



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности по итогам
наблюдения за подготовкой и проведением внеочередных выборов
депутатов Национального Собрания Республики Армения
(20 июня 2021 года)**

Парламентские выборы в Республике Армения назначены в соответствии со статьями 92 «Внеочередные выборы в Национальное Собрание», 93 «Назначение выборов в Национальное Собрание», с учетом роспуска парламента в силу закона – частью 3 статьи 149 «Избрание и назначение Премьер-министра» Конституции Республики Армения и Указом Президента Республики Армения от 10 мая 2021 года.

В соответствии с приглашением Председателя Национального Собрания Республики Армения А.С.МИРЗОЯНА от 17 мая 2021 года № 1023/77е, постановлением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 21/13-12, а также на основании поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована мониторинговая группа международных наблюдателей в целях осуществления краткосрочного наблюдения за внеочередными выборами депутатов Национального Собрания Республики Армения. Координатором группы определен представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики ИМАНАЛИЕВ Каныбек Капашович, заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности.

В состав группы вошли парламентарии и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Организационно-методическая помощь в работе группы оказана МИМРД МПА СНГ и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс и соблюдения избирательного законодательства Республики Армения.

Международные наблюдатели руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), международными и региональными стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами.

Группой международных наблюдателей приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Республики Армения на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Армения в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Армения (далее – ЦИК) по организации парламентских выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Армения (далее – СМИ), освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в процессе агитации; общего хода избирательной кампании.

Президент Республики Армения 10 мая подписал Указ о назначении внеочередных парламентских выборов на 20 июня 2021 года.

Назначение внеочередных выборов на 20 июня 2021 года, согласно действующему законодательству государства, стало возможным после отставки премьер-министра и роспуска парламента¹.

По данным ЦИК, всего в республике насчитывается 2 млн 578 тыс. 678 избирателей.

В соответствии с законодательством Республики Армения 101 член Национального Собрания избирается пропорциональным представительством по партийным спискам. Места распределяются по методу д'Ондта с избирательным порогом 5% для партий и 7% для многопартийных блоков (союзов, альянсов). Ожидается, что в парламент войдут как минимум три политические группы, независимо от результатов деятельности партии или блока, занимающие с первого по третье место. Места распределяются между партиями с использованием их общенациональной доли голосов, при этом половина предоставляется тем, кто находится в национальном списке, и половина тем, кто получил наибольшее количество голосов в списках округов. Четыре места зарезервированы для национальных меньшинств (ассирийцев, курдов, русских и езидов), причем партии имеют отдельные списки для этих четырех групп. Гендерная квота требует, чтобы по крайней мере 30% списков составляли мужчины или женщины и чтобы списки не включали последовательно более трех членов одного пола. Если партия получает большинство голосов, но набирает менее 54% мест, ей будут предоставлены дополнительные места, чтобы дать ей 54% от общего числа. Если одна партия выигрывает более двух третей мест, проигравшим партиям, преодолевшим этот

¹ Военное положение в Республике Армения было введено в сентябре 2020 года в ответ на обострение ситуации в Нагорном Карабахе. Несмотря на достигнутое перемирие и ввод в регион российских миротворцев, режим действовал до объявления внеочередных выборов.

порог, будут предоставлены дополнительные места, с уменьшением доли мест победившей партии до двух третей. Если правительство не будет сформировано в течение шести дней после опубликования предварительных результатов, второй тур между двумя ведущими партиями должен быть проведен на 28-й день. Партия, выигравшая второй тур, получит дополнительные места, необходимые для получения большинства в 54%, при этом все места, выделенные в первом туре, сохранятся.

В целях исполнения Указа Президента Республики Армения ЦИК своим постановлением от 10 мая 2021 года утвердила Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов депутатов Национального Собрания Республики Армения. График подготовки к избирательной кампании глава ЦИК Т.Т.МУКУЧЯН обнародовал представителям СМИ 11 мая.

Согласно Календарному плану предвыборная кампания стартовала 7 июня и продлилась двенадцать дней – по 18 июня.

19 июня был объявлен «днем тишины».

Партиям и партийным избирательным блокам предоставлена возможность подать в ЦИК заявки на участие в выборах до 18:00 26 мая.

Одновременно, до 26 мая, были сформированы избирательные участки.

Регистрация партий и избирательных блоков состоялась в период с 26 по 30 мая. В указанный период также вместе с документами для регистрации партии могли представить заявления для размещения агитационных постеров на рекламных щитах площадью более 5 кв. м. Крайним сроком для подачи заявок было определено 5 июня. При этом владельцы рекламных площадей более 5 кв. м до 22 мая представили списки своих свободных рекламных площадей, на основании которых партии и партийные блоки подали свои заявки.

Крайний срок подачи заявлений о самоотводе кандидатов, партий или партий – членов избирательных блоков был определен как 18:00 10 июня.

Политические объединения получили номер в бюллетене по результатам жеребьевки.

С учетом перехода к пропорциональной избирательной системе на обратной стороне бюллетеней имена мажоритарных кандидатов впервые не указывались, что позволило избирателям не пользоваться ручками для пометок при голосовании, а выбрать один из бюллетеней и вкладывать его в конверт.

Срок для представления заявок на включение избирателя, находящегося на учете в другой местности, в список избирательного участка по месту нахождения установлен до 14:00 10 июня. Не стоящим на учете в Республике Армения избирателям была предоставлена возможность подать заявки на временное включение в списки избирателей для участия в выборах до 10 июня.

Электронное голосование стартовало 11 июня и закончилось 13 июня.

На 1500 основных избирательных участках дополнительно установлены камеры видеонаблюдения, выделены места для нахождения доверенных лиц, наблюдателей, представителей СМИ, которые смогли отслеживать

прозрачность процедуры голосования, в том числе присутствовать при подсчете голосов по итогам выборов на этих участках.

По информации ЦИК Армении, в наблюдении за выборами приняли участие 8 международных организаций, 8749 местных наблюдателей, представляющих в общей сложности 19 местных неправительственных организаций и 483 международных наблюдателей.

В соответствии с Указом Президента Республики Армения основное голосование на внеочередных выборах депутатов Национального Собрания Республики Армения прошло на избирательных участках 20 июня 2021 года с 8:00 до 20:00 по местному времени.

Подсчет голосов и составление протокола о результатах голосования на избирательных участках комиссиями начались по завершении голосования (в 20:00 по местному времени).

Члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ отмечают, что подготовка и проведение парламентских выборов Республики Армения организованы в соответствии с избирательным законодательством Республики Армения. Для проведения внеочередных парламентских выборов на территории Республики Армения всего организовано 2008 избирательных комиссий.

Посещенные наблюдателями избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения. Наблюдатели отмечают, что некоторые посещенные ими участки не были оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов избирательных комиссий и изданию методических пособий для территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для общественных наблюдателей. Официальный сайт ЦИК (<https://www.elections.am>) опубликовал документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с выборами депутатов Национального Собрания Республики Армения, информацию о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала кандидатов в депутаты Национального Собрания Республики Армения от 25 политических партий и избирательных блоков. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки. Для осуществления предвыборной агитации кандидатам были созданы все необходимые условия.

Информационное обеспечение выборов получило подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Вместе с тем, ряд политическим сил, с которыми встречались наблюдатели, отметили ограничения доступа кандидатов к средствам массовой информации. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов депутатов Национального Собрания Республики Армения и в надлежащем

взаимодействии с государственными органами и органами местных администраций.

19 июня 2021 года члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ в Ереване встретились с руководством ЦИК, руководством Национального Собрания Республики Армения, избирательного штаба партий «Просвещенная Армения», «Процветающая Армения», «Гражданский договор», «Наш дом Армения», руководством штаба блока «Армения». В ходе указанных встреч обсуждались, в частности, вопросы подготовки и проведения кампании по выборам депутатов в парламент на территории государства и за рубежом. Представители блока «Честь имею» проинформировали наблюдателей об имеющихся задержаниях накануне дня выборов его членов правоохранительными органами.

20 июня международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ посетили 27 избирательных участков в Ереване, пригороде и других населенных пунктах (г.Арташат, с.Бурастан). Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели от ПА ОДКБ не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования на парламентских выборах.

ЦИК и избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов способствовал созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости выборов.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели не обнаружили недостатков, которые могли повлиять на ход голосования и волеизъявление избирателей.

Выводы:

1. Выборы в Национальное Собрание Республики Армения организованы и прошли в соответствии с законодательством Республики Армения.

2. Несмотря на пандемическую ситуацию, явка избирателей на избирательные участки осуществлялась без ограничительных мер, что создало условия для полноценного волеизъявления граждан.

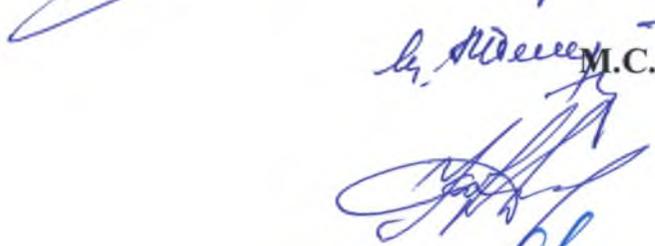
3. Не на всех избирательных участках присутствовали наблюдатели от политических партий и общественных организаций.

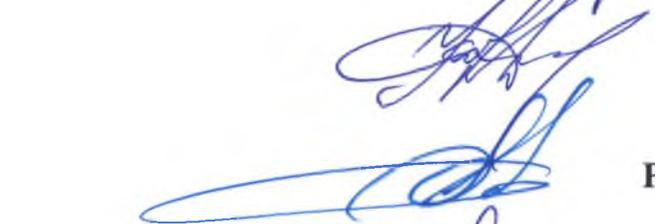
5. Организация зарубежных участков для голосования будет способствовать реализации избирательных прав граждан.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:

 К.К.ИМАНАЛИЕВ

 М.Т.ЕРМАН

 М.С.ДЖУМАГАЗИЕВ

 С.Н.КОЛБИН

 Р.Б.ЛАТИФЗОДА

 В.Г.КОГУТ

 Н.А.САТВАЛДИЕВ

 С.В.ПОСПЕЛОВ

 О.В.РЯБУХИНА

 А.В.КУДРЯВЦЕВ

 Г.Н.БОХАНОВИЧ

20 июня 2021 года, Ереван