



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

#### **О проекте Рекомендаций по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ**

Заслушав информацию председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности В. А. Васильева, Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по приведению национального законодательства в этой области в соответствие с принятыми рекомендациями.

Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Санкт-Петербург  
17 мая 2012 года  
№ 5-6



С. Е. Нарышкин

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по формированию единых по содержанию списков (перечней)**  
**наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а**  
**также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю**  
**в государствах – членах ОДКБ**

**1. Общие положения**

Возрастающие масштабы незаконного распространения наркотических средств в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности являются серьезной угрозой безопасности и здоровью населения.

Эффективная борьба с незаконным оборотом наркотиков возможна только на основе тесного международного сотрудничества в соответствии с международно-правовыми нормами, направленными на создание механизмов глобального контроля, ограничивающего доступ к наркотикам.

Представляется, что именно между государствами – членами ОДКБ взаимодействие в данной области может стать наиболее результативным благодаря единству политических целей, совпадению интересов в сфере безопасности и схожести их правовых систем.

Вместе с тем одной из причин усложнения правоприменительной практики остается наличие расхождений в вопросах установления перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также порядка утверждения и изменения указанного перечня.

Настоящие Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ (далее – Рекомендации), подготовлены в соответствии с планом работы Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности рабочей группой при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам унификации и гармонизации национального законодательства, внедрения модельных законов и рекомендаций.

В процессе разработки Рекомендаций учтены требования Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах, принятым в г. Женева 25 марта 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Также учтены рекомендации, содержащиеся в полученном из Управления ООН по наркотикам и преступности Типовом законе, касающемся классификации наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также регламентации законных культивирования, производства и изготовления наркотиков и торговли ими (далее – Типовой закон<sup>1</sup>).

Кроме того, в Рекомендациях учтены положения, содержащиеся в Рекомендациях по унификации и гармонизации законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, принятых Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 16 ноября 2006 года № 27-6.

## **2. Цели формирования единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в государствах – членах ОДКБ**

Целями формирования единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ, являются:

- повышение качественного уровня правового регулирования в государствах – членах ОДКБ в части, касающейся формирования единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ;
- устранение противоречий в нормативных правовых актах государств – членов ОДКБ о наркотических средствах, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществах, обеспечение наиболее полного соответствия таких актов назревшим потребностям социально-экономического развития государств – членов ОДКБ в условиях ухудшающейся наркоситуации;
- разработка практических мер, направленных на совершенствование правового регулирования и создание необходимых правовых условий, обеспечивающих выполнение государствами – членами ОДКБ своих международных обязательств;
- обеспечение наиболее полной имплементации принципов и норм международного права в законодательстве государств – членов ОДКБ о наркотических средствах и психотропных веществах.

## **3. Основные направления формирования единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в государствах – членах ОДКБ**

Как показывает сравнительно-правовой анализ, одной из основных проблем в законодательстве государств – членов ОДКБ о наркотических средст-

<sup>1</sup> Разработан в рамках Программы ООН по международному контролю над наркотиками, январь 2003 г.

вах, психотропных веществах и их прекурсорах является отсутствие единообразного подхода к классификации наркотиков по соответствующим спискам перечней наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и, соответственно, к мерам контроля в отношении наркотиков.

Так, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан, состоит из четырех таблиц и списка (статья 2 Закона).

В таблицу I вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в Республике Казахстан запрещен в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными конвенциями 1961 и 1971 годов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 18, 19, 20 указанного Закона.

В таблицу II вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых ограничен и находится под строгим контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными конвенциями 1961 и 1971 годов.

В таблицу III вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых находится под контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными конвенциями 1961 и 1971 годов.

В таблицу IV вносятся прекурсоры, оборот которых находится под контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международной Конвенцией ООН 1988 года.

В список лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащие контролю в Республике Казахстан и разрешенные к применению в ветеринарии, включены лекарственные препараты, которые могут быть использованы как диагностические, лечебные и профилактические средства при наличии соответствующей лицензии.

Согласно Закону Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (часть первая статьи 2) перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Беларусь, состоит из следующих списков:

список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях;

список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту;

список опасных психотропных веществ;

список прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, включающий таблицу 1 «Химические вещества и их соли, в процессе переработки которых образуются наркотические средства или психотропные вещества» и таблицу 2 «Химические вещества, которые могут быть использованы в процессе изготовления наркотических средств или психотропных веществ»;

список опасных наркотических средств, не используемых в медицинских целях.

Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь, утвержден постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 мая 2003 года № 26 по согласованию с Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Актуальная редакция указанного перечня утверждена постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 июля 2009 года № 89 с учетом проведенной работы по гармонизации с законодательством Российской Федерации и вступила в силу с 1 января 2010 года.

В Законе Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» не определены списки и критерии отнесения наркотиков к тем или иным спискам наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю. Вместе с тем статья 6 указанного Закона наделяет Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан правом разработки совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Национального списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и представления его на утверждение Правительства Республики Таджикистан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 21 сентября 2000 г. № 390 Национальный список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров состоит из четырех перечней:

растения и вещества, представляющие особую опасность и не представляющие интереса для использования в медицинских целях;

растения и вещества, представляющие особую опасность и, одновременно, интерес для использования в медицинских целях;

вещества, злоупотребление которыми в определенной степени опасно, представляющие интерес для использования в медицинских целях;

прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, законы Республики Казахстан, Республики Беларусь и Республики Таджикистан классифицируют наркотические средства и психотропные вещества по степени их опасности для здоровья человека и возможности (невозможности) их использования в медицинских целях.

Законом Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Узбекистан, состоящий из четырех списков (статья 4):

список наркотических средств, оборот которых в Республике Узбекистан запрещен;

список наркотических средств, оборот которых в Республике Узбекистан ограничен;

список психотропных веществ, оборот которых в Республике Узбекистан ограничен;

список прекурсоров, оборот которых в Республике Узбекистан ограничен.

При этом определено, что списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров утверждаются в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан, и подлежат опубликованию.

Законом Республики Армения «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Армения, состоящий из четырех списков (статья 4):

список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых на территории Республики Армения запрещен;

список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых на территории Республики Армения ограничен;

список наркотических средств и психотропных веществ, для контроля за оборотом которых в Республике Армения устанавливаются определенные условия;

список прекурсоров, оборот которых в Республике Армения ограничен и в отношении которых установлены способы контроля.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, состоит из четырех списков:

список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включающий:

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля;

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля;

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

Содержащий указанные списки перечень утверждается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения и федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных ве-

ществ и подлежит официальному опубликованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» предусмотрен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Кыргызской Республике, состоящий из десяти списков (статья 2 Закона):

список наркотических средств № IV и список психотропных веществ № I, запрещенных для применения на людях и не подлежащих включению в рецептурные справочники лекарственных средств и государственную фармакопею Кыргызской Республики, оборот которых в Кыргызской Республике запрещен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики;

списки наркотических средств № I, II, III и психотропных веществ № II, III, IV, оборот которых в Кыргызской Республике ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики;

списки прекурсоров № 1, 2- списки химических веществ и их солей, при переработке которых получают синтетические наркотические средства или психотропные вещества; а также растворителей, окислителей и других химикатов промышленного или бытового назначения, используемых в процессе изготовления наркотических средств или психотропных веществ, регистрируемых в международных конвенциях как прекурсоры, вносимых Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков в соответствующие списки.

Таким образом, в законах Республики Узбекистан, Республики Армения, Российской Федерации и Кыргызской Республики критерием отнесения к тем или иным спискам являются запрет на оборот определенных наркотиков, а также степень ограничения их оборота и установление различных мер контроля в отношении наркотиков.

В государствах — членах ОДКБ национальными законами предусмотрено от четырех (Республика Армения, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) до 10 (Кыргызская Республика) списков (таблиц) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Содержание этих списков и меры контроля, устанавливаемые в отношении тех или иных веществ, не в полной мере соответствуют международным антинаркотическим конвенциям.

При этом различен порядок подготовки, утверждения и опубликования национальных списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>2</sup>.

Так, например, в Республике Казахстан соответствующие национальные списки утверждаются законами, а в Российской Федерации национальные списки утверждаются Правительством.

<sup>2</sup> Списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в государствах — членах ОДКБ, приведены в приложении к настоящим Рекомендациям (по состоянию на 1 апреля 2011 года).

Указанная ситуация создает противоречия в нормативных правовых актах государств – членов ОДКБ, препятствующие эффективной борьбе с наркопреступностью.

Согласно предусмотренной Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года классификации наркотические средства и психотропные вещества включаются в восемь списков: к каждой из указанных Конвенций приложено по четыре списка. Кроме того, Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусмотрены две таблицы прекурсоров.

Международная классификация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров зависит от того, какой Конвенцией регулируется оборот того или иного наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора, и не имеет под собой какой-либо концептуальной основы (см. раздел II Типового закона).

Представляется, что для государств – членов ОДКБ главной задачей является приведение национальных списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствие с международными антинаркотическими конвенциями.

Для унификации правовых норм, регламентирующих классификацию подконтрольных веществ, целесообразно объединить предусмотренные соответствующими конвенциями списки наркотических средств и психотропных веществ по критерию степени ограничения их оборота, а также свести в единый список прекурсоры наркотиков.

С учетом изложенного может быть рекомендовано формирование следующих пяти списков:

список наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых для целей медицинского применения запрещен на территории государства (Список I);

список наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются особые (наиболее строгие) меры контроля на территории государства (Список II);

список наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля на территории государства (Список III);

список наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых ограничен, в отношении которых устанавливаются меры контроля и допускается исключение некоторых мер контроля на территории государства (Список IV);

список прекурсоров, в отношении которых устанавливаются меры контроля на территории государства (Список V). Он может включать в себя отдельные перечни химических веществ и их солей, в процессе переработки которых образуются наркотические средства или психотропные вещества, и химических веществ, которые могут быть использованы в процессе изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Кроме того, учитывая необходимость срочного внесения изменений в национальные списки, согласно рекомендациям Международного комитета по контролю над наркотиками ООН и Всемирной организации здравоохранения, в законах целесообразно предусмотреть положения, в соответствии с которыми национальные списки утверждаются и изменяются правительством государства по представлению специально уполномоченных государственных органов (либо специально уполномоченным правительством государственным органом) и подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для нормативных правовых актов государства.

Анализ законодательства государств – членов ОДКБ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, а также о противодействии их незаконному обороту показывает, что в ряде государств наряду с национальными списками существуют списки (перечни) сильнодействующих веществ (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан), утвержденные актами Правительства, решениями уполномоченных государственных органов этих стран в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ или в области здравоохранения, а иногда и протокольными решениями экспертных комиссий при органах государственной власти. При этом в некоторых из указанных государств отсутствуют законы об обороте сильнодействующих веществ, но вместе с тем за их незаконный оборот установлена административная и уголовная ответственность. Кроме того, часть веществ, отнесенных в этих государствах к сильнодействующим, в соответствии с международными конвенциями признается психотропными веществами и прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ.

Так, в Российской Федерации отдельные психотропные вещества, содержащиеся в списках конвенций, не были включены в указанный национальный перечень, а вошли в списки сильнодействующих и ядовитых веществ. Такие списки утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 964 «Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 и других статей Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Таким образом, возникает коллизия норм международного права и законодательства Российской Федерации.

Другой аспект правового регулирования оборота сильнодействующих веществ: статья 234 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за незаконный оборот сильнодействующих веществ, в то время как специального федерального закона, регулирующего оборот таких веществ, нет.

В Кыргызской Республике приказом Государственной комиссии при Правительстве по контролю наркотиков от 4 мая 2000 г. № 3 утвержден Список сильнодействующих веществ, подлежащих национальному контролю. В соответствии с указанным списком к сильнодействующим веществам отнесено 39 веществ, при этом отдельные вещества (пиперидин, псевдоэфедрин, этиловый эфир и др.) включены в списки Конвенции ООН о борьбе против незаконного

оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Уголовная ответственность за незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта предусмотрена статьей 254 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

Государствам – членам ОДКБ целесообразно привести национальные списки (перечни) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствие с международными антинаркотическими конвенциями, включив все упомянутые в конвенциях психотропные вещества или прекурсоры, значащиеся в этих государствах как сильнодействующие, в соответствующие национальные списки.

В отношении других сильнодействующих веществ, после их оценки компетентными (уполномоченными) государственными органами на предмет степени воздействия на организм человека и распространенности в незаконном обороте, в случае необходимости, также следует принять решение о включении их в соответствующие списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо о законодательном (нормативно-правовом) утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ и правил их оборота.