



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

О проекте модельного Соглашения о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскной деятельности

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности постановляет:

1. Одобрить модельное Соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскной деятельности (далее – Соглашение) (прилагается).
2. Направить указанное в пункте 1 настоящего постановления Соглашение в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе.
3. Направить указанное в пункте 1 настоящего постановления Соглашение в Секретариат ОДКБ для использования в работе в соответствии с Правилом 2 «Порядок внесения проектов документов» Правил процедуры органов Организации Договора о коллективной безопасности (от 18 июня 2004 года с последующими изменениями от 10 декабря 2010 года).
4. Разместить Соглашение на сайте и опубликовать в печатных материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
30 октября 2018 года
№ 11-4**



В. В. ВОЛОДИН

МОДЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ **о сотрудничестве государств – членов ОДКБ** **в сфере оперативно-разыскной деятельности**

Государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), именуемые в дальнейшем Сторонами,

учитывая документы, принятые в рамках Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, ОДКБ, а также другие документы международного характера, касающиеся их коллективной безопасности, борьбы с терроризмом, экстремизмом, наемничеством, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, киберпреступностью, незаконной миграцией и иными общественно опасными явлениями и преступными деяниями, положения национального законодательства Сторон, регулирующего оперативно-разыскную деятельность,

сознавая недостаточный уровень практического международного сотрудничества в сфере противодействия внутренним вызовам и угрозам, а также возрастающую роль оперативно-разыскной деятельности в обеспечении развития системы коллективной безопасности Сторон,

желая оказывать друг другу возможно более широкое содействие и повышать эффективность сотрудничества в сфере оперативно-разыскной деятельности при строгом соблюдении принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела, иных общепризнанных принципов и норм международного права,

согласились о нижеследующем.

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения используемые в нем термины означают:

«оперативно-разыскная деятельность» – научно обоснованная система установленных законодательством Сторон гласных и негласных оперативно-разыскных мероприятий и действий уполномоченных государственных органов, осуществляемых в соответствии с законодательством о государственной тайне в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств;

«оперативно-разыскные мероприятия» – установленная национальным законодательством Сторон система мер, осуществляемых гласно и негласно уполномоченными государственными органами в целях решения задач оперативно-разыскной деятельности;

«оперативно-разыскные действия» – содержащиеся в национальном законодательстве Сторон, помимо собственно оперативно-разыскных

мероприятий, организационные, управленческие и иные действия, обеспечивающие законность и эффективность оперативно-разыскной деятельности;

«коллективная безопасность» – состояние защищенности коллективных интересов Сторон, которое позволяет обеспечить независимость, территориальную целостность, суверенитет, обороноспособность и защиту от угроз каждому из государств – членов ОДКБ на основании координации и осуществления совместной деятельности;

«вызов коллективной безопасности» – совокупность условий, потенциально способных перерасти в угрозу коллективной безопасности ОДКБ;

«угроза коллективной безопасности» – совокупность факторов, препятствующих достижению стратегической цели ОДКБ;

«компетентные органы Сторон» – государственные органы государств – членов ОДКБ, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность;

«негласный сотрудник» – совершеннолетнее дееспособное лицо, добровольно на конфиденциальной основе сотрудничающее по контракту с органом, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в целях решения ее задач;

«организация оперативно-разыскной деятельности» – комплекс целенаправленных организационных, управленческих и иных мер, применяемых на соответствующем уровне, по созданию специализированных оперативно-разыскных сил, оснащению их техническими, финансовыми и иными средствами, поддержанию в оперативной готовности и эффективному использованию для решения задач оперативно-разыскной деятельности;

«тактика оперативно-разыскной деятельности» – совокупность возможных способов и приемов, а также порядок наиболее эффективного применения специализированных сил и средств оперативно-разыскной деятельности в целях решения ее задач;

«планирование оперативно-разыскной деятельности» – элемент организации оперативно-разыскной деятельности, целью которого является реализация полномочий органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, путем достижения наиболее эффективного использования оперативно-разыскных сил, средств и методов;

«оперативно-разыскной алгоритм» – научно обоснованный и апробированный на практике нормативно закреплённый организационно-тактический комплекс необходимых (обязательных) оперативно-разыскных мероприятий и действий, осуществляемых в целях решения задач оперативно-разыскной деятельности Сторон и развития системы их коллективной безопасности;

«методы оперативно-разыскной деятельности» – способы и приемы осуществления отдельных действий или совокупности действий, составляющих содержание оперативно-разыскных мероприятий;

«результаты оперативно-разыскной деятельности» – сведения, полученные в соответствии с национальным законодательством Сторон об оперативно-

разыскной деятельности, о признаках замышляемого, подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, а также иные сведения, полученные в результате проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий и имеющие значение для решения задач оперативно-разыскной деятельности;

«оперативно-разыскная информация» – преимущественно закрытая информация, полученная в результате проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий, обращение с которой осуществляется в соответствии с требованиями национального законодательства Сторон о государственной тайне;

«дело оперативного учета» – обособленное производство, которое включает в себя материалы оперативно-разыскной деятельности, формируемые в целях сбора, систематизации, проверки и оценки сведений, полученных в результате ее осуществления, а также принятия на их основе соответствующих решений должностными лицами органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность;

«специальные технические средства» – устройства, аппаратура, приспособления, оборудование, имеющие специальные функции, программное обеспечение и конструктивные особенности, предназначенные для негласного получения и фиксации информации в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий;

«оперативно-разыскной контроль» – система комплексов оперативно-разыскных мероприятий и действий, осуществляемых в соответствии с национальным законодательством Сторон и настоящим Соглашением в отношении ранее судимых лиц из числа организаторов и активных участников преступной деятельности, связанной с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, фальшивомонетничеством, незаконной миграцией, киберпреступностью, а также участников миграционных потоков, заключающихся в оперативно-профилактическом наблюдении за их образом жизни и поведением в целях предупреждения и пресечения совершения ими преступлений, выявления в их среде преступников и лиц, представляющих оперативный интерес для Сторон, недопущения вовлечения их в преступную деятельность другими лицами и причинения ими ущерба национальной и коллективной безопасности государств – членов ОДКБ.

Статья 2

Основными принципами сотрудничества Сторон в сфере оперативно-разыскной деятельности являются: суверенное равенство Сторон и невмешательство в их внутренние дела; законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; конспирация; сочетание гласных и негласных методов и средств; наступательность в вопросах обеспечения национальной и коллективной безопасности Сторон.

Статья 3

1. Стороны через свои компетентные органы координируют и объединяют усилия в сфере оперативно-разыскной деятельности в целях обеспечения государственной, общественной, информационной, экономической, энергетической, транспортной, экологической безопасности государств – членов ОДКБ, а также защиты граждан от преступных посягательств, в том числе совершаемых с использованием Интернета, а также направленных против мира и безопасности человечества.

2. Компетентные органы Сторон в целях выполнения настоящего Соглашения взаимодействуют друг с другом непосредственно.

Территориальные подразделения компетентных органов Сторон в целях выполнения настоящего Соглашения могут устанавливать непосредственные контакты в порядке, определенном соответствующими органами.

Статья 4

Компетентные органы Сторон в соответствии с настоящим Соглашением, другими международными договорами и национальным законодательством осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие путем:

а) обмена оперативно-разыскной и иной информацией, создания и использования совместного информационного банка, а также механизма систематизации и обмена проверенными сведениями о террористических и экстремистских организациях, их лидерах и участниках, перемещениях данных лиц, в том числе с использованием поддельных документов, в целях их задержания, пресечения преступной деятельности и привлечения к уголовной ответственности в соответствии с национальным законодательством Сторон;

б) выявления и постановки на учет в Межгосударственном информационном банке (далее – МИБ) на основе анализа и постоянного мониторинга оперативно-разыскной и иной информации лиц, имеющих непогашенную или неснятую в установленном национальным законодательством Сторон порядке судимость, из числа особо опасных рецидивистов, занимающих высшее положение в преступной иерархии, иных уголовных авторитетов, организаторов преступных групп, преступников-гастролеров, периодически пересекающих границы государств – членов ОДКБ, требующих, исходя из их образа жизни, противоправного поведения и наличия преступного опыта, заведения в отношении них дел оперативного учета и (или) организации оперативно-разыскного контроля;

в) совместной разработки и применения оперативно-разыскных алгоритмов компетентными органами Сторон в качестве минимальных стандартов в целях повышения защищенности важных объектов, влияющих на национальную безопасность нескольких или всех государств – членов ОДКБ;

г) создания и развития совместной системы оперативно-разыскного обеспечения формирования безопасного информационного пространства Сторон;

д) выявления и перекрытия в ходе скоординированных оперативно-разыскных мероприятий и действий каналов поступления на территорию Сторон наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконных мигрантов, вербовки и переброски граждан Сторон в зоны вооруженных конфликтов и обратно, финансирования терроризма и экстремизма, торговли людьми;

е) проведения скоординированных оперативно-профилактических операций по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, торговли людьми, незаконной миграции;

ж) выполнения запросов на проведение оперативно-разыскных мероприятий и действий;

з) координации проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий, в том числе в рамках оперативно-разыскного обеспечения действий Коллективных сил оперативного реагирования;

и) создания объединенных оперативно-разыскных групп с целью планирования и координации проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий;

к) заведения дел оперативного учета и работы по ним на основании запросов компетентных органов Сторон в отношении лиц, причастных к преступлениям, указанным во втором абзаце преамбулы настоящего Соглашения;

л) скоординированного проведения на территории Сторон оперативно-разыскных мероприятий и действий с обменом информацией в режиме реального времени при получении из Генерального секретариата Интерпола специального уведомления о потенциальной угрозе совершения террористического акта с использованием нетрадиционных видов оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, иных опасных материалов и веществ («оранжевый угол»), а также при поступлении данных сведений от компетентных органов Сторон;

м) розыска по информации компетентных органов Сторон на территории государств – членов ОДКБ лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда;

н) обмена нормативными правовыми актами в сфере оперативно-разыскной деятельности (с соблюдением требований национального законодательства о государственной тайне) и информацией о практике их применения;

о) поддержания участия граждан Сторон в оперативно-разыскном обеспечении коллективной безопасности в установленном порядке;

п) направления по запросу компетентного органа принимающей Стороны оперативных и негласных сотрудников компетентного органа направляющей Стороны для участия в оперативном внедрении, проверочной закупке, контролируемой поставке и иных оперативно-разыскных мероприятиях и действиях на основании и в соответствии с национальным законодательством Сторон об оперативно-разыскной деятельности;

р) участия компетентных органов каждой Стороны на своей территории в проведении международных и транзитных контролируемых поставок, осуществляемых компетентными органами Сторон;

с) дачи разрешения представителям компетентного органа запрашивающей Стороны (инициатору) на присутствие при проведении на территории запрашиваемой Стороны оперативно-разыскных мероприятий и действий;

т) осуществления на договорной основе совместного производства, а также поставок Сторонами друг другу специальных технических средств, оборудования, веществ, программных продуктов, используемых при подготовке и проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий;

у) совместного финансирования и проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке эффективных методик проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий, а также специальных технических средств, программных комплексов и средств защиты оперативно-разыскной информации;

ф) обмена результатами оперативно-разыскной деятельности, если это не создает угрозу безопасности Стороны, в чьем ведении находятся данные материалы;

х) обмена опытом в сфере организации и тактики выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, в том числе путем проведения совместных специальных занятий;

ц) организации профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников оперативных подразделений компетентных органов Сторон за счет выделяемых Сторонами средств.

Статья 5

1. Обмен информацией между компетентными органами Сторон осуществляется по запросам и в процессе информирования в инициативном порядке в соответствии со Служебными стандартами национальных центральных бюро Интерпола.

2. Запросы и ответы на них, касающиеся подготовки и проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий компетентными органами Сторон, направления оперативных и негласных сотрудников компетентных органов Сторон в соответствии с пунктом «п» статьи 4 настоящего Соглашения, результатов оперативно-разыскных мероприятий и действий в отношении конкретных лиц, направляются исключительно в письменном виде с соблюдением режима секретности.

3. Подготовленные и зарегистрированные в компетентных органах Сторон документы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, классифицируются по степени срочности посредством отметок «Срочно» и «Не срочно» и отправляются принимающей либо заинтересованной Стороне в пределах следующих временных интервалов:

«Срочно» – немедленно;

«Не срочно» – в течение 24 часов.

Запросы с пометкой «Срочно» исполняются в течение 24 часов, запросы с пометкой «Не срочно» исполняются не позднее чем за 30 суток.

4. Порядок создания, пополнения, систематизации, обработки и использования совместного информационного банка определяется отдельным межгосударственным соглашением.

Статья 6

1. Компетентные органы Сторон обеспечивают защиту сведений об организации, тактике, силах, средствах, методах, планах, результатах оперативно-разыскной деятельности, осуществляемой в рамках межгосударственного сотрудничества в соответствии с настоящим Соглашением.

2. При наличии соответствующего международного договора о защите государственной тайны может осуществляться обмен сведениями, составляющими в соответствии с национальным законодательством Сторон государственную тайну, исключительно в сфере оперативно-разыскной деятельности и в объеме, необходимом для совместного решения задач в рамках выполнения настоящего Соглашения.

3. В процессе межгосударственного сотрудничества в соответствии с настоящим Соглашением компетентным органам Сторон запрещается передавать сведения о негласных сотрудниках без письменного согласия последних.

Статья 7

1. В целях предупреждения и своевременного пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе террористического характера и экстремистской направленности, компетентные органы Сторон оказывают друг другу содействие в осуществлении оперативно-разыскного контроля.

2. Компетентные органы Сторон на постоянной основе, по запросам и в инициативном порядке, осуществляют обмен информацией о лицах, представляющих повышенную общественную опасность, периодически пересекающих границы Сторон, в том числе в целях скоординированного проведения в отношении них оперативно-разыскных мероприятий и действий (осуществления оперативно-разыскного контроля).

3. Для целей настоящего Соглашения компетентные органы Сторон используют МИБ, формируемый в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией от 3 августа 1992 года.

Статья 8

1. Компетентные органы Сторон проводят оперативно-разыскные мероприятия и действия на своей территории в отношении своих граждан и иных

лиц при получении сведений о подготовке или совершении ими преступлений на территории любого из государств – членов ОДКБ.

2. Стороны в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, и нормами своего национального законодательства предоставляют результаты оперативно-разыскной деятельности друг другу на безвозмездной основе.

3. Оперативно-разыскные мероприятия, начатые на территории одной Стороны и продолжающиеся или заканчивающиеся на территории другого государства – члена ОДКБ, признаются правомерными, если они проведены с соблюдением норм национального законодательства соответствующей Стороны.

Статья 9

1. Компетентные органы Сторон выявляют на своей территории каналы поступления на территорию государств – членов ОДКБ наркотических средств и психотропных веществ, оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконных мигрантов, вербовки и переброски граждан Сторон в зоны вооруженных конфликтов и обратно, финансирования экстремизма и терроризма, анализируют и обобщают имеющуюся информацию о физических и юридических лицах, находящихся (зарегистрированных) на территории иных государств – членов ОДКБ, а также третьих стран, причастных к функционированию указанных каналов.

2. Компетентный орган Стороны, выявивший канал, который указан в пункте 1 настоящей статьи, принимает меры по документированию на своей территории преступных действий лиц, причастных к его функционированию, а при необходимости скоординированных действий по его блокированию информирует компетентные органы заинтересованных Сторон и предлагает проведение комплекса необходимых оперативно-разыскных мероприятий и действий.

3. Компетентные органы Сторон разрабатывают порядок ведения дел оперативного учета, заводимых при наличии необходимости проведения комплекса скоординированных оперативно-разыскных мероприятий и действий компетентными органами двух Сторон и более в отношении лиц, причастных к преступлениям, указанным во втором абзаце преамбулы настоящего Соглашения, и работы по ним.

Статья 10

1. Компетентные органы Сторон взаимодействуют и проводят оперативно-разыскные мероприятия и действия на своей территории в присутствии представителей компетентных органов других государств – членов ОДКБ в порядке и пределах, установленных их национальным законодательством и в соответствии с настоящим и иными международными соглашениями, участниками которых они являются.

2. Компетентные органы Стороны (инициатор) могут запрашивать у государства – члена ОДКБ, на территории которого предполагается проводить оперативно-разыскные мероприятия и действия, разрешение на присутствие своих представителей при их проведении в соответствии с национальным законодательством принимающей Стороны.

3. Компетентные органы Стороны, на территории которой предполагается проводить оперативно-разыскные мероприятия и действия, могут дать разрешение компетентному органу запрашивающей Стороны (инициатору) на присутствие при их проведении его представителей в соответствии с национальным законодательством принимающей Стороны.

4. Компетентные органы принимающей Стороны направляют компетентному органу запрашивающей Стороны (инициатору) письменный ответ в порядке, определенном статьей 5 настоящего Соглашения.

Статья 11

В случае проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий в соответствии с пунктом «с» статьи 4 настоящего Соглашения сотрудниками компетентного органа одной Стороны на территории другой Стороны должны соблюдаться следующие условия:

а) лица, присутствующие при проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий, обязаны соблюдать законодательство Стороны, на территории которой они находятся, и подчиняться законным требованиям компетентных органов принимающей Стороны;

б) лица, присутствующие при проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий, должны перед их началом подтвердить свои специальные полномочия.

Статья 12

1. Стороны поддерживают гласное и негласное содействие граждан государств – членов ОДКБ их компетентным органам и сотрудничество с ними по контракту при выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, замышляемых, подготавливаемых, совершаемых или совершенных на территории любой из Сторон, а также обеспечивают социальные и правовые гарантии данных лиц в соответствии с национальным законодательством Сторон об оперативно-разыскной деятельности.

2. Компетентные органы Сторон оказывают друг другу помощь в подыскании лиц, обладающих специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности (специалистов), при необходимости их участия в подготовке и проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий.

3. Стороны обеспечивают в соответствии с их национальным законодательством выплаты ранее объявленного их компетентными органами

вознаграждения за оказание помощи в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, гражданам любого из государств – членов ОДКБ, располагающим соответствующими сведениями.

Статья 13

1. Порядок участия негласных сотрудников компетентных органов одной Стороны в проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий на территории другой Стороны устанавливается специальным решением компетентных органов Сторон в соответствии с их национальным законодательством об оперативно-разыскной деятельности.

2. Социальную и правовую защиту негласных сотрудников, привлекаемых в соответствии с пунктом «п» статьи 4 настоящего Соглашения, обеспечивает компетентный орган Стороны, на территории которой проводятся оперативно-разыскные мероприятия и действия, согласно положениям национального законодательства этого государства.

Статья 14

1. Настоящее Соглашение не ограничивает право Сторон заключать двусторонние международные договоры по вопросам, являющимся предметом настоящего Соглашения, и не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных соглашений, участниками которых они являются.

2. Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения осуществляется через компетентные органы, назначенные Сторонами ответственными за организацию выполнения положений настоящего Соглашения.

3. В целях выполнения настоящего Соглашения компетентные органы Сторон могут при необходимости проводить консультации и рабочие встречи.

4. Стороны могут заключать между собой договоры (соглашения), более детально регламентирующие порядок выполнения настоящего Соглашения.

Статья 15

Стороны самостоятельно несут расходы, которые будут возникать в ходе реализации настоящего Соглашения, если не будет установлен иной порядок.

Статья 16

При осуществлении взаимодействия в рамках настоящего Соглашения Стороны пользуются русским языком. В случае использования других языков Стороны обеспечивают письменный и устный перевод на русский язык.

Статья 17

Депозитарием настоящего Соглашения является Генеральный секретарь ОДКБ.

Статья 18

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут быть внесены изменения и дополнения, являющиеся его неотъемлемой частью, которые оформляются соответствующим протоколом и вступают в силу в порядке, предусмотренном для вступления в силу настоящего Соглашения.

Статья 19

1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня сдачи на хранение депозитарию третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, оно вступает в силу со дня сдачи соответствующих документов депозитарию.

2. Каждая Сторона может выйти из Соглашения, направив письменное уведомление депозитарию за шесть месяцев до предполагаемой даты выхода.

3. Настоящее Соглашение действует в течение пяти лет со дня вступления в силу, и его действие автоматически продлевается на новый пятилетний период, если Сторонами заранее не оговорено иное.