



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности по итогам
наблюдения за подготовкой и проведением очередных выборов
депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан
(10 января 2021 года)**

Парламентские выборы в Республике Казахстан назначены в соответствии со статьей 85 Конституционного закона Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (с последующими изменениями и дополнениями) и Указом Президента Республики Казахстан К.К.ТОКАЕВА от 21 октября 2020 года № 439.

В соответствии с приглашением Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 22 октября 2020 года, решением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 21/13-12, а также на основании поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА, сформирована мониторинговая группа международных наблюдателей в целях осуществления краткосрочного наблюдения за очередными выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Координатором группы утвержден У.М.УМАХАНОВ, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: В.С.АКОБЯН, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам Евразийской интеграции; В.А.НАЗАРЕНКО, член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам; М.Э.САБИРОВ, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности; У.Ч.САДИКОВ, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам; Б.Б.ЖАМСУЕВ, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам; Д.С.РАХМОН, председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности.

От Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ в состав группы вошли В.П.РОГАЛЕВ, заместитель Ответственного секретаря ПА ОДКБ – полномочный представитель Парламента Республики Казахстан; Г.Н.БОХАНОВИЧ, советник экспертно-аналитического отдела, секретарь Постоянной комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс и соблюдения избирательного законодательства Республики Казахстан. Международные наблюдатели руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), другими универсальными международными и региональными стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами.

Группой международных наблюдателей приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Республики Казахстан на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Казахстан в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (далее – ЦИК) по организации парламентских выборов; сообщений в печатных и электронных СМИ Республики Казахстан, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в ходе агитации; общего хода избирательной кампании.

Отмечается, что выборы в Республике Казахстан организованы и проведены в конституционные сроки. Причем особый отпечаток на всю избирательную кампанию наложил период пандемии коронавируса. Однако у всех политических партий было время на подготовку к участию в предстоящей избирательной кампании, разработку предвыборной платформы, совершенствование партийной инфраструктуры. Выборная система Республики Казахстан не предусматривает участия в избирательной кампании в качестве кандидатов в депутаты отдельных лиц или самовыдвиженцев. Избиратели в день голосования могут выбрать лишь одну из зарегистрированных партий, каждая из которых представляет список своих кандидатов. При этом законом не запрещается голосовать за разные парторганизации. Это касается как выборов депутатов Мажилиса Парламента, так и маслихатов (местных представительных органов). Прошедшие выборы депутатов в Мажилис Парламента по срокам совпали с выборами в маслихаты. Совмещение выборов депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов не противоречит действующему

законодательству. Своих депутатов в Мажилис Парламента отдельно выбирает Ассамблея народа Казахстана (АНК). Для участия в выборах каждая партия внесла на счет ЦИК избирательный взнос в 15-кратном размере минимальной заработной платы за каждое лицо, включенное в список. Партии, получившие на предыдущих выборах более 7% голосов, были освобождены от уплаты избирательного взноса¹. Для партий, получивших на предыдущих выборах от 5 до 7 процентов голосов, размер избирательного взноса составляет 50% от 15-кратного размера МЗП за каждое лицо, включенное в список. Для партий, получивших на предыдущих выборах от 3 до 5 процентов голосов, избирательный взнос составляет 70% от 15-кратного размера МЗП за каждое лицо, включенное в список. Если по итогам предстоящих выборов партия набрала не менее 7% голосов, избирательный взнос ей возвращается. Избирательные фонды партий формируются за счет средств самой партии, добровольных пожертвований граждан и организаций. При этом партийные средства не должны превышать 5000-й размер МЗП, а пожертвования – 10000-й размер МЗП. Сами кандидаты, выдвигаемые по партийным спискам, не вправе формировать собственные избирательные фонды.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан, 10 января 2021 года состоялись очередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых по партийным спискам. Депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемые Ассамблеей народа Казахстана, будут избраны ею 11 января 2021 года.

Всего в Республике Казахстан насчитывается около 12 млн. избирателей.

В целях исполнения Указа Президента Республики Казахстан, ЦИК своим постановлением от 21 октября 2020 года утвердила календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Согласно плану, этап выдвижения кандидатов начался за два месяца до выборов и закончился в 18:00 часов по местному времени за 40 дней до дня голосования и проходил с 10 ноября до 18:00 30 ноября 2020 года.

Основные требования, предъявляемые к выдвижаемым кандидатам: кандидат в депутаты Мажилиса должен иметь гражданство Республики Казахстан, проживать на территории страны последние 10 лет, иметь возраст – не моложе 25 лет. В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 4 указанного Конституционного закона, не может быть кандидатом в депутаты Парламента Республики Казахстан лицо, признанное судом недееспособным; содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда; имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законном порядке, вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения в установленном законом порядке признана судом. При этом, согласно законодательству, право выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса, избираемых по партийным спискам, принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке. Политические партии не вправе включать в партийные списки лиц, не являющихся членами этой политической партии. Партийные списки представлялись в ЦИК

¹ По результатам выборов 2016 года три партии (Nur Otan, ДПК «Ак жол» и КНПК) набрали более 7%.

представителями политических партий одновременно с выпиской из протокола высшего органа политической партии о выдвижении партийного списка и документом, подтверждающим соответствующие полномочия представителя политической партии. Каждая политическая партия, при утверждении партийных списков, обязана включить в них женщин и лиц, не достигших 29-летнего возраста, в количестве не менее 30% от общего числа выдвигаемых кандидатов.

Сроки проведения регистрации осуществлены в соответствии с пунктом 8 статьи 89 Конституционного закона, согласно которому регистрация партийных списков началась за два месяца и закончилась в 18:00 часов по местному времени за один месяц до выборов. Таким образом, этап регистрации кандидатов продлился с 10 ноября до 18:00 10 декабря 2020 года.

Этап предвыборной агитации в соответствии с пунктом 2 статьи 27 Конституционного закона начался с момента окончания срока регистрации партийных списков и закончился в 00:00 часов предшествующего дня выборов, то есть продлился с 10 декабря 2020 года после 18:00 часов до 00:00 часов 9 января 2021 года включительно.

Основное голосование по очередным выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых по партийным спискам, прошло на избирательных участках 10 января 2021 года с 7:00 часов до 20:00 часов местного времени. Подсчет голосов и составление протокола о результатах голосования на избирательных участках комиссиями начался по окончании голосования (в 20:00 часов) по местному времени.

Члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ отмечают, что подготовка и проведение парламентских выборов Республики Казахстан организованы в полном соответствии с избирательным законодательством Республики Казахстан. Для проведения очередных парламентских выборов на территории Республики Казахстан и за рубежом всего организовано 10061 избирательных комиссий. При этом в целях обеспечения избирательных прав граждан Республики Казахстан, находившихся в день голосования за границей, МИД Республики Казахстан организовал работу 66 избирательных участков. Практически повсеместно избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию методических пособий для территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для общественных наблюдателей. Официальный сайт ЦИК (<http://www.election.gov.kz>) опубликовал документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, информацию о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала 312 кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан от пяти политических партий. Процесс выдвижения

и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки. В целях осуществления предвыборной агитации для кандидатов были созданы все необходимые условия.

Информационное обеспечение выборов получило подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа кандидатов к средствам массовой информации по политическим или иным соображениям или вмешательства в ход их предвыборной агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению очередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан и в надлежащем взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления.

8–9 января 2021 года члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ в г. Нур-Султан встретились с руководством ЦИК, посетили Республиканский общественный штаб партии «NUR OTAN», избирательные штабы партий «Ак жол», «Ауыл», Народной партии и партии «ADAL». В ходе указанных встреч обсуждались, в том числе вопросы, как подготовки, так и проведения кампании по выборам депутатов в Мажилис Парламента Республики Казахстан на территории государства и за рубежом.

10 января международные наблюдатели посетили 49 избирательных участков в городе Нур-Султан. Международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования на парламентских выборах.

Кроме того, ЦИК и избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Также отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости выборов.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели не обнаружили недостатков, которые могли повлиять на ход голосования и волеизъявление избирателей.

Выводы:

Первое. Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан были организованы и прошли в конституционные сроки в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан.

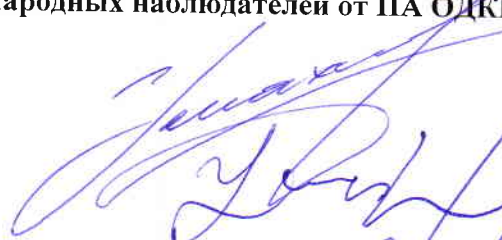



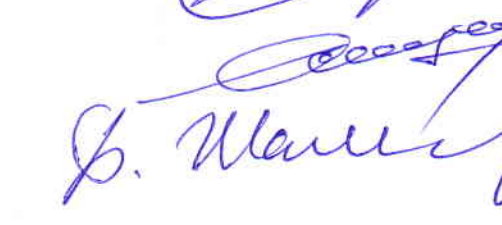
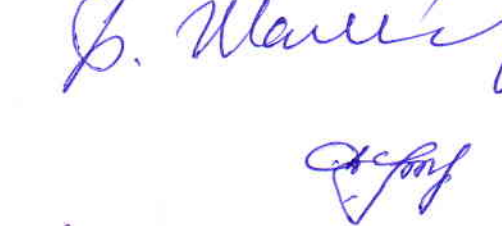



Второе. Несмотря на пандемическую ситуацию, явка избирателей на избирательные участки была свободной и организована для групп населения по определенному рекомендованному графику, что создало условия для полноценного волеизъявления граждан.

Третье. На всех избирательных участках присутствовали наблюдатели от политических партий и общественных организаций.

Четвертое. Избиратели могли в полной мере выразить свое отношение к избираемым по партийным спискам депутатам.

Пятое. Совершенствование избирательного законодательства Республики Казахстан будет способствовать дальнейшей демократизации проводимых реформ.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:

	У.М.УМАХАНОВ
	В.С.АКОБЯН
	В.А.НАЗАРЕНКО
	М.Э.САБИРОВ
	У.Ч.САДИКОВ
	Б.Б.ЖАМСУЕВ
	Д.С.РАХМОН
	В.П.РОГАЛЕВ
	Г.Н.БОХАНОВИЧ

10 января 2021 года, Нур-Султан