



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
за выборами депутатов Курултая Республики Казахстан
(23 августа 2026 года)**

Выборы депутатов Курултая Республики Казахстан назначены Указом Президента Республики Казахстан К.К.ТОКАЕВА от 1 июля 2026 года № 1338 (далее – Указ) в соответствии с подпунктом 3 статьи 46 и пунктом 1 статьи 95 Конституции Республики Казахстан.

На основании приглашения Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 8 июля 2026 года, постановлений Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 8 декабря 2025 года № 21 и 20 апреля 2026 года № 10, а также по поручению Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ за выборами депутатов Курултая Республики Казахстан (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения. Координатором группы утвержден председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А.В.КАРТАПОЛОВ.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан – и должностные лица Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соблюдения законодательства Республики Казахстан. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция), другими международными стандартами в данной сфере.

Членами группы приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа

избирательного законодательства Республики Казахстан на предмет его соответствия Конвенции, а также международным обязательствам Республики Казахстан в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (далее – ЦИК) по организации парламентских выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Казахстан, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в процессе агитации; общего хода избирательной кампании.

Глава государства К.К.ТОКАЕВ 17 марта 2026 года подписал Конституцию Республики Казахстан, принятую на республиканском референдуме 15 марта 2026 года, а также Указ «О мерах по реализации Конституции Республики Казахстан, принятой 15 марта 2026 года». Новая Конституция Республики Казахстан, принятая голосованием 7 954 667 граждан Казахстана (87,15 процента от числа голосовавших), вступила в силу 1 июля 2026 года. Согласно новой Конституции в Республике Казахстан должен быть сформирован однопалатный парламент вместо двухпалатного.

За время, прошедшее со дня проведения республиканского референдума, принято пять новых конституционных законов: «О Президенте Республики Казахстан» (определяет правовое положение, полномочия и порядок обеспечения деятельности Президента и правовое положение Вице-Президента Казахстана. Ключевой новеллой закона стало учреждение института Вице-Президента. По поручению главы государства Вице-Президент представляет его интересы при взаимодействии с государственными органами и выполняет функции, определенные Президентом); «О Курултае Республики Казахстан и статусе его депутатов» (определяет организацию и деятельность Курултая, законодательный процесс и другие формы осуществления полномочий Курултая, правовое положение его депутатов. Курултай является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Курултай состоит из 145 депутатов, избираемых по партийным спискам. Срок полномочий депутатов Курултая – пять лет. Возглавляет орган Председатель, избираемый из числа депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием, большинством голосов. Законом определен широкий круг полномочий Курултая, в том числе по даче согласия на назначение Вице-Президента, Премьер-Министра, судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты, по избранию и освобождению от должностей по представлению Президента Республики Казахстан судей Верховного Суда, лишению неприкосновенности судей Конституционного Суда, судей Верховного Суда, по назначению выборов Президента, по утверждению отчетов Правительства и Высшей аудиторской палаты об исполнении республиканского бюджета); «О Қазақстан Халық Кеңесі» (Народном Совете Казахстана) (определяет правовой статус, полномочия, порядок образования, формирования состава и организации деятельности высшего консультативного органа, который создается в целях обеспечения общенационального диалога и участия гражданского общества в формировании внутренней политики страны, обладает широким спектром полномочий, в том числе законодательной инициативой и правом инициировать проведение

всенародного референдума. Состав формируется из граждан Республики Казахстан на паритетной основе по 42 человека от этнокультурных объединений, общественных объединений, а также от маслихатов и общественных советов столицы, областей и городов республиканского значения и утверждается Президентом. Руководство Народным Советом Казахстана осуществляет Председатель. Срок полномочий Народного Совета Казахстана – четыре года); «О статусе столицы Республики Казахстан» (регулирует общественные отношения в области функционирования столицы, определяет правовые, экономические и организационные основы ее деятельности. Документ четко разграничивает полномочия маслихата, органов местного самоуправления и местного исполнительного органа под руководством акима города. Закон устанавливает обязательные требования к единому архитектурному облику и дизайн-коду города, а также закрепляет полномочия подведомственных организаций по жизнеобеспечению и инфраструктурному развитию столицы); «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» (определяет порядок образования и упразднения административно-территориальных единиц, установления и изменения их границ, учета и регистрации, наименования и переименования административно-территориальных единиц. Целью государственного регулирования общественных отношений в административно-территориальном устройстве является обеспечение рациональной территориальной организации Республики Казахстан для эффективного государственного управления). Помимо указанного, были внесены изменения еще в восемь основополагающих законов и более чем в 60 статей кодексов.

Согласно новой Конституции Вице-Президент будет назначаться Президентом с согласия Курултая. Вице-Президентом может быть гражданин Казахстана по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком, проживающий в стране последние 15 лет и имеющий высшее образование.

11 июня 2026 года Президент Республики Казахстан К.К.ТОКАЕВ подписал Конституционный закон № 305-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам приведения их в соответствие с Конституцией Республики Казахстан, совершенствования законодательства Республики Казахстан о выборах и прокуратуре» (далее – Конституционный закон).

Поправки урегулировали вопросы сохранения и перехода полномочий избирательных комиссий при преобразовании административно-территориальных единиц, порядок повторного голосования в случае равенства голосов, набранных кандидатами на должность акима, упорядочили процесс выдвижения кандидатов (одно и то же лицо не сможет одновременно баллотироваться в депутаты маслихата и в акимы, а также выдвигаться кандидатом в акимы сразу по нескольким избирательным округам).

Отдельное внимание уделено вопросам предвыборной агитации на информационных площадках. Кандидат может публиковать агитационные материалы на собственном интернет-ресурсе, а также в аккаунтах на онлайн-платформах. При этом кандидатам и политическим партиям запрещается привлекать финансирование вне избирательных фондов.

Дополнена компетенция ЦИК, а также территориальных избирательных комиссий по признанию выборов на отдельных избирательных участках или в отдельных административно-территориальных единицах недействительными в случае, если в ходе голосования, подсчета голосов либо определения итогов голосования были допущены нарушения норм Конституционного закона.

Помимо этого, в организациях с непрерывным производственным циклом, а также в местах работы вахтовым методом предусмотрено создание избирательных участков для обеспечения реализации конституционных прав граждан.

Также введен запрет на фото- и видеосъемку и распространение заполненного бюллетеня в день голосования, что приравнено к предвыборной агитации.

Другой блок поправок предложен для реализации конституционных норм, касающихся вопросов образования Курултая, совершенствования выборного законодательства в связи с переходом к пропорциональной системе, перераспределения полномочий между Президентом и Курултаем по вопросам назначения на должность и освобождения от должности отдельных лиц, проведения всенародного референдума и другим вопросам.

Согласно Указу, ЦИК поручено организовать подготовку и проведение выборов депутатов Курултая Республики Казахстан, а Правительству, акимам столицы, областей, городов республиканского значения – безотлагательно принять все необходимые меры по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов депутатов Курултая Республики Казахстан. Указ вступил в силу со дня его опубликования.

ЦИК, в целях исполнения Указа, своим постановлением от 1 июля 2026 года утвердила Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Курултая Республики Казахстан, назначенных на 23 августа 2026 года (далее – Календарный план).

В соответствии с Указом 23 августа 2026 года состоялись выборы избираемых по партийным спискам депутатов Курултая Республики Казахстан, о планировании которых на август 2026 года Президент Республики Казахстан заявил публично еще в апреле 2026 года.

Выборная система Республики Казахстан не предусматривает участия в избирательной кампании в качестве кандидатов в депутаты отдельных лиц или самовыдвиженцев. Избиратели в день голосования могут выбрать лишь одну из зарегистрированных партий, каждая из которых представляет список своих кандидатов. При этом законом не запрещается голосовать за разные партии. Это касается выборов как депутатов Курултая, так и депутатов маслихатов (местных представительных органов).

Всего в Республике Казахстан насчитывается 12 605 788 избирателей.

Члены группы отмечают, что парламентские выборы в Республике Казахстан организованы и проведены в конституционные сроки. У всех политических партий было время на подготовку к участию в предстоящей избирательной кампании, разработку предвыборной платформы, совершенствование партийной инфраструктуры.

Члены группы отмечают, что подготовка и проведение парламентских выборов в Республике Казахстан организованы в полном соответствии с Календарным планом и обновленным избирательным законодательством государства. Это первые после вступления в силу новой Конституции всенародные выборы, призванные запустить процесс институциональной перезагрузки политической модели власти. Согласно новой Конституции именно после выборов в Курултай предстоит формирование Правительства, состава Народного Совета Казахстана и назначение ряда ключевых должностных лиц.

Для проведения очередных парламентских выборов на территории Республики Казахстан и за рубежом всего организовано 10 423 избирательные комиссии. При этом в целях обеспечения избирательных прав граждан Республики Казахстан, находившихся в день голосования за границей, Министерство иностранных дел Республики Казахстан организовало работу 79 избирательных участков в 61 стране. Практически повсеместно избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и изданию для них, а также для общественных наблюдателей методических пособий. На официальном сайте ЦИК (<https://www.election.gov.kz>) опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с выборами депутатов Курултая Республики Казахстан, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов. Информирование избирателей также происходит путем онлайн-трансляций заседаний ЦИК на двух языках, размещения информации во всех известных социальных сетях. В качестве нововведения на официальном сайте ЦИК заработал чат бот с искусственным интеллектом.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала 545 кандидатов в депутаты Курултая Республики Казахстан от семи политических партий. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки. В целях осуществления предвыборной агитации для кандидатов были созданы все необходимые условия.

Ход выборов получил подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа кандидатов к средствам массовой информации по политическим либо иным соображениям или вмешательства в процесс их предвыборной агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления.

21–22 августа 2026 года члены группы в Астане посетили предвыборные штабы республиканских политических партий «Әділет», «Ақ жол», «Ауыл», Народной партии Казахстана, Respublica и Общенациональной социал-демократической партии, а также встретились с руководством ЦИК и Министерства обороны Республики Казахстан. В ходе указанных встреч обсуждались вопросы как подготовки, так и проведения кампании по выборам депутатов Курултая Республики Казахстан на территории государства и за рубежом.

23 августа члены группы посетили 11 избирательных участков в Астане и Акмолинской области, присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок голосования на парламентских выборах.

Кроме того, ЦИК и нижестоящие избирательные комиссии создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Также отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении выборов, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости выборов.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели не обнаружили недостатков, которые могли повлиять на ход голосования и результаты волеизъявления избирателей.

Выводы:

1. Выборы депутатов Курултая Республики Казахстан были организованы и прошли в конституционные сроки, в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан и ее международными обязательствами.

2. Явка избирателей на избирательные участки была высокой, свободной и высокомотивированной, что обеспечило реализацию полноценного волеизъявления граждан.

3. На всех избирательных участках, которые посетили члены группы, присутствовали наблюдатели от политических партий, общественных организаций и кандидатов, участвовавших в выборах.

4. Избиратели могли в полной мере сформировать и выразить свое отношение к избираемым по партийным спискам депутатам.

5. Выборы депутатов Курултая Республики Казахстан состоялись, их результаты являются демократическими, соответствуют международным стандартам и свидетельствуют об эффективности обновленной избирательной системы Республики Казахстан.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:

А.В.КАРТАПОЛОВ

Э.Н.СЕВЕРИН

Н.Я.АЛИМЖАНОВА

Б.Б.ЖАМСУЕВ

Г.М.АШУРЗОДА

З.Ф.ИДИЗОДА

С.В.ПОСПЕЛОВ

В.П.РОГАЛЕВ

О.В.ЛОТОЦКАЯ

Г.Н.БОХАНОВИЧ

А.В.КУДРЯВЦЕВ

Н.Н.РОМАНОВА

23 августа 2026 года, Астана