



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (28 ноября 2021 года)

Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва состоялись 28 ноября 2021 года в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики С.Н.ЖАПАРОВА от 29 августа 2021 года УП № 370 «О назначении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», пунктом 2 части 2 статьи 70 Конституции Кыргызской Республики и частью 3 статьи 59 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

На основании приглашения Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т.Т.МАМЫТОВА от 6 сентября 2021 года (письмо исх. № 6-3210н/21), поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва.

В состав группы вошли депутаты высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан и представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Координатором группы утвержден член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции А.И.САНДЫКОВ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (далее – МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соблюдения избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Международные наблюдатели руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод

в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция), другими универсальными и региональными международными стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами.

Группой международных наблюдателей приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Кыргызской Республики на предмет его соответствия Конвенции, а также иным международным обязательствам Кыргызской Республики в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК) по организации выборов депутатов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации (далее – СМИ) Кыргызской Республики, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в процессе агитации; общего хода избирательной кампании.

Согласно Конституции, принятой на референдуме (всенародном голосовании) 11 апреля 2021 года, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 90 депутатов и избирается сроком на пять лет.

Порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша определяется конституционным законом. 27 августа 2021 года вступил в силу конституционный Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в конституционный закон “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша”», которым предусмотрен новый порядок избрания депутатов парламента.

Согласно внесенным в указанный конституционный закон изменениям предусматривается проведение выборов депутатов парламента по смешанной избирательной системе. Так, 54 депутата парламента избираются по пропорциональной системе (по открытым спискам кандидатов политических партий) по единому избирательному округу, 36 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах. Изменение количества депутатов, требований к кандидатам в депутаты парламента, внедрение новой избирательной системы, предполагает назначение и проведение новых выборов депутатов Жогорку Кенеша.

Члены группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ отмечают, что подготовка и проведение выборов депутатов парламента Кыргызской Республики организованы в полном соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики. Всего для проведения внеочередных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики организовано около 2,5 тысячи избирательных участков. При этом, в целях обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики, находившихся в день голосования за рубежом, МИД Кыргызстана организовало работу 59 избирательных участков в 29 странах.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию методических пособий для территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для общественных наблюдателей. Официальный сайт ЦИК опубликовал документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, информацию о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

В частности, 3 сентября 2021 года ЦИК утвердила Календарный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша, назначенных на 28 ноября 2021 года.

Согласно указанному плану первым этапом подготовки стали организация избирательных участков и формирование списков избирателей. По данным Министерства цифрового развития Кыргызской Республики, по состоянию на 4 сентября 2021 года число избирателей в целом составляет 3 703 420 человек (из них 84 128 избирателей вошли в списки на участках, образованных за рубежом).

Возможность проверить себя в предварительном списке избирателей была предоставлена на государственном портале www.tizme.gov.kg или на соответствующих избирательных участках. В случае обнаружения любой ошибки или неточности, отсутствия в списке, а также намерения изменить избирательный участок по месту нахождения в день голосования избирателям предоставлено право обратиться с заявлением установленной формы в участковую избирательную комиссию (пройдя идентификацию) либо в электронной форме через кабинет избирателя на портале www.tizme.gov.kg (пройдя авторизацию).

Выдвижение списков кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша началось со дня назначения выборов и закончилось за 45 календарных дней до дня выборов, т.е. до 13 октября 2021 года.

Регистрация списка кандидатов в депутаты продлилась до 28 октября 2021 года.

Предвыборная агитация прошла с 28 октября до 8:00 27 ноября 2021 года. В эти же сроки партиям было предоставлено платное эфирное время для проведения предвыборной агитации, а также выделены специальные места на территории каждого избирательного участка для вывешивания агитационных материалов, обеспечено их право на проведение агитации и встреч с избирателями.

При этом ЦИК предоставила каждому избирателю возможность ознакомиться со списками кандидатов, программами партий, разместив всю необходимую информацию на своем сайте. Там же были размещены сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

Были изготовлены избирательные бюллетени на государственном и официальном языках, в том числе напечатанные шрифтом Брайля.

Организация и проведение голосования вне помещения для голосования состоялись за один календарный день до дня голосования, с 8:00 до 20:00 27 ноября 2021 года.

Основное голосование избирателей прошло 28 ноября 2021 года с 8:00 до 20:00. Определение результатов выборов должно быть осуществлено не позднее 20 дней после голосования (до 18 декабря 2021 года).

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала кандидатов 21 политической партии. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки.

В целях осуществления предвыборной агитации для кандидатов были созданы все необходимые условия.

Информационное обеспечение выборов получило подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа кандидатов к СМИ по политическим или иным соображениям или вмешательства в ход их предвыборной агитации зафиксировано не было. Кандидаты, в частности, приняли участие в обязательных предвыборных дебатах. Нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов не выявлено.

Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным ЦИК Календарным планом.

26 ноября 2021 года члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ встретились с представителями политических партий «Ишеним», «Ынтымак», «Ата-Мекен» и «Ата-Журт Кыргызстан».

27 ноября 2021 года координатор группы международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ А.И.САНДЫКОВ встретился с и.о. Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.К.КАСЫМАЛИЕВОЙ. Также члены группы встретились с заместителем Министра иностранных дел Кыргызской Республики А.М.МАДМАРОВЫМ и Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н.К.ШАЙЛДАБЕКОВОЙ. В ходе указанных встреч обсуждались, в частности, вопросы подготовки и проведения кампании по выборам на территории государства и за рубежом.

28 ноября 2021 года международные наблюдатели посетили 37 избирательных участков в Бишкеке. Международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных

бюллетеней, а также порядок голосования.

ЦИК и избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов способствовал созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей. Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели также обнаружили ряд недостатков. В частности, не все посещенные ими избирательные участки были оснащены системами видеонаблюдения, а также не все участки были оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями. Однако председателями комиссий было отмечено, что на участках находились сотрудники, которые могли обеспечить доступ для маломобильных граждан. Посещенные наблюдателями участки были обеспечены всеми средствами дезинфекции и индивидуальными средствами защиты от новой коронавирусной инфекции, а также средствами замеры температуры. Вместе с тем некоторые участки создавали риски с точки зрения скопления людей в закрытом пространстве. Членами комиссий эти вопросы решались путем ограниченного допуска граждан в помещение для голосования и одновременного комфортного ожидания избирателей перед помещением для голосования. Наблюдались некоторые сбои технического характера, а именно: не всегда срабатывала система дактилоскопического распознавания граждан; автоматические урны для голосования не всегда принимали бюллетени с первого раза.

Выводы:

1. Национальное избирательное законодательство Кыргызской Республики является основой обеспечения демократических выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. ЦИК и участковые избирательные комиссии Кыргызской Республики проделали значительную работу по подготовке и проведению выборов, в том числе на предмет обеспечения предвыборной агитации на равных условиях в соответствии с действующим законодательством. Участие в избирательной кампании кандидатов от 21 политической партии, движений и общественных организаций подчеркивает ее состязательный, демократический и открытый характер.

3. СМИ предоставили гражданам Кыргызской Республики необходимую информацию о кандидатах, положениях их предвыборных программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной направленности, внешней политики и национальной безопасности государства.

4. Кандидатам в депутаты и наблюдателям от политических партий, движений и общественных организаций созданы все необходимые условия, предусмотренные избирательным законодательством, для реализации ими своих прав.

5. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление граждан Кыргызской Республики.

6. Прошедшие выборы отличаются широким участием международных и общественных наблюдателей (730 человек). В ходе организации и проведения выборов обеспечены их высокий статус и необходимое содействие для эффективной работы.

7. Подготовка и проведение состоявшихся выборов осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Кыргызской Республики и нормами международного избирательного права.

8. В условиях пандемии ЦИК были приняты все необходимые меры по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:



А.И.САНДЫКОВ (Республика Армения)



И.В.ЗАВАЛЕЙ (Республика Беларусь)



Т.С.АДАМБЕКОВ (Республика Казахстан)



Б.С.ОРЫНБЕКОВ (Республика Казахстан)



А.В.ТУРОВ (Российская Федерация)



В.Е.ДЕНЬГИН (Российская Федерация)



М.С.УСМООНОВ (Республика Таджикистан)



Г.Н.БОХАНОВИЧ (Секретариат ПА ОДКБ)

А.В.КУДРЯВЦЕВ (Секретариат ПА ОДКБ)

28 ноября 2021 года, Бишкек