



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

О проекте Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований (далее – Рекомендации) (прилагаются).

2. Направить указанные в пункте 1 настоящего постановления Рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств – членов Организации в соответствующей сфере.

3. Разместить Рекомендации на официальном сайте и опубликовать в электронном сборнике материалов Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

В.В.ВОЛОДИН

**Москва
30 ноября 2020 года
№ 13-5.3**

РЕКОМЕНДАЦИИ
по совершенствованию законодательства государств –
членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации
вооруженных сил, других войск и воинских формирований

Целью настоящих Рекомендаций является совершенствование правового регулирования международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ.

Настоящие Рекомендации направлены на решение следующих основных задач:

– создание условий для сближения воздушного законодательства государств – членов ОДКБ, действующего в указанной сфере правового регулирования (единый понятийный аппарат, согласование правовых норм и правил организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований);

– повышение эффективности правового регулирования международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ;

– обзор и систематизация международных документов применительно к указанной сфере правового регулирования;

– обзор, анализ и систематизация различных аспектов национального законодательства (в области обороны, по вопросам государственных закупок товаров и работ, экспортного контроля, оборота оружия и военной техники, военного положения, защиты государственной тайны и государственных секретов), относящегося к организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ.

Использование настоящих Рекомендаций позволит повысить эффективность правового регулирования международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ, окажет положительное влияние на оперативность применения авиации

государств – членов ОДКБ как при проведении совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки Войск (Коллективных сил) ОДКБ, так и при их применении по предназначению, что в конечном счете обеспечит оперативность реагирования Организации на кризисные ситуации и будет стимулировать заинтересованность в сотрудничестве партнеров ОДКБ.

1. Международные документы государств – членов ОДКБ, использованные при подготовке Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований

При разработке настоящих Рекомендаций учтены положения, содержащиеся в следующих международных документах, договорах, соглашениях и протоколах ОДКБ:

Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (в редакции от 20 июня 2000 года, 6 октября 2007 года, 10 декабря 2010 года, 30 ноября 2017 года);

Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (в редакции от 7 октября 2002 года, 22 ноября 2004 года, 6 октября 2007 года);

Соглашение об оперативном оборудовании территории, совместном использовании объектов военной инфраструктуры государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (от 18 июня 2004 года);

Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (от 18 июня 2004 года, в редакции от 19 декабря 2012 года);

Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (в редакции от 6 октября 2007 года, 10 декабря 2010 года, 23 декабря 2014 года);

Протокол о механизме оказания военно-технической помощи государствам – членам Организации Договора о коллективной безопасности в случаях возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии (от 6 октября 2007 года);

Декларация Московской сессии Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (от 5 сентября 2008 года);

Декларация государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (от 10 декабря 2010 года);

Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (от 10 декабря 2010 года);

Соглашение о сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (от 10 декабря 2010 года);

Соглашение о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации продукции военного назначения (от 10 декабря 2010 года);

Протокол об обеспечении технической и информационной совместимости вооружения и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (от 10 декабря 2010 года);

Соглашение о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения (от 15 сентября 2015 года).

При разработке настоящих Рекомендаций учтены положения, содержащиеся в совместных заявлениях глав государств – членов ОДКБ:

Душанбе, 28 апреля 2003 года;

Астана, 18 июня 2004 года;

Москва, 23 июня 2005 года;

Минск, 23 июня 2006 года;

Душанбе, 6 октября 2007 года;

Москва, 14 июня 2009 года, 8 мая 2010 года, 10 декабря 2010 года;

Нью-Йорк, 17 февраля 2011 года;

Москва, 20 декабря 2011 года, 15 мая 2012 года, 19 декабря 2012 года;

Сочи, 23 сентября 2013 года;

Москва, 23 декабря 2014 года;

Душанбе, 15 сентября 2015 года;

Москва, 21 декабря 2015 года;

Ереван, 14 октября 2016 года;

Минск, 30 ноября 2017 года;

Астана, 8 ноября 2018 года;

Бишкек, 28 ноября 2019 года.

При разработке настоящих Рекомендаций также учтены положения:

содержащиеся в заявлениях министров иностранных дел государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности с 2003 года по 2019 год;

содержащиеся в совместных заявлениях делегаций, постоянных представителей государств – членов ОДКБ при ООН на площадках Организации Объединенных Наций с 2005 года по 2019 год;

содержащиеся в совместных заявлениях постоянных представителей государств – членов ОДКБ при НАТО с 2011 года по 2017 год.

При разработке настоящих Рекомендаций учитывались положения следующих рекомендательных и модельных законодательных актов, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ и Межпарламентской Ассамблеей СНГ:

Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности (постановление Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 27 ноября 2014 года № 7-6);

Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам государственной тайны (постановление Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 27 октября 2010 года № 4-7);

рекомендательный законодательный акт «О нормативных правовых актах государств – участников СНГ» (постановление Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 13 мая 1995 года);

модельный закон «О государственных секретах» (постановление Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 16 июня 2003 года № 21-10).

При разработке настоящих Рекомендаций использовались понятия и определения из глоссария специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе:

государственная политика в области реагирования на чрезвычайные ситуации государств – членов ОДКБ – система мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий на территории государства – члена ОДКБ, которая осуществляется методами внутренней и внешней политики государства – члена ОДКБ и направлена на развитие и поддержание международного сотрудничества в области реагирования на чрезвычайные ситуации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Государственная политика в области реагирования на чрезвычайные ситуации государств – членов ОДКБ осуществляется на основе общепризнанных принципов международного права;

гуманитарная помощь – безвозмездная помощь, предоставляемая государству для оказания медицинского и социального содействия пострадавшим от чрезвычайных ситуаций;

компетентный орган – орган Стороны, уполномоченный в соответствии с национальным законодательством на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

транзит – перемещение спасательных формирований, движимого имущества и грузов через территорию государств при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны;

транзитная Сторона – Сторона, через территорию которой перемещаются формирования и их движимое имущество при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны;

транзитное государство – государство, не являющееся членом ОДКБ, через территорию которого перемещаются формирования и их движимое имущество при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны.

2. Основополагающие нормы для организации международных полетов авиации вооруженных сил, закрепленные в международных документах и конституциях государств – членов ОДКБ

Базовые нормы, регулирующие отношения в области организации международных полетов гражданской авиации и авиации вооруженных сил в государствах – членах ОДКБ, строятся на основе общепризнанных принципов и норм международного права, содержащихся в международных договорах и конституциях этих государств.

Конституция каждого из государств – членов ОДКБ обладает высшей юридической силой, прямым действием и применяется на всей территории государства (статья 6 Конституции Республики Армения, статья 15 Конституции Российской Федерации и др.).

Следует также отметить, что в конституциях и других законах стран – членов ОДКБ зафиксированы государственные обязательства по соблюдению норм подписанных и ратифицированных международных договоров. Например, в части 1 статьи 8 Конституции Республики Беларусь закреплено, что

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Пунктом 2 статьи 3 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах» определены исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, составляющих законодательство Республики Беларусь и иные международные правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь. Согласно статье 36 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» международные договоры Республики Беларусь подлежат добросовестному исполнению Республикой Беларусь в соответствии с международным правом. Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Следовательно, все нормы и понятия Устава ООН могут использоваться. Вместе с тем в постановлении Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 года № 8 «О Военной доктрине Союзного государства» сказано, что правовую основу Военной доктрины составляют конституции Республики Беларусь и Российской Федерации, положения Устава ООН, международные обязательства Республики Беларусь и Российской Федерации в военной области.

Согласно: пункту «л» статьи 83 Президент Российской Федерации назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации; части 1 статьи 87 Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; пункту «г» части 1 статьи 102 к ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Порядок использования Вооруженных Сил России за пределами страны

регулируется Федеральным законом от 23 июня 1995 года № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности».

Вооруженные Силы используются за пределами страны в операциях по поддержанию мира и в других случаях, предусмотренных Советом Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН и в рамках соглашений Российской Федерации либо на основании двусторонних или многосторонних международных договоров. Военная авиация используется при проведении мероприятий сотрудничества с иностранными государствами и международными государствами, включая взаимные визиты, участие в военных учениях, парадах и др. Это не является, согласно Уставу ООН, принудительными действиями и относится к миротворческой деятельности. Использование в международных принудительных действиях вооруженных сил может осуществляться только по решению Совета Безопасности ООН, принятому в соответствии с Уставом ООН, для устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии.

Следует подчеркнуть, что Российская Федерация как суверенное государство самостоятельно и с учетом ее обязательств по Уставу ООН и международным договорам определяет в каждом случае целесообразность участия в миротворческой деятельности. В состав участников миротворческих операций включается как военный, так и гражданский персонал. Действие указанного федерального закона не распространяется на порядок использования Вооруженных Сил Российской Федерации при осуществлении неотъемлемого права России на индивидуальную или коллективную самооборону для отражения вооруженного нападения в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации военнослужащих для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом, который определяет их район действия, задачи, подчиненность, срок пребывания, порядок замены, а также устанавливает в соответствии с законодательством дополнительные гарантии и компенсации указанным

военнослужащим и членам их семей. Решение о направлении за пределы территории России на добровольной основе гражданского персонала для участия в миротворческой деятельности принимается Правительством Российской Федерации. Все эти решения основываются на постановлении Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации. Данное постановление принимается Советом Федерации на основании пункта «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации.

Президентом, согласно закону, принимается решение об отзыве указанных воинских формирований, если в связи с изменением международной военно-политической обстановки дальнейшее их участие в миротворческой деятельности становится нецелесообразным. О принятом решении Президент информирует Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 1995 года № 115-О рассмотрено соотношение конституционных положений, сформулированных в пункте «г» части 1 статьи 102 и пункте «г» статьи 106 Конституции Российской Федерации. Заявитель полагал, что если Совет Федерации дал согласие на ратификацию международного договора, предусматривающего возможность использования Вооруженных Сил за пределами территории России, то тем самым он использовал свое полномочие, предусмотренное пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции. Конституционный Суд пришел к выводу, что рассмотрение Советом Федерации принятого Государственной Думой закона о ратификации любого международного договора, в том числе о применении Вооруженных Сил, является обязательным вне зависимости от того, было или не было принято Советом Федерации предварительное постановление об использовании Вооруженных Сил за пределами страны.

Кроме перечисленных выше международных документов и конституционных норм, допускающих возможность применения вооруженных сил в военных операциях по поддержанию мира за рубежом, государства –

члены ОДКБ имеют возможность использовать военную авиацию в мероприятиях мирного сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями во время взаимных визитов, при участии в военных учениях, парадах и др.

3. Национальные правовые системы и организация международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ

3.1. Доктринальные основы для организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ

Важную законодательную основу в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований во всех государствах – членах ОДКБ составляют военные доктрины этих государств, а также национальное законодательство.

В Военной доктрине *Республики Армения* в качестве основных задач предусматриваются: развитие оборонного потенциала государства, реформирование системы военной безопасности и Вооруженных Сил, направленное на укрепление обороноспособности страны, повышение боеспособности Вооруженных Сил, их модернизацию и последовательное развитие, обеспечение гражданского контроля; углубление всестороннего международного сотрудничества в сфере обороны, изучение и внедрение передового международного опыта для укрепления военной и военно-политической мощи Республики Армения; создание и целевое применение сил, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения военной безопасности, на основе изучения достижений современной международной военной науки, военного искусства, военно-технического прогресса и практического опыта, внедрение современных информационных систем; разработка и внедрение современных систем обеспечения информационной безопасности. Надежная обороноспособность в мирное время состоит, в частности, из планирования

применения, включающего структуру Вооруженных Сил, их численность, комплектование, действующие и резервные силы, управление ресурсами, военно-техническое и военно-экономическое обеспечение, а также мобилизационную политику. К реорганизации и модернизации относится и оценка ресурсов, предусматривающая оценку всех имеющихся возможностей Вооруженных Сил, включая военные, военно-технические и военно-экономические, определение соответствия этих возможностей приоритетам развития государственности Республики Армения и задачам обеспечения военной безопасности в настоящее время и в обозримой перспективе. Основными задачами военно-экономического и военно-технического обеспечения военной безопасности являются: реорганизация военно-экономической и военно-технической сферы, разработка программ ее развития; сохранение и совершенствование системы мобилизационной готовности экономики, обеспечение стабильной системы ее управления; создание системы эффективного управления основными отраслями военной промышленности; обеспечение необходимыми финансовыми средствами и материально-техническими запасами, планирование и управление их эффективным использованием и снабжением; развитие комплекса военной промышленности; организация военного производства на собственной научно-технической, технологической и производственной базе; создание материально-технических, технологических, информационных основ для разработки, производства и вывода на внешние рынки отдельных видов продукции военного назначения; эффективная координация деятельности инфраструктур системы военной безопасности, их взаимосвязанное и плановое развитие; сохранение, совершенствование и расширение научно-технических, технологических и производственных основ системы военной безопасности, создание максимально эффективных оборонных систем нового поколения; ремонт, модернизация и обновление вооружений, военной техники, военно-технических средств и имущества, обеспечение строительства военно-инженерных сооружений; совершенствование системы стандартизации и кодификации военно-технических средств; выполнение международных обязательств в военно-

экономической и военно-технической областях. Основными направлениями мобилизационной подготовки, в числе других, являются: создание высококомобильных и боеспособных Вооруженных Сил, оснащенных современными вооружением и техникой, способных быстро реагировать на угрозы безопасности, обеспечивать выполнение международных обязательств Республики Армения и осуществлять различные национальные и международные военные миссии и задачи; модернизация систем перевозок, которые выполняют общие задачи с подразделениями при их передвижении, с личным составом и материальными ресурсами.

В Военной доктрине *Республики Беларусь* мерами по обеспечению военной безопасности в мирное время являются: совершенствование законодательства, в частности, в области обеспечения военной безопасности, функционирования оборонного сектора экономики; разработка и реализация стратегии развития оборонного сектора экономики, принятие комплекса мер по созданию условий для эффективной работы организаций оборонного сектора экономики в целях обеспечения потребностей Вооруженных Сил и других войск в вооружении, военной и специальной технике, их ремонте и модернизации; развитие военной науки и гражданских отраслей науки, прямо или косвенно связанных с проработкой оборонной тематики и разработкой военных технологий, укрепление научного потенциала военной организации государства; формирование единого оборонного пространства в рамках Союзного государства и укрепление систем коллективной безопасности ОДКБ, Содружества Независимых Государств, создание и развитие коалиционных группировок войск (сил), единых военных структур и систем, наращивание потенциала ОДКБ как действенного инструмента обеспечения международного мира и безопасности в Евразийском регионе; пресечение незаконного оборота оружия и боеприпасов, распространения оружия массового уничтожения, его компонентов и технологий производства, а также нелегальной миграции населения для создания незаконных вооруженных формирований или участия в их деятельности; участие в проведении межгосударственных мероприятий по борьбе с международным терроризмом и транснациональной преступностью.

Основными направлениями строительства военной организации государства на современном этапе являются: совершенствование нормативно-правовой базы строительства военной организации государства и ее применения; совершенствование системы экономического обеспечения функционирования военной организации государства; укрепление материально-технической базы, развитие вооружений, военной и специальной техники, повышение эффективности систем производства, закупок, эксплуатации, ремонта и обслуживания вооружений, военной и специальной техники, их модернизация. К основным направлениям экономического обеспечения решения задач военной организации государства относятся: совершенствование законодательства, регламентирующего отношения в военно-экономической сфере; совершенствование системы оценки, планирования и финансирования военных потребностей государства; эффективное использование возможностей системы государственного оборонного заказа с учетом рыночных механизмов; оптимизация расходов финансовых, материальных и иных ресурсов, направляемых на обеспечение военной безопасности; рациональное использование, дальнейшее развитие и государственная поддержка научно-технического и производственного потенциала оборонного сектора экономики в интересах решения задач по обеспечению военной безопасности; эффективное использование возможностей взаимовыгодного военно-экономического (военно-технического) сотрудничества Республики Беларусь с другими государствами, в том числе поставок военной продукции на экспорт. Основным направлением развития оборонного сектора экономики в части международного сотрудничества и полетов военной авиации является развитие кооперационных связей организаций оборонного сектора экономики Республики Беларусь с аналогичными организациями Российской Федерации, других государств – членов ОДКБ, а также государств – участников СНГ.

В Военной доктрине *Республики Казахстан* одной из задач оборонной политики Республики Казахстан признано расширение военного и военно-технического сотрудничества на двусторонней и многосторонней основах для укрепления коллективной и региональной безопасности. К основным мерам,

направленным на обеспечение военной безопасности, отнесены ускоренное развитие и модернизация отечественных предприятий оборонной промышленности для производства высокотехнологичной военной продукции. Основными задачами развития военной организации государства, в числе других, являются: расширение международного военного сотрудничества в интересах развития военной организации, совершенствования военной инфраструктуры; совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам обороны и обеспечения военной безопасности государства. Приоритетом в строительстве и развитии Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований признаны, в частности: стандартизация и унификация вооружения и военной техники Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований. Приоритетными направлениями в международном военном сотрудничестве Республики Казахстан являются: всемерное содействие укреплению международных режимов нераспространения оружия массового уничтожения, соблюдение международных норм торговли вооружением, военной техникой, технологиями военного и двойного назначения и международных договоров в этой области; завершение формирования нормативно-правовой базы в сфере военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами Организации Договора о коллективной безопасности, исходя из необходимости консолидации усилий по созданию единого оборонного пространства и обеспечению коллективной военной безопасности, а также дальнейшего развития сил и средств ОДКБ; сотрудничество на взаимовыгодной основе с иностранными компаниями, направленное на осуществление поставок вооружения и военной техники, создание совместных производств на территории Казахстана. В качестве приоритетных направлений в коалиционном военном строительстве для Республики Казахстан на среднесрочный период выступают: совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам коалиционного военного строительства; создание совместных предприятий по ремонту вооружения и военной техники, проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, реализация взаимовыгодного международного военно-технического

сотрудничества в двустороннем и многостороннем форматах; расширение кооперации отечественных и иностранных предприятий, развитие экспортного потенциала отечественных военно-промышленных компаний и предприятий путем расширения рынков сбыта, увеличения номенклатуры и объемов экспортной военной продукции; совершенствование порядка государственной приемки продукции, производимой для нужд обороны.

В Военной доктрине *Кыргызской Республики* основными задачами обеспечения военной безопасности Кыргызской Республики в мирное время, в частности, признаны: развитие отраслей экономики Кыргызской Республики, выпускающих продукцию военного назначения (военно-промышленного комплекса); обеспечение Вооруженных Сил и других воинских формирований финансовыми средствами, вооружением, военной техникой, боеприпасами, военно-техническим, вещевым имуществом, продовольствием, горюче-смазочными материалами и другими материально-техническими средствами по штатам мирного и военного времени; создание запасов вооружения, материально-технических средств для обеспечения функционирования Вооруженных Сил и других воинских формирований в условиях чрезвычайного и военного положения; развитие международного военного и военно-технического сотрудничества. К основным задачам военно-экономического обеспечения, в числе других, отнесены: унификация и модернизация вооружения и военной техники; совершенствование системы хранения, содержания и сохранности вооружения, военной и специальной техники; создание и совершенствование национальной базы ремонта вооружения, автомобильной и бронетанковой техники; организация пополнения и замены боеприпасов и взрывчатых веществ. Одной из основных задач мобилизационной подготовки признана подготовка техники, предназначенной для поставки в Вооруженные Силы по мобилизации. Приоритетным направлением в международном военном сотрудничестве является развитие взаимовыгодного сотрудничества в военной и военно-технической областях в рамках Организации Договора о коллективной безопасности.

В Военной доктрине *Российской Федерации* к основным задачам Вооруженных Сил, других войск и органов в мирное время отнесены создание новых, модернизация и развитие имеющихся объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил, а также отбор объектов инфраструктуры двойного назначения для использования войсками (силами) в целях обороны. Основной задачей развития военной организации, в частности, определено обеспечение военно-политического и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами. В строительстве и развитии Вооруженных Сил Военная доктрина исходит из необходимости обеспечения современными образцами вооружения, военной и специальной техники; совершенствования военно-политического и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами в интересах укрепления мер доверия и снижения глобальной и региональной военной напряженности в мире. Основной задачей развития оборонно-промышленного комплекса является обеспечение его эффективного функционирования как высокотехнологичного многопрофильного сектора экономики страны, способного обеспечить стратегическое присутствие Российской Федерации на мировых рынках высокотехнологичной продукции и услуг.

В Военной доктрине *Республики Таджикистан* установлено, что количество основных типов вооружений и боевой техники определяется достигнутыми международными договорами по обычным вооружениям и стратегическим наступательным вооружениям, а также складывающейся геостратегической ситуацией. Надежная обороноспособность Республики Таджикистан обеспечивается, в частности, развитием военного сотрудничества с дружественными государствами в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Признается необходимость и важность согласованного развития экономического, технического и научного потенциалов, энергетической и коммуникационной систем, оперативного оборудования территории.

3.2. Национальные системы законодательства по вопросам организации международных полетов авиации вооруженных сил, других

войск и воинских формирований

В национальных правовых системах государств – членов ОДКБ отсутствуют специальные законы, комплексно регулирующие отношения в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований. Нормы, регулирующие данные отношения, включены в большое количество национальных законов.

В *Республике Армения* отношения в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в определенной части регулируются следующими законами:

Закон Республики Армения от 24 июня 1997 года № ЗР-121 «О военном положении»;

Закон Республики Армения от 3 августа 1998 года № ЗР-246 «Об оружии»;

Закон Республики Армения от 20 октября 2003 года № НО-7 «О контроле за вывозом товаров и технологий двойного назначения, а также за их транзитом по территории Республики Армения»;

Закон Республики Армения от 18 декабря 2008 года № ЗР-198 «Об обороне»;

Закон Республики Армения от 22 декабря 2010 года № ЗР-206 «О закупках»;

Закон Республики Армения от 15 апреля 2015 года № ЗР-16 «О военно-промышленном комплексе» и другие.

В *Республике Беларусь* отношения в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в той или иной мере регулируются следующими законами:

Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 года № 1902-ХІІ «Об обороне»;

Закон Республики Беларусь от 26 октября 2000 года № 449-З «О мобилизационной подготовке и мобилизации»;

Закон Республики Беларусь от 6 июня 2001 года № 32-З «О перевозке опасных грузов»;

Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;

Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 18 мая 2007 года № 232-З «О государственной программе вооружения и государственном оборонном заказе»;

Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 года № 354-З «О промышленной безопасности»;

Закон Республики Беларусь от 11 мая 2016 года № 363-З «Об экспортном контроле»;

Закон Республики Беларусь от 20 июля 2016 года № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь».

Концептуальные подходы в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований заложены в законах Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» и «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь».

В *Республике Казахстан* законодательную основу в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований составляют:

Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 года № 127-І «О мобилизационной подготовке и мобилизации»;

Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года № 339-І «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»;

Закон Республики Казахстан от 19 января 2001 года № 146-ІІ «О государственном оборонном заказе»;

Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года № 29-ІІІ «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 300-III «Об экспортном контроле»;

Закон Республики Казахстан от 15 июля 2010 года № 339-IV «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации»;

Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV ЗРК «О национальной безопасности Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»;

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» и другие;

Правила выдачи разрешения на транзит продукции от 31 марта 2015 года № 384.

Законодательную основу в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в *Кыргызской Республике* в основном составляют:

Закон Кыргызской Республики от 30 сентября 1998 года № 125 «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Кыргызской Республике»;

Закон Кыргызской Республики от 9 июня 1999 года № 49 «Об оружии»;

Закон Кыргызской Республики от 23 января 2003 года № 30 «Об экспортном контроле»;

Конституционный закон Кыргызской Республики от 30 апреля 2009 года № 149 «О военном положении»;

Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 242 «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики»;

Закон Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 года № 72 «О государственных закупках».

В *Российской Федерации* отношения в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в той или иной мере регулируются следующими федеральными законами:

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии»;

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке в Российской Федерации»;

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ;

Федеральный закон от 2 мая 1997 года № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия»;

Федеральный закон от 19 июля 1998 года № 114-ФЗ «О военнотехническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;

Федеральный закон от 18 июля 1999 года № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности “Роскосмос”» и другие.

В первой части пункта 1 статьи 22 Воздушного кодекса Российской Федерации дается определение понятия «государственная авиация», в котором определяющим признаком является применение авиации для осуществления государственных функций, установленных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации «Об обороне», «О Государственной границе», «О противодействии терроризму», другими

законами, а также положениями о соответствующих министерствах и службах, утвержденными указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Государственная авиация, используемая для решения задач в области обороны Российской Федерации Вооруженными Силами Российской Федерации, а также привлекаемыми в этих целях другими войсками, воинскими формированиями и органами, относится к государственной военной авиации.

Государственная авиация, используемая для решения возложенных на федеральные органы исполнительной власти и Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос» задач в области обеспечения безопасности Российской Федерации, сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности, а также в областях таможенного дела, космической деятельности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности, относится к государственной авиации специального назначения.

В *Республике Таджикистан* законодательную основу в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в целом составляют:

Закон Республики Таджикистан от 25 июня 1993 года № 208 «Об обороне»;

Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 года № 897 «О государственном оборонном заказе»;

Закон Республики Таджикистан от 28 февраля 2004 года № 6 «О гражданской обороне»;

Закон Республики Таджикистан от 22 декабря 2006 года № 216 «О государственном материальном резерве»;

Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 года № 721 «О безопасности»;

Закон Республики Таджикистан от 16 апреля 2012 года № 799 «О мобилизационной подготовке и мобилизации»;

Закон Республики Таджикистан от 19 марта 2013 года № 939 «Об оружии»;

Закон Республики Таджикистан от 31 декабря 2014 года № 1168 «Об экспертном контроле»;

Закон Республики Таджикистан от 20 июня 2019 года № 1608 «О военном положении» и другие.

3.3. Правовое регулирование полномочий органов власти при организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований, закрепленных в законодательстве государств – членов ОДКБ

В законодательстве государств – членов ОДКБ в области обороны правовое регулирование отношений в части организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований имеет свои особенности.

Так, в *Республике Беларусь* в организацию обороны входят: разработка основных направлений развития вооружения, военной техники, формирование и реализация программ вооружения, государственного оборонного заказа по разработке, производству, поставкам, совершенствованию и ремонту вооружения, военной техники; проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях обеспечения обороны; международное сотрудничество в целях обеспечения коллективной военной безопасности, участие в разработке и реализации международных договоров в области разоружения и контроля над вооружениями и др.

В *Кыргызской Республике* организация обороны включает обеспечение Вооруженных Сил и других воинских формирований в мирное и военное время вооружением, военной техникой, боеприпасами, военно-техническим, вещевым имуществом, продовольствием, горюче-смазочными материалами и другими материально-техническими средствами. Основы обороны в Кыргызской

Республике, в числе других, составляют вооружение, военная техника и имущество Вооруженных Сил и других воинских формирований, которые являются государственной собственностью и находятся у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления (тогда как в иных государствах – членах ОДКБ речь идет лишь об имуществе Вооруженных Сил).

Организация обороны в *Российской Федерации* включает разработку, производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами Российской Федерации, возможность международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований, вооружения, создание военной техники и их запасов, планирование использования радиочастотного спектра, а также развитие науки в интересах обороны.

В трех государствах – членах ОДКБ закреплены полномочия Президента, касающиеся вооружения и военной техники.

В *Республике Беларусь* полномочиями Президента Республики Беларусь являются утверждение государственной программы вооружения, ведение переговоров и подписание международных договоров в области обороны.

В *Российской Федерации* установлено, что Президент Российской Федерации: утверждает государственную программу вооружения; утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний; утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, о сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений.

В *Республике Таджикистан* в полномочия Президента Республики Таджикистан входит санкционирование проведения специальных испытаний вооружения и техники.

Более объемными полномочиями наделены правительства государств – членов ОДКБ применительно к военной авиации, вооружению и военной технике.

Так, Правительство *Республики Беларусь* в пределах своих полномочий: решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение

потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для защиты Республики Беларусь, за выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями; военной техникой; организует выполнение международных договоров по вопросам обеспечения коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, экспортом вооружения и военной техники.

Правительство *Республики Казахстан*: определяет уполномоченный орган по реализации государственной политики в области обеспечения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований вооружением, военной техникой и материально-техническими ресурсами; устанавливает порядок передачи военной техники и проведения военных полетов. Законодательно также закрепляется, что неиспользуемое военное имущество может быть реализовано в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

В *Кыргызской Республике* Правительство наделено следующими полномочиями: организация оснащения Вооруженных Сил и других воинских формирований вооружением и военной техникой, составление мобилизационных планов и заданий, планов накопления мобилизационных и государственных резервов (запасов); организация контроля за экспортом и импортом вооружения и военной техники; ведение международных переговоров по военным и военно-техническим вопросам, в том числе вопросов, касающихся военной авиации.

В *Российской Федерации* Правительство Российской Федерации: организует оснащение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, а также подготовку транспортных средств (в том числе военной авиации); организует контроль за экспортом вооружения и военной техники, стратегических материалов; ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничества и заключает соответствующие межправительственные соглашения.

Правительство *Республики Таджикистан*: устанавливает порядок передачи оружия и военной техники, оборонных объектов и другого военного имущества, предоставления и использования для нужд обороны земель и других природных

ресурсов; организует контроль за экспортом и импортом оружия и военной техники, стратегических материалов и др.

В некоторых государствах – членах ОДКБ установлены определенные полномочия министерств обороны, касающиеся военной авиации, вооружения и военной техники.

Например, в *Республике Беларусь* закреплено, что Министерство обороны: разрабатывает проекты долгосрочных государственных программ и годовых планов работ в интересах обеспечения обороны; обеспечивает территориальные войска вооружением, военной и специальной техникой; участвует в осуществлении военного и военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с другими государствами и международными организациями, осуществляет сотрудничество с военными ведомствами других государств.

В *Республике Казахстан* в функции Министерства обороны, в частности, входят: осуществление контроля за предоставлением в имущественный наем (аренду) оборонных объектов; утверждение правил установления запретных зон (в том числе полетных) при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

В *Кыргызской Республике* к основным полномочиям государственного органа, ведающего вопросами обороны и коллективной безопасности, в части военной авиации относится организация (в пределах своих полномочий) контроля за экспортом и импортом вооружения и военной техники. Кроме этого, в Кыргызской Республике установлено, что Генеральный штаб Вооруженных Сил: организует безопасную эксплуатацию вооружения, военной техники и транспортных средств Вооруженных Сил и других воинских формирований; во взаимодействии с государственным органом, ведающим вопросами обороны, реализует мероприятия международного военного и военно-технического сотрудничества.

В *Республике Таджикистан* Министерство обороны заказывает и финансирует на договорной основе закупку оружия и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов.

4. Экспортный контроль в сфере организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в законодательстве государств – членов ОДКБ

Законы государств – членов ОДКБ в сфере экспортного контроля устанавливают принципы осуществления государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти в области экспортного контроля, определяют права, обязанности и ответственность участников внешнеэкономической деятельности и распространяются на внешнеэкономическую деятельность в отношении:

– контроля за вывозом товаров и технологий двойного назначения, прав, обязанностей и ответственности субъектов – экспортеров контролируемых товаров, а также отношений между государственными органами Республики Армения и субъектами – экспортерами контролируемых товаров в сфере контроля за вывозом товаров и технологий двойного назначения (*Республика Армения*);

– ввоза, вывоза, транзита, использования объектов экспортного контроля и осуществления посреднической деятельности в отношении их. Также Закон Республики Беларусь от 11 мая 2016 года № 412-З «Об экспортном контроле» применяется и в тех случаях, когда действия (соглашения), совершаемые (заключаемые) государственными органами и организациями, юридическими и физическими лицами за пределами Республики Беларусь, могут способствовать распространению оружия массового поражения, средств доставки, технологий создания оружия массового поражения и средств доставки, а также незаконному распространению вооружения и военной техники или могут нанести ущерб национальной безопасности Республики Беларусь (*Республика Беларусь*);

– контролируемой продукции на всей территории Кыргызской Республики. При этом экспортный контроль в отношении вооружения и военной техники, а также научно-технической информации, работ и услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них (интеллектуальная собственность), являющихся продукцией военного

назначения, осуществляется в соответствии с законодательством и другими нормативными правовыми актами Правительства Кыргызской Республики в области военно-технического сотрудничества (*Кыргызская Республика*);

– товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, в части осуществления экспортного контроля в целях, установленных Федеральным законом. Экспортный контроль в отношении вооружения и военной техники, а также информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), являющихся продукцией военного назначения, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества (*Российская Федерация*).

Законы всех государств – членов ОДКБ в сфере экспортного контроля содержат понятийный аппарат, однако по объему закрепляемых терминов, их содержанию и редакционным подходам имеются существенные различия. В совокупности в законах государств – членов ОДКБ в сфере экспортного контроля получили закрепление и определены следующие основные понятия, важные для понимания и регулирования отношений в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований:

Внешиэкономическая деятельность

– внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них) (*Российская Федерация*);

Внешнеторговая деятельность

– осуществление ввоза и (или) вывоза объектов экспортного контроля в рамках внешнеторговых договоров (*Республика Беларусь*);

Посредническая деятельность

– организация перемещения объектов экспортного контроля из одного иностранного государства в другое иностранное государство либо содействие такому перемещению, в том числе путем предоставления за плату информационных услуг относительно данных объектов или лиц, осуществляющих такое перемещение (*Республика Беларусь*);

Экспорт

– вывоз с территории Республики Армения контролируемых товаров для целей их постоянного или временного размещения, использования, за исключением вывоза ввозимых на таможенную территорию Республики Армения контролируемых товаров с обязательством по реэкспорту в ту же экспортирующую страну (*Республика Армения*);

– вывоз объектов экспортного контроля для постоянного размещения за пределами территории Республики Беларусь (*Республика Беларусь*);

– внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена сырьем и материалами, оборудованием и технологиями, научно-технической информацией, работами и услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность) (*Кыргызская Республика*);

Ввоз

– совершение действий, связанных с пересечением Государственной границы Республики Беларусь, в результате которых объекты экспортного контроля прибыли на территорию Республики Беларусь любым способом (*Республика Беларусь*);

Вывоз

– совершение действий, связанных с пересечением Государственной границы Республики Беларусь, в результате которых объекты экспортного контроля убыли с территории Республики Беларусь любым способом (*Республика Беларусь*);

Импорт

– ввоз продукции на территорию Республики Казахстан (*Республика Казахстан*);

– ввоз объектов экспортного контроля для постоянного размещения на территории Республики Беларусь (*Республика Беларусь*);

Экспорт и импорт

– вывоз и ввоз контролируемой продукции с (на) территории(ю) Кыргызской Республики (*Кыргызская Республика*);

Реимпорт

– обратный ввоз в неизменном состоянии казахстанской продукции, ранее вывезенной с территории Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан (*Республика Казахстан*);

Реэкспорт

– вывоз за пределы какого-либо государства специфических товаров (работ, услуг), ранее импортированных в это государство и не подвергшихся переработке (*Республика Беларусь*);

– вывоз ранее ввезенной на территорию Республики Казахстан продукции, произведенной за ее пределами, либо вывоз продукции, произведенной в Республике Казахстан, с территории другого государства в третьи страны (*Республика Казахстан*);

– экспорт контролируемой продукции, произведенной за пределами страны и ввезенной на территорию Кыргызской Республики (*Кыргызская Республика*);

Транзит

– перемещение специфических товаров через территорию Республики Беларусь, перевозка (транспортировка) которых началась и должна закончиться за пределами территории Республики Беларусь (за исключением международных транзитных полетов воздушных судов без посадки на территории Республики Беларусь) (*Республика Беларусь*);

– перемещение продукции под таможенным контролем через территорию Республики Казахстан (*Республика Казахстан*).

– перемещение контролируемой продукции под таможенным контролем через территорию Кыргызской Республики (*Кыргызская Республика*);

Разрешение на ввоз или вывоз

– документ, предоставляющий право на осуществление ввоза или вывоза объектов экспортного контроля, выданный юридическому или физическому лицу в форме лицензии (разовой или генеральной), пропуска, иного документа, подтверждающего право на осуществление ввоза или вывоза объектов экспортного контроля, в том числе в соответствии с международными договорами Республики Беларусь (*Республика Беларусь*);

Экспортный контроль

– комплекс мероприятий в связи с вывозом и транзитом установленных Законом контролируемых товаров, целью которого является выявление, предупреждение и пресечение нарушений порядка такого вывоза (*Республика Армения*);

– комплекс мер, обеспечивающих выполнение разрешительного порядка ввоза, вывоза, транзита, использования объектов экспортного контроля и осуществления посреднической деятельности в отношении их (*Республика Беларусь*);

– совокупность мер, установленных Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан в области экспортного контроля, по реализации государственными органами Республики Казахстан системы экспортного контроля и участниками внешнеэкономической деятельности (заявителями), использующими внутрифирменные системы экспортного контроля, порядка экспорта, реэкспорта, импорта, реимпорта, транзита или переработки продукции вне территории Республики Казахстан (*Республика Казахстан*);

– комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного Законом и иными нормативными правовыми актами Правительства Кыргызской Республики порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемой продукции (*Кыргызская Республика*);

– комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов (*Российская Федерация*);

– комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан порядка осуществления системы экспортного контроля и внешнеэкономической деятельности (*Республика Таджикистан*);

Вооружение и военная техника

– комплексы различных видов оружия и средств обеспечения его боевого применения, в том числе средств доставки, системы наведения, пуска, управления, а также другие специальные технические средства, предназначенные для оснащения вооруженных сил или других войск и воинских формирований, боеприпасы и их компоненты, запасные части, комплектующие изделия, приборы, составные части и компоненты огнестрельного оружия, учебное имущество (макеты, тренажеры и имитаторы различных видов вооружения и военной техники) (*Республика Беларусь*);

Средства доставки

– ракеты и летательные аппараты с дистанционным управлением (без пилота), которые могут доставлять оружие массового уничтожения (*Республика Армения*);

– ракеты и беспилотные летательные аппараты, способные доставлять оружие массового поражения (*Республика Беларусь*);

– ракеты и беспилотные летательные аппараты, способные доставлять оружие массового поражения (способные доставлять полезную нагрузку не менее 500 кг на дальность 300 км и более) (*Республика Казахстан*);

– ракеты, пилотируемые и беспилотные летательные аппараты, зенитно-ракетные комплексы и артиллерийские системы, способные доставлять оружие массового поражения (*Кыргызская Республика*);

– ракеты и беспилотные летательные аппараты, способные доставлять оружие массового поражения (*Российская Федерация*);

– ракеты, беспилотные летательные аппараты и иные системы, способные доставлять оружие массового поражения (*Республика Таджикистан*);

Продукция двойного назначения

– продукция или товары, которые имеют мирное назначение, но могут быть использованы при создании ядерного, химического и бактериологического (биологического) оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники (*Кыргызская Республика*);

– продукция, оборудование, материалы, сырье, программное обеспечение, технологии и научно-техническая информация, которые используются в гражданских целях и могут быть применены для производства вооружения, военной техники и боеприпасов, в том числе оружия массового поражения и средств его доставки (*Республика Таджикистан*);

Номенклатура (список) продукции

– перечень товаров, технологий, работ, услуг и информации, подлежащих экспортному контролю (*Республика Казахстан*);

Объекты экспортного контроля

– специфические товары (работы, услуги), а также товары, информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, не включенные в перечни специфических товаров (работ, услуг), на осуществление внешнеторговой либо посреднической деятельности с которыми юридические и физические лица обязаны получить разрешение межведомственного органа по экспортному контролю (*Республика Беларусь*);

Идентификация

– установление принадлежности (тождества) товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности к специфическим товарам (работам, услугам) (*Республика Беларусь*);

Субъекты – экспортеры контролируемых товаров

– юридические и физические лица, организации, осуществляющие вывоз контролируемых товаров (*Республика Армения*);

Участники внешнеэкономической деятельности

– осуществляющие внешнеэкономическую деятельность или осуществляющие ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров, информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, и физические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации или получившими вид на жительство в Российской Федерации иностранными гражданами, в том числе физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством Российской Федерации (*Российская Федерация*);

Участник (заявитель) внешнеэкономической деятельности

– физическое или юридическое лицо, осуществляющее экспорт, реэкспорт, импорт, реимпорт, транзит и переработку продукции вне территории Республики Казахстан (*Республика Казахстан*);

– юридические, физические лица Кыргызской Республики, зарегистрированные в установленном порядке, а также иностранные юридические, физические лица, гражданская правоспособность которых определяется по праву иностранного государства и которые осуществляют внешнеэкономическую деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (*Кыргызская Республика*);

– юридические лица, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность или перемещающие товары, технологии, программное обеспечение, информацию, результаты интеллектуальной деятельности (права на них) через таможенную границу Республики Таджикистан, а также граждане Республики Таджикистан или иностранные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели (*Республика Таджикистан*);

Государственные органы системы экспортного контроля

– центральные исполнительные органы Республики Казахстан, осуществляющие в пределах установленной законами компетенции экспортный контроль (*Республика Казахстан*);

Государственная экспертиза

– комплекс мер по проверке, анализу документов и информации, имеющих отношение к внешнеэкономическим сделкам с контролируемой продукцией, в целях определения ее соответствия международным обязательствам Кыргызской Республики, ее государственным интересам и требованиям экологической безопасности (*Кыргызская Республика*);

Иностранные лица

– юридические лица и организации в иной организационно-правовой форме, гражданская правоспособность которых определяется по праву иностранного государства, в котором они учреждены; физические лица, гражданская правоспособность и гражданская дееспособность которых определяются по праву иностранного государства, гражданами которого они являются, и лица без гражданства, гражданская дееспособность которых определяется по праву иностранного государства, в котором данные лица имеют постоянное место жительства (*Российская Федерация*);

Международные режимы экспортного контроля

– объединения государств, осуществляющих единую политику в целях контроля за оружием массового уничтожения и средствами его доставки, а также за необходимыми для его создания материалами, оборудованием, технологиями, товарами двойного назначения и их нераспространением (*Республика Армения*);

Режим безлицензионного экспорта отдельных видов контролируемых товаров

– форма осуществления внешнеэкономической деятельности, при которой для вывоза из Российской Федерации определенной группы или номенклатуры контролируемых товаров российского происхождения не требуется получение предусмотренных Федеральным законом лицензий (*Российская Федерация*);

Гарантийное обязательство импортера (конечного пользователя)

– письменные заверения импортера (конечного пользователя) об использовании продукции в заявленных целях, о непередаче ее другим лицам и недопущении ее реэкспорта в третьи страны без разрешения уполномоченного органа (*Республика Казахстан*);

Переработка продукции вне территории

– вывоз и использование казахстанских товаров вне территории Республики Казахстан в целях их переработки и последующего ввоза продуктов на территорию Республики Казахстан, осуществляемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан (*Республика Казахстан*).

Среди целей экспортного контроля в законах *Республики Армения* определены следующие: защита интересов государства; создание благоприятных условий для интеграции экономики государства в мировую экономику; выполнение принятых международными договорами обязательств в области нераспространения оружия массового уничтожения, средств его доставки, а также вывоза контролируемых товаров.

В *Республике Беларусь* целями экспортного контроля являются: обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь; выполнение международных обязательств Республики Беларусь в области нераспространения оружия массового поражения, средств доставки, технологий создания оружия массового поражения и средств доставки, контроля за ввозом и вывозом специфических товаров (работ, услуг), а также в области противодействия террористической деятельности.

В *Республике Казахстан* к основным целям экспортного контроля относятся: обеспечение национальной безопасности; укрепление режима нераспространения оружия массового поражения; содействие формированию стабильной и безопасной системы международных отношений; укрепление международной безопасности и стабильности, предотвращение распространения оружия массового поражения и средств его доставки.

В *Кыргызской Республике* к таким целям отнесены: защита интересов Кыргызской Республики; реализация требований международных договоров Кыргызской Республики в области нераспространения оружия массового

поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом, импортом, реэкспортом и транзитом контролируемой продукции; создание условий для интеграции экономики Кыргызской Республики в мировую экономику.

В *Российской Федерации* экспортный контроль проводится с целью: защиты интересов государства: создание благоприятных условий для интеграции экономики государства в мировую экономику; реализации требований международных договоров государства в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения; противодействия международному терроризму.

Основными целями экспортного контроля в *Республике Таджикистан* являются: защита интересов и безопасности Республики Таджикистан; осуществление требований обязательств и международных договоров, признанных Таджикистаном, по нераспространению оружия массового поражения и средств его доставки, а также по контролю экспорта продукции военного и двойного назначения; создание условий для интеграции экономики Республики Таджикистан в мировую экономику; противодействие терроризму.

Принципы государственной политики в области экспортного контроля

В отношении принципов государственной политики в области экспортного контроля в части организации международных полетов авиации вооруженных сил в *Республике Армения* установлено, что такая политика основывается на следующих принципах: приоритет интересов безопасности государства; а также вывоза контролируемых товаров; законность, гласность и доступность информации по вопросам экспортного контроля; осуществление экспортного контроля только в той мере, в какой это необходимо для достижения его целей; применение разрешительного механизма при вывозе контролируемых товаров, в случае транзита – уведомления; приведение в соответствие и гармонизация с международными нормами и международной практикой методов и норм экспортного контроля; сотрудничество с иностранными государствами и международными организациями в области нераспространения оружия

массового уничтожения, средств его доставки, а также вывоза контролируемых товаров.

В *Республике Беларусь* государственная политика в области экспортного контроля является составной частью внутренней и внешней политики Республики Беларусь и основывается на принципах: законности; непрерывности осуществления государственного контроля; приоритета интересов национальной безопасности Республики Беларусь; взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями в целях укрепления международной безопасности и стабильности, предотвращения распространения оружия массового поражения, средств доставки, технологий создания оружия массового поражения и средств доставки, а также предотвращения незаконного распространения вооружения и военной техники; добросовестности выполнения международных обязательств Республики Беларусь; гармонизации процедур и методов осуществления экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой; осуществления экспортного контроля только в той мере, в какой это необходимо для достижения его целей; гласности и доступности информации в области экспортного контроля в предусмотренных законом пределах.

К основным принципам государственного контроля в области экспортного контроля в *Республике Казахстан* относятся: соблюдение международных договоров Республики Казахстан по нераспространению оружия массового поражения, средств доставки и иных видов вооружения и военной техники; приоритетность политических интересов в осуществлении экспортного контроля; доступность информации по законодательству Республики Казахстан об экспортном контроле; недопустимость поддержки терроризма и экстремизма; соответствие процедур и правил экспортного контроля общепризнанным международным нормам и практике.

В *Кыргызской Республике* государственная политика в области экспортного контроля является частью внутренней и внешней политики Кыргызской Республики, осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности государства, его политических, экономических и военных

интересов и формируется в соответствии со следующими основными принципами: законность, гласность и доступность информации по вопросам экспортного контроля, а также информации о порядке, правилах, целях, задачах и принципах функционирования системы экспортного контроля и мерах ответственности за нарушение нормативных правовых актов Кыргызской Республики об экспортном контроле; обеспечение приоритета национальных интересов и безопасности Кыргызской Республики при осуществлении экспортного контроля; добросовестность выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом, импортом, реэкспортом и транзитом контролируемой продукции; осуществление государственного контроля за перемещением контролируемой продукции на территории и через государственную границу Кыргызской Республики; взаимодействие с международными организациями и иностранными государствами в области экспортного контроля в целях укрепления международной безопасности и стабильности, предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки.

В *Российской Федерации* государственная политика в области экспортного контроля осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности государства, его политических, экономических и военных интересов; основывается на принципах соблюдения приоритета интересов безопасности государства и добросовестности выполнения международных обязательств в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения, строгого соблюдения принципов законности, гласности и доступности информации по вопросам экспортного контроля; экспортный контроль осуществляется только в той мере, в какой это необходимо для достижения его целей; проводится последовательная гармонизация процедур и правил экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой; осуществляется взаимодействие с международными организациями и иностранными государствами в области экспортного контроля в целях

укрепления международной безопасности и стабильности, предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки.

Государственная политика в области экспортного контроля в *Республике Таджикистан* формируется в соответствии со следующими принципами: выполнение международных обязательств Республики Таджикистан по нераспространению оружия массового поражения и средств его доставки, а также по контролю экспорта продукции военного и двойного назначения; законность, гласность и доступность информации по вопросам экспортного контроля; приоритет интересов безопасности государства; гармонизация процедур и правил экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой; взаимодействие с международными организациями и иностранными государствами в области экспортного контроля в целях укрепления международной безопасности и стабильности, предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки.

В *Республике Казахстан* к видам продукции, подлежащей экспортному контролю, относятся: обычное вооружение и военная техника, сырье, материалы, специальное оборудование и технологии, работы и услуги, связанные с их производством; ядерные и специальные неядерные материалы, оборудование, установки, технологии, источники ионизирующего излучения, оборудование и соответствующие товары и технологии двойного применения (назначения), работы и услуги, связанные с их производством; химикаты, товары и технологии двойного применения (назначения), которые могут быть использованы при создании химического оружия, по спискам, перечням, устанавливаемым международными режимами экспортного контроля; возбудители заболеваний, их генетически измененные формы и фрагменты генетического материала, которые могут быть использованы при создании бактериологического (биологического) и токсинного оружия, списки, перечни которых устанавливаются международными режимами экспортного контроля; ракетная техника, двигатели, их компоненты, оборудование, материалы и технологии, применяемые при создании ракетной техники, списки, перечни которых устанавливаются международными режимами экспортного контроля; виды

оружия массового поражения; научно-техническая информация, услуги и результаты интеллектуальной творческой деятельности, связанные с продукцией военного назначения, товарами и технологиями двойного применения (назначения).

В *Республике Армения* требования, а также порядок разработки и согласования списков (перечней) контролируемых товаров и технологий утверждаются Правительством Республики Армения.

В *Республике Беларусь* закрепляются положения о перечнях специфических товаров (работ, услуг), согласно которым:

а) перечнями специфических товаров (работ, услуг) являются: перечень возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм, фрагментов генетического материала и оборудования, которые могут быть применены при создании бактериологического (биологического) и токсинного оружия; перечень химикатов, оборудования и технологий, которые имеют мирное назначение, но могут быть применены при создании химического оружия; перечень ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, которые могут быть применены при создании ядерного оружия; перечень оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях (связанных с ядерным топливным циклом и производством ядерных материалов); перечень оборудования, материалов и технологий, применяемых при создании ракетного оружия и иных средств доставки ядерного, химического, бактериологического (биологического) и токсинного оружия; перечень товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть применены при создании вооружений и военной техники; перечень продукции военного назначения; перечень товаров (работ, услуг), контролируемых в интересах национальной безопасности Республики Беларусь;

б) перечни специфических товаров (работ, услуг) разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь;

в) доступ к перечням специфических товаров (работ, услуг) является открытым. Указанные перечни после их утверждения подлежат опубликованию в соответствии с законодательством, а также размещению в открытом доступе на официальном сайте специально уполномоченного государственного органа в области экспортного контроля;

г) специфические товары (работы, услуги), включенные в перечисленные перечни, относятся к товарам (работам, услугам) двойного применения.

В *Кыргызской Республике* закрепляется национальный контрольный список, в отношении которого установлено, что:

а) Национальный контрольный список Кыргызской Республики контролируемой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

б) контролируемая продукция, включенная в Национальный контрольный список Кыргызской Республики, подлежит экспортному контролю и идентификации независимо от форм собственности, места происхождения и времени производства; проведение идентификации является обязанностью участников внешнеэкономической деятельности;

в) участник внешнеэкономической деятельности вправе поручить проведение идентификации контролируемых товаров и технологий организации, получившей в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке специальное разрешение на осуществление деятельности по идентификации контролируемых товаров и технологий (далее – экспертная организация), посредством заключения соответствующего договора с такой экспертной организацией; в этом случае ответственность за правильность и обоснованность результатов идентификации контролируемых товаров и технологий несет экспертная организация.

В *Российской Федерации* списки (перечни) контролируемых товаров и технологий утверждаются указами Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации (указы Президента Российской Федерации об утверждении списков (перечней) контролируемых

товаров и технологий вступают в силу не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования); разрабатываются федеральными органами исполнительной власти с привлечением представителей Федерального Собрания Российской Федерации, промышленных и научных организаций, их ассоциаций и союзов.

Государствами – членами ОДКБ используются разные подходы к закреплению обязанностей участников внешнеэкономической деятельности по предоставлению информации и уполномоченных органов в отношении предоставленной информации.

Так, в *Республике Армения* закреплён следующий порядок получения государственными органами информации для целей экспортного контроля: государственные органы, осуществляющие функции в области экспортного контроля, в соответствии с законодательством вправе требовать и получать от субъектов – экспортеров контролируемых товаров документы, сведения, письменные и устные объяснения, необходимые для целей экспортного контроля; субъекты-экспортеры несут ответственность за достоверность информации, предоставляемой в целях экспортного контроля государственным органам, осуществляющим соответствующие функции в сфере экспортного контроля; информация, предоставляемая субъектами-экспортерами государственным органам, осуществляющим соответствующие функции в сфере экспортного контроля, используется исключительно для целей экспортного контроля; государственная или иная охраняемая законом конфиденциальная информация не может разглашаться и (или) использоваться должностными лицами вышеуказанных органов в личных целях, передаваться третьим лицам, за исключением предусмотренных законом случаев.

В *Республике Беларусь* право доступа к информации в области экспортного контроля предполагает, что межведомственный орган по экспортному контролю, специально уполномоченный государственный орган в области экспортного контроля и иные государственные органы и организации, осуществляющие полномочия в области экспортного контроля, имеют право запрашивать и получать документы и иную информацию, необходимые для осуществления ими

своих полномочий; иные государственные органы и организации для осуществления своих полномочий могут запрашивать и получать необходимую информацию в области экспортного контроля только по согласованию с межведомственным органом по экспортному контролю. В части предоставления и распространения информации в области экспортного контроля установлено, что юридические и физические лица: обязаны по запросам межведомственного органа по экспортному контролю, специально уполномоченного государственного органа в области экспортного контроля и иных государственных органов и организаций, осуществляющих полномочия в области экспортного контроля, предоставлять документы и иную информацию, необходимые для осуществления указанными органами и организациями их полномочий; несут ответственность за достоверность предоставленной информации. Президентом Республики Беларусь могут устанавливаться ограничения по предоставлению и распространению информации в области экспортного контроля, в том числе для целей, не связанных с экспортным контролем. В отношении использования предоставленной информации в области экспортного контроля определено, что информация, предоставленная юридическими и физическими лицами межведомственному органу по экспортному контролю, специально уполномоченному государственному органу в области экспортного контроля и иным государственным органам и организациям, осуществляющим полномочия в области экспортного контроля, используется исключительно для выполнения указанными органами и организациями задач и функций, предусмотренных законодательством об экспортном контроле; предоставление и использование сведений, составляющих государственные секреты, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, другой информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами, осуществляются с соблюдением требований законодательства, устанавливающего порядок обращения с такой информацией и меры ее защиты.

В *Республике Казахстан* обязательство по предоставлению информации в области экспортного контроля предполагает, что:

а) уполномоченный орган вправе запрашивать и получать от государственных органов Республики Казахстан системы экспортного контроля и органов иностранных государств, участников внешнеэкономической деятельности (заявителей) необходимые документы и информацию, относящиеся к области экспортного контроля;

б) государственные органы Республики Казахстан системы экспортного контроля вправе запрашивать и получать от уполномоченного органа, других государственных органов Республики Казахстан системы экспортного контроля и органов иностранных государств, участников внешнеэкономической деятельности (заявителей) необходимые документы и информацию, относящиеся к области экспортного контроля;

в) документы и информация, предоставленные участниками внешнеэкономической деятельности (заявителями) в области экспортного контроля, используются исключительно в целях экспортного контроля;

г) документы и информация, составляющие государственные секреты, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также конфиденциальная информация, касающаяся участников внешнеэкономической деятельности (заявителей), в области экспортного контроля не могут разглашаться, использоваться должностными лицами уполномоченного органа и государственных органов Республики Казахстан системы экспортного контроля в неслужебных целях, а также не могут передаваться государственным органам и третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;

д) участники внешнеэкономической деятельности (заявители) обязаны по требованию уполномоченного органа и государственных органов Республики Казахстан системы экспортного контроля предоставлять документы и информацию, необходимые для выполнения указанными органами задач и функций, предусмотренных Законом.

В Кыргызской Республике:

а) участники внешнеэкономической деятельности: обязаны вести учет внешнеэкономических сделок с контролируемой продукцией и по требованию

уполномоченных органов предоставлять документы, объяснения и иную информацию, необходимые для выполнения ими задач и функций, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Правительства Кыргызской Республики в области экспортного контроля; несут ответственность за достоверность информации, предоставляемой уполномоченным органам для целей экспортного контроля;

б) информация, предоставленная участниками внешнеэкономической деятельности, используется уполномоченными органами исключительно в целях экспортного контроля;

в) информация, составляющая государственную, коммерческую и иную охраняемую законами Кыргызской Республики тайну, а также конфиденциальная информация не должна разглашаться и использоваться должностными лицами уполномоченных органов в личных целях, передаваться третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

В *Российской Федерации* в отношении обязанностей участников внешнеэкономической деятельности по предоставлению информации для целей экспортного контроля установлено, что российские участники внешнеэкономической деятельности обязаны по требованию федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экспортного контроля, предоставлять документы, объяснения в письменной и устной формах, иную информацию, необходимые для выполнения указанными органами задач и функций, предусмотренных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области экспортного контроля; российские участники внешнеэкономической деятельности несут ответственность за достоверность информации, предоставляемой для целей экспортного контроля федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим полномочия в области экспортного контроля. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в отношении предоставленной информации заключаются в том, что информация используется исключительно в целях экспортного контроля; информация, составляющая государственную,

коммерческую и иную охраняемую законом тайну, не должна разглашаться, использоваться должностными лицами указанных органов в личных целях, передаваться третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Применительно к организации и проведению проверок российских участников внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации установлено:

а) при наличии оснований полагать, что законодательство в области экспортного контроля не соблюдается или соблюдается не в полной мере, специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области экспортного контроля (далее также – орган государственного контроля) вправе назначать и проводить в пределах своей компетенции проверки российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов;

б) при проведении проверок должностные лица органа государственного контроля, в частности, имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля о назначении проверки посещать здания, помещения российских участников внешнеэкономической деятельности и проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы и другие мероприятия по контролю в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, в том числе проводить отбор образцов указанных товаров в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В *Кыргызской Республике* требования к внешнеэкономическим сделкам с контролируемой продукцией устанавливают, что:

а) внешнеэкономические сделки, предусматривающие передачу контролируемой продукции иностранному лицу, должны совершаться при наличии сертификата конечного пользователя и письменного обязательства иностранного лица о том, что указанная продукция не будет использоваться в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки;

б) участникам внешнеэкономической деятельности запрещается заключать, совершать внешнеэкономические сделки с контролируемой продукцией, если им достоверно известно, что данная продукция будет использована иностранным государством или иностранным лицом для целей создания оружия массового поражения и средств его доставки;

в) в целях защиты национальных интересов и выполнения международных обязательств в *Кыргызской Республике* могут устанавливаться запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемой продукции, вплоть до эмбарго в отношении иностранных государств в случае нарушения ими обязательств, данных *Кыргызской Республике*, а также в соответствии с решениями международных организаций, в которых *Кыргызская Республика* является участником;

г) запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности с контролируемой продукцией: устанавливаемые в отношении отдельных государств, исходя из интересов обеспечения безопасности, вводятся законами *Кыргызской Республики*; устанавливаемые в соответствии с международными обязательствами *Кыргызской Республики*, вводятся указами Президента *Кыргызской Республики*; устанавливаемые в отношении отдельных иностранных лиц, занимающихся деятельностью, не совместимой с принципами нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки, вводятся постановлениями Правительства *Кыргызской Республики*.

В отношении требований к внешнеэкономическим сделкам с контролируемыми товарами и технологиями в *Российской Федерации* определено, что внешнеэкономические сделки, предусматривающие передачу

контролируемых товаров и технологий иностранному лицу, должны совершаться при наличии письменного обязательства иностранного лица о том, что указанные товары и технологии не будут использоваться в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки; Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к условиям, на которых должны совершаться внешнеэкономические сделки с контролируемыми товарами и технологиями, в том числе право проверки использования иностранным лицом полученных по сделке товаров и технологий в соответствии с принятыми обязательствами.

В *Республике Таджикистан* закреплены аналогичные требования к внешнеэкономическим сделкам с контролируемыми товарами, технологиями и программным обеспечением: внешнеэкономические сделки, предусматривающие передачу контролируемых товаров, технологий и программного обеспечения иностранному лицу, должны совершаться при наличии письменного обязательства с указанием цели конечного использования и гарантии неиспользования для создания оружия массового поражения, средств его доставки и в террористических целях; Правительство Республики Таджикистан может устанавливать дополнительные требования к условиям, на основании которых должны совершаться внешнеэкономические сделки с контролируемыми товарами, технологиями и программным обеспечением, в том числе право проверки использования иностранным лицом полученных по сделке товаров, технологий и программного обеспечения в соответствии с принятыми обязательствами.

В *Республике Армения* требования, предъявляемые к вывозу контролируемых товаров, устанавливают, что вывоз контролируемых товаров осуществляется только при наличии письменного обязательства конечного пользователя, согласно которому указанные товары не должны быть использованы для создания оружия массового уничтожения или средств его доставки и реэкспортированы или переданы третьей стороне без разрешения Комиссии; при необходимости Комиссия вправе дополнительно затребовать письменное заверение соответствующего компетентного органа иностранного

государства о неиспользовании контролируемого товара для создания оружия массового уничтожения или средств его доставки, а также вправе проверять выполнение принятых обязательств по использованию контролируемых товаров.

В *Республике Беларусь* закреплён порядок ввоза специфических товаров (работ, услуг), вывоза объектов экспортного контроля, осуществления посреднической деятельности в отношении объектов экспортного контроля, транзита специфических товаров через территорию Республики Беларусь, предусматривающий, что ввоз специфических товаров (работ, услуг), за исключением товаров (работ, услуг) двойного применения, вывоз объектов экспортного контроля осуществляются при условии получения разрешений на ввоз или вывоз в случаях и порядке, установленных Президентом Республики Беларусь; посредническая деятельность в отношении объектов экспортного контроля осуществляется при условии получения соответствующего разрешения в случаях и порядке, установленных Президентом Республики Беларусь; транзит специфических товаров через территорию Республики Беларусь осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Требования к осуществлению внешнеторговой либо посреднической деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг) предполагают, что:

а) экспорт специфических товаров (работ, услуг), включённых в перечни, либо посредническая деятельность в отношении их должны осуществляться только при наличии выданного уполномоченным органом иностранного государства, международной организацией документа, содержащего обязательства о том, что импортируемые из Республики Беларусь специфические товары (работы, услуги) не будут использоваться в целях создания оружия массового поражения и средств доставки, а также о недопущении их реэкспорта или передачи третьим странам, международным организациям без разрешения специально уполномоченного государственного органа в области экспортного контроля;

б) экспорт специфических товаров (работ, услуг), включённых в перечни, либо посредническая деятельность в отношении их должны осуществляться

только при наличии выданного уполномоченным органом иностранного государства, международной организацией документа, содержащего обязательства об использовании импортируемых из Республики Беларусь специфических товаров (работ, услуг) только в заявленных целях и о недопущении их реэкспорта или передачи третьим странам, международным организациям без разрешения специально уполномоченного государственного органа в области экспортного контроля;

в) Президент Республики Беларусь вправе устанавливать дополнительные требования к осуществлению внешнеторговой либо посреднической деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг).

В части межведомственного согласования в отношении специфических товаров (работ, услуг) в *Республике Беларусь* установлено, что межведомственное согласование возможности осуществления внешнеторговой либо посреднической деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг) проводится специально уполномоченным государственным органом в области экспортного контроля и иными государственными органами и организациями, осуществляющими полномочия в области экспортного контроля, в целях оценки соответствия этой деятельности международным обязательствам Республики Беларусь, выявления и оценки угроз национальной безопасности Республики Беларусь, связанных с осуществлением этой деятельности, и принятия решения о возможности ее осуществления; основания, условия и порядок проведения межведомственного согласования возможности осуществления внешнеторговой либо посреднической деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг) устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

По-разному государства – члены ОДКБ подходят к правовому регулированию отношений в сфере лицензирования внешнеэкономических операций с контролируруемыми товарами и технологиями.

Законодательные требования к идентификации контролируемых товаров, технологий и программного обеспечения установлены только в трех

государствах – членах ОДКБ, но с разными объемами и конкретизацией регулируемых положений.

В сфере международного сотрудничества в *Республике Армения* в качестве целей и форм международного сотрудничества в области экспортного контроля установлены: сотрудничество с иностранными государствами в целях предупреждения распространения оружия массового уничтожения, средств его доставки, а также технологий их создания; содействие формированию стабильной и безопасной системы международных отношений; создание благоприятных условий для интеграции экономики в мировую экономику на равноправной и взаимовыгодной основе; активизация участия в международном обмене товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), сотрудничество государственных органов Республики Армения в пределах своей компетенции с соответствующими органами и организациями иностранных государств, международными организациями; осуществление международного сотрудничества Республики Армения в сфере экспортного контроля в соответствии с принципами международных режимов экспортного контроля и посредством участия Республики Армения в международных форумах, проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами и международными организациями, обмена информацией, а также осуществления совместных программ и иных мероприятий на двусторонней и многосторонней основах; в целях содействия внутригосударственным процессам экспортного контроля поощрение установления Республикой Армения связей между общественными объединениями и иностранными государствами или международными организациями в сфере экспортного контроля.

В *Республике Беларусь* международное сотрудничество в области экспортного контроля осуществляется в целях: координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств доставки, технологий создания оружия массового поражения и средств доставки, а также по предотвращению незаконного распространения

вооружения и военной техники; содействия формированию стабильной и безопасной системы международных отношений; создания благоприятных условий для интеграции экономики Республики Беларусь в мировую экономику на взаимовыгодной и равноправной основе; активизации участия Республики Беларусь в международном обмене товарами (работами, услугами) и технологиями, расширения возможностей для доступа юридических лиц на мировой рынок высоких технологий; совершенствования международных и внутригосударственных мер по экспортному контролю. Международное сотрудничество Республики Беларусь в области экспортного контроля осуществляется посредством: участия в международных договорах и режимах экспортного контроля и нераспространения, международных форумах, семинарах, конференциях; проведения переговоров и консультаций, взаимного обмена информацией; реализации совместных программ и иных мероприятий.

В Республике Казахстан установлено, что:

а) Республика Казахстан сотрудничает с иностранными государствами и международными организациями в области экспортного контроля и укрепления режимов нераспространения оружия массового поражения;

б) международное сотрудничество Республики Казахстан в области экспортного контроля осуществляется в целях координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств доставки, а также технологий их создания; содействия формированию стабильной и безопасной системы международных отношений; создания благоприятных условий для интеграции экономики Республики Казахстан в мировую экономику на равноправной и взаимовыгодной основе; активизации участия Республики Казахстан в международном обмене продукцией, результатами интеллектуальной творческой деятельности, в том числе правами на результаты интеллектуальной творческой деятельности; расширения возможностей для доступа участников внешнеэкономической деятельности (заявителей) на мировые рынки высоких технологий; совершенствования международных и внутригосударственных механизмов экспортного контроля, выявления фактов

нарушения законодательства Республики Казахстан об экспортном контроле и совершивших их лиц;

в) международное сотрудничество Республики Казахстан в области экспортного контроля осуществляется посредством участия Республики Казахстан в международных режимах экспортного контроля и международных форумах, проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами и международными организациями, взаимного обмена информацией, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней и многосторонней основе;

г) государственные органы Республики Казахстан осуществляют взаимодействие в области экспортного контроля с международными организациями, государственными органами зарубежных стран, а также иностранными неправительственными организациями в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

д) Республика Казахстан содействует развитию контактов и обмену информацией между отечественными организациями и иностранными неправительственными организациями, целью которых является содействие эффективному функционированию внутригосударственных механизмов экспортного контроля.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV ЗРК «О национальной безопасности Республики Казахстан» не допускается транзит через территорию республики воинских формирований, вооружений и военной техники иностранных государств и (или) международных организаций, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан. В связи с этим Соглашение о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения от 15 сентября 2015 года служит правовым основанием для осуществления транзита через воздушное пространство Республики Казахстан.

Вместе с тем статьей 3 Закона Республики Казахстан от 15 июля 2010 года № 339-IV «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» предусматривается, что если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом, то применяются правила международного договора. С учетом того что в Соглашении о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения отсутствуют нормы, регламентирующие вопросы транзита воздушным путем, применяются положения нормативных правовых документов Республики Казахстан в области использования воздушного пространства.

В соответствии с Правилами использования воздушного пространства Республики Казахстан полеты воздушных судов для перевозки воинских формирований, вооружений и военной техники иностранных государств в воздушном пространстве Республики Казахстан осуществляются на основании специального (дипломатического) разрешения, выдаваемого Министерством иностранных дел Республики Казахстан.

В *Кыргызской Республике* международное сотрудничество в области экспортного контроля осуществляется в целях: координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также технологий по их созданию; содействия формированию стабильной и безопасной системы международных отношений; создания благоприятных условий для интеграции экономики Кыргызской Республики в мировую экономику на равноправной и взаимовыгодной основе; активизации участия Кыргызской Республики в международном обмене всеми видами контролируемой продукции и расширении возможностей доступа участников внешнеэкономической деятельности на мировой рынок; совершенствования международных и внутригосударственных механизмов экспортного контроля, выявления фактов нарушений нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области экспортного контроля, а также предприятий, организаций

и участников внешнеэкономической деятельности, совершивших эти нарушения. Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области экспортного контроля осуществляется посредством ее участия в международных режимах экспортного контроля и международных форумах, а также в проведении переговоров, консультаций с иностранными государствами, взаимного обмена информацией и реализации совместных программ и иных мероприятий в области экспортного контроля на двусторонней и многосторонней основе. Участие Кыргызской Республики в международных санкциях, связанных с экспортным контролем, в отношении одной страны или ряда стран и осуществление этих санкций определяются законодательством Кыргызской Республики на основе норм международного права; в отдельных случаях такие санкции могут приниматься Кыргызской Республикой в одностороннем порядке; с момента объявления международных санкций Кыргызская Республика не возмещает убытки участникам внешнеэкономической деятельности.

В *Российской Федерации* в сфере международного сотрудничества в области экспортного контроля предусмотрены: координация усилий и взаимодействие с иностранными государствами по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также технологий их создания; всестороннее сотрудничество с иностранными государствами для предупреждения распространения оружия массового уничтожения, средств его доставки, а также технологий их создания; содействие формированию стабильной и безопасной системы международных отношений; расширение возможностей для доступа участников внешнеэкономической деятельности на мировые рынки высоких технологий; активизация процессов интеграции экономики в мировую экономику; расширение сфер участия в международном обмене товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности; участие Российской Федерации в международных режимах экспортного контроля и международных форумах, проведение переговоров и консультаций с иностранными государствами, взаимный обмен информацией, а также реализация совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней и многосторонней

основе; совершенствование международных и внутригосударственных механизмов экспортного контроля, выявления фактов нарушений национального законодательства в области экспортного контроля и совершивших их лиц; взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в области экспортного контроля с международными организациями, государственными органами, а также иностранными неправительственными организациями в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; содействие развитию контактов и обмену информацией между российскими общественными организациями и иностранными неправительственными организациями, целями которых является содействие эффективному функционированию внутригосударственных механизмов экспортного контроля.

В *Республике Таджикистан* установлено, что:

а) международное сотрудничество Республики Таджикистан в области экспортного контроля осуществляется в целях координации совместной деятельности с иностранными государствами по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также технологий их создания; содействия формированию безопасной и стабильной системы международных отношений; создания благоприятных условий для интеграции экономики Республики Таджикистан в мировую экономику на равноправной и взаимовыгодной основе; активизации участия Республики Таджикистан в международном обмене контролируемых товаров, технологий, программного обеспечения; расширения возможностей для доступа отечественных участников внешнеэкономической деятельности к мировым рынкам высоких технологий; совершенствования международных и внутригосударственных механизмов экспортного контроля, выявления фактов нарушения законодательства Республики Таджикистан в области экспортного контроля и совершивших их лиц;

б) международное сотрудничество Республики Таджикистан в области экспортного контроля осуществляется посредством участия Республики Таджикистан в международных режимах экспортного контроля и

международных форумах, проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами, взаимного обмена информацией, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в области экспортного контроля на двусторонней и многосторонней основе;

в) центральные исполнительные органы государственной власти осуществляют взаимодействие в области экспортного контроля с международными организациями, государственными органами, а также иностранными неправительственными организациями в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;

г) в целях обеспечения эффективного функционирования внутригосударственных механизмов экспортного контроля Республика Таджикистан содействует развитию контактов и обмену информацией между участниками внешнеэкономической деятельности.

В *Республике Беларусь* нарушениями законодательства об экспортном контроле являются: ввоз, вывоз, транзит и использование объектов экспортного контроля, посредническая деятельность в отношении их, осуществляемые с нарушением порядка, установленного законодательством об экспортном контроле; незаконное воспрепятствование в получении межведомственным органом по экспортному контролю, специально уполномоченным государственным органом в области экспортного контроля и иными государственными органами и организациями, осуществляющими полномочия в области экспортного контроля, документов и иной информации, необходимых для осуществления указанными органами и организациями их полномочий; иные нарушения в области экспортного контроля, предусмотренные законодательными актами. Лица, виновные в нарушении законодательства об экспортном контроле, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

В *Кыргызской Республике* нарушениями законодательства в области экспортного контроля являются: осуществление несанкционированных внешнеэкономических сделок по экспорту, импорту, реэкспорту

контролируемой продукции, а также ее транзит через территорию Кыргызской Республики без соответствующего разрешения; предоставление органам государственного управления поддельных документов или документов, содержащих недостоверные сведения, на осуществление внешнеэкономических операций с контролируемой продукцией; неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний уполномоченных органов; создание препятствий для выполнения должностными лицами уполномоченных органов, осуществляющих полномочия в области экспортного контроля, своих функций; необоснованный отказ в предоставлении информации, запрашиваемой уполномоченными органами для целей экспортного контроля, ее умышленное искажение или сокрытие; нарушение установленного порядка учета внешнеэкономических сделок с контролируемой продукцией; занятие деятельностью, не совместимой с требованиями вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

К нарушениям законодательства в области экспортного контроля в *Российской Федерации* отнесены: осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), на которые распространяется экспортный контроль, без лицензий или разрешений; получение лицензий или разрешений на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), на которые распространяется экспортный контроль, посредством предоставления поддельных документов или содержащих недостоверные сведения документов; нарушение требований и условий лицензий или разрешений на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), на которые распространяется экспортный контроль; неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области экспортного контроля; создание препятствий для выполнения

должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экспортного контроля, своих функций; необоснованный отказ в предоставлении информации, запрашиваемой федеральными органами законодательной и исполнительной власти для целей экспортного контроля, ее умышленное искажение или сокрытие; нарушение установленного порядка учета внешнеэкономических сделок с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них) для целей экспортного контроля.

5. Особый порядок организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в законодательстве государств – членов ОДКБ в условиях военного положения

Регулирование отношений в сфере разработки, производства, обслуживания и утилизации вооружения и военной техники в законах государств – членов ОДКБ о военном положении занимает относительно небольшое место, но они могут иметь отношение к авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ. Например, вопросы перевозки и обслуживания авиации, введение соответствующих запретов, ограничений и др.

Так, в *Республике Армения* определено, что во время военного положения в числе других мероприятий может устанавливаться особый порядок приобретения, хранения, учета, использования, распределения и перевозки огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых, легковоспламеняющихся, радиоактивных, психотропных, сильнодействующих ядовитых или химических веществ. Предприятия, учреждения и организации (независимо от форм собственности) для удовлетворения нужд обороны Республики Армения и обеспечения стабильной деятельности экономики в первоочередном порядке выполняют получаемые в установленном порядке задания (государственные заказы) по созданию, производству, отправке, ремонту оружия, боеприпасов,

военной техники, а также по выпуску продукции (выполнению работ, оказанию услуг), обеспечивающей жизнедеятельность населения.

В *Республике Беларусь* закреплено, что организации в период военного положения обязаны выполнять задания (заказы) для нужд обороны в соответствии с законодательством. Президентом Республики Беларусь, государственными органами, органами военного управления, местными советами обороны в период военного положения в соответствии с законодательными актами могут применяться следующие меры по обеспечению военного положения: ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, специальных средств, ядовитых веществ; временное изъятие у граждан и организаций оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций временное изъятие также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ, химически опасных веществ; переориентация организаций на производство продукции, необходимой для нужд обороны, и иные изменения производственно-хозяйственной деятельности. Совет Министров Республики Беларусь обладает также следующими полномочиями: ограничивает или запрещает продажу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, специальных средств, ядовитых веществ; принимает решение о временном изъятии у граждан и организаций оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций – о временном изъятии также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ, химически опасных веществ. Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь контролирует производство и поставки продукции оборонного и народно-хозяйственного назначения в рамках государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа, а также принимает меры по обеспечению выполнения международных договоров между Республикой Беларусь и другими странами на поставку военно-технической продукции.

В *Республике Казахстан* установлено, что организации, находящиеся на территории, где введено военное положение, обязаны выполнять законные требования государственных органов, обеспечивающих военное положение, их

должностных лиц и оказывать им содействие, а также в первоочередном порядке выполнять задания (заказы) государства в целях обеспечения обороны и безопасности Республики Казахстан на основании договоров. Однако остается недостаточно урегулированным вопрос, как действовать в правовых рамках летному составу военной авиации страны ОДКБ при их привлечении для обеспечения международной безопасности.

В *Кыргызской Республике* установлено, что введение военного положения влечет за собой применение следующих мер: привлечение граждан в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями; установление обязательных для исполнения требований к юридическим лицам независимо от организационно-правовых форм по производству и поставкам оборонной продукции; запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ; применение оружия, боевой техники, специальных средств, а также физической силы при обеспечении военного положения. В полномочия Правительства Кыргызской Республики в области обеспечения военного положения входит организация производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для обеспечения обороны.

В *Российской Федерации* законом устанавливается, что на территории, на которой введено военное положение, применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения.

Еще один блок законов государств – членов ОДКБ, имеющих отношение к военным авиационным перелетам в период действия военного положения, – это законы в сфере защиты государственной тайны и государственных секретов.

Так, в *Республике Беларусь* Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах» определяет правовые и организационные основы отнесения сведений к государственным секретам, защиты государственных секретов, осуществления иной деятельности в сфере государственных секретов в целях обеспечения национальной безопасности республики.

Защита государственных секретов и вопросы соблюдения государственной тайны регулируются аналогичным образом и в других государствах – членах ОДКБ: в *Кыргызской Республике* это Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»; в *Российской Федерации* – Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»; в *Республике Таджикистан* – Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» и т. д.

Защита государственных секретов и вопросы соблюдения государственной тайны регулируются помимо национальных законов еще и подзаконными актами, но, как правило, эти документы имеют специальные грифы секретности.

6. Законодательство государств – членов ОДКБ по вопросам пересечения государственных границ формированиями сил и средств системы коллективной безопасности, перемещения через государственные границы их вооружения и военной техники, в том числе в целях полетного транзита

В рамках ОДКБ перемещение через государственные границы вооружений и военной техники сил и средств системы коллективной безопасности регламентируется Соглашением о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 10 декабря 2010 года.

Согласно этому документу Стороны обеспечивают беспрепятственное движение по своим территориям к месту назначения формирований и их

движимого имущества, а также первоочередное предоставление на основе предварительных заявок (соответствующего) транспорта и транспортных коммуникаций в соответствии с требованиями национального законодательства Сторон. Порядок и условия транзита могут определяться отдельными договоренностями (соглашениями) между заинтересованными Сторонами (статья 6).

На личный состав формирований не распространяется визовый (но не пограничный) контроль при въезде на территорию принимающей Стороны и при выезде с ее территории. На них также не распространяется законодательство принимающей Стороны в части, касающейся регистрации иностранцев и осуществления контроля за ними (статья 9).

В пунктах пропуска через государственную границу Сторон командиры формирований предъявляют удостоверенные заинтересованными министерствами и ведомствами направляющей Стороны именной список личного состава с указанием цели прибытия (следования) на территорию принимающей Стороны и перечень движимого имущества формирования (статья 10).

Ввоз и вывоз движимого имущества формирования, перемещаемого для целей реализации Соглашения, осуществляются в приоритетном порядке без применения запретов и ограничений, а также взимания всех видов пошлин, налогов и сборов на основании перечней, согласованных уполномоченными органами направляющей и принимающей Сторон (статья 11).

При этом в соответствии со статьей 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза «запреты и ограничения – применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, меры нетарифного регулирования, в том числе вводимые в одностороннем порядке в соответствии с Договором о Союзе, меры технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, меры экспортного контроля, в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и радиационные требования, установленные в соответствии с Договором о Союзе и (или) законодательством государств-членов».

Таким образом, во-первых, неприменение запретов и ограничений в отношении вооружения и военной техники формирований сил и средств системы коллективной безопасности не отменяет необходимости осуществления пограничного и таможенного контроля в соответствии с национальным законодательством; во-вторых, с учетом терминологии Союза, в отношении вооружения и военной техники формирований сил и средств системы коллективной безопасности не должны применяться национальные меры экспортного контроля.

При этом следует иметь в виду, что перевозка вооружения и военной техники по территории стран Союза (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия) не подпадает под действие таможенного законодательства Союза, поскольку такая перевозка не связана с пересечением таможенной границы Союза и регулируется внутренним законодательством государств – членов Союза.

Перевозка вооружения и военной техники через таможенную границу Союза, а также с территории и на территорию Республики Таджикистан осуществляется в соответствии с главой 36 Таможенного кодекса, предусматривающей специальную таможенную процедуру, которая применяется в отношении отдельных категорий иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары перемещаются через таможенную границу Союза, находятся и (или) используются на таможенной территории Союза или за ее пределами без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и (или) их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Специальная таможенная процедура применяется в отношении следующих категорий товаров:

– вооружение, военная техника, боеприпасы и иные материальные средства, являющиеся товарами Союза, перемещаемые через таможенную границу Союза в целях поддержания боевой готовности, создания благоприятных условий для выполнения поставленных задач воинских частей

(учреждений, формирований) государств-членов, дислоцированных на таможенной территории Союза и (или) за ее пределами;

– вооружение, военная техника, боеприпасы и иные материальные средства, перемещаемые через таможенную границу Союза для участия вооруженных сил (других войск и воинских формирований, уполномоченных организаций) государств-членов и государств, не являющихся членами Союза, в совместных (международных) учениях, соревнованиях, а также парадах и иных торжественных мероприятиях.

В соответствии с Законом *Республики Армения* «О государственной границе» пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, животных, грузов и иного имущества осуществляется в установленных Правительством Республики Армения пунктах пропуска. Пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, животных, грузов и иного имущества осуществляется в соответствии с международными договорами и правовыми актами Республики Армения (статья 11).

Законом Республики Армения «Об оружии» установлено, что ввоз и вывоз боевого оружия и патронов к нему осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Армения. Ввоз, вывоз и транзитный перевоз оружия и патронов, считающихся продукцией военного назначения, является подлежащей лицензированию деятельностью, которая осуществляется в установленном порядке. Перечень оружия и патронов, считающихся продукцией военного назначения, устанавливает Правительство Республики Армения (статья 17).

Перемещение через государственную границу оружия массового уничтожения, веществ и технологий двойного использования разрешается Правительством Республики Армения. Транзитное перемещение через государственную границу войск и военных грузов иностранного государства разрешается Правительством Республики Армения в соответствии с международными договорами Республики Армения.

В случае разрешения на транзитное перемещение через государственную границу оружия массового уничтожения, войск и военных грузов иностранного

государства Правительство Республики Армения в пятидневный срок после принятия постановления о разрешении официально уведомляет об этом Президента Республики Армения и Национальное Собрание Республики Армения (статья 12).

Соответствующая процедура установлена согласно Закону «О контроле за вывозом товаров и технологий двойного назначения, а также за их транзитом по территории Республики Армения». Уполномоченным органом в сфере контроля над экспортом товаров двойного назначения признано Министерство экономики. При этом в соответствии с постановлением Правительства № 1308-Н от 12 ноября 2009 года «Об утверждении списка продукции военного назначения, процедуры лицензирования импорта, экспорта, транзита продукции военного назначения, посредничества в торговле этими продуктами и форматов соответствующих документов» уполномоченным органом в области экспортного контроля над продукцией военного назначения признано Министерство обороны. Список контролируемых товаров был утвержден Правительством на основе списка контролируемых товаров ЕС.

В *Республике Беларусь* в соответствии с Законом «О Государственной границе Республики Беларусь» пропуск через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров производится в установленных пунктах пропуска. Пропуск через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров включает в себя осуществление пограничного и таможенного контроля.

Основанием для пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров является наличие предусмотренных международными договорами Республики Беларусь и актами законодательства Республики Беларусь действительных документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь физических лиц и транспортных средств, перемещения через государственную границу товаров.

В исключительных случаях, связанных с чрезвычайными обстоятельствами, а также в целях обеспечения национальных интересов Республики Беларусь по решению председателя Государственного пограничного

комитета Республики Беларусь или уполномоченного им должностного лица физические лица могут пересекать государственную границу без действительных документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь.

Международными договорами Республики Беларусь могут быть установлены упрощенный порядок пропуска через государственную границу физических лиц в части определения документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, а также упрощенный порядок пропуска через государственную границу транспортных средств и товаров (статья 26).

Законом Республики Беларусь «Об оружии» установлено, что перемещение оружия и боеприпасов через Государственную границу Республики Беларусь осуществляется в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь (статья 17).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 года № 473 «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь»:

– ввоз оружия на территорию Республики Беларусь и его вывоз из Республики Беларусь сотрудниками иностранных воинских формирований и военизированных организаций, прибывающими в Республику Беларусь по приглашению или по служебной необходимости, производится соответственно по разрешению руководителя заинтересованного белорусского органа, имеющего государственное воинское формирование или государственную военизированную организацию;

– в разрешении указываются фамилия, имя (при наличии – отчество) сотрудников иностранных воинских формирований и военизированных организаций, тип (марка), номер и калибр оружия, количество боеприпасов к каждой ввозимой единице оружия. Разрешение подписывается соответственно руководителем заинтересованного белорусского органа, имеющего

государственное воинское формирование или государственную воинскую организацию;

– разрешение и его копия предъявляются представителем принимающей стороны должностному лицу таможенного органа Республики Беларусь, в регионе деятельности которого расположен пункт пропуска через Государственную границу Республики Беларусь;

– разрешение и его копия после их сверки с оружием заверяются должностным лицом таможенного органа путем проставления личной номерной печати, копия остается в деле таможенного органа, осуществившего выпуск ввозимого оружия;

– при вывозе оружия оригинал разрешения, заверенный таможенным органом при ввозе оружия в Республику Беларусь, предъявляется должностному лицу таможенного органа, в регионе деятельности которого расположен пункт пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, и остается в его деле;

– контроль за порядком хранения, ношения и использования на территории Республики Беларусь ввезенного оружия осуществляется соответствующими государственными воинскими формированиями и военизированными организациями (пункт 29);

– вывоз оружия из Республики Беларусь и его ввоз на территорию Республики Беларусь военнослужащими, лицами рядового и начальствующего состава для выполнения служебных обязанностей осуществляются на основании документа, подтверждающего право ношения оружия, и командировочного удостоверения, в которое вписывается вывозимое (ввозимое) оружие. Указанный документ вместе с копией командировочного удостоверения предъявляется должностному лицу таможенного органа, в регионе деятельности которого расположен пункт пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. Копия командировочного удостоверения после ее сверки с подлинником заверяется должностным лицом этого таможенного органа путем проставления личной номерной печати и остается в деле таможенного органа, осуществившего выпуск вывозимого (ввозимого) оружия (пункт 30);

– экспорт и импорт оружия государственными воинскими формированиями и военизированными организациями, таможенными органами и органами прокуратуры осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь и таможенным законодательством Евразийского экономического союза (пункт 31).

При этом Закон Республики Беларусь от 11 мая 2016 года № 363-З «Об экспортном контроле» распространяется на отношения, в которых участвуют государственные органы, юридические и физические лица Республики Беларусь в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности (статьи 14–22), и не распространяется на деятельность, связанную со специфическими товарами (работами, услугами), осуществляемую государственными органами в пределах их компетенции, определенной в установленном порядке, воинскими частями (учреждениями) Вооруженных Сил и другими воинскими формированиями.

Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 года № 1904-XII «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» предусматривает, что направление военнослужащих за пределы Республики Беларусь для выполнения международных обязательств государства, участия в боевых действиях и миротворческих операциях осуществляется в порядке, устанавливаемом законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь (статья 12).

В Законе Республики Беларусь «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности», с одной стороны, указано, что его действие «не распространяется на порядок использования Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь при осуществлении Республикой

Беларусь ее неотъемлемого права на индивидуальную и коллективную самооборону для отражения нападения (акта вооруженной агрессии) в соответствии со статьей 51 Устава ООН», а с другой стороны, под деятельностью по поддержанию международного мира и безопасности понимаются операции по поддержанию международного мира и другие меры, принимаемые Советом Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН, региональными международными организациями, либо в рамках региональных международных организаций или соглашений Республики Беларусь, либо на основании двусторонних и многосторонних международных договоров Республики Беларусь и не являющиеся согласно Уставу ООН принудительными действиями (статья 2).

В статье 5 указанного закона устанавливается соответствующая процедура:

- направление военнослужащих за пределы Республики Беларусь осуществляется с их личного письменного согласия по решению Президента Республики Беларусь;
- Президент Республики Беларусь, как правило, определяет район их действия, задачи, численность, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, условия вывода;
- при необходимости Президент Республики Беларусь определяет меры по обеспечению направляемых за пределы Республики Беларусь военнослужащих вооружением, военной техникой, продовольствием, средствами связи, транспортными средствами и другими материально-техническими ресурсами;
- проекты решений о направлении военнослужащих за пределы Республики Беларусь вносятся на рассмотрение Президента Республики Беларусь Советом Министров Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. При этом до внесения на рассмотрение Президента Республики Беларусь указанные проекты подлежат письменному согласованию с постоянными комиссиями Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, ведающими вопросами национальной безопасности и международных отношений.

В *Республике Казахстан* пропуск лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Казахстан осуществляется в пунктах пропуска и в иных местах, где осуществляется пропуск через государственную границу, определяемых Правительством Республики Казахстан (статья 19 Закона «О Государственной границе Республики Казахстан»).

Ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан, а также транзит через территорию Республики Казахстан боевого ручного стрелкового оружия и патронов к нему сотрудниками иностранных правоохранительных органов, специальных служб и военизированных организаций, прибывающими в Республику Казахстан по приглашению или в связи с выполнением ими служебного задания, осуществляются по заключению руководителей соответствующих органов в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (статья 26 Закона от 30 декабря 1998 года № 339-І «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»).

Правила оборота оружия и патронов к нему в Республике Казахстан утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 августа 2000 года № 1176 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан “О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия”».

Вывоз из Республики Казахстан и ввоз на территорию Республики Казахстан единичных экземпляров боевого ручного стрелкового и холодного оружия военнослужащими и сотрудниками соответствующих государственных органов Республики Казахстан и их подразделениями для решения боевых и оперативно-служебных задач осуществляются на основании документа, подтверждающего право ношения оружия, и командировочного удостоверения, в которое вписывается вывозимое (ввозимое) оружие. Указанный документ вместе с копией командировочного удостоверения предъявляется в таможенный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Республики Казахстан. Копия командировочного удостоверения после ее сверки с подлинником заверяется сотрудником таможенного органа путем проставления

номерной печати и остается в деле таможенного органа, осуществившего таможенное оформление вывозимого (ввозимого) оружия.

Ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан, а также транзит через территорию Республики Казахстан боевого ручного стрелкового оружия сотрудниками иностранных правоохранительных органов, специальных служб и военизированных организаций, прибывающими в Республику Казахстан по приглашению или в связи с выполнением ими служебного задания, осуществляются по письменному заключению соответственно руководителями Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, специальных и правоохранительных органов.

В письменном заключении указываются фамилия, имя, отчество сотрудников иностранных правоохранительных органов, специальных служб и военизированных организаций, тип (марка), номер и калибр оружия, количество боеприпасов к каждой ввозимой единице оружия. Письменное заключение подписывается соответственно руководителем Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, специальных и правоохранительных органов либо лицом, его замещающим.

Письменное заключение и его копия предъявляются представителем принимающей стороны в таможенный и пограничный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, и заверяются сотрудником таможенного и пограничного органа путем проставления печати, копия письменного заключения остается в деле таможенного и пограничного органа, осуществившего оформление ввозимого оружия. При вывозе оружия оригинал письменного заключения, заверенный таможенным и пограничным органом при ввозе оружия в Республику Казахстан, предъявляется в таможенный и пограничный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, и остается в его деле. В случаях ввоза и (или) вывоза оружия и патронов к нему на Государственной границе с государством – членом Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества оформление производится только в пограничном органе.

Транзит вооружения и военной техники через территорию Республики Казахстан осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об экспортном контроле», согласно статье 5 которого уполномоченный орган Республики Казахстан выдает разрешения на транзит соответствующей продукции.

Правила выдачи разрешения на транзит продукции утверждены приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 384 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на транзит продукции». Так, выдача разрешения на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю, осуществляется уполномоченным органом, осуществляющим государственное регулирование в области экспортного контроля (пункт 2 Правил). Решение о выдаче разрешения принимается не позднее 20 календарных дней со дня представления документов (пункт 12 Правил). Разрешение на транзит выдается заявителю для осуществления им одной транзитной операции сроком на один календарный год, начиная со дня выдачи разрешения (пункт 14 Правил), то есть разрешение может выдаваться заблаговременно.

В *Кыргызской Республике* в соответствии со статьей 13 Закона «О Государственной границе Кыргызской Республики» пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу осуществляется в пунктах пропуска.

В соответствии со статьей 5 Закона «Об оружии» порядок оборота (в том числе ввоз, вывоз и транзит) боевого оружия определяется Правительством Кыргызской Республики.

Правила оборота боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2006 года № 756.

Вывоз из Кыргызской Республики и ввоз на территорию Кыргызской Республики оружия военнослужащими и сотрудниками государственных военизированных организаций для выполнения служебных обязанностей

осуществляются на основании документа, подтверждающего право ношения оружия, и командировочного удостоверения, в котором указывается вывозимое (ввозимое) оружие. Указанный документ вместе с копией командировочного удостоверения предъявляется в таможенный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики. Копия командировочного удостоверения после ее сверки с подлинником заверяется сотрудником таможенного органа путем проставления номерной печати и остается в деле таможенного органа, осуществляющего таможенное оформление вывозимого (ввозимого) оружия (пункт 26 Правил).

Ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз из Кыргызской Республики оружия сотрудниками иностранных военизированных организаций и спецслужб, прибывающими в Кыргызскую Республику по приглашению или в связи со служебной необходимостью, производятся по разрешению Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз с территории Кыргызской Республики оружия и боеприпасов к нему сотрудниками иностранных военизированных организаций и специальных служб, прибывающими в Кыргызскую Республику по приглашению Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики в связи со служебной необходимостью, производятся по разрешению Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики. В разрешении указываются фамилия, имя, отчество сотрудников иностранных военизированных организаций и специальных служб, тип (марка), номер и калибр оружия, количество боеприпасов к каждой ввозимой единице оружия. Разрешение подписывается руководителем соответствующей службы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, руководителем Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики либо лицом, его замещающим. Разрешение и его копия предъявляются представителем принимающей стороны в таможенный и пограничный органы, расположенные в пункте пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики. Разрешение и его копия после их сверки заверяются сотрудником таможенного органа путем проставления номерной

печати. Копия остается в деле таможенного органа, осуществляющего таможенное оформление ввозимого оружия. При вывозе оружия оригинал разрешения, заверенный таможенным органом при ввозе оружия в Кыргызскую Республику, предъявляется в таможенный и пограничный органы, расположенные в пункте пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики, и остается в таможенном органе (пункт 27 Правил).

В соответствии со статьей 17 Закона «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» транзит вооружения и военной техники через территорию Кыргызской Республики относится к видам деятельности, требующим получения разрешения. Статьей 8 Закона «Об экспортном контроле» на Правительство Кыргызской Республики возложена обязанность определять и руководить деятельностью уполномоченных органов Кыргызской Республики, ответственных за осуществление экспортного контроля и санкционированного транзита.

Порядок выдачи разрешения на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю, через территорию Кыргызской Республики утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2004 года № 330 «О мерах по внедрению в Кыргызской Республике национальной системы экспортного контроля». Разрешение на транзит выдается Министерством экономики Кыргызской Республики после предварительного согласования вопроса о транзите с Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и, при необходимости, с другими заинтересованными органами государственной власти в зависимости от вида контролируемой продукции (пункт 1.4). Уполномоченные органы страны-заявителя заблаговременно оповещают уполномоченный орган Кыргызской Республики о транзите контролируемой продукции, предоставляя при этом информацию о характере груза, технике безопасности при транспортировке, цели перевозки, о поставщике и потребителе (номенклатура, количество и упаковка отгружаемых видов продукции, дата и способ транспортировки, название производителя, экспортера/импортера и перевозчика, маршрут следования, разрешение (лицензия) на экспорт контролируемой продукции и информация о конечном ее

пользователе и конечном использовании) (пункт 1.8). Решение о выдаче разрешения на транзит выдается уполномоченным органом не позднее 25 дней после подачи соответствующего заявления.

В *Российской Федерации* пересечение Государственной границы Российской Федерации может осуществляться на путях международного сообщения либо в местах, определенных Правительством Российской Федерации (статья 9 Закона «О Государственной границе Российской Федерации»). Иной порядок пересечения границы может устанавливаться для лиц, осуществляющих охрану государственной границы. Пропуск через государственную границу осуществляется только в надлежащем образом открытых и оборудованных пунктах пропуска. Пропуск через границу вне пунктов пропуска может осуществляться только по решению Правительства при международных пассажирских перевозках железнодорожным транспортом (статья 11).

Ввоз и вывоз оружия из Российской Федерации носят разрешительный характер и регламентируются Правилами оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, утвержденными постановлением Правительства от 15 октября 1997 года № 1314.

Вывоз из Российской Федерации и ввоз на территорию Российской Федерации оружия военнослужащими и сотрудниками государственных военизированных организаций для выполнения служебных обязанностей осуществляются на основании документа, подтверждающего право ношения оружия, и командировочного удостоверения, в которое вписывается вывозимое (ввозимое) оружие. Указанный документ вместе с копией командировочного удостоверения предъявляется в таможенный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Копия командировочного удостоверения после ее сверки с подлинником заверяется сотрудником таможенного органа путем проставления номерной печати и остается в деле таможенного органа, осуществившего выпуск вывозимого (ввозимого) оружия в соответствии с таможенным законодательством

Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле (пункт 29 Правил).

Ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз из Российской Федерации оружия сотрудниками иностранных военизированных организаций и спецслужб, прибывающими в Российскую Федерацию по приглашению или по служебной необходимости, производится по разрешению руководителя соответствующей российской государственной военизированной организации. В разрешении указываются фамилия, имя, отчество сотрудников иностранных военизированных организаций, тип (марка), номер и калибр оружия, количество боеприпасов к каждой ввозимой единице оружия. Разрешение подписывается руководителем соответствующей государственной военизированной организации либо лицом, его замещающим. Разрешение и его копия предъявляются представителем принимающей стороны в таможенный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Разрешение и его копия после их сверки заверяются сотрудником таможенного органа путем проставления номерной печати; копия остается в деле таможенного органа, осуществившего выпуск ввозимого оружия в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле. При вывозе оружия оригинал разрешения, заверенный таможенным органом при ввозе оружия в Российскую Федерацию, предъявляется в таможенный орган, расположенный в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации, и остается в его деле.

В соответствии с Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» товары, происходящие с таможенной территории Союза, не подлежат таможенному оформлению и помещению под одну из таможенных процедур (статья 224). При этом освобождение от таможенного оформления не освобождает от соблюдения ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в целях обеспечения безопасности перемещения грузов, к которым применяются специальные правила их

перевозки, и в других целях, не связанных с законодательством Российской Федерации о таможенном деле (статья 193).

Транзит вооружения, военной техники и военного имущества через Российскую Федерацию регламентируется Положением о транзите вооружения, военной техники и военного имущества через территорию Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 года № 306. Так, вооружение, военная техника и военное имущество при транзите через территорию Российской Федерации подлежат пограничному, таможенному, а при необходимости и другим видам контроля и оформлению в соответствии с законодательством Российской Федерации и порядком, определенным Положением. Транзитный пролет через территорию Российской Федерации воздушных судов, перемещающих вооружение, военную технику и военное имущество, без совершения посадки на территории Российской Федерации запрещается (пункт 3 Положения). Транзит вооружения, военной техники и военного имущества через территорию Российской Федерации производится при наличии разрешения компетентного органа, согласованного с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (пункт 4). В качестве компетентного органа определена Федеральная таможенная служба, которой установлен соответствующий административный регламент по выдаче разрешения. Компетентный орган по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти вправе устанавливать перечень пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, через которые осуществляется транзит вооружения, военной техники и военного имущества (пункт 11).

Действие указанного Положения не распространяется на организацию воинских межгосударственных перевозок вооружения, военной техники и военного имущества, осуществляемых согласно международным договорам Российской Федерации по воинским пропускам, выдаваемым в установленном порядке. Указанный порядок установлен приказом Федеральной таможенной службы России от 24 мая 2010 года № 982 «Об утверждении Порядка совершения отдельных таможенных операций при использовании специального

таможенного режима перемещения товаров между воинскими частями Российской Федерации, дислоцированными на таможенной территории Российской Федерации и за пределами этой территории» и применяется только, если отправителями и получателями товаров являются воинские части Российской Федерации.

В *Республике Таджикистан* Законом «О Государственной границе Республики Таджикистан» установлено, что пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных производится в установленных пунктах пропуска через государственную границу. Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу включает осуществление пограничного контроля, а при необходимости также таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля (статья 11).

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об оружии» ввоз на территорию Республики Таджикистан оружия и боеприпасов осуществляется в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан (статья 22).

Таможенным кодексом Республики Таджикистан предусмотрена возможность определения специальных таможенных органов для декларирования отдельных видов товаров, в том числе вооружения, военной техники и боеприпасов (статья 125). Однако получить доступ к соответствующим актам исполнительной власти не удалось.

Принятые за последние годы международные правовые акты ОДКБ, в которых затрагиваются вопросы перемещения сил и средств через границы государств – членов Организации, содержат отсылки к национальному законодательству и не отменяют необходимости проведения пограничного и таможенного контроля. Фактически во всех государствах-членах установлены собственные процедуры получения разрешений на пересечение границы с боевым оружием, а также на перемещение вооружения и военной техники, требующие заблаговременного прохождения.

Практика организации международных полетов авиации вооруженных сил,

других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ свидетельствует о наличии следующих проблем, отрицательно влияющих на оперативность применения авиации при выполнении полетов с пересечением государственных границ указанных государств:

1) необходимость проведения длительных административных процедур, установленных для получения разрешений на выполнение международных полетов.

Нормативные правовые акты государств – членов ОДКБ устанавливают, как правило, 15-дневный срок выдачи разрешений с даты представления запросов, направляемых по дипломатическим каналам и военным ведомствам. На практике этот срок оказывается и большим – до 45 дней. Это не позволяет оперативно и полноценно координировать полеты авиации силовых структур государств – членов ОДКБ в интересах эффективной реализации целей и задач Организации;

2) отсутствие механизма и каналов оперативного обмена информацией, необходимой экипажам воздушных судов для выполнения полетов;

3) необходимость внесения предоплаты за оказание услуг по управлению воздушным движением (предоставлению аэронавигационного обслуживания);

4) несогласованность понятийного аппарата;

5) необходимость пересечения государственных границ воздушными судами по воздушным коридорам, что не позволяет осуществлять выбор оптимальных маршрутов полетов;

6) нормативные правовые акты большинства государств – членов ОДКБ содержат нормативные требования по выполнению посадок всех транзитных воздушных судов, следующих с боеприпасами, вооружением, военной и специальной техникой на борту, для выполнения пограничного, таможенного и иных видов контроля;

7) отдельные отраслевые правовые нормы, которые закреплены в воздушных, гражданских кодексах и иных национальных законах, могут иметь отношение к организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в государствах – членах ОДКБ.

Вместе с тем следует отметить, что по ряду вопросов отсутствуют в открытом доступе полные тексты нормативных правовых актов государств – членов ОДКБ, поэтому детальный анализ их нормативного содержания оказался невозможным.

7. Выводы и рекомендации по совершенствованию и гармонизации национальных правовых актов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований

Анализ законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также изучение сопредельных вопросов позволяют сделать следующие выводы.

Как следует из результатов анализа всего массива законодательных актов в рассматриваемой сфере, ни в одном государстве – члене ОДКБ нет комплексного системного законодательного акта, регулирующего отношения в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований. Во всех государствах – членах ОДКБ правовое регулирование данной сферы носит фрагментарный характер и в той или иной степени отражено в разных законах.

Само правовое регулирование в этой сфере (за исключением отдельных вопросов) во многом носит общий характер. Имеет место дублирование одних и тех же законодательных положений в рамках национального законодательства в разных законах.

По многим нормам законодательно закрепленный механизм их реализации отсутствует. В значительной степени правовое регулирование данной сферы осуществляется на подзаконном уровне.

Несмотря на то что действующие в государствах – членах ОДКБ законы, регулирующие отраслевые или предметные вопросы, во многом совпадают и по своим названиям, и по названиям содержащихся в них статей, следует отметить,

что с содержательной и регулирующей точек зрения для национальных законодательств характерны определенные различия в используемом понятийном аппарате, законодательных подходах и объеме регулирования данной сферы.

Для совершенствования (унификации и гармонизации) законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований, учета положений соглашений, рекомендательных документов ПА ОДКБ и МПА СНГ в законодательстве государств – членов ОДКБ представляется целесообразным рекомендовать произвести регулирование по следующим направлениям.

Понятийный аппарат

Унифицировать и использовать закрепленный в модельных законах понятийный аппарат, включающий, в частности, такие термины, как:

«государственная политика в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ» – система мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий на территории государства – члена ОДКБ, которая включает мероприятия внутренней и внешней политики государства – члена ОДКБ, направлена на развитие и поддержание международного сотрудничества в области обеспечения безопасности и осуществляется на основе общепризнанных принципов международного права;

«гуманитарная помощь» – безвозмездная помощь, предоставляемая государству для оказания медицинского и социального содействия пострадавшим от чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов;

«компетентный орган» – орган Стороны, уполномоченный в соответствии с национальным законодательством на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов;

«транзитная Сторона» – Сторона, через территорию которой осуществляется полетное перемещение спасательных и военных формирований,

их движимого имущества при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны;

«транзитное государство» – государство, не являющееся членом ОДКБ, через территорию которого осуществляется полетное перемещение спасательных и военных формирований при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны;

«транзитный полет» – международное полетное перемещение спасательных и военных формирований, движимого имущества и грузов через территорию государств при следовании на территорию принимающей или направляющей Стороны.

Сроки обработки запросов и получения разрешений на полеты

Предусмотреть возможность оперативного получения разрешений на выполнение международных полетов авиации вооруженных сил, других ведомств, войск и воинских формирований государств – членов Организации при возникновении кризисных ситуаций (проведении внезапных проверок сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ) через военные органы управления, осуществляющие взаимодействие с уполномоченными органами в области использования воздушного пространства государств – членов ОДКБ:

а) установить для государств – членов ОДКБ единые сроки обработки запросов и получения разрешений на использование воздушного пространства государств – членов ОДКБ по линии МИД и на международные полеты авиации силовых структур – не более трех рабочих дней;

б) установить для государств – членов ОДКБ единую процедуру получения разрешений на использование воздушного пространства государств – членов ОДКБ по линии МИД, военных ведомств и на международные полеты авиации силовых структур (алгоритм уведомлений, участвующие структуры, формы документов, состав данных и пр.).

Воздушные коридоры и трассы:

а) предусмотреть возможность предоставления права воздушным судам авиационных формирований, входящих в состав сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, выполнять полеты вне установленных

воздушных коридоров пролета государственной границы, а для боевой авиации – и по маршрутам вне международных воздушных трасс при принятии незамедлительных мер по предотвращению кризисных ситуаций;

б) определить механизмы нормативно-правового регулирования вопросов организации поисково-спасательного обеспечения международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ, включая выполнение указанных полетов вне воздушных трасс (маршрутов обслуживания воздушного движения).

Транзитные пролеты:

а) создать возможность беспосадочного транзитного пролета воздушных судов при перевозке воинских и других формирований (включая вооружение и военную технику), их движимого имущества, а также продукции военного назначения через территории государств – членов ОДКБ при принятии незамедлительных мер по предотвращению кризисных ситуаций, проведении внезапных проверок и совместных учений с силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ (алгоритм уведомлений, участвующие структуры, формы документов, состав данных и пр.);

б) сократить сроки административных процедур, установленных для получения разрешений на выполнение международных полетов авиации вооруженных сил государств – членов ОДКБ при перевозке (транзите) воинских и других формирований, движимого имущества, а также продукции военного назначения, путем уточнения требований национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся их соответствия нормам, определенным Соглашением о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения от 15 сентября 2015 года;

в) унифицировать порядок ввоза и вывоза военного имущества посредством полетного военного транзита через государственную территорию государства (алгоритм уведомлений, участвующие структуры, формы документов, состав данных и пр.).

Порядок организации и проведения проверок

Унифицировать и закрепить порядок организации и проведения внезапной проверки сил и средств системы коллективной безопасности (алгоритм уведомлений, участвующие структуры, формы документов, состав данных и пр.).

Льготы по оплате и безвозмездность:

а) предусмотреть возможность осуществления направляющими, принимающими и транзитными государствами – членами ОДКБ на безвозмездной основе аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов авиационных формирований, входящих в состав сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, при выполнении возложенных на них задач;

б) установить возможность безвозмездного использования воздушными судами авиации силовых структур воздушного пространства государств – членов ОДКБ с учетом законодательства государств – членов ОДКБ;

в) установить возможность бесплатных взлетов и посадок воздушных судов авиации силовых структур на военных и гражданских аэродромах государств – членов ОДКБ (в пределах согласованного годового лимита);

г) установить дополнительное время бесплатной стоянки на военных и гражданских аэродромах государств – членов ОДКБ;

д) установить бесплатные взлет и посадку воздушных судов авиации силовых структур на аэродромах военно-промышленного комплекса государств – членов ОДКБ;

е) установить бесплатное выполнение попутных воздушных перевозок грузов силовых структур государств – членов ОДКБ в пределах согласованного годового лимита с учетом дозагрузки воздушных судов.

Обмен информацией

Унифицировать и закрепить механизм и каналы оперативного обмена информацией (в том числе секретной), необходимой для экипажей воздушных судов при выполнении полетов (алгоритм уведомлений, участвующие структуры, формы документов, состав данных и пр.).

Полномочия официальных органов:

а) определить, унифицировать и закрепить оперативные полномочия центрального органа исполнительной власти (правительственного органа государственного управления), действующего в сфере военного управления авиацией;

б) унифицировать и закрепить полномочия государственных органов в регулировании полетов военной авиации государств – членов ОДКБ, перевозки вооружения и военной техники при объявлении военного положения с целью обеспечения безопасности;

в) в целях оперативного реагирования на различные внешние и иные угрозы определить координационный орган ОДКБ, на который следует возложить вопросы координации и управления Коллективными авиационными силами ОДКБ.

Военное имущество и экспортный контроль полетов воздушных судов при перевозке ими воинских формирований и техники иностранных государств:

а) унифицировать подходы к правовому регулированию вопросов использования военного авиационного имущества;

б) унифицировать и закрепить отношения по передаче прав на распоряжение военным, специальным, смежным имуществом или имуществом двойного назначения для использования на территориях иностранных государств;

в) унифицировать правовое регулирование экспортного контроля в отношении товаров, информации, работ, услуг, которые могут быть использованы при осуществлении полетов военной авиации, с введением ответственности за невыполнение или неполное выполнение установленных норм и правил.

Отраслевые нормы и ответственность:

а) унифицировать правовые подходы к содержанию и видам нарушений в части правового регулирования международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств – членов ОДКБ;

б) унифицировать отдельные отраслевые правовые нормы, содержащиеся в воздушных кодексах, которые могут иметь отношение к организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и воинских формирований в государствах – членах ОДКБ.