



## **ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

---

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности за выборами Президента Республики Беларусь (26 января 2025 года)**

Очередные выборы Президента Республики Беларусь назначены Постановлением Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 23 октября 2024 года № 99-П8/II (далее – Постановление) в соответствии с частью третьей статьи 81 и пунктом 3 части первой статьи 97 Конституции Республики Беларусь, пунктом 1 статьи 23 и частью первой статьи 56 Избирательного кодекса Республики Беларусь.

На основании приглашения Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И.КОЧАНОВОЙ и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь И.П.СЕРГЕЕНКО от 6 декабря 2024 года № 23-06/625 и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за очередными выборами Президента Республики Беларусь (далее – выборы).

Координатором группы определена В.В.АБРАМЧЕНКО, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В состав группы вошли депутаты, сенаторы и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в процесс проведения выборов, соблюдения законодательства Республики Беларусь. Члены группы

руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция) и другими международными стандартами в данной сфере.

Членами группы приняты во внимание результаты осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Республики Беларусь на предмет его соответствия принципам и нормам Конвенции, а также иным международным обязательствам Республики Беларусь в данной сфере; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь, территориальных и участковых избирательных комиссий по организации выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Беларусь, освещающих ход подготовки и проведения выборов.

В Постановлении поручено Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (далее – ЦИК) организовать в соответствии со своими полномочиями проведение выборов и осуществлять контроль за исполнением законодательства о выборах, государственным органам и иным организациям – обеспечить выполнение отнесенных к их компетенции организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в сроки, установленные Избирательным кодексом Республики Беларусь, а Правительству – обеспечить финансирование расходов на подготовку и проведение выборов за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на эти цели.

ЦИК своим постановлением от 24 октября 2024 года № 68 в соответствии с Постановлением и на основании статьи 33 Избирательного кодекса Республики Беларусь утвердила Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь 26 января 2025 года (далее – Календарный план).

Календарный план подробным образом отразил соответствующие последовательные этапы подготовки и проведения выборов, конкретные сроки формирования территориальных избирательных комиссий, участков для голосования, участковых избирательных комиссий, выдвижения кандидатов, их регистрации и даты досрочного голосования.

Кроме того, ЦИК утвердила визуальную концепцию избирательной кампании. Эта концепция содержит логотип президентской избирательной кампании, информационные плакаты и баннеры, выполненные в единой стилистике, а также рекомендации местным органам, избиркомам, средствам массовой информации и иным организациям по использованию данной концепции при подготовке и проведении выборов.

На каждом этапе избирательной кампании ЦИК принимала постановления, касающиеся регистрации инициативных групп по выдвижению кандидатов на пост Президента Республики Беларусь, предвыборной агитации, проведения голосования. Накануне дня выборов начал работу Информационный центр ЦИК с целью оперативного информирования избирателей и наблюдателей о ходе голосования.



В соответствии с Календарным планом до 31 октября 2024 года прошло выдвижение в состав территориальных комиссий, затем местные органы власти рассмотрели вопросы и приняли решение об их формировании. К 6 ноября 2024 года были сформированы 153 территориальные избирательные комиссии.

С 1 по 6 ноября 2024 года прошла регистрация инициативных групп кандидатов на пост Президента Республики Беларусь (численностью не менее 100 граждан каждая). Выдвижение кандидатов было осуществлено одним способом – путем сбора не менее 100 тысяч подписей.

К 11 декабря 2024 года были образованы участки для голосования. В сообщениях печатных СМИ об образовании избирательных комиссий были указаны количественный состав комиссии, способ выдвижения ее членов и контактные данные комиссии (адрес и номер телефона) без указания персональных данных членов комиссии.

Регистрация кандидатов на пост Президента Республики Беларусь прошла с 22 по 31 декабря 2024 года.

С 10 января (за 15 дней до выборов) на участках для голосования были представлены для ознакомления списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. С 23 января (за два дня до выборов) были представлены для ознакомления списки избирателей, имеющих право участвовать в выборах, на участках, образованных в местах временного нахождения избирателей (в больницах, санаториях, домах отдыха и других местах).

С 1 по 25 января проводились предвыборная агитация и информирование избирателей. С 21 по 25 января прошло досрочное голосование, а 26 января – основной день голосования на выборах.

Согласно избирательному законодательству Республики Беларусь создание избирательных участков за рубежом не предусмотрено. Для граждан, которые приехали из-за рубежа, чтобы принять участие в голосовании, и которые не имеют белорусской регистрации, традиционно организованы участки в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно, Минске, Могилеве. В указанных целях совместно с Министерством иностранных дел Республики Беларусь были отработаны соответствующие консульские списки.

Не позднее 5 февраля 2025 года ЦИК должна установить итоги выборов Президента.

С учетом того что у лиц, выдвигаемых кандидатами, в соответствии с действующим Избирательным кодексом Республики Беларусь появилось право формировать избирательные фонды на момент выдвижения, в Календарном плане отдельно прописаны сроки формирования и ликвидации таких фондов, а также сроки предоставления отчетности по ним.

Интерес к выборам проявили иностранные наблюдатели, в том числе в рамках VI Генеральной Ассамблеи Всемирной ассоциации избирательных органов, проходившей 24 октября 2024 года в Боготе (Республика Колумбия).

Для наблюдения за выборами аккредитовано 44 361 национальный наблюдатель и 486 международных наблюдателей из 52 стран мира.

Всего в Республике Беларусь на момент начала выборов зарегистрировано более 6,9 миллиона избирателей, в том числе более 88 тысяч впервые голосующих граждан Республики Беларусь. К этой категории относятся молодые люди, которым исполнилось 18 лет в период с 26 февраля 2024 года по 26 января 2025 года.

ЦИК зарегистрировала пять кандидатов на пост Президента Республики Беларусь: действующего главу государства А.Г.ЛУКАШЕНКО, индивидуального предпринимателя А.А.КАНОПАЦКУЮ и впервые трех кандидатов от политических партий – председателя Либерально-демократической партии О.С.ГАЙДУКЕВИЧА, председателя Республиканской партии труда и справедливости А.Н.ХИЖНЯКА, первого секретаря ЦК Коммунистической партии Беларуси С.А.СЫРАНКОВА.

Согласно статье 80 Конституции Республики Беларусь Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества.

Для участия в выборах на территории Республики Беларусь организовано 5325 участков для голосования.

Избирательные участки в основном оснащены системами видеонаблюдения, оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Члены группы отмечают проведенную ЦИК работу по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию для них, а также для общественных наблюдателей методических пособий. На официальном сайте ЦИК опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, которые связаны с участием в выборах, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, соответствующие информационно-справочные и разъяснительные материалы.

Члены группы особо отмечают высокий уровень информационно-разъяснительной работы, направленной на всех участников выборов.

Информационное обеспечение выборов осуществляли средства массовой информации, включая ведущие телеканалы, которые подробно и объективно освещали ход избирательной кампании.

Фактов ограничения доступа к СМИ по политическим или иным соображениям либо вмешательства в ход агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны организаторов и участников выборов. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным ЦИК Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с центральными государственными и местными исполнительными органами власти.



24–25 января 2025 года члены группы встретились с кандидатами на пост Президента Республики Беларусь: руководителем Общественного центра законодательных инициатив А.А.КАНОПАЦКОЙ, председателем Либерально-демократической партии О.С.ГАЙДУКЕВИЧЕМ, председателем Республиканской партии труда и справедливости А.Н.ХИЖНЯКОМ, первым секретарем ЦК Коммунистической партии Беларуси С.А.СЫРАНКОВЫМ, а также с доверенным лицом, руководителем предвыборного штаба кандидата в Президенты Республики Беларусь А.Г.ЛУКАШЕНКО, председателем Федерации профсоюзов Беларуси Ю.А.СЕНЬКО.

25 января 2025 года члены группы встретились с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И.КОЧАНОВОЙ, Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь И.П.СЕРГЕЕНКО и Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И.В.КАРПЕНКО.

В ходе указанных встреч обсуждались вопросы подготовки и проведения выборов.

26 января 2025 года члены группы посетили 12 избирательных участков в Минске и Минской области (Минский район, г.Заславль), в том числе Военную академию Республики Беларусь и 120-ю отдельную гвардейскую механизированную Рогачевскую Краснознаменную, орденов Суворова и Кутузова II степени бригаду имени Верховного Совета Белорусской ССР, а также Центр общественного наблюдения за выборами, присутствовали на различных этапах проведения голосования.

Избирательные участки для голосования открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Избирателям с ограниченными возможностями здоровья на участках предоставлялись увеличительные стекла и трафареты со шрифтом Брайля для самостоятельного заполнения бюллетеней. Члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков граждан, обладающих избирательным правом, процедуру выдачи бюллетеней, порядок голосования. ЦИК, территориальные и участковые избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

В рамках мониторинга члены группы международного наблюдения встретились с послами государств – членов ОДКБ.

Отличительной положительной чертой этих выборов является всестороннее обеспечение в избирательном процессе защиты электорального суверенитета Республики Беларусь. Такая норма соответствует принятым Парламентской Ассамблеей ОДКБ Рекомендациям по совершенствованию законодательства в области обеспечения защиты электоральных процессов и суверенитета в государствах – членах ОДКБ, которые были учтены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь Всебелорусским народным собранием.

Высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, их спокойный характер способствовали

созданию благоприятных условий для свободного формирования у избирателей отношения к кандидатам, воли и волеизъявления. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы Республики Беларусь вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости выборов.

В целом, отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, члены группы не обнаружили каких-либо существенных недостатков в их организации, которые могли бы повлиять на ход и итоги голосования. Все замечания технического характера, которые были отмечены группой международного наблюдения от ПА ОДКБ в ходе мониторинга подготовки и проведения выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, прошедших 25 февраля 2024 года, были устранены ЦИК в рамках нынешней избирательной кампании.

### **Выводы:**

1. Национальное избирательное законодательство Республики Беларусь обеспечило нормативно-правовую основу для демократических выборов.

2. Центральной избирательной комиссией, государственными органами и иными организациями Республики Беларусь была проделана значительная работа по подготовке и проведению выборов.

3. Участие в избирательной кампании пяти кандидатов обеспечило ее состязательный характер и предоставило избирателям реальную возможность выбора.

4. Центральная избирательная комиссия, средства массовой информации предоставили гражданам Республики Беларусь необходимую информацию о кандидатах и их предвыборных программах. Проведение предвыборной агитации осуществлялось в соответствии с действующим законодательством и не нарушало прав участников избирательного процесса.

5. Наблюдателям от политических партий и кандидатов обеспечивались необходимые условия для выполнения ими своих функций, что свидетельствует об открытости избирательного процесса. Прошедшие выборы отличаются беспрецедентно широким и массовым участием общественных наблюдателей в ходе их проведения.

6. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление избирателей. Явка избирателей на участках характеризуется высокой активностью и положительной атмосферой, что свидетельствует о заинтересованном и ответственном отношении к выборам организаторов и участников избирательного процесса.



7. Обновленная модель выборов в Республике Беларусь обеспечила защиту электорального суверенитета, соблюдение интересов участников избирательного процесса и стимулирует дальнейшую активизацию развития и функционирования гражданского общества.

8. Открытость выборов и гласность подтверждалась большим количеством международных наблюдателей и представителей зарубежных СМИ. При этом было обеспечено соблюдение статуса международных наблюдателей и аккредитованных зарубежных СМИ, для их эффективной работы им оказывалось необходимое содействие.

9. Подготовка и проведение выборов осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Республики Беларусь, а также в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь.

10. Состоявшиеся выборы Президента Республики Беларусь явились демократическими, конкурентными, транспарентными, прямыми, подлинными, гласными, свободными и справедливыми.

**Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:**

**В.В.АБРАМЧЕНКО**

**А.Т.ЭРБАЕВ**

**П.О.КАЗАНЦЕВ**

**В.П.РОГАЛЕВ**

**Р.ШОХМУРОД**

**О.Е.БАС**

**А.В.ТУРОВ**

**С.В.ПОСПЕЛОВ**

**В.Г.КОГУТ**

**М.И.КРОТОВ**

**Г.Н.БОХАНОВИЧ**

**А.В.КУДРЯВЦЕВ**

**К.В.БОГДАНОВА**

**П.Г.ЛАХТАЧЕВ**

26 января 2025 года, г.Минск