

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности за выборами депутатов
Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
и депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь
(25 февраля 2024 года)**

Очередные выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и в местные Советы депутатов двадцать девятого созыва назначены Указом Президента Республики Беларусь А.Г.ЛУКАШЕНКО от 20 ноября 2023 года № 367 «О назначении выборов депутатов»¹ (далее – Указ) в соответствии с требованиями Конституции Республики Беларусь.

На основании приглашения Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И.КОЧАНОВОЙ и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П.АНДРЕЙЧЕНКО от 29 декабря 2023 года и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за очередными выборами депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – выборы).

Координатором группы определен член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции А.Т.ЭРБАЕВ.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в процесс проведения выборов, соблюдения законодательства Республики Беларусь. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов,

¹ Одновременно 20 ноября 2023 года подписан Указ № 368 «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь».

избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция) и другими международными стандартами в данной сфере.

Членами группы приняты во внимание результаты осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Республики Беларусь на предмет его соответствия принципам и нормам Конвенции, а также иным международным стандартам Республики Беларусь в данной сфере; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь, территориальных и участковых избирательных комиссий по организации выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Беларусь, освещающих ход подготовки и проведения выборов; общего хода избирательной кампании.

В соответствии с Указом обеспечение организации и проведения выборов поручено Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (далее – ЦИК), государственным органам и иным организациям, а Правительству поручено обеспечить финансирование расходов на их подготовку и проведение за счет средств республиканского бюджета.

ЦИК своим постановлением от 21 ноября 2023 года №29 в соответствии с Указом и на основании статьи 33 Избирательного кодекса Республики Беларусь утвердила Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 года (далее – Календарный план). Впервые в истории государства состоялся единый день голосования. В ходе выборов избирателям предстояло избрать 110 депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и 12 514 депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь сроком на пять лет.

Календарный план отразил соответствующие последовательные этапы подготовки и проведения выборов, конкретные сроки формирования территориальных и окружных избирательных комиссий, участков для голосования, участковых избирательных комиссий, сроки и даты выдвижения кандидатов в депутаты, их регистрации и даты досрочного голосования.

С учетом того что у лиц, выдвигаемых кандидатами в депутаты, в соответствии с действующим Избирательным кодексом Республики Беларусь появилось право формировать собственные избирательные фонды на момент выдвижения, в Календарном плане отдельными разделами были прописаны сроки формирования таких фондов, сроки предоставления отчетности по наполнению их средствами и расходованию.

В соответствии с Календарным планом к 11 декабря 2023 года сформированы территориальные и окружные избирательные комиссии. К 10 января 2024 года образованы участки для голосования. С 17 декабря 2023 года по 15 января 2024 года прошло выдвижение кандидатов в депутаты. К 25 января 2024 года образованы участковые избирательные комиссии, 16–30 января 2024 года состоялась регистрация кандидатов в депутаты. 9 февраля 2024 года для ознакомления предоставлены списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. В период с 31 января

по 24 февраля 2024 года отведено время для предвыборной агитации. 25 февраля 2024 года – основной день голосования. В соответствии с требованиями избирательного законодательства с 20 по 24 февраля избирателям, которые не могли прийти на участок 25 февраля, предоставлена возможность реализовать свое избирательное право в период досрочного голосования. Также избирателям, которые не были зарегистрированы на территории участка для голосования, но имели документ, подтверждающий проживание на данной территории, предоставлено право быть включенными в список избирателей до дня выборов (не позднее 24 февраля 2024 года).

В сообщениях печатных СМИ об образовании избирательных комиссий указаны количественный состав комиссии, способ выдвижения ее членов и контактные данные комиссии (адрес и номер телефона) без персональных данных членов комиссии.

ЦИК разъяснен порядок образования избирательных комиссий по выборам депутатов в единый день голосования, утверждено положение о порядке направления и деятельности наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов в единый день голосования, утверждено положение о порядке деятельности иностранных (международных) наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов в единый день голосования, утвержден порядок выдвижения кандидатов в депутаты путем сбора подписей избирателей при проведении выборов депутатов в единый день голосования, приняты постановления по разъяснению норм избирательного законодательства, касающиеся подготовки и проведения единого дня голосования.

Для наблюдения за выборами аккредитовано 37 тыс. национальных наблюдателей и 294 международных наблюдателя из более чем 5 международных организаций, которые самостоятельно определили количественные параметры и составы своих миссий. и порядка.

Всего в Республике Беларусь на момент начала выборов зарегистрировано 6 913 382 избирателя.

В соответствии с требованиями обновленной Конституции и Избирательного кодекса Республики Беларусь состоявшиеся выборы имели следующие особенности:

в выборах приняли участие четыре политические партии, представляющие весь политический спектр белорусского общества (Коммунистическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Либерально-демократическая партия, партия «Белая Русь»);

кандидатами в депутаты Палаты представителей не могли выдвигаться граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда;

кандидатами в депутаты местных Советов не могли выдвигаться граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость;

правом избирать и быть избранными наделены лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей;

кандидатами в депутаты не могли выдвигаться граждане, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства, иной документ

иностранного государства, предоставляющий права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью.

В единый день голосования избиратели получили:

в Минске – по два бюллетеня (по выборам депутатов Палаты представителей и Минского городского Совета депутатов);

в областных и районных центрах – по три бюллетеня (по выборам депутатов Палаты представителей, областного Совета, городского или районного Совета);

в сельской местности – по четыре бюллетеня (по выборам депутатов Палаты представителей, областного Совета, районного Совета, сельского или поселкового Совета).

Члены группы отмечают, что подготовка и проведение выборов организованы в полном соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Для участия в выборах на территории Республики Беларусь организовано 5411 участка.

Избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию для них, а также для общественных наблюдателей методических пособий. На официальном сайте ЦИК опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, которые связаны с участием в выборах, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

Информационное обеспечение выборов осуществляли СМИ, включая ведущие телеканалы, которые подробно и объективно освещали ход выборов.

Фактов ограничения доступа к СМИ по политическим или иным соображениям либо вмешательства в ход агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны организаторов и участников выборов. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным ЦИК Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с центральными государственными и местными исполнительными органами.

24 февраля члены группы встретились с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И.КОЧАНОВОЙ, Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П.АНДРЕЙЧЕНКО и Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов И.В.КАРПЕНКО.

В ходе указанных встреч обсуждались вопросы подготовки и проведения выборов.

25 февраля члены группы посетили 24 избирательных участка в Минске, Центр общественного наблюдения за выборами, присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

В рамках мониторинга члены группы международного наблюдения встречались с послами государств – членов ОДКБ.

Избирательные участки для голосования открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Для голосования избирателей с особенностями на участках предоставлялись увеличительные стекла и трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеней. Члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков граждан, обладающих избирательным правом, процедуру выдачи бюллетеней, порядок голосования. ЦИК, территориальные и участковые избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, их спокойный характер способствовали созданию благоприятных условий для свободного формирования у избирателей мнения и отношения к кандидатам, воли и волеизъявления. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы Республики Беларусь вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости выборов.

В целом отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, члены группы не обнаружили каких-либо существенных недостатков в их организации, которые могли бы повлиять на ход и итоги голосования.

Выводы:

1. Национальное избирательное законодательство Республики Беларусь обеспечивает нормативную основу для демократических выборов.

2. Центральной избирательной комиссией, государственными органами и иными организациями Республики Беларусь проделана значительная работа по подготовке и проведению выборов.

3. Участие в избирательной кампании большого количества кандидатов подчеркивает ее состязательный характер и предоставленную избирателям реальную возможность выбора.

4. Средства массовой информации предоставили гражданам Республики Беларусь необходимую информацию о кандидатах и их предвыборных программах. Проведение предвыборной агитации осуществлялось в соответствии с действующим законодательством и не нарушало прав участников избирательного процесса.

5. Наблюдателям от политических партий и кандидатов обеспечивались необходимые условия для выполнения ими своих функций, что свидетельствует об открытости избирательного процесса. Прошедшие

выборы отличаются беспрецедентно широким и массовым участием общественных наблюдателей в процессе их проведения.

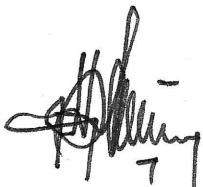
6. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление избирателей. Явка избирателей на участках характеризуется высокой активностью и положительной мотивацией, что свидетельствует о заинтересованном и ответственном отношении к выборам организаторов и участников избирательного процесса. Обновленная модель выборов в Республике Беларусь повышает защищенность интересов избирателей, стимулирует дальнейшую активизацию развития и функционирования гражданского общества.

7. В ходе организации и проведения выборов обеспечено соблюдение статуса международных наблюдателей и необходимое содействие для их эффективной работы.

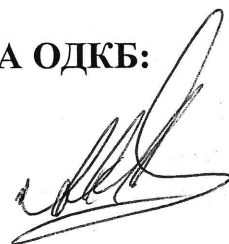
8. Подготовка и проведение выборов осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Республики Беларусь, а также в соответствии с международными стандартами Республики Беларусь.

Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:

А.Т.ЭРБАЕВ



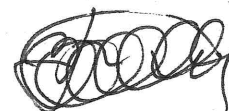
К.В.АВЕРШИН



К.Ф.ЗАТУЛИН



В.Е.ДЕНЬГИН



Ф. РАХИМИ



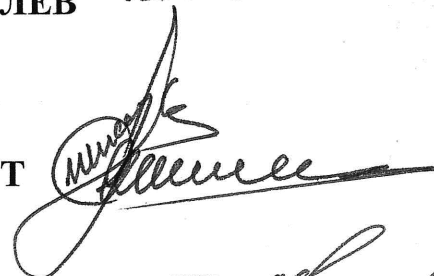
В.П.РОГАЛЕВ



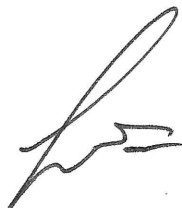
М.И.КРОТОВ



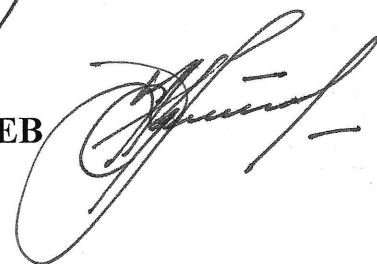
В.Г.КОГУТ



Г.Н.БОХАНОВИЧ



А.В.КУДРЯВЦЕВ



Н.Н.РОМАНОВА



25 февраля 2024 года, Минск