



## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности**

#### **О Рекомендациях для государств – членов ОДКБ по выработке общих принципов развития национального законодательства по формированию и использованию больших данных в целях обеспечения национальной безопасности**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации для государств – членов ОДКБ по выработке общих принципов развития национального законодательства по формированию и использованию больших данных в целях обеспечения национальной безопасности (далее – Рекомендации) (прилагаются).

2. Направить Рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств – членов Организации в соответствующей сфере.

3. Опубликовать текст Рекомендаций на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**В.В.ВОЛОДИН**

**Москва  
9 декабря 2024 года  
№ 17-7.4**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**для государств – членов ОДКБ по выработке**  
**общих принципов развития национального законодательства**  
**по формированию и использованию больших данных**  
**в целях обеспечения национальной безопасности**

Необходимость формирования согласованных подходов государств – членов ОДКБ к регулированию больших данных связана с реальным их использованием в экономической, социальной, политической и других сферах, в том числе прямо или опосредованно затрагивающих аспекты обеспечения национальной и коллективной безопасности. При этом нормативно-правовая регламентация такого регулирования в государствах – членах ОДКБ фактически отсутствует.

Обработка больших данных осуществляется преимущественно в целях получения выгоды, в первую очередь в коммерческих секторах деятельности. Однако, как показывает практика, обрабатываемые значительные массивы данных, в том числе и неструктурированные, содержат персональные данные (как обезличенные, так и необезличенные, общедоступные), иную информацию, доступ к которой ограничивается национальным законодательством государств – членов ОДКБ, в том числе об информационных объектах критически важных структур.

Значимость проблем, связанных с регулированием использования больших данных для целей обеспечения национальной безопасности, обусловлена тем, что использование современных цифровых технологий выступает в качестве не только катализатора формирования новых угроз безопасности в различных сферах деятельности, но и непосредственного инструмента их разработки и реализации. При этом отдельное внимание привлекают к себе технологии искусственного интеллекта, Интернета вещей, промышленного Интернета, экосистем на основе цифровых платформ как наиболее взаимосвязанные и комплексно используемые для структурирования и анализа больших данных, в первую очередь с учетом расширения спектра информационных угроз информационным системам органов государственной власти и иных государственных органов и информационным объектам критически важных структур.

Целью настоящих Рекомендаций является формирование обоснованных предложений по выработке общих принципов (направлений) развития национального законодательства государств – членов ОДКБ в области использования больших данных в целях обеспечения национальной безопасности.

## 1. Нормативное регулирование в области использования больших данных в государствах – членах ОДКБ

В *Республике Армения* основными законами в информационной сфере являются Закон Республики Армения от 13 июня 2015 года № ЗР-49 «О защите персональных данных», Закон Республики Армения от 22 октября 2003 года № ЗР-11 «О свободе информации», Закон Республики Армения от 30 декабря 2014 года № ЗР-245 «О государственном содействии в сфере информационных технологий». Также принята Программа Правительства Республики Армения (приложение к Постановлению Правительства Республики Армения от 18 августа 2021 года № 1363-А), содержащая раздел «Высокие технологии», однако без конкретного направления по развитию регулирования в области больших данных.

В части урегулирования обработки обезличенных и общедоступных данных в Республике Армения используются правовые механизмы, предусмотренные Законом Республики Армения от 13 июня 2015 года № ЗР-49 «О защите персональных данных».

В *Республике Беларусь* к законам в сфере информатизации относятся Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 года № 99-З «О защите персональных данных». Конкретно отношения в сфере цифровой экономики урегулированы Декретом Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 года № 8 «О развитии цифровой экономики» и реализуются в границах Парка высоких технологий, правовой режим которого установлен Декретом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 года № 12 «О Парке высоких технологий». Указанные документы регламентируют отношения, формализованные в самом общем виде, – как отношения, «основанные на новых и высоких технологиях», т.е. в явном виде направление регулирования использования больших данных не обозначено.

Законодательство о персональных данных Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 года № 99-З «О защите персональных данных») содержит положения, связанные с обработкой общедоступных и обезличенных персональных данных.

В *Республике Казахстан* развитие технологии искусственного интеллекта и анализа больших данных выделено в качестве одного из основных приоритетов, особенно в областях экономики, обеспечения безопасности, медицины, политики. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 269 утверждена Концепция цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023–2029 годы, основной целью которой обозначено улучшение качества жизни человека. Задачами Концепции являются указание оптимальных путей решения насущных вопросов в области оказания государственных услуг для населения и бизнес-сообщества, трансформация государственного управления и дальнейшее развитие отраслей экономики с использованием возможностей

цифровых технологий согласно приоритетам Национального плана до 2025 года и другим документам. Реализация обозначенной стратегической цели осуществляется с учетом следующих принципов: человекоцентричность, прозрачность, ориентация на результат, сервисный подход, гибкость, прагматизм, исключение размножения и дублирования информационных систем, переход на горизонтальные иерархические системы, доверие, конфиденциальность, целостность, доступность.

Общественные отношения в сфере информатизации, возникающие на территории Республики Казахстан между государственными органами, физическими и юридическими лицами при создании, развитии и эксплуатации объектов информатизации, а также при государственной поддержке развития отрасли информационно-коммуникационных технологий, регулирует Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации».

Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года № 94-V ЗРК «О персональных данных и их защите» регулирует общественные отношения в сфере персональных данных, а также определяет цель, принципы и правовые основы деятельности, связанной со сбором, обработкой и защитой персональных данных.

В *Кыргызской Республике* отношения в сфере информатизации регулируются Законом Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении» (с вступлением в силу указанного закона утратил силу Закон Кыргызской Республики «Об информатизации» от 8 октября 1999 года № 107). Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 2008 года № 58 «Об информации персонального характера» устанавливает порядок обработки обезличенных и общедоступных данных.

Анализ предметной области регулирования и содержания указанных законов позволяет говорить о неурегулированности в Кыргызской Республике вопросов использования современных цифровых технологий вообще и технологий использования больших данных в частности.

В *Российской Федерации* закон в сфере информационных технологий – Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» – содержит наиболее общие положения, регламентирующие размещение открытых данных в сети Интернет и порядок их обработки.

В предметной области законодательства о персональных данных (Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных») разграничено содержание персональных данных и обезличенных данных, урегулирован их оборот.

Следует отметить принятие в Российской Федерации основанных на международных стандартах государственных стандартов в области использования больших данных, в частности ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Информационные технологии. Большие данные. Обзор и словарь (далее – ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021).

В *Республике Таджикистан* к основным законам в области информатизации следует отнести Закон Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года № 40 «Об информатизации», Закон Республики Таджикистан от 3 августа 2018 года № 1537 «О защите персональных данных», Закон Республики Таджикистан от 24 декабря 2022 года № 1921 «Об электронной торговле». На основе анализа указанных документов можно констатировать фактическое отсутствие регулирования в области использования больших данных.

Защита общедоступных и обезличенных персональных данных регламентируется предметной областью Закона Республики Таджикистан от 3 августа 2018 года № 1537 «О защите персональных данных».

Таким образом, в настоящее время формирование нормативной базы регулирования больших данных в наибольшей степени осуществляется в Республике Казахстан и Российской Федерации на основе принятых документов стратегического планирования и действующих законодательных актов в области информатизации и обработки персональных данных, а также изданных в их исполнение подзаконных нормативных правовых актов.

Во всех государствах – членах ОДКБ законодательство в области обработки и защиты персональных данных предусматривает в той или иной степени разграничение как категорий «персональные данные» и «обезличенные данные», так и правил их обработки; отдельную категорию составляют общедоступные персональные данные.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Республике Таджикистан нормативные положения в области регулирования больших данных не сформированы. При этом следует отметить разнообразие как в структуре законодательного массива, так и в предметных областях регулирования законов в сфере информации и использования информационных технологий.

## **2. Характеристика и классификация больших данных**

В настоящее время четкого представления о содержании базовых понятий в области больших данных, а также об их правовой природе не сформировано. Существующая терминология скорее принадлежит технической и маркетинговой областям, чем правовой.

Гармонизация правовых дефиниций в области больших данных имеет целями сближение содержания понятийного аппарата в формирующихся национальных нормативных массивах и достижение большего понимания в процессе заключения межгосударственных и иных международных соглашений.

Наиболее общей по отношению к категории «большие данные» выступает категория «данные», содержание которой в законодательных актах государств – членов ОДКБ весьма неоднозначно. Эта неоднозначность проявляется прежде всего в использовании указанных категорий в качестве синонимов.

В законодательных актах Республики Армения, Кыргызской Республики, Российской Федерации в сфере информации и информационных технологий информация определена через категорию «данные». При этом в Конституции Российской Федерации с внесенными поправками от 14 марта 2020 года в пункт «м» статьи 71 категории «информация» и «цифровые данные» разграничиваются: к ведению Российской Федерации отнесено «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных», что уже само по себе создает предметную область для дискуссии в части использования в нормативных правовых актах категорий «цифровые данные» и «информация, полученная в результате обработки цифровых данных».

В Законе Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК «О доступе к информации» понятие «информация» определяется как сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, зафиксированные в любой форме. Понятие «данные» разъясняется в Административном процедурно-процессуальном кодексе Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI как информация в формализованном виде, пригодная для обработки. В Законе Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации» определяется понятие «национальная платформа искусственного интеллекта» – технологическая платформа, предназначенная для сбора, обработки, хранения и распространения наборов данных и предоставления услуг в области искусственного интеллекта.

В законах об информатизации Республики Беларусь и Республики Таджикистан информация определена исключительно как сведения.

Технологии обработки больших массивов структурированной информации достаточно разработаны и широко применяются в настоящее время, поэтому разграничение категорий «информация» и «данные» имеет значение в том смысле, что основная идея обработки больших данных сводится к извлечению содержательной составляющей именно из неструктурированной части данных. Получение «нового содержания», в том числе конфиденциального характера, в результате установления связей между различными данными порождает проблему правового режима такой информации, поскольку в отношении неструктурированных данных невозможно заранее определить их правовой режим, что представляется важным с точки зрения защиты прав и законных интересов участников отношений и обеспечения информационной безопасности.

Понятия структурированных и неструктурированных данных определены в приказе Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 14 октября 2022 года № 385/НК «Об утверждении Требований по управлению данными» (далее – Требования по управлению данными): структурированные данные – упорядоченные данные, пригодные для обработки; неструктурированные данные – данные в неформализованном виде, сложном или непригодном для обработки. Таким образом, в основу указанного определения положены

признаки пригодности-непригодности для обработки, что представляется довольно субъективным и нечетким.

Промежуточное положение между структурированными и неструктурированными данными занимают частично структурированные (полуструктурированные) данные, т.е. те, в которых присутствует определенная степень организации (п. 3.1.28 ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021).

Признак структурированности (неструктурированности) того или иного массива данных в общем случае не является имманентным, а может зависеть от конечных целей обработки. Указанное свойство отражено в определении ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021: «это данные, организованные на основе предопределенного (применимого) набора правил», т.е. считать тот или иной набор данных структурированным или нет можно только на основе заранее установленных правил, причем набор таких правил, регулирующих основу для структурирования данных, должен быть четко изложен и опубликован (п. 3.1.5).

Одним из признаков структурированности массива данных также следует считать наличие метаданных, которые можно в общем виде охарактеризовать в качестве описания самих данных, их структуры, истории обработки данных, служащей в том числе для учета информационных массивов, что имеет немалое значение, например, в случаях повторного использования данных. К примеру, в Требованиях по управлению данными метаданные определены как данные, описывающие структуру и характеристики данных.

Обращаясь к категории «большие данные», следует исходить из дуалистичности ее содержательной составляющей: с одной стороны, большие данные – это массивы данных, как структурированных, так и частично структурированных или неструктурированных вообще, обработка которых требует значительных вычислительных ресурсов; другая сторона характеризуется использованием информационных технологий (алгоритмов) обработки (анализа) больших данных и представления их в формализованном виде для использования в конкретных целях.

Ни один из нормативных правовых актов государств – членов ОДКБ в области использования информационных технологий в настоящее время не содержит определений больших данных, при этом большие данные как одна из современных цифровых технологий отмечаются в документах стратегического планирования двух государств – членов ОДКБ: Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023–2029 годы Республики Казахстан; Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года Российской Федерации. Так, Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы оперирует определением обработки больших объемов данных как «совокупности подходов, инструментов и методов автоматической обработки

структурированной и неструктурированной информации, поступающей из большого количества различных, в том числе разрозненных или слабосвязанных, источников информации, в объемах, которые невозможно обработать вручную за разумное время». Данное определение содержит признаки больших данных, но лишь обобщенно говорит об инструментах их обработки, т.е. носит в большей степени программный, обобщающий характер.

В пункте 3.1.2 ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021 большие данные определены как «большие массивы данных, отличающиеся главным образом такими характеристиками, как объем, разнообразие, скорость обработки и/или вариативность, которые требуют использования технологии масштабирования для эффективного хранения, обработки, управления и анализа». Указанный пункт содержит примечание о возможном более широком применении термина «большие данные» в различных значениях, например в качестве наименования технологии масштабирования, используемой для обработки больших массивов данных.

Следующая категория, требующая фиксации, – обработка данных, причем речь должна идти не о традиционных с точки зрения права элементах обработки информации (сбор, хранение, передача, распространение и т.д.), а об алгоритмических характеристиках такой обработки. Именно поэтому обработку больших данных часто отождествляют с их анализом.

К обработке больших данных следует относить преимущественно выполнение арифметических или логических операций с данными, сортировку, разделение, объединение, редактирование текста, отображение (визуализацию) и иные подобные действия. Исходя из того, что информация всегда несет в себе содержательную составляющую, а данные – нет, термин «обработка данных» не должен применяться в качестве синонима термина «обработка информации».

Под «обработкой данных» в Республике Казахстан понимаются действия, направленные на накопление (действия по систематизации данных), хранение (действия по обеспечению целостности, конфиденциальности и доступности данных), изменение, дополнение, использование (действия с данными, направленные на реализацию целей деятельности собственника, владельцев, пользователей данных), распространение (действия, в результате совершения которых происходит передача данных), анонимизацию (обезличивание данных, в результате которого идентификация объекта описания невозможна), псевдонимизацию (обезличивание данных, в результате которого без использования дополнительной информации не определяется принадлежность данных к конкретному объекту описания), блокирование (действия по временному прекращению сбора и обработки данных), архивирование и уничтожение данных (пункт 5 приказа Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 14 октября 2022 года № 385/НК «Об утверждении Требований по управлению данными», разъяснение таких действий предусматривается в подпунктах 10), 13), 15), 17), 19), 22), 23) и 24) этого

пункта). Понятие «управление данными» представлено в Административном процедурно-процессуальном кодексе Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI как процесс, связанный с определением, созданием, сбором, накоплением, хранением, распространением, уничтожением, поддержкой данных, а также обеспечением их аналитики, качества, доступности, защиты. То есть законодательство Республики Казахстан разделяет понятия «обработка данных» и «управление данными», предусматривая для каждого из них разное правовое содержание.

В настоящее время с учетом дискуссионного характера всех существующих подходов целесообразно сформулировать модельное определение больших данных исходя из совокупности присущих им базовых признаков. С технологической точки зрения таких признаков сформулировано довольно много, поэтому следует рассматривать лишь те, которые имеют существенное значение для больших данных как правовой категории:

объем данных – определяет количественную характеристику данных, доступных для анализа;

разнообразие данных – отражает наличие данных разных типов (форматов) и из различных источников;

вариативность данных – характеризует изменения скорости передачи данных, форматов, качества;

актуальность данных – признак, определяемый динамикой изменения данных и временным промежутком, в течение которого данные остаются актуальными для целей обработки;

достоверность данных – признак качества данных в части их полноты и точности;

неструктурированность данных – характеризует отсутствие (частичное отсутствие) в данных какой-либо структуры;

признак результата – выражает степень достижения поставленных целей обработки данных;

признак масштабирования – характеризует возможность расширения источников данных и их параллельной обработки. Различают вертикальное масштабирование, основанное на повышении производительности за счет скорости обработки, увеличения памяти, использовании специальных технологий хранения, и горизонтальное масштабирование, базирующееся на использовании распределенных ресурсов, объединенных в одну вычислительную систему.

Совокупный массив данных условно можно разделить на две части: персональные данные и неперсональные данные. Условность такого деления связана с тем, что к неперсональным данным следует отнести персональные данные, которые были анонимизированы.

Во всех государствах – членах ОДКБ приняты законодательные акты в области обработки и защиты персональных данных. В них сформулированы близкие по содержанию понятия персональных данных, в которых ключевым признаком выступает прямая или косвенная возможность идентификации физического лица на основе таких данных.

В рамках рассматриваемой предметной области в первую очередь представляют интерес обезличенные персональные данные и общедоступные данные, поскольку именно они в значительной степени присутствуют в объеме больших данных.

Национальные законодательные нормы о персональных данных государств – членов ОДКБ для определения обезличенных данных используют единый критерий – невозможность определения принадлежности персональных данных конкретному субъекту. При этом обращает на себя внимание наличие в законодательных актах Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Таджикистан еще одного условия – без использования дополнительной информации. Данное условие является значимым с точки зрения обеспечения информационной безопасности: требуется оценка потенциальной возможности получения в результате анализа больших данных именно такой дополнительной информации. Проблема также заключается в том, что динамика больших данных не позволяет раз и навсегда установить критерии определения входящих в них персональных и неперсональных данных: те данные, которые в настоящий момент рассматриваются как неперсональные, могут стать впоследствии персональными, к примеру в результате использования технологий искусственного интеллекта (риск повторной идентификации) или для защиты больших массивов проприетарных данных (форматы которых разрабатываются и поддерживаются правообладателями программного обеспечения).

В связи с этим заслуживает внимания опыт Республики Казахстан, где в целях аналитики данных для использования государственными органами процедура обезличивания должна соответствовать Требованиям по управлению данными. В соответствии с этими требованиями предусматривается анонимизация данных как их обезличивание, в результате которого идентификация объекта описания невозможна, и псевдонимизация данных – обезличивание данных, в результате которого без использования дополнительной информации не определяется принадлежность данных к конкретному объекту описания.

Глава 5 Требований по управлению данными предусматривает осуществление аналитики данных, отнесенных к конфиденциальной информации, при условии их анонимизации и только при наличии утвержденной методологии расчетов по ее проведению. Там же определена сама процедура анонимизации.

Общедоступные – это данные, становящиеся доступными определенному или неопределенному кругу лиц на основании закона или с согласия субъекта персональных данных. Размещаются общедоступные данные преимущественно в сети Интернет и естественным образом становятся составляющей больших данных. Здесь следует обратить внимание на проблему выражения согласия субъекта персональных данных.

Наиболее целостно указанный вопрос урегулирован российским законом о персональных данных (в редакции от 30 декабря 2020 года в закон

включена статья 10.1 «Особенности обработки персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения»).

При рассмотрении неперсональных данных как составляющей больших данных обращают на себя внимание их разнообразная природа и источники поступления – все больше неперсональных данных генерируется без участия человека (промышленный Интернет, геопозиции и др.). Такие данные могут содержать сведения (или такие сведения могут быть получены в результате аналитики указанных данных) в области обороны, национальной безопасности и стратегических национальных интересов, государственные секреты, коммерческую или иную охраняемую национальным законом государств – членов ОДКБ тайну, а результаты их анализа могут быть использованы в целях выявления уязвимостей в системах управления различными объектами с последующими кибератаками, в том числе на объекты критической информационной инфраструктуры.

На основании вышеприведенного анализа предлагается следующая модельная классификация больших данных, ориентированная преимущественно на проблематику правового обеспечения национальной безопасности. При этом стоит отметить, что с учетом сложности описания больших данных как объекта регулирования предлагаемая классификация не претендует на обобщенность и является довольно условной.

*По отраслевой принадлежности:*

- промышленные;
- финансовые;
- аграрные;
- экологические;
- демографические;
- о географическом положении (геоданные);
- социальные;
- культурные;
- в области обеспечения обороны и национальной безопасности.

*По содержанию:*

- содержащие информацию, доступ к которой ограничен национальным законодательством;
- не содержащие информацию, доступ к которой ограничен национальным законодательством.

*По наличию в составе персональных данных:*

- персональные;
- неперсональные.

*По степени структурированности:*

- структурированные;
- неструктурированные;
- частично структурированные (полуструктурированные).

*По способу получения:*

- первичные;
- производные.

*По владельцу:*

- публичные (государственные, муниципальные);
- корпоративные;
- частные.

*По источникам данных:*

- данные наблюдения;
- данные экспериментов;
- данные моделирования.

### **3. Регулирование больших данных в контексте обеспечения национальной безопасности**

В настоящее время вектор регулирования обеспечения национальной безопасности на пространстве ОДКБ формируется в соответствии с положениями Концепции сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности, Соглашения о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности, модельного закона ОДКБ «Об информационной безопасности» и др. Логичным продолжением развития идей указанных документов будет формирование системы принципов как основы для осуществления регулирования больших данных.

В основу регулирования больших данных в целях обеспечения национальной безопасности в государствах – членах ОДКБ должны быть положены базовые принципы, составляющие совокупность идей и предпосылок, на основе которой будет осуществляться формирование национальных нормативно-правовых массивов в этой сфере. К таким принципам относятся следующие.

***Принцип законности.*** Согласно этому принципу все участники отношений в области использования больших данных должны соблюдать нормы национального законодательства государств – членов ОДКБ, положения международных договоров, ратифицированных государством – членом ОДКБ.

***Принцип уважения прав и свобод человека.*** При обработке больших данных должны обеспечиваться соблюдение принципов обработки данных и требований, установленных законодательством государств – членов ОДКБ, положениями международных договоров, ратифицированных государством – членом ОДКБ, защита данных от неправомерного доступа. При обработке больших данных недопустимо незаконное вмешательство в частную жизнь граждан.

Недопустимы обработка и использование больших данных с применением противоправных средств и (или) методов, а также с нарушением принципов, установленных законодательством государств – членов ОДКБ.

Трансграничное перемещение данных, собранных на территории государства, допускается с ограничениями и требованиями, установленными национальным законодательством государств – членов ОДКБ.

**Принцип обеспечения безопасности на протяжении всего жизненного цикла данных.** Обработка данных должна осуществляться с использованием технических средств и методов, обеспечивающих установленный уровень защищенности данных, соответствующий требованиям, предъявляемым к обработке таких данных, и исключающий несанкционированный доступ, сбор, копирование, уничтожение, изменение, распространение, а также иные неправомерные действия в отношении данных. Защита данных должна строиться на основе объективной оценки угроз в области информационной безопасности.

**Принцип разграничения доступа к большим данным.** Согласно этому принципу доступ к данным, содержащим (или потенциально содержащим) сведения, охраняемые законодательством государств – членов ОДКБ, осуществляется в соответствии с их правовым режимом и правовым статусом субъекта.

**Принцип транспарентности.** Предполагает особую национальную информационную политику, основанную на идеях открытости и информационной доступности в отношении заинтересованных участников, с целью снятия необоснованных ограничений для использования технологий больших данных и с учетом рисков, которые несут в себе такие технологии, путем обнародования уполномоченными органами целей, способов и результатов использования этих технологий.

**Принцип стандартизации обработки больших данных.** Предусматривает единообразный подход к управлению большими данными в соответствии с их классификацией.

**Принцип разумной достаточности.** Согласно этому принципу объем обрабатываемых данных должен быть минимально необходимым и достаточным для достижения целей обработки.

**Принцип риск-ориентированного подхода.** Предполагает, что принятие ограничительных мер осуществляется в соответствии с объективной оценкой риска причинения вреда участникам общественных отношений, правам человека и интересам общества и государства.

**Принцип обязательной обоснованности оценки рисков и угроз причинения вреда жизни и здоровью человека, реализации угроз обороне и национальной безопасности при применении больших данных и принятия мер, направленных на минимизацию таких рисков и угроз.** Предполагает использование системы управления рисками в целях снижения административной нагрузки на участников отношений в области использования больших данных с одновременным повышением эффективности контрольных мероприятий.

**Принцип оценки при разработке нормативных правовых актов и иных документов в сфере использования больших данных социально-экономических последствий и рисков в условиях постоянного развития**

*цифровых технологий.* Направлен на оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и иных документов в сфере использования больших данных.

В основу регулирования больших данных могут быть положены различные модели.

1. Модель, основанная на положениях отдельного предметного закона в области больших данных. Преимуществом такого подхода является четкое формирование границ правового регулирования. К недостаткам данной модели следует отнести практическую нецелесообразность ее реализации в условиях неполного понимания правового содержания больших данных, меньшую гибкость регулирования и проблему встраивания ее в общую систему законодательства.

2. Модель, основанная на «точечном» регулировании отдельных составляющих института больших данных (установление правовых режимов данных и технологий, регламентация правового статуса участников отношений и т.д.). Данная модель представляется в современных условиях наиболее рациональной, в первую очередь с точки зрения «экономии» правовых средств, поскольку будут использованы регулирующие возможности уже сформированных правовых институтов: правового режима информации и информационных технологий, защиты информации, технического регулирования, юридической ответственности и т.д. В рамках реализации данной модели большое значение приобретает издание национальными уполномоченными органами в области использования информационных технологий рекомендаций и разъяснений. К примеру, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации изданы Методические рекомендации о регламенте (стандарте) управления данными государственных информационных систем, создаваемых, развиваемых и эксплуатируемых на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех».

В связи с этим интерес представляет подход, реализованный в законодательстве Республики Казахстан. Особенность указанного подхода выражается в регламентации процедур управления данными (в том числе и большими данными) не в рамках предметной области регулирования закона в области информатизации – Закона Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V ЗРК «Об информатизации», а положениями Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI (статья 43-2 «Управление данными»). Указанный кодифицированный нормативный правовой акт регламентирует все составляющие оборота данных, устанавливает базовые элементы правового статуса уполномоченного органа по управлению данными; в части обеспечения информационной безопасности – управление данными, составляющими государственные секреты, служебную или конфиденциальную информацию, – сформулирована отсылочная норма к соответствующим положениям законодательства Республики Казахстан.

Во исполнение положений указанного кодекса издан приказ Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 14 октября 2022 года № 385/НК «Об утверждении Требований по управлению данными», которым установлены целевые направления обеспечения; расширенный терминологический аппарат, включающий терминологию сферы больших данных; классификация данных по различным основаниям (в том числе выделяются метаданные – функциональные, технические и операционные; структурированные и неструктурированные данные); сформулированы этапы жизненного цикла данных.

3. Модель, в основу которой положено регулирование наиболее критичной содержательной составляющей больших данных – персональных данных в предметной области законодательства о персональных данных.

В настоящее время регулирование той части больших данных, в состав которой входят персональные данные, в государствах – членах ОДКБ (наиболее развито в Республике Казахстан и Российской Федерации) осуществляется в рамках законодательства о персональных данных по следующим основным направлениям:

- разграничение понятий «персональные данные» и «обезличенные данные»;

- установление порядка обезличивания персональных данных в целях передачи обезличенных государственных данных и иных данных;

- регламентация возможности обезличивания персональных данных, полученных на законных основаниях, без согласия субъекта персональных данных;

- установление особого порядка обезличивания персональных данных отдельных субъектов персональных данных, выполняющих функции в области обороны, обеспечения безопасности государства, противодействия терроризму, оперативно-разыскной деятельности, уголовно-исполнительного законодательства, законодательства о принудительном исполнении;

- обеспечение равных условий для государства и коммерческих компаний в части обезличивания и оборота обезличенных данных.

Использование указанной модели представляется временным и не лишенным недостатков. Именно совместная обработка всего массива больших данных позволяет получить ожидаемый эффект, и в процессе такой обработки разграничение массива на персональные и неперсональные данные не только нецелесообразно, но и порой невозможно. Также в случае повторной обработки массива больших данных с использованием дополнительных критериев или методов может сложиться ситуация, при которой обезличенные данные таковыми уже не будут.

Следующим актуальным направлением формирования нормативной основы регулирования больших данных, которое целесообразно разрабатывать в современных условиях, является установление правового статуса национального оператора больших данных. Фактически данное направление уже реализуется в Республике Казахстан, где полномочия органа

по управлению данными возложено на Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. В Российской Федерации формирование правового института национального оператора больших данных находится в стадии обсуждения концепции, предложенной Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

К базовым полномочиям национального оператора больших данных рекомендуется отнести:

- руководство государственной политикой и обеспечение ее реализации в области использования больших данных;
- установление требований, предъявляемых к обработке больших данных в органах государственной власти и иных государственных органах;
- формирование и оценку соблюдения обязательных требований к субъектам, осуществляющим обработку больших данных из государственных источников и на государственных цифровых платформах;
- реализацию государственного санкционирования деятельности субъектов, осуществляющих обработку больших данных из государственных источников и на государственных цифровых платформах, путем лицензирования, проведения государственной аккредитации и иными средствами в соответствии с положениями национального законодательства государств – членов ОДКБ;
- осуществление государственного контроля за соблюдением правил обработки больших данных в государственном секторе;
- административно-юрисдикционные полномочия в части возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях в области использования больших данных.

В процессе разработки нормативно-правовой базы в области больших данных особое внимание обращает на себя установление правового режима больших данных и технологий их анализа, что обусловлено влиянием следующих факторов:

- 1) активная реализация в государствах – членах ОДКБ концепций цифровой трансформации как экономических отношений, так и государственного управления, в основе которых определяющим является построение экосистем на базе цифровых платформ с сосредоточением в них большого числа разнородных данных: персональных данных (как персонифицированных, так и обезличенных); открытых данных; данных, получаемых от технических средств; и др.;
- 2) широкий спектр правовых режимов данных, составляющих большие данные, их источников и технологий анализа;
- 3) непосредственная связанность обработки больших данных с защитой персональных данных, в расширенном представлении – с защитой информации о частной жизни;
- 4) аналитическая обработка больших данных, которая может раскрыть не только сами сведения, но и методы их формирования (государственные

секреты, коммерческая тайна и иные сведения, относимые в законодательстве государств – членов ОДКБ к информации ограниченного доступа);

5) существующая тенденция коммерциализации в области сбора и обработки больших данных, следствием которой являются:

- непрозрачность обработки больших данных;
- передача и хранение больших данных за пределами территории государства;

- повышение эффективности аналитики за счет расширения источников данных, что увеличивает прибыли компаний-обработчиков и одновременно нарушает принцип секционирования информации ограниченного доступа как основополагающий (соотношение допуска и доступа);

- передача функции по обработке информации в рамках аутсорсинга органами государственной власти и иными государственными органами негосударственным, в том числе коммерческим, структурам (особенно критичным представляется материально-техническое, продовольственное, финансовое, медицинское обеспечение вооруженных сил и правоохранительных органов).

Максимальная эффективность применения цифровых технологий может быть достигнута в процессе их совместного использования, что предполагает и формирование комплексного регулирования, например, больших данных, искусственного интеллекта, промышленного Интернета, Интернета вещей.

В связи с этим целесообразно рассматривать основные направления формирования законодательства о больших данных в части установления правовых режимов данных и технологий их анализа в рамках отдельных рекомендаций.

Исходя из содержания преимущественно аналитической и технологической природы больших данных, в качестве еще одного перспективного направления регулирования больших данных в контексте рассмотрения вопросов обеспечения национальной безопасности следует выделить разработку и введение в действие на основе международных стандартов единых национальных стандартов архитектуры больших данных, включая сбор, хранение, анализ (обработку), обмен большими данными. Можно отметить развитие указанного направления в Российской Федерации, где в области технического регулирования принято шесть национальных стандартов, основанных на положениях международных стандартов Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии; один из этих стандартов (ГОСТ Р ИСО/МЭК 24668-2022) ориентирован на использование технологий искусственного интеллекта для формирования структур управления процессами аналитики больших данных.

В рамках разработки и продвижения правовых основ сотрудничества, содействия совершенствованию международной и национальной правовой базы в области использования больших данных и иных цифровых технологий обращает на себя внимание тот факт, что законодательные массивы как в сфере информатизации, так и в сфере обеспечения информационной

безопасности (в том числе объектов критической информационной инфраструктуры) в государствах – членах ОДКБ существенно отличаются. Это проявляется и в различных концептуальных подходах к регулированию, и в структуре самого законодательства (вплоть до отсутствия такового).

Как базовое направление при решении этого вопроса предлагается разработать концепцию комплексного системного подхода к нормативному регулированию больших данных в государствах – членах ОДКБ, примерная структура которой может содержать следующие разделы:

- понятийный аппарат в области больших данных;
- классификация больших данных;
- принципы регулирования в области больших данных;
- правовой режим данных, используемых для анализа, а также новых видов информации, созданной на основе такого анализа;
- правовой режим технологий обработки больших данных с учетом целей обеспечения национальной безопасности;
- основные направления регулирования больших данных в целях обеспечения национальной и коллективной безопасности государств – членов ОДКБ.

Указанная концепция может служить в качестве правовой и методологической основы для дальнейшего развития систем национального законодательства в области больших данных.