



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
за выборами депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва
(20 сентября 2026 года)**

Очередные парламентские выборы в Российской Федерации назначены Указом Президента Российской Федерации В.В.ПУТИНА от 16 июня 2026 года № 428 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» (далее – Указ) в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

На основании приглашения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.МАТВИЕНКО от 7 июля 2026 года № 5.7-12/1362, постановлений Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 8 декабря 2025 года № 21 и 20 апреля 2026 года № 10, а также по поручению Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи ОДКБ за очередными выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения. Координатором группы утвержден председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека Р.ШОХМУРОД.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Сербия в статусе наблюдателя при ПА ОДКБ и должностные лица Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс,

соблюдения законодательства Российской Федерации. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев) (далее – Конвенция), другими международными стандартами в данной сфере.

Членами группы приняты во внимание результаты долгосрочного мониторинга, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе анализа избирательного законодательства Российской Федерации на предмет его соответствия Конвенции, а также международным обязательствам Российской Федерации в сфере избирательного права и электорального наблюдения; деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК) по организации парламентских выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Российской Федерации, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в процессе агитации; общего хода избирательной кампании.

Всего, по данным ЦИК, в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2026 года численность избирателей на территории Российской Федерации составила 111 037 047, численность избирателей за пределами территории Российской Федерации – 1 816 504, в городе Байконур – 11 502. Численность избирателей в Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областях учитывает данные об избирателях, получивших паспорт гражданина Российской Федерации и имеющих в паспорте отметку о регистрации на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. Численность избирателей, зарегистрированных за пределами Российской Федерации, установлена Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Членами группы отмечается, что организация и проведение выборной кампании обеспечены в соответствии с Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года), Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ и другими нормативными правовыми актами государства.

Согласно законодательству с момента официальной публикации Указа в Российской Федерации стартовала федеральная избирательная кампания. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва были назначены на единый день голосования – 20 сентября 2026 года. Одновременно с выборами в высший представительный и законодательный орган государства в 2026 году состоялись выборы членов региональных парламентов в 39 субъектах и высших административных лиц в 11 субъектах Российской Федерации. Впервые на выборах проголосовали жители четырех новых регионов России (ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей).

ЦИК утвердила Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва (постановление ЦИК от 17 июня 2026 года-№ 9/91-9) (далее – Календарный план). В Календарном плане подробно отражен весь комплекс мероприятий по организации и проведению выборов. На заседании ЦИК, согласно законодательству, также определен порядок голосования – в течение трех дней (с 18 по 20 сентября).

Члены группы отмечают, что в определенные Календарным планом сроки проведено уточнение перечня избирательных участков и их границ, в том числе: образование избирательных участков для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, проживающих или находящихся за пределами территории Российской Федерации; в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и других местах временного пребывания), а также в местах, где пребывают избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации; в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в дни голосования в плавании, на полярных станциях; на территориях воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях.

Установлена единая нумерация избирательных участков и опубликованы списки избирательных участков с указанием их номеров и границ. Представлены сведения об избирателях в территориальные избирательные комиссии для составления списков избирателей.

Обеспечены условия для реализации избирателями права подачи заявления о включении в список / об аннулировании включения в список избирателей по месту проживания/нахождения; для участия в дистанционном электронном голосовании.

Составлены списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку, а также: по избирательным участкам, находящимся за пределами территории Российской Федерации; по избирательным участкам, на которых проводится досрочное голосование; по избирательным участкам, образованным в труднодоступных или отдаленных местностях; по избирательным участкам, образованным на территориях воинских частей, и т.п.

Обеспечена передача соответствующим участковым избирательным комиссиям первых экземпляров списков избирателей.

Своевременно произведено представление избирателям списков избирателей для ознакомления и дополнительного уточнения, а также подписание и заверение выверенных и уточненных списков избирателей участковыми избирательными комиссиями.

Проведена соответствующая работа по формированию территориальных и участковых избирательных комиссий (далее – ТИК

и УИК соответственно). Своевременно были представлены в соответствующие ТИК/УИК списки наблюдателей, назначенных в УИК; направления, выданные политическими партиями, зарегистрировавшими федеральные списки кандидатов, кандидатами, зарегистрированными по одномандатным избирательным округам, или их доверенными лицами, субъектами общественного контроля; заявки на аккредитацию представителей СМИ для осуществления полномочий, указанных в частях 1.2, 5 и 6 статьи 32, части 2 статьи 35 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В определенные Календарным планом сроки (с 17 июня по 11 июля) прошли предвыборные съезды политических партий и самовыдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам, их надлежащая регистрация.

Министерством юстиции Российской Федерации, согласно Календарному плану, осуществлена публикация в общероссийских СМИ списка политических партий, имеющих право принимать участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва, в том числе выдвигать федеральные списки кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам. В полной мере обеспечены мероприятия по информированию избирателей и по предвыборной агитации.

Выполнены мероприятия Календарного плана по утверждению порядка защиты, формы и текстов, порядка доставки и передачи избирательных бюллетеней, а также осуществления контроля за их изготовлением и доставкой. Определено количество избирательных бюллетеней для голосования по федеральному и одномандатным избирательным округам, в том числе по субъектам Российской Федерации; избиратели оповещены через СМИ или иным способом о днях, времени и месте голосования; образованы группы контроля за использованием ГАС «Выборы» в ЦИК, окружных избирательных комиссиях и ТИК; обеспечено проведение досрочного голосования всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые в дни голосования находились в плавании, на полярных станциях и т.п.; осуществлено проведение досрочного голосования всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации.

Основное голосование по очередным выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации состоялось 18–20 сентября 2026 года с 8:00 до 20:00 по местному времени. Подсчет голосов и составление протокола о результатах голосования на избирательных участках комиссиями начались по окончании голосования (в 20:00 по местному времени). Для проведения очередных парламентских выборов на территории Российской Федерации всего организовано 91 077

участковых избирательных комиссий. В выборах всех задействовано 2 890 территориальных избирательных комиссий (в том числе: 2 887 ТИК, образованных на территориях 89 субъектов Российской Федерации; ТИК ДЭГ; ТИК для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации; ТИК города Байконур).

В целях обеспечения избирательных прав граждан, находившихся в дни голосования за границей, Министерство иностранных дел Российской Федерации организовало работу 333 избирательных участков в 152 государствах. Повсеместно избирательные участки оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями.

Дистанционное электронное голосование (ДЭГ) было технически доступно в 33 регионах Российской Федерации.

На выборах присутствовали 1 126 международных наблюдателей и электоральных экспертов из 133 государств и 13 международных организаций.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов ТИК/УИК и изданию методических пособий для них, а также для общественных наблюдателей. На официальном сайте ЦИК (<http://www.cikrf.ru>) опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, связанные с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

По итогам рассмотрения представленных документов ЦИК зарегистрировала 4 361 кандидата в депутаты. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов прошел в установленные законодательством сроки. Для осуществления предвыборной агитации кандидатам были созданы все необходимые условия.

Информационное сопровождение выборов получило подробное и объективное освещение в СМИ, включая ведущие телеканалы. Фактов ограничения доступа кандидатов к средствам массовой информации по политическим либо иным соображениям или вмешательства в ход их предвыборной агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах кандидатов и их избирательных штабов. Избирательные комиссии всех уровней действовали в соответствии с Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления.

17 сентября 2026 года в Москве члены группы провели встречу с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А.ПАМФИЛОВОЙ.

18 сентября члены группы встретились с заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Ю.Л.ВОРОБЬЕВЫМ, с первым заместителем руководителя фракции «Новые люди» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации В.А.ДАВАНКОВЫМ, с представителями Либерально-демократической партии России В.Е.ДЕНЬГИНЫМ и Е.В.АФАНАСЬЕВОЙ, с председателем ЦК КПРФ, руководителем фракции КПРФ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.ЗЮГАНОВЫМ и заместителем председателя ЦК КПРФ Д.Г.НОВИКОВЫМ, с представителями фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации А.Б.ВЫБОРНЫМ и М.А.ТОПИЛИНЫМ, с представителями фракции «Справедливая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Н.В.НОВИЧКОВЫМ и А.Н.ВОРОБЬЕВЫМ.

Также в дни голосования члены группы наблюдения посетили Общественный штаб по наблюдению за выборами в Москве, ситуационный центр по общественному наблюдению за выборами при Общественной палате Российской Федерации и центр общественного наблюдения за выборами в Московской области.

В рамках наблюдения члены группы посетили три избирательных участка для голосования в Москве и восемь избирательных участков для голосования в Московской области, где осуществляли наблюдение на различных этапах голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Наблюдатели от ПА ОДКБ присутствовали на избирательных участках, открытых в посольствах и консульствах государств – членов ОДКБ и Республики Сербия. В частности, в Посольстве Российской Федерации в Минске (Республика Беларусь) наблюдение осуществлял член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности И.М.ПАШКОВ; в Генеральном консульстве Российской Федерации в Бресте (Республика Беларусь) наблюдали заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту В.Н.ПУХ и член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству А.А.КОРКОТАДЗЕ; в Генеральном консульстве Российской Федерации в Гродно (Республика Беларусь) наблюдала член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам Е.В.СТАЛЬБОВСКАЯ. В Бобруйске (Республика Беларусь) наблюдала член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, энергетике, транспорту, связи и цифровому развитию О.И.ПРИХОДЬКО. В Посольстве Российской Федерации в Астане (Республика Казахстан) наблюдение осуществлял член Комитета Курултая Республики Казахстан по экономической политике, промышленности и энергетике О.Х.КУСПЕКОВ. В Посольстве Российской

Федерации в Душанбе (Республика Таджикистан) наблюдали заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике молодежи и женщин Н.Д.МУХИДДИН и заместитель председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам Т.Т.НАБИЗОДА. В Посольстве Российской Федерации в Белграде (Республика Сербия) наблюдал депутат Народной скупщины Республики Сербия, член Постоянной делегации Народной скупщины Республики Сербия в ПА ОДКБ Д.БАЯТОВИЧ.

Всего членами группы наблюдателей было посещено 19 избирательных участков.

Члены группы отмечают, что избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. При посещении избирательных участков международные наблюдатели не выявили жалоб на качество подготовки списков избирателей, процедуру выдачи избирательных бюллетеней, а также порядок организации голосования на парламентских выборах. В штабах общественного наблюдения все желающие были допущены к просмотру видеонаблюдения и его записей.

ЦИК, ТИК и УИК создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей. Члены группы отмечают высокий уровень сотрудничества, направленного на контроль за соблюдением избирательного законодательства в ходе выборов, между присутствовавшими на участках наблюдателями от политических партий и кандидатов. Дополнительно отмечается, что большинство наблюдателей прошли специализированное обучение.

Также отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка и безопасности при подготовке и проведении выборов, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного волеизъявления избирателей. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы вели постоянное наблюдение за соблюдением законности и правопорядка в ходе проведения выборов.

Представители всех политических партий, ЦИК, а также общественных штабов отметили беспрецедентное информационное давление на избирательный процесс, проявившееся в сообщениях с призывом непризнания выборов задолго до их начала и в распространении фейковой информации о вбросах. В частности, ряд зарубежных изданий сообщали об отсутствии видеонаблюдения. Однако все участки, посещенные членами группы, были в полной мере оборудованы системами видеонаблюдения.

Отмечая высокий профессиональный уровень подготовки выборов, международные наблюдатели обнаружили незначительные недостатки в функционировании оборудования и работе избирательных участков, которые не могли повлиять на ход голосования и волеизъявление избирателей.

Выводы:

1. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации девятого созыва были организованы и прошли в конституционные сроки, в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами.

2. В 33 субъектах Российской Федерации внедрена система дистанционного электронного голосования, которая показала свою эффективность.

3. В предусмотренный законодательством трехдневный порядок голосования были созданы все необходимые условия для свободного волеизъявления.

4. На всех избирательных участках, которые посетили члены группы, в соответствии с законодательством Российской Федерации присутствовали наблюдатели от политических партий, общественных организаций и кандидатов, участвовавших в выборах.

5. Изучение опыта совершенствования избирательного законодательства в Российской Федерации представляется актуальным для государств – членов ОДКБ, в том числе в части обеспечения электорального суверенитета и безопасности процесса подготовки, организации и проведения выборов.

6. Международные наблюдатели от Парламентской Ассамблеи ОДКБ, впервые осуществляя мониторинг в посольствах и консульствах государств – членов ОДКБ и Республики Сербия, отмечают высокую явку и хорошую организацию процесса голосования на зарубежных участках.

Члены группы международных наблюдателей от ПА ОДКБ:

Р.ШОХМУРОД



В.О.БЕСПАЛЫЙ



К.В.АВЕРИН



М.Д.АЛЫМБЕКОВ



К.К.ДАВЛАТЗОДА



В.П.РОГАЛЕВ



18-20 сентября 2026 года