



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

О проекте Глоссария специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области реагирования на чрезвычайные ситуации

Заслушав информацию председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности А.Б. Выборного, Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности постановляет:

1. Принять Глоссарий специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области реагирования на чрезвычайные ситуации (прилагается) и считать его составной частью Рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

2. Направить указанный Глоссарий в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по приведению национального законодательства в этой области в соответствие с принятым документом.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Санкт-Петербург
28 ноября 2013 года
№ 6-9**



С.Е. Нарышкин

ГЛОССАРИЙ

специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области реагирования на чрезвычайные ситуации

Аварийно-спасательные работы – действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимального возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Аварийно-спасательные службы – совокупность органов управления, сил и средств государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединённых в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование – самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и обеспеченные кинологической службой.

Авария – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования, механизмов и транспортных средств, нарушению производственного, транспортного или иного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях – состояние защищенности жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей, а также окружающей природной среды.

Гармонизация национальных законодательств в области реагирования на чрезвычайные ситуации – приведение национальных актов в такое соотношение с правовыми актами ОДКБ и друг с другом, при котором

национальные акты по своему содержанию, принципам правового регулирования и предполагаемым результатам в правоприменительной практике соответствуют (не противоречат) правовым актам Организации Договора о коллективной безопасности.

Государственная политика в области реагирования на чрезвычайные ситуации государств – членов ОДКБ – система мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий на территории государства – члена ОДКБ, которая осуществляется мероприятиями внутренней и внешней политики государства – члена ОДКБ, и направленная на развитие и поддержание международного сотрудничества в области реагирования на чрезвычайные ситуации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Государственная политика в области реагирования на чрезвычайные ситуации государств – членов ОДКБ осуществляется на основе общепризнанных принципов международного права.

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гуманитарная помощь – безвозмездная помощь, предоставляемая государству для оказания медицинского и социального содействия пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

Дежурно-диспетчерская служба – диспетчерский орган городской службы, входящий в местную подсистему единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и имеющий силы и средства постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – совокупность сил и средств органов государственного управления, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Единая дежурно-диспетчерская служба – орган повседневного управления реагированием на чрезвычайные ситуации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, созданный в целях повышения оперативности, эффективного взаимодействия сил и средств реагирования на чрезвычайные ситуации, предназначенный для координаций оперативных служб государств – членов ОДКБ, имеющий единый номер телефона спасения в пределах территорий государств – членов ОДКБ.

Единый реестр сил аварийно-спасательных формирований государств – членов ОДКБ – установленный по договоренности сторон государств – членов ОДКБ перечень, определяющий количественный и качественный состав сил аварийно-спасательных формирований государств – членов ОДКБ, принимающих участие в предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях – совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемых по нормам и нормативам для условий чрезвычайных ситуаций, разработанным в установленном порядке государствами-членами ОДКБ.

Законодательство в области чрезвычайных ситуаций – нормативные правовые акты государств – членов ОДКБ, включая международные правовые акты, устанавливающие нормы и принципы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – система мер, способов, средств, совокупность действий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Информационно-правовая база государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области реагирования на чрезвычайные ситуации – автоматизированный банк данных, содержащий правовую информацию государств – членов ОДКБ в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Источник природной чрезвычайной ситуации – опасное природное явление или процесс, в результате которого на определенной территории или акватории произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Классификация чрезвычайных ситуаций – выявление особенностей по различным критериям с целью определения классифицирующих признаков чрезвычайных ситуаций.

Компетентный орган – орган Стороны, уполномоченный в соответствии с национальным законодательством в решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координация совместных действий государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации – процесс согласования действий отдельных государств, направленный на успешное выполнение задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Методика гармонизации национальных законодательств в области реагирования на чрезвычайные ситуации – система правил, содержащих общую характеристику основных этапов, уровней и приемов гармонизации национальных законодательств в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Международное сотрудничество государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области реагирования на чрезвычайные ситуации – деятельность, направленная на взаимодействие государств – членов ОДКБ, обеспечивающая всестороннее развитие механизма реагирования на чрезвычайные ситуации или отдельных его элементов, а также механизма взаимопомощи и совместных действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, основанная на принципах международного права.

Механизм возмещения вреда, причиненного гражданам в результате чрезвычайной ситуации – система юридических средств, направленных на компенсацию вреда, причиненного в результате чрезвычайной ситуации.

Механизм реагирования на чрезвычайные ситуации – комплекс мероприятий государственных органов, должностных лиц и граждан, установленных государством – членом Организации Договора о коллективной безопасности, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, спасение пострадавших.

Направляющая сторона – Сторона, которая принимает решение о направлении сил, средств и спасательных формирований, на территорию принимающей Стороны для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций – действия, направленные на обеспечение аварийно-спасательных работ, оказание медицинской и других видов помощи населению, пострадавшему в чрезвычайной ситуации, создание условий, необходимых для защиты жизни и сохранения здоровья людей.

Ограничения – законодательно установленные ограничения прав и свобод граждан и организаций в связи с необходимостью предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Опасный фактор – обстоятельства чрезвычайного характера, воздействие которых на человека может нанести вред жизни и здоровью.

Подготовка населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – совокупность мероприятий по обучению граждан и должностных лиц, включающих в себя обучение правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты; выработку у должностных лиц навыков управления силами и средствами в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; совершенствование практических навыков должностных лиц и граждан в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; практическое усвоение должностными лицами и гражданами в ходе учений и тренировок порядка действий при предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Позитивная или негативная рецепция – включение в национальное законодательство норм международного права, либо исключение норм, не соответствующих или не в полной мере соответствующих международным актам.

Пострадавшее государство – государство – член ОДКБ, на территории которого произошла чрезвычайная ситуация и для ликвидации которой оно обратилось за помощью к Организации.

Принимающая Сторона – Сторона, на территории которой для выполнения поставленных задач временно размещаются (развертываются) силы, средства и спасательные формирования Сторон.

Правовой механизм реагирования на чрезвычайные ситуации – система правовых средств, при помощи которых обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на определение вероятности возникновения источников чрезвычайной ситуации и на максимально возможное снижение риска возникновения чрезвычайной ситуации, а также защиту населения, объектов хозяйствования и территории с целью сохранения жизни и здоровья людей, снижения ущерба окружающей среды или материальных потерь в случае их возникновения.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций – опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа возможных причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем.

Профилактика чрезвычайных ситуаций – проведение заблаговременных мероприятий по недопущению и (или) устранению причин и предпосылок возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также по ограничению ущерба от них.

Реагирование на чрезвычайные ситуации – комплекс аварийно-спасательных работ и других действий в случае чрезвычайной ситуации, включая помощь при бедствии и другую помощь, предпринимаемую в целях спасения жизни, минимизации материального ущерба и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций – личный состав, транспортные и специальные средства, оборудование, материалы и другие ресурсы, включая средства связи, медикаменты, медицинское оборудование и т.п., используемые для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.

Система мониторинга чрезвычайных ситуаций – мероприятия по сбору данных, их анализу и оценке состояния окружающей природной и техногенной среды и прогнозов наступления чрезвычайных ситуаций, их продолжительности, количества необходимых сил и средств реагирования на чрезвычайные ситуации.

Транзит – перемещение спасательных формирований, движимого имущества и грузов через территорию государств при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны.

Транзитное государство – государство, не являющееся членом ОДКБ, через территорию которого перемещаются формирования и движимое имущество при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны.

Транзитная Сторона – Сторона, через территорию которой перемещаются формирования и их движимое имущество при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны.

Угроза чрезвычайной ситуации – совокупность неблагоприятных факторов, влияющих на возникновение и развитие чрезвычайной ситуации.

Угрозы – обстоятельства чрезвычайной ситуации, имеющей природный и/или техногенный характер, возникновение или реальная возможность возникновения которых своими поражающими факторами негативно воздействует на среду обитания и жизнедеятельности людей государств – членов ОДКБ.

Уровни гармонизации национальных законодательств в области реагирования на чрезвычайные ситуации – совокупность показателей, указывающих на правовые нормы, подвергающиеся гармонизации: иерархическая гармонизация национального законодательства; горизонтальная гармонизация (на уровне Конституций, законов и т.д.); гармонизация на уровне правовой нормы в пределах отдельного правового акта.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайная ситуация природного характера – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайная ситуация техногенного характера – обстановка, при которой в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Этапы гармонизации национальных законодательств в области реагирования на чрезвычайные ситуации – совокупность следующих мероприятий, направленных на сближение правовых норм в области реагирования на чрезвычайные ситуации: определение основных принципов

гармонизации в области реагирования на чрезвычайные ситуации; соотнесение целей, задач правового регулирования интеграционного взаимодействия, правовых последствий реализации действующих международных договоров и решений органов ОДКБ с правовыми актами государственных органов государств – членов ОДКБ; анализ состояния национальных законодательств в области реагирования на чрезвычайные ситуации, выявление различий, противоречий, пробелов, включая оценку актуальности и преимуществ законодательства каждого из государств – членов ОДКБ; определение соответствия законодательства каждого из государств – членов ОДКБ общепризнанным нормам и принципам международно-правового регулирования; осуществление конкретных юридических действий по приведению национальных законодательных и подзаконных актов в соответствие с положениями договорно-правовой базы ОДКБ и общепризнанными нормами и принципами международного права в области реагирования на чрезвычайные ситуации; применение гармонизированных актов в правоприменительной практике деятельности ОДКБ; оценка достигнутых результатов на межгосударственном и национальном уровнях; определение направлений и содержания последующих этапов гармонизации в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Экстренное реагирование на чрезвычайную ситуацию – осуществление взаимосвязанных действий специальных органов по незамедлительному получению информации о факте возникновения чрезвычайной ситуации, своевременному оповещению об этом населения и заинтересованных организаций, а также уточнению и анализу обстановки, принятию решений и организации действий сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.