



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
за выборами депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан
(2 марта 2025 года)**

Очередные выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан назначены Указом Президента Республики Таджикистан Эмомали РАХМОНА от 4 декабря 2024 года № 882 (далее – Указ) в соответствии со статьей 69 Конституции Республики Таджикистан, статьей 27 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Этим же Указом на 2 марта 2025 года назначены выборы нового созыва депутатов маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, джамоатов поселков и сел в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сел».

На основании приглашения Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами ЭМОМАЛИ и Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.З.ЗОКИРЗОДА от 20 декабря 2024 года № 394-1/14 и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за очередными выборами депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (далее – выборы).

Координатором группы определен С.А.РАЧКОВ, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

выборов, соблюдения законодательства Республики Таджикистан. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция) и другими международными стандартами в данной сфере.

Членами группы приняты во внимание результаты осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Республики Таджикистан на предмет его соответствия принципам и нормам Конвенции, а также иным международным обязательствам Республики Таджикистан в данной сфере; деятельности Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан (далее – Центральная комиссия), окружных и участковых избирательных комиссий по организации выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Таджикистан, освещающих ход подготовки и проведения выборов; общего хода избирательной кампании.

Подготовку и проведение выборов осуществляли Центральная комиссия, 41 окружная и 3450 участковых избирательных комиссий, в том числе 39 за пределами Республики Таджикистан.

Правовые и организационные основы деятельности Центральной комиссии определены Законом Республики Таджикистан «О Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан».

Центральная комиссия избирается Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли по представлению Президента Республики Таджикистан в составе семи человек сроком на семь лет. Членами Центральной комиссии не могут быть избраны граждане, состоящие в какой-либо политической партии.

Окружные избирательные комиссии (далее – ОИК) образованы Центральной комиссией по представлению местных исполнительных органов государственной власти в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и не менее шести членов комиссии.

Участковые избирательные комиссии (далее – УИК) образованы окружными комиссиями в составе от пяти до 19 членов, включая председателя, его заместителя и секретаря комиссии.

Центральная комиссия последовательно и организованно вела работу по подготовке и проведению избирательной кампании.

На заседании Центральной комиссии 3 декабря 2024 года утвержден Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов (далее – Календарный план), включающий вопросы организации и проведения выборов на всех уровнях представительных органов.

Также на заседании рассмотрено и принято несколько инструктивных актов для ОИК и УИК по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и типовых инструкций для комиссий по выборам депутатов местных маджлисов народных депутатов и джамоатов, в том числе Инструкция окружной комиссии по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Инструкция участковых избирательных комиссий по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Порядок

выдвижения и регистрации кандидатов, выдвинутых политическими партиями, Порядок выдвижения и регистрации кандидатов-самовыдвиженцев и ряд других.

Центральная комиссия, ОИК и УИК во взаимодействии с государственными органами и учреждениями, а также общественными объединениями способствовали обеспечению избирательных прав граждан, создали равные условия для всех субъектов избирательного процесса с соблюдением требований Конституции и законов государства.

В соответствии с избирательным законодательством Республики Таджикистан состоявшиеся выборы имели следующие особенности.

Число депутатов Маджлиси намояндагон, порядок их избрания определяются Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Маджлиси намояндагон состоит из 63 депутатов, при этом 22 депутата избираются по партийным спискам, 41 – по одномандатным избирательным округам. Депутаты избираются на всеобщих, равных и прямых выборах тайным голосованием сроком на пять лет. Выборы назначаются главой государства не позднее чем за 75 дней до окончания полномочий членов Маджлиси Оли предыдущего созыва. Депутатом может быть избрано лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее образование и владеющее государственным языком.

Быть кандидатами в депутаты Маджлиси намояндагон не имеют права:

- граждане, не отвечающие требованиям, установленным Конституцией Республики Таджикистан и Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан»;
- граждане, не знающие государственного языка;
- граждане, проживающие на территории государства менее пяти последних лет;
- лица, гражданство которых прекращено или которые приобрели гражданство другого государства;
- граждане, признанные судом недееспособными или находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда либо в учреждениях принудительного лечения по решению суда;
- военнослужащие Вооруженных Сил Республики Таджикистан, других войск и воинских формирований, министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба; лица рядового и начальствующего составов органов внутренних дел, таможенных органов и Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан;
- профессиональные деятели религиозных организаций и объединений;
- граждане, осужденные за совершение тяжких и особо тяжких умышленных преступлений, независимо от окончания срока и снятия судимости;
- граждане, у которых не снята судимость;
- граждане, подозреваемые органами дознания и следствия, а также находящиеся в розыске за совершение преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или другие тяжкие и особо тяжкие преступления, за исключением участников военно-политического противостояния, в отношении которых применена амнистия.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты нижней палаты принадлежит политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения. Политические партии вправе выдвигать граждан, не являющихся членами политических партий. При этом общее число кандидатов, выдвигаемых ими по списку, не может превышать 45% от общего числа депутатов нижней палаты.

Независимые кандидаты могут участвовать в выборах только по одномандатным избирательным округам. Для самовыдвижения каждый кандидат должен собрать в свою поддержку не менее 500 подписей избирателей округа, от которого он баллотируется.

Регистрация кандидатов началась за 45 дней и завершилась за 20 дней до выборов.

Агитационная кампания началась после окончания регистрации кандидатов и завершилась за 24 часа до дня выборов.

Финансирование подготовки и проведения выборов депутатов нижней палаты осуществляется из республиканского бюджета.

Кандидаты в депутаты и политические партии, участвующие в выборах, учреждают собственный избирательный фонд для финансирования выборов. Для партии общий размер фонда не должен превышать 1,7 млн таджикских сомони, а для кандидата – 87 тыс. таджикских сомони. Каждый кандидат должен внести избирательный залог в размере 5,8 тыс. таджикских сомони. Депозит возвращается кандидатам по одномандатным избирательным округам, набравшим не менее 10% голосов, а также политическим партиям, получившим не менее 5% голосов.

Согласно законодательству каждый кандидат имеет право на получение бесплатного эфирного времени в государственных средствах массовой информации. Политическим партиям предоставляется по 40 минут, а независимым кандидатам – по 20 минут.

Принимать участие в голосовании могут граждане государства, достигшие 18-летнего возраста до дня выборов, независимо от национальности, расы, пола, языка, веры, политической позиции, социального положения, образования и собственности. Не имеют права участвовать в выборах лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других лиц не допускается. Голосование в день выборов проводится с 6:00 до 20:00.

Прибывший на избирательный участок избиратель предъявляет члену избирательной комиссии удостоверение личности, затем ставит подпись о получении избирательного бюллетеня и проходит в специальную кабину или комнату для тайного голосования. Избиратель может отдать голос только за одного кандидата и за одну политическую партию. Он отмечает в избирательном бюллетене знаком «плюс» пустой квадрат напротив фамилии, имени и отчества кандидата или названия политической партии, за которую голосует.

В случае голосования против всех кандидатов и списков политических партий избиратель отмечает в избирательном бюллетене знаком «плюс»

пустой квадрат в строках «против всех» и «против всех списков политических партий». Заполненный бюллетень опускается в урну для голосования. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, может пригласить в кабину или комнату для голосования другое лицо, кроме лиц, входящих в состав избирательной комиссии, представителей средств массовой информации, национальных и международных наблюдателей. Если при заполнении бюллетеня избирателем допущена ошибка, то он может попросить члена комиссии выдать новый бюллетень.

Избиратели, не способные по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам прибыть в день выборов в помещение для голосования, могут проголосовать в месте своего пребывания в присутствии наблюдателей и доверенных лиц.

Избиратель, не имеющий возможности прибыть в день голосования на свой избирательный участок, за семь дней до выборов имеет право проголосовать путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей ОИК.

Подсчет голосов начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, получивший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Выборы по одномандатным избирательным округам признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки.

Если по одномандатному избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов в депутаты нижней палаты и ни один из них не набрал более 50% голосов, то окружная избирательная комиссия принимает решение о проведении повторного голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Оно проводится не позднее чем в двухнедельный срок с соблюдением требований законодательства на тех же избирательных участках и по тем же спискам избирателей. Избранным считается кандидат, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей по отношению к другому кандидату, при условии, что в голосовании приняли участие более половины избирателей, внесенных в списки. Если при повторном голосовании один из кандидатов по какой-либо причине выбыл из избирательного процесса, голосование проводится по одному кандидату. При этом, для того чтобы быть избранным, ему необходимо получить более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К распределению депутатских мандатов по единому общереспубликанскому округу допускаются партии, набравшие не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Выборы по единому общереспубликанскому округу считаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки.

Центральная комиссия подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных по единому общереспубликанскому избирательному округу за политические партии, получившие пять и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Эта сумма голосов избирателей делится на 22 – число депутатских мандатов, распределяемых по единому общереспубликанскому избирательному округу. Полученный результат определяет количество голосов, необходимых для одного депутатского мандата. Затем количество голосов, которое получила каждая политическая партия, делится на количество голосов, необходимых для одного депутатского мандата. Полученный результат является числом депутатских мандатов, которое получает соответствующий список кандидатов. Если после этого останутся нераспределенные мандаты, то они распределяются вторично и передаются по одному тем политическим партиям, у которых оказывается наибольший остаток голосов. В случае равенства числа голосов преимущество отдается тому списку кандидатов, за который подано больше голосов избирателей. При равенстве числа голосов избирателей преимущество отдается списку кандидатов, зарегистрированному раньше. Если по одномандатному избирательному округу в Маджлиси намояндагон баллотировалось не более двух кандидатов и ни один из них не был избран, или выборы по избирательному округу были признаны несостоявшимися либо недействительными, или в едином общереспубликанском избирательном округе ни одна политическая партия не приобрела право распределения депутатских мандатов, то Центральная комиссия поручает ОИК провести в данном избирательном округе повторные выборы. Они проводятся не позднее чем в двухмесячный срок после основных выборов.

При этом Центральная комиссия может принять решение о необходимости проведения выборов окружной и участковой избирательными комиссиями в новом составе. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам избирателей, составленным для проведения основных выборов.

Предварительные итоги выборов объявляются в течение 24 часов после их завершения через средства массовой информации. Сообщение об итогах выборов публикуется Центральной комиссией не позднее чем через две недели после выборов. В течение трех дней после официального опубликования результатов выборов Центральная комиссия регистрирует избранных депутатов, при вступлении в должность они приносят присягу.

23 декабря 2024 года Центральная комиссия утвердила порядок участия национальных и международных наблюдателей в выборах депутатов в нижнюю палату парламента, образцы и формы документов для проведения выборов в парламент и в местные избирательные органы, а также инструкцию о порядке подсчета голосов избирателей, создала рабочую группу для своевременного рассмотрения обращений и жалоб в ходе избирательного процесса.

Для наблюдения за выборами аккредитовано 229 международных наблюдателей из 4 международных организаций из 26 стран, которые

самостоятельно определили количественные параметры и составы своих миссий.

Всего в Республике Таджикистан на момент начала выборов зарегистрировано более 5,5 млн избирателей. Для голосования сформировано 3549 избирательных участков на территории Республики Таджикистан и 36 участков в 28 странах.

Члены группы отмечают, что подготовка и проведение выборов организованы в полном соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Члены группы особо отмечают высокий уровень информационно-разъяснительной работы, направленной на всех участников выборов. На официальном сайте Центральной комиссии опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, которые связаны с участием в выборах, информация о заседаниях Центральной комиссии и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

Информационное обеспечение выборов осуществляли средства массовой информации, включая ведущие телеканалы, которые подробно и объективно освещали ход избирательной кампании. Отдельно было запущено специальное мобильное приложение «Выборы народных депутатов – 2025».

Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим или иным соображениям либо вмешательства в ход агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны организаторов и участников выборов. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным Центральной комиссией Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с центральными государственными и местными исполнительными органами.

28 февраля 2025 года группа международных наблюдателей от ПА ОДКБ встретила с руководством партий экономических реформ Республики Таджикистан, аграрной партии Республики Таджикистан и социалистической партии Республики Таджикистан.

1 марта 2025 года члены группы встретились с заместителем Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.М.ВАТАНЗОДА и Председателем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Б.Т.ХУДОЁРЗОДА, а также с руководством Народно-демократической партии Республики Таджикистан. В ходе указанных встреч обсуждались вопросы подготовки и проведения выборов.

2 марта 2025 года члены группы посетили 21 избирательный участок в Душанбе, присутствовали на различных этапах проведения голосования – от

открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Участки для голосования открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков граждан, обладающих избирательным правом, процедуру выдачи бюллетеней, порядок голосования. Центральная комиссия, ОИК и УИК создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей. Отдельно члены группы отмечают наличие комнаты матери и ребенка на большинстве участков, а также организация участков для голосования на первых этажах помещений. Членами группы высказаны отдельные рекомендации, которые были положительно восприняты членами соответствующих избирательных комиссий.

Высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, их спокойный характер способствовали созданию благоприятных условий для свободного формирования у избирателей отношения к кандидатам, воли и волеизъявления. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы Республики Таджикистан вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости выборов.


В целом отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, члены группы не обнаружили каких-либо существенных недостатков в их организации, которые могли бы повлиять на ход и итоги голосования.

Выводы:

1. Выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проведены в соответствии с национальным избирательным законодательством и отвечают общепризнанным нормам проведения демократических выборов.

2. Прошедшие выборы обеспечили реализацию избирательных прав граждан, были свободными, открытыми и конкурентными.

Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:

С.А.РАЧКОВ 

В.В.ГАЙДУКЕВИЧ 

Д.А.КАСКАРАУОВ 

Ж.А.ЖОРГЕНБАЕВ 

Н.Я.АЛИМЖАНОВА 


А.В.КАРТАПОЛОВ 

Д.С.ПЕРМИНОВ 

В.Г.КОГУТ 

В.П.ПРОГАЛЕВ 

Г.Н.БОХАНОВИЧ 

А.В.КУДРЯВЦЕВ 

П.Г.ЛАХТАЧЕВ 

2 марта 2025 года, Душанбе