



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
за республиканским референдумом Республики Казахстан
(15 марта 2026 года)

Республиканский референдум Республики Казахстан назначен Указом Президента Республики Казахстан К.-Ж.К.ТОКАЕВА от 11 февраля 2026 года № 1170 (далее – Указ) в соответствии с подпунктом 10 статьи 44 Конституции Республики Казахстан и статьей 18 Конституционного закона Республики Казахстан «О республиканском референдуме» (далее – Закон).

На основании приглашения Министерства иностранных дел Республики Казахстан и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА была сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за республиканским референдумом (далее – референдум).

Координатором группы определен заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по судебно-правовым вопросам, правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции У.К.УЗАКБАЕВ.

В состав группы вошли представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан – и должностные лица Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в процесс проведения референдума, соблюдения законодательства Республики Казахстан. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках

Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), другими международными стандартами в данной сфере.

Согласно Указу, на референдум был вынесен проект новой Конституции Республики Казахстан со следующей формулировкой вопроса: «Принимаете ли Вы новую Конституцию Республики Казахстан, проект которой опубликован в средствах массовой информации 12 февраля 2026 года?». Указ вступил в силу со дня опубликования.

Официально Указ и проект новой Конституции Республики Казахстан были опубликованы 12 февраля 2026 года в средствах массовой информации на казахском и русском языках.

В соответствии с Указом организация и проведение референдума были возложены на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан, выполнявшую функции Центральной комиссии референдума, а также на территориальные и участковые избирательные комиссии, выполнявшие функции территориальных и участковых комиссий референдума.

Членами группы приняты во внимание результаты осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Республики Казахстан на предмет его соответствия принципам и нормам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Казахстан в данной сфере; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (далее – ЦИК), территориальных и участковых избирательных комиссий по организации референдума; сообщений в печатных и электронных СМИ Республики Казахстан, освещающих ход подготовки и проведения референдума; общего хода кампании референдума.

12 февраля 2026 года, в соответствии с Указом, ЦИК своим постановлением № 6/10 утвердила «Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 15 марта 2026 года» (далее – Календарный план) и опубликовала его. Об этом в тот же день, 12 февраля, сообщила пресс-служба ЦИК. ЦИК информировала граждан республики о сроках и этапах референдума.

Согласно Календарному плану, составы территориальных и участковых комиссий референдума были опубликованы в средствах массовой информации территориальными комиссиями референдума до 21 февраля 2026 года. В указанные сроки соответствующими акимами (региональными органами исполнительной власти) опубликованы сообщения о границах участков референдума.

Агитация перед республиканским референдумом началась после назначения референдума и закончилась в ноль часов 14 марта 2026 года, до дня тишины.

К 22 февраля 2026 года акимами, решениями которых образованы участки, представлены списки граждан, имеющих право участвовать в

референдуме. До 27 февраля 2026 года участковыми комиссиями референдума представлены для ознакомления списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, по участкам, образованным по месту жительства граждан. Согласно пункту 1 статьи 26 Закона до 4 марта 2026 года участковыми комиссиями референдума произведено оповещение граждан о времени и месте голосования. Установление иного времени начала и окончания голосования на отдельных участках референдума и доведение соответствующего решения до граждан выполнено территориальными комиссиями референдума до 4 марта 2026 года.

Участники референдума могли узнать в онлайн-режиме номера и адреса своих участков для голосования. Для поиска необходимых данных работало не менее трех сайтов. Соответствующая информация также была размещена и в приложениях казахстанских банков. Для того чтобы узнать номер и адрес участка, достаточно было ввести индивидуальный идентификационный номер гражданина.

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона территориальными комиссиями референдума до 12–14 марта 2026 года осуществлена доставка бюллетеней для голосования в участковые комиссии референдума.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Закона, голосование на участках референдума в день голосования проведено с 07:00 до 20:00 по местному времени, если не установлено иное время голосования.

Подсчет голосов и составление протокола о результатах голосования на участках референдума начались в 20:00 по местному времени, если не было установлено иное время окончания голосования, и в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 23 Закона время подсчета голосов не превысило 12 часов с момента начала подсчета.

Представление протоколов о результатах голосования на участках референдума в соответствующие территориальные комиссии референдума и вывешивание копий протоколов о результатах голосования в помещениях участков референдума были выполнены незамедлительно. В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 22 Закона территориальными комиссиями референдума областей, городов республиканского значения и столицы подведены его результаты на территориях соответствующих административно-территориальных единиц. Протоколы о результатах референдума на территориях подлежат представлению в Центральную комиссию референдума до 17 марта 2026 года. Согласно статьям 31 и 33 Закона Центральная комиссия референдума подведет итоги референдума и опубликует официальное сообщение о его результатах в средствах массовой информации не позднее 21 марта 2026 года.

Помимо Календарного плана, на сайте ЦИК была размещена информация по аккредитации СМИ и регламенту участия в кампании референдума международных наблюдателей.

По состоянию на 1 января 2026 года в реестр избирателей в Республике Казахстан включено 12 416 759 граждан.

Члены группы отмечают, что подготовка и проведение референдума были организованы в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан. Для участия в референдуме на территории Республики Казахстан организовано 10 401 избирательный участок. При этом в целях обеспечения прав граждан Республики Казахстан, находившихся в день голосования за границей, Министерство иностранных дел Республики Казахстан организовало работу 71 зарубежных избирательных участков в 54 странах мира. Военнослужащим за рубежом обеспечено голосование в загранучреждениях, для солдат-срочников проведены дополнительные занятия по доведению информации о новой Конституции Республики Казахстан.

Практически повсеместно участки референдума оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Для наблюдения за референдумом аккредитованы 359 международных наблюдателей из 38 государств и 11 международных организаций.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых комиссий референдума и изданию для них, а также для общественных наблюдателей методических пособий. На официальном сайте ЦИК (<https://www.election.gov.kz>) опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с участием в референдуме, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

На участках была предусмотрена возможность ознакомиться не только с текстовой, но и с аудиOVERSией проекта новой Конституции на казахском и русском языках.

Информационное обеспечение референдума осуществляли СМИ, включая ведущие телеканалы, которые подробно и объективно освещали ход кампании референдума.

Фактов ограничения доступа к СМИ по политическим или иным соображениям либо вмешательства в ход агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны организаторов и участников референдума. Комиссии референдума всех уровней действовали в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с центральными государственными и местными исполнительными органами.

13 и 14 марта 2026 года члены группы встретились с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан М.С.АШИМБАЕВЫМ, Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан Е.Ж.КОШАНОВЫМ, Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Н.М.АБДИРОВЫМ, заместителем Министра обороны Республики Казахстан А.Д.МУСТАБЕКОВЫМ, заместителем Председателя профсоюзов Республики Казахстан Н.С.УТЕШЕВЫМ. В ходе

указанных встреч обсуждались вопросы подготовки и проведения референдума на территории государства и за рубежом.

15 марта члены группы посетили 11 участков в Астане и Акмолинской области, присутствовали на различных этапах проведения голосования.

Участки для голосования открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков участников референдума, процедуру выдачи бюллетеней, а также порядок голосования. Центральная, территориальные и участковые комиссии референдума создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении референдума, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного формирования отношения к предмету референдума, воли и волеизъявления у участников референдума. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости референдума.

В целом, отмечая высокий профессиональный уровень подготовки референдума, члены группы не обнаружили недостатков в его организации, которые могли бы повлиять на свободное волеизъявление и ход голосования участников референдума.

Выводы:

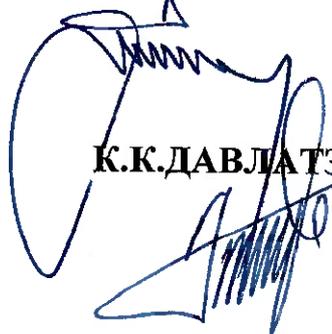
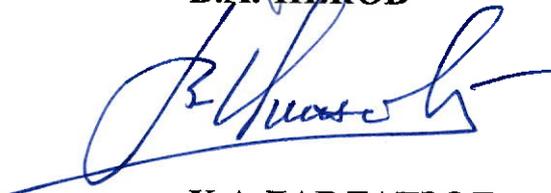
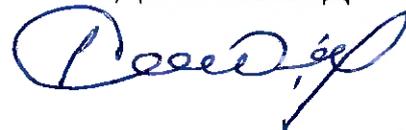
1. Референдум организован и прошел в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными обязательствами государства в данной сфере.

2. Вопрос, вынесенный на референдум, сформулирован корректно, четко и немногосмысленно.

3. Участники референдума могли получить представление о предлагаемых конституционных изменениях и дополнениях и сформировать свое отношение к ним.

4. Явка участников референдума на участки была высокой и свободной, что свидетельствует о создании условий для полноценного выражения отношения граждан к предмету референдума.

5. На всех посещенных участках присутствовали наблюдатели от политических партий и общественных организаций, что подчеркивает его открытый и прозрачный характер.

Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:**У.К.УЗАКБАЕВ****А.Г.ГОРОШКИН****А.В.КАРТАПОНОВ****В.А.ЧИЖОВ****К.К.ДАВЛАТЗОДА****Х.А.ДАВЛАТЗОД****С.В.ПОСПЕЛОВ****В.П.РОГАЛЕВ****Г.Н.БОХАНОВИЧ****А.В.КУДРЯВЦЕВ****Н.Н.РОМАНОВА**

15 марта 2026 года, Астана