



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международных наблюдателей Парламентской Ассамблеи
ОДКБ, осуществляющих мониторинг выборов депутатов Жогорку
Кенеша Кыргызской Республики
(4 октября 2020 года)**

Очередные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва состоялись 4 октября 2020 года в соответствии Указом Президента Кыргызской Республики С.Ш.ЖЭЭНБЕКОВА от 3 июля 2020 года.

На основании приглашения Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д.А.ДЖУМАБЕКОВА от 17 июня 2020 года (письмо исх. № 6-2351н/20) и по поручению Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована мониторинговая группа международных наблюдателей в целях осуществления краткосрочного наблюдения за выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва.

Координатором группы утвержден К.Ф.ЗАТУЛИН, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: заместитель Генерального Секретаря Совета МПА СНГ – Полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ и ПА ОДКБ В.Г.КОГУТ, член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке Б.Т.ЖУМАГУЛОВ, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе А.Т.КОЖАХМЕТОВ, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике Ю.В.ФЕДОРОВ, заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, защите здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин Б.И.ДЖАББОРИ.

От Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ в состав группы вошли Ответственный секретарь ПА ОДКБ С.В.ПОСПЕЛОВ, советник

экспертно-аналитического отдела, секретарь Постоянной комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству Г.Н.БОХАНОВИЧ, советник отдела обеспечения деятельности Секретариата ПА ОДКБ А.В.НОВИКОВ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (далее – МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соблюдения избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Международные наблюдатели руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), другими универсальными и региональными международными стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами.

Группой международных наблюдателей приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Кыргызской Республики на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Кыргызской Республики в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по организации выборов депутатов; сообщений в печатных и электронных СМИ Кыргызской Республики, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в ходе агитации; общего хода избирательной кампании.

Члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ отмечают, что подготовка и проведение выборов депутатов парламента Кыргызской Республики организованы в полном соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики. Всего для проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики организовано 2475 избирательных комиссий. При этом, в целях обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики, находившихся в день голосования за рубежом, МИД Кыргызской Республики организовал работу 54 избирательных участков.

Практически повсеместно избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями.

Отмечается проведенная Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию методических пособий для территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для общественных наблюдателей. Официальный сайт Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики опубликовал документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, информацию о заседаниях Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

В частности 4 июля 2020 года на заседании Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики был утвержден календарный план по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша, назначенных на 4 октября 2020 года. Согласно указанному плану, первым этапом подготовки стала организация избирательных участков и формирование списков избирателей. По официальным данным, общее количество избирателей в государстве составила 3 млн. 523 тыс. 554 избирателей. По сравнению с предыдущими парламентскими выборами в 2015 году количество избирателей увеличилось на 624 тысячи 240 человек.

Возможность проверить себя в предварительном списке избирателей была предоставлена на государственном портале www.tizme.gov.kg с 16 июля 2020 года или на соответствующих избирательных участках с 26 июля 2020 года. В случае обнаружения любой ошибки или неточности, отсутствия в списке, а также намерения изменить избирательный участок по месту нахождения в день голосования, избирателям предоставлено право с 26 июля до 20 сентября 2020 года обратиться с заявлением установленной формы в участковую избирательную комиссию (пройдя идентификацию) либо в электронной форме через кабинет избирателя на портале www.tizme.gov.kg (пройдя авторизацию).

Выдвижение списков кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша началось со дня назначения выборов и закончилось за 45 календарных дней до дня выборов, т.е. до 20 августа 2020 года.

Регистрация списка кандидатов в депутаты продлилось до 4 сентября 2020 года.

Предвыборная агитация проходила с 4 сентября до 8:00 часов 3 октября 2020 г. В эти же сроки партиям было предоставлено платное эфирное время для проведения предвыборной агитации и специальные места на территории каждого избирательного участка для вывешивания агитационных материалов, обеспечено их право на проведение агитации и встреч с избирателями.

При этом Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики предоставил каждому избирателю

возможность ознакомиться со списками кандидатов, программами партий, разместив всю необходимую информацию на своем сайте. Там же были размещены сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

До 28 сентября были изготовлены избирательные бюллетени на государственном и официальном языках, в том числе напечатанные шрифтом Брайля.

Организация и проведение голосования вне помещения для голосования состоялось за один календарный день до дня голосования с 8:00 до 20:00 часов 3 октября 2020 года.

Основное голосование избирателей прошло 4 октября 2020 года с 08:00 до 20:00. Определение результатов выборов должно быть осуществлено не позднее 20 дней после голосования (до 25 октября 2020 года).

Следует отметить, что до назначения выборов депутатов в парламент, президент Киргизской Республики С.Ш.ЖЭЭНБЕКОВ подписал поправки в закон о выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, согласно которым пороговый барьер для политических партий, участвующих в выборах страны был снижен с 9% до 7%.

По итогам рассмотрения представленных документов Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики зарегистрировала кандидатов 16 партий. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки.

В целях осуществления предвыборной агитации для кандидатов были созданы все необходимые условия.

Информационное обеспечение выборов получило подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа кандидатов к средствам массовой информации по политическим или иным соображениям или вмешательства в ход их предвыборной агитации зафиксировано не было. Кандидаты, в частности, приняли участие в обязательных предвыборных дебатах. Нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов не выявлено.

Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики календарным планом.

3 октября 2020 года члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ в г. Бишкек посетили избирательные штабы партий «Биримдик», «Ата-Мекен» и «Республика» и встретились с руководством вышеперечисленных партий.

В ходе указанных встреч обсуждались в том числе вопросы как подготовки, так и проведения кампании по выборам на территории государства и за рубежом.

4 октября международные наблюдатели посетили 33 избирательных участка в г. Бишкек и 8 избирательных участков в Чуйской области.

Международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели обнаружили некоторые технические недостатки по процессу голосования на отдельных участках, которые не влияют на итоги голосования, а именно: из-за перегрева на участке №1030 работала со сбоями АСУ (автоматизированная система управления подсчетом и идентификацией бюллетеней); на участке №1031 отсутствовали удостоверения у некоторых наблюдателей от партий; на участке №1215 были зафиксированы единичные случаи отсутствия избирателей в списках для голосования, однако проблема была решена на месте председателем участковой комиссии.

Выводы:

1. Национальное избирательное законодательство Кыргызской Республики является основой обеспечения демократических выборов депутатов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и участковые избирательные комиссии проделали значительную работу по подготовке и проведению выборов, в том числе на предмет обеспечения предвыборной агитации на равных условиях в соответствии с действующим законодательством. Участие в избирательной кампании кандидатов от 16 политических партий, движений и общественных организаций подчеркивает ее состязательный, демократический и открытый характер.

3. Средства массовой информации предоставили гражданам Кыргызской Республики необходимую информацию о кандидатах, положениях их предвыборных программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной

направленности, внешней политики и национальной безопасности государства.

4. Кандидатам в депутаты и наблюдателям от политических партий, движений и общественных организаций созданы все необходимые условия, предусмотренные избирательным законодательством, для реализации ими своих прав.

5. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление граждан Кыргызской Республики.

6. Прошедшие выборы отличаются широким и массовым участием международных и общественных наблюдателей (277 человек из 43 стран, представляющих 35 международных организаций). В ходе организации и проведения выборов обеспечены их высокий статус и необходимое содействие для эффективной работы.

7. Подготовка и проведение состоявшихся выборов осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Кыргызской Республики и нормами международного избирательного права.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:



К.Ф.ЗАТУЛИН



В.Г.КОГУТ



Б.Т.ЖУМАГУЛОВ



А.Т.КОЖАХМЕТОВ



Ю.В.ФЕДОРОВ



Б.И.ДЖАББОРИ



С.В.ПОСПЕЛОВ



Г.Н.БОХАНОВИЧ



А.В.НОВИКОВ

4 октября 2020 года, Бишкек