



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

О проекте Концепции миграционной безопасности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять проект Концепции миграционной безопасности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – проект Концепции) (прилагается).

2. Направить проект Концепции в парламенты государств – членов ОДКБ и уставные органы Организации для использования в работе по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в соответствующей сфере и нормативно-правовой базы Организации.

3. Опубликовать текст проекта Концепции на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

В.В.ВОЛОДИН

**Москва
9 декабря 2024 года
№ 17-8.1**

КОНЦЕПЦИЯ **миграционной безопасности государств – членов Организации** **Договора о коллективной безопасности**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящей Концепции закрепляются совокупность официальных взглядов на современное состояние миграционной безопасности в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности (далее – миграционная безопасность), а также приоритетные направления коллективной деятельности по обеспечению миграционной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация).

Настоящая Концепция призвана обеспечить достижение целей Организации по защите на коллективной основе национальных интересов государств – членов ОДКБ от внешних и внутренних угроз, согласованность подходов к формированию и реализации государственной политики в сфере миграции.

Разработка настоящей Концепции обусловлена активизацией негативных факторов и формированием условий, в совокупности способных привести к возникновению угроз региональной безопасности, а также необходимостью совершенствования механизмов совместного противодействия современным угрозам безопасности государств – членов ОДКБ трансграничного характера.

Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия:

миграционная безопасность – составная часть национальной безопасности, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз в сфере миграции;

система обеспечения миграционной безопасности – совокупность взаимодействующих субъектов и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов в сфере миграции;

опасность национальным интересам в сфере миграции (миграционная опасность) – состояние внешних и внутренних условий обстановки, создающее потенциальную или реальную возможность нанесения ущерба национальным интересам в сфере миграции;

источник опасности национальным интересам в сфере миграции (источник миграционной опасности) – фактор или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению и нарастанию миграционной опасности;

носитель опасности национальным интересам в сфере миграции (носитель миграционной опасности) – лицо или группа лиц, умышленно или

неумышленно осуществляющие действия (бездействие) по нанесению ущерба национальным интересам в сфере миграции, а также явления (процессы) природного, техногенного, биологического и иного характера, способные привести к такому ущербу;

риск миграционной безопасности (миграционный риск) – начальный уровень нарастания миграционной опасности в стадии зарождения, характеризующий ее потенциальное (возможное) состояние и не предполагающий нанесения ущерба национальным интересам в сфере миграции;

вызов миграционной безопасности (миграционный вызов) – промежуточный уровень нарастания миграционной опасности в стадии насыщения, характеризующий ее переход от потенциального к реальному состоянию и предполагающий повышение вероятности нанесения ущерба или нанесение незначительного ущерба национальным интересам в сфере миграции;

угроза миграционной безопасности (миграционная угроза) – конечный уровень нарастания миграционной опасности на завершающей стадии формирования, характеризующий ее реальное состояние и предполагающий нанесение ощутимого ущерба национальным интересам в сфере миграции;

ущерб национальным интересам в сфере миграции – материальный или нематериальный вред, нанесенный миграционной безопасностью действиями (процессами) трансграничного, а также информационного и иного характера, в результате которых снижается степень защищенности национальных интересов и требуется принятие мер адекватного реагирования, предполагающих затраты дополнительных ресурсов на устранение негативных последствий.

II. МИГРАЦИОННЫЕ ОПАСНОСТИ

Современные тенденции развития обстановки в сфере миграции свидетельствуют о повышении активности процессов, формирующих трансграничные опасности для региональной безопасности и национальных интересов государств – членов ОДКБ. Это обусловлено сохранением напряженности в кризисных регионах мира, геополитическим положением государств – членов ОДКБ, а также социально-экономической обстановкой в государствах – членах ОДКБ и в сопредельных государствах.

Военные, политические, экономические, демографические и социальные факторы в совокупности продолжают оказывать влияние на динамику транзитных, в том числе транспортных, товарных и миграционных потоков, проходящих через территорию государств – членов ОДКБ. Тенденция роста трансграничных опасностей отмечается на всей территории Евразии, их спектр и острота постоянно изменяются.

По степени нарастания миграционная опасность проявляется в формах риска, вызова и угрозы, которые в зависимости от направления воздействия могут быть внешними и внутренними.

Для государств – членов ОДКБ опасные миграционные процессы на современном этапе оцениваются на уровне рисков и вызовов миграционной безопасности.

Основными внешними миграционными опасностями на уровне рисков и вызовов являются:

милитаризация приграничных территорий сопредельных государств;

возникновение вблизи государственных границ государств – членов ОДКБ массовых беспорядков, очагов вооруженных конфликтов, кризисной ситуации, в том числе гуманитарной направленности, а также чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биологического и иного характера;

рост криминальной активности на приграничной территории сопредельных государств;

усиление миграционных потоков и увеличение количества каналов незаконной миграции через территорию государств – членов ОДКБ;

использование территории государств – членов ОДКБ для транзитного следования лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, а также для незаконного перемещения средств совершения актов терроризма и иной противоправной деятельности;

незаконное перемещение через территорию государств – членов ОДКБ наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия и боеприпасов (их компонентов), радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;

снижение эффективности охраны сопредельными государствами государственной границы с государствами – членами ОДКБ;

нарушение функционирования пунктов пропуска сопредельных государств на государственной границе с государствами – членами ОДКБ;

снижение возможностей доноров международной технической помощи.

Основными внутренними миграционными опасностями на уровне рисков и вызовов являются:

рост числа нарушений миграционного законодательства и коррупционные проявления в сфере миграции;

проявление преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, следствием которых могут стать нарушения миграционного законодательства государств – членов ОДКБ, а также создание условий для таких нарушений;

нарушение функционирования пунктов пропуска через государственную границу государств – членов ОДКБ;

распространение недостоверной информации о состоянии миграционной безопасности в регионе;

возникновение вблизи территории государств – членов ОДКБ чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биологического и иного характера, создающих условия для умышленного и неумышленного пересечения государственной границы государств – членов ОДКБ.

Исходя из характера внешних и внутренних миграционных рисков и вызовов возможными угрозами миграционной безопасности являются:

возникновение межгосударственных противоречий по территориальным вопросам, в том числе с намерением применить военную силу;

прекращение контактов по линии уполномоченных государственных органов государств – членов ОДКБ по вопросам миграции с сопредельными государствами, осуществление провокаций на государственной границе государств – членов ОДКБ;

осуществление актов терроризма или экстремистских действий на территории государств – членов ОДКБ лицами, причастными к экстремистским, в том числе террористическим, организациям, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, иными радикально настроенными лицами;

дезорганизация в сопредельных государствах системы государственного управления в сфере миграции, вызванная высоким уровнем трансграничной организованной преступности и коррупции;

формирование среди населения государств – членов ОДКБ антиконституционных настроений, основанных на сепаратистских идеях, осуществление действий, направленных на практическую реализацию таких идей;

возникновение на территории государств – членов ОДКБ межэтнических и межконфессиональных конфликтов, а также повышение протестной активности населения;

массовый неконтролируемый приток вынужденных мигрантов на территорию государств – членов ОДКБ;

ограничение транзитных возможностей государств – членов ОДКБ;

старение и естественная убыль населения государств – членов ОДКБ;

снижение уровня благосостояния и качества жизни населения государств – членов ОДКБ;

дисбаланс городского и сельского населения государств – членов ОДКБ;

рост миграционных настроений среди молодежи, эмиграция экономически активной части населения государств – членов ОДКБ;

увеличение иммиграции низкоквалифицированных кадров в государства – члены ОДКБ;

обострение санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки в государствах – членах ОДКБ, вызванное трансграничными процессами;

иные процессы трансграничного характера и их последствия, способные нанести ощутимый ущерб национальным интересам государств – членов ОДКБ в сфере миграции.

III. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ПРИНЦИПЫ И СУБЪЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Целью обеспечения миграционной безопасности является достижение и поддержание максимального уровня защищенности на коллективной основе

национальных интересов государств – членов ОДКБ в сфере миграции, гарантирующего обеспечение независимости, территориальной целостности и суверенитета, реализацию конституционных прав и свобод граждан государств – членов ОДКБ, граждан третьих стран и лиц без гражданства, социально-экономическое и демографическое развитие государств – членов ОДКБ.

Основными задачами по обеспечению миграционной безопасности являются:

достижение целей Организации по обеспечению независимости, территориальной целостности и суверенитета государств – членов ОДКБ;

создание коллективной системы обеспечения миграционной безопасности, организация ее эффективного и устойчивого функционирования;

обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан государств – членов ОДКБ, граждан третьих стран и лиц без гражданства в сфере миграции;

содействие социально-экономическому и демографическому развитию государств – членов ОДКБ.

Обеспечение миграционной безопасности основывается на таких принципах, как:

уважение и защита прав и свобод человека и гражданина;

приоритет общепризнанных принципов международного права, включая добросовестное выполнение международных обязательств в сфере миграции;

недискриминация – незаконность любого ограничения прав мигрантов по признаку национальности, расы, пола, языка, религиозных убеждений, политического положения, образования, социально-правового и имущественного положения или по любым иным обстоятельствам;

предоставление защиты и покровительства гражданам государств – членов ОДКБ, гражданам третьих стран, лицам без гражданства на территории государств – членов ОДКБ в соответствии с международными обязательствами государств – членов ОДКБ;

учет национальных интересов государств – членов ОДКБ при определении и реализации коллективных мер по обеспечению миграционной безопасности;

углубление взаимодействия органов ОДКБ, государственных органов и должностных лиц государств – членов ОДКБ при решении задач по обеспечению миграционной безопасности;

системность и комплексность применения государственными органами и должностными лицами государств – членов ОДКБ политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения миграционной безопасности;

приоритет предупредительных мер в целях обеспечения миграционной безопасности;

использование на добровольной основе интеллектуального, кадрового и ресурсного потенциала организаций, общественных объединений и граждан при решении задач по обеспечению миграционной безопасности;

открытость и доступность информации о миграционных процессах в регионе и государствах – членах ОДКБ и принимаемых решениях по обеспечению миграционной безопасности;

взаимовыгодное международное сотрудничество по вопросам обеспечения миграционной безопасности.

Субъектами обеспечения миграционной безопасности являются органы ОДКБ, государственные органы и должностные лица, наделенные полномочиями по реализации в государствах – членах ОДКБ государственной политики в сфере миграции, а также организации, общественные объединения и граждане государств – членов ОДКБ, на добровольной основе участвующие в решении задач по обеспечению миграционной безопасности.

IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Национальные интересы государств – членов ОДКБ в сфере миграции вытекают из суверенного характера государственности, определяются эффективностью мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, а их защищенность обусловлена добросовестным выполнением обязательств по укреплению на коллективной основе мира, международной и региональной безопасности.

Основными национальными интересами государств – членов ОДКБ в сфере миграции являются:

сохранение населения государств – членов ОДКБ, повышение качества человеческого капитала;

соблюдение миграционного законодательства и международных договоров государств – членов ОДКБ по вопросам миграции;

поддержание добрососедских отношений с сопредельными государствами, обеспечивающих развитие взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере миграции;

оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков в государствах – членах ОДКБ и в регионе;

обеспечение положительного сальдо внешней миграции экономически активного населения государств – членов ОДКБ;

сокращение эмиграции высококвалифицированных специалистов и молодежи;

защита прав и свобод вынужденных мигрантов;

противодействие незаконной миграции.

V. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Приоритетные направления деятельности государств – членов ОДКБ по обеспечению миграционной безопасности определяются с учетом оценки миграционной ситуации, прогнозов ее развития, а также основных направлений защиты от внешних угроз и нейтрализации внутренних угроз национальной

безопасности государств – членов ОДКБ.

Приоритетными направлениями деятельности по обеспечению миграционной безопасности на краткосрочную, а также среднесрочную перспективу являются:

совершенствование законодательства государств – членов ОДКБ и международно-правовых актов по вопросам обеспечения миграционной безопасности;

углубление сотрудничества органов ОДКБ, государственных органов и должностных лиц, наделенных полномочиями в государствах – членах ОДКБ по реализации государственной политики в сфере миграции;

подготовка кадров для государственных органов, наделенных полномочиями в государствах – членах ОДКБ по реализации государственной политики в сфере миграции;

создание механизмов социальной и культурной адаптации граждан третьих стран и лиц без гражданства, находящихся на территории государств – членов ОДКБ, с привлечением возможностей Организации, государств – членов ОДКБ, организаций, общественных объединений и граждан;

разработка и принятие мер по недопущению возникновения пространственной сегрегации, формирования этнических анклавов и маргинализации граждан третьих стран и лиц без гражданства, находящихся на территории государств – членов ОДКБ;

совершенствование механизмов миграционного контроля в государствах – членах ОДКБ;

развитие системы государственных услуг и процедур в сфере миграции, в том числе предоставляемых в электронном виде;

мониторинг и прогнозирование развития миграционной ситуации в государствах – членах ОДКБ, в сопредельных государствах и государствах гражданской принадлежности преобладающей доли иммигрантов;

разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз миграционной безопасности государств – членов ОДКБ, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

организация и проведение межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий (операций);

разработка, производство и внедрение современных видов специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения миграционной безопасности государств – членов ОДКБ;

совершенствование системы учетов в государствах – членах ОДКБ и межгосударственного информационного обмена по вопросам миграции в рамках Организации, включая обмен информацией о гражданах одного из государств – членов ОДКБ, принятых в гражданство или восстановленных в гражданстве другого государства – члена ОДКБ;

содействие добровольному возвращению граждан государств – членов ОДКБ посредством внедрения организационно-правовых и социально-экономических мер стимулирования репатриации;

разработка согласованных подходов в государствах – членах ОДКБ к решению вопросов приобретения гражданства и получения разрешения на постоянное проживание этническими мигрантами (соотечественниками);

разработка согласованных подходов к привлечению трудовых мигрантов из числа граждан государств – членов ОДКБ, граждан третьих стран с учетом оценки реального состояния рынка трудовых ресурсов в государствах – членах ОДКБ;

повышение эффективности применения в государствах – членах ОДКБ организационно-правовых форм легализации внешних трудовых мигрантов;

совершенствование государственного управления, направленного на сокращение дисбаланса городского и сельского населения в государствах – членах ОДКБ;

разработка согласованных мер, направленных на возвращение образовательных эмигрантов и сокращение эмиграции молодежи;

проведение информационной и разъяснительной работы в государствах – членах ОДКБ с гражданами третьих стран и их работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства;

обмен информацией о мерах уголовного и административно-правового воздействия за нарушения миграционного законодательства государств – членов ОДКБ;

методическая помощь в разработке правовых и организационных основ противодействия незаконной миграции в государствах – членах ОДКБ;

расширение практики использования современных биометрических технологий при решении задач по документированию населения в государствах – членах ОДКБ;

повышение эффективности взаимодействия органов ОДКБ, уполномоченных государственных органов и должностных лиц государств – членов ОДКБ при решении задач по определению правового статуса мигрантов в случае их массового неконтролируемого прибытия на территорию государств – членов ОДКБ;

расширение и укрепление внешних связей в рамках международного сотрудничества Организации, государств – членов ОДКБ по вопросам миграции;

привлечение международной технической помощи для решения задач по обеспечению миграционной безопасности;

повышение эффективности научного обеспечения миграционной безопасности.

VI. МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Механизмами обеспечения миграционной безопасности являются:

гармонизация нормативных правовых актов государств – членов ОДКБ по вопросам обеспечения миграционной безопасности;

заключение международных договоров с сопредельными государствами и государствами гражданской принадлежности преобладающей доли иммигрантов по вопросам обеспечения миграционной безопасности;

принятие актов органов ОДКБ, в том числе модельных законодательных актов, по вопросам обеспечения миграционной безопасности;

разработка и реализация совместных программ обеспечения национальных интересов государств – членов ОДКБ в сфере миграции;

финансовое и ресурсное обеспечение деятельности субъектов обеспечения миграционной безопасности;

развитие информационных ресурсов государств – членов ОДКБ в сфере миграции, совершенствование механизмов обмена информацией и взаимодействия государств – членов ОДКБ;

совместные подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников уполномоченных государственных органов государств – членов ОДКБ в сфере миграции;

обмен опытом в решении задач по обеспечению миграционной безопасности, учет и заимствование опыта правового регулирования других стран;

гармонизация учетов в сфере миграции в государствах – членах ОДКБ;

информационное сопровождение мероприятий по обеспечению миграционной безопасности;

научное сопровождение деятельности субъектов обеспечения миграционной безопасности;

мониторинг, анализ и прогнозирование миграционной ситуации и влияния миграционных процессов на социально-экономическое и демографическое развитие государств – членов ОДКБ, совершенствование с учетом полученных результатов мер по обеспечению миграционной безопасности.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Концепция призвана способствовать развитию взаимодействия в укреплении национальной безопасности государств – членов ОДКБ в сфере миграции.

В настоящую Концепцию могут вноситься изменения и дополнения, призванные повысить эффективность многостороннего взаимодействия государств – членов ОДКБ по вопросам обеспечения миграционной безопасности.