



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности по итогам
наблюдения за подготовкой и проведением досрочных выборов
Президента Кыргызской Республики и референдума по определению
формы правления Кыргызской Республики
(10 января 2021 года)**

Досрочные выборы Президента Кыргызской Республики состоялись 10 января 2021 года в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (не позднее чем через три месяца после отставки главы государства¹).

На основании приглашения исполняющего обязанности Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Т.Т.МАМЫТОВА 13 ноября 2020 года (письмо исх. № 13.11.2020), решением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 21/13-12 и по поручению Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА, сформирована мониторинговая группа международных наблюдателей в целях осуществления краткосрочного наблюдения за выборами Президента Кыргызской Республики.

Координатором группы утвержден Р. ШОХМУРОД, Председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (далее – МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соблюдения избирательного законодательства Кыргызской Республики.

¹ Предыдущий глава государства ушел в отставку 15 октября 2020 года.

Международные наблюдатели руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), другими универсальными и региональными международными правовыми стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами, нормами национального законодательства.

Группой международных наблюдателей приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Кыргызской Республики на предмет его соответствия нормам и принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Кыргызской Республики в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК) по организации досрочных выборов Президента Кыргызской Республики; сообщений в печатных и электронных СМИ Кыргызской Республики, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в ходе агитации; общего хода избирательной кампании.

Члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ отмечают, что подготовка и проведение досрочных выборов Президента Кыргызской Республики организованы в полном соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики. Всего для проведения досрочных выборов Президента Кыргызской Республики организовано 2476 избирательных комиссий. При этом, в целях обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики, находившихся в день голосования за рубежом, МИД Кыргызской Республики организовал работу 48 избирательных участка. Практически повсеместно избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию методических пособий для территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для общественных наблюдателей. Официальный сайт ЦИК опубликовал документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с досрочными выборами Президента Кыргызской Республики, информацию о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

Работа по подготовке и проведению досрочных выборов Президента Кыргызской Республики осуществлялась в соответствии с обнародованным на сайте ЦИК календарным планом.

Согласно указанному плану, выдвижение кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики состоялось до 14 ноября 2020 года (включительно). По состоянию на 00:00 14 ноября поступили заявления от 65 выдвиженцев, два из которых были отозваны. В заключительный список

попали 63 кандидата на пост Президента. Среди кандидатов: 8 женщин и 55 мужчин.

В течение 2 календарных дней со дня поступления необходимых документов ЦИК проведена регистрация уполномоченных представителей и выдача им регистрационных свидетельств либо мотивированного решения об отказе в регистрации кандидатур на уполномоченных представителей, представленных кандидатом, и доверенных лиц на основании представления кандидата и заявления самого гражданина о согласии быть доверенным лицом. До 24:00 часов 3 декабря 2020 года уполномоченными представителями осуществлен сбор подписей и представлены подписные листы в поддержку кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, осуществлена. До 6 декабря 2020 года (включительно) в ЦИК представлены документы для регистрации кандидатов, проведена проверка соответствия кандидатов требованиям, предъявляемым Конституцией государства, уведомление кандидатов или политической партии о несоответствии документов, препятствующих для регистрации кандидатов, внесение необходимых изменений и предоставление исправленных документов в ЦИК. По 14 декабря 2020 года (включительно) планом была предусмотрена регистрация кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики, опубликование в печати сообщения о регистрации кандидатов, принятие решений об отказе в регистрации и выдаче копии решения ЦИК с изложением оснований отказа, обжалование решений об отказе в регистрации в суде. До 7 января 2021 года (включительно) была предусмотрена подача письменного заявления кандидата в ЦИК об отказе от дальнейшего участия в выборах, выдача кандидатам удостоверений с указанием даты регистрации, регистрация представителей кандидатов, доверенных лиц, наблюдателей в избирательных комиссиях, обращение ЦИК к СМИ об аккредитации для участия в предвыборной агитации.

По информационному обеспечению выборов предусмотрено: по 7 ноября 2020 года (включительно) представление СМИ и интернет-изданиями в ЦИК сведений о размере и других условиях оплаты за предоставление эфирного времени, печатной площади или права публикации в интернет-издании; по 11 ноября 2020 года (включительно) проведено опубликование ЦИК на своем официальном сайте предоставленных сведений о размере и других условиях оплаты за предоставление эфирного времени, печатной площади или права публикации в интернет-издании; с 6 января 2021 года введен запрет на опубликование (освещение) в СМИ, интернет-изданиях результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами.

Согласно плану, предвыборная агитация проводилась с 15 декабря 2020 года до 8:00 часов 9 января 2021 года с предоставлением платного эфирного времени для проведения предвыборной агитации и встреч с избирателями, предоставлены специальные места на территории каждого избирательного участка для вывешивания агитационных материалов.

Календарным планом предусмотрено образование избирательных участков на территории дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики и представительств государственных органов Кыргызской Республики за рубежом, для чего до 3 ноября 2020 года

(включительно) были сформированы избирательные комиссии за пределами Кыргызской Республики.

В целях обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса проведены обучающие семинары для представителей кандидатов, СМИ, правоохранительных органов и других участников избирательного процесса и обучающие тренинги для членов территориальных избирательных комиссий (ТИК), участковых избирательных комиссий (УИК), операторов АСУ и идентификации избирателей.

Важным этапом подготовки стала организация избирательных участков и формирование списков избирателей. На момент подготовки численность избирателей в государстве составила 3 млн. 563 тыс. 574 избирателей. Календарным планом в данной связи было предусмотрено по 6 ноября 2020 года (включительно) предоставление сведений об избирателях, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, вставших на консульский учет и прошедших биометрическую регистрацию, и передача их в уполномоченный государственный орган. До 10 ноября 2020 года на государственном портале tizme.gov.kg размещен предварительный список избирателей, составленный по каждому избирательному участку, району, городу. По 14 ноября 2020 года (включительно) осуществлена передача в УИК предварительных списков по каждому избирательному участку. По 18 ноября 2020 года (включительно) в УИК вывешены предварительные списки избирателей для проверки избирателями. С 19 ноября по 29 декабря 2020 года (включительно) осуществлен прием заявлений от избирателей, прошедших биометрическую регистрацию, об ошибках или неточностях в списках. До 29 декабря 2020 года (включительно) принимались заявления от избирателей, прошедших биометрическую регистрацию, о намерении голосовать по избирательному адресу. До 18 декабря 2020 года (включительно) в УИК вывешены контрольные списки избирателей для проверки избирателями. До 31 декабря 2020 года (включительно) составлены списки избирателей, находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых, на предприятиях с непрерывным циклом работы (вахтовые работы). До 2 января 2021 года (включительно) на официальном сайте ЦИК помещен окончательный список избирателей. До 4 января 2021 года (включительно) окончательно уточненные списки избирателей были вывешены в УИК.

До 2 января 2021 года изготовлены избирательные бюллетени на государственном и официальном языках и переданы в ТИК, после чего до 8 января они были переданы в УИК.

Для организации наблюдения за выборами были направлены приглашения международным организациям и избирательным органам зарубежных стран принять участие в наблюдении за выборами. Аккредитация наблюдателей осуществлялась при наличии приглашений, направленных Исполняющим обязанности Президента, Торага Жогорку Кенеша, Правительством и ЦИК приглашений. Регистрация общественных наблюдателей проходила при предоставлении письменного направления, удостоверенного печатью некоммерческой организации.

Организаторами выборов предоставлена возможность избирателям проголосовать вне помещения для голосования. Заявления об этом принимались вплоть по 7 января 2021 года. 9 января 2021 года было организовано и проведено голосования вне помещения для голосования. 10 января 2021 года с 08:00 до 20:00 часов проведено голосование основной части избирателей.

Установление итогов голосования и результатов выборов согласно календарному плану предусмотрено до 12 января 2021 года (включительно). Размещение информации об итогах голосования и списка избирателей, принявших участие в голосовании по каждому избирательному участку на официальном сайте ЦИК и вывешивание на стенах перед помещениями УИК. По 24 января 2021 года (включительно) предусмотрено определение результатов выборов Президента Кыргызской Республики и официальное опубликование в средствах массовой информации о результатах выборов Президента Кыргызской Республики. В случае необходимости, повторное голосование (в случае его назначения) состоится в течение 20-и дневного срока со дня определения результатов выборов, и не позднее 2 календарных дней со дня определения результатов выборов – опубликование сообщения о проведении повторного голосования в СМИ.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала 17 кандидатов. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки.

В целях осуществления предвыборной агитации для кандидатов были созданы все необходимые условия.

Информационное обеспечение выборов получило подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа кандидатов к средствам массовой информации по политическим или иным соображениям или вмешательства в ход их предвыборной агитации зафиксировано не было. Кандидаты, в частности, приняли участие в обязательных предвыборных дебатах. Нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов не выявлено.

Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным ЦИК календарным планом.

Особенностью организации выборов стало то, что в соответствии с законом Кыргызской Республики «О назначении референдума (всенародного голосования) по определению формы правления Кыргызской Республики», проект которого был принят парламентом Кыргызской Республики 10 декабря 2020 года и подписан исполняющим обязанности Президента Кыргызской Республики, одновременно с досрочными выборами Президента государства состоялся референдум по определению формы правления Кыргызской Республики. В связи с этим мониторинговая группа международных наблюдателей приняла участие и в наблюдении за подготовкой и проведением указанного референдума. В соответствии с Конституционным законом «О референдуме Кыргызской Республики», решением парламента в бюллетени на референдуме были внесены три варианта ответа: президентская форма правления, парламентская и против всех.

8 и 9 января членами группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ были проведены рабочие совещания, организованы встречи с Председателем ЦИК Н.К.ШАЙЛДАБЕКОВОЙ, кандидатами в Президенты Кыргызской Республики К.С.СООРОНКУЛОВОЙ, К.К.ИМАНАЛИЕВЫМ и представителями штаба кандидата в Президенты Кыргызской Республики С.Н.ЖАПАРОВА.

10 января члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ наблюдали за открытием участков для голосования в Бишкеке, посетили 37 участков для голосования в Бишкеке, приняли участие во встрече с главами миссий международных наблюдателей, закончив работу проведением итогового совещания, приняли участие в заседании Совета координаторов Миссии наблюдателей от СНГ.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования.

ЦИК и избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов и референдума, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов и референдума, международные наблюдатели не обнаружили недостатков, которые могли повлиять на ход голосования и волеизъявление избирателей.

Выводы:

1. Национальное избирательное законодательство Кыргызской Республики является основой обеспечения демократических выборов Президента Кыргызской Республики и проведения референдумов.

2. ЦИК и участковые избирательные комиссии Кыргызской Республики проделали значительную работу по подготовке и проведению выборов и референдума, в том числе на предмет обеспечения предвыборной агитации на равных условиях в соответствии с действующим законодательством. Участие в избирательной кампании большого количества кандидатов от различных политических партий, движений и общественных организаций подчеркивает ее состязательный, демократический и открытый характер.

3. Средства массовой информации предоставили гражданам Кыргызской Республики необходимую информацию о кандидатах, положениях их предвыборных программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной направленности, внешней политики и национальной безопасности государства.

4. Кандидатам и наблюдателям от политических партий, движений и общественных организаций созданы все необходимые условия,

предусмотренные избирательным законодательством и законодательством о референдумах, для реализации ими своих прав.

5. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление граждан Кыргызской Республики.

6. Прошедшие выборы и референдум отличаются широким и массовым участием международных и общественных наблюдателей (более 300 человек). В ходе организации и проведения выборов и референдума обеспечены их высокий статус и необходимое содействие для эффективной работы.

7. Подготовка и проведение состоявшихся выборов и референдума осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Кыргызской Республики и нормами международного избирательного права.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:



Ш.А.ТОРОСЯН



Н.А.КИСЛЕКОВА



С.А.МАКЕЖАНОВ



И.Н.МОРОЗОВ



Р.ШОХМУРОД



А.В.КУДРЯВЦЕВ



О.В.РЯБУХИНА

10 января 2021 года, Бишкек