



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности за досрочными
выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
(30 ноября 2025 года)**

Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялись 30 ноября 2025 года в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики С.Н.ЖАПАРОВА от 30 сентября 2025 года «О назначении досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – Указ), пунктом 2 части 2 статьи 70, частью 2 статьи 84 Конституции Кыргызской Республики, частью 6 статьи 59 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

На основании приглашения Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Н.ТУРГУНБЕК УУЛУ от 2 октября 2025 года (письмо исх. № 6-1089и/25), поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения (далее также – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за досрочными выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В состав группы вошли представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан – и представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Координатором группы утверждена председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе С.В.ИМАШЕВА.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (далее – МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соблюдения избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Международные наблюдатели руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

(7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция), другими универсальными и региональными международными стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами.

Группой международного наблюдения приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Кыргызской Республики на предмет его соответствия Конвенции, а также иным международным обязательствам Кыргызской Республики в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК) по организации выборов депутатов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации (далее – СМИ) Кыргызской Республики, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в период агитации; общего хода избирательной кампании.

Согласно Указу, ЦИК поручено организовать проведение выборов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, применив дистанционное голосование на выборах. Одновременно Кабинету Министров Кыргызской Республики – выделить необходимые финансовые средства для проведения выборов в соответствии со сметой расходов ЦИК; принять меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, а также охраны общественного порядка в период подготовки и проведения выборов; принять меры по уточнению данных Единого государственного реестра населения Кыргызской Республики для формирования на его основе точных списков избирателей; обеспечить совершенствование системы идентификации избирателей в режиме реального времени (онлайн), а также организацию и функционирование каналов связи; оказать содействие ЦИК в обеспечении кибербезопасности информационных электронных систем, применяемых в выборном процессе, обмена данными посредством системы электронного межведомственного взаимодействия, а также бесперебойными и безопасными каналами связи для осуществления определенных законодательством процессов передачи данных; принять меры по обеспечению безопасного хранения оборудования для голосования и идентификации избирателей; обеспечить в установленном порядке реализацию иных мероприятий, определенных законодательством, регулирующим проведение выборов. Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики – при подготовке и проведении выборов обеспечить соблюдение Конституции и законов Кыргызской Республики. Местным государственными администрациям и органам местного самоуправления – оказать содействие работе соответствующих уполномоченных органов и избирательных комиссий по решению организационно-технических вопросов при подготовке и проведении выборов.

Согласно Конституции, принятой референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 90 депутатов и избирается сроком на пять лет.

Порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша определяется конституционным Законом Кыргызской Республики от 9 июня 2025 года № 113 «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”», принятым Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 30 апреля 2025 года. Целью данного закона является совершенствование процедуры выборов депутатов Жогорку Кенеша, противодействие политической коррупции и исключение недостатков действующей избирательной системы, повышение уровня доверия граждан к народным избранникам. Согласно Закону для проведения выборов депутатов парламента образуются 30 многомандатных избирательных округов, в каждом из которых избираются по три депутата Жогорку Кенеша. Законом предусматривается, что при проведении выборов может быть применено дистанционное, электронное голосование. Решение о проведении дистанционного, электронного голосования принимается при назначении выборов. Право выдвижения кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша по многомандатным избирательным округам принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения. В целях экономии бюджетных средств выборы депутатов Жогорку Кенеша по многомандатным избирательным округам вместо выбывших в соответствующих избирательных округах не проводятся.

Члены группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ отмечают, что подготовка и проведение досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики организованы в полном соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики.

Всего для проведения досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствии с законодательством организовано 30 избирательных округов и 2619 участковых (территориальных) избирательных комиссий (далее – УИК). Для дистанционного, электронного голосования разработано специальное программное обеспечение. В целях обеспечения избирательных прав граждан Кыргызской Республики, находившихся в день голосования за рубежом, Министерство иностранных дел Кыргызской Республики организовало работу 100 избирательных участков в 34 странах. Практически повсеместно избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Отмечается проведенная ЦИК работа по инвентаризации внутренних нормативных правовых актов в соответствии с конституционными законами Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики» и «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». Также ЦИК утвердила новую редакцию Регламента Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и Положение о порядке взаимодействия уполномоченных государственных органов при формировании, уточнении и идентификации списков избирателей и участников референдума. Согласно принятым в избирательном

законодательстве изменениям, ЦИК внедрила систему онлайн-идентификации избирателей – в режиме реального времени, что предоставило гражданам возможность голосовать по месту их фактического нахождения. Проведены работы по модернизации всех типов избирательного оборудования и других информационных ресурсов, используемых в избирательном процессе, с учетом обеспечения сохранности, целостности, безопасности и кибербезопасности информационных систем. В рамках проведенных системными администраторами работ ЦИК актуализировала сведения об избирателях, картографические данные о границах избирательных участков.

Также отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов УИК и изданию методических пособий для них и для общественных наблюдателей. На официальном сайте ЦИК опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, которые связаны с выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

В целях реализации Указа и на основании законодательства 30 сентября 2025 года ЦИК утвердила Календарный план основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 30 ноября 2025 года (далее – Календарный план), утвержден текст обращения ЦИК к избирателям, кандидатам, политическим партиям, СМИ, членам избирательных комиссий и участникам избирательного процесса, распределены направления деятельности членов ЦИК, утверждены тексты вывески и календаря для избирательных участков, формы удостоверений, выдаваемых избирательными комиссиями, уточнены адреса некоторых избирательных участков и решены отдельные организационно-технические вопросы.

В связи с проведением досрочных выборов сроки всех избирательных действий сокращены на одну треть.

Согласно Календарному плану первым этапом подготовки стали: формирование и утверждение схем и границ избирательных округов (не позднее пяти календарных дней после назначения дня выборов); формирование окружных избирательных комиссий (после формирования избирательных округов); образование избирательных участков за пределами Кыргызской Республики (по предложению Министерства иностранных дел Кыргызской Республики).

По данным ЦИК, в Кыргызской Республике на 28 сентября 2025 года число избирателей составило 4 миллиона 294 тысячи 243 (примерно 140 тысяч избирателей в одном округе, с возможным отклонением до 20 процентов). ЦИК аккредитовала 788 международных наблюдателей из 58 стран мира.

Работа со списком избирателей явилась следующим этапом и включала: вывешивание в УИК предварительных списков избирателей для ознакомления избирателей (до 14 октября 2025 года); вывешивание в УИК контрольных списков избирателей для ознакомления избирателей (до 10 ноября 2025 года); прием заявлений об уточнении данных в списках избирателей (с 8 октября по 14 ноября 2025 года); вывешивание в УИК

окончательных списков избирателей (до 25 ноября 2025 года). Возможность проверить свои данные в предварительном списке избирателей была предоставлена на государственном портале <https://tizme.gov.kg> или на соответствующих избирательных участках. В случае обнаружения любой ошибки или неточности, отсутствия в списке, а также при намерении изменить избирательный участок по месту нахождения в день голосования избирателям предоставлено право обратиться с заявлением установленной формы в УИК (пройдя идентификацию) либо в электронной форме через кабинет избирателя на портале <https://tizme.gov.kg> (пройдя авторизацию).

Выдвижение и регистрация кандидатов включали: направление в ЦИК кандидатами, изъявившими желание участвовать в выборах, письменного уведомления об участии в выборах (в течение трех календарных дней после назначения выборов); выдвижение кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша по многомандатным избирательным округам (по 30 октября 2025 года включительно); предоставление соответствующих документов для регистрации кандидатов (до 18:00 2 ноября 2025 года); регистрацию кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша (до 10 ноября 2025 года).

Предвыборная агитация осуществлялась с 10 ноября до 8:00 29 ноября 2025 года. В эти же сроки было предоставлено платное эфирное время для проведения предвыборной агитации и выделены специальные места на территории каждого избирательного участка для вывешивания агитационных материалов, обеспечено их право на проведение агитации и встреч с избирателями.

При этом ЦИК предоставила каждому избирателю возможность ознакомиться со списками кандидатов, разместив всю необходимую информацию на своем сайте. Там же были размещены сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

Прием заявлений от избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования Календарным планом предусмотрен до 28 ноября 2025 года. Проведение голосования вне помещения для голосования состоялось за один календарный день до дня голосования – с 8:00 до 20:00 29 ноября 2025 года.

Основное голосование избирателей прошло 30 ноября 2025 года с 8:00 до 20:00. Определение результатов выборов должно состояться до 18 декабря 2025 года.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала 467 кандидатов. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки.

В целях осуществления предвыборной агитации для кандидатов были созданы все необходимые условия.

СМИ, включая ведущие телеканалы, обеспечили подробное и объективное освещение выборов. Фактов ограничения доступа кандидатов к СМИ по политическим или иным соображениям либо вмешательства в ход их предвыборной агитации зафиксировано не было. Кандидаты, в частности, приняли участие в обязательных предвыборных дебатах. Нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов, их избирательных штабов не выявлено.

Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным ЦИК Календарным планом.

28–29 ноября 2025 года члены группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ в Бишкеке встретились с заместителем Председателя Верховного Суда Кыргызской Республики по административным делам Н.Ж.БАКИРОВОЙ, заместителем Генерального прокурора Кыргызской Республики Н.У.КАИМОВЫМ, Министром обороны Кыргызской Республики Р.М.МУКАМБЕТОВЫМ, Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т.У.ШАЙНАЗАРОВЫМ, заместителем Министра иностранных дел Кыргызской Республики М.О.АБАКИРОВЫМ. В ходе указанных встреч обсуждались, в частности, вопросы подготовки и проведения кампании по выборам на территории государства и за рубежом.

30 ноября 2025 года международные наблюдатели посетили 12 избирательных участков в Бишкеке, в том числе 1 избирательный участок в войсковой части № 73809 в Чуйской области, и 8 избирательных участков в Москве и Московской области, где присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов УИК. Также наблюдатели посетили Центр общественного мониторинга выборов в Бишкеке.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования.

ЦИК и нижестоящие избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели также обнаружили отдельные недостатки, не повлиявшие на результаты выборов.

Выводы:

1. Национальное избирательное законодательство Кыргызской Республики является основой обеспечения демократических выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

2. ЦИК КР, окружные и участковые избирательные комиссии Кыргызской Республики проделали значительную работу по подготовке и проведению выборов, в том числе на предмет обеспечения предвыборной агитации на равных условиях в соответствии с действующим законодательством.

3. Участие в избирательной кампании кандидатов подчеркивает ее демократический, состязательный и открытый характер.

4. СМИ предоставили гражданам Кыргызской Республики необходимую информацию о кандидатах, положениях их предвыборных программ.

5. В ходе голосования обеспечено свободное волеизъявление граждан Кыргызской Республики.

6. Кандидатам в депутаты и наблюдателям созданы все необходимые условия, предусмотренные избирательным законодательством, для реализации ими своих прав.

7. Прошедшие выборы отличаются широким и массовым участием международных и общественных наблюдателей. В ходе организации и проведения выборов обеспечены высокий статус наблюдателей и необходимое содействие для их эффективной работы.

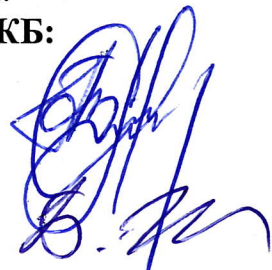
8. Подготовка и проведение выборов осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Кыргызской Республики и нормами международного избирательного права.

Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:

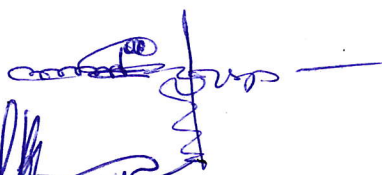
С.В.ИМАШЕВА



А.А.БУЛАВКО



Г.Т.САРЫБАЕВ



Б.Б.ЖАМСУЕВ



А.В.ЧЕПА



Ш.ШЕРМУХАММАД



Ш.А.АХРОРЗОДА



С.В.ПОСПЕЛОВ



В.П.РОГАЛЕВ



Г.Н.БОХАНОВИЧ



А.В.КУДРЯВЦЕВ



Н.Н.РОМАНОВА



30 ноября 2025 года