



# ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи  
Организации Договора о коллективной безопасности за выборами  
Президента Российской Федерации  
(17 марта 2024 года)**

Очередные выборы Президента Российской Федерации назначены на основании статьи 21 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьи 19 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»<sup>1</sup> и постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 декабря 2023 года № 678-СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации», принятого в соответствии со статьей 81, пунктом «д» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации, пунктами 2 и 7 статьи 5 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

На основании приглашения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.МАТВИЕНКО от 18 января 2024 года № 57-12/62 и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за очередными выборами Президента Российской Федерации (далее – выборы).

Координатором группы определена С.В.ИМАШЕВА, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь,

---

<sup>1</sup> Он основывается на положениях статьи 81 и статьи 102 Конституции Российской Федерации, а также положениях Федерального закона № 67-ФЗ (последняя редакция). «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации назначение выборов Президента осуществляется Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, который назначает их не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования должно быть второе воскресенье месяца, в котором проводились выборы в предыдущий раз (в 2018 году выборы состоялись 18 марта). В 2024 году выборы проходили три дня, финальный день 17 марта, третье воскресенье месяца. Решение о проведении голосования именно в эти даты связано с тем, что второе воскресенье марта выпадает на неделю с праздничным днем – 8 марта, а по закону выборы не могут проходить в ближайшие пред- или после праздничные дни.

Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в процесс проведения выборов, соблюдения законодательства Российской Федерации. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев, далее – Конвенция) и другими международными стандартами в данной сфере.

Членами группы приняты во внимание результаты осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Российской Федерации на предмет его соответствия принципам и нормам Конвенции, а также иным международным обязательствам Российской Федерации в данной сфере; деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК), территориальных и участковых избирательных комиссий по организации выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Российской Федерации, освещающих ход подготовки и проведения выборов; общего хода избирательной кампании.

Выборы Президента Российской Федерации имели следующие особенности.

Согласно Конституции Российской Федерации Президент государства избирается сроком на шесть лет. Им может быть гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории страны не менее 25 лет, не имеющий и ранее не имевший иностранного гражданства либо вида на жительство, а также другого документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Это требование не распространяется на кандидатов, имевших ранее гражданство государства, которое полностью (или частично) было включено в состав Российской Федерации.

Согласно российскому законодательству Президентом страны не может быть гражданин Российской Федерации:

- признанный судом недееспособным;
- содержащийся в местах лишения свободы;
- осужденный за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления;
- осужденный за экстремистскую деятельность;
- подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений;
- являвшийся участником, членом, работником экстремистской или террористической организации, а также иное лицо, причастное к деятельности таких организаций.

Президент избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Голосование проходит как на территории России, так и за ее пределами – в посольствах и консульствах. Избранным считается кандидат, набравший более половины голосов избирателей (50% + 1).

Согласно законодательству Российской Федерации, в случае если в выборах участвуют более двух кандидатов и ни один из них не набрал нужное количество голосов, проводится второй тур выборов. В него проходят два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре. Повторные выборы проводятся через 21 день. Избранным в таком случае считается кандидат, набравший большее число голосов<sup>2</sup>.

Участие в голосовании на выборах Президента государства является свободным и добровольным.

Голосование на выборах Президента в 2024 году проходило три дня. Оно началось 15 марта и завершилось 17 марта. Кроме того, проголосовать можно было дистанционно. Однако такое голосование использовалось только в 29 регионах, где оно было апробировано на предыдущих выборах.

Досрочное голосование прошло с 25 февраля по 14 марта, с 8:00 до 20:00 по местному времени. Согласно данным ЦИК досрочное голосование было организовано для граждан в труднодоступных и отдаленных местностях.

Всего в Российской Федерации на момент начала выборов зарегистрировано 112 309 947 избирателей.

Для участия в выборах на территории Российской Федерации организовано более 94 тысяч избирательных участков.

Для наблюдения за выборами аккредитовано около 333 тысяч национальных наблюдателей и 706 международных наблюдателей из 106 иностранных государств и 14 различных международных организаций.

За рубежом голосование проходило только в традиционной форме, при этом количество зарубежных избирательных участков было существенно сокращено из-за препятствования некоторыми стран этому процессу на своих территориях. Досрочное дистанционное голосование за рубежом не проводилось. Для обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, находившихся в день голосования за рубежом, МИД России организовал работу 288 избирательных участков в 144 странах.

Подсчет голосов избирателей начался сразу после окончания голосования 17 марта и шел непрерывно, до определения итога выборов. Его осуществляли члены участковых избирательных комиссий.

Подсчет голосов проводился в специально отведенных местах в помещениях для голосования, проходил открыто и гласно, с внесением в протокол всех выполняемых действий.

Избранный Президент России вступает в должность спустя ровно шесть лет после вступления в должность предыдущего главы государства, то есть в 2024 году – 7 мая.

---

<sup>2</sup>В России проведение второго тура потребовалось только однажды, в 1996 году.

Члены группы констатируют, что подготовка и проведение выборов Президента Российской Федерации организованы в полном соответствии с российским законодательством избирательными комиссиями, в систему которых входят Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Возросло количество используемых комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и комплексов электронного голосования (КЭГ). Почти 100% избирательных участков оснащены системами видеонаблюдения. Для реализации полноценного видеонаблюдения в день голосования создана интернет-площадка с большой производительностью, обеспечивающей одновременные просмотры с одного объекта.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию методических пособий для территориальных и участковых избирательных комиссий. Официальный сайт ЦИК (<http://www.cikrf.ru>) публикует документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, которые связаны с выборами Президента Российской Федерации, информацию о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов на должность Президента Российской Федерации. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки. В избирательной кампании 2024 года приняли участие: В.А.Даванков от партии «Новые люди», В.В.Путин в качестве самовыдвиженца, Л.Э.Слуцкий от Либерально-демократической партии России (ЛДПР) и Н.М.Харитонов от Коммунистической партии Российской Федерации (КПРФ).

Информационное обеспечение выборов осуществлялось путем подробного и объективного освещения в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной агитации зафиксировано не было. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов, созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации. Нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов не выявлено.

Органы избирательной системы действовали в надлежащем взаимодействии с государственными органами, а также с органами местного самоуправления в соответствии с Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации, утвержденным постановлением ЦИК России от 8 декабря 2023 года № 140/1081-8 на основании статьи 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьи 19 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», постановления Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации от 7 декабря 2023 года № 678-СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации».

15 марта члены группы встретились с В.Л.МАШКОВЫМ, сопредседателем предвыборного штаба кандидата в Президенты Российской Федерации В.В.ПУТИНА и кандидатом на должность Президента Российской Федерации Н.М.ХАРИТОНОВЫМ. Также состоялась встреча с заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К.И.КОСАЧЕВЫМ.

16 марта состоялись встречи с кандидатами на должность Президента Российской Федерации В.А.ДАВАНКОВЫМ и Л.Э.СЛУЦКИМ. Также состоялась встреча с Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.ВОЛОДИНЫМ, с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А.ПАМФИЛОВОЙ.

В ходе указанных встреч обсуждались вопросы подготовки к проведению предстоящих выборов.

15-17 марта члены группы посетили более 20 избирательных участков, расположенных в Москве и Московской области, а также Общественный штаб по наблюдению за выборами Президента России в г. Москве.

Члены группы присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами.

При посещении избирательных участков члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования на выборах.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей.

Отмечена высокая явка и активность избирателей в процессе голосования.

ЦИК и избирательные комиссии создали все условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Констатируя высокий профессиональный уровень подготовки выборов, их свободный и справедливый характер, наблюдатели отмечают отдельные технические недостатки, которые не влияют на итоги голосования.

#### **Выводы:**

1. Национальное избирательное законодательство Российской Федерации обеспечивает нормативную основу для демократических выборов Президента Российской Федерации.

2. Центральной избирательной комиссией, государственными органами и органами местного самоуправления Российской Федерации проделана значительная работа по подготовке к проведению выборов, в том числе по обеспечению условий для проведения кандидатами предвыборной агитации.

3. Участие в избирательной кампании большого количества кандидатов подчеркивает ее состязательный характер и предоставленную избирателям реальную возможность выбора.

4. Средства массовой информации предоставили гражданам Российской Федерации необходимую информацию о кандидатах и их предвыборных программах.

5. Проведение предвыборной агитации осуществлялось в соответствии с действующим законодательством и не нарушало прав участников избирательного процесса.

6. Наблюдателям от политических партий и кандидатов обеспечивались необходимые условия для выполнения ими своих функций, что свидетельствует об открытости избирательного процесса. Прошедшие выборы отличаются беспрецедентно широким и массовым участием общественных наблюдателей в процессе их проведения.

7. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление избирателей. Обновленная модель выборов в Российской Федерации повышает защищенность интересов избирателей, стимулирует дальнейшую активизацию развития и функционирования институтов гражданского общества.

8. В ходе организации и проведения выборов обеспечено соблюдение статуса международных наблюдателей и необходимое содействие для их эффективной работы.

9. Подготовка и проведение выборов осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

**Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:**

  
**С.В.ИМАШЕВА**

  
**Р.Р.РУСТЕМОВ**

  
**С.Х.ХОЛМАХМАДЗОДА**

  
**Ш.М.АЛИШЕВ**

  
**С.А.АНЮХОВСКИЙ**

  
**А.Т.ЭРБАЕВ**

  
**В.П.РОГАЛЕВ**

**Москва, 15-17 марта 2024 года**