Принято на шестом

пленарном заседании ПА ОДКБ,

28 ноября 2013 года, постановление № 6-11

Внесены изменения на девятом

пленарном заседании ПА ОДКБ

 24 ноября 2016 года, постановление № 9-6.3

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о разработке и принятии модельных законодательных**

**актов, рекомендаций и иных правовых актов Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности**

Настоящее Положение определяет условия и порядок разработки модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Парламентская Ассамблея), порядок организации и осуществления модельной законотворческой деятельности, а также выполнения требований к оформлению ее результатов.

Предложения о разработке проектов модельных законодательных актов***,*** рекомендаций и иных правовых актов, а также принимаемые Парламентской Ассамблеей указанные акты должны отвечать целям сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – государств – членов ОДКБ).

Основу законотворческой деятельности Парламентской Ассамблеи составляют:

- Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года;

- Устав Организации Договора о коллективной безопасности, подписанный главами государств – членов ОДКБ от 7 октября 2002 года;

- Постановление членов Совета Межпарламентской Ассамблеи государств СНГ – членов ОДКБ от 16 ноября 2006 года № 10*;*

- Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности, от 30 марта 2007 года, принятое парламентскими делегациями государств – участников МПА СНГ – членов ОДКБ, постановление № 2;

- Регламент Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ, от 3 апреля 2008 года, принятый постановлением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ № 9;

- Положение о постоянных комиссиях Парламентской Ассамблеи ОДКБ***,*** от 3 апреля 2008 года, принятое постановлением второго пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ № 2-5;

- Концепция сближения и гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, от 3 декабря 2009 года, принятая постановлением третьего пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ № 3-5;

- международные договоры, заключенные в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ);

- настоящее Положение и другие нормативные акты Парламентской Ассамблеи.

**1. Основные понятия**

1.1. Модельный законодательный процесс в рамках ОДКБ – деятельность Парламентской Ассамблеи по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, отвечающих целям сближения и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, осуществляемый в порядке, определяемом настоящим Положением*.*

1.2. Модельный законодательный акт ОДКБ – законодательный акт рекомендательного характера, принятый Парламентской Ассамблеей в установленном порядке, в целях сближения и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ, приведения его в соответствие с международными договорами, заключенными в рамках ОДКБ, и иными международными договорами, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения общих целей.

1.3. К модельным законодательным актам ОДКБ относятся:

*Модельный кодекс* *ОДКБ* – систематизированный законодательный акт рекомендательного характера, принятый Парламентской Ассамблеей с целью сближения правового регулирования однородных сфер общественных отношений в государствах – членах ОДКБ.

*Модельный закон* *ОДКБ* – законодательный акт рекомендательного характера, принятый Парламентской Ассамблеей с целью сближения правового регулирования конкретных видов (групп) общественных отношений в государствах – членах ОДКБ.

В необходимых случаях модельные законодательные акты ОДКБ могут иметь форму примерных (типовых)соглашений, положений, уставов, правил и иных подобных правовых актов, отражающих нормативные установки*.*

1.4. *Рекомендации* *ОДКБ* – предложения, принятые Парламентской Ассамблеей в установленном порядке, с целью сближения национального законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам общих интересов, приведения его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, содействия синхронизации процедур их ратификации и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения общих целей*.*

1.5. К рекомендациям ОДКБ*,* принимаемым Парламентской Ассамблеей, относятся:

- рекомендации по сближению национального законодательства государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях;

- рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами государств – членов ОДКБ международных договоров (соглашений), заключенных в рамках ОДКБ, а в случае соответствующего решения, принятого Советом коллективной безопасности ОДКБ, – и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения общих целей, закрепленных в Уставе ОДКБ;

- рекомендации по приведению национального законодательства государств – членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ;

- рекомендации по вопросам сотрудничества государств – членов ОДКБ в различных областях.

1.6. Юридическая техника модельного законодательного процесса в рамках ОДКБ *–* совокупность инструментов юридической работы (средств, приемов, способов и методов) по составлению модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов ОДКБ (далее – модельных актов ОДКБ)*.*

**2. Порядок подготовки и рассмотрения обращений о необходимости принятия модельных актов ОДКБ и организация модельного законодательного процесса в рамках ОДКБ**

2.1. Основными критериями обоснованности принятия модельных актов ОДКБ являются:

- актуальность и возможность сближения и гармонизации на их основе законодательства государств – членов ОДКБ;

- позитивные последствия их использования в законодательстве государств – членов ОДКБ дляукрепления национальной, коллективной и международной безопасности;

- конкретизация положений договоров, заключенных в рамках ОДКБ, и необходимость их имплементации в законодательство государств – членов ОДКБ.

2.2. Разработку и принятиемодельных актов ОДКБ инициируют:

- парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ;

- парламентские делегации Парламентской Ассамблеи;

- Совет Парламентской Ассамблеи;

- постоянные комиссии Парламентской Ассамблеи;

- Экспертно-консультативный совет при Совете Парламентской Ассамблеи;

**-** Координационное совещание председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи;

- уставные органы ОДКБ.

Органы исполнительной власти и организации государств – членов ОДКБ могут инициировать принятие модельных актов ОДКБчерез парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ, депутатов парламентов – членов парламентских делегаций Парламентской Ассамблеи и постоянные комиссии Парламентской Ассамблеи либо непосредственно через Секретариат Парламентской Ассамблеи*.*

2.3. Обращение в Парламентскую Ассамблею о необходимости разработки и принятия модельного акта ОДКБ должно содержать:

- обоснование необходимости сближения и гармонизации законодательства по конкретному направлению правового регулирования с предварительной оценкой текущего состояния правового регулирования соответствующей сферы (области) общественных отношений в государствах – членах ОДКБ;

- цели, задачи, прогнозируемую эффективность использования модельного акта ОДКБ в законодательстве государств – членов ОДКБ и примерную структуру модельного акта ОДКБ;

- предложение о головном разработчике модельного акта ОДКБ или о составе рабочей группы по его разработке;

- предложение о сроках разработки и представления проекта модельного акта ОДКБвпрофильную постоянную комиссию Парламентской Ассамблеи.

2.4. Материалы, обосновывающие целесообразность принятия модельного акта ОДКБ*,* представляются в Секретариат Парламентской Ассамблеи.

2.5. Поступившие материалы с решением Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи представляются на рассмотрение профильной постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи.

На заседания профильной постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи приглашаются инициаторы разработки и принятияпроекта для доклада своих предложений и их обоснования.

2.6. По результатам рассмотрения профильная постоянная комиссия Парламентской Ассамблеи принимает решение о целесообразности разработки проекта модельного акта ОДКБ и включения его в Программу деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на очередной период (далее – Программа).

Вне Программы могут приниматься к разработке модельные акты ОДКБ представляющие, по мнению инициатора, особую актуальность для сближения законодательства государств – членов ОДКБ.

2.7. В случае принятия решения о целесообразности разработки (принятия) проекта модельного акта ОДКБ профильная постоянная комиссия Парламентской Ассамблеи обращается к Совету Парламентской Ассамблеи с предложением о включении модельного акта ОДКБ в Программу и, в случае необходимости, о формировании рабочей группы*,* организации ее деятельности и руководителе.

В состав рабочей группывключаются представители парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ, заинтересованных ведомств, подведомственных им учреждений науки, эксперты государств – членов ОДКБ и международных организаций.

2.8. При несоблюдении требований, изложенных в пунктах 2.1–2.3 настоящего Положения, Секретариат Парламентской Ассамблеи возвращает материалы инициаторуразработки модельного акта ОДКБ для приведения их в соответствие с требованиями настоящего Положения.

**3. Формирование Программы**

3.1. Программа обеспечивает решение следующих задач:

- содействие реализации заключенных в рамках ОДКБ международных

договоров, а также решений Совета коллективной безопасности ОДКБ;

- выполнение решений Парламентской Ассамблеи;

- расширение взаимодействия Парламентской Ассамблеи с комитетами

(комиссиями) парламентов (палат парламентов), межгосударственными органами, научными и экспертными учреждениями государств – членов ОДКБ по совершенствованию правового регулирования перспективных сфер сотрудничества и осуществлению актуальных проектов в целях сближения и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ;

- развитие сотрудничества с другими международными организациями в правовой сфере.

3.2. Программа разрабатывается на пятилетний период и включает следующие данные:

- наименование и форма модельного акта ОДКБ;

- основание для включения в Программу, наименования инициатора модельного акта ОДКБ;

- наименование разработчика проекта модельного акта ОДКБ;

- наименование постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи, обеспечивающей рассмотрение проекта модельного акта ОДКБ и ответственной за его подготовку к принятию;

- предполагаемые сроки начала и окончания разработки модельного акта ОДКБ и представления итоговых документов на рассмотрение профильной постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи.

3.3. Проект Программы формируется за год до окончания действия предыдущей Программы постоянными комиссиями Парламентской Ассамблеи, в соответствии с вопросами их ведения и представляется на рассмотрение Совета Парламентской Ассамблеи, а затем на утверждениепленарного заседания Парламентской Ассамблеи.

3.4. Принятие Парламентской Ассамблеей Программы не исключает возможности внесения в нее изменений и дополнений на заседаниях Совета Парламентской Ассамблеи с обоснованием необходимости и соблюдением процедуры, предусмотренной разделом 2 настоящего Положения.

3.5. Финансирование Программы осуществляется за счет выделяемых долевых взносов государствами – членами ОДКБ на обеспечение деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ, в соответствии с Порядком планирования и расходования бюджетных ассигнований на финансирование разработки модельных законодательных актов и рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ утвержденным Советом Парламентской Ассамблеи ОДКБ 16 апреля 2015 года постановлением № 9.

**4. Требования к структуре и содержанию модельных актов ОДКБ**

4.1. Вид, структура и содержание модельного акта ОДКБ должны соответствовать требованиям настоящего Положения.

4.2. Обязательными реквизитами модельного акта ОДКБ являются:

- вид модельного акта ОДКБ*,* его наименование, отражающее предмет правового регулирования;

- дата, принятия модельного акта ОДКБ и номер постановления пленарного заседания Парламентской Ассамблеи, которым он принят*.*

4.3. Нормативные установки модельного акта ОДКБ излагаются в виде статей, имеющих заголовки и порядковые номера. Статьи нумеруются арабскими цифрами. Нумерация статей сквозная для всего модельного акта ОДКБ*.*

4.4. В зависимости от характера и объема нормативного материала, статьи в тексте проекта модельного акта ОДКБ группируются по разделам, подразделам и главам*.*

В свою очередь разделы, подразделы и главы систематизированных модельных актов ОДКБобъединяются в общую и особенную части.

Части, разделы, подразделы и главы модельного акта ОДКБ должны иметь заголовки. Нумерация частей, разделов, подразделов и глав модельных актов ОДКБ – сквозная.

4.5. Для формулирования целей модельного акта ОДКБ*,* в начале проекта может помещаться вступительная часть – преамбула.

Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.

4.6. Определения основных понятий, используемых в модельном акте ОДКБ, являющихся общими для всех его положений, излагаются в общей части и, как правило, в одной статье, помещаемой в начале текста модельного акта ОДКБ*.*

4.7. Статьи модельного акта ОДКБ делятся на части, части статей могут подразделяться на абзацы, а также иметь пункты и подпункты. Нумерация частей статьи обозначается арабскими цифрами с точкой. Абзацы при этом не нумеруются. Пункты имеют буквенную или цифровую нумерацию и могут подразделяться на подпункты. Нумерация пунктов и подпунктов самостоятельна для каждой статьи.

4.8. Если в модельном акте ОДКБприводятся таблицы, графики, карты, схемы, то они, как правило, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты модельного акта ОДКБ должны иметь ссылки на эти приложения. Модельный акт ОДКБ с приложениями должен иметь сквозную нумерацию страниц.

Структура и текст модельного акта ОДКБ должны обеспечивать логическое развитие предмета правового регулирования, быть логически и стилистически безупречными, рациональными по объему, с легко воспринимаемым смыслом. Они должны соответствовать правилам рабочего языка Парламентской Ассамблеи, не должны содержать устаревших, многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращений и повторений текстов статей и пунктов.

При необходимости для полноты изложения вопроса в статьях модельного акта ОДКБ могут применяться ссылки на нормы иных законодательных актов.

Не допускаются ссылки на нормы, которые, в свою очередь, отсылают к другим нормам, а также к еще не принятым модельным актам ОДКБ. В тексте ссылки указывается название, кем и когда принят акт, на который дается ссылка.

4.9. В отдельных случаях модельный акт ОДКБ может содержать несколько вариантов регулирования однородных отношений, предполагающих возможность выбора наиболее предпочтительных и целесообразных моделей правового регулирования общественных отношений с учетом национальных особенностей законодательных систем государств – членов ОДКБ. В указанных случаях соответствующие нормы должны иметь заголовок, включающий слово «Вариант...» с указанием порядкового номера.

4.10. Части, разделы, подразделы, главы и статьи модельного акта ОДКБ располагаются в последовательности, обеспечивающей конкретизацию правовых установок, их логическое развитие и переход от общих положений к конкретным (специальным).

Правовые предписания должны быть лаконичными, излагаться в настоящем времени и утвердительной форме.

4.11. Полнота и эффективность правовой регламентации модельных актов ОДКБ должны детерминироваться четкостью определения прав и обязанностей субъектов правоотношений, а также адресованных им разрешений и запретов, предусматривать процедуру юрисдикционного разрешения споров и применения мер ответственности.

**5. Рассмотрение проектов модельных актов ОДКБ в профильных постоянных комиссиях Парламентской Ассамблеи**

5.1. После принятия Парламентской Ассамблеей Программы (внесения в нее изменений и дополнений) профильные постоянные комиссии Парламентской Ассамблеи осуществляют непосредственный контроль за ее реализацией, проводят на своих заседаниях обсуждение результатов деятельности рабочих групп или иных разработчиков, взаимодействуют с парламентами (палатами парламентов) и компетентными органами государств – членов ОДКБ.

5.2. Руководитель рабочей группы или представитель разработчика проекта модельного акта ОДКБ в установленный срок представляет в Секретариат Парламентской Ассамблеи для рассмотрения на заседании Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи, а затем профильной постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи материалы разработанного проекта модельного акта ОДКБ с пояснительной запиской и таблицей учета замечаний и предложений.

5.3. Пояснительная записка должна отражать результаты проделанной работы и отвечать по своему содержанию требованиям раздела 2 настоящего Положения.

5.4. Одобренный в основном на заседании профильной постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи проект модельного акта ОДКБ в установленном порядке направляется в парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ для рассмотрения в профильных комитетах (комиссиях).

Предложения и замечания по проекту модельного акта ОДКБ профильные комитеты (комиссии) парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ направляют в Секретариат Парламентской Ассамблеи, который направляет их разработчикам для учета в дальнейшей работе над проектом*.*

5.5. После рассмотрения доработанного с учетом поступивших замечаний и предложений от профильных комитетов (комиссий) парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ проекта модельного акта ОДКБ, профильная постоянная комиссия Парламентской Ассамблеипринимает решение:

- об одобрении проекта модельного акта ОДКБ и представлении его на рассмотрение пленарного заседания Парламентской Ассамблеи;

- о направлении проекта модельного акта ОДКБ на доработку;

- о признании нецелесообразной дальнейшую разработку проекта модельного акта ОДКБ*.*

**6. Экспертно-правовое обеспечение модельного законодательного процесса в рамках ОДКБ**

6.1. Для оценки качества разрабатываемых проектов модельных актов ОДКБ профильные постоянные комиссии Парламентской Ассамблеи в необходимых случаях назначают проведение независимых научных экспертных исследований указанных проектов по социальным, экономическим, юридическим, военным, финансовым, политическим и другим аспектам.

6.2. Экспертиза может быть выполнена министерствами, ведомствами, научными, образовательными, производственными и иными специализированными организациями, а также учеными, специалистами и экспертами, как государств – членов ОДКБ, так и международных организаций.

6.3. Материалы и документы, связанные с подготовкой проектов модельных актов ОДКБ, предоставляются организациям и лицам, участвующим в проведении независимой экспертизы, через Секретариат Парламентской Ассамблеи.

6.4. Эксперты и специалисты могут приглашаться и присутствовать при

обсуждении проектов модельных актов ОДКБ на заседаниях Парламентской Ассамблеи и ее органов.

**7. Внесение изменений в модельные акты ОДКБ**

7.1. Изменения в ранее принятые модельные акты ОДКБ вносятся путем принятия Парламентской Ассамблеей соответствующих решений в соответствии с процедурой, установленной разделом 5 настоящего Положения.

7.2. В случае если изменения и дополнения затрагивают отдельные статьи модельного акта ОДКБ*,* то они оформляются в виде новой редакции этих статей.

Если количество внесенных изменений составляет более половины текста модельного акта ОДКБ или внесение отдельных изменений технически сложно для изложения и восприятия, такие изменения оформляются в виде новой редакции всего акта.

7.3. При подготовке новой редакции модельного акта ОДКБ или его структурных элементов учитываются все ранее внесенные в него изменения.

**8. Опубликование и использование модельных актов ОДКБ**

8.1. Модельные акты ОДКБ публикуются в приложении к Информационному бюллетеню Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, а также на официальном сайте Парламентской Ассамблеи.

8.2. Модельные акты ОДКБ направляются в парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ.

Парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ принимают меры по регламентации процедур рассмотрения поступивших модельных актов ОДКБ в комитетах (комиссиях) парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ и использования в законодательном процессе.

8.3. Использование принятых модельных актов ОДКБ в целом или отдельных их положений парламентами (палатами парламентов) государств – членов ОДКБ может осуществляться в следующих формах:

- разработка и принятие на их основе новых внутригосударственных нормативных правовых актов;

- разработка на основе норм модельных актов ОДКБ новых законодательных и иных правовых положений, содержащих нормативные установки и внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты государств – членов ОДКБ;

- разработка и заключение международных договоров на основе принятых Парламентской Ассамблеей проектов модельных (типовых) соглашений ОДКБ;

- ссылки в решениях Совета коллективной безопасности и других уставных органов ОДКБ на конкретные модельные акты ОДКБ.

Комитеты (комиссии) парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ рассматривают поступившие модельные акты ОДКБ в соответствии с регламентами парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ.

8.4. С целью мониторинга использования модельных актов ОДКБ парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ по запросу Секретариата Парламентской Ассамблеи, но не чаще одного раза в год направляют в Секретариат Парламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных актов ОДКБ в законодательном процессе.

8.5. Информация парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ об использовании модельных актов ОДКБ рассматривается на заседаниях Парламентской Ассамблеи, ее Совета и профильных постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи.

По результатам рассмотрения профильные постоянные комиссии Парламентской Ассамблеи разрабатывают предложения по приоритетным направлениям развития модельного законодательного процесса в рамках ОДКБ