

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОДКБ

«О миротворческой деятельности и миротворческих силах»

Настоящий модельный Закон (далее – Закон) Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) является правовым ориентиром для государств – членов ОДКБ (далее – государства) по формированию национального законодательства, регулирующего участие государств в миротворческой деятельности и функционирование миротворческих сил, и направлен на сближение правового регулирования общественных отношений, связанных с миротворческой деятельностью и функционированием миротворческих сил.

Действие настоящего Закона не распространяется на порядок использования Вооруженных сил государств при осуществлении ими неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону для отражения вооруженного нападения в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

миротворческая деятельность – совокупность мер, включающих мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами с использованием военного, полицейского (милицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны из числа государств и способствующие поддержанию мира и безопасности;

операция по поддержанию мира (миротворческая операция) – совокупность взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени действий военного, полицейского (милицейского) и гражданского персонала государств, предпринимаемых для стабилизации обстановки в районах потенциальных или существующих конфликтов, осуществляемых в соответствии с мандатом на проведение миротворческих операций и направленных на создание условий, способствующих разрешению конфликта, поддержанию или восстановлению мира и безопасности;

миротворческий контингент государства – специально подготовленный военный и (или) полицейский (милицейский), и (или) гражданский персонал, а также силы и средства, предоставляемые государством в состав миротворческих сил международной организации;

миротворческие силы – совокупность миротворческих контингентов, предназначенных для участия в миротворческих операциях;

коллективные миротворческие силы (далее – КМС) – части (подразделения) из состава миротворческих контингентов, выделяемые государствами-членами на период проведения миротворческой операции;

мандат на проведение миротворческой операции – решение Совета коллективной безопасности ОДКБ (далее – СКБ) или, в случае проведения миротворческой операции за пределами территории государств-членов, решение Совета Безопасности ООН, в котором определяются цели и задачи, временные и пространственные пределы, другие детали конкретной миротворческой операции, а также полномочия миротворцев. Мандат является юридической основой для размещения КМС в зоне конфликта и исходным документом для разработки плана миротворческой операции;

персонал миротворческого контингента государства – специально подготовленный военный, милицейский (полицейский) и гражданский персонал миротворческих контингентов, выделенный государствами-членами в состав КМС;

координирующее государство – одно из государств, определяемое СКБ для решения организационных вопросов и вопросов всестороннего обеспечения применения коллективных миротворческих сил в операциях ООН по поддержанию мира.

Статья 2. Правовая основа миротворческой деятельности

1. Правовую основу миротворческой деятельности составляют Устав Организации Объединенных Наций, Устав Организации Договора о коллективной безопасности, Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности, вступившие в установленном национальным законодательством порядке в силу иные двусторонние и многосторонние международные договоры (соглашения) в области миротворческой деятельности, конституция государства, законодательство в области миротворческой деятельности и принятые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты.

2. Если международным договором, ратифицированным государством, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в национальном законодательстве применительно к миротворческой деятельности, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Основные принципы миротворческой деятельности

Основными принципами миротворческой деятельности являются:

- 1) законность;
- 2) соблюдение норм международного права;
- 3) беспристрастность, нейтральность и открытость;
- 4) уважение обычаев и традиций местного населения;
- 5) неучастие в боевых действиях.

Статья 4. Основные задачи миротворческой деятельности

1. Основными задачами миротворческой деятельности являются:

1) разъединение конфликтующих сторон, создание демилитаризованных зон, зон разъединения, гуманитарных коридоров, содействие деконцентрации сил сторон, предотвращение их перемещений и столкновений в этих зонах;

2) наблюдение за выполнением условий перемирия и соглашения о прекращении огня, содействие созданию безопасной обстановки в кризисных районах путем обеспечения видимого присутствия миротворческих сил;

3) создание условий для переговоров и других мероприятий по мирному урегулированию конфликта, восстановлению законности и правопорядка, нормального функционирования органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

4) установление фактов нарушения соглашения о прекращении огня и перемирия и проведение по ним расследования;

5) контроль местности и действий населения в зоне ответственности, содействие обеспечению прав человека, противодействие массовым беспорядкам;

6) содействие налаживанию нормальных контактов между населением конфликтующих сторон;

7) обеспечение безопасных условий для возвращения беженцев;

8) оказание, в пределах своих возможностей, медицинской помощи гражданскому населению в зоне конфликта, в том числе в случае экологических катастроф или стихийных бедствий;

9) оказание гуманитарной помощи и гуманитарного содействия.

2. Мандатом на проведение миротворческой операции могут быть предусмотрены и иные задачи.

Статья 5. Порядок участия государства в миротворческой операции

1. Государство самостоятельно, с учетом имеющихся международных обязательств, в каждом конкретном случае определяет целесообразность своего участия в миротворческой операции.

2. Миротворческие силы могут применяться в операциях ООН по поддержанию мира. В этом случае КМС формируются под эгидой координирующего государства. Условия участия КМС в операции ООН по поддержанию мира определяются в соглашении, заключаемом координирующим государством с уполномоченным подразделением ООН. Отдельные вопросы, связанные с включением миротворческих контингентов в КМС, предназначенные к применению в операциях ООН по поддержанию мира, регламентируются двусторонними и многосторонними соглашениями между координирующим государством и другими государствами-членами.

3. Каждое государство – член ОДКБ вправе направлять свои миротворческие контингенты, зарегистрированные в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала ООН, для участия в миротворческих операциях по мандату ООН, информируя о своем участии СКБ.

Статья 6. Государственная политика и государственное регулирование в области миротворческой деятельности и функционирования миротворческих сил

1. Содержанием государственной политики в области миротворческой деятельности и функционирования миротворческих сил является создание необходимых правовых, организационных, экономических и других условий для содействия международному сообществу и иностранным государствам в предотвращении, сдерживании и прекращении вооруженных конфликтов между государствами или в пределах государства, а также оказание гуманитарной помощи и гуманитарного содействия в соответствии с принятыми международными обязательствами.

2. Государственное регулирование в области миротворческой деятельности и функционирования миротворческих сил осуществляется посредством определения в нормах соответствующего профильного национального закона и других нормативных правовых актах полномочий и задач органов государственной власти государства, а также обеспечения необходимых правовых, организационных и материально-технических условий для участия национального миротворческого контингента в миротворческой операции.

Глава 2. НАПРАВЛЕНИЕ, КОМПЛЕКТОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА МИРОТВОРЧЕСКОГО КОНТИНГЕНТА ГОСУДАРСТВА ДЛЯ УЧАСТИЯ В МИРОТВОРЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

Статья 7. Принятие решения об участии миротворческого контингента государства в миротворческой операции

1. Основаниями для рассмотрения вопроса об участии миротворческого контингента государства в миротворческой операции являются решение международной организации в соответствии с мандатом ООН и (или) международный договор, ратифицированный государством.

2. Решение о направлении за пределы территории государства миротворческого контингента для участия в миротворческих операциях принимается с учетом национального законодательства государств на основании решения СКБ или мандата Совета Безопасности ООН.

3. Для принятия решения о направлении за пределы территории государства миротворческого контингента для участия в миротворческой операции должен быть проведен анализ сведений о военно-политической обстановке в зоне потенциального или существующего конфликта, задачах, общей численности, типе и составе вооружений, имуществе, подчиненности, сроке пребывания, порядке замены, условиях вывода, транспортировки к месту проведения миротворческой операции и обратно, а также другой необходимой для принятия решения информации.

4. Для участия в миротворческой операции полицейского (милицейского) и гражданского персонала устанавливается внешнеполитическая целесообразность, осуществляется согласование с международными организациями и принимающим государством, а также проводится комплекс мероприятий, указанный в части 2 настоящей статьи.

Статья 8. Основания для завершения участия миротворческого контингента государства в миротворческой операции

1. Основаниями для завершения участия миротворческого контингента государства в миротворческой операции являются:

- 1) окончание миротворческой операции;
- 2) окончание срока участия миротворческого контингента государства в миротворческой операции;
- 3) решение высшего органа государственной власти (главы государства);
- 4) досрочный отзыв в связи с изменением международной военно-политической обстановки, в условиях которой дальнейшее участие государства в миротворческой операции является нецелесообразным;
- 5) экстренная эвакуация в случае резкой эскалации напряженности и интенсивности конфликта в зоне проведения миротворческой операции;
- 6) иные основания, предусмотренные международными договорами государства.

2. В случае экстренной эвакуации миротворческого контингента государства из зоны проведения миротворческой операции в иное иностранное государство (государства) завершением участия в миротворческой операции считается день прибытия подразделения или отдельного представителя миротворческого контингента государства на территорию иностранного государства.

Статья 9. Порядок формирования и подготовки миротворческого контингента государства

1. Государство формирует на постоянной основе миротворческий контингент, состав которого определяется международными договорами, заключенными государствами в рамках ОДКБ. Порядок формирования указанного контингента определяется органами государственной власти, военнослужащие или иные государственные служащие и (или) работники которых должны входить в состав миротворческого контингента государства.

2. Включение военнослужащих или иных государственных служащих и (или) работников в состав миротворческого контингента государства допускается только на добровольной основе.

3. Все военнослужащие и иные государственные служащие и (или) работники, включенные в состав миротворческого контингента государства, должны пройти предварительную подготовку, обеспечивающую их способность выполнять задачи в рамках осуществления миротворческих операций.

4. С каждым представителем полицейского (милицейского) и гражданского персонала, включенного в состав миротворческого контингента государства, заключается контракт, в котором определяются сроки, условия и порядок участия в миротворческой операции. Форма контракта устанавливается в соответствии с законодательством государства.

5. Предварительная подготовка военнослужащих и иных государственных служащих и (или) работников, включенных в состав миротворческого контингента государства, к миротворческой операции проводится централизованно либо каждым уполномоченным государственным органом на основании разработанных для этой цели единых для всех государств программ.

6. На основании совместных решений уполномоченных органов государств может осуществляться совместная подготовка миротворческих контингентов в рамках совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки.

7. Государство вправе проводить подготовку миротворческого контингента по любым дополнительным программам.

Глава 3. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 10. Финансовое, техническое и тыловое обеспечение миротворческого контингента государства

1. Государство принимает необходимые меры к тому, чтобы миротворческий контингент государства был оснащен едиными или совместимыми с миротворческими контингентами других государств – членов ОДКБ образцами вооружения, военной и специальной техники.

2. Обеспечение миротворческого контингента государства, направляемого для участия в миротворческих операциях, вооружением, военной и специальной техникой, продовольствием и другими видами материальных средств, финансовым, медицинским и иными видами обеспечения осуществляется за счет средств бюджета, предусмотренных в соответствии с национальным законодательством для данных целей, а также средств, поступающих от международных организаций и других государств специально для этих целей.

3. Обеспечение миротворческого контингента государства вооружением и военной техникой, материальными средствами и другими видами военно-технического имущества в ходе подготовки и проведения миротворческой операции осуществляется государством по установленным нормам снабжения.

4. Планирование технического и тылового обеспечения деятельности и персонала миротворческого контингента государства в период подготовки и проведения миротворческой операции осуществляется уполномоченными органами государства совместно с соответствующими службами Объединенного командования Коллективными миротворческими силами ОДКБ.

5. Медицинское обеспечение деятельности персонала миротворческого контингента государства осуществляется государством во взаимодействии с

медицинскими органами принимающего государства. Гражданский персонал, участвующий в миротворческой операции, получает безвозмездное медицинское обеспечение наравне с военным и полицейским (милицейским) персоналом.

Глава 4. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МИРОТВОРЧЕСКОГО КОНТИНГЕНТА ГОСУДАРСТВА

Статья 11. Права и обязанности персонала миротворческого контингента государства

1. Персонал миротворческого контингента государства пользуется всеми правами, предусмотренными конституцией и законами государства.

2. Права и свободы персонала миротворческого контингента государства в период проведения миротворческой операции ограничиваются или расширяются только международными договорами, ратифицированными государством, и законами принимающего государства.

3. Персонал миротворческого контингента государства обязан соблюдать конституцию, законы принимающего государства, а также уважать обычаи и традиции местного населения.

4. Круг обязанностей в миротворческой операции персонала миротворческого контингента государства может быть ограничен или расширен мандатом на проведение миротворческой операции.

5. Персонал миротворческого контингента государства исполняет должностные обязанности в соответствии с занимаемой должностью в рамках организационных структур, созданных для обеспечения проведения миротворческой операции. При отсутствии таких обязанностей персонал миротворческого контингента государства исполняет обязанности, предусмотренные нормативными правовыми актами государства для занимаемой должности.

Статья 12. Применение оружия персоналом миротворческого контингента государства

1. Правила ношения оружия персоналом миротворческого контингента государства определяются законодательством государства, общевоинскими уставами Вооруженных сил, уставами других войск и воинских формирований, мандатом на проведение миротворческой операции, а также международными договорами, ратифицированными государством.

2. Законодательством государства должны быть установлены следующие правила применения либо использования оружия персоналом миротворческого контингента государства в период проведения миротворческой операции:

1) применение оружия, в порядке исключения, допускается:

в целях обеспечения безопасности и защиты представителя персонала миротворческого контингента государства от любых посягательств на его жизнь и здоровье в порядке осуществления неотъемлемого права на самооборону;

в случае попыток насильственного отстранения представителя персонала миротворческого контингента государства от выполнения возложенных на него функций;

для отражения явного вооруженного нападения террористических, диверсионных групп и бандформирований, а также для их задержания и уничтожения;

в отношении лица, совершающего действие, непосредственно направленное на насильственное завладение находящимися у персонала миротворческого контингента оружием и (или) боеприпасами к нему;

для защиты гражданского населения от насильственных посягательств на жизнь и здоровье;

2) использование оружия допускается для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

3. При применении и использовании оружия персонал миротворческого контингента государства обязан принять все возможные меры для обеспечения безопасности окружающих и, в случае необходимости, оказать первую помощь пострадавшим.

4. О каждом случае применения оружия лицо из числа персонала миротворческого контингента государства незамедлительно докладывает своему непосредственному командиру (начальнику).

Статья 13. Социальная защита военного и полицейского (милицейского) персонала миротворческого контингента государства

1. В период проведения миротворческой операции в составе коллективных миротворческих сил персонал миротворческого контингента государства пользуется статусом, привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми государством, международными договорами, а также обязательными для государства решениями органов ОДКБ.

2. Военный и полицейский (милицейский) персонал, направляемый для участия в миротворческой операции, приравнивается по статусу к участникам боевых действий, и время нахождения в миротворческой миссии для назначения пенсии засчитывается в выслугу лет в соответствии с законодательством государства по правилам, предусмотренным для участников боевых действий.

3. Государство вправе установить дополнительные гарантии и компенсации военному и полицейскому (милицейскому) персоналу.

Статья 14. Социальная защита гражданского персонала миротворческого контингента государства

1. Представителям гражданского персонала, принимавшего участие в миротворческой операции, в течение года после прибытия из государства, где проводилась миротворческая операция, предоставляется дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск в соответствии с законодательством государства.

2. За представителями гражданского персонала на период их участия в миротворческой операции и подготовки к ней сохраняется место работы.

3. В случае гибели (смерти) лица из числа гражданского персонала в период миротворческой операции, а также в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в результате участия в миротворческой операции или в ходе предварительной подготовки, установления инвалидности или получения увечья (ранения, травмы, контузии) в период миротворческой операции производится выплата компенсации в размере и сроки, которые предусмотрены для военного и полицейского (милицейского) персонала.

4. Единовременная компенсация не выплачивается, если в установленном законодательством государства порядке доказано, что гибель (смерть) лица из числа гражданского персонала или полученное им увечье (ранение, травма, контузия) наступили:

1) в результате самоубийства, за исключением случая доведения до самоубийства при наличии вступившего в законную силу приговора суда;

2) при совершении уголовных или административных правонарушений, определяемых по законодательству государства или принимающего государства;

3) по причине добровольного приведения себя в состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

4) в результате умышленного причинения себе какого-либо телесного повреждения или иного вреда своему здоровью с целью получения единовременной компенсации или уклонения от исполнения обязанностей.

5. Погребение лица из числа гражданского персонала, погибшего при участии в миротворческой операции или умершего в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в результате участия в миротворческой операции, до истечения одного года со дня завершения участия лица в миротворческой операции, производится в соответствии с законодательством государства, предусматривающим погребение участников боевых действий.

6. Государство вправе установить дополнительные гарантии и компенсации гражданскому персоналу миротворческого контингента государства.

Статья 15. Социальная защита персонала миротворческого контингента государства в период прохождения подготовки к миротворческой операции

Лицам, проходящим подготовку к миротворческой операции, сохраняются место службы (работы) и денежное довольствие (зарботная плата) по данному месту службы (работы) на время такой подготовки в полном объеме. Возмещение расходов, связанных со служебными командировками, осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Статья 16. Ответственность персонала миротворческого контингента государства

1. Персонал миротворческого контингента государства несет уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность за правонарушения в соответствии с законодательством государства.

2. При совершении лицом или группой лиц из числа миротворческого контингента государства правонарушений в период миротворческой операции, исключающих его (их) дальнейшее нахождение в зоне проведения миротворческой операции, расходы по замене, которые включают в себя расходы по проезду лица или группы лиц с территории принимающего государства на территорию государства, возмещаются за счет средств указанных лиц.

Статья 17. Надзор за соблюдением законности в области миротворческой деятельности

Надзор за соблюдением законности при проведении миротворческих операций осуществляют суды, органы прокуратуры, иные государственные органы в соответствии с законодательством государства.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.