

Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области воинской обязанности и военной службы

Необходимость гармонизации отдельных положений законодательства государств – членов ОДКБ в области воинской обязанности и военной службы обусловлена тем, что военнослужащие государств – членов ОДКБ, в соответствии с международными актами, потенциально могут принимать участие в миротворческих операциях, входя в состав коллективных миротворческих сил ОДКБ, а также в составе коалиционной и региональных (объединенных) группировок войск (сил), создаваемых для целей функционирования системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности.

Действия национальных воинских контингентов в составе вышеуказанных группировок обуславливают необходимость должного правового обеспечения на национальном уровне, в том числе сближения национального законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в области воинской обязанности и военной службы.

1. Отражение положений о военной службе в конституциях государств – членов ОДКБ

В Конституции *Республики Армения* отсутствуют положения, касающиеся военной службы граждан данного государства. Статья 47 только констатирует общую обязанность, согласно которой «каждый гражданин обязан в установленном законом порядке участвовать в защите Республики Армения».

Статья 57 Конституции *Республики Беларусь* устанавливает, что «порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом».

Пункт 2 статьи 36 Конституции *Республики Казахстан* устанавливает следующее: «2. Граждане Республики Казахстан несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом».

Конституция *Кыргызской Республики* в прямой постановке не содержит положений, касающихся воинской службы, – часть вторая статьи 56 данного акта содержит норму, согласно которой «основания и порядок освобождения граждан от несения воинской службы или замены ее альтернативной (вневоинской) службой устанавливаются законом».

Конституция *Российской Федерации* в части второй статьи 59 содержит следующее положение: «Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом».

Конституция *Республики Таджикистан* в части второй статьи 43 устанавливает, что «порядок прохождения военной службы определяется законом».

Вышеизложенное показывает, что три из шести государств – членов ОДКБ в своих основных законах используют категорию «воинская служба» (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Кыргызская Республика), а два – «военная служба» (Российская Федерация и Республика Таджикистан). Республика Армения в своем Основном законе не затрагивает вопроса о военной службе.

Как представляется, понятия «воинская служба» и «военная служба» близки по смыслу и какого-либо значения для правового регулирования участия национальных контингентов в миротворческих операциях их различие не имеет.

2. Анализ отдельных положений законодательства государств-членов ОДКБ о воинской обязанности и военной службе

2.1. Понятие военной службы

Закон Республики Армения от 29 ноября 2017 года № ЗР-195 «О военной службе и статусе военнослужащего»

Статья 3. Военная служба

1. Военная служба – это специальный вид государственной службы в Вооруженных силах и других войсках Республики Армения, установленный законом. Лица, проходящие службу в Вооруженных силах и других войсках Республики Армения в порядке, установленном настоящим Законом и иными законами, считаются военнослужащими.

Анализ приведенных правоположений показывает следующее:

- 1) законодатель Республики Армения признает военную службу *специальным видом* государственной службы;
- 2) военная служба предусмотрена не только в Вооруженных силах, но и в других войсках;
- 3) порядок прохождения военной службы может устанавливаться не только рассматриваемым законом, но и иными законодательными актами.

Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 года № 1914-ХП «О воинской обязанности и военной службе»

Статья 1. Основные термины и понятия, применяемые в настоящем Законе

...

воинская служба – особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь;

военная служба – основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований. Военная служба подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту,..

Анализ приведенных правоположений показывает следующее:

1) законодатель Республики Беларусь различает понятия «воинская служба» и «военная служба», полагая первую категорию более обобщенной (помимо собственно военной службы к ней относится прохождение службы в резерве Вооруженных Сил данного государства, нахождение на военных или специальных сборах в период состояния в запасе Вооруженных Сил);

2) воинская служба возможна не только в составе Вооруженных Сил, но и в составе других войск, а также воинских формирований, что прежде всего требует легитимации понятия «воинские формирования», так как если «войска» есть общепринятая организационная форма построения боевых и иных частей и подразделений, в которых проходят службу военнослужащие, то понятие «воинские формирования» остается неясным;

3) воинская служба признается *особым видом* государственной службы;

4) военная служба признается основным видом воинской службы и подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту.

Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 561-IV ЗРК «О воинской службе и статусе военнослужащих»

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

...

16) воинская служба – особый вид государственной службы военнослужащих Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, направленной на непосредственное обеспечение военной безопасности, связанной с вооруженной защитой суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности Государственной границы Республики Казахстан;

...

39) срочная воинская служба – воинская служба граждан мужского пола, основанная на их призыве в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования на воинские должности рядового и сержантского составов в порядке, определенном настоящим Законом,..

Анализ приведенных правоположений показывает следующее:

- 1) понятие «воинская служба», примененное в рассматриваемом законе, аналогично понятию «военная служба» в законодательстве других государств – членов ОДКБ;
- 2) воинская служба определяется законодателем Республики Казахстан как *особый вид* государственной службы;
- 3) специально подчеркивается, что воинская служба – это служба военнослужащих, то есть лиц, имеющих специальный правовой статус;
- 4) в рассматриваемом законе различаются воинская служба по контракту и срочная воинская служба;
- 5) воинская служба системно связывается с понятием, выходящим за рамки данного законодательного акта, а именно с категорией «обеспечение военной безопасности», которая, в свою очередь, связана с такими понятиями, как «вооруженная защита суверенитета», «территориальная целостность» и «неприкосновенность Государственной границы Республики Казахстан». Такое целевое указание делает проблематичным участие военнослужащих Республики Казахстан в миротворческой деятельности на территории других государств;
- б) анализируемое определение также содержит понятие «воинские формирования», которое в данном законодательном акте не раскрывается.

**Закон Кыргызской Республики от 9 февраля 2009 года № 43
«О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики,
о военной и альтернативной службах»**

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

всеобщая воинская обязанность – конституционный долг и обязанность граждан Кыргызской Республики по защите Отечества;

военная служба – особый вид государственной службы по выполнению гражданами всеобщей воинской обязанности в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба;

военная служба по контракту – военная служба, основанная на добровольном исполнении гражданами обязанности по защите Отечества;

Вооруженные Силы Кыргызской Республики – государственная военная организация, предназначенная для выполнения задач, определенных Законом Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики».

Анализ приведенных правоположений показывает следующее:

- 1) военная служба признается *особым видом* государственной службы;
- 2) единственная направленность военной службы – выполнение гражданами всеобщей воинской обязанности;

3) всеобщая воинская обязанность трактуется как долг и обязанность граждан по защите Отечества, из чего косвенно следует, что использование военнослужащих для иных целей недопустимо. Данный вывод подтверждается также тем, что военная служба по контракту определяется в рассматриваемом законодательном акте таким же образом;

4) рассматриваемый закон оперирует понятиями «другие воинские формирования» и «государственные органы, в которых законом предусмотрена военная служба», не раскрывая их;

5) рассматриваемый Закон содержит определение категории «Вооруженные Силы», которое должно трактоваться в системной связи с нормами другого законодательного акта – Закона Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 242 «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики», статья 4 которого определяет, что «Вооруженные Силы – государственная военная организация, предназначенная для обеспечения надежной защиты государственного суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, общества и граждан Кыргызской Республики и выполнения обязательств в соответствии с международными договорами». Данное правовое положение создает юридические основания для использования Вооруженных Сил этого государства в целях коллективной обороны и миротворческой деятельности. Однако данное определение входит в некоторое противоречие с понятием «всеобщая воинская обязанность».

**Федеральный закон Российской Федерации от 28 марта 1998 года
№ 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»**

Статья 2. Военная служба. Военнослужащие

1. Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии (далее также – другие войска), в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее – воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее – органы), в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

...

3. Граждане (иностранные граждане), проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом.

Анализ вышеприведенных правоположений показывает следующее:

1) военная служба трактуется в данном законе как особый вид государственной службы (акцент на федеральной государственной службе обусловлен тем, что Российская Федерация среди государств – членов ОДКБ является единственным федеративным государством и в нем предусмотрена не только федеральная (общегосударственная) служба, но и государственная служба в каждом из субъектов Российской Федерации). Признаки военной службы как особого вида государственной службы в рассматриваемой статье и в законе в целом не раскрываются;

2) приведенное правоположение довольно четко определяет категории «другие войска», понимая под ними исключительно войска национальной гвардии; «воинские формирования», понимая под ними исключительно спасательные воинские формирования МЧС России; «органы», давая исчерпывающий (закрытый) перечень федеральных органов исполнительной власти, где возможно наличие воинских должностей и прохождение военной службы;

3) в данном определении также содержится градация тех государственных органов, где возможно прохождение военной службы только гражданами Российской Федерации, не имеющими иного гражданства, а также гражданами Российской Федерации, имеющими иное гражданство, и иностранцами. Для осуществления миротворческой деятельности эта градация имеет определенное значение, так как миротворческие контингенты в целях избежания конфликтных ситуаций на этнической почве целесообразно формировать исключительно из военнослужащих, имеющих гражданство государства – члена ОДКБ, направившего такой миротворческий контингент;

4) статус военнослужащих Российской Федерации определяется отдельным федеральным законом. Также предусмотрено определение на уровне федерального закона статуса военнослужащих из числа иностранных граждан.

**Закон Республики Таджикистан от 29 января 2021 года № 1753
«О воинской обязанности и военной службе»**

Статья 32. Военная служба

Военная служба – особый и приоритетный вид государственной службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами Республики Таджикистан конституционных обязанностей в составе Вооруженных Сил, других войсках и воинских формированиях, и состоит:

а) из военной службы по призыву на должностях солдат и сержантов;

б) из военной службы в добровольном порядке на должностях прапорщиков;

в) из военной службы по призыву и в добровольном порядке на должностях офицерского состава;

г) из военной службы в добровольном порядке женщин на должностях солдат, сержантов, прапорщиков и офицерского состава;

д) из военной службы курсантов и слушателей военных образовательных учреждений профессионального образования;

е) из военной службы в добровольном порядке в органах государственной безопасности Республики Таджикистан на должностях сержантов.

...

Гражданин, проходящий военную службу, является военнослужащим и имеет правовое положение, определяемое законодательством Республики Таджикистан.

...

Особенности прохождения военной службы в других воинских формированиях определяются законами, регулирующими их деятельность.

Анализ приведенных правоположений показывает следующее:

1) военная служба рассматриваемым законодательным актом трактуется более акцентированно с точки зрения ее особого статуса перед иными видами государственной службы – как особый и приоритетный вид государственной службы;

2) в рассматриваемом законе используется понятие «другие воинские формирования», без раскрытия его содержания, однако при этом делается акцент на том, что особенности прохождения военной службы в таких формированиях определяются иными законодательными актами;

3) в рассматриваемом законодательном акте четко установлена юридическая связь между понятиями «военная служба» и «военнослужащий» как лицо, проходящее военную службу, то есть приступившее к исполнению ее обязанностей на определенной воинской должности.

2.2. Статус военнослужащих в части общих, специальных обязанностей военнослужащих и их юридической ответственности

2.2.1. Обязанности военнослужащих и ограничения при прохождении военной службы

Закон Республики Армения от 29 ноября 2017 года № ЗР-195 «О военной службе и статусе военнослужащего»

Рассматриваемый законодательный акт не содержит общих или частных обязанностей военнослужащих.

Ограничения, касающиеся всех категорий военнослужащих, определе-

ны в статье 8 «Ограничения, применяемые к лицу, находящемуся на военной службе» данного законодательного акта. Среди них прямо или опосредованно относятся к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов следующие:

- использование для неслужебных целей материальных ценностей, технических, финансовых и информационных средств, являющихся государственной собственностью;
- организация забастовок или участие в них;
- использование должностного положения для агитации, осуществляемой в пользу партий, религиозных, общественных организаций и их деятельности;
- личное занятие предпринимательской деятельностью;
- получение вознаграждения за публикации или выступления, вытекающие из исполнения служебных обязанностей;
- получение подарков, денег или услуг от других лиц за служебные обязанности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Армения.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 100-З «О статусе военнослужащих»

Обязанности военнослужащих Республики Беларусь определены в статьях 23 и 24 рассматриваемого законодательного акта и разделены на общие обязанности, должностные и специальные обязанности. Среди общих обязанностей военнослужащих прямо или опосредованно относятся к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов следующие:

- беспрекословно выполнять свой воинский долг;
- выполнять приказы командиров (начальников) беспрекословно, точно и в срок;
- стойко переносить трудности военной службы;
- знать и содержать в постоянной готовности к применению вверенные ему вооружение и военную технику, беречь военное имущество;
- быть честным, дисциплинированным, храбрым, при выполнении воинского долга проявлять разумную инициативу;
- дорожить войсковым товариществом, не щадя своей жизни выручать товарищей из опасности, помогать им словом и делом, уважать честь и достоинство каждого, не допускать в отношении себя и других военнослужащих грубости и издевательства, удерживать их от недостойных поступков;
- быть бдительным, строго хранить государственную и служебную тайну.

Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 561-IV ЗРК «О воинской службе и статусе военнослужащих»

Общие обязанности военнослужащих Республики Казахстан определены нормами статьи 7 данного законодательного акта. Из них для участия в коллективных миротворческих силах представляют интерес следующие:

- точно и в срок выполнять приказы командиров (начальников);
- участвовать в составе воинских частей и подразделений Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, объединенных (коалиционных) вооруженных сил в соответствии с международными договорами в вооруженных конфликтах;
- быть дисциплинированным, бдительным и не допускать разглашения государственных секретов;
- соблюдать условия контракта о прохождении воинской службы;
- уметь применять вверенное оружие, вооружение и военную технику, обеспечивать их сохранность и правильную эксплуатацию.

Рассматриваемый законодательный акт также содержит перечень общих ограничений для военнослужащих (статья 8), из которых прямо или опосредованно к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов относятся следующие:

- состоять в политических партиях, религиозных объединениях, выступать в поддержку какой-либо партии;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- использовать в неслужебных целях военное имущество и другие средства обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;
- организовывать и участвовать в забастовках, пикетировании и иных акциях протеста;
- использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;
- отказываться или уклоняться от прохождения по направлению уполномоченного руководителя медицинского освидетельствования в специализированных медицинских учреждениях (наркологических диспансерах) на предмет употребления веществ, вызывающих состояние алкогольного, наркотического или иного опьянения.

Закон Кыргызской Республики от 1 июля 1992 года № 930-ХП «О статусе военнослужащих»

Общие обязанности военнослужащих Кыргызской Республики определены в статье 25 указанного законодательного акта. Из них прямо или опосредованно к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов относятся следующие:

— строго соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики, выполнять приказы командиров и начальников.

Помимо общих обязанностей, статья 26 данного закона содержит следующее положение:

«Военнослужащие при нахождении на боевом дежурстве, боевой службе, в суточном и гарнизонном нарядах, при привлечении для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств выполняют специальные обязанности. Содержание этих обязанностей и порядок их выполнения определяется законодательством Кыргызской Республики».

Помимо вышеуказанных правоположений в данном законе имеется статья 24 «Ограничения военнослужащих в правах, обусловленных военной службой». Из ее норм прямо или косвенно к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов относятся следующие:

- военнослужащие не имеют права на забастовку;
- военнослужащим запрещается заниматься частной предпринимательской деятельностью;
- военнослужащим может быть ограничено время отдыха (увеличено служебное время) в порядке, определяемом Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
- военнослужащим ограничена свобода передвижения в связи с условиями дислокации воинских частей;
- военнослужащим запрещается членство в политических партиях или участие в деятельности политических партий и организаций, имеющих политические цели, а также выступления в поддержку какой-либо политической партии;
- военнослужащим запрещается разглашать государственную, военную, служебную и иные охраняемые законом тайны, ставшие им известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»

Общие обязанности военнослужащих Российской Федерации определены статьей 26 данного законодательного акта. Из них прямо или опосредованно к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов относятся следующие:

- быть верным Военной присяге (обязательству);
- строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;
- дорожить воинской честью, боевой славой и войсковым товариществом;
- совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное

имущество;

- быть дисциплинированным, бдительным, хранить государственную и военную тайну;

- соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

- проходить химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

В данном законодательном акте выделяется также категория «должностные и специальные обязанности».

Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 года № 90 «О статусе военнослужащих»

Общие обязанности военнослужащих Республики Таджикистан определены статьей 24 данного законодательного акта. Из них прямо или опосредованно к исполнению обязанностей военной службы в составе миротворческих контингентов относятся следующие:

- строго соблюдать Конституцию Республики Таджикистан и законы Республики Таджикистан, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

- дорожить военной честью, боевой славой и войсковым товариществом;

- совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

- быть дисциплинированным, бдительным, хранить государственную и военную тайну;

- соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, признанные Республикой Таджикистан.

Вышеизложенное позволяет сформулировать следующие рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ.

1. Включить в состав общих обязанностей военнослужащих всех государств – членов ОДКБ, предусмотренных профильным законодательством, за исключением Российской Федерации и Республики Таджикистан, требование о соблюдении принципов и норм международного права и международных договоров.

2. В законодательстве государств – членов ОДКБ, за исключением Республики Казахстан и Российской Федерации, необходимо определить понятия «иные войска» и «воинские формирования».

3. В целях исключения конфликта интересов и избежания конфликтных

ситуаций на этнической почве в период проведения миротворческой операции всем государствам – членам ОДКБ необходимо законодательно установить, что в состав национального контингента могут входить только военнослужащие, являющиеся гражданами государства, направившего такой контингент.

4. В законодательстве государств – членов ОДКБ, за исключением Республики Казахстан, необходимо закрепить, что участие в миротворческих операциях в составе миротворческих контингентов для граждан, имеющих статус военнослужащих, является прохождением военной службы, а срок пребывания в составе национального контингента входит в срок военной службы в соответствии с правилами исчисления, предусмотренными национальным законодательством для участников боевых действий.

5. Необходимо признать нахождение военнослужащих в составе миротворческого контингента специальным видом боевой службы и определить в национальном законодательстве для такого вида боевой службы единый комплекс обязанностей и ограничений, включив в его состав указание о том, что военнослужащие в составе миротворческих контингентов исполняют специальные обязанности, объем которых определяется в том числе международными договорами, заключенными государством – членом ОДКБ.

2.2.2. Специальная юридическая ответственность военнослужащих

Во всех государствах – членах ОДКБ военнослужащие являются единственной категорией из числа государственных служащих, на которых распространяются специфические виды уголовной ответственности. Именно данный факт во-многом и определяет военную службу в качестве особого вида государственной службы.

Для интересов прохождения военной службы в составе миротворческих контингентов целесообразно сделать сравнительный анализ ряда норм уголовных законов государств – членов ОДКБ в части нахождения общего и особенного в данных системах правового регулирования. Значимость такого анализа обуславливается отсутствием какой-либо правоприменительной практики в вопросах привлечения военнослужащих, находящихся в составе миротворческих сил и совершивших преступления, к уголовной ответственности, а также процессуального порядка привлечения к такой ответственности.

Общий анализ соответствующих разделов уголовных законов государств – членов ОДКБ выявил принципиальное сходство подходов к выделению специфических составов преступлений, именуемых преступлениями против военной службы, хотя в наименовании соответствующих разделов или глав уголовных законов имеются различия, не носящие существенного характера.

Как показало исследование, наиболее детализованным является раздел 12 «Преступления против порядка военной службы» УК Республики Арме-

ния, содержащий 34 самостоятельных состава преступления, в большинстве своем разделенных по степени тяжести на общие и квалифицированные составы. На втором месте по степени детализации находится глава 18 «Воинские уголовные правонарушения» УК Республики Казахстан (30 самостоятельных составов преступлений). Уголовные законы других государств-членов ОДКБ содержат менее детализованные перечни специфических составов преступлений.

Их подробный анализ занял бы слишком много места и лишен практической целесообразности. Поэтому проиллюстрируем существующую разницу в подходах к правовому регулированию данных отношений на примере одного состава преступления, имеющегося во всех уголовных законах, а именно неисполнение приказа. В условиях проведения миротворческой операции, когда под единым командованием находятся воинские контингенты различных государств, подчинение единой воле всех военнослужащих имеет определяющее значение для достижения общей цели такой операции и должно быть подкреплено соответствующей уголовно-правовой превенцией.

Общий состав данного преступления выглядит в уголовных кодексах государств – членов ОДКБ следующим образом:

УК Республики Армения.

«Статья 356. Неисполнение приказа

1. Неисполнение законного и отданного в установленном порядке приказа начальника, которое нанесло существенный ущерб интересам службы, – влечет ограничение в военной службе на максимальный срок в два года, или арест на максимальный срок три месяца, или содержание в дисциплинарном батальоне на максимальный срок два года, или лишение свободы на максимальный срок два года».

УК Республики Беларусь

«Статья 438. Неповиновение

1. Открытый отказ от исполнения приказа начальника либо иное умышленное неисполнение приказа (неповиновение), за исключением случаев, когда подчиненный отказался исполнить заведомо преступный приказ, – наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом, или лишением свободы на срок до двух лет».

УК Республики Казахстан

«Статья 437. Неповиновение или иное неисполнение приказа

1. Неповиновение, то есть отказ от исполнения приказа начальника, а равно иное умышленное неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке, причинившее существенный вред интересам службы, –

наказываются штрафом в размере до ста двадцати месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо арестом

на срок до тридцати суток».

УК Кыргызской Республики

«Статья 364. Неисполнение приказа»

1. Открытое неисполнение подчиненным приказа начальника, а равно уклонение от его исполнения, причинившее значительный вред интересам службы, –

наказывается лишением свободы I категории – *до двух лет и шести месяцев»*».

УК Российской Федерации

«Статья 332. Неисполнение приказа»

1. Неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке, причинившее существенный вред интересам службы, –

наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет».

УК Республики Таджикистан

«Статья 368. Неисполнение приказа»

1) Неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке, причинившее существенный вред интересам службы, за исключением случаев неисполнения заведомо преступного приказа, –

наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо содержанием в дисциплинарной воинской части на срок до двух лет».

Анализ вышеприведенных норм показывает, что большинство государств – членов ОДКБ в своих уголовных законах оперируют понятием «неисполнение приказа». УК Республики Беларусь использует понятие «неповиновение». В УК Республики Казахстан оба понятия используются в качестве синонимов.

Практически все уголовные законы государств – членов ОДКБ связывают привлечение к уголовной ответственности по данному составу преступления с наступлением такого последствия, как существенный вред (ущерб) интересам службы. Только УК Республики Беларусь не содержит такого акцента.

Из указанного следует, что при осуществлении миротворческой операции в большинстве случаев для решения вопроса о привлечении военнослужащего того или иного государства к уголовной ответственности предстоит доказывать, что он своим деянием причинил существенный вред интересам военной службы. Когда речь идет о деятельности национальных Вооруженных сил, такой факт доказать вполне возможно, однако при осуществлении служебной деятельности в рамках миротворческого контингента это может быть связано с весьма значительными практическими трудностями.

Имеются существенные различия и в величинах уголовных санкций за совершение данного преступления. Так, в частности, УК Республики Казахстан не предусматривает за это деяние уголовной ответственности в виде

лишения свободы. УК Российской Федерации устанавливает в качестве максимальной только ответственность в виде содержания в дисциплинарной воинской части, которая распространяется лишь на военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, то есть, фактически, также не предусматривает наказания в виде лишения свободы для военнослужащих, направленных в состав миротворческого контингента из числа тех, кто проходит службу по контракту. Это существенно снижает уровень уголовной превенции.

Теперь рассмотрим квалифицированные составы.

УК *Республики Армения* содержит два квалифицированных состава:

1) совершение рассматриваемого деяния группой лиц либо повлекшее тяжкие последствия, которое наказывается содержанием в дисциплинарном батальоне на срок от одного года до трех лет, либо ограничением в военной службе на срок от одного года до трех лет, либо лишением свободы на срок от одного года до пяти лет;

2) совершение рассматриваемого деяния во время военного положения, войны или в боевой обстановке, которое наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

УК *Республики Беларусь* содержит один квалифицированный состав, предусматривающий совершение данного деяния группой лиц, либо в военное время или в боевой обстановке, либо повлекшее тяжкие деяния, которое наказывается лишением свободы на срок до семи лет.

УК *Республики Казахстан* содержит три квалифицированных состава:

1) совершение рассматриваемого деяния группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, а равно повлекшее тяжкие последствия, которое наказывается лишением свободы на срок до пяти лет;

2) совершение рассматриваемого деяния в боевой обстановке или в условиях чрезвычайного положения, которое наказывается лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет, а при отягчающих обстоятельствах – от десяти до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы;

3) совершение рассматриваемого деяния в военное время, которое наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы.

УК *Кыргызской Республики* содержит два квалифицированных состава:

1) совершение рассматриваемого деяния группой лиц по предварительному сговору, которое наказывается лишением свободы II категории (от двух лет шести месяцев до пяти лет);

2) совершение рассматриваемого деяния в военное время или в боевой обстановке, а равно в условиях чрезвычайного положения, которое наказывается лишением свободы IV категории (от семи лет шести месяцев до десяти лет лишения свободы).

УК *Российской Федерации* содержит один квалифицированный состав, предусматривающий совершение рассматриваемого деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а равно повлекшее тяжкие последствия, которое наказывается лишением свободы на срок до

пяти лет.

УК *Республики Таджикистан* содержит один квалифицированный состав, предусматривающий совершение рассматриваемого деяния в боевой обстановке или в военное время, которое наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Особую значимость имеет квалифицированный состав, в котором речь идет о боевой обстановке. Все государства – члены ОДКБ, за исключением Российской Федерации, выделяют боевую обстановку в качестве основания для усиления уголовной ответственности за неисполнение приказа. УК Российской Федерации содержит норму, согласно которой уголовная ответственность за преступления против военной службы, совершенные в военное время либо в боевой обстановке, определяется законодательством Российской Федерации военного времени, которое в настоящий период отсутствует.

Не менее важным моментом, связанным с юридическим обеспечением деятельности миротворческих контингентов, оказывается механизм выявления противоправных деяний и порядок привлечения военнослужащих к юридической ответственности. С учетом того неопровержимого факта, что предварительное расследование и дальнейшее привлечение к уголовной ответственности должно происходить в соответствии с законодательством государства – члена ОДКБ, в деянии военнослужащего которого усматриваются признаки преступления, необходимо выработать порядок участия представителей правоохранительных органов данных государств в деятельности миротворческих контингентов.

В настоящий период эта область общественных отношений представлена следующим образом.

В *Республике Армения*, в соответствии с нормами статьи 190 «Следственная подчиненность» Уголовно-процессуального кодекса, предварительное следствие по делам о преступлениях, направленных против порядка воинской службы, а также совершенных на территории военной части или приписываемых военнослужащим срочной воинской службы или лицам, проходящим службу в государственном уполномоченном органе и организациях (полномочия управления акциями которых переданы государственному уполномоченному органу в области обороны) в области обороны, производят следователи Следственного комитета.

В *Республике Беларусь*, в соответствии с нормами статьи 182 «Подследственность» Уголовно-процессуального кодекса, предварительное следствие по делам о воинских преступлениях производится следователями Следственного комитета.

В *Республике Казахстан*, в соответствии с нормами статьи 187 «Подследственность» Уголовно-процессуального кодекса, предварительное следствие по делам о воинских преступлениях частично расследуются следователями Комитета национальной безопасности данного государства, а частично – следователями органов внутренних дел.

В *Кыргызской Республике*, в соответствии с нормами статьи 153 «Подследственность» Уголовно-процессуального кодекса, предварительное следствие по делам о преступлениях против военной службы частично проводят следователи органов национальной безопасности, а частично – следователи органов военной прокуратуры.

В *Российской Федерации*, в соответствии с нормами статьи 151 «Подследственность» Уголовно-процессуального кодекса, предварительное следствие по делам о преступлениях против военной службы проводится следователями Следственного комитета.

В *Республике Таджикистан*, в соответствии с нормами статьи 161 «Подследственность предварительного следствия уголовных дел» Уголовно-процессуального кодекса, предварительное следствие по делам о преступлениях против военной службы проводится следователями органов прокуратуры.

Разнообразие органов и лиц, уполномоченных на осуществление предварительного следствия в отношении военнослужащих по делам о воинских преступлениях требует дополнительного правового регулирования в уголовно-процессуальной сфере, в том числе на уровне модельного законодательства для государств – членов ОДКБ.

Вышеизложенное позволяет сформулировать следующие рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ.

1. На уровне отдельных рекомендаций разработать содержание административного режима боевой обстановки с дальнейшим раскрытием данного понятия в уголовных законах государств – членов ОДКБ.

2. Рассмотреть возможность приравнивания участия военнослужащих в миротворческой операции по всем правовым последствиям к нахождению их в боевой обстановке, так как данный административный режим является наиболее подходящим для определения сущности действий войсковых подразделений во время проведения такой операции.

3. Гармонизировать квалифицированные составы преступлений против военной службы по видам и уровню во всех государствах – членах ОДКБ с указанием о том, что участие войсковых подразделений национальных Вооруженных сил в миротворческой операции приравнивается к их действиям в условиях боевой обстановки. Полная гармонизация на уровне унификации норм позволит обеспечить применение равных уголовных санкций к военнослужащим из числа национальных контингентов при проведении миротворческой операции и обеспечит должный уровень уголовной превенции.

4. Рассмотреть вопрос о более глубокой гармонизации уголовного законодательства государств – членов ОДКБ в части унификации описания преступлений против военной службы (воинских преступлений), что является целесообразным для случаев участия национальных вооруженных сил

государств – членов ОДКБ в военных действиях в рамках реализации международных договоров о коллективной обороне.

5. Необходимо предусмотреть прикомандирование к органам управления миротворческим контингентом уполномоченных должностных лиц органов предварительного расследования государств – членов ОДКБ для осуществления задач уголовного преследования военнослужащих национальных контингентов, совершивших преступления, а также законодательно наделить командиров отдельно дислоцированных подразделений национальных миротворческих контингентов в период проведения миротворческой операции полномочиями осуществлять неотложные следственные действия в отношении военнослужащих, подозреваемых в совершении уголовно наказуемого деяния, до прибытия лица, уполномоченного на возбуждение уголовного дела и проведение предварительного следствия в соответствии с национальным уголовно-процессуальным законодательством.