

Рекомендации
по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ
в области государственной службы, сходной по статусу
с военной службой

Целесообразность подготовки настоящих Рекомендаций обусловлена тем, что в миротворческих операциях Организации Договора о коллективной безопасности предполагается участие не только военнослужащих Вооруженных сил государств – членов ОДКБ, но и иных вооруженных формирований, а именно подразделений национальной гвардии, внутренних войск, специализированных подразделений полиции (милиции).

Настоящие Рекомендации системно связаны с модельным законом ОДКБ «О миротворческой деятельности и миротворческих силах», так как содержат анализ и предложения, направленные на более органичное отражение в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ задач участия вышеуказанных формирований в миротворческой деятельности.

Республика Армения

С учетом того, что в деятельности миротворческих сил от Республики Армения предполагается участие подразделений полиции, рассмотрим статус данной категории государственных служащих.

1. В Республике Армения действует специализированный законодательный акт – Закон Республики Армения от 16 мая 2001 года № ЗР-177 «О полиции». Анализ данного акта показал, что потенциальное участие полиции в составе национального контингента миротворческих сил в нем не отражено. Среди оснований для применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции не имеется таких, которые давали бы право на его применение в составе национального контингента миротворческих сил.

2. В Республике Армения действует специализированный законодательный акт – Закон Республики Армения от 30 июля 2002 года № ЗР-401 «О службе в полиции».

Служба в полиции признается специальным видом государственной службы, на которую могут поступать только граждане данного государства.

Полиция Армении имеет специальную систему полицейских званий, сходную со званиями, предусмотренными для военнослужащих.

В отличие от военнослужащих, служебная деятельность служащих полиции нормирована, в качестве общего правила для них устанавливается пятидневная рабочая неделя. Предусмотрена также сверхурочная служба, среди оснований которой для участия в деятельности национального контингента миротворческих сил наибольшим образом подходит такое основание, как «исполнение полицейских заданий, которые в силу своей специфичности не могут быть пресечены или прекращены». При этом законодательно запрещено привлекать служащего полиции к сверхурочной службе более 8 часов в сутки, а продолжительность службы в течение суток вместе со сверхурочной службой

не должна превышать 16 часов.

Рассматриваемый законодательный акт также предусматривает такую категорию задействования служащих полиции в решении служебных задач, как дежурство. При этом временем дежурства считается такое время, в течение которого служащий полиции должен быть досягаем для несения дежурства во время своего отдыха в определенном месте для выполнения неотложных полицейских действий. Продолжительность времени дежурства не должна превышать 150 часов в месяц.

Специфическим моментом является также норма рассматриваемого закона об ограничениях в отдаче приказа служащему полиции, из которой следует, что служащему полиции не могут отдаваться устные или письменные приказы, которые:

- противоречат Конституции и законам Республики Армения;
- выходят за пределы полномочий отдающего приказы (инструкции и распоряжения) или их исполняющего.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем отразить в законодательстве Республики Армения, определяющем статус полиции и порядок прохождения службы в полиции, положение об участии служащих полиции Республики Армения в составе национального контингента миротворческих сил.

Республика Беларусь

С учетом того, что в составе национального контингента миротворческих сил Республики Беларусь предполагается участие подразделений внутренних войск данного государства, рассмотрим некоторые особенности правового статуса лиц, проходящих этот вид государственной службы.

В Республике Беларусь действует профильный законодательный акт – Закон Республики Беларусь от 03 июня 1993 года № 2341-ХП «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

В соответствии с данным актом внутренние войска являются «государственной военной организацией, предназначенной для защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства, конституционного строя, безопасности и суверенитета Республики Беларусь от преступных и иных противоправных посягательств». Данное определение, а также основные задачи внутренних войск, определенные рассматриваемым законом, не предусматривают оснований для их участия в составе национального контингента миротворческих сил. Лица, проходящие службу во внутренних войсках, являются военнослужащими, и на них распространяется общий статус военнослужащих, установленный соответствующим законодательством.

В данном законодательном акте довольно подробно и четко определены основания для применения оружия, боевой и специальной техники военнослужащими внутренних войск, которые вполне пригодны и для случаев участия этой категории военнослужащих в деятельности национального контингента миротворческих сил. Целесообразно гармонизировать между

собой основания для применения оружия, боевой и специальной техники военнослужащими Вооруженных Сил Республики Беларусь и военнослужащими внутренних войск при их совместном участии в составе национального контингента.

Является также целесообразным дополнение законодательства Республики Беларусь, определяющего цели и задачи внутренних войск данного государства, нормами, легитимирующими участие их подразделений в составе национального контингента миротворческих сил.

Республика Казахстан

С учетом того, что в составе национального контингента миротворческих сил Республики Казахстан предполагается участие подразделений Национальной гвардии данного государства, рассмотрим некоторые особенности правового статуса лиц, проходящих этот вид государственной службы.

Профильным законодательным актом, определяющим статус Национальной гвардии, как государственного института и статус государственных служащих, проходящих службу в Национальной гвардии, является Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 года № 274-V ЗРК «О Национальной гвардии Республики Казахстан».

Согласно этому акту Национальная гвардия входит в единую систему органов внутренних дел Республики Казахстан и предназначена для обеспечения личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств. Среди задач, возложенных на данный государственный институт, указано «выполнение задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан», что дает полное основание для участия подразделений Национальной гвардии в составе национального контингента миротворческих сил.

Национальная гвардия комплектуется военнослужащими, на которых распространяется статус военнослужащих в соответствии с Законом Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих». Особенностью статуса военнослужащих Национальной гвардии является то, что при выполнении возложенных на них обязанностей, определенных рассматриваемым законом, они приобретают статус представителей власти, а законные требования данной категории государственных служащих обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами.

Для рассматриваемого в рамках настоящих Рекомендаций комплекса правовых проблем примечательна норма данного закона о том, что исполнение обязанностей воинской службы военнослужащими Национальной гвардии в составе воинских частей (подразделений), привлекаемых для выполнения возложенных на Национальную гвардию задач, является несением боевого дежурства. Данное правовоположение четко корреспондирует к предложениям, высказанным в Рекомендациях по гармонизации законодательства государств –

членов ОДКБ о статусе военнослужащих и приравненных к ним категорий государственных служащих относительно признания факта участия военнослужащих в деятельности национального контингента миротворческих сил боевой службой.

Условия применения оружия, военной и специальной техники военнослужащими Национальной гвардии Республики Казахстан, предусмотренные рассматриваемым законом, достаточны для возможности применения оружия в составе национального контингента миротворческих сил.

В качестве норм, которые целесообразно учесть в законодательстве других государств – членов ОДКБ, регулирующем статус военнослужащих и других государственных служащих, участвующих в составе национального контингента миротворческих сил, следует указать положения статьи 26 Закона Республики Казахстан «О Национальной гвардии Республики Казахстан», касающиеся порядка признания профессионального риска обоснованным, а также освобождения военнослужащих Национальной гвардии от ответственности за вред в условиях обоснованного профессионального риска и во исполнение обязательного для них приказа или распоряжения, отданного в установленном порядке.

Каких-либо дополнений в Закон Республики Казахстан «О Национальной гвардии Республики Казахстан» в связи с предполагаемым участием военнослужащих Национальной гвардии данного государства в деятельности национального контингента миротворческих сил не требуется.

Кыргызская Республика

С учетом того, что в составе национального контингента миротворческих сил Кыргызской Республики предполагается участие специальных подразделений МВД данного государства, рассмотрим некоторые особенности правового статуса лиц, проходящих этот вид государственной службы.

Профильным законодательным актом, определяющим статус специальных подразделений МВД Кыргызской Республики, является Закон Кыргызской Республики от 3 июня 2019 года № 70 «О Внутренних войсках Министерства внутренних дел Кыргызской Республики». В составе Внутренних войск предусмотрены воинские части (подразделения) оперативного назначения и воинские части (подразделения) специального назначения.

Одной из специализаций Внутренних войск МВД Кыргызской Республики является участие в ликвидации незаконных вооруженных формирований, террористических групп, организаций сепаратистов и религиозных экстремистов, а также в мероприятиях по блокированию района массовых столкновений и локализации конфликтов противоборствующих сторон. Однако, в рассматриваемом законодательном акте прямо не предусмотрено, что данная деятельность может осуществляться за пределами Кыргызстана в составе национального контингента миротворческих сил.

Сотрудники Внутренних войск МВД Кыргызской Республики имеют

статус военнослужащих. Особенностью статуса данной категории лиц является то, что при исполнении военнослужащими Внутренних войск обязанностей органов внутренних дел, на них распространяется статус сотрудника органов внутренних дел. При исполнении своих обязанностей они также признаются представителями власти.

Исполнение обязанностей военной службы в составе воинских частей (подразделений), привлекаемых для выполнения возложенных на Внутренние войска задач, квалифицируется как несение боевого дежурства.

Условия применения военнослужащими Внутренних войск оружия и боевой техники регламентированы в рассматриваемом законодательном акте довольно схематично.

На основании вышеизложенного целесообразно специально предусмотреть в законодательстве, регулирующем отношения в области определения статуса Внутренних войск МВД Кыргызской Республики, возможность участия их подразделений в составе национального контингента миротворческих сил, а также более детально определить порядок применения оружия, боевой и специальной техники.

Российская Федерация

С учетом того, что в составе национального контингента миротворческих сил Российской Федерации предполагается участие специальных подразделений войск национальной гвардии данного государства, рассмотрим некоторые особенности правового статуса лиц, проходящих этот вид государственной службы.

Профильным законодательным актом, устанавливающим статус войск национальной гвардии Российской Федерации, является Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Среди задач, возложенных на войска национальной гвардии, определены такие, как участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Устанавливается также, что иные задачи на войска национальной гвардии могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральным законодательством. Прямое указание о том, что подразделения войск национальной гвардии могут участвовать в решении задач в составе национального контингента миротворческих сил, отсутствует.

Порядок применения оружия, боевой и специальной техники военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии в данном законодательном акте предусмотрен с должным уровнем правовой регламентации.

На основании вышеизложенного целесообразно специально предусмотреть в законодательстве, регулирующем отношения в области определения статуса войск национальной гвардии Российской Федерации, а

также порядок предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, возможность участия их подразделений в составе национального контингента миротворческих сил.

Республика Таджикистан

С учетом того, что в составе национального контингента миротворческих сил Республики Таджикистан предполагается участие специальных подразделений милиции данного государства, рассмотрим некоторые особенности правового статуса лиц, проходящих этот вид государственной службы.

Профильным законодательным актом, устанавливающим статус милиции в Республике Таджикистан, является Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 41 «О милиции».

Анализ данного акта показал, что потенциальное участие милиции в составе национального контингента миротворческих сил в нем не отражено. Среди оснований для применения огнестрельного оружия сотрудниками милиции не имеется таких, которые давали бы право на его применение в составе национального контингента миротворческих сил.

В данном законодательном акте довольно подробно регламентирован порядок применения сотрудниками милиции специальных средств, к которым он относит, в частности, служебных собак, лошадей, специальные окрашивающие средства, резиновые палки, наручники и ряд других. Четко определен запрет на применение специальных средств при пресечении незаконных собраний, митингов и демонстраций ненасильственного характера. Также довольно детально регламентированы основания и порядок применения и использования огнестрельного оружия.

Служебное время и время отдыха для сотрудников милиции данным законодательным актом не определены. Не нашло в нем отражения и признание определенных видов деятельности милиции как несения боевого дежурства или боевой службы.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действия сотрудников милиции Республики Таджикистан в составе национального контингента миротворческих сил требуют своего отражения в законодательстве, определяющем статус милиции и порядок прохождения службы в милиции. Действующие нормы этого законодательства могут создать препятствия для полноценного участия сотрудников милиции Республики Таджикистан в составе национального контингента миротворческих сил.