

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОДКБ

«О противодействии терроризму»

Настоящий Модельный закон (далее – Закон) устанавливает цель и задачи, основные принципы, правовые и организационные основы противодействия терроризму, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и задачи противодействия терроризму

1. Целью противодействия терроризму является защита личности, общества и государства от терроризма.

2. Задачами противодействия терроризму являются:

1) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

2) совершенствование внутригосударственного взаимодействия субъектов противодействия терроризму;

3) развитие международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Статья 2. Правовая основа противодействия терроризму

1. Правовую основу противодействия терроризму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, конституция, международные договоры, законы и иные нормативные правовые акты государства – члена ОДКБ.

2. Международные договоры, ратифицированные государством – членом ОДКБ, имеют приоритет перед его законами, если иное не установлено национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 3. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в государстве основано на следующих принципах:

1) обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина;

2) приоритет защиты жизни и здоровья, прав и законных интересов физических лиц, подвергающихся террористической опасности;

3) законность;

4) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности;

5) приоритет мер предупреждения терроризма;

6) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

7) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористических операций;

9) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

10) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

11) обеспечение ограниченного доступа к сведениям о тактике, формах, методах, средствах и составе участников антитеррористических операций;

12) недопустимость политических уступок террористам.

Статья 4. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) *терроризм* – социально-политическое криминальное явление, основанное на идеологии насилия и выраженное в устрашении населения путем совершения или угрозы совершения общественно опасных уголовно наказуемых насильственных деяний, воздействии на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления, иностранными государствами или международными организациями, воспрепятствовании политической или иной общественной деятельности, причинении ущерба личности, обществу и государству;

2) *акт терроризма* – совершение или угроза совершения действий, создающих опасность гибели физических лиц, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами, органами местного самоуправления, иностранными государствами или международными организациями, а также посягательство на жизнь человека, совершенное в тех же целях;

3) *призыв к совершению акта терроризма* – обращение, выраженное публично или отраженное в распространенном информационном материале, воздействующее на сознание, волю и поведение физического лица с целью побуждения его на совершение акта терроризма;

4) *террористическая деятельность* – совершение любых из нижеследующих действий:

- организация, планирование, подготовка и совершение акта терроризма;
- пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и Интернета, а также подстрекательство, публичные призывы к совершению акта терроризма;

- организация незаконного вооруженного (военизированного) формирования, преступного сообщества (организации) или группы в целях совершения акта терроризма, а равно участие в таких структурах и руководство ими;

- вербовка, вооружение, обучение или использование физических лиц в целях организации террористической деятельности;

- пособничество в организации, планировании, подготовке и совершении акта терроризма, наемничество, финансирование, а также любые формы содействия террористам и организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ, с осознанием того, что указанные действия будут использованы для осуществления террористической деятельности либо обеспечения террористической организации;

- создание баз (лагерей) подготовки террористов, прохождение террористической подготовки, в том числе проезд к месту обучения для участия в террористической деятельности;

- нападение на физических лиц или на организации, которые пользуются международной защитой, посягательство на жизнь и свободу охраняемых государственных или общественных деятелей, диверсия;

- захват заложников, нападение на здания, сооружения, средства сообщения и связи или их захват, угон, а равно захват воздушного, водного, железнодорожного либо автомобильного транспорта с целью осуществления акта терроризма;

- угроза совершения акта терроризма;

5) *международная террористическая деятельность* – террористическая деятельность, осуществляемая:

- террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

- гражданами одного государства и (или) лицами без гражданства в отношении граждан другого государства и (или) лиц без гражданства или на территории другого государства;

- за пределами территории государств, гражданами которых являются террорист и (или) его жертва;

6) *террористическое преступление* – общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом государства – члена ОДКБ под угрозой наказания, совершенное в целях терроризма;

7) *террорист* – физическое лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности;

8) *террористическая группа* – группа в количестве двух и более физических лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

9) *террористическая организация* – организация, осуществляющая террористическую деятельность либо признающая возможность использования в своей деятельности терроризма, в отношении которой принято и вступило в законную силу решение суда о признании ее террористической, а также структурное подразделение организации, осуществляющее террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов этой организации;

10) *информационный терроризм* – использование информационных ресурсов и (или) воздействие на них в информационном пространстве в террористических целях;

11) *технологический терроризм* – использование или угроза использования ядерного, радиологического, химического или бактериологического (биологического) оружия либо его компонентов, патогенных микроорганизмов, радиоактивных и других вредных для здоровья человека веществ, включая захват, выведение из строя и разрушение ядерных, химических или иных объектов повышенной технологической и экологической опасности, систем жизнеобеспечения городов и иных населенных пунктов, если эти действия совершены в целях терроризма;

12) *противодействие терроризму* – деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций государства – члена ОДКБ и международных организаций по:

- профилактике терроризма;
- выявлению, пресечению террористической деятельности, раскрытию и расследованию террористических преступлений;
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма путем оказания экстренной медицинской помощи, медико-психологического сопровождения, проведения аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий, восстановления нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов, социальной реабилитации физических лиц, потерпевших в результате акта терроризма, и физических лиц, участвовавших в его пресечении, возмещения морального и материального ущерба физическим лицам, потерпевшим в результате акта терроризма;

13) *профилактика терроризма* – комплекс мер государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций государства – члена ОДКБ и международных организаций по предупреждению терроризма и (или) террористической деятельности, которые заключаются в выявлении, изучении, локализации и устранении причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности, совершению актов терроризма;

14) *заложник* – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое с целью понуждения государственного органа, органа местного самоуправления, частной организации, международной организации или отдельных граждан совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения физического лица, захваченного и (или) удерживаемого;

15) *объекты, уязвимые в террористическом отношении*, – особо важные государственные, стратегические, опасные производственные объекты, а также объекты отраслей экономики, имеющие стратегическое значение, объекты массового скопления физических лиц, охраняемые объекты, требующие обязательной организации антитеррористической защиты, объекты жизнеобеспечения, в том числе объекты энергетики, связи, транспорта;

16) *антитеррористическая защищенность объектов, уязвимых в террористическом отношении*, – состояние объектов, уязвимых в террористическом отношении, характеризующееся наличием системы мер, препятствующих совершению акта терроризма, а также обеспечивающих минимизацию и ликвидацию последствий в случае его совершения;

17) *антитеррористическая защита объектов, уязвимых в террористическом отношении*, – комплекс правовых, организационных мер и технических средств, направленный на обеспечение антитеррористической защищенности объектов;

18) *антитеррористическая операция* – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением физической силы, служебных животных, боевой и иной техники, оружия и специальных средств по предупреждению, пресечению акта терроризма, обезвреживанию террористов, взрывных устройств, обеспечению безопасности физических и юридических лиц, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий акта терроризма;

19) *зона проведения антитеррористической операции* – определенные руководителем антитеррористической операции отдельные участки местности, акватории, воздушного пространства, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории, в пределах которых проводится указанная операция;

20) *правовой режим антитеррористической операции* – особый режим, при котором в зоне проведения антитеррористической операции допускается установление отдельных мер, временных ограничений прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц на период проведения антитеррористической операции;

21) *объекты массового скопления физических лиц* – объекты общественного питания, транспортной инфраструктуры, а также торговые, спортивные, развлекательные объекты, концертные залы и иные публичные сооружения, организации образования и здравоохранения, социального обеспечения, места размещения туристов;

22) *финансирование терроризма* – предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг, электронных денег и (или) иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, оказание информационных и иного рода услуг либо оказание финансовых услуг физическому лицу или группе физических лиц, или юридическому лицу, совершенные физическим лицом, заведомо осознававшим террористический характер их деятельности или то, что предоставленное имущество, оказанные информационные, финансовые и иного рода услуги будут использованы для осуществления террористической деятельности либо обеспечения террористической группы, террористической организации, незаконного вооруженного (военизированного) формирования, подготовки террористов или прохождения такой подготовки;

23) *общегосударственный антитеррористический орган* – государственный орган, обеспечивающий координацию взаимодействия компетентных органов государства – члена ОДКБ в области противодействия терроризму.

Глава 2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

1. Глава государства или правительство государства – члена ОДКБ:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) определяет перечень и компетенцию органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, в том числе органа, осуществляющего противодействие терроризму;

3) организует разработку и осуществление мер по предупреждению, пресечению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

4) организует обеспечение деятельности органов исполнительной власти и местных исполнительных органов по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

5) осуществляет другие полномочия в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, решают стоящие перед ними задачи как самостоятельно, так и во взаимодействии между собой и с другими государственными органами.

4. Формы взаимодействия между государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму, определяются национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

5. В целях обеспечения координации деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, в соответствии с решением главы государства или правительства государства – члена ОДКБ могут создаваться антитеррористические органы на общегосударственном, межведомственном и административно-территориальном (областном, местном) уровнях в составе представителей общегосударственных, областных и местных органов власти и иных организаций и должностных лиц. Для реализации решений антитеррористических органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов власти, представители которых входят в состав антитеррористических органов.

6. Общегосударственный антитеррористический орган решает следующие основные задачи:

1) вырабатывает предложения высшим органам государственной власти государства по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию национального законодательства государства – члена ОДКБ в этой области;

2) координирует деятельность по противодействию терроризму территориальных подразделений центральных государственных и местных исполнительных органов, а также организует их взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

3) разрабатывает меры по противодействию терроризму, устранению его причин и способствующих ему условий, в том числе меры по информационно-пропагандистскому обеспечению противодействия терроризму, обеспечению защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении;

4) участвует в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров государства – члена ОДКБ в этой области;

5) осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории государства – члена ОДКБ;

6) подготавливает предложения по обеспечению социальной защиты физических лиц, осуществляющих противодействие терроризму и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации физических лиц, пострадавших от актов терроризма или при предотвращении попытки совершения актов терроризма;

7) иные задачи, предусмотренные национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

7. Решения общегосударственного антитеррористического органа обязательны для исполнения.

Статья 6. Взаимодействие государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, с органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями

1. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, взаимодействуют с органами иностранных государств и международными правоохранительными организациями в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ и международными договорами.

2. Государство – член ОДКБ по запросу компетентных органов иностранных государств, с которыми заключены ратифицированные международные договоры в соответствующей сфере, преследует на своей территории физических лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от места совершения ими акта терроризма.

Статья 7. Содействие государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения и иные организации, юридические и физические лица должны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму.

2. Граждане должны содействовать государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в том числе сообщать ставшие известными им сведения о террористической деятельности, а также о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности, минимизации ее последствий.

Статья 8. Вознаграждение за содействие противодействию терроризму

1. Физическим лицам, оказывающим содействие в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности, выявлении и задержании физических лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших террористические преступления, из средств государственного бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются правительством государства – члена ОДКБ.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Глава 3. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 9. Цели информационно-пропагандистского противодействия терроризму и обязанности государственных органов по его осуществлению

1. Информационно-пропагандистское противодействие терроризму осуществляется в целях:

- 1) разъяснения опасности терроризма;
- 2) разоблачения форм, методов и приемов, с помощью которых террористы распространяют свои взгляды и идеи;
- 3) формирования в обществе антитеррористического сознания;
- 4) объединения усилий государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, и институтов гражданского общества в профилактике терроризма.

2. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, обязаны:

- 1) организовывать и координировать в рамках своей компетенции информационно-пропагандистское противодействие терроризму;
- 2) стимулировать участие в этой деятельности представителей средств массовой информации, юридических лиц, институтов гражданского общества, религиозных объединений;
- 3) участвовать в формировании антитеррористического сознания в обществе.

Статья 10. Обязанности средств массовой информации по содействию противодействию терроризму

1. Сотрудники средств массовой информации при освещении событий, связанных с актами терроризма и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право человека на жизнь и безопасность первично по отношению к праву на свободу доступа к информации и распространения информации.

2. При получении сотрудником средств массовой информации сведений о готовящемся акте терроризма он обязан незамедлительно проинформировать об этом государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.

3. При наличии у сотрудника средства массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить доказательствами по делам о

террористических преступлениях либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления или пресечения террористической деятельности, он обязан передать такие сведения или документальные материалы в государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.

4. Руководители средств массовой информации обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не служили оправданием террористической и экстремистской деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не возбуждали межконфессиональной, межнациональной, межэтнической, межрасовой и иной социальной вражды.

Статья 11. Ответственность средств массовой информации

Сотрудники и руководители средств массовой информации, не выполняющие обязанности в части содействия противодействию терроризму, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Глава 4. ЗАЩИТА ОБЪЕКТОВ, УЯЗВИМЫХ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОМ ОТНОШЕНИИ

Статья 12. Общегосударственная система мер по защите объектов потенциальных террористических посягательств

1. Для защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении (антитеррористической защиты объектов), реализуется общегосударственная система мер, целью которой являются повышение устойчивости этих объектов к актам терроризма и усиление готовности государственных органов, юридических лиц к ликвидации и (или) минимизации последствий террористических актов.

2. Общегосударственная система мер по антитеррористической защите объектов включает в себя правовые, организационные, инженерно-технические, войсковые, специальные, охранные и иные меры.

3. В зависимости от характера террористических угроз уполномоченными органами государства – члена ОДКБ могут вводиться особые правовые режимы. Содержание указанных режимов, основания для их введения, характер связанных с данными режимами ограничений для физических и юридических лиц устанавливаются национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

4. Специальные меры по антитеррористической защите предусматриваются в отношении объектов, имеющих особое значение для обеспечения безопасности личности, общества и государства. Признаки таких объектов устанавливаются национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 13. Объекты, подлежащие антитеррористической защите

К объектам, подлежащим антитеррористической защите, относятся:

- 1) государственные объекты;
- 2) объекты юридических лиц, являющиеся потенциальными источниками катастроф техногенного характера;
- 3) объекты массового скопления физических лиц;

4) объекты жизнеобеспечения, в том числе объекты энергетики, связи, транспорта;

5) иные объекты, подлежащие антитеррористической защите, которые определяются национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 14. Функции общегосударственной, межведомственных и административно-территориальных (областных, местных) антитеррористических органов в сфере защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении

Общегосударственный, межведомственные и административно-территориальные (областные, местные) антитеррористические органы выполняют в сфере защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, следующие функции:

1) осуществляют сбор и анализ информации о характере террористических угроз и об объектах потенциальных террористических посягательств на территории государства – члена ОДКБ или административно-территориального образования (области, местности) и доводят указанную информацию до уполномоченных органов государства – члена ОДКБ;

2) анализируют состояние антитеррористической защищенности подлежащих защите объектов, разрабатывают требования к организации такой защиты, а также рекомендации по ее совершенствованию;

3) координируют деятельность местных органов власти в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов;

4) разрабатывают предложения по реализации мер обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

Статья 15. Обязанности руководителей и собственников объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения в сфере антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении

1. Руководители объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения независимо от форм собственности обязаны планировать и реализовывать мероприятия для выполнения требований, норм и правил в области антитеррористической защиты вверенных им объектов.

В целях реализации соответствующих мероприятий собственники указанных объектов обязаны предусматривать необходимое финансирование.

2. Невыполнение руководителями и собственниками объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения обязанностей, указанных в части 1 настоящей статьи, влечет за собой ответственность, предусмотренную национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Глава 5. ПРОВЕДЕНИЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

Статья 16. Условия проведения антитеррористической операции

1. Антитеррористическая операция проводится для пресечения, предупреждения и минимизации последствий акта терроризма, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

2. Решения о проведении антитеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае если для проведения антитеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой находится значительное число физических лиц, руководитель органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима антитеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, высшие органы государственной власти государства – члена ОДКБ и при необходимости иных должностных лиц.

Статья 17. Руководство антитеррористической операцией

1. Руководство антитеррористической операцией осуществляет руководитель оперативного штаба, который несет персональную ответственность за ее проведение.

2. Руководитель и состав оперативного штаба определяются в порядке, установленном главой государства или правительством государства – члена ОДКБ.

3. Руководитель оперативного штаба:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения антитеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных физических лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке предложений по проведению антитеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекает силы и средства этих органов, а также иных органов исполнительной власти государства – члена ОДКБ, необходимые для проведения антитеррористической операции и минимизации последствий акта терроризма;

5) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим антитеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных национальным законодательством государства – члена ОДКБ, о чем незамедлительно уведомляет должностное лицо, принявшее решение о проведении антитеррористической операции;

6) реализует иные полномочия по руководству антитеррористической операцией, предусмотренные нормативными правовыми актами государства –

члена ОДКБ.

Статья 18. Силы и средства, привлекаемые для проведения антитеррористической операции

1. Пресечение акта терроризма осуществляется силами и средствами органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, а также создаваемой для проведения антитеррористической операции по решению руководителя оперативного штаба группировки сил и средств.

2. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения вооруженных сил, подразделения органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и других органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти административно-территориальных образований государства – члена ОДКБ.

3. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая временное (на период проведения операции) переподчинение представителей и подразделений органов исполнительной власти, осуществляет руководитель оперативного штаба. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения антитеррористической операции, с момента начала антитеррористической операции (с момента привлечения к участию) и до ее окончания подчиняются руководителю оперативного штаба.

4. С момента, когда ответственным должностным лицом отдан приказ о проведении антитеррористической операции, руководители подразделений, входящих в состав группировки сил и средств, непосредственно управляют возглавляемыми ими подразделениями и приданными им силами. Вмешательство любого другого физического лица независимо от занимаемой должности, за исключением руководителя оперативного штаба, в управление данными подразделениями не допускается.

5. Участвующие в антитеррористической операции подразделения органов исполнительной власти, указанных в части 2 настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами государства – члена ОДКБ.

6. В соответствии с международными договорами государства в необходимых случаях для пресечения акта терроризма в порядке, определенном национальным законодательством государства – члена ОДКБ, могут привлекаться специализированные подразделения иностранных государств по противодействию терроризму.

Статья 19. Применение вооруженных сил в противодействии терроризму

1. В противодействии терроризму вооруженные силы государства – члена ОДКБ могут применяться в целях:

1) пресечения актов терроризма во внутренних водах и в территориальном море государства – члена ОДКБ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе государства – члена

ОДКБ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

2) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения акта терроризма либо захваченных террористами;

3) участия в проведении антитеррористической операции.

2. Порядок и условия применения вооруженных сил государства – члена ОДКБ в противодействии терроризму определяются нормами международного права и национального законодательства государства – члена ОДКБ.

Статья 20. Правовой режим антитеррористической операции

1. В целях пресечения и раскрытия акта терроризма, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего решение о проведении антитеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим антитеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима антитеррористической операции в зоне проведения антитеррористической операции, включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений, а равно и решение об отмене правового режима антитеррористической операции, подлежит незамедлительному обнародованию.

3. В зоне проведения антитеррористической операции физические лица, участвующие в антитеррористической операции, имеют право:

1) производить проверку документов, удостоверяющих личность, а в случае их отсутствия осуществлять в установленном национальным законодательством государства – члена ОДКБ порядке задержание физических лиц и доставлять их в органы внутренних дел или другие государственные органы для установления личности;

2) производить личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортных средств, в том числе с применением технических средств, без участия понятых;

3) в установленном национальным законодательством государства – члена ОДКБ порядке задерживать и доставлять в органы внутренних дел физических лиц, совершивших или совершающих правонарушения или иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям физических лиц, участвующих в антитеррористической операции, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения антитеррористической операции;

4) удалять физических лиц с отдельных объектов, участков местности и водного пространства, временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств, включая их отбуксирование, в том числе транспортных средств дипломатических и консульских представительств с уведомлением глав указанных представительств согласно национальному законодательству государства – члена ОДКБ и (или) международным договорам;

5) проводить оперативно-разыскные мероприятия в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ;

6) использовать транспортные средства (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для доставления физических лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в лечебные учреждения, проезда к месту совершения акта терроризма, а также для преследования и задержания физических лиц, подозреваемых в совершении акта терроризма, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью физических лиц, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения в порядке, определяемом правительством государства – члена ОДКБ;

7) беспрепятственно проникать в жилые и иные помещения, находящиеся в собственности или во владении и в пользовании физических и юридических лиц, и на земельные участки, принадлежащие им на праве частной собственности или праве землепользования, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью человека.

О случаях проникновения в жилище граждан руководитель оперативного штаба либо уполномоченное им физическое лицо уведомляет прокурора в течение 24 часов.

4. В зоне проведения антитеррористической операции по решению руководителя оперативного штаба могут применяться следующие временные ограничения:

1) приостановление деятельности опасных производственных объектов;

2) приостановление оказания услуг связи физическим и (или) юридическим лицам и (или) ограничение использования сети и средств связи в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) временное отселение (эвакуация) физических лиц, проживающих в зоне проведения антитеррористической операции;

5) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных мероприятий и мероприятий по карантину растений;

6) ограничение или запрещение торговли оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, установление особого режима оборота лекарственных средств, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, этилового спирта и алкогольной продукции;

7) приостановление охранной деятельности.

5. На отдельных участках зоны проведения антитеррористической операции могут применяться как все временные ограничения, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, так и отдельные временные ограничения.

6. Невыполнение в зоне проведения антитеррористической операции законного распоряжения или требования руководителя оперативного штаба либо воспрепятствование проведению антитеррористической операции, а равно несанкционированное проникновение или попытка проникновения в зону проведения антитеррористической операции, влечет за собой ответственность, в том числе и уголовную, предусмотренную национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

7. В зоне проведения антитеррористической операции деятельность сотрудников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба или назначаемым им должностным лицом, если иное не предусмотрено национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 21. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении антитеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья человека, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения акта терроризма без применения силы допускается ведение переговоров с террористами.

2. К ведению переговоров с террористами допускаются только физические лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба.

3. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими акта терроризма не подлежат удовлетворению требования о выдаче террористам каких бы то ни было физических лиц, передаче террористам оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью человека, а также вопросы о выполнении политических требований террористов.

4. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Статья 22. Информирование общественности об акте терроризма и об обстановке в зоне проведения антитеррористической операции

1. При проведении антитеррористической операции информирование общественности об акте терроризма осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба или представителем оперативного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

2. Не допускается распространение информации:

1) способной затруднить проведение антитеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью физических лиц, оказавшихся в зоне проведения антитеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;

2) о физических лицах, привлекаемых к проведению антитеррористической операции, а также о физических лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции;

3) раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения антитеррористической операции.

Статья 23. Окончание антитеррористической операции

1. Антитеррористическая операция считается оконченной, когда акт терроризма пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни и здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам личности, общества и государства, находящихся в зоне проведения антитеррористической операции.

2. Решение об окончании антитеррористической операции принимает руководитель оперативного штаба.

Статья 24. Порядок погребения тел террористов, обезвреженных в ходе антитеррористической операции

Тела террористов, обезвреженных в ходе антитеррористической операции, подлежат погребению в порядке, установленном законодательством государства – члена ОДКБ. При этом их тела для захоронения не выдаются и о месте их захоронения не сообщается.

Глава 6. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ, И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ АКТА ТЕРРОРИЗМА

Статья 25. Возмещение вреда, причиненного в результате акта терроризма

1. Государство – член ОДКБ осуществляет в порядке, установленном главой государства или правительством государства – члена ОДКБ, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате акта терроризма. Компенсация морального вреда, причиненного в результате акта терроризма, осуществляется за счет физических лиц, его совершивших.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении акта терроризма правомерными действиями, осуществляется за счет средств бюджета государства и (или) бюджета административно-территориального образования, на территории которого совершен акт терроризма и (или) проведена антитеррористическая операция, в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ в порядке, установленном главой государства или правительством государства – члена ОДКБ.

3. Вред, причиненный при пресечении акта терроризма правомерными действиями здоровью и имуществу физического лица, участвующего в акте терроризма, а также вред, вызванный смертью этого физического лица, возмещению не подлежит.

4. Средства, полученные в результате конфискации имущества физических и юридических лиц, используемого в террористических целях либо полученного в результате террористической деятельности, также могут направляться на возмещение вреда пострадавшим от акта терроризма или членам их семей.

Статья 26. Социальная реабилитация физических лиц, пострадавших от акта терроризма, и физических лиц, участвующих в противодействии терроризму

1. Социальная реабилитация физических лиц, пострадавших от акта терроризма, а также физических лиц, указанных в статье 27 настоящего Закона, проводится в целях социальной адаптации этих физических лиц, за счет средств бюджета государства и (или) бюджета административно-территориального образования, на территории которого совершен акт терроризма, а также из других источников, предусмотренных национальным законодательством государства – члена ОДКБ, и включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья.

2. Порядок осуществления социальной реабилитации физических лиц, пострадавших от акта терроризма, определяется главой государства или правительством государства – члена ОДКБ.

3. Для физических лиц, указанных в статье 27 настоящего Закона, национальным законодательством государства – члена ОДКБ помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера.

Статья 27. Категории физических лиц, участвующих в противодействии терроризму, подлежащих правовой и социальной защите

1. Физические лица, участвующие в противодействии терроризму, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К таким физическим лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму;

2) физические лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании актов терроризма и минимизации их последствий;

3) члены семей физических лиц, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных физических лиц в противодействии терроризму.

2. Физическим лицам, участвующим в противодействии терроризму, а также членам их семей, в случае угрозы их жизни и здоровью, может осуществляться по их просьбе изменение облика, фамилии, имени и отчества, а также места работы и жительства за счет средств, выделяемых на содержание государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму.

3. Социальная защита физических лиц, участвующих в противодействии терроризму, осуществляется с учетом правового статуса таких физических лиц, устанавливаемого национальным законодательством государства – члена ОДКБ, в порядке, установленном главой государства или правительством государства – члена ОДКБ.

Статья 28. Возмещение вреда физическим лицам, участвующим в противодействии терроризму

Вред, причиненный здоровью или имуществу физических лиц в связи с их участием в противодействии терроризму, возмещается в порядке, определяемом национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 29. Правомерное причинение вреда

При проведении антитеррористической операции на основании и в пределах, установленных настоящим Законом, допускается вынужденное причинение вреда здоровью и имуществу террориста, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие физические лица, участвующие в противодействии терроризму, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении антитеррористической операции, или за принятие решения о ликвидации террориста в соответствии с национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 30. Ответственность физических лиц за участие в террористической деятельности

Физические лица, участвующие в террористической деятельности в любой форме, несут ответственность, предусмотренную национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 31. Ответственность юридических лиц и организаций за осуществление террористической деятельности

1. Юридические лица, а также организации, не зарегистрированные в установленном порядке, хотя бы одно из подразделений которых причастно к осуществлению террористической деятельности, в том числе к ее финансированию, подлежат ликвидации (их деятельность – запрещению) по решению суда, а принадлежащее им имущество обращается в доход государства.

2. Порядок ведения и опубликования списка организаций, признанных террористическими, определяется национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 32. Ответственность за финансирование террористической деятельности

1. Ответственность юридических лиц за финансирование террористической деятельности определяется национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

2. Порядок регулирования отношений граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства и организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или с иным имуществом, а также государственных органов, осуществляющих контроль на территории государства за проведением операций с денежными средствами или с иным имуществом в целях противодействия финансированию террористической деятельности, определяется национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

Статья 33. Учет террористических организаций, информационных материалов, признанных террористическими, физических лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности, и находящихся в розыске за осуществление такой деятельности

1. В целях профилактики терроризма, предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, ведет учет террористических организаций, информационных материалов, признанных террористическими, и физических лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности.

2. При признании судом организации террористической и запрещении ее деятельности посредством ликвидации организации за осуществление террористической деятельности, а также при признании информационных материалов террористическими или привлечении физических лиц к ответственности за осуществление террористической деятельности суд обязан незамедлительно направить в государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, соответствующие документы.

3. Государственный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, ведет единые списки организаций и информационных материалов, признанных судом террористическими.

Указанные списки подлежат размещению на интернет-ресурсе государственного органа, осуществляющего в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов.

Глава 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 34. Правовая основа международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Правовую основу международного сотрудничества в области противодействия терроризму составляют международные антитеррористические конвенции, резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, международные договоры, ратифицированные государством – членом ОДКБ, а также национальное законодательство государства – члена ОДКБ.

Статья 35. Цели международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Целями международного сотрудничества в области противодействия терроризму являются:

1) защита личности, общества и государства, мирового сообщества в целом от террористических угроз;

- 2) укрепление международного антитеррористического сотрудничества;
- 3) выработка согласованных подходов к вопросам противодействия терроризму, в том числе по предупреждению террористической деятельности;
- 4) выявление и устранение причин распространения террористических угроз, а также условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;
- 5) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности в отношении одного или нескольких государств и минимизация последствий совершенных актов терроризма;
- 6) обеспечение неотвратимости ответственности как физических, так и юридических лиц за участие в террористической деятельности;
- 7) исключение практики применения двойных стандартов в борьбе с терроризмом;
- 8) совершенствование правовой базы сотрудничества в противодействии терроризму, развитие и гармонизация законодательства государства в соответствии с принципами и нормами международного права;
- 9) повышение эффективности взаимодействия государственных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений террористического характера, выявлению и пресечению деятельности организаций и физических лиц, причастных к осуществлению террористической деятельности, а также по борьбе с финансированием терроризма.

Статья 36. Формы международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Основными формами международного сотрудничества в области противодействия терроризму являются:

- 1) обмен информацией;
- 2) создание специализированных банков данных;
- 3) сотрудничество в выявлении, замораживании или аресте любых средств, используемых или предназначенных для совершения преступлений террористического характера, а также в конфискации имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;
- 4) выдача физических лиц, совершивших преступления террористического характера или подозреваемых в совершении таких преступлений;
- 5) организация розыска, задержания и привлечения к уголовной ответственности физических лиц, находящихся в международном розыске за совершение преступлений террористического характера и участие в террористической деятельности;
- 6) оказание взаимной правовой, оперативной, методической, технической, военной и иной помощи;
- 7) проведение совместных и (или) скоординированных оперативных и иных мероприятий, следственных действий, а также антитеррористических учений;
- 8) выполнение запросов о проведении оперативных, следственных и иных мероприятий;
- 9) подготовка кадров, обмен опытом работы и проведение совместных научных исследований в области противодействия терроризму;

10) разработка нормативных правовых актов в области противодействия терроризму;

11) совместная работа по предотвращению возникновения и устранению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма;

12) выработка согласованной политики и взаимодействие в информационно-пропагандистском обеспечении противодействия терроризму.

Статья 37. Международное сотрудничество в вопросах выдачи физических лиц, совершивших преступления террористического характера или обоснованно подозреваемых в совершении таких преступлений

1. В рамках исполнения международных обязательств по международным договорам государства в области противодействия терроризму и в порядке, предусмотренном национальным законодательством государства – члена ОДКБ, уполномоченные государственные органы рассматривают и разрешают запросы других государств о выдаче физических лиц, совершивших преступления террористического характера или обоснованно подозреваемых в совершении таких преступлений.

2. В случае отказа в выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего преступления террористического характера или обоснованно подозреваемого в совершении таких преступлений, другому государству в связи с тем, что этому физическому лицу предоставлено политическое убежище, либо по причине преследования его по политическим, расовым или религиозным мотивам такое физическое лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности на основаниях и в порядке, предусмотренных национальным законодательством государства – члена ОДКБ.

3. Предоставление статуса беженца физическому лицу, совершившему преступления террористического характера или обоснованно подозреваемому в совершении таких преступлений, не является законным основанием для отклонения просьбы о выдаче его другому государству.

4. До предоставления статуса беженца уполномоченные органы государства – члена ОДКБ обеспечивают принятие надлежащих мер согласно соответствующим положениям национального законодательства государства – члена ОДКБ и международного права с целью удостовериться в том, что физические лица, ищущие убежища, не планировали актов терроризма, не содействовали им и не участвовали в их совершении.

5. Убежище не может быть предоставлено физическому лицу, которое участвует (участвовало) в террористической деятельности либо оказывает (оказывало) содействие в ее осуществлении.

Глава 9. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 38. Контроль противодействия терроризму

Контроль противодействия терроризму осуществляют высшие органы государственной власти, а также иные уполномоченные органы государства – члена ОДКБ в соответствии с их компетенцией.

Статья 39. Надзор за законностью противодействия терроризму

Надзор за исполнением национального законодательства государства – члена ОДКБ о противодействии терроризму осуществляют генеральный прокурор государства – члена ОДКБ и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.