



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламентской Ассамблеи  
Организации Договора о коллективной безопасности

**О проекте Рекомендаций  
по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке  
реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории  
государств – членов ОДКБ**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности постановляет:

1. Принять Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ (далее – Рекомендации) (прилагаются).
2. Направить указанные в пункте 1 настоящего постановления Рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств – членов Организации в соответствующей сфере.
3. Разместить Рекомендации на официальном сайте и опубликовать в печатных материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Ереван  
5 ноября 2019 года  
№ 12-5.2

В.В.ВОЛОДИН

**Рекомендации  
по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке  
реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории  
государств – членов ОДКБ**

За последние десятилетия в политический лексикон прочно вошло понятие "гуманитарная катастрофа", которое весьма часто используется при описании кризисных ситуаций в различных регионах мира. Однако до настоящего времени оно не имеет не только легального определения, но и четких контуров, по которым возможно отделить данное состояние социума на определенной территории от иных его кризисных состояний.

Очевидно, что рассматриваемое понятие находится в одном ряду с другими категориями, часть из которых уже имеет легальное определение (гуманитарная помощь, гуманитарные перевозки и даже гуманитарное разминирование). Добавление к какому-либо понятию слова "гуманитарный (гуманитарная)" задает определенный вектор для восприятия направленности того или иного действия, той или иной акции, которые ассоциируются с такими понятиями, как человечность, благотворительность, человеколюбие, бескорыстность и т.д. В последние десятилетия категория "гуманитарный (гуманитарная)" стала употребляться по отношению к так называемому мирному населению, т.е. совокупности людей, которые не принимают непосредственного участия в каком-либо конфликте, но испытывают страдания от его возникновения или последствий либо привычная жизнь и привычный быт которых серьезно разрушены, а их жизнедеятельности угрожает опасность.

Таким образом, гуманитарная катастрофа – это состояние социума, характеризующееся угрозой гибели большого количества людей в результате влияния на них факторов, делающих такую угрозу реальной. К таким факторам относятся отсутствие укрытий от неблагоприятных погодных условий, недостаток воды и пищи, распространение болезней, принудительное перемещение из одной местности в другую и ряд иных.

В настоящее время следует признать достаточно разработанным нормативное правовое регулирование в области оказания гуманитарной помощи. Так, в частности, постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 26 ноября 2015 года № 8-10 приняты Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере оказания гуманитарной помощи, которые содержат целый ряд важных для понимания проблемы гуманитарного содействия понятий, а именно:

чрезвычайное гуманитарное реагирование – предоставление помощи путем экстренного направления отрядов быстрого развертывания с оснащением

и материалами для выполнения конкретных задач в области ликвидации последствий кризисных ситуаций;

кризисная гуманитарная ситуация – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате вооруженных конфликтов или другого серьезного бедствия или кризиса, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и другие последствия, ущемляющие права человека на мирную и достойную жизнь, и при которых необходимо оказание международной помощи;

гуманитарная помощь – помощь, оказываемая на добровольной основе населению при чрезвычайных ситуациях различного характера, без стремления к какой-либо финансовой или политической выгоде с целью облегчения тягот и лишений пострадавших;

гуманитарная операция – совокупность согласованных, целенаправленных действий сил и средств гуманитарных организаций или других структур, направленных на конкретные цели ликвидации того или иного гуманитарного неблагополучия, в том числе на противодействие бедствиям, ликвидацию комплекса или части гуманитарных последствий чрезвычайной ситуации того или иного характера, обеспечение выживания пострадавших людей, оказание им различных видов помощи.

В рассматриваемом акте также констатируется, что законодательство государств – членов ОДКБ трактует гуманитарную помощь как помощь материального характера: предоставление продовольствия, лекарственных средств, медицинского оборудования, денежных средств, товаров народного потребления первой необходимости и т.д. Между тем в вышеприведенном определении данного понятия это не отражено. А в определении гуманитарной операции присутствует чрезвычайно важное понятие «гуманитарное неблагополучие», характеризующееся широтой и многогранностью. Именно устранение гуманитарного неблагополучия и должно определять сущность совокупности действий, охватываемых понятием "гуманитарное содействие".

Из вышеуказанного следует, что гуманитарная помощь это прежде всего оказание материальной помощи, направленной на удовлетворение первоочередных потребностей людей в питьевой воде, еде, одежде, лекарствах, предметах первой необходимости. Но удовлетворение таких потребностей – далеко не возвращение людей к привычному образу жизни и тем благам, которые они обычно получали до возникновения чрезвычайной кризисной ситуации. За оказанием первой помощи должен следовать этап, позволяющий вернуть социум на уровень, равный или близкий к тому, который существовал в предшествующий кризису период.

Таким образом, гуманитарное содействие – это оказание длительной и многогранной помощи в культурной, образовательной и иных гуманитарных сферах, позволяющей пострадавшему от кризисной ситуации населению определенной территории вернуться на уровень жизни, равный или близкий к тому, который существовал до ее возникновения.

Это необходимо, потому что любое общество, прежде чем достигает стабильности, проходит длительную самонастройку, имеющую результатом достижение баланса интересов между отдельным индивидом и обществом в целом, между отдельными группами людей, разнящимися по уровню потребления, уровню образования, по профессиональной и конфессиональной принадлежности и многим иным параметрам. Любая серьезная кризисная ситуация, и в особенности гражданская война, потрясает сами основы существования социума иногда до такой степени, что без внешнего содействия восстановление прежней жизни бывает практически невозможным или растягивается на неопределенный длительный период.

Игнорирование такого содействия приводит к появлению массовой миграции, когда наиболее активная часть пострадавшего населения начинает перемещаться в регионы с благополучными условиями жизни и оказывает на них негативное гуманитарное давление, экономика пострадавшего региона вместо постепенного возрождения приходит в окончательный упадок, а оставшееся население начинает уповать только на оказание прямой гуманитарной помощи, погрязая в иждивенческих настроениях. В результате операция по оказанию прямой гуманитарной помощи приобретает характер длительного донорства и ложится существенным бременем на бюджеты государств, включившихся в такую операцию. Помимо указанного, вакуум гуманитарного содействия заполняют представители экстремистских организаций, пропагандируя свои идеи и вербя сторонников для осуществления террористической и экстремистской деятельности.

Определенным образом соединения экономической помощи и гуманитарного содействия является реализованный в конце 1940-х – начале 1960-х годов правительством США в Западной Европе "план Маршалла", во многом позволивший возродить промышленность и повысить уровень жизни граждан целого ряда государств.

## **1. Основные принципы коллективного гуманитарного содействия**

Основными принципами коллективного гуманитарного содействия являются:

комплексность (хват по возможности всех важных сторон жизнедеятельности социума, воздействие на которые должно привести к восстановлению нормального уровня жизни);

беспристрастность (исключение при оказании гуманитарного содействия установления различий на основе гражданства, расы, пола, политических взглядов, конфессиональной принадлежности);

пролонгированность (оказание содействия в течение такого периода, который необходим для восстановления нормального уровня жизни социума);

бескорыстность (исключение возможности получения коммерческой выгоды от оказания гуманитарного содействия);

международное партнерство (сотрудничество государств, оказывающих гуманитарное содействие, между собой для достижения наиболее эффективных результатов);

необременительность (отсутствие стремления к навязыванию моделей развития, вызывающих у социума отторжение);

учет государственных интересов (оказание гуманитарного содействия на условиях, что его реализация не входит в противоречие с легитимными задачами и интересами государства, на территории которого находится определенный социум).

## **2. Основные направления коллективного гуманитарного содействия**

К основным направлениям коллективного гуманитарного содействия относятся:

восстановление ранее существовавшей среды начального, среднего и высшего (если оно существовало) светского и религиозного образования;

участие в мероприятиях по борьбе с беспризорностью и безнадзорностью детей и подростков;

предоставление возможности беспрепятственного и безвозмездного получения высшего образования физическим лицам, проживающим в пострадавших регионах, на конкурсной основе в образовательных организациях государств, включившихся в программу оказания гуманитарного содействия;

оказание содействия в восстановлении функционирования библиотек, телевизионных студий, театров, культурных центров, работы киностудий, филармоний, объединений художников, композиторов, традиционных народных художественных и других кустарных промыслов, иных организаций культуры и искусства;

оказание содействия в восстановлении и начале работы спортивных объектов, в подготовке спортсменов, особенно в среде детей и подростков;

оказание содействия в восстановлении и охране памятников культуры и архитектуры, разрушенных или поврежденных в результате кризисной ситуации;

направление в пострадавший регион на безвозмездной основе музыкальных, театральных и иных творческих коллективов для выступлений;

оказание помощи в восстановлении и развитии информационной инфраструктуры региона, в том числе точек доступа в Интернет, деятельности информационных и иных сайтов, не имеющих противоправной направленности;

осуществление общего культурного просвещения жителей пострадавшего региона;

возрождение третейского правосудия и медиации при разрешении споров между равными участниками правоотношений.

### **3. Управление коллективным гуманитарным содействием и его финансирование**

Одним из важнейших факторов эффективности гуманитарного содействия и исключения финансовых затрат на его реализацию является межгосударственная координация данной деятельности.

Для достижения этого целесообразно включить в законодательство государств-членов ОДКБ нормы, регулирующие отношения в части легитимации гуманитарного содействия, возложения обязанности по его реализации на определенные органы государственной власти, определения форм участия в мероприятиях по оказанию гуманитарного содействия.

Межгосударственным координационным органом по оказанию гуманитарного содействия целесообразно определить Фонд гуманитарного содействия, в котором на паритетных началах принимали бы участие представители всех государств-членов ОДКБ. Для обеспечения деятельности данного фонда необходимо предусмотреть порядок и пропорции финансирования, в связи с чем целесообразно заключить отдельное межгосударственное соглашение либо подготовить и подписать отдельный протокол к действующему межгосударственному соглашению.

Фонд гуманитарного содействия должен осуществлять свою деятельность в координации с деятельностью Фонда чрезвычайного гуманитарного реагирования и международных гуманитарных организаций, действующих под эгидой ООН.

### **4. Международно-правовые основания коллективного гуманитарного содействия**

Как следует из положений статьи 55 Устава ООН в совокупном толковании с положениями статьи 56, в целях создания условий стабильности и благополучия необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, все члены ООН обязаны предпринимать совместные и самостоятельные действия для достижения данных целей.

Гуманитарное содействие также основывается на положениях статей 16 и 17 Европейской социальной хартии (пересмотренной), принятой в Страсбурге 3 мая 1996 года, а также статьи 5 Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятой в Гааге 14 мая 1954 года.