

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **по совершенствованию законодательства в области обеспечения защиты электоральных процессов и суверенитета в государствах – членах ОДКБ**

Настоящие Рекомендации разработаны с целью координации усилий государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) в деятельности по защите электоральных процессов и электорального суверенитета, обеспечению конституционных прав граждан избирать и быть избранными, права на участие в референдуме в условиях недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы, по действенным ответам новым вызовам демократии и общепризнанным процессам реализации избирательных прав граждан, а также для координации сотрудничества государств – членов ОДКБ в данной сфере.

#### **1. Основные термины и понятия**

Для целей настоящих Рекомендаций используемые в них термины и понятия означают:

*иностранное вмешательство в выборы и референдумы* – противоречащая международному праву и национальному законодательству деятельность иностранных государств, международных организаций, международных общественных движений, международных неправительственных организаций, их органов, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, а также деятельность иных лиц, действующих в интересах перечисленных субъектов, имеющая целью оказать воздействие на выборы и референдумы как на высшее непосредственное выражение власти народа для достижения определенных результатов или их искажения;

*электоральный суверенитет* – право суверенных государств самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы и иные электоральные процедуры в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве конституции государства и национального законодательства с учетом добровольно принятых международных обязательств;

*электоральные процессы* – выборы и референдумы, а также иные предусмотренные конституцией и национальным законодательством процессы прямого волеизъявления граждан.

#### **2. Международно-правовые основы защиты электоральных процессов и суверенитета**

Международные акты, принятые в рамках Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества

Независимых Государств, ОДКБ и других международных организаций, общепризнанные принципы и нормы международного права создают международно-правовую основу принципа недопустимости иностранного вмешательства в электоральные процессы.

В соответствии с международными обязательствами воля народа государства – члена ОДКБ должна находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, иностранное вмешательство в которые не допускается.

В деятельности по обеспечению защиты электоральных процессов и суверенитета государства – члены ОДКБ:

- руководствуются целями Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, Уставом ОДКБ;

- учитывают документы, принятые в рамках Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, ОДКБ, а также другие международные акты, направленные на обеспечение коллективной безопасности, обязательств в сфере демократических выборов и избирательных прав и свобод граждан, невмешательства во внутренние дела государств;

- остаются преисполненными решимости укреплять демократию, основанную на воле народа и его свободном волеизъявлении, выраженном в ходе демократических выборов и референдумов без какого-либо давления и вмешательства извне;

- подтверждают свою приверженность целям укрепления мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защиты на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств – членов ОДКБ, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам, а также принципу невмешательства во внутренние дела государств;

- подчеркивают необходимость полного исполнения государствами своих обязательств по недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы;

- сознают необходимость повышения эффективности международного сотрудничества в сфере противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы, создания правовой основы взаимодействия государств – членов ОДКБ при совершенствовании правового регулирования и практической деятельности, а также межгосударственного сотрудничества в рамках ОДКБ в вопросах противодействия иностранному вмешательству в национальные политические процессы;

- признают возрастающую активность иностранных акторов, направленную на вмешательство в выборы и референдумы в государствах – членах ОДКБ, являющуюся угрозой системе коллективной безопасности и суверенитету государств – членов ОДКБ;

- признают иностранное вмешательство в выборы и референдумы вызовом для государств – членов ОДКБ, противодействие которому важно осуществлять в координации между государствами – членами ОДКБ;

– стремятся оказывать друг другу более широкое содействие и повышать эффективность сотрудничества в сфере противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы при строгом соблюдении принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела, иных общепризнанных принципов и норм международного права.

### **3. Цели защиты электоральных процессов и суверенитета**

Основными целями защиты электоральных процессов и суверенитета являются:

– обеспечение реализации общепризнанных демократических принципов организации выборов, референдумов и верховенства права;

– обеспечение организации и проведения свободных выборов и референдумов как высшей формы непосредственного выражения власти народа – носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве – в соответствии с конституцией и национальным законодательством, международными обязательствами и международными избирательными стандартами без вмешательства извне;

– обеспечение реализации положений конституции и международных обязательств, согласно которым воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства;

– обеспечение суверенитета государства при организации и проведении выборов для формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица, а также при организации и проведении референдумов для непосредственного принятия решений путем голосования исключительно в соответствии с волей народа государства.

### **4. Задачи защиты электоральных процессов и суверенитета**

Основными задачами защиты электоральных процессов и суверенитета являются:

– мониторинг попыток иностранного вмешательства в выборы и референдумы и своевременная реализация мер по их пресечению;

– выявление и систематизация возможных направлений иностранного вмешательства в выборы и референдумы;

– разработка и внедрение мер, направленных на противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы, включая совершенствование нормативно-правового регулирования, правоприменительной деятельности;

– информирование избирателей и других участников избирательного процесса, участников референдума о попытках иностранного вмешательства в

выборы и референдумы, о принятых мерах в порядке, установленном национальным законодательством;

– обмен информацией об иностранном вмешательстве в выборы и референдумы и эффективных мерах противодействия ему между государствами – членами ОДКБ, в рамках других международных организаций и на двусторонней основе;

– подготовка соответствующих правовых актов и норм, направленных на противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы, в том числе и на международном уровне;

– принятие совместных мер, направленных на формирование действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей защиту и противодействие в случае возникновения угрозы иностранного вмешательства в выборы и референдумы;

– взаимодействие с государствами, не являющимися членами ОДКБ, международными межправительственными организациями по вопросам противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы, заключение с ними международных договоров и соглашений, направленных на содействие достижению целей, указанных в разделе 3 настоящих Рекомендаций.

## **5. Принципы защиты электоральных процессов и суверенитета**

Защита электоральных процессов и суверенитета основывается на принципах:

– обеспечения государственного суверенитета – противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы должно обеспечивать суверенитет государства при организации и проведении выборов и референдумов, определении их результатов, формировании на основе результатов выборов легитимных органов публичной власти;

– открытости – решения и меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы должны приниматься и осуществляться открыто и гласно, информация о попытках иностранного вмешательства в выборы и референдумы, о принятых мерах должна незамедлительно доводиться до сведения избирателей и других участников избирательного процесса, участников референдума, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством;

– политической нейтральности и беспристрастности – противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы должно осуществляться вне зависимости от политической направленности такого вмешательства и не должно использоваться участниками избирательного процесса, процесса референдума в целях достижения определенного результата на выборах, референдумах;

– соблюдения избирательных прав и свобод граждан – противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы не должно повлечь за

собой нарушение избирательных прав и свобод граждан, прав граждан на участие в референдумах либо использоваться для их умаления, введения противоречащих конституции и международным обязательствам государства несоразмерных ограничений политических прав и свобод граждан;

– законности – противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы основывается на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, национальном законодательстве; все ограничения и условия реализации избирательных прав и свобод, прав на участие в референдумах, связанные с противодействием иностранному вмешательству в выборы и референдумы, устанавливаются конституцией и национальным законодательством.

## **6. Характеристики иностранного вмешательства в выборы и референдумы**

Иностранное вмешательство в выборы и референдумы характеризуется неправомерными действиями субъектов иностранного вмешательства, не основанными на конституции, международных договорах государства и общепризнанных принципах и нормах международного права, национальном законодательстве.

Иностранное вмешательство в выборы и референдумы, как правило, предполагает наличие у субъекта иностранного вмешательства неправомерной цели – оказание воздействия или влияния на выборы, референдумы в интересах субъекта вмешательства или иного внешнего актора. Иностранное вмешательство может быть осуществлено субъектом вмешательства и при отсутствии конкретной цели, но при условии совершения им неправомерных действий, фактически оказывающих воздействие или влияние на выборы, референдумы.

Виды иностранного вмешательства в выборы и референдумы:

– прямое иностранное вмешательство – неправомерное воздействие на систему установления итогов голосования и результатов выборов, референдумов в широком смысле этого понятия, включая воздействие на членов избирательных комиссий, комиссий референдума, автоматизированные средства подсчета голосов и установления итогов голосования, организацию кибератак на информационные ресурсы избирательных комиссий, комиссий референдума с целью корректировки данных об итогах голосования, принуждение и иное прямое незаконное воздействие на избирателей, участников референдума к голосованию за или против определенного кандидата, списка кандидатов, к участию либо неучастию в референдуме, к голосованию «за» или «против» по вопросу референдума и тому подобные деяния;

– косвенное иностранное вмешательство – неправомерное скрытое иностранное воздействие или неправомерное влияние на выборы,

референдумы, на ход избирательного процесса, процесса референдума, на избирательные кампании кандидатов, избирательных объединений с использованием информационно-коммуникационных технологий, сервисов обмена мгновенными сообщениями, агитационных материалов, финансирование кампаний и любые иные скрытые способы влияния на формирование общественного мнения, воли избирателей, участников референдума, а также другие формы и методы воздействия на политический результат.

Субъектом иностранного вмешательства в выборы и референдумы могут быть: иностранное государство, группа иностранных государств, международная организация, международная неправительственная организация, иностранный гражданин, лицо без гражданства, иностранная организация (юридическое лицо), иная организация, функционирующая за рубежом, признанная в государстве – члене ОДКБ незаконной, террористической и (или) экстремистской, группа иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций (юридических лиц), иностранные средства массовой информации.

Виды иностранного вмешательства в выборы и референдумы в зависимости от его субъекта:

– иностранное вмешательство, организованное и осуществляемое иностранным государством, группой иностранных государств или международной организацией;

– иностранное вмешательство, организованное и осуществляемое иностранными гражданами, лицами без гражданства, группой иностранных государств или их объединений, иностранными и международными организациями (юридическими лицами) в интересах перечисленных субъектов;

– иностранное вмешательство, организованное и осуществляемое иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными и международными организациями (юридическими лицами) в их собственных коммерческих или иных интересах, без участия иностранных государств.

Объектом иностранного вмешательства в выборы и референдумы являются свободные выборы и (или) референдумы как высшее непосредственное выражение власти народа, их организация и проведение в соответствии с конституцией, международными обязательствами и национальным законодательством, включая определение их результатов и формирование на их основе легитимных органов публичной власти, непосредственное принятие решений.

Иностранное вмешательство в выборы и референдумы может быть непосредственно направлено на:

– дискредитацию института выборов, референдума в государстве, снижение доверия избирателей к выборам, избирательной системе, избирательным комиссиям, снижение доверия участников референдума к референдуму, комиссиям референдума;

– дестабилизацию политической системы государства, формирование или усиление внутренних противоречий в обществе, разжигание социальной и межнациональной (межрелигиозной) ненависти и вражды в ходе избирательного процесса, процесса референдума, изменение конституционного строя;

– корректировку политических программ и политических целей кандидатов, политических партий и иных избирательных объединений, иных участников избирательного процесса, участников референдума и их групп;

– создание преимуществ, в том числе агитационных, финансовых и других, определенным кандидатам, политическим партиям и иным избирательным объединениям, иным участникам избирательного процесса, участникам референдума и их группам;

– дискредитацию отдельных кандидатов, политических партий и иных избирательных объединений, иных участников избирательного процесса, участников референдума и их групп;

– корректировку итогов голосования и результатов выборов, референдума;

– формирование недоверия избирателей, участников референдума к результатам состоявшихся выборов, референдума, негативного общественного мнения относительно результатов состоявшихся выборов, референдума и легитимности формируемых на их основе органов публичной власти, принятого на референдуме решения.

Иностранное вмешательство в выборы и референдумы может быть реализовано в следующих формах на соответствующих этапах избирательной кампании, кампании референдума:

– вмешательство в деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума (участие в работе комиссии иностранных граждан, граждан государства с иностранным гражданством, лиц без гражданства, вмешательство в работу комиссии иностранных (международных) наблюдателей);

– вмешательство при реализации пассивного избирательного права (выдвижение и регистрация иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан государства, имеющих иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве; участие в поддержке выдвижения кандидатов (сборе подписей) в качестве сборщика подписей или избирателя, проставляющего подпись, иностранного гражданина, лица без гражданства);

– вмешательство при реализации активного избирательного права, права на участие в референдумах (голосование иностранных граждан, лиц без гражданства; воспрепятствование голосованию граждан, находящихся за пределами территории государства, проводящего выборы, референдум, со стороны государства пребывания его организациями и гражданами);

– вмешательство при информационном обеспечении выборов, референдумов (участие иностранных СМИ в информационном обеспечении выборов, референдумов с нарушением требований национального законодательства; участие в предвыборной агитации, агитации по вопросам

референдума иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных организаций и международных общественных движений; участие иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц в информировании избирателей, участников референдума или участие в предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая сервисы обмена мгновенными сообщениями и иные цифровые ресурсы, а также участие в косвенной агитации; иное влияние на политические процессы без указания на то, что материалы распространяются иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, в том числе их распространение от имени граждан, юридических лиц и иных лиц, имеющих право проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума). Иностранное вмешательство при информационном обеспечении выборов, референдумов возможно в виде создания и первичного распространения информации иностранным субъектом либо в виде активного распространения и содействия распространению информации, созданной и впервые размещенной на национальном ресурсе, но способствующей достижению неправомερных целей иностранных субъектов;

– вмешательство в финансирование выборов, референдумов (внесение добровольных пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума, пожертвований политическим партиям или иным избирательным объединениям иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями и иными субъектами, внесение которыми добровольных пожертвований запрещено в связи с ограничением иностранного участия; финансирование избирательной кампании, кампании референдума и иной политической деятельности кандидата, политической партии или иного избирательного объединения, участников референдума из иностранных источников иностранным субъектом);

– вмешательство при организации голосования и подсчете голосов избирателей, участников референдума (воздействие на деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума; корректировка итогов голосования; воздействие на средства автоматизации избирательного процесса, процесса референдума, включая технические средства подсчета голосов, государственную автоматизированную систему, используемую при подготовке и проведении выборов, референдумов; действия, направленные на затруднение работы информационных сервисов избирательных комиссий, комиссий референдума (хакерские атаки); призывы к неучастию в выборах, референдумах, к недоверию избирательной системе, результатам выборов, референдума; публичные комментарии международных наблюдателей о ходе избирательного процесса, процесса референдума в период, когда такие комментарии не допускаются законом);

– вмешательство при определении и обнародовании результатов выборов, референдума и формировании на их основе легитимных органов публичной власти, при непосредственном принятии решения (воздействие на деятельность

избирательных комиссий, комиссий референдума при определении и обнародовании результатов выборов, референдума; распространение информации, направленной на формирование недоверия избирателей к результатам состоявшихся выборов, референдума, негативного общественного мнения относительно результатов состоявшихся выборов, референдума и легитимности формируемых на их основе органов публичной власти, принятого на референдуме решения, включая распространение недостоверной информации о якобы имеющих место фальсификациях результатов выборов, референдума, о якобы имеющихся альтернативных результатах выборов, референдума; призывы к непризнанию результатов выборов, референдума и непризнанию легитимности формируемых на их основе органов публичной власти, принятого на референдуме решения, к неповиновению указанным органам). Целью такого вмешательства является делигитимация народного волеизъявления и дестабилизация ситуации в государстве.

## **7. Основные методы защиты электоральных процессов и суверенитета**

Основные методы защиты электоральных процессов и суверенитета:

на законодательном уровне – установление правовых ограничений на участие в выборах, референдумах иностранных субъектов, четкое законодательное регулирование порядка правомерного иностранного (международного) участия в избирательном процессе, процессе референдума, включая порядок участия иностранных (международных) наблюдателей;

на правоприменительном уровне – обеспечение соблюдения установленных правовых ограничений иностранного участия в выборах, референдумах, а также принятие предусмотренных национальным законодательством мер в случае несоблюдения ограничений и условий, оперативное пресечение распространения информационных и агитационных материалов с нарушением закона в части их содержания, источников финансирования, субъекта распространения;

в сфере информационного противодействия – обеспечение оперативного (в установленных национальным законодательством случаях – незамедлительного или превентивного) информирования избирателей и других участников избирательного процесса, участников референдума о попытках иностранного вмешательства в выборы, референдумы, включая распространение информации, оказывающей влияние на выборы, референдумы, в том числе доведение до избирателей и других участников избирательного процесса, участников референдума сведений о субъектах распространения такой информации, об источниках финансирования.

С учетом практики распространения информации с использованием современных информационно-коммуникационных технологий важным направлением защиты электоральных процессов и суверенитета является

установление первоисточника распространения информации, особенно если таковой находится за пределами государства.

Информирование о попытках иностранного вмешательства в выборы и референдумы должно отвечать принципам объективности, достоверности и своевременности, не должно использоваться в качестве политической агитации и быть инструментом политической борьбы.

## **8. Совершенствование правовой базы сотрудничества государств – членов ОДКБ в сфере защиты электоральных процессов и суверенитета**

С учетом возрастающей активности иностранных акторов, направленной на иностранное вмешательство в выборы и референдумы, государства – члены ОДКБ признают иностранное вмешательство в выборы и референдумы вызовом для государств – членов ОДКБ, противодействию которому важно осуществлять в координации между государствами – членами ОДКБ.

С целью совершенствования взаимодействия по вопросам противодействия иностранному вмешательству в электоральные процессы государства – члены ОДКБ могут заключать соглашения в соответствии с национальным законодательством и установленными в ОДКБ правилами и процедурами.

## **9. Основы законодательства государств – членов ОДКБ в сфере защиты электоральных процессов и суверенитета**

Законодательство о защите электоральных процессов и суверенитета составляют конституция государства, международные договоры, общепризнанные принципы и нормы международного права, иные международные акты, являющиеся обязательными для государства, конституционные законы, законы и иные нормативные правовые акты государства.

Законодательство о защите электоральных процессов и суверенитета основывается на Уставе Организации Объединенных Наций, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, других международных правовых актах, признанных государством в установленном порядке, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства в области организации выборов и референдумов и наблюдения за ними.

В соответствии с основами конституционного строя государства носителем суверенитета и единственным источником власти в государстве является его народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и иные органы (в том числе органы местного самоуправления (управления) и другие образованные в соответствии с конституцией и национальным законодательством органы); высшим

непосредственным выражением власти народа являются свободные выборы и референдумы.

Конституционным правом гражданина является право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), право участвовать в референдумах. Такое право, за исключением случаев, предусмотренных конституцией и национальным законодательством, предоставляется только гражданам государства.

## **10. Законодательные меры по защите электоральных процессов и суверенитета**

Избирательным законодательством, законодательством о референдуме на основе конституции и международных актов может быть установлен в качестве одного из принципов проведения выборов и референдумов принцип недопустимости иностранного вмешательства в избирательные кампании, кампании референдума. Данный принцип реализуется через установленные запреты, ограничения или условия осуществления отдельных избирательных действий иностранными гражданами и иными субъектами, имеющими правовую связь с иностранными государствами или другими иностранными акторами.

Национальным законодательством может быть установлено, что иностранные граждане, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума. Участие в избирательных кампаниях, кампаниях референдума указанных лиц и представителей указанных организаций в качестве международных, иностранных наблюдателей может регулироваться в соответствии с национальным законодательством.

Избирательное законодательство, законодательство о референдуме может предусматривать принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы в регулятивных нормах закона о принципах проведения выборов и референдумов, о пассивном избирательном праве граждан, о требованиях к членам избирательных комиссий, комиссий референдума, о проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и о финансировании избирательной кампании, кампании референдума.

К основным положениям избирательного законодательства, законодательства о референдуме, направленным на противодействие

иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы, относятся:

- положения, ограничивающие право избирать и быть избранными иностранных граждан и лиц без гражданства, а также устанавливающие ограничения в праве быть избранными для граждан, имеющих иностранное гражданство (подданство);

- положения, ограничивающие право быть избранными на определенные должности (как правило, главы государства) граждан, не проживающих постоянно или на протяжении определенного периода на территории соответствующего государства;

- положения, ограничивающие право проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями;

- положения, ограничивающие право участия в финансировании избирательных кампаний, кампаний референдума, включая внесение добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума, пожертвований политическим партиям, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций;

- положения, ограничивающие возможность ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в иностранных средствах массовой информации, изготовления агитационных материалов в иностранных полиграфических организациях, на территориях иностранных государств;

- положения, ограничивающие право участия в наблюдении за выборами и референдумами иностранных граждан (за исключением назначения их иностранными (международными) наблюдателями по приглашению и при наличии аккредитации компетентных органов государства), устанавливающие запрет на вмешательство иностранных (международных) наблюдателей в избирательный процесс, процесс референдума и иные ограничения, связанные с деятельностью иностранных (международных) наблюдателей;

- положения, устанавливающие общий запрет иностранным гражданам и лицам без гражданства участвовать в любых действиях по подготовке и проведению выборов и референдумов, за исключением прямо предусмотренных национальным законодательством форм;

- положения, направленные на противодействие иностранному вмешательству путем распространения информации, влияющей на выборы и референдумы, в социальных сетях, блогах, сервисах обмена мгновенными сообщениями и иных подобных ресурсах.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие меры противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, социальных сетях, сервисах обмена мгновенными сообщениями и иных средствах коммуникации:

- особенности аккредитации иностранных средств массовой информации для освещения избирательного процесса, процесса референдума;
- требование об обязательном размещении серверов (их сегментов, охватывающих соответствующее государство) иностранных информационных компаний на территории государства, если это не противоречит международным обязательствам государства;
- основания и порядок временной блокировки сайтов, на которых размещаются материалы, нарушающие национальное законодательство, на основании решения суда, либо решения исполнительного органа государственной власти, либо решения избирательной комиссии, комиссии референдума.

## **11. Правовой статус физических и юридических лиц, иных организаций, связанный с защитой электоральных процессов и суверенитета**

Национальным законодательством могут быть предусмотрены основания и правовые последствия признания деятельности иностранной или международной неправительственной организации, представляющей угрозу основам конституционного строя, обороноспособности страны или безопасности государства, в том числе способствующей либо препятствующей выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах и референдумах (включая участие в иных формах в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, за исключением участия в таких кампаниях в качестве иностранных (международных) наблюдателей), нежелательной на территории государства.

Признание нежелательной на территории государства деятельности иностранной или международной неправительственной организации влечет за собой, среди прочих правовых последствий, запрет на распространение информационных материалов, издаваемых такой организацией и (или) распространяемых ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также производство или хранение таких материалов в целях распространения на территории государства; запрет на осуществление на территории государства программ (проектов) такой организации; запрет на создание такой организацией юридических лиц либо участие в них на территории государства.

## **12. Меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы при взаимодействии с международными, иностранными наблюдателями**

Правовое регулирование деятельности международных, иностранных наблюдателей на выборах и референдумах должно обеспечивать, в частности, комплекс мер по недопущению осуществления ими иностранного вмешательства в выборы и референдумы.

С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы и референдумы со стороны международных, иностранных наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами и референдумами, групп международных наблюдателей и иных объединений международных наблюдателей, а также организаций, направляющих международных наблюдателей, национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие обязанности международных наблюдателей:

- соблюдать конституцию и национальное законодательство государства пребывания, положения международных актов в области организации и проведения выборов и референдумов, правовых актов центральной избирательной комиссии;

- выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения национального суверенитета, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, комиссиям референдума, государственным органам, органам местного самоуправления (управления), должностным лицам, участникам избирательного процесса, участникам референдума или по каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов, референдума;

- не вмешиваться в избирательный процесс, процесс референдума;

- не препятствовать избирательному процессу, процессу референдума в какой-либо форме, в том числе работе избирательной комиссии, комиссии референдума;

- основывать все свои заключения и выводы на своем наблюдении, достоверном и поддающемся проверке фактическом материале с профессиональной точностью и строгим соблюдением беспристрастности;

- соблюдать нейтральность, не отдавать предпочтение в своей деятельности какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, какому-либо общественному объединению, участнику референдума;

- не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании, кампании референдума.

С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы и референдумы со стороны международных, иностранных наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами и референдумами, групп международных наблюдателей и иных объединений международных наблюдателей, а также организаций, направляющих международных наблюдателей, национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие ограничения (запреты) в деятельности международных наблюдателей:

– осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, списков кандидатов, достижению определенного результата на выборах, референдуме, в том числе проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, отдавать предпочтение в своей деятельности какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, какому-либо общественному объединению, участнику референдума;

– принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, в том числе выдавать избирателям избирательные бюллетени, участникам референдума – бюллетени для голосования на референдуме, расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

– предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

– совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии, комиссии референдума;

– участвовать в принятии решений избирательной комиссией, комиссией референдума;

– проводить в день голосования опросы избирателей, участников референдума о том, как они намерены проголосовать или как они проголосовали;

– распространять заведомо ложную информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов, референдума, выдвигать требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов, референдума;

– совершать иные действия, противоречащие национальному законодательству, международным избирательным стандартам, не соответствующие статусу международного наблюдателя, принципам международного наблюдения и национальному законодательству.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие права международных наблюдателей с условиями их реализации:

– публично излагать свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов, референдума, проводить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации, давать комментарии иными способами после окончания голосования на всей территории государства;

– информировать представителей избирательных комиссий, комиссий референдума о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях, не вмешиваясь в работу избирательных комиссий, комиссий референдума;

– представлять центральной избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам свои заключения о результатах наблюдения за ходом выборов, референдума;

– свободно выражать руководителю миссии свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов, референдума, в том числе посредством опросных форм, записок и иных технических средств, участия в совещаниях.

Национальным законодательством или правовым актом центральной избирательной комиссии может быть рекомендовано миссиям по наблюдению за выборами и референдумами, группам международных наблюдателей представить в центральную избирательную комиссию копии анкет международных наблюдателей или содержащиеся в них сведения, если это не противоречит уставу международной организации.

Национальным законодательством может быть предусмотрено, что центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию международного наблюдателя в случае нарушения им конституции, национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права либо осуществления им попыток вмешательства в избирательный процесс, процесс референдума или попыток каким-либо способом повлиять на выборы, референдум.