

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ИНСТИТУТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (ИЗИСП)

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель директора ИЗИСП
д-р юрид. наук, профессор
Заслуженный юрист
Российской Федерации



И.И. Кучеров
«10» октября 2022 г.

ОТЧЕТ

ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ ПО
АНАЛИЗУ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОДКБ НА ПРЕДМЕТ
ИМПЛЕМЕНТАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ, ВКЛЮЧАЯ РАЗРАБОТКУ МЕТОДИКИ
И КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ
ДОГОВОРОВ ОДКБ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ
(заключительный)

АНАЛИЗ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОДКБ НА ПРЕДМЕТ
ИМПЛЕМЕНТАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ

по Договору от «14» декабря 2021 г. № 352-д

Руководитель темы:

Ведущий научный сотрудник отдела
методологии противодействия коррупции
канд. юрид. наук



А.М. Цирин

Москва 2022

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель:

Ведущий научный сотрудник
отдела методологии
противодействия коррупции
канд. юрид. наук


(подпись, дата)

А.М. Цирин

Исполнители:

Заведующий отделом
методологии противодействия
коррупции
д-р юрид. наук, профессор


(подпись, дата)

Ю.В. Трунцевский

Ведущий научный сотрудник
отдела методологии
противодействия коррупции
канд. юрид. наук


(подпись, дата)

В.В. Севальнев

Старший научный сотрудник
отдела методологии
противодействия коррупции
канд. юрид. наук


(подпись, дата)


Е.В. Черепанова

Старший научный сотрудник
отдела методологии
противодействия коррупции
канд. юрид. наук


(подпись, дата)

С.Н. Матулис

Младший научный сотрудник
отдела методологии
противодействия коррупции


(подпись, дата)

В.В. Матвеев

ОГЛАВЛЕНИЕ

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	7
ПЕРЕЧЕНЬ ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	9
ВВЕДЕНИЕ.....	10
I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	16
1.1. Понятие имплементации в международном праве.....	16
1.2. Порядок имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.....	21
1.3. Механизм имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.....	27
1.4. Особенности действия модельных актов ОДКБ.....	31
II. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРОВ ОДКБ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ.....	33
2.1. Общие положения.....	33
2.2. Теоретические основы методика	38
2.3. Критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.....	40
2.4. Организационные основы оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ	45
2.5. Критерии оценки возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ.....	50
III. АНАЛИЗ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОДКБ НА ПРЕДМЕТ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ.....	55
3.1. Принятые ПА ОДКБ модельные законодательные акты, рекомендации и иные правовые акты	57
Республика Армения	59
Республика Беларусь	62
Республика Казахстан	91
Кыргызская Республика.....	98
Российская Федерация	101

Республика Таджикистан.....	176
3.2. Рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	190
3.3. Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму	204
3.4. Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ	212
3.5. Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся квалификации деяний за различные виды торговли людьми.....	225
3.6. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью	229
3.7. Рекомендации по гармонизации национального законодательства в сфере военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ	236
3.8. Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности.....	237
3.9. Проблемные области в имплементации международных договоров и соглашений государств-членов ОДКБ	244
3.10. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Армения в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ.....	252
3.11. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Беларусь в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ.....	269

3.12. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Казахстан в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ.....	282
3.13. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Киргизской Республики в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ.....	297
3.14. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Таджикистан в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ.....	314
3.15. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Российской Федерации в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ.....	329
3.16. Рекомендации по доработке модельных законов СНГ, принятых за весь период деятельности МПА СНГ, которые можно доработать для включения в массив модельных законов ОДКБ	344
4 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОДКБ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ МОДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ПА ОДКБ В СФЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ, НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ, НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	350
4.1. Рекомендации по сфере противодействия терроризму.....	350
4.2. Рекомендации в сфере противодействия наркоугрозе.....	358
4.3. Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми	363
4.4. Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности.....	372
4.5. Рекомендации в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий.....	375
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	378
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	381

Приложение 1	385
Таблица бальной оценки имплементации (акты классифицированы)	385
Приложение 2	422
Анализ национальных законодательств государств-членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму.....	422
Анализ национальных законодательств КР, РФ, РТ в сфере противодействия терроризму.....	441
Приложение 3	460
Анализ национальных законодательств РА, КР, РТ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....	460
Анализ национальных законодательств РФ, РБ, РК в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....	489
Приложение 4	532
Анализ национальных законодательств РБ, РК, РФ в сфере противодействия торговле людьми и нелегальной миграции.....	532
Анализ национальных законодательств РБ, РК, РФ в сфере противодействия торговле людьми и нелегальной миграции.....	582
Анализ национальных законодательств РА, КР, РТ в сфере противодействия торговле людьми.....	608
Приложение 5	629
Анализ национальных законодательств РФ, РБ, РК в сфере противодействия организованной преступности.....	629
Приложение 6	671
Анализ национального законодательства РБ, РК, РФ в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий	671
Анализ национального законодательства КР, РТ, РА в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий	689

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Гармонизация – приведение национальных нормативных правовых актов к единому содержанию, принципам правового регулирования и предполагаемым результатам в правоприменительной практике.

Договор ОДКБ – международное соглашение, заключенное между государствами - членами ОДКБ в письменной форме, содержащееся в одном или нескольких связанных между собой документах.

Имплементация – фактическая реализация государствами взятых на себя международных обязательств на внутригосударственном уровне, а также конкретный способ включения международно-правовых норм в национальную правовую систему;

Коллизия (противоречие) – расхождение между договором ОДКБ и национальным нормативным актом (актами) государства – члена ОДКБ, регулирующими одни и те же либо смежные общественные отношения, а также между нормами одного нормативного правового акта.

Конкуренция норм – ситуация, когда не противоречащие друг другу две, три и более норм законодательства государства – члена ОДКБ регулируют один и тот же круг родственных общественных отношений с разной степенью конкретизации, детализации, объема и т.д.

Модельный акт – правовой документ рекомендательного характера, который не имеет обязательных к исполнению правовых предписаний и для обеспечения учета которого в национальном праве формируется необходимость включения в его положений, носящих прогрессивный и обоснованный характер.

Оценка имплементации – осуществляемая на основе применения Методики оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ деятельность уполномоченного субъекта (экспертов) по мониторингу и анализу уровня и

степени имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

Правоприменение – организационно-правовая форма государственной деятельности, направленная на реализацию правовых предписаний в системе общественных отношений.

Правореализация – трансформация заложенных в юридических нормах требований в правомерное поведение субъектов.

Пробел правового регулирования – отсутствие регулирования того или иного вопроса в случаях, когда такое регулирование вытекает из положений договора ОДКБ, требований иных нормативных правовых актов, вытекающих из анализа содержания национального нормативного акта (актов) государства – члена ОДКБ, либо из правоприменительной практики в определенной сфере.

Рекомендации – не входящие в систему модельных актов ОДКБ, предложения, принятые Парламентской ассамблеей ОДКБ в установленном порядке, с целью сближения национального законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам общих интересов, приведения его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, содействия синхронизации процедур их ратификации и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения общих целей.

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

В настоящем отчете применяют следующие сокращения:

НАТО	–	Организация Североатлантического Договора;
РФ	–	Российская Федерация;
СНГ	–	Содружество независимых государств;
УК	–	Уголовный кодекс;
ШОС	–	Шанхайская организация сотрудничества;
ОДКБ		Организация Договора о коллективной безопасности
ООН		Организация Объединенных Наций
ПА ОДКБ		Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности
РА		Республика Армения
РБ		Республика Беларусь
РК		Республика Казахстан
РТ		Республика Таджикистан
РФ		Российская Федерация
СНГ		Содружество независимых государств
УК		Уголовный кодекс
ШОС		Шанхайская организация сотрудничества

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос «О работе по имплементации (инкорпорированию) норм модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ в 2019 году, в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ» включен в проект повестки дня заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ, в соответствии с пунктом 5 постановления Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 ноября 2020 года.

Согласно пунктам 8.4 и 8.5 Положения о разработке и принятии модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности (принятому постановлением шестого пленарного заседания ПА ОДКБ от 28.11.2013 № 6-11, с изменениями, внесенными постановлением девятого пленарного заседания ПА ОДКБ от 24.11.2016 № 9-6.3) «с целью мониторинга использования модельных актов ОДКБ парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ по запросу Секретариата Парламентской Ассамблеи, но не чаще одного раза в год направляют в Секретариат Парламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных актов ОДКБ в законодательном процессе», а «информация парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ об использовании модельных актов ОДКБ рассматривается на заседаниях Парламентской Ассамблеи, ее Совета и профильных постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи.

В настоящее время модельное законодательство ОДКБ находится на этапе своего развития. Приняты следующие модельные законы и соглашения: модельное соглашение государств-членов ОДКБ об уголовном преследовании за преступления, совершенные иностранными гражданами, временно находящимися на территории государств-членов ОДКБ в составе

формирований сил и средств СКБ¹, модельное соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскной деятельности², модельный закон ОДКБ «О противодействии незаконному присвоению прав на владение и управление юридическим лицом и (или) его активами»³, модельный закон ОДКБ «О государственной тайне»⁴, модельный закон ОДКБ «Об энергетической безопасности»⁵, модельный закон ОДКБ «О гуманитарной помощи»⁶, модельный закон ОДКБ «Об информационном противоборстве терроризму и экстремизму»⁷, модельный закон ОДКБ «О безопасности критически важных объектов»⁸, модельный закон ОДКБ «Об обеспечении национальной безопасности»⁹, модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»¹⁰, модельный закон ОДКБ «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности государств – членов ОДКБ по вопросам деятельности организации»¹¹, модельный закон ОДКБ «О миротворческой деятельности и миротворческих силах»¹², модельный закон ОДКБ «Об информационной безопасности»¹³.

Следует особо отметить место и роль Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Парламентская Ассамблея) в развитии нормативной правовой базы ОДКБ. Компетенция Парламентской Ассамблеи в сфере нормотворческой деятельности заключается в принятии типовых (модельных) законодательных актов, направленных на регулирование отношений в сферах деятельности ОДКБ, принятии рекомендаций по синхронизации процедур ратификации

¹ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 13 октября 2017 года № 10-4.3

² Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 30 октября 2018 года № 11-4

³ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 26 ноября 2016 года

⁴ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 13 октября 2017 года № 10-3.1

⁵ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 13 октября 2017 года № 10-4.1

⁶ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 13 октября 2017 года № 10-4.2

⁷ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 30 октября 2018 года № 11-3.3

⁸ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 30 октября 2018 года № 11-3.2

⁹ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 30 октября 2018 года № 11-3.1

¹⁰ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 05 ноября 2019 года № 12-6

¹¹ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 05 ноября 2019 года № 12-6

¹² Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 29 ноября 2021 года

¹³ Утверждено Постановлением ПА ОДКБ от 29 ноября 2021 года

парламентами международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, принятии рекомендаций по приведению законодательства государств-членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ.

Определение модельного законодательного акта ОДКБ содержится в Положении «О разработке и принятии модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности», принятом постановлением № 6-11 Парламентской Ассамблеи от 28 ноября 2013 года (далее – Положение). Согласно Положению модельный законодательный акт ОДКБ – законодательный акт рекомендательного характера, принятый Парламентской Ассамблеей в установленном порядке, в целях сближения и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ, приведения его в соответствие с международными договорами, заключенными в рамках ОДКБ, и иными международными договорами, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения общих целей.

К модельным законодательным актам ОДКБ относятся: модельный кодекс ОДКБ, модельный закон ОДКБ, кроме того, в необходимых случаях модельные законодательные акты ОДКБ могут иметь форму примерных (типовых) соглашений, положений, уставов, правил и иных подобных правовых актов, отражающих нормативные установки.

Еще одним актом, принимаемым Парламентской Ассамблеей, но не относящимся к модельным законодательным актам, являются рекомендации ОДКБ – предложения, принятые Парламентской Ассамблеей в установленном порядке, с целью сближения национального законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам общих интересов, приведения его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, содействия синхронизации процедур их ратификации и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ

является желательным для достижения общих целей. Создание международно-правовой основы для сотрудничества в сфере коллективной безопасности требует, чтобы государства – члены ОДКБ применяли целостное законодательство.

Регулирование отношений в сфере компетенции ОДКБ осуществляется ПА ОДКБ. Для этого принимаются соглашения, модельные акты и рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ и приведению его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ.

Модельная законотворческая деятельность ПА ОДКБ и выработка рекомендаций осуществляются по следующим ключевым направлениям:

- обеспечение национальной и военной безопасности государств – членов ОДКБ;
- совершенствование системы коллективной безопасности, в том числе ее миротворческого потенциала;
- развитие военно-технического сотрудничества;
- противодействие терроризму и экстремизму, распространению наркотиков и прекурсоров, торговле людьми, нелегальному обороту оружия, транснациональной преступности;
- обеспечение информационной безопасности;
- защита критически важных объектов;
- коллективное реагирование на кризисные и чрезвычайные ситуации.

В рамках настоящей научно-исследовательской работы в целях реализации Программы деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2021–2025 годы¹⁴ осуществляются:

- 1) разработка методики и критериев оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ (далее – разработка) в рамках первого этапа исследований (2021 г.);

¹⁴ Программа принята постановлением тринадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 13-8, с изменениями, внесенными постановлением Совета ПА ОДКБ 1 июля 2021 года № 14.

2) анализ договорно-правовой базы ОДКБ на предмет имплементации в национальное законодательство государств – членов ОДКБ в рамках второго этапа исследований (2022 г.).

Целью научно-исследовательской работы являются разработка методики и критериев оценки степени имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

В настоящем отчете представлены результаты разработки методики и критериев оценки степени имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ, а также результаты оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

С целью разработки методики и критериев оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ сформулированы и последовательно решены следующие задачи:

- определение понятия и содержания имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

- обоснование системы имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

- разработка критериев оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств;

- разработка критериев оценки степени возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ;

С целью оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ были сформулированы следующие задачи:

- провести анализ договорно-правовой базы ОДКБ на предмет имплементации в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

- выявить проблемные области в имплементации международных договоренностей и соглашений государств-членов ОДКБ;

- подготовить рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства государств-членов ОДКБ в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ;

- разработать обобщенные рекомендации по имплементации нормативно-правовой базы ОДКБ и соответствующих модельных законов ПА ОДКБ в сферах противодействия терроризму, незаконному обороту наркотиков, нелегальной миграции и торговле людьми, организованной преступности и преступлений в сфере информационных технологий.

Методологической основой исследования является диалектический метод научного познания. В ходе проведения работы использовались логические приемы и способы расчленения системы на составляющие ее элементы (анализ и синтез). Также в исследовании применялись общенаучные методы (системный анализ, моделирование, метод экспертных оценок), традиционные юридические методы познания социально-правовых явлений и процессов (нормативный анализ, формально-юридический и сравнительно-правовой методы).

I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Формулирование и выполнение общих решений для укрепления системы коллективной безопасности, созданной в рамках ОДКБ, осуществляется на базе модельного законотворчества.

1.1. Понятие имплементации в международном праве

Термин «осуществление» в словарях российских ученых раскрывается следующим образом:

в словаре В.И. Даля – осуществлять, вызвать в сущность, суть приводить в существо, в жизнь, в бытие, исполнять на деле¹⁵;

в словаре русского языка – привести в исполнение, воплотить в действительность, осуществить творческий замысел, выполнить, совершить, произвести¹⁶;

в словаре С.И. Ожегова – привести в исполнение, воплотить в действительность¹⁷.

Осуществление¹⁸ подразумевает под собой определение мер и факторов воплощения юридически закрепленных моделей поведения в фактическом поведении лиц, что придает общественным отношениям устойчивый и упорядоченный с правовой точки зрения характер.

При осуществлении норм международного права зачастую применяется термин «имплементация». Существительное *implementation*

¹⁵ См.: Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: избр. ст. / В.И. Даль; совмещ. ред. изд. В.И. Даля и И.А. Бодуэна де Куртенэ; [науч. ред. Л. В. Беловинский]. - М.: ОЛМА Медиа Групп, 2009. - 573 с.

¹⁶ См.: Словарь русского языка: В 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. яз.; Под ред. А.П. Евгеньевой. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русский язык, 1981–1984.

¹⁷ См.: Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 4-е изд., доп. – М.: Азбуковник, 2000.

¹⁸ В отечественной правовой литературе «реализация» и «осуществление» права – это синонимы (См. подробнее: Васильев Л.М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976. С. 173 - 175).

(корень – «implement») в переводе с английского, как юридическое понятие означает осуществление, выполнение, а глагол to implement в переводе с английского – претворение в жизнь в соответствии с определенной процедурой, обеспечение практического результата и фактического выполнения конкретными средствами. Данный термин подразумевает под собой обширный перечень мер по осуществлению государствами обязательств, взятых на себя посредством подписания определенных соглашений. В частности это обязательства по опубликованию соответствующих соглашений, принятию на национальном уровне специальных нормативных правовых актов, распространению знаний о международном праве и пр.¹⁹

Отечественная юридическая наука о международном праве не содержит общепризнанного межотраслевого подхода к анализу процессов, происходящих при имплементации норм международного права. Среди прочих в научном сообществе сильна позиция по приравниванию процессов имплементации к проникновению норм международного права во внутригосударственное право (к инкорпорации).

Однако практика демонстрирует выход понятия имплементации за рамки правотворческой деятельности государственных органов, затрагивая и меры правоприменительного характера. Кроме того, имплементация не ограничивается мерами на национальном уровне, подразумевая взаимодействие государств с международными организациями.

Для анализа практики имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ необходим научно обоснованный инструментарий, учитывающий модели внутригосударственного и международного организационно-правового механизма имплементации норм международного права, основных принципов их взаимодействия, способов и форм их реализации.

¹⁹ См.: Реализация международно-правовых норм во внутреннем праве / отв. ред. В.Н. Денисов, В.И. Евинтов АН Украины, Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого. – Киев: Наукова думка, 1992. С. 78.

Рассмотрим содержание имплементации как деятельности государственных органов и институтов.

Э.М. Аметистов указывает на имплементацию как на правомерное поведение субъектов международного права по осуществлению целей международных норм, выражающееся в соответствующих действиях или в воздержании от действий²⁰.

Для признания международных стандартов в качестве составной части правовой системы государства эти стандарты должны, прежде всего, найти отражение в сознании граждан. То есть право международной безопасности должно быть воспринято в качестве стандартов не только в законодательстве каждого государства – участника ОДКБ путем непосредственного применения либо посредством принятия специальных законов, но и в качестве стандартов поведения для каждого субъекта – компетентного органа отраслевого сотрудничества, органов государственной власти и их должностных лиц.

Имплементация норм международного права включает в себя не только реализацию права, его толкование и устранение пробелов, но процессы создания правовых предписаний на международном уровне и контроля их исполнения. Так, для обеспечения в Российской Федерации условий осуществления норм международного права наряду с правовыми мерами необходимо также применять международные и национальные организационные инструменты.

Совокупность средств обеспечения реализации международно-правовых норм, создаваемых совместными усилиями государств, принято называть «международным механизмом имплементации»²¹.

В результате можно констатировать, что имплементация международно-правовых стандартов, включающих в себя комплексы

²⁰ См.: Аметистов Э.М. Факторы имплементации норм международного права: автореф. дисс.докт. юрид. наук, 1984. С. 1.

²¹ Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. Киев: Вища школа, 1980. С.60.

организационно-правовых инструментов, реализуется как на национальном, так и на международном уровне. По этой причине функциональная нагрузка понятия «имплементация» значительно превосходит применяемое в отношении внутреннего права понятие «осуществление».

На национальном уровне механизм имплементации – это система правовых инструментов, способствующих закреплению и отражению во внутригосударственном законодательстве тех международно-правовых норм, которые признаны государствами в качестве стандартов; это система органов власти, в первую очередь это парламенты (палаты парламентов), представителей заинтересованных органов государственной власти, научно-исследовательских и экспертных организаций государств – членов ОДКБ.

Международные и национальные организационно-правовые средства имплементации необходимо рассматривать в качестве единого механизма. Так, для достижения целей имплементации норм международного права правовые и материальные средства, принадлежащие к различным правовым порядкам – международному и внутреннему, должны составлять определенную совокупность, поскольку, исходя из семантического толкования термин «механизм» означает систему, устройство, определяющее порядок какого-либо вида деятельности.

Юридические нормы, закрепленные в международных соглашениях, инкорпорированные в национальную правовую систему, становятся частичными источниками внутригосударственного права. Помимо национального правотворчества, юридической техники международно-правовые нормы затрагивают и сам процесс сотрудничества государств по коллективной безопасности.

Реализации взятых международных обязательств призвана способствовать система специальных форм и методов по осуществлению норм международного права, а также деятельность законодательной, исполнительной и судебной власти по вопросам законотворчества,

выполнения и соблюдения международных обязательств и их толкования²².

«Законы, и в первую очередь Конституция, определяют правовую позицию государства в международных отношениях»²³.

В Российской Федерации национальный механизм имплементации норм международного права основывается на Конституции РФ, Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»²⁴ и др., то есть на нормативных актах, которые определяют место международного права в национальной правовой системе, решают вопрос о соотношении этих двух систем.

Нормы отраслевого законодательства, например уголовного, основываясь на общих имплементационных нормах, закрепляют место норм международного права в своих сферах (ч. 2 ст. 1, ч. 3, 4 ст. 11, ч. 2, 3 ст. 12 и ч. 2 ст. 13 УК РФ). Ответственность за конвенционное преступление устанавливается в национальном законодательстве во исполнение принятых государством международных обязательств.

Причем А.Л. Маковский отмечает, что «нормы международных договоров толкуются по иным критериям, чем внутренние законы. Это вытекает из ст. 31 - 33 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. Применяемые в договоре понятия могут не совпадать с понятиями, терминами внутреннего законодательства. В этих случаях рекомендуется учитывать объект и цель договора (п. 1. ст. 31)»²⁵.

К ключевым задачам имплементации норм международного права на национальном уровне следует отнести тесное взаимодействие национальных и международных субъектов и систем имплементации. Принимаемые же в контексте международно-правовых обязательств нормы права и их изменения обеспечивают дальнейшее развитие процесса имплементации.

²² См.: Слюсарь Н.Б. Реализация международных обязательств Российской Федерации в уголовном законодательстве России: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.08. - Москва, 2000. - 194 с. С. 85.

²³ Блищенко И.П. Международное и внутригосударственное право. М.: Юрид. Лит. 1960. С. 236.

²⁴ Собр. законодательства Росс. Федерации. 1995. № 29, ст. 2757.

²⁵ Параграф «Осуществление международно-правовых норм во внутригосударственном праве» в кн: Международное частное право: современные проблемы. М.: ТЕИС, 1994. - 507 с. С. 112

1.2. Порядок имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ

Важно отметить, что международно-правовых актов, посвященных порядку имплементации международных обязательств, не принималось²⁶.

В рамках ОДКБ такую задачу решают модельные акты ПА ОДКБ²⁷:

- глоссарий основных понятий, используемых в законодательстве;
- рекомендации по гармонизации национального законодательства;
- рекомендации по сближению законодательства;
- рекомендации по внесению изменений и дополнений в национальное

законодательство государств – членов ОДКБ и др.

Гармонизация в широком понимании – это процесс приведения в соответствие, построенный на научных методологических основах единства, завершенности, целостности, пропорциональности, согласования и совершенства. Правовая гармонизация, несмотря на неспособность обеспечения абсолютного сходства изначально различных правовых систем, представляет собой перспективный метод их значительного сближения.

При наличии же объективных условий для согласования правового регулирования ключевое значение приобретает юридическая техника. Важной составляющей успешного процесса гармонизации является закрепление понятийного аппарата. Единство терминологии обеспечивает: единство требований по использованию соответствующих понятий, их систематизацию, исключение устаревших понятий и оборотов, рационализацию нормотворческой деятельности.

Ю.А. Тихомиров²⁸ разграничивает сближение, гармонизацию,

²⁶ См.: Гавердовский А.С. Указ. соч. С. 58.

²⁷ См.: Перечень модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, направленных на сближение и гармонизацию национального законодательства государств – членов ОДКБ., 2021.

²⁸ Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М.: Издательство НОРМА, 1996. С. 75

унификацию и модельное нормотворчество. По его мнению, согласованное правовое развитие национальных законодательств можно рассматривать применительно к четырем основным способам и формам их приведения:

- 1) сближению законодательств, когда определяется общий курс государств в данной сфере, этапы и способы сближения;
- 2) гармонизации законодательств, когда согласовываются общие подходы, концепции развития национальных законодательств;
- 3) унификации законодательств, когда разрабатываются и вводятся в действие общеобязательные единообразные нормы;
- 4) принятию государствами модельных законодательных актов.

Унификация, гармонизация, модельное нормотворчество и интеграция как методы правовой конвергенции имеют общее ядро – по сути все они реализуются в рамках правотворческих (и чаще всего правообеспечительных процессов), направленных на создание в будущем новых правовых норм (в случае с унификацией и гармонизацией) и готовых норм в настоящем (при с интеграции).

Гармонизация и унификация (на основе уже созданных международных норм) подразумевают дальнейшее правотворчество как форму реализации международных обязательств, интеграция же подразумевают дальнейшее правоприменение.

От государств ожидается правотворческая и правоприменительная активность в рамках этих обязательств. Основное же отличие между ними заключается в разной степени конкретизации конечных продуктов – новых созданных норм (похожих (в случае с гармонизацией), единообразных (для с унификации) или единых (при с интеграции)).

Гармонизация позволяет устранить юридические противоречия и обеспечить то соотношение правовых актов, которое производно от статуса принявших их органов и предопределяется конституционными основами правовой системы. Точнее говоря, может быть восстановлено прежнее, ранее

нарушенное соотношение актов между собой (например, конституции и закона, закона и указа).

Типовые законы – это законы, разрабатываемые централизованно для распространения и принятия во многих независимых законодательных органах. Такие законы могут быть приняты дословно, с незначительными изменениями или в большей степени служить руководством для законодательных органов.

Логические основы модельного законотворчества основаны на универсальном представлении о том, что различия между внутренними правовыми системами и связанными с ними способами управления препятствуют достижению общих целей мирового правопорядка. При этом логика гармонизации по сути основывается на принципе организационной и экономической эффективности, то есть минимизации затрат на сближение различных процедур. В результате отсутствие гармонизации рассматривается как дисгармония. Таким образом, гармонизация является панацеей от негативных внешних факторов и высоких операционных издержек.

Ввиду того что унификация может выступать в качестве одной из составляющих гармонизации законодательств, последняя представляет собой более широкое понятие. Меры, принимаемые в рамках процесса гармонизации, с позиции определения их сущности и состава нуждаются в системном анализе целей и интересов субъектов межгосударственных образований. Согласно гармонизации текст типового закона следует принять в виде типового законодательства в форме, которая благодаря своей гибкости наилучшим образом подходит для обеспечения в кратчайшие возможные сроки согласованной модернизации национальных законов.

Цель типового акта состоит в том, чтобы побудить законодательные или регулирующие органы государства принять национальный закон с как можно меньшим количеством противоречий. Типовые законы направлены на содействие пересмотру и внесению поправок в действующее законодательство, а также принятию нового законодательства. Типовые

законы разрабатываются в качестве инструментов правовой и технической помощи, чтобы помочь государствам воплотить свои обязательства по международным договорам в национальные законодательные положения.

В первую очередь благодаря принятию государствами типовых законов и нормативных актов правовая база регулирования для тех или иных отношений становится в значительной степени согласованной. Процесс сближения (совмещения) правовых полей представляет суть гармонизации правового регулирования.

Содержание процесса гармонизации правового регулирования включает следующие этапы:

- определение оптимального (требуемого) правового поля;
- формирование обобщенных представлений у субъектов права об их идеальном поведении и оптимальном правовом поле;
- правовое закрепление оптимального правового поля.

Учитывая ограниченные возможности и ресурсы по обеспечению разработки, закреплению и реализации норм права в различных сферах жизнедеятельности, необходимо определить приоритеты правового регулирования.

Такое определение целесообразно осуществлять в три этапа:

- 1) генерация вариантов правового регулирования;
- 2) оценка эффективности от реализации вариантов в различных сферах жизнедеятельности;
- 3) интегральная оценка эффективности и выбор наилучшего для страны варианта правового регулирования.

Генерация вариантов проводится на основе анализа источников противоречий, а также направлений и содержания правового регулирования.

Оценка эффективности вариантов осуществляется по всем сферам жизнедеятельности. При этом оцениваются как положительные, так и отрицательные эффекты.

Имплементация норм международного права представляет собой

систему конкретных организационно-правовых мер, которые могут быть направлены на реализацию положений, посвященных, например, построению системы коллективной безопасности, применению ее средств и возможностей. И если система национально-правовых инструментов способствует «гармонизации» национального законодательства (то есть, приведению его в соответствие с международными стандартами в части их регламентации), то воплощение происходит в результате усилий второго звена механизма имплементации – системы организационно-правовых средств и методов.

Так, например, в России система национальных организационно-правовых инструментов состоит из конститутивных органов РФ – Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, Президент РФ, суды, которые в своей деятельности, так или иначе, обеспечивают имплементацию норм международного права.

В Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года в систему коллективной безопасности ОДКБ входят национальные органы государственного управления, сил и средств государств – членов ОДКБ, обеспечивающих в соответствии с международным правом и национальным законодательством защиту коллективных интересов, суверенитета и территориальной целостности государств – членов ОДКБ на коллективной основе.

На национальном уровне силы коллективной безопасности ОДКБ – это объединения, соединения, воинские части и подразделения национальных вооруженных сил и других войск государств – членов ОДКБ, подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск (национальной гвардии, войск полиции), органов безопасности и специальных служб, формирования органов, уполномоченных в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций государств – членов ОДКБ, подчиненные национальным органам управления и используемые по решению органов

ОДКБ, а также коалиционные группировки войск (сил), региональные (объединенные) группировки войск (сил), группировки объединенных (совместных) военных систем.

В каждом государстве также могут быть созданы специальные органы, способствующие повышению мобильности механизма имплементации стандартов международной безопасности. В России, например, это Минобороны России, МВД России, Национальная гвардия России, ФСБ России и др.

Учитывая роль норм международного права в национальной правовой системе, Ю.А. Тихомиров предлагал создать общий совет по обеспечению соответствия российского законодательства стандартам межгосударственных организаций, выработать набор типичных требований к «правовой готовности» и принимать конкретные целевые программы²⁹.

К международным организационно-правовым инструментам имплементации соглашений ОДКБ следует отнести деятельность ее статутных органов – Совета коллективной безопасности государств – участников и создаваемых им органов.

Сближению и более эффективному взаимодействию двух правовых систем – национальной и международной в сфере коллективной безопасности способствуют международные межправительственные (ООН³⁰, ОБСЕ³¹, ШОС³², СНГ³³ и др.) и неправительственные организации (например, Международный комитет Красного Креста³⁴).

Итак, имплементация норм международного права – это

²⁹ См.: Тихомиров Ю.А. Реализация международно-правовых актов в российской правовой системе // Журнал российского права 1999. № 3 / 4. С. 89.

³⁰ https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-moskve-sostoyalis-konsultatsiyakh-predstaviteley-gosudarstv-chlenov-odkb-po-voprosam-povestki-dnya/

³¹ URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-stanislav-zas-vstretilsya-s-generalnym-sekretarem-obse-khelgoy-shmid-katora/

³² URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-stanislav-zas-prinyal-uchastie-sovmestnom-zasedanii-glav-gosudarstv-chlenov/

³³ URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-stanislav-zas-vstretilsya-s-rukovoditelem-antiterroristicheskogo-tsentra-sn/

³⁴ URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-zheneve-sostoyalos-vi-koordinatsionnoe-soveshchanie-predstaviteley-vysokogo-urovnya-organizatsii-d/

целенаправленная организационно-правовая деятельность государств, предпринимаемая индивидуально, коллективно или в рамках международных организаций в целях своевременной, всесторонней и полной реализации принятых ими в соответствии с международным правом обязательств³⁵.

Отмечается «новая фаза глобализации и межгосударственной интеграции, соответствующие тенденции в международном праве, сближение национальных правовых систем (посредством импорта ценностей, моделей демократии и права, существующих в экономически доминирующих странах, и перенастройки национальных правовых порядков, а не конвергенции)»³⁶.

1.3. Механизм имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ

Исходя из вышеизложенного, выделим основные элементы структуры механизма имплементации норм коллективной безопасности:

- 1) международно-правовой механизм имплементации, обеспечивающий их соблюдение и реализацию, а также защиту прав субъектов этих отношений;
- 2) национальный механизм имплементации, обеспечивающий в отношении норм международного права обеспечивает их;
 - а) признание путем ратификации международных соглашений и установления конституционно-правовых приоритетов;
 - б) соблюдение посредством инкорпорации их в национальное законодательство;
 - в) реализация, посредством правоприменения.

³⁵ См.: Гавердовский А.С. Указ. соч. С. 62.

³⁶ Хабриева Т.Я. Избранные труды: в 10 т. Т. 1 – М., 2018. С. 513.

Стремление к более эффективной политике коллективной безопасности приводит к разработке соответствующих стратегий, в том числе национальных систем, под влиянием рекомендаций органов ОДКБ, технической помощи или мониторинга.

Отправной точкой для разработки любой стратегии является правильная оценка потребностей страны:

модели и подходы, основанные на передовой зарубежной практике, часто могут быть уместными, но этот вывод может быть сделан только путем оценки внутренних потребностей;

даже в тех случаях, когда подходы к политике, основанные на иностранном опыте, являются уместными, их эффективное осуществление требует с самого начала широкого участия местных заинтересованных сторон; оценка внутренних потребностей является естественным способом обеспечения такого участия. Такие оценки потребностей могут быть обозначены различными определениями, такими как «анализ рисков», «оценка целостности», «диагностика», «показатели», «системы целостности» и т.д.

Существует ряд рекомендаций по имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ, но нет руководства по формальным шагам методики оценки такой имплементации, которая может быть единообразно применена к любому контексту.

Принципы внутригосударственной имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ:

- применение и толкование закона в отношении дел о противодействии угрозам и вызовам должны соответствовать положениям модельного акта (положениям договоров ОДКБ) и рекомендациям по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ;

- в тех случаях, когда они выполняют свои функции, все уровни государственных органов и учреждений должны активно способствовать осуществлению положений договоров ОДКБ и рекомендаций по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ;

- все уровни государственных органов и учреждений должны пересматривать законы, положения, инструкции и административные меры в рамках своих функций в соответствии с положениями договоров ОДКБ и рекомендациями по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ. Любое несоответствие должно быть исправлено путем добавления, изменения или отмены соответствующего законодательства или совершенствования административных мер.

В разрабатываемой в рамках НИР методике предметом оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ следует признать³⁷ результаты процедур по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство³⁸ (сближению и гармонизации³⁹, совершенствованию законодательного обеспечения⁴⁰) государств – членов ОДКБ в связи с реализацией соглашения, включая текст имплементационного законодательства, а также механизмы реализации соответствующих норм:

- применение способа имплементации в национальное законодательство (адаптация, рецепция);

³⁷ На примере модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых ПА ОДКБ, направленных на сближение и гармонизацию национального законодательства государств – членов ОДКБ.

³⁸ Рекомендации по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство государств – членов ОДКБ в связи с реализацией Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в части, касающейся прохождения пограничных и таможенных формальностей и обеспечения транзита формирований по территории государств – членов ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 26.11.2015.

³⁹ Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 27.11.2014.

⁴⁰ Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения борьбы с преступностью на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости в государствах – членах ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 26.11.2015.

- согласованность/несогласованность или отсутствие в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ терминов и (или) их определений, используемых в соглашении – унификация понятийно-категориального аппарата (включение, дополнение, изменение)⁴¹;

- наличие/отсутствие в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ специальных организационно-правовых механизмов, конкретизированных под цели и задачи соглашения с целью безусловного и неоднократного его применения – унификация формальных процедур (внедрение единых требований⁴²; гармонизация подходов к организации работы⁴³; модельное соглашение о сотрудничестве⁴⁴; создание условий для совершенствования и гармонизации подходов к организации работы по различным направлениям⁴⁵).

В основу данного подхода положены формируемые на базе современных научных знаний представления о сущности явлений и процессов, происходящих в сфере межгосударственных отношений, а также о сущности правового регулирования.

Результатом оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ следует признать наличие/отсутствие единообразного организационно-правового механизма их правоприменения.

Оценка имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ

⁴¹ Например, Глоссарий специальных терминов в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов государств – членов ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 27.11.2014

⁴² Рекомендации по внедрению единых требований к вооружению и военной технике при оснащении национальных вооруженных сил, применению требований к их утилизации (уничтожению). Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 26.11.2015.

⁴³ Рекомендации по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ в отношении государственной регистрации новых психоактивных веществ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 30.11.2020.

⁴⁴ Модельное соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскной деятельности. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам. 30.10.2018.

⁴⁵ Например, Рекомендации по оценке коррупциогенности должностей государственной и муниципальной службы в государствах – членах ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 13.10.2017.

должна включать мониторинг такой имплементации – получение информации от стран об их опыте внедрения. Мониторинг имплементации положений договоров ОДКБ требует четкой и транспарентной формы измерения, которая изложена в предлагаемой методике. Так, среди требований мониторинга следует указать:

- полноту анализируемого материала, полученного от государств – участников ОДКБ, объектами сравнительного анализа выступают национальные нормативные акты, включая акты государственных органов исполнительной власти и ведомственные акты;
- сопоставимость текстов нормативных актов по идентичности решаемых в них вопросов.

Результатом мониторинга должен стать вывод о достижении целей имплементации, для того чтобы определить, возникли ли в ходе проверки какие-либо вопросы, которые потребуют дальнейшего рассмотрения и разрешения.

1.4. Особенности действия модельных актов ОДКБ

Система межгосударственных отношений государств – членов ОДКБ характеризуется определенной спецификой. Модельные акты ОДКБ принимаются по широкому спектру общественных отношений в сфере обеспечения коллективной и национальной безопасности. Модельные акты ОДКБ выполняют интегративную функцию, обеспечивая консолидацию потенциала национальных правовых систем государств – членов ОДКБ в решении вопросов обеспечения коллективной и национальной безопасности, а также в противостоянии новым вызовам и угрозам. Модельные акты ОДКБ принимаются на основе мандата ОДКБ и учитывают национальные интересы государств – членов ОДКБ.

Следует отметить рекомендательный характер модельных актов ОДКБ,

которые не содержат обязательных для исполнения правовых предписаний. В связи с этим, для обеспечения имплементации модельных актов ОДКБ в национальном праве государств-участников необходимо задействование организационно-правового механизма их имплементации. Благодаря его работе государства формируют нормативную правовую базу обеспечения национальной безопасности.

II. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРОВ ОДКБ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ

2.1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ (далее – Методика) определяет цели, задачи, принципы, критерии и организационные основы экспертной деятельности и процедур оценки.

1.2. Методика основана на результатах комплексного научного анализа (с использованием общенаучных и автоматизированных методов познания) модельных актов ПА ОДКБ на предмет их имплементации в системы действующего законодательства каждого из государств – членов ОДКБ.

1.3. Методика применяется к оценке модельных актов ПА ОДКБ на предмет их имплементации в системы действующего законодательства каждого из государств – членов ОДКБ.

1.4. Методика содержит критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ, основанные на комплексном научном анализе существующих подходов к оценке имплементации международных договоров в национальное законодательство.

1.2. *Цель Методики* – развитие нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, по обеспечению коллективной безопасности на пространстве ОДКБ на основе применения критериев оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

1.3. *Основными задачами Методики* являются:

– формирование целостной, упорядоченной и унифицированной организационно-методической основы оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– формирование методических основ деятельности по оценке имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– оценка степени имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства каждого из государств – членов ОДКБ в отдельности, а также реальной возможности их правореализации и правоприменения в правовой действительности государств – членов ОДКБ;

– разработка рекомендаций по повышению уровня последовательной правореализации положений договоров ОДКБ в национальном законодательстве каждого из государств – членов ОДКБ;

– разработка конкретных предложений по направлениям осуществления деятельности ПА ОДКБ в целях оценки степени имплементации положений договоров ОДКБ и синхронизации процедур имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы законодательства государств – членов ОДКБ.

1.4. *Правовую основу Методики* составляют:

– Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.;

– Устав Организации Договора о коллективной безопасности, подписанный главами государств – членов ОДКБ от 7 октября 2002 г.;

– Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности от 30 марта 2007 г., принятое парламентскими делегациями государств – участников МПА СНГ – членов ОДКБ, постановление № 2;

– Регламент Совета ПА ОДКБ от 3 апреля 2008 г., принятый постановлением Совета ПА ОДКБ № 9;

Положение о постоянных комиссиях ПА ОДКБ от 3 апреля 2008 г., принятое постановлением второго пленарного заседания ПА ОДКБ № 2–5;

– Концепция сближения и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ от 3 декабря 2009 г., принятая постановлением третьего пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ № 3-5;

– международные договоры, заключенные в рамках ОДКБ;

– Положение о разработке и принятии модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов ПА ОДКБ, принятое на шестом пленарном заседании ПА ОДКБ 28 ноября 2013 г., постановлением № 6–11;

– иные правовые и распорядительные акты ПА ОДКБ;

– нормативные правовые акты и распорядительные документы государств – членов ОДКБ, регламентирующие вопросы нормотворческой и правоприменительной деятельности.

1.5. Основные определения в целях настоящей Методики:

гармонизация – приведение национальных нормативных правовых актов к единому содержанию, принципам правового регулирования и предполагаемым результатам в правоприменительной практике;

договор ОДКБ – международное соглашение, заключенное между государствами – членами ОДКБ в письменной форме, содержащееся в одном или нескольких связанных между собой документах;

имплементация – фактическая реализация государствами взятых на себя международных обязательств на внутригосударственном уровне, а также конкретный способ включения международно-правовых норм в национальную правовую систему;

коллизия (противоречие) – расхождение между договором ОДКБ и национальным нормативным актом (актами) государства – члена ОДКБ, регулирующими одни и те же либо смежные общественные отношения, а также между нормами одного нормативного правового акта;

конкуренция норм – ситуация, когда не противоречащие друг другу две, три и более норм законодательства государства – члена ОДКБ регулируют

один и тот же круг родственных общественных отношений с разной степенью конкретизации, детализации, объема и т.д.;

модельный акт – правовой документ рекомендательного характера, который не имеет обязательных к исполнению правовых предписаний и для обеспечения учета которого в национальном праве формируется необходимость включения в него положений, носящих прогрессивный и обоснованный характер;

оценка имплементации – осуществляемая на основе применения настоящей Методики деятельность уполномоченного субъекта (экспертов) по мониторингу и анализу уровня и степени имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

оценка коррупциогенного фактора – процесс установления значимости или социально вредных последствий наличия коррупциогенного фактора в нормативном правовом акте или его проекте, основанный на специальных знаниях и профессиональном опыте эксперта;

правоприменение – организационно-правовая форма государственной деятельности, направленная на реализацию правовых предписаний в системе общественных отношений;

правореализация – трансформация заложенных в юридических нормах требований в правомерное поведение субъектов;

пробел правового регулирования – отсутствие регулирования того или иного вопроса в случаях, когда такое регулирование вытекает из положений договора ОДКБ, требований иных нормативных правовых актов, вытекающих из анализа содержания национального нормативного акта (актов) государства – члена ОДКБ, либо исходя из правоприменительной практики в определенной сфере;

рекомендации – не входящие в систему модельных актов ОДКБ предложения, принятые ПА ОДКБ в установленном порядке с целью сближения национального законодательства государств – членов ОДКБ по

вопросам общих интересов, приведения его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, содействия синхронизации процедур их ратификации и иных международных договоров, участие в которых государств – членов ОДКБ является желательным для достижения общих целей;

основными видами рекомендаций ОДКБ являются:

– рекомендации по вопросам сотрудничества государств – членов ОДКБ в различных областях;

– рекомендации по приведению национального законодательства государств – членов ОДКБ в соответствие с положениями международных договоров, заключенных этими государствами в рамках ОДКБ;

– рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях;

– рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами государств – членов ОДКБ международных договоров (соглашений), заключенных в рамках ОДКБ, а также иных международных договоров;

сближение – учет в национальных законодательствах общих интересов государств – членов ОДКБ, приведение их в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ.

1.6. Методика является организационно-методическим документом, не входящим в систему модельных актов ОДКБ.

Методика предназначена для использования специалистами рабочих органов парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ, а также экспертами органов государственной власти и иных организаций, принимающими участие в организационной и экспертной оценке имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

В целях применения настоящей Методики термин «договоры ОДКБ» используется в значении включения в него в том числе модельных актов и рекомендаций ПА ОДКБ.

2.2. Теоретические основы методики

2.1. Объектом оценки являются:

– положения договоров ОДКБ, предполагающие принятие (а также внесение изменений и дополнений) национальных нормативных правовых актов;

– положения законодательства государств – членов ОДКБ в международной, военно-политической, правовой и иных областях;

– процедуры имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы законодательства государств – членов ОДКБ.

2.2. Предметом оценки являются:

– договоры ОДКБ;

– национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– практика реализации процедур имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы законодательства государств – членов ОДКБ.

2.3. Принципы оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

2.3.1. Основными принципами оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ являются:

– законность и публичность оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– использование унифицированных подходов к толкованию и интерпретации положений договоров ОДКБ при оценке их имплементации в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– системный учет факторов, оказывающих влияние на достижение целей имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– обеспечение согласованности, сотрудничества и взаимодействия субъектов нормотворчества государств – членов ОДКБ, институтов гражданского общества и граждан в процессе оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– методическая и ресурсная обеспеченность деятельности по оценке имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– профессионализм и компетентность лиц, осуществляющих оценку имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

– полнота и обоснованность выводов по оценке имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

2.4. *Методологическая база* деятельности по оценке имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ включает базовые и комплексные методы правовых исследований:

– формально-юридический, позволяющий осуществлять анализ соответствия договоров ОДКБ, а также национального законодательства требованиям юридической техники на предмет установления соответствия национального законодательства положениям договоров ОДКБ;

– техники (приемы) толкования норм права, позволяющие устанавливать точный смысл правовых предписаний;

– системный, позволяющий устанавливать точный смысл договоров ОДКБ и национального законодательства с учетом контекста (иных норма права), а также противоречия, пробелы, коллизии в рамках национальной правовой системы либо между положением договора ОДКБ и нормой национального права; на этой основе – оценивать перспективы реализации договоров ОДКБ;

– сравнительно-правовой, позволяющий проводить сравнительный анализ законодательства государств – членов ОДКБ, осуществлять оценку достаточности национального законодательства с учетом опыта других государств – членов ОДКБ; определять перспективы реализации положений договоров ОДКБ с учетом зарубежного опыта;

– комплексные методы правового анализа (правовой экспертизы);

– методы мониторинга правоприменения (правового мониторинга), позволяющие осуществлять анализ качества законодательства, договоров ОДКБ, коррупциогенности их положений, а также практики правоприменения, и (в ограниченных пределах) оценивать последствия реализации нормативных правовых актов;

– иные общенаучные и специальные методы исследования социально-правовых явлений.

2.3. Критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ

3.1. При оценке имплементации договоров ОДКБ в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ учитываются:

характеристика предмета правового регулирования и цели, достигаемые принятием национального нормативного правового акта, внесением в него изменений и дополнений;

соотносимость национального нормативного правового акта с реализацией целей и задач договоров ОДКБ;

достаточность принятых нормативных правовых актов для реализации договоров ОДКБ;

компетенция органа, принявшего нормативный правовой акт.

3.2. В рамках оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ не оценивается практика его возможной реализации. Предметом оценки является выполнение исключительно формальных требований (рекомендаций) договоров ОДКБ, связанных с наличием внутригосударственного регулирования государств – членов ОДКБ. Оценка имплементационного законодательства государств – членов ОДКБ не позволяет оценить возможные либо актуальные последствия его реализации и, соответственно, достижение целей и задач договоров ОДКБ, формулируемых через описание таких последствий (для этих целей используется оценка степени возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ). Оценка имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ позволяет оценить достижение только тех целей и задач договоров ОДКБ, содержание которых ограничивается указанными формальными требованиями, то есть как правило, заключающихся в обеспечении определенного правового регулирования.

3.3. Экспертом осуществляется анализ положений договоров ОДКБ на основе следующих показателей:

определенность целей и задач (результата) реализации положения договора ОДКБ;

содержание положения договора ОДКБ – предписание о внесении изменений в законодательство государств – членов ОДКБ; предписание о совершении конкретными государственными органами либо

уполномоченными организациями государств – членов ОДКБ определенных действий либо соблюдение индивидуально не определенным кругом лиц общих правил (норм, стандартов и т.п.);

необходимость принятия национальных правовых актов в рамках реализации положения договора ОДКБ.

3.4. Проводится сравнительный анализ национального законодательства каждого государства – члена ОДКБ по следующим критериям имплементации положений договоров ОДКБ:

Критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ	Баллы
Принят специальный нормативный правовой акт.	50
Отсутствует специальный нормативный правовой акт.	0
Изменения внесены в действующие нормативные правовые акты.	20
Изменения в действующие нормативные правовые акты не внесены.	0
Полностью отменен устаревший нормативный правовой акт.	15
Отменены устаревшие положения нормативного правового акта.	10
Иное.	5

3.5. При проведении оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ рекомендуется использовать следующие критерии:

наличие действующих национальных нормативных правовых актов;

наличие у государства-члена ОДКБ международно-правовых обязательств, препятствующих реализации договора ОДКБ;

наличие противоречий и коллизий между положениями договора ОДКБ и актом законодательства государства-члена ОДКБ; наличие противоречий и коллизий между актами общего и специального характера,

регулирующими однородные отношения; наличие противоречий между актами, регулирующими однородные отношения, принятыми в разные периоды;

наличие/отсутствие в актах внутренних противоречий и коллизий, дублирования норм, а также норм декларативного характера и норм, фактически утративших силу;

наличие/отсутствие пробелов в правовом регулировании соответствующей сферы общественных отношений, препятствующих реализации договоров ОДКБ;

наличие/отсутствие норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления государств – членов ОДКБ;

совпадение круга лиц, на которых распространяются положения договоров ОДКБ и законодательства государства-члена ОДКБ;

соблюдение требований юридико-лингвистического качества нормативного правового акта (единство понятийно-терминологической системы, а также ее корреляция с понятийно-терминологической системой иных договоров ОДКБ; использование терминов, не получивших специального толкования, в общепризнанном значении);

наличие/отсутствие ошибок юридико-технического характера.

3.6. Основными принципами, обеспечивающими эффективность имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ, являются:

нормативность, предполагающая регулирование соответствующего вида общественных отношений и предусматривающая длительное действие;

приоритет международных договоров и решений над нормами национального права;

полнота – закрепление в нормативном правовом акте всех необходимых положений договоров ОДКБ для правового регулирования соответствующих отношений;

конкретность – отражение в нормативном правовом акте специфических, наиболее характерных признаков регулируемого правоотношения, позволяющих в процессе реализации нормы права определить общественные отношения, подпадающие под сферу ее действия;

системность – согласованность, непротиворечивость предписаний нормативного правового акта между собой, а также с положениями договоров ОДКБ;

точность – соответствие нормативных правовых предписаний, сформулированных в тексте нормативного правового акта, положениям договоров ОДКБ, обеспечение их однозначного восприятия всеми заинтересованными сторонами;

смысловая ясность – использование в нормативном правовом акте языковых средств, доступных для понимания всеми заинтересованными сторонами в рамках сотрудничества ОДКБ;

эффективность – достижение целей имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ в процессе его реализации.

3.7. При осуществлении оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ необходимо учитывать тип акта. Классификация актов ОДКБ была осуществлена по основанию их типологии (Приложение 1). Выделенным типам актов ОДКБ присущи различные механизмы имплементации, в частности:

- концепции предполагают построение системы правовых механизмов в соответствии с ними;

- модельные соглашения, подразумевают подписание государствами международных договоров, которые составлены на основании такого модельного соглашения;

- модельный закон предусматривает в идеале принятие государством – участником ОДКБ такого же законодательного акта;

- рекомендации предполагают унификацию законодательства по отдельным аспектам правового регулирования, результаты их имплементации могут быть отражены во множестве законодательных актов;
- глоссарии предполагают исключительно использование единой терминологии.

2.4. Организационные основы оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ

4.1. Организационными основами оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ выступает деятельность экспертов.

4.2. Для подготовки сведений о результатах оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ экспертам должна быть предоставлена соответствующая информация от государств – членов ОДКБ.

4.3. При проведении оценки эксперты используют следующие источники информации:

планы законопроектной деятельности правительств государств – членов ОДКБ;

программные документы, включая ежегодные послания президентов государств – членов ОДКБ высшим представительным органам, программы социально-экономического развития государств – членов, приоритетные национальные проекты, планы действий по реализации программ социально-экономического развития государств – членов на определенный период, планы законопроектной деятельности правительств государств – членов ОДКБ;

стенограммы мероприятий и выступлений; стенограммы заседаний, протоколы совещаний;

официальные издания нормативных правовых актов государств – членов ОДКБ, базы нормативных правовых актов и иной правовой информации;

доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти государств – членов ОДКБ;

государственные доклады органов исполнительной власти государств – членов ОДКБ;

документы комитетов и комиссий представительных органов государств – членов ОДКБ, результаты парламентских и общественных слушаний;

периодические доклады (отчеты) государств – членов ОДКБ (в случае их наличия), представленные в ОДКБ о выполнении обязательств и осуществлении прав, вытекающих из договоров ОДКБ;

рекомендации ОДКБ, экспертов и неправительственных организаций по имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

данные государственной статистики;

доступные для экспертов массивы внутренней информации либо информации, собранной иными межгосударственными и национальными органами по сходным проблемам правового регулирования;

сведения по сходным проблемам, предоставленные иными государствами (представителями органов публичной власти, негосударственных организаций), международными организациями;

результаты исследований и рекомендации научных учреждений;

документы, содержащие результаты публичных консультаций по сходным проблемам;

источники научной информации по соответствующим проблемам, включая аналитическую литературу, статьи в периодической печати, относимые к теме оценки;

иные публикации, в том числе публикации в средствах массовой информации и на интернет-ресурсах в общедоступных телекоммуникационных сетях;

иные источники информации.

4.4. Результаты экспертной оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ фиксируются в заключении, включающем следующие разделы:

4.4.1. Наименование и реквизиты договора ОДКБ, в отношении которого проводилась экспертная оценка.

4.4.2. Перечень нормативных актов государства – члена ОДКБ, в которые были имплементированы договоры ОДКБ.

4.4.3. Перечень субъектов, проводивших экспертную оценку проекта модельного акта (органы государственной власти, научно-исследовательские, образовательные, экспертные организации, отдельные эксперты).

4.4.4. Краткая характеристика правового регулирования сферы общественных отношений, требующего соответствующей имплементации.

4.4.5. Примененные экспертами критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

4.4.6. Результат оценки степени имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

4.4.7. Примененные экспертами критерии оценки степени возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ.

4.4.8. Результат оценки степени возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ.

4.4.9. Предложения и рекомендации по устранению выявленных недостатков или несоответствий при имплементации положений договоров ОДКБ в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ, в том числе, по повышению уровня последовательной правореализации положений договоров ОДКБ в национальном законодательстве каждого из государств – членов ОДКБ.

4.4.10. Предложения и рекомендации по направлениям осуществления модельной законопроектной деятельности Парламентской ассамблеей ОДКБ в целях оценки степени имплементации положений договоров ОДКБ и синхронизации процедур имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы законодательства государств – членов ОДКБ.

4.5. При составлении заключения экспертной оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ рекомендуется указывать положение (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, раздел) акта, противоречащее договору ОДКБ, другим актам, а также его содержание.

4.6. Необходимым условием имплементации положений договоров ОДКБ в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ являются качественные сбор и анализ информации о состоянии общественных отношений, на регламентацию которых направлен договор ОДКБ, а также о степени их урегулированности законодательством государства – члена ОДКБ.

4.7. К заключению по результатам экспертной оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ могут прилагаться информационные, аналитические, статистические и иные материалы, содержащие сведения о состоянии правового регулирования общественных отношений и правоприменительной деятельности государства – члена ОДКБ в сфере, относящейся к предмету регулирования договора ОДКБ.

4.8. В заключении может быть приведена оценка регулирующего воздействия, основывающаяся на анализе прогнозируемых социально-экономических, финансовых и иных последствий, выявлении возможных преимуществ и издержек, а также эффектов нормативного регулирования, которые могут проявиться вследствие имплементации положений договоров ОДКБ в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ.

4.9. Последовательная и комплексная (пострановая) итоговая оценка имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ позволит обеспечить:

своевременность и полноту информирования органов межпарламентского сотрудничества ОДКБ о состоянии и тенденциях имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ;

эффективность разрабатываемых и принимаемых договоров ОДКБ, их направленность на совершенствование национального законодательства в сфере обеспечения коллективной безопасности;

своевременное определение внутренних и внешних коллизий, а также иных недостатков договоров ОДКБ и принятого на их основе национального законодательства государств – членов ОДКБ. О наличии коллизий (противоречий) может свидетельствовать противоречивая практика применения правовых актов;

оперативное выявление потребностей принятия новых и изменений в действующие договоры ОДКБ.

4.10. Результаты *общей (пострановой) оценки имплементации* положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ оформляются в виде:

информационно-аналитических обзоров с приложением необходимых статистических, графических и иных материалов;

рейтинга государств – членов ОДКБ по уровням и степени имплементации положений договоров ОДКБ в свое национальное

законодательство на основе разработанной балльной системы;

предложений по разработке и корректировке механизма имплементации положений договоров ОДКБ в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ.

2.5. Критерии оценки возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ

5.1. К критериям оценки степени возможностей правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ относятся наличие внутренних противоречий, пробелов, коллизий (конкуренции) национального законодательства государств – членов ОДК с договором ОДКБ, юридических ошибок.

5.2. *Объектами оценки* правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ являются положения договоров ОДКБ.

5.3. *Предметом оценки* правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ является деятельность индивидуально не определенного круга субъектов внутреннего права по реализации положений договоров ОДКБ.

5.4. *Задачами оценки* практики правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ являются:

сбор информации о практике правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ;

систематизация и обобщение практики правореализации и правоприменения договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ;

получение достоверных данных об уровне последовательной правореализации положений договоров ОДКБ государств – членов ОДКБ.

5.5. Система критериев, характеризующих степень реализации договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ, включает:

совершение действий по реализации положений договоров ОДКБ со стороны государственных органов;

проведение консультаций и переговоров по вопросам применения договоров ОДКБ;

принятие государствами – членами ОДКБ нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений договоров ОДКБ; внесение государствами – членами ОДКБ изменений в действующие нормативные правовые акты либо признание их утратившими силу с целью имплементации положений договоров ОДКБ;

наличие/количество коллизий между положениями договора ОДКБ и нормами национального права;

наличие пробелов, неопределенных положений в актах национального законодательства;

сохранение смысла положений договора ОДКБ в национальном законодательстве; предоставление государственному органу, организации либо должностному лицу чрезмерных дискреционных полномочий;

неправомерное расширение требований к субъекту получения государственных либо муниципальных услуг по сравнению с положениями договоров ОДКБ;

наличие/количество коллизий между договорами ОДКБ и другими международными договорами (других международных организаций);

наличие органов исполнительной власти и организаций, обладающих полномочиями, необходимыми для реализации государством – членом положений договоров ОДКБ;

наличие административных процедур, необходимых для реализации положений договоров ОДКБ;

принятие мер по распространению практики применения органами исполнительной власти государств – членов ОДКБ и уполномоченными организациями положений договоров ОДКБ, в том числе совершение действий по координации и контролю деятельности органов и организаций государств – членов ОДКБ в части выполнения ими правовых актов ОДКБ;

непосредственное применение органами исполнительной власти государств – членов ОДКБ и уполномоченными организациями положений договоров ОДКБ;

наличие/количество случаев неприменения государственными органами государств – членов ОДКБ и уполномоченными организациями договоров ОДКБ;

наличие/количество случаев принятия неправомερных или необоснованных решений, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

искажение смысла положений договоров ОДКБ при их применении;

наличие/количество решений национальных судов государств – членов по конкретным спорам, связанным с неисполнением (ненадлежащем исполнением) положений договоров ОДКБ;

наличие/количество принятых национальными судами государств – членов актов, содержащих толкование положений договоров ОДКБ, а также толкование норм национального права с учетом указанных положений;

осуществление государствами - членами мероприятий по обобщению информации о принятых правовых и иных мерах по реализации договоров ОДКБ;

осуществление государствами-членами ОДКБ мониторинга исполнения договоров ОДКБ;

соблюдение сроков выполнения процедур, предусмотренных положениями договоров ОДКБ;

количество обращений государств – членов в международные органы с уведомлением о невозможности выполнения какого-либо обязательства в связи с противоречием этого обязательства ранее принятому на себя в рамках договоров ОДКБ;

единообразии деятельности органов государств – членов ОДКБ в сферах, урегулированных договором ОДКБ;

иное.

5.6. При определении критериев оценки речь идет о фиксации оптимального на конкретный момент значения показателя, измеряющего практику реализации договоров ОДКБ. Выбор того или иного критерия должен быть обоснован (подкреплен соответствующими данными, рассуждениями, оценками экспертов, научными исследованиями и т.п.). При этом центральная роль должна быть отведена критериям, характеризующим распространение в деятельности государственных органов, организаций конкретных практик, необходимых (оптимальных) с точки зрения реализации конкретных положений договоров ОДКБ.

5.7. Из числа *общих критериев оценки* правоприменительной практики реализации договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ рекомендуется использовать следующие:

обеспеченность договора ОДКБ механизмами реализации;

единообразии деятельности органов государств – членов ОДКБ в сферах, урегулированных договорами ОДКБ;

единообразное толкование судебными и административными органами государств – членов ОДКБ положений договоров ОДКБ; единообразие судебной практики.

5.8. *Специальная цель оценки* правоприменительной практики реализации договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ – выявление позитивных последствий реализации договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ при использовании предложений по повышению уровня последовательной

правореализации положений договоров ОДКБ для дальнейшего развития нормативно-правового регулирования соответствующих видов общественных отношений в государствах – членах ОДКБ.

При выявлении позитивных последствий реализации договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ следует учитывать широкий перечень факторов, в том числе уже существующие меры государственного и межгосударственного регулирования и их эффективность, прогнозы социально-экономического развития, тенденции в сфере коллективной безопасности. Необходимо учитывать возможные риски (включая вероятность их возникновения, а также социальные группы, на которые лягут негативные последствия реализованных рисков) и неопределенность показателей, от которых зависит развитие сценария.

При определении перечня последствий реализации договоров ОДКБ в правовой действительности государств – членов ОДКБ необходимо учитывать различные виды возможных последствий, в том числе: позитивные и негативные, прямые и косвенные, ожидаемые и неожиданные, краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные, а также микро- и макрорезультаты.

III. АНАЛИЗ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОДКБ НА ПРЕДМЕТ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ОДКБ

В рамках проведения НИР от Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ была получена информация по вопросу «О работе по имплементации (инкорпорированию) норм модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ, в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ».

Согласно полученной информации вопрос «О работе по имплементации (инкорпорированию) норм модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ в 2019 году, в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ» был включен в проект повестки дня заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ, в соответствии с пунктом 5 постановления Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ от 30 ноября 2020 года.

Как уже отмечалось согласно пунктам 8.4 и 8.5 Положения о разработке и принятии модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности (принятому постановлением шестого пленарного заседания ПА ОДКБ от 28.11.2013 № 6-11, с изменениями, внесенными постановлением девятого пленарного заседания ПА ОДКБ от 24.11.2016 № 9-б.3) «с целью мониторинга использования модельных актов ОДКБ парламенты (палаты парламентов) государств – членов ОДКБ по запросу Секретариата Парламентской Ассамблеи, но не чаще одного раза в год направляют в Секретариат Парламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных актов ОДКБ в законодательном процессе», а «информация парламентов (палат парламентов) государств – членов ОДКБ об использовании модельных актов ОДКБ рассматривается на заседаниях Парламентской Ассамблеи, ее Совета и профильных постоянных комиссий

Парламентской Ассамблеи. По результатам рассмотрения профильные постоянные комиссии Парламентской Ассамблеи разрабатывают предложения по приоритетным направлениям развития модельного законодательного процесса в рамках ОДКБ».

На основании изложенного Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ 13 декабря 2021 года направлен запрос в парламенты государств – членов ОДКБ (исх. № 977/77) о предоставлении соответствующей информации. Согласно запросу к 11.03.2022 информация поступила от всех парламентов государств – членов ОДКБ.

С учетом того, что в целом ряде случаев результаты модельного законопроектного процесса ОДКБ опережают национальный уровень регулирования, а одним из значимых подтверждений актуальности потенциала созданной Парламентской Ассамблеей ОДКБ модельной базы является показатель восприятия положений модельных актов в законодательстве государств – членов Организации, проект постановления по указанному вопросу предполагает: принятие к сведению информации о работе парламентов государств – членов ОДКБ по имплементации (инкорпорированию) норм модельных законодательных актов и рекомендаций, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ в 2019 году⁴⁶;

Парламентам государств – членов ОДКБ было рекомендовано продолжить работу по имплементации (инкорпорированию) норм модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ, в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ, а также формулируется решение рассмотреть вопрос об имплементации (инкорпорировании) норм модельных законодательных актов и рекомендаций, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ 2020

⁴⁶ При этом, информация по использованию модельных актов, принятых в 2014–2016 годах, рассматривалась на заседании Совета Парламентской Ассамблеи 12 апреля 2018 года, принятых в 2017 году – 5 ноября 2019 года, а принятых в 2018 году – 30 ноября 2020 года.

году, в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ на заседании Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ в 2023 году.

3.1. Принятые ПА ОДКБ модельные законодательные акты, рекомендации и иные правовые акты

Согласно запросу Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ предоставление информации должно быть по модельным законодательным актам, рекомендациям и иным правовым актам, принятым в 2019 году, в соответствии с Программой деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2016–2020 годы (принята постановлением восьмого пленарного заседания от 26.11.2015 № 8-16, дополнена постановлениями Совета ПА ОДКБ от 11.03.2016 № 7.4, от 24.11.2016 № 19, от 13.10.2017 № 18, от 12.04.2018 № 5, от 30.10.2018 № 15 и от 20.05.2019 № 6) (далее – Программа 2016–2020).

По результатам выполнения Программы 2016–2020 годов в **2019 году** двенадцатым пленарным заседанием приняты:

модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности» (п. I.11 Программы 2016–2020 гг.);

рекомендации:

– по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ (пункт I.13 Программы 2016–2020 гг.);

– по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений (пункт I.2 Программы 2016–2020 гг.);

– по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки (пункт I.29 Программы 2016–2020 гг.);

– по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил (пункт I.30 Программы 2016–2020 гг.);

– по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений (пункт I.31 Программы 2016–2020 гг.);

– Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ (пункт I.37 Программы 2016–2020 гг.).

Выборка актов, по которым запрашивалась информация

№ п/п	Наименование модельного законодательного акта или рекомендации
1.	Модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»
2.	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил
3.	Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ
4.	Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах

	противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений
5.	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки
6.	Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ
7.	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений

Тексты принятых документов были размещены на сайте Парламентской Ассамблеи ОДКБ в разделе деятельность – законодательная: <https://paodkb.org/documents?organization=1>.

Представленные фактологические данные о результатах использования актов, принятых ПА ОДКБ, в национальных системах законодательства государств – членов ОДКБ

Республика Армения

Письмом Руководителя Аппарата – Генерального секретаря Национального Собрания Республики Армения от 04.03.2022 № 1/1035-2022 представлена информация постоянных комиссий Национального Собрания Республики Армения следующего содержания.

Рекомендация	Имплементация/ инкорпорирование
---------------------	--

<p>1. Модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной</p>	<p>- не инкорпорирован.</p>
<p>2. Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил 05.11.2019</p>	<p>- не инкорпорированы. На сегодняшний день по вопросам функционирования коллективных миротворческих сил и участия в миротворческих операциях в государствах – членах ОДКБ, в Республике Армения имеются соответствующие положения в законодательстве об обороне и правовом положении Вооруженных Сил (Закон Республики Армения от 24.06.1997 ТУ ЗР 120 «Об обороне» (статья 9. «Задачи и структура Вооруженных Сил в области обороны»))</p>
<p>3. Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества</p>	<p>- не инкорпорирован. Республика Армения, использует в своем деликтном законодательстве такое системное понятие, как государственная тайна. Категория «разглашение» используется уголовным законодательством либо в качестве</p>

<p>4. Рекомендации по гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки 05.11.2019 членах</p>	<p>- не инкорпорированы.</p> <p>В целях выработки предложений по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регламентирующего деятельность политических партий были изучены закон Республики Армения «О партиях» от 16.12.2016 № ЗР-224.</p> <p>В Республике Армения приняты законы от 23.10.2001 № 248 «О государственных некоммерческих организациях», от 26.12.2002 «О фондах», от</p>
<p>5. Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ 05.11.2019</p>	<p>- не инкорпорированы.</p>

Информация

Постоянной комиссии Национального Собрания Республики **Армения** по государственно-правовым **вопросам** об имплементации (инкорпорировании) **норм** модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых ПА ОДКБ в 2019 году

Положения и нормы модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых ПА ОДКБ в 2019 году, и касающихся преступлений против личности, общества, информационной безопасности государства, а также конфискации имущества в целях противодействия

коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений, закреплены в принятом 05.05.2021 новом УК РА, который вступает в силу 1 июля 2022 года. В то же время необходимо отметить, что действующий УК регулирует указанные правоотношения.

Республика Беларусь

Письмом председателя Комитета по международным делам и национальной безопасности Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 16.02.2022 № 08/575-66 направлена информация об имплементации (инкорпорировании) норм модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых ПА ОДКБ в 2019 году, в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ следующего содержания.

Рекомендации по гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально- политической обстановки, нацелены на установление единых подходов к правовому регулированию противодействия использованию технологий внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки и призваны способствовать обеспечению защиты основ конституционного строя государств — членов ОДКБ. Данные Рекомендации содержат ряд предложений, направленных на совершенствование законодательства, регламентирующего деятельность политических партий, общественных объединений, профессиональных союзов, а также порядок проведения массовых мероприятий.

Основным документом, регламентирующим порядок организации и проведения массовых собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий, является Закон Республики

Беларусь от 30.12.1997 № 114-3 «О массовых мероприятиях» (далее — Закон о массовых мероприятиях).

Положения Закона о массовых мероприятиях учитывают практически все предлагаемые в Рекомендациях подходы к организации и проведению массовых мероприятий. Кроме того, Законом Республики Беларусь от 24.05.2021 № 108-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» в Закон о массовых мероприятиях внесены изменения, направленные на обеспечение национальной безопасности и правопорядка.

Справочно. В частности, отменен уведомительный порядок организации и проведения массовых мероприятий, введен ряд запретов (запрет на освещение в СМИ, Интернете и иных информационных сетях в режиме реального времени массовых мероприятий, проводимых с нарушением установленного порядка, с целью их популяризации или пропаганды; запрет на сбор, получение и использование денежных средств или иного имущества для возмещения расходов, обусловленных привлечением к ответственности за нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий), а также закреплено право местных органов власти и органов внутренних дел приостанавливать работу объектов инфраструктуры (торговые объекты, объекты общепита, транспорт и т.д.) в местах проведения массовых мероприятий и по маршрутам следования их участников.

Наряду с этим Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях дополнен новым составом административного правонарушения, предусматривающим ответственность за сбор средств или имущества с целью возместить расходы лиц, привлеченных к ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий (часть 7 статьи 24.23 введена Законом Республики Беларусь от 04.01.2022 № 144-3 «Об изменении кодексов»).

Относительно правового регулирования деятельности политических партий, общественных объединений и профессиональных союзов отмечаем, что

соответствующие законы Республики Беларусь не подвергались изменению в рассматриваемый период (с 2019 года). В связи с этим предлагаемые подходы к правовому регулированию в указанных сферах могут быть приняты во внимание при очередной корректировке обозначенных законодательных актов.

В то же время в целях противодействия деструктивным политизированным элементам, создающим угрозы национальной безопасности, Законом Республики Беларусь от 4.01.2022 № 144-3 «Об изменении кодексов» Уголовный кодекс Республики Беларусь дополнен статьей 193¹, устанавливающей уголовную ответственность за незаконную организацию деятельности политических партий и других общественных организаций (при этом исключена административная ответственность за такие действия).

Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений.

В целях недопущения распространения идей реабилитации нацизма и идеологии нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников принят специальный законодательный акт – Закон Республики Беларусь от 14.05.2021

№ 103-3 «О недопущении реабилитации нацизма» (далее – Закон).

В Законе определены термины «нацизм», «нацистская символика и атрибутика», «реабилитация нацизма», «нацистские преступники» и «пособники нацистских преступников», а также закреплён широкий перечень мер, направленных на противодействие реабилитации нацизма.

Справочно. Такими мерами, например, являются официальное предупреждение, предписание, противодействие финансированию реабилитации нацизма; приостановление, прекращение и запрещение деятельности, ликвидация организаций (иностранных и международных организаций и их представительств, индивидуальных предпринимателей).

Также определены основные направления профилактики реабилитации нацизма (мониторинг соблюдения законодательства, в том числе редакциями

СМИ, владельцами интернет-ресурсов, журналистами; создание и распространение информационной продукции в целях недопущения реабилитации нацизма; противодействие реабилитации нацизма при увековечении памяти погибших; формирование в обществе нетерпимости к нацизму; содействие деятельности, способствующей прославлению Победы в Великой Отечественной войне).

Законом введен ряд запретов – реабилитация нацизма и ее финансирование, деятельность субъектов, направленная на реабилитацию нацизма, пропаганда, публичное демонстрирование и другие действия, связанные с использованием нацистской символики и атрибутики.

Кроме того, установлены меры уголовной и административной ответственности, направленные на противодействие реабилитации нацизма. Так, Законом Республики Беларусь от 26.05.2021 № 112-3 «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности» Уголовный кодекс Республики Беларусь дополнен новыми составами преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за умышленные действия по реабилитации нацизма (статья 130¹), а также за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, совершенные неоднократно (статья 341¹) (т.е. состав преступления предусматривает административную преюдицию).

Административная ответственность за данные деяния предусмотрена статьей 19.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях). Также в ряд статей Уголовного кодекса Республики Беларусь указанным Законом были внесены изменения в части расширения составов преступлений и установления уголовной ответственности за создание формирования, деятельность которого направлена на реабилитацию нацизма (статья 361 *), а также за финансирование деятельности направленной на реабилитацию нацизма (статья 361²).

В целом в работе по совершенствованию национального законодательства изучается модельное законодательство ПА ОДКБ с целью его использования при

подготовке законопроектов. При этом учет положений модельных документов в процессе законотворческой деятельности определяется исходя из складывающейся правоприменительной практики, позиций и предложений заинтересованных государственных органов и организаций, научных исследований, объективных социально-экономических реалий, прогнозирования последствий принятия нормативного правового акта и других критериев.

Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ.

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК) ответственность за измену государству предусмотрена в статье 356, за шпионаж – в статье 358. Кроме того, статьей 358¹ УК установлена ответственность за агентурную деятельность. Специальные основания освобождения от уголовной ответственности за названные преступные деяния содержатся в примечании к статье 356 УК.

Ответственность за умышленное разглашение государственной тайны закреплена в статье 373 УК, а за разглашение государственной тайны по неосторожности – в статье 374 УК. Дополнительно отмечаем, что статьей 375¹ УК предусмотрена ответственность за незаконные собирание либо получение сведений, составляющих государственные секреты (субъектом этого преступления является лицо, не имеющее допуска и (или) доступа к государственным секретам).

С учетом содержания Рекомендательного перечня обращаем внимание, что ответственность по статье 374 УК наступает в том числе в случае утраты документов или компьютерной информации, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или предметов, сведения о которых составляют такую тайну.

С учетом особой значимости объекта правовой охраны статей 373 и 374 УК, а также высокой степени общественной опасности данных преступных

деяний:

– в УК не содержится специального основания для освобождения от ответственности за разглашение государственной тайны, в том числе по неосторожности;

– в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) отсутствуют составы правонарушений, предусматривающих ответственность за разглашение государственной тайны.

Справочно. В КоАП установлена ответственность за разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны (статья 23.6), а также за разглашение служебной тайны по неосторожности (статья 23.8). При этом в статье 375 УК закреплена ответственность за умышленное разглашение служебной тайны.

В главе 31 «Преступления против компьютерной безопасности» УК предусмотрена ответственность:

– за несанкционированный доступ к компьютерной информации, в том числе совершенный из корыстной заинтересованности либо повлекший по неосторожности причинение существенного вреда, крушение, аварию, катастрофу, несчастные случаи с людьми, отрицательные изменения в окружающей среде или иные тяжкие последствия (статья 349).

Справочно. В КоАП установлена ответственность за несанкционированный доступ к компьютерной информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты (статья 23.4);

– за уничтожение, блокирование или модификацию компьютерной информации, в том числе за умышленные уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной информации, разрушение, блокирование либо нарушение работы компьютерной системы, сети или машинного носителя (статья 350).

Справочно. Под модификацией компьютерной информации в статьях 350 и 354 УК понимается противоправное изменение компьютерной

информации либо внесение в компьютерную систему заведомо ложной компьютерной информации (примечание к статье 208 УК);

- за неправомерное завладение компьютерной информацией (статья 352);
- за разработку, использование, распространение либо сбыт вредоносных компьютерных программ или специальных программных или аппаратных средств, в том числе заведомо предназначенных для нарушения системы защиты, несанкционированного доступа к компьютерной системе, несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации компьютерной информации или неправомерного завладения компьютерной информацией либо нарушения работы компьютерной системы (статья 354);
- за нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети, в том числе повлекшее по неосторожности причинение существенного вреда, катастрофу, несчастные случаи с людьми, отрицательные изменения в окружающей среде или иные тяжкие последствия (статья 355).

Изложенное свидетельствует о том, что ряд положений Рекомендательного перечня с учетом особенностей национальной правовой системы и актуальной криминогенной обстановки имплементирован в законодательство Республики Беларусь.

При этом в УК и КоАП содержатся новации, которые могут быть использованы зарубежными нормотворцами в ходе подготовки и принятия изменений в уголовное и административное законодательство.

По поручению Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Андрейченко В.П. Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности совместно с главным правовым управлением Секретариата Палаты представителей подготовила и письмом от 24.02.2022 № 05-04/77 предоставила в Секретариат ПА ОДКБ для обобщения и подготовки сводного аналитического материала следующую информацию об имплементации (инкорпорировании) норм модельных законодательных актов и рекомендаций, принятых ПА ОДКБ в 2019 году, в национальное законодательство Республики Беларусь.

I. Об имплементации норм модельного закона ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности».

Формирование и реализация государственной политики обеспечения национальной безопасности в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9.11.2010 № 575.

Концепцией, помимо прочего, определены субъекты обеспечения национальной безопасности, полномочия государственных органов, непосредственно обеспечивающих национальную безопасность государства, механизмы участия граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности, а также основы взаимодействия субъектов обеспечения национальной безопасности, что, в определенной степени, согласуется с положениями модельного закона.

II. Об имплементации норм Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств — членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил.

Рекомендации не содержат конкретных предложений, позволяющих сформулировать положения законодательных актов для их включения в законодательство Республики Беларусь.

Так, в пункте 1 Рекомендаций содержатся лишь возможные направления развития национальных законодательств государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил.

Пунктом 2 Рекомендаций предусмотрено, что к перспективному направлению по гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в области осуществления миротворческой деятельности, формирования, подготовки и применения коллективных миротворческих сил можно отнести разработку и принятие модельного закона ОДКБ «О

миротворческой деятельности и коллективных миротворческих силах Организации Договора о коллективной безопасности».

Модельный Закон ОДКБ «О миротворческой деятельности и миротворческих силах» принят 29.11.2021. Его положения могут быть приняты во внимание при корректировке законодательства Республики Беларусь, регулирующего правоотношения в сфере участия Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Обращаем внимание, что пунктом 10 статьи 89³ проекта изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь для всенародного обсуждения предусматривается, что решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности принимает Всебелорусское народное собрание по предложению Президента Республики Беларусь.

В случае принятия указанных изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь решением республиканского референдума потребуются соответствующая корректировка Закона Республики Беларусь «О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности» и иных законодательных актов в сфере участия Республики Беларусь в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

III. Об имплементации норм Рекомендательного перечня составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности,

общества и государства для государств — членов ОДКБ.

1. Измена государству.

1.1. В пункте 1 Рекомендательного перечня за основу описания объективной стороны преступления, состоящего в измене государству, взята конструкция, изложенная в статье 356 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Вместе с тем считаем, что заслуживает внимания в целях реализации в **УК** предлагаемое в указанном пункте уточнение о том, что предметом преступления, предусмотренного статьей **356 УК**, являются **доверенные** лицу **сведения**, а не сведения, которые могли стать случайно известны этому лицу.

Тем не менее, в целях однозначного понимания нормы при корректировке УК полагаем возможным определить предмет преступления, предусмотренного статьей 356 УК, как сведения, составляющие государственные секреты, **которые известны** лицу **в связи с исполнением трудовых обязанностей либо по иным предусмотренным законодательством основаниям.**

1.2. В примечании к статье 356 УК содержится более мягкая норма в отношении исключения преступности деяния, чем предусмотрено Рекомендательным перечнем.

В частности, в отличие от УК Рекомендательный перечень не допускает освобождение от уголовной ответственности за измену государству в случае перехода лица на сторону врага во время войны или вооруженного конфликта, даже если лицо способствовало предотвращению ущерба национальной безопасности.

2. Шпионаж.

В соответствии с пунктом 2 Рекомендательного перечня под шпионажем предлагается понимать в том числе собирание, похищение или хранение с целью передачи по заданию иностранной разведки, организации или лица, действующих в ее интересах, **иных** сведений помимо государственных секретов с целью причинения ущерба национальной безопасности.

Данное предложение в УК не реализовано.

Также обращаем внимание на то, что в статье 358 УК под шпионажем понимается не только собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, международной либо иностранной организации государственных секретов, но, главным образом, их **передача**, что не предполагается пунктом 2 Рекомендательного перечня.

3. Разглашение государственных секретов.

Подходы к ответственности за разглашение государственных секретов, сформулированные в пункте 3 Рекомендательного перечня, существенно отличаются от подходов, сложившихся в законодательстве Республики Беларусь.

3.1. Так, пункт 3 Рекомендательного перечня предусматривает:
разграничение составов преступлений в зависимости от того, были ли разглашены государственные секреты определенному лицу (лицам) либо неопределенному кругу лиц;

освобождение от уголовной ответственности лица, сообщившего определенному неуправомоченному лицу (лицам) сведения, составляющие государственные секреты, в случае если оно своевременным и добровольным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению ущерба национальной безопасности;

состав преступления, состоящего в предоставлении неуправомоченному лицу (лицам) возможности доступа к сведениям, составляющим государственные секреты, содержащимся в базе данных компьютерной информации, путем сообщения пароля доступа или предоставления иных средств идентификации.

Данные рекомендации не нашли отражения в главе 33 УК («Преступления против порядка управления»).

Вместе с тем следует отметить, что ответственность за предоставление неуправомоченному лицу (лицам) возможности доступа к сведениям, составляющим государственные секреты, содержащимся в базе данных компьютерной информации, путем сообщения пароля доступа или предоставления иных средств идентификации, повлекшее за собой разглашение сведений, составляющих государственную тайну, либо тяжкие последствия

(соответственно, части 2 и 3 редакции статьи, предлагаемой в подпункте 4) пункта 3 Рекомендательного перечня) может наступать в рамках применения общего состава преступления, предусмотренного статьей 355 УК (глава 31 «Преступления против компьютерной безопасности») за умышленное нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети лицом, имеющим доступ к этим системе или сети, повлекшее по неосторожности причинение существенного вреда либо тяжкие последствия.

3.2. В пункте 3 Рекомендательного перечня дается рекомендация о том, что категорию «разглашение» следует употреблять в том случае, если речь идет об умышленном деянии.

Данная рекомендация представляется неочевидной, поскольку в подпункте 2) пункта 3 Рекомендательного перечня при изложении состава преступления используется формулировка «Разглашение ... по неосторожности...», что создает затруднения в понимании состава, предлагаемого в подпункте 1) пункта 3 Рекомендательного перечня, не содержащего указания на отношение лица к совершенному преступлению.

В этой связи информируем, что статьи 373 «Умышленное разглашение государственной тайны» и 374 «Разглашение государственной тайны по неосторожности» УК при формулировании составов преступлений прямо определяют отношение физического лица к совершенному им деянию, выраженное в форме умысла или неосторожности, что представляется наиболее оптимальным для единообразного правоприменения.

3.3. Подпункт 4) пункта 3 Рекомендательного перечня предлагает применять ответственность за утрату носителей информации, содержащих сведения, составляющие государственные секреты, в случае, только если **это повлекло наступление тяжких последствий.**

Статья 374 УК дифференцирует ответственность за такое деяние и предусматривает ее как при отсутствии тяжких последствий, так и при их наступлении (с применением более сурового наказания). При этом предметом

преступления являются не все государственные секреты, а только **государственная тайна**.

Справочно: статья 16 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах» устанавливает, что государственные секреты подразделяются на две категории: государственную тайну и служебную тайну.

Государственная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых могут наступить тяжкие последствия для национальной безопасности Республики Беларусь.

Служебная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь.

3.4. Подпункт 2) пункта 3 Рекомендательного перечня предусматривает уголовную ответственность за разглашение по неосторожности сведений, составляющих государственные секреты, неопределенному кругу лиц.

Однако в Республике Беларусь частично за аналогичное деяние предусмотрена административная ответственность.

Так, статья 23.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусматривает ответственность за **разглашение служебной тайны** либо **утрату документов** или компьютерной информации, содержащих сведения, составляющие такую тайну, или предметов, сведения о которых составляют такую тайну, **совершенные по неосторожности** лицом, имеющим или имевшим к ним доступ, если утрата явилась результатом нарушения установленных правил обращения с указанными документами, компьютерной информацией или предметами.

Пункт 3 Рекомендательного перечня предлагает предусмотреть в законодательстве государства — члена ОДКБ административную ответственность в том числе за:

хранение паролей доступа или иных средств идентификации пользователя баз (банков) данных, содержащих сведения, составляющие государственные

секреты, в условиях, когда не исключена возможность доступа к ним постороннего лица;

нарушение лицом, в служебные или трудовые обязанности которого входит соблюдение установленных правил обращения со сведениями, составляющими государственную тайну, указанных правил, если при этом возникли реальные предпосылки к утрате носителей информации, содержащих сведения, составляющие государственные секреты.

Данные рекомендации в КоАП не реализованы.

3.5. Привлечение к предлагаемой в пункте 3 Рекомендательного перечня административной ответственности за сообщение неуполномоченному лицу (лицам) сведений, составляющих государственную тайну, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, полагаем возможным в рамках статьи 23.8 КоАП.

Вместе с тем следует отметить иную формулировку состава правонарушения, предлагаемого в пункте 3 Рекомендательного перечня.

4. Правонарушения в сфере оборота и защиты сведений, обрабатываемых и хранящихся в автоматизированных (компьютерных) системах.

4.1. В статье 349 УК предусмотрена ответственность за несанкционированный доступ к компьютерной информации, сопровождающийся нарушением системы защиты, совершенный из корыстной заинтересованности либо повлекший по неосторожности причинение существенного вреда.

Однако подпункт 1) подпункта 4.1 пункта 4 Рекомендательного перечня предлагает установить такую ответственность лишь **при создании угрозы** наступления тяжких последствий, независимо от корыстных мотивов и реальных последствий деяния.

Кроме того, в статье 352 УК содержится состав преступления, предусматривающий ответственность за умышленные несанкционированное

копирование, перехват компьютерной информации либо иное неправомерное завладение компьютерной информацией, не предусмотренный Рекомендательным перечнем.

4.2. Согласно подпункту 2) подпункта 4.1 пункта 4 Рекомендательного перечня в качестве уголовно наказуемого деяния предлагается рассматривать противоправное уничтожение или блокирование **охраняемой законом** информации, хранящейся на отдельном компьютере, в автоматизированной информационной системе или передаваемой по компьютерным сетям, **если это создало угрозу наступления тяжких последствий**, а также (с повышенной ответственностью) совершенное **с целью воздействия на критическую информационную структуру** государства или повлекшее за собой тяжкие последствия, а равно совершенное по предварительному сговору или организованной группой лиц.

Указанный состав не в полной мере реализован в УК, в частности, статья 350 УК предусматривает иные квалифицирующие признаки деяния (совершение преступления повторно, а также совершение преступления, повлекшего причинение существенного вреда) и предусматривает защиту любой компьютерной информации, а не только охраняемой законом.

4.3. В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 Рекомендательного перечня противоправное умышленное внесение изменений в программное обеспечение является наиболее общественно опасным уголовно наказуемым деянием из рассматриваемых.

Вместе с тем противоправное внесение изменений в программное обеспечение (подпункт 3) подпункта 4.1 пункта 4 Рекомендательного перечня) в качестве самостоятельного состава преступления в УК не предусмотрено.

В соответствии со статьей 350 УК подлежит наказанию в том числе модификация компьютерной информации (наряду с ее уничтожением и блокированием) при отсутствии признаков преступления против собственности,

повлекшая причинение существенного вреда.

При этом в отличие от Рекомендательного перечня для наступления уголовной ответственности по статье 350 УК за модификацию компьютерной информации:

недостаточно только создания угрозы наступления тяжких последствий;

в качестве квалифицирующего признака этого деяния в части 2 статьи 350 УК указано совершение такого преступления повторно.

4.4. В подпункте 4.1 пункта 4 Рекомендательного перечня предложено установить административную ответственность за широкий круг противоправных действий в отношении информации, содержащейся в компьютерных и автоматизированных информационных системах (противоправные доступ, уничтожение, блокирование охраняемой законом информации, внесение изменений в программное обеспечение).

Вместе с тем статья 23.4 Ко АП предусматривает административную ответственность только за несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты.

4.5. В УК (Законом Республики Беларусь от 26.05.2021 «Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности») учтена рекомендация о необходимости оперирования категорией «вредоносная компьютерная программа» в единственном числе при описании уголовно наказуемого деяния, связанного с вредоносными программами (то есть для наступления ответственности достаточно совершения деяния в отношении одной вредоносной компьютерной программы).

Однако диспозиции статьи 354 УК и диспозиции, описанные в подпункте 4.2 пункта 4 Рекомендательного перечня, являются различными по объему деяний, совершаемых с вредоносной компьютерной программой.

В частности, диспозиция статьи 354 УК включает в том числе использование, распространение, сбыт вредоносных компьютерных программ или специальных программных или аппаратных средств, что не предусмотрено Рекомендательным перечнем.

Согласно подпункту 4.2 пункта 4 Рекомендательного перечня в законодательстве государства – члена ОДКБ должна быть установлена уголовная ответственность в том числе за создание вредоносной программы, совершенное с целью воздействия на критическую информационную структуру государства, а равно совершенное организованной группой лиц, а также за внесение изменений в существующую компьютерную программу, заведомо предназначенных для противоправного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации, что не реализовано в статье 354 УК.

Административная ответственность за создание вредоносной компьютерной программы, предложенная в подпункте 4.2 пункта 4 Рекомендательного перечня, в КоАП не содержится.

4.6. Рекомендация по изложению ответственности за нарушение правил эксплуатации компьютеров, автоматизированных информационных систем или компьютерных сетей в УК и КоАП не реализована.

Так, статья 355 УК в части указания объектов, нарушение правил эксплуатации которых является уголовно наказуемым деянием, квалифицирующих признаков деяния не соответствует подпункту 4.3 пункта 4 Рекомендательного перечня.

В КоАП отсутствует предлагаемое в подпункте 4.3 пункта 4 Рекомендательного перечня правонарушение. При этом реализация такой рекомендации представляется затруднительной ввиду того, что из указанного подпункта не представляется возможным определить, в чем состоит отличие предлагаемого состава административного правонарушения от предлагаемого в этом подпункте в части 1 состава преступления ввиду совпадения изложенных в них признаков, характеризующих объективную сторону деяния.

В целом в отношении Рекомендательного перечня полагаем возможным сделать вывод, что данный документ содержит отдельные составы преступлений и правонарушений, их квалифицирующие признаки, отличные от предусмотренных в законодательстве Республики Беларусь. Вопрос о целесообразности внедрения соответствующих рекомендаций должен быть рассмотрен главным образом с учетом позиций государственных органов, являющихся правоприменителями.

IV. Об имплементации норм Рекомендаций по сближению законодательства государств — членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений.

Рекомендации не содержат положений, подлежащих имплементации в законодательстве Республики Беларусь, а лишь определяют необходимость изучения опыта Республики Казахстан по имплементации института конфискации, не основанной на осуждении.

В этой связи информируем, что в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют нормы, аналогичные изложенным в разделе 15 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Полагаем, что положения раздела 15 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан могут быть приняты во внимание при корректировке Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь и определении порядка осуществления производства о конфискации имущества, полученного незаконным путем, до вынесения приговора.

При этом обращаем внимание, что отдельные элементы гражданской конфискации, речь о которых идет в Рекомендациях, реализованы в законодательстве Республики Беларусь.

Например, в соответствии со статьей 236 Гражданского кодекса Республики Беларусь кроме конфискации возможно в том числе безвозмездное принудительное изъятие у собственника имущества в случаях, предусмотренных законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией, по основаниям,

предусмотренным законом, а также согласно постановлению суда.

В соответствии со статьей 36 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» у определенных категорий государственных должностных лиц предусмотрено изъятие имущества (взыскание расходов), стоимость которого (размер которых) не менее чем на 25 процентов превышает их доходы, полученные из законных источников. Изъятие такого имущества (взыскание расходов, стоимости имущества) в доход государства осуществляется на основании решения суда по иску прокурора.

V. Об имплементации норм Рекомендаций по гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки.

В целом считаем необходимым отметить, что после президентской избирательной кампании 2020 года и на фоне сложившейся после нее общественно-политической обстановки в республике проведена масштабная работа по совершенствованию законодательства в целях предупреждения и пресечения деструктивного воздействия на общественно-политическую жизнь страны. В частности, в этот период приняты новый Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма», а также законы, предусматривающие внесение изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь и законы Республики Беларусь «О средствах массовой информации», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», «О противодействии экстремизму», «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» и др.

1. Правовое регулирование деятельности политических партий.

Порядок создания и деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий и их союзов на территории Республики Беларусь определяется Законом Республики Беларусь «О политических партиях» и иными законодательными актами.

Так, в соответствии со статьями 9 и 10 Закона учредителями политической партии могут выступать граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста и обладающие избирательным правом, создание политической партии осуществляется лишь на учредительном съезде, либо путем преобразования общественного объединения в политическую партию (такое решение принимается только съездом, конференцией, общим собранием или иным собранием членов общественного объединения, являющимся высшим органом общественного объединения).

Частью четвертой статьи 22 Закона определены источники формирования денежных средств и имущества политических партий, к коим отнесены пожертвования и дарения.

Вместе с тем, статьей 24 Закона установлены ограничения в финансировании политических партий, в частности, введены запреты на финансирование за счет республиканского и местных бюджетов, за счет государственных органов и иных государственных организаций, а также введен запрет на прямое или косвенное получение денежных средств и иного имущества от иностранных государств, иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства; организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства (вне зависимости от размера доли их участия); организаций, получивших в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, иностранную безвозмездную помощь от иностранных государств, иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также от анонимных жертвователей, если такая безвозмездная помощь не была возвращена либо в случае невозможности возврата не была перечислена в доход государства, и других источников, определенных названной статьей.

Кроме того, названной статьей определено, что денежные средства политических партий могут размещаться только на счетах в банках и

небанковских кредитно-финансовых организациях, зарегистрированных на территории Республики Беларусь, а также введены запреты на хранение денежных средств, драгоценных металлов и иных ценностей в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях, находящихся на территории иностранных государств, и запрет на получение доходов от акций и иных ценных бумаг.

Получение политической партией, ее организационной структурой, союзом иностранной безвозмездной помощи является одним из оснований для ликвидации такой политической партии, союза (статья 32 Закона).

В республике установлена административная ответственность за нарушение законодательства о выборах, референдуме, реализации права законодательной инициативы граждан (статья 10.9 Кодекса Республики Беларусь об административной ответственности) и за нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи, в том числе в части использования ее для финансирования политических партий, либо подготовки или проведения выборов, референдумов и т.д. (статья 24.15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

2. Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций.

Порядок создания и деятельности, реорганизации и ликвидации общественных объединений и их союзов на территории Республики Беларусь определяется Законом Республики Беларусь «Об общественных объединениях» и иными законодательными актами.

Статьей 7 Закона определены ограничения при создании и деятельности общественных объединений. К ним, в частности, относится запрет на создание и деятельность общественных объединений, союзов, имеющих целью осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности, а также запрет на деятельность незарегистрированных общественных объединений, союзов.

Законом предусматривается возможность создания, помимо республиканских и местных общественных объединений, союзов, также и

международных общественных объединений, союзов, то есть объединений, союзов, создаваемых на территории Республики Беларусь и распространяющих свою деятельность на территорию Республики Беларусь и территорию одного или нескольких иностранных государств. Такие общественные объединения подлежат государственной регистрации наравне с иными общественными объединениями. Общественным объединениям, созданным на территории иностранных государств, Законом предоставлено право осуществлять деятельность на территории Республики Беларусь в порядке, установленном для международных общественных объединений и лишь в случае создания отделений таких организаций на территории Республики Беларусь (статья 3 Закона).

Требования по количеству учредителей для создания и деятельности общественного объединения, союза, отделения международного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства (часть четвертая статьи 8 Закона), дифференцированы в зависимости от вида такого общественного объединения (по территориальному признаку распространения деятельности) и соответствуют предложенным в рекомендациях.

Также обращаем внимание, что общие нормы, регламентирующие порядок создания и деятельности на территории Республики Беларусь представительств иностранных организаций закреплены статьей 51¹ Гражданского кодекса Республики Беларусь, а постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2018 № 408 утверждено Положение о порядке открытия и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций.

3. Правовое регулирование деятельности профессиональных союзов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О профессиональных союзах» профессиональный союз характеризуется как добровольное объединение граждан, **связанных общими интересами по роду деятельности** как в производственной, так и непроизводственной сферах, **для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.**

Статьей 2 Закона лишь граждане Республики Беларусь наделены **правом на создание** профессиональных союзов, иностранные граждане и лица без

гражданства **вправе только вступить** в уже созданные и действующие на территории Республики Беларусь профсоюзы и лишь в случае, если это предусмотрено уставом профсоюза.

С учетом того, что Трудовым кодексом Республики Беларусь допускается осуществление трудовой деятельности лишь с 16 лет, а для лиц, достигших 14-летнего возраста, такая деятельность может осуществляться лишь с соблюдением условий, предусмотренных статьей 272 Трудового кодекса Республики Беларусь, представляется излишним установление возрастного ценза в 14 лет для членства в профессиональном союзе ввиду невозможности в более раннем возрасте осуществлять трудовую деятельность.

Порядок государственной регистрации профессиональных союзов определен Инструкцией о порядке оформления и рассмотрения документов, связанных с государственной регистрацией профессиональных союзов, а также государственной регистрацией и исключением из журнала государственной регистрации, постановкой на учет и снятием с учета их организационных структур, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 30.08.2005 № 48.

Порядок проведения массовых мероприятий на территории Республики Беларусь, в том числе с участием профсоюзов, определен Законом Республики Беларусь «О массовых мероприятиях».

В соответствии со статьей 15 названного Закона лица, нарушившие установленный названным Законом порядок организации и (или) проведения массовых мероприятий, несут ответственность в соответствии с законодательными актами, в частности, в зависимости от тяжести последствий общественно-опасного поведения, предусмотрена ответственность по статье 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, статьям 342 и 369 Уголовного кодекса Республики Беларусь, а для организаций, в том числе профессиональных союзов, дополнительно установлена гражданско-правовая ответственность в виде возможности их ликвидации за однократное нарушение законодательства о массовых мероприятиях.

4. Правовое регулирование организации и проведения массовых мероприятий.

Порядок организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Беларусь определяется Законом Республики Беларусь «О массовых мероприятиях» и иными актами законодательства.

В целом Закон соответствует предложениям, изложенным в рекомендации.

В частности, статьей 4 Закона определено, что организаторами собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, в котором предполагается участие до 1000 человек, и иного массового мероприятия независимо от количества предполагаемых участников могут выступать граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на ее территории, достигшие восемнадцатилетнего возраста и обладающие избирательным правом, принявшие обязательство в письменной форме по его организации и проведению в соответствии с настоящим Законом, а также политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь, зарегистрированные в установленном порядке, за исключением организаций Республики Беларусь, деятельность которых приостановлена в соответствии с законодательными актами.

В отношении собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, в которых предполагается участие свыше 1000 человек, организаторами могут выступать **только политические партии, профессиональные союзы и иные организации Республики Беларусь.**

В соответствии с изменениями Конституции Республики Беларусь, вынесенными в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20.01.2022 № 14 на республиканский референдум, предложена к закреплению норма, согласно которой граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, не будут иметь права избирать и быть избранными, т.е. не обладают избирательным правом.

Установление запрета выступать в качестве организатора массового мероприятия для граждан, признанных ограниченно дееспособными либо

граждан, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления против государства, посягающего на основы конституционного строя, полагаем нецелесообразным ввиду излишнего ограничения такой категории в их конституционных правах и свободах. Законом также закреплены следующие нормы:

введен запрет на публичные призывы к организации и проведению массового мероприятия, объявление в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях о дате, месте и времени его проведения, изготовление и распространение в этих целях листовок, плакатов и иных материалов – **до получения разрешения** на проведение массового мероприятия (часть вторая статьи 8 Закона);

определение рекомендованных мест для проведения массовых мероприятий и мест, где их проведение запрещается, отнесено к компетенции местных исполнительных и распорядительных органов (части вторая и третья статьи 9 Закона);

определяющие порядок проведения и ограничения, связанные с проведением массового мероприятия, как для организаторов, так и для участников массового мероприятия (статьи 10 и 11 Закона);

определяющие основания прекращения массового мероприятия и подготовки к нему (статья 12 Закона).

5. Система уголовно-правовых мер по противодействию деструктивному воздействию на социально-политическую обстановку и обеспечению защиты основ конституционного строя государств – членов ОДКБ.

Уголовным кодексом Республики Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за неоднократное нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий (статья 342²), использование иностранной безвозмездной помощи в нарушение законодательства Республики Беларусь (статья 369²) и за публичные призывы к организации или проведению незаконных собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации или пикетирования либо вовлечение лиц в участие в таких массовых мероприятиях

(статья 369³).

VI. Об имплементации норм Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств — членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений.

Правовые и организационные основы деятельности по недопущению реабилитации нацизма в Республике Беларусь определены Законом Республики Беларусь 14.05.2021 г. № 103-3 «О недопущении реабилитации нацизма», а также Законом Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», рассматривающим реабилитацию нацизма в качестве одной из форм проявлений экстремизма.

Законом определены понятия «нацизм», «реабилитация нацизма» и другие термины, субъекты противодействия реабилитации нацизма и их компетенция, закреплены профилактические меры, направленные на предупреждение реабилитации нацизма и меры противодействия реабилитации нацизма.

Статьей 19.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях установлена административная ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, а статьей 19.11 названного Кодекса – за распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность.

Уголовным кодексом Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за ряд общественно-опасных деяний, связанных с реабилитацией нацизма. В частности, статьей 130¹ установлена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма, статьей 341¹ – за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики. Кроме того, с учетом того, что реабилитация нацизма является одной из форм проявления экстремизма, уголовная ответственность наступает и по статье 361¹ – за создание экстремистского формирования либо участие в нем,

статье 361 – за финансирование экстремистской деятельности, статье 369² – использование иностранной безвозмездной помощи в нарушение законодательства Республики Беларусь и по статье 423¹ – за неисполнение решения о признании организации, деятельности индивидуального предпринимателя экстремистскими, о прекращении деятельности представительства иностранной или международной организации и (или) приостановлении их деятельности.

Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации по поручению руководства Палаты представителей письмом от 25.02.2022 № 21-03/45 сообщила следующее.

1. По вопросу имплементации (инкорпорирования) норм **Рекомендаций по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств — членов ОДКБ.**

В Рекомендациях отмечается, что одним из важнейших факторов эффективности гуманитарного содействия и исключения финансовых затрат на его реализацию является межгосударственная координация данной деятельности.

В целях необходимости скоординированного и эффективного взаимодействия, реализации работ по приему, транспортировке и сохранности гуманитарной помощи Республикой Беларусь ратифицировано Соглашение о совместной деятельности в отношении гуманитарной помощи, поступающей из-за рубежа, в соответствии с которым Республика Беларусь обеспечивает освобождение гуманитарных грузов и лиц, их сопровождающих, от таможенных пошлин, налогов и сборов; внеочередной порядок пропуска указанных грузов и лиц через границу; приоритетное обслуживание, сохранность грузов и транспортных средств.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 81 Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее — Договор) в отношении

товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гуманитарной и технической помощи предоставляется первоочередной порядок совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Согласно пункту 14 статьи 120 Договора в отношении товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гуманитарной и технической помощи не требуется предоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Относительно рекомендации о возложении обязанности по реализации гуманитарного содействия на определенные органы государственной власти отмечаем, что в Республике Беларусь Декретом Президента Республики Беларусь от 25.03.2020 № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи» компетентным органом по гуманитарной деятельности определен Департамент по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь.

При необходимости оказания гуманитарной помощи, в том числе государствам – членам ОДКБ, Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь принимаются соответствующие нормативные правовые акты, содержащие поручения ряду министерств о принятии необходимых мер для ее оказания.

2. По Рекомендациям по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений.

Правовые и организационные основы деятельности по недопущению реабилитации нацизма в Республике Беларусь определены Законом Республики Беларусь 14.05.2021 № 103-3 «О недопущении реабилитации нацизма» (далее – Закон), а также Законом Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», рассматривающим реабилитацию нацизма в качестве одной из

форм проявлений экстремизма.

Законом определены понятия «нацизм», «реабилитация нацизма» и другие термины, субъекты противодействия реабилитации нацизма и их компетенция, закреплены профилактические меры, направленные на предупреждение реабилитации нацизма и меры противодействия реабилитации нацизма.

Статьей 19.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях установлена административная ответственность за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики, а статьей 19.11 названного Кодекса – за распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность.

Уголовным кодексом Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за ряд общественно-опасных деяний, связанных с реабилитацией нацизма. В частности, статьей 130¹ установлена уголовная ответственность за реабилитацию нацизма, статьей 341¹ – за пропаганду или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики. Кроме того, с учетом того, что реабилитация нацизма является одной из форм проявления экстремизма, уголовная ответственность наступает и по статье 361¹ – за создание экстремистского формирования либо участие в нем, статье 361² – за финансирование экстремистской деятельности, статье 369² – за использование иностранной безвозмездной помощи в нарушение законодательства Республики Беларусь и по статье 423¹ – за неисполнение решения о признании организации, деятельности индивидуального предпринимателя экстремистскими, о прекращении деятельности представительства иностранной или международной организации и (или) приостановлении их деятельности.

В декабре 2021 года Национальным собранием Республики Беларусь принят Закон Республики Беларусь «О геноциде белорусского народа». Этим

Законом впервые на законодательном уровне признается факт геноцида белорусского народа в годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период. Кроме того, вводится уголовная ответственность за отрицание геноцида белорусского народа, содержащееся в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, размещенной в глобальной компьютерной сети Интернет, иной сети электросвязи общего пользования.

Закон также содержит положения, реализация которых будет направлена на увековечение памяти жертв геноцида и призвана вывести на более качественный уровень информационную, просветительскую, учебно-воспитательную работу по формированию адекватной нравственной и общественно-политической позиции граждан.

Республика Казахстан

Письмом Руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан от 17.02.2022 исх. № 14-21-72/4578 сообщается следующее.

Сенат Парламента Республики Казахстан при рассмотрении законопроектов, направленных на совершенствование законодательной базы, на системной основе изучает, анализирует и использует нормативные правовые акты, принятые Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, а также других международных парламентских организаций.

Основные положения и нормы этих актов, а также предложения и рекомендации ПА ОДКБ нашли полное или частичное отражение с учетом национального законодательства и особенностей во многих законодательных актах нашей страны, в их числе как самостоятельные законы, так и законы, вносящие изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан.

Некоторые положения *модельного закона ОДКБ «О негосударственных*

субъектах обеспечения национальной безопасности» были изучены и использованы при рассмотрении Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам охраны Государственной границы Республики Казахстан и национальной безопасности», принятого 16.11.2020.

Закон Республики Казахстан «О миротворческой деятельности Республики Казахстан» от 11.04.2014 (*далее – Закон*) гармонизирует с *Рекомендациями по совершенствованию национального законодательства государств-членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил*, которые направлены на содействие унификации законодательства государств-членов ОДКБ, путем определения правовой базы для принятия решений, связанных с возможным применением Коллективных миротворческих сил ОДКБ; формирования единого понятийного аппарата; регулирования правового положения воинских формирований, временно находящихся на территории других государств, а также правового статуса военного, полицейского и гражданского персонала Коллективных миротворческих сил ОДКБ; регламентации механизмов предоставления военного, полицейского и гражданского персонала в состав Коллективных миротворческих сил ОДКБ.

К примеру, в целях единообразного подхода к использованию терминов в сфере миротворческой деятельности, в Законе употребляются такие термины как «миротворческая деятельность», «операция по поддержанию мира и безопасности», «мандат на проведение миротворческой операции», «национальный контингент», «военный персонал», «гражданский персонал» и т.д. В статьях 4, 5 и 6 Закона установлены принципы миротворческой деятельности, его цели и задачи. Законом определены полномочия Главы государства, Правительства, Министерства обороны и иных государственных органов в области миротворческой деятельности (Глава 2). В статьях 11 и 12 закреплены порядок принятия решения об участии национального контингента в миротворческой операции, а также основания завершения участия национального контингента в миротворческой операции. В Законе содержится отдельная глава

(Глава 4), где установлены права и обязанности, ответственность национального контингента, регламентированы вопросы социального и медицинского обеспечения национального контингента, применения им оружия. Кроме того, Законом предусмотрена норма, регулирующая вопросы финансирования миротворческой деятельности (статья 23).

Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств-членов ОДКБ изучался при рассмотрении Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информации» от 30.12.2020.

Положения **Рекомендаций по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки** были применены и использованы при подготовке и рассмотрении Закона Республики Казахстан от 25.05.2020 «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» (далее – Закон). Данным Законом также был признан утратившим силу Закон Республики Казахстан от 17.03.1995 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан».

Так, действующим на сегодняшний день Законом, в отличие от ранее действовавшего, установлены требования к организаторам мирных собраний. Таковыми могут быть лишь совершеннолетний гражданин или группа совершеннолетних граждан Республики Казахстан, или юридическое лицо, зарегистрированное в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Законом «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» от 25.05.2020 (пункт 6 статьи 5), как и предложено в Рекомендациях, установлено, что организатором мирных собраний не может

быть:

1) гражданин Республики Казахстан, признанный судом недееспособным либо ограниченно дееспособным или которому назначено наказание по приговору суда в виде исправительных работ, привлечения к общественным работам, ограничения свободы, ареста, лишения свободы, на период отбытия наказания;

2) гражданин Республики Казахстан, имеющий непогашенную или неснятую судимость за участие в массовых беспорядках, государственную измену, шпионаж, экстремистские и террористические преступления, нарушение порядка организации и проведения мирных собраний;

3) юридическое лицо, не прошедшее регистрацию в установленном законодательством Республики Казахстан порядке;

4) организация, деятельность которой приостановлена или запрещена в установленном законами Республики Казахстан порядке.

Как и в Рекомендациях, в Законе определены права и обязанности организаторов и участников мирных собраний, местных органов исполнительной власти, регламентированы меры по соблюдению общественной безопасности.

По положениям *Рекомендаций по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ* отмечаем, что в национальном законодательстве Казахстана вопросы оказания гуманитарной помощи и гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации в иностранных государствах регулируются Законом Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11.04.2014, подзаконными законодательными актами и двусторонними договорами с зарубежными странами.

Примером оказания гуманитарного содействия Казахстаном зарубежному государству является предоставление возможности беспрепятственного и безвозмездного получения высшего и средне-специального образования гражданами Афганистана в казахстанских высших и средне-специальных

учебных заведениях, в рамках реализации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Исламской Республики Афганистан о сотрудничестве в области образования от 22.11.2009. В соответствии с этим Соглашением, Правительство Республики Казахстан выделило из государственного бюджета финансовые средства для подготовки 1000 афганских специалистов по различным специальностям. Также, в продолжение данной инициативы в рамках оказания гуманитарного содействия Афганистану, для обучения афганских женщин гражданским специальностям, в 2018 году Правительством Республики Казахстан было принято решение о выделении в течение 2019–2020 годов дополнительного количества стипендий в реализацию данной цели.

Кроме того, Республика Казахстан предоставляла и продолжает предоставлять гуманитарную помощь зарубежным государствам при чрезвычайных ситуациях различного характера.

Касательно *Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств-членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений*, следует отметить, что в Республике Казахстан, согласно Конституции, запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности страны, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований (пункт 3 статьи 5). Не допускается пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культ жестокости и насилия (пункт 3 статьи 20).

Кроме того, УК Республики Казахстан от 3.07.2014 предусмотрена уголовная ответственность:

– за геноцид, под которым подразумеваются умышленные деяния, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо создания иных жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы (статья 168);

– за умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, а равно путем изготовления или распространения литературы или иных носителей информации, пропагандирующих социальную, национальную, родовую, расовую, сословную или религиозную рознь (статья 174).

Вместе с тем, также отмечаем, что в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23.07.1999 «О средствах массовой информации», одним из оснований для прекращения выпуска средства массовой информации либо распространения продукции средства массовой информации является пропаганда войны (пункт 4 статьи 13).

Письмом Председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 11.03.2022 № 6-15-5-162 по международным делам, обороне и безопасности относительно имплементации (инкорпорирования) норм модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ в 2019 году, сообщается, что Мажилис Парламента Республики Казахстан в нормотворческой деятельности, на постоянной основе изучает, анализирует и использует нормы модельных актов,

принятых Парламентской Ассамблеей ОДКБ.

Так, в частности, в **Рекомендациях по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил** отмечается, что наиболее подробно вопросы осуществления миротворческой деятельности урегулированы Законом Республики Казахстан «О миротворческой деятельности Республики Казахстан» от 18.06.2015.

Относительно рекомендации по унификации национального законодательства в данной области отмечается, что Закон Республики Казахстан «О миротворческой деятельности Республики Казахстан» гармонизирует с Соглашением о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 года.

Нормы **модельного закона ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»** (далее – модельный закон) в основном имплементированы в законодательство Республики Казахстан.

Так, модельным законом к негосударственным субъектам обеспечения национальной безопасности отнесены охранные предприятия, а также предусмотрено, что подготовка специалистов в области обеспечения национальной безопасности является одной из основных задач участия негосударственных субъектов в обеспечении национальной безопасности.

Данная норма была имплементирована в подписанный 2 января 2021 года Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам охранной деятельности», в котором предусмотрены нормы, регулирующие подготовку и повышение квалификации работников, занимающих должности руководителя и охранника в частной охранной организации.

Также отмечается, что в **Рекомендациях по сближению законодательств-членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений** рекомендовано изучить и учесть опыт Республики Казахстан по

имплементации института конфискации, не основанной на осуждении (раздел 15 УПК РК).

Кыргызская Республика

Письмом председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции от 11.03.2022 № 6-1294и/22 была представлена информация об использовании следующих модельных актов.

1. Модельной закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности». В Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 20.12.2021 № 570 отражены правовые основы обеспечения национальной безопасности государства. Кроме того, в статье 2 Закона Кыргызской Республики «О национальной безопасности» в качестве негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности определены граждане, общественные и иные организации и объединения, которые обладают правами и обязанностями в обеспечении национальной безопасности. При этом государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным, иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основах и порядке участия Кыргызской Республики в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности» регулируются основы и порядок участия Кыргызской Республики в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности путем направления военного, милицейского и гражданского персонала за пределы

территории Кыргызской Республики, организации его подготовки и обеспечения его участия в операциях по поддержанию международного мира и безопасности (миротворческих миссиях). Кроме того, реализуются принятые обязательства в рамках реализации Соглашения о миротворческой деятельности государств – членов ОДКБ от 6 октября 2007 года и Положения о Коллективных миротворческих силах ОДКБ.

3. Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ. Статьей 219 УПК Кыргызской Республики (введен в действие Законом Кыргызской Республики от 28.10.2021 № 126) при производстве специальных следственных действий используются информационные системы, видео- и аудиозаписывающие устройства, фотосъемка, а также другие технические средства. Перечень видов специальных технических средств устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики. При этом специальные следственные действия производятся по возбужденным уголовным делам.

4. Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений. Статьями 60, 69, 253, 336 УК Кыргызской Республики (введен в действие Законом Кыргызской Республики от 28.10.2021 г. № 126) определены виды принудительных мер уголовно-правового воздействия на основании обвинительного приговора по конфискации имущества, участия в коррупционных преступлениях, а также в финансировании террористической деятельности.

5. Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки. В

Законах Кыргызской Республики «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности» определены правовые, организационные основы противодействию террористической и экстремистской деятельности, установлены ответственность за их осуществление, профилактика и борьба с ними, права и обязанности физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, а также порядок международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

6. Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ. Законами Кыргызской Республики «О международной чрезвычайной помощи» от 17.06.2017 № 104, «О Гражданской защите» от 24.05.2018 № 54 учреждены процедуры, порядок, функции, полномочия и ответственность, соотносимых с содействием и урегулированием международной чрезвычайной помощи, а также определены правоотношения, возникающие в области гражданской защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

7. Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений. В статье 1 Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17.08.2005 № 150 определены основные понятия экстремистской деятельности в т.ч. по пропаганде и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения. Кроме того, в соответствии со статьями 330 и 331 УК Кыргызской Республики предусмотрена уголовная ответственность к лицам, совершившим преступления за возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной, межрегиональной вражды (розни), а также создание и финансирование экстремистской организации.

Российская Федерация

Письмами председателей Комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками от 28.12.2021 исх. № 3.17-26/654 и по безопасности и противодействию коррупции от 22.12.2021 исх. № вн 3.15-14/1115 представлена информация об использовании следующих модельных актов.

Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки.

В части правового регулирования деятельности некоммерческих организаций.

В ноябре 2020 года при участии членов Комиссии Государственной Думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России был инициирован пакет законопроектов по защите российского государственного суверенитета:

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности».

Данный законопроект уточнил понятие «иностранный агент» по отношению к зарегистрированным юридическим лицам и общественным организациям, которые не имеют юридической регистрации, расширил сферу применения термина «иностранный агент» по отношению к физическим лицам, которые ведут на территории Российской Федерации политическую деятельность либо собирают информацию военной направленности, военно-технической направленности и при этом получают материальную или иную организационно-техническую помощь из-за рубежа.

Закон вступил в силу 30.12.2020.

2. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения прав и обязанностей субъектов, выполняющих функции иностранного агента). Данный законопроект установил, что кандидат, который является физическим лицом и выполняет функции иностранного агента, либо кандидат, аффилированный с лицом, которое выполняет функции иностранного агента, обязан указывать информацию об этом в заявлении о согласии баллотироваться, в подписных листах, в выпускаемых агитационных материалах.

Закон вступил в силу 20.04.2021.

3. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения ответственности за нарушение порядка деятельности лиц, выполняющих функции иностранного агента). Данный законопроект установил административную ответственность для всех категорий иностранных агентов, включая незарегистрированные общественные объединения, СМИ-агентов и физических лиц, за нарушение порядка их деятельности.

Закон вступил в силу 01.03.2021.

4. «О внесении изменений в статью 330¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения ответственности за злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента). Указанный законопроект установил уголовную ответственность для всех категорий иностранных агентов, которые уже привлекались к административной ответственности за злостное нарушение норм вышеупомянутых законопроектов.

Закон вступил в силу 01.03.2021.

В части правового регулирования организации и проведения массовых мероприятий.

«О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» **(в части совершенствования**

порядка организации и проведения публичных мероприятий).

Данный законопроект ввел ограничения и запрет на перечисление и получение денежных средств в целях организации и проведения публичного мероприятия из зарубежных источников, от граждан Российской Федерации, которые не достигли 16-летнего возраста, анонимных жертвователей – юридических лиц, которые зарегистрированы менее чем за год до передачи денежных средств.

Закон вступил в силу 30.12.2020.

Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений.

В части профилактических мер противодействия нацизму и его проявлениям

1. Пунктом 5 Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений членам ОДКБ рекомендуется дополнить компетенцию исполнительных органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере образования, науки, культуры, труда, социального развития, здравоохранения, а также органов местного самоуправления в пределах решения вопросов местного значения полномочиями по противодействию нацизму и его проявлениям, путем предупреждения подобных проявлений.

18 ноября 2020 года при участии членов Комиссии Государственной Думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России (далее – Комиссия) в Государственную Думу был внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части введения просветительской деятельности). Данный законопроект ввел понятие просветительской деятельности, а также дополнил полномочия Правительства Российской Федерации по определению порядка и условий ведения просветительской деятельности и форм контроля за

такой деятельностью.

Предложения вступили в законную силу с 01.06.2021, а в полном объеме положения закона начинают действовать с сентября 2022 года.

2. В мае 2021 года членами Комиссии в Государственную Думу был внесен законопроект «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в части ограничения пассивного избирательного права причастных к деятельности экстремистских или террористических организаций лиц). Законопроект установил, что не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, признанных судом экстремистскими или террористическими организациями.

Закон вступил в силу 04.06.2021.

Письмом Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14.02.2022 № 3.4-30/130 сообщается следующее.

В Рекомендациях по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений отмечено, что внесение изменений и дополнений в уголовные кодексы и кодексы об административных правонарушениях государств – членов ОДКБ, направленных на расширение составов правонарушений, в настоящее время является основным направлением противодействия нацизму. Совершенствование законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия нацизму и его проявлениям должно быть направлено на усиление государственного контроля за организациями, обладающими средствами возможного распространения нацизма.

В этой связи следует отметить, что Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) дополнен статьей 354¹ (Реабилитация нацизма) и

статьей 243⁴ (Уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов, либо посвященных дням воинской славы России).

Федеральным законом от 5.04.2021 № 59-ФЗ «О внесении изменений в статью 354¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» в статью 354¹ УК РФ внесены дополнения, предусматривающие ответственность: за распространение заведомо ложных сведений о ветеранах Великой Отечественной войны, совершенное публично (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет); за реабилитацию нацизма группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а также с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет); за оскорбление памяти защитников Отечества, либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенные публично (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет), а также за распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, оскорбление памяти защитников Отечества, либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенные публично группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет).

Одновременно Федеральным законом от 5.04.2021 № 58-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающие административную ответственность за публичное

распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, либо одобряющей преступления, установленные указанным приговором, а равно публичное распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет), а также за публичное оскорбление памяти защитников Отечества либо публичное унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет).

В свою очередь, по вопросам противодействия экстремистской направленности КоАП РФ предусматривает административную ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (статья 20.3), а также за производство и распространение экстремистских материалов (статья 20.29).

Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств - членов ОДКБ, принятые постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 5.11.2019 № 12-5.2, в целом согласуются с системой норм законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания гуманитарной помощи Российской Федерации.

Нормативно-правовое обеспечение вопросов оказания гуманитарной помощи Российской Федерации регламентируется рядом законодательных актов, среди которых основным является **Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»**, в котором статьей 39

(«Международная гуманитарная помощь») устанавливается, что международная гуманитарная помощь на территории, на которой введено чрезвычайное положение, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (**постановление Правительства Российской Федерации от 4.12.1999 № 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации»**).

Понятие гуманитарной помощи (содействия), предоставляемой Российской Федерации, раскрывается в статье 1 **Федерального закона от 4.05.1999 № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации»**.

Однако понятие «гуманитарной помощи (содействия)», предоставляемой Российской Федерацией иным государствам, в законодательстве отсутствует.

На сайте <https://regulation.gov.ru> опубликован проект Федерального закона «О Российском Красном Кресте» (подготовлен Минздравом России), согласно пункту 3 части 2 статьи 5 которого Российский Красный Крест оказывает помощь жертвам вооруженных конфликтов, а также пострадавшим в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, в том числе гуманитарное содействие в спасении человеческих жизней и восстановлении жизнедеятельности людей после чрезвычайных ситуаций различного характера и кризисов, а также иное участие в преодолении их последствий, на территории Российской Федерации.

Основным направлениям коллективного гуманитарного содействия, изложенным в рекомендациях, наиболее соответствуют следующие законы и нормативные правовые акты, действующие в Российской Федерации.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает правовые, организационные и

экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования. Отношения в сфере также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус», содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (далее – законодательство об образовании).

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

В соответствии с международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранные граждане) имеют право на получение образования в Российской Федерации.

Иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки: по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе.

Иностранные граждане имеют право на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в соответствии с международными договорами Российской Федерации,

федеральными законами или установленной Правительством Российской Федерации квотой на образование иностранных граждан в Российской Федерации (далее – квота), а также за счет средств физических лиц и юридических лиц в соответствии с договорами об оказании платных образовательных услуг.

Иностранные граждане, являющиеся соотечественниками, проживающими за рубежом, имеют право на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации при условии соблюдения ими требований, предусмотренных статьей 17 Федерального закона от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Обучение иностранных граждан по основным профессиональным образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в пределах квоты осуществляется с выплатой указанным иностранным гражданам государственных академических стипендий студентам или государственных стипендий аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам (в течение всего периода прохождения обучения вне зависимости от успехов в учебе) и предоставлением им жилых помещений в общежитиях на условиях, установленных для граждан Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Иностранные граждане, поступающие на обучение в пределах квоты, пользуются правом на обучение на подготовительных отделениях, подготовительных факультетах федеральных государственных образовательных организаций по дополнительным общеобразовательным программам, обеспечивающим подготовку иностранных граждан к освоению профессиональных образовательных программ на русском языке, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с выплатой указанным гражданам стипендий (в течение всего периода прохождения обучения вне зависимости от успехов в учебе).

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения. Централизованные религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать духовные образовательные организации для подготовки служителей и религиозного персонала религиозных организаций посредством реализации образовательных программ на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности. Духовные образовательные организации реализуют образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, а также с согласия соответствующей централизованной религиозной организации либо уполномоченного централизованной религиозной организацией руководящего или координирующего органа вправе реализовывать образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, дополнительные профессиональные программы и программы профессионального обучения.

Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации. Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность. Федеральный закон регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права. Каждый гражданин независимо от пола,

возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации.

Основы законодательства Российской Федерации о культуре, принятые Верховным Советом Российской Федерации 9.10.1992 № 3612-1 регулируют культурную деятельность в следующих областях:

выявление, изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры;

художественная литература, кинематография, сценическое, пластическое, музыкальное искусство, архитектура и дизайн, фотоискусство, другие виды и жанры искусства;

художественные народные промыслы и ремесла, народная культура в таких ее проявлениях, как языки, диалекты и говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы;

самодеятельное (любительское) художественное творчество; музейное дело и коллекционирование;

книгоиздание и библиотечное дело, а также иная культурная деятельность, связанная с созданием произведений печати, их распространением и использованием, архивное дело;

телевидение, радио и другие аудиовизуальные средства в части создания и распространения культурных ценностей;

эстетическое воспитание, художественное образование;

научные исследования культуры;

международные культурные обмены;

производство материалов, оборудования и других средств, необходимых для сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей;

иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

Российская Федерация самостоятельно реализует на своей территории соглашения и иные акты, регулирующие отношения Российской Федерации в

области культуры с другими государствами, объединениями государств, а также международными организациями.

Российская Федерация признает равное достоинство культур, равные права и свободы в области культуры всех проживающих в ней народов и иных этнических общностей, способствует созданию равных условий для сохранения и развития этих культур, обеспечивает и укрепляет целостность российской культуры посредством законодательного регулирования федеральной государственной культурной политики и федеральных государственных программ сохранения и развития культуры.

Российская Федерация содействует созданию и деятельности организаций творческих работников – ассоциаций, творческих союзов, гильдий и иных, а также федераций и конфедераций таких организаций, филиалов и отделений международных сообществ творческих работников.

Государство обеспечивает организациям, представляющим творческих работников, возможность участвовать в разработке политики в области культуры, консультируется с ними при разработке мероприятий по подготовке кадров в области культуры и искусств, занятости, условий труда, не вмешивается в их деятельность, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Российская Федерация содействует расширению круга субъектов международных культурных связей, поощряет самостоятельное прямое участие в культурных обменах частных лиц, организаций, учреждений и предприятий культуры.

Политика и приоритеты международных культурных обменов Российской Федерации определяются федеральными государственными программами, соглашениями Российской Федерации с другими государствами.

К числу приоритетных направлений международных культурных обменов Российской Федерации относятся совместное производство культурных ценностей, благ; реставрация уникальных памятников истории и культуры; подготовка кадров в области культуры и искусств; создание и внедрение новых

технологий, технических средств, оборудования для культурной деятельности; обмен образовательными программами, методическими материалами и учебно-научной литературой.

На территории Российской Федерации могут беспрепятственно создаваться филиалы и другие структуры международных культурных фондов и организаций. Любое юридическое и физическое лицо имеет право вступления в международные организации культуры в соответствии с порядком, определенным их уставами. Организации культуры Российской Федерации имеют право вовлечения в свои ряды иностранных членов, а также самостоятельного распоряжения целевыми поступлениями от иностранных государств, международных организаций и частных лиц.

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре и осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об объектах

культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними в пределах компетенции субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Под государственной охраной объектов культурного наследия в целях понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда.

Сохранение объекта культурного наследия – меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Консервация объекта культурного наследия – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, в том числе комплекс противоаварийных работ по защите объекта культурного наследия, которому угрожает быстрое разрушение, проводимые в целях предотвращения ухудшения состояния объекта культурного наследия без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта культурного наследия и без изменения предмета охраны объекта культурного наследия.

Ремонт памятника – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в

эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Реставрация памятника или ансамбля – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях выявления и сохранности историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

Воссоздание утраченного объекта культурного наследия осуществляется посредством его реставрации в исключительных случаях при особой исторической, архитектурной, научной, художественной, градостроительной, эстетической или иной значимости указанного объекта и при наличии достаточных научных данных, необходимых для его воссоздания.

В соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» участие в мероприятиях по борьбе с беспризорностью и безнадзорностью детей и подростков осуществляются в органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской

Федерации» устанавливается порядок образования и деятельности третейских судов и постоянно действующих арбитражных учреждений на территории Российской Федерации, а также арбитраж (третейское разбирательство).

Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» принят в целях создания правовых условий для применения альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора (процедуры медиации), содействия развитию партнерских деловых отношений и формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений. Федеральным законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений.

Министерство юстиции Российской Федерации выражает заинтересованность в продолжении работы по имплементации положений модельных актов ОДКБ.

По информации Министерства обороны Российской Федерации по имплементации в законодательстве Российской Федерации **Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств -членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил** отмечается, что они отражают механизмы реализации положений Соглашения о миротворческой деятельности организации Договора о коллективной безопасности (6.10.2007) (далее – Соглашение), Устава ООН, мирового опыта осуществления миротворческих миссий и научных разработок в данной сфере.

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 30.12.2008 № 299-ФЗ и дополнительного инкорпорирования его положений в законодательстве Российской Федерации не требуется.

Не усматривается и проблемных вопросов, связанных с имплементацией (учетом, толкованием) положений Соглашения и принятых в соответствии с ним актов ОДКБ в правовой политике государства. Так, в соответствии со статьей 5 Соглашения Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ 6.10.2007 утверждены Положение о Коллективных миротворческих силах ОДКБ, Положение об оперативной рабочей группе по подготовке миротворческих операций ОДКБ, Положение о Главе миротворческой миссии ОДКБ.

Эффективность нормативного регулирования миротворческой деятельности ОДКБ подтверждена деятельностью Коллективных миротворческих сил в Республике Казахстан.

Вместе с тем практика миротворческой деятельности Российской Федерации в Приднестровье и Нагорном Карабахе показала, что миротворческому контингенту приходится в ряде случаев решать вопросы, компетенция которых присуща местным органам государственной власти.

В частности, миротворческий контингент обеспечивает безопасность населения региона, участвует в разрешении спорных вопросов между физическими и юридическими лицами, восстанавливает инфраструктуру и выполняет другие задачи, которые следует обозначить в модельном законе ОДКБ.

Следует отметить, что государства – члены ОДКБ одновременно являются членами СНГ. При этом (как изложено в самих Рекомендациях) в СНГ действует модельный закон «Об участии государства – участника СНГ в миротворческих операциях» (принят на 23-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, постановление № 23-6 от 17.04.2004), основанный на ином, по сравнению с Соглашением и модельным законом ОДКБ, подходе к содержанию миротворческой деятельности и формах проведения миротворческих операций.

Полагается целесообразным обратить внимание на необходимость адаптации и устранения противоречий в нормах модельного закона СНГ о миротворческой деятельности.

Министерство внутренних дел Российской Федерации сообщает следующее.

Положения модельного закона ОДКБ **«О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»** могут быть имплементированы в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

Федеральный закон от 2.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О некоммерческих организациях»;

Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденные ВС РФ 11.02.1993 №4462-1 (ред. от 02.07.2021).

Также вопросы о негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности регулируются нормами Федерального закона от 23.06.1995 № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности».

Отмечается, что миротворческая деятельность в **Рекомендациях по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил**, осуществляемая ОДКБ, базируется на несколько ином подходе по содержанию

и формам проведения миротворческих операций, чем в принятом модельном законе СНГ «Об участии государства – участника СНГ в миротворческих операциях»⁴⁷. В соответствии с положениями Соглашения о миротворческой деятельности ОДКБ (6.10.2007) под миротворческой деятельностью Организации понимается совокупность мер, включающих мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (Устав ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами-членами с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны и способствующие поддержанию мира и безопасности.

Анализ Рекомендательного перечня составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ (далее – Рекомендательный перечень) показал, что имплементация в соответствии с ним в законодательстве Российской Федерации об административных правонарушениях представляется затруднительной, поскольку перечисленные в нем составы административных правонарушений связаны с нарушениями использования сведений, составляющих государственную тайну, которые носят высокую степень общественной опасности и являются, прежде всего, уголовно наказуемыми деяниями.

Для имплементации в российское уголовное законодательство предложений, содержащихся в Рекомендациях, в первую очередь, потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты: Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к

⁴⁷ Принят на двадцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, (постановление от 17 апреля 2004 г. № 23-6)

государственной тайне», Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и др.

В части, касающейся **Рекомендаций по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений** (далее – Рекомендации) отмечается, что статья 31 Конвенции ООН против коррупции предусматривает, что каждое государство, ратифицировавшее Конвенцию ООН, принимает, в максимальной степени, возможной в рамках его внутренней правовой системы, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации доходов от коррупционных преступлений или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов, а также имущества, оборудования и других средств, использовавшихся или предназначенных для использования при совершении коррупционных преступлений.

Причем если доходы от коррупционных преступлений были преобразованы, частично или полностью, в другое имущество, то в отношении такого имущества также применяется конфискация. Конфискации должна подлежать и прибыль, полученная от использования доходов или имущества, приобретенных в результате коррупционной деятельности.

Формально действующее законодательство России соответствует вышеизложенным положениям Конвенции ООН, так как в УК РФ предусмотрена возможность конфискации имущества за совершение определенных преступлений. Однако в Конвенции ООН говорится не просто о наличии в национальных законодательствах норм о конфискации, а о том, что меры, направленные на ее обеспечение, принимаются в максимальной степени, возможной в рамках внутренней правовой системы государства – участника Конвенции.

Вместе с тем анализ отечественного законодательства,

предусматривающего возможность конфискации имущества, позволяет сделать вывод о том, что до настоящего времени в России не предприняты все возможные меры по подготовке реализации механизма конфискации имущества.

Совершенствование применения конфискации имущества не должно ограничиваться рамками только уголовного законодательства. Назрела необходимость законодательной регламентации института конфискации «in get», что позволило бы осуществлять конфискацию имущества без осуждения лица.

Положительным фактором для применения норм гражданского права в целях противодействия коррупции служит гражданско-правовая презумпция вины неисправного должника, в соответствии с которой коррумпированным должностным лицам, в случае предъявления им государством исков об изъятии материальных благ противоправного происхождения, в рамках гражданского судопроизводства придется самим доказывать законность их происхождения.

Кроме того, конфискация имущества в рамках гражданского судопроизводства не противоречит части 3 статьи 35 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда, и принципу презумпции невиновности, предусмотренному статьей 49, поскольку последний распространяется лишь на уголовно-процессуальные правоотношения.

На основании вышеизложенного нормы, содержащиеся в Рекомендациях, являются актуальными для совершенствования российского законодательства.

Рассмотрев **Рекомендации по гармонизации законодательства государств - членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки** (далее – Рекомендации) отмечаем, что данные вопросы регулируются следующими нормативными правовыми актами, которые не актуализировались в соответствии с Рекомендациями:

Федеральный закон от 14.04.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;

Федеральным законом от 30.12.2020 № 497-ФЗ внесено дополнение в Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», согласно которому уполномоченный представитель органа внутренних дел имеет право по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия, в том числе по соблюдению порядка его организации и проведения).

В УК РФ ответственность за правонарушения, посягающие на основы конституционного строя, направленные на внутреннюю дестабилизацию от внешнего деструктивного воздействия определена в статьях: 205.1 «Содействие террористической деятельности», 212.1 «Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования», 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности», 288 «Присвоение полномочий должностного лица».

По вопросу установления уголовной ответственности за создание в государственных органах политических партий, если это деяние причинило существенный вред охраняемым законом интересам общества или государства, следует принять во внимание следующее.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон), политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Подтверждением государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения является документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или ее региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц.

Согласно статье 9 Федерального закона деятельность политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях, не допускается.

При рассмотрении вопроса о криминализации деяния, связанного с воспрепятствованием законной деятельности государственных органов, если эти деяния причинили существенный вред охраняемым законом интересам общества или государства, следует учесть положения статьи 295 УК РФ «Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование» и статьи 317 «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа» УК РФ⁴⁸.

Вопросы, изложенные в **Рекомендациях по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений** регулируются следующими нормативными правовыми актами:

УК РФ;

КоАП РФ;

Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

МЧС России в связи с письмом Комитета Совета Федерации Российской Федерации от 21.12.2021 № 3.3-16/2963 информирует о том, что в целях

⁴⁸ Расследование данных преступлений осуществляется следователями Следственного комитета Российской Федерации.

имплементации в законодательстве Российской Федерации **Рекомендаций по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ**, Министерством развернута работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 739 внесены изменения в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868, предусматривающие полномочия МЧС России по разработке проекта Положения об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам, а также проекта Положения о российском национальном корпусе чрезвычайного гуманитарного реагирования и предложений по его составу (далее – Корпус).

Во исполнение названного Указа Президента Российской Федерации подготовлены и проходят стадию согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам» и «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 1995 года № 1010». Указанными проектами нормативных правовых актов предусматривается актуализация вопросов деятельности и состава Корпуса, а также возможность реагирования на чрезвычайную ситуацию за рубежом не только в ответ на запрос о помощи от пострадавшего государства, но и в инициативном порядке – в случае согласия иностранного государства принять предложение российской стороны об оказании содействия.

Относительно рекомендаций по включению в законодательство Российской Федерации норм, регулирующих отношения в части легитимации гуманитарного содействия и возложения обязанности по его реализации на

определенные органы исполнительной власти, сообщается, что вопросы гуманитарного содействия, приоритеты и формы оказания иностранным государствам технической, финансовой, гуманитарной и иной помощи, направленной в том числе на урегулирование кризисных ситуаций, возникающих вследствие стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций, внутренних и международных конфликтов, регулируются Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций по содействию международному развитию Указом Президента Российской Федерации от 5.11.2020 № 676 создана Межведомственная комиссия по вопросам содействия международному развитию.

Придавая важное значение гармонизации законодательств государств – членов ОДКБ в области чрезвычайного гуманитарного реагирования Комитет Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по обороне и безопасности намерен продолжить работу по инкорпорированию рекомендаций ПА ОДКБ.

Министерство юстиции Российской Федерации предоставило информацию об имплементации (инкорпорировании) в законодательстве Российской Федерации **Рекомендательного перечня составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ.**

Сравнительная таблица

составов административных правонарушений, предусмотренных Рекомендательным перечнем составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности

личности, общества и государства государств-членов ОДКБ (далее – Перечень), и предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)

Редакция Перечня	Редакция КоАП
<p>«Сообщение неуправомоченному лицу (лицам) сведений, составляющих государственную тайну, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния»</p>	<p>Предлагаемый состав административного правонарушения охватывается статьей 13.14 КоАП. «Разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 14.33 и статьей 17.13 настоящего Кодекса, - влечет ...»</p>
<p>«Хранение паролей доступа или иных средств идентификации пользователя баз (банков) данных, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в условиях, когда не исключена возможность доступа к ним постороннего лица (лиц)» «Нарушение лицом, в служебные или трудовые</p>	<p>Предлагаемые составы административных правонарушений охватываются частью 7 статьи 13.12 КоАП. «Нарушение требований о защите информации, составляющей государственную тайну, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными</p>

<p>обязанности которого входит соблюдение установленных правил обращения со сведениями, составляющими государственную тайну, указанных правил, если при этом возникли реальные предпосылки к утрате носителей информации, содержащих сведения, составляющие государственную тайну»</p>	<p>нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, если такие действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет ...»</p>
<p>«Противоправные действия в отношении информации, содержащейся в компьютерах и автоматизированных информационных системах»</p>	<p>Предлагаемый состав административного правонарушения охватывается статьей 13.14.1 КоАП. «Получение информации любым незаконным способом, доступ к которой ограничен федеральным законом, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.53, частями 1 и 2 статьи 13.11, статьей 14.29, частью 5 статьи 15.19, частью 2 статьи 17.13 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет ...»</p>
<p>«Создание компьютерной программы или внесение изменений в существующую компьютерную программу, использование которых по неосторожности привело к</p>	<p>КоАП аналогичного состава административного правонарушения не содержит</p>

<p>противоправному уничтожению, блокированию, модификации, копированию компьютерной информации, нарушению работы отдельного компьютера, автоматизированной информационной системы, компьютерной сети или нейтрализации средств их защиты и тем самым причинило материальный ущерб, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -»</p>	
<p>«Нарушение нормативно установленных правил эксплуатации отдельного компьютера, автоматизированной информационной системы, компьютерной сети или средств их защиты, а также нормативно установленных правил доступа к автоматизированным информационным системам или сетям, повлекшее нарушение их работы, а равно уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование хранимой и обрабатываемой в них информации, причинившее крупный ущерб, если</p>	<p>КоАП аналогичного состава административного правонарушения не содержит</p>

эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет за собой наложение ...»	
--	--

Сравнительная таблица
составов преступлений, предусмотренных Рекомендательным перечнем составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства государств-членов ОДКБ (далее – Перечень), и предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ)

Редакция Перечня	Редакция УК РФ	
	Государственная измена (измена государству)	
Государственная измена, то есть выдача гражданином... иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям доверенных ему сведений, составляющих государственную тайну, а равно доверенных ему сведений, составляющих государственную тайну иного государства, переданных (название государства) в соответствии с международным договором, либо шпионаж, либо переход на сторону врага во время войны или вооруженного конфликта, либо оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной на причинение ущерба национальной безопасности (название государства), -	Статья 275. Государственная измена Государственная измена, то есть совершенные гражданином Российской Федерации шпионаж, выдача иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, доверенную лицу или ставшую известной ему по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации, - наказывается... Примечание. Лицо,	

<p>наказывается...</p> <p>Примечание. Лицо, совершившее преступления, предусмотренные настоящей статьей, за исключением перехода на сторону врага во время войны или вооруженного конфликта, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба национальной безопасности (название государства), и если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p>	<p>совершившее преступления, предусмотренные настоящей статьей, а также статьями 276 и 278 настоящего Кодекса, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба интересам Российской Федерации и если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p>	
	Шпионаж	
<p>Шпионаж, то есть собирание, похищение или хранение с целью передачи иностранному государству, международной или иностранной организации либо их представителям сведений, составляющих государственную тайну (название государства), а равно сведений, составляющих государственную тайну иного государства, переданных (название государства) в соответствии с международным договором, а также собирание, похищение или хранение с целью передачи по заданию иностранной разведки, организации или лица, действующих в ее интересах, иных сведений с целью причинения ущерба национальной безопасности (название государства), если эти деяния совершены</p>	<p>Статья 276. Шпионаж</p> <p>Передача, собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки или лица, действующего в ее интересах, иных сведений для использования их против безопасности Российской Федерации, то есть шпионаж, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства, -</p> <p>наказывается...</p>	

<p>иностранном гражданином или лицом без гражданства - наказывается...</p> <p>Примечание. Лицо, совершившее преступления, предусмотренные настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба национальной безопасности (название государства), и если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p>		
	Разглашение государственной тайны	
<p>1. Разглашение, то есть сообщение неопределенному кругу лиц сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому они стали известны в связи с исполнением служебных, трудовых обязанностей либо по иным предусмотренным законодательством (название государства) основаниям, при отсутствии признаков государственной измены или шпионажа, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, повлекшее за собой тяжкие последствия, - наказывается...</p> <p>1. Разглашение, то есть сообщение неопределенному кругу лиц сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому они стали известны в связи с исполнением служебных, трудовых обязанностей либо по иным</p>	<p>Статья 283. Разглашение государственной тайны</p> <p>1. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 и 276 настоящего Кодекса, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, - наказывается...</p>	

<p>предусмотренным законодательством (название государства) основаниям, по неосторожности, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, повлекшее за собой тяжкие последствия, - наказывается...</p> <p>Сообщение неуправомоченному лицу (лицам) сведений, составляющих государственную тайну, при условии, что не было допущено их разглашение неопределенному кругу лиц, при отсутствии признаков государственной измены или шпионажа, - наказывается...</p> <p>1. То же деяние, повлекшее за собой тяжкие последствия, - наказывается...</p> <p>Примечание. Лицо, преступление, предусмотренное частью первой настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом совершившее способствовало предотвращению дальнейшего ущерба национальной безопасности (название государства), и если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p> <p>1. Предоставление неуправомоченному лицу (лицам) возможности доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, содержащимся в базе (банке) данных компьютерной информации, путем сообщения пароля доступа или</p>		
--	--	--

<p>предоставления иных средств идентификации пользователя этой базой (банком) данных, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, если оно повлекло за собой разглашение сведений, составляющих государственную тайну, - наказывается...</p> <p>3. То же деяние, если оно повлекло за собой тяжкие последствия, - наказывается...</p>		
	Утрата носителей сведений, составляющих государственную тайну	
<p>Утрата сведений, составляющих государственную тайну</p> <p>Нарушение лицом, в служебные или трудовые обязанности которого входит соблюдение установленных правил обращения со сведениями, составляющими государственную тайну, указанных правил, если это по неосторожности повлекло за собой утрату носителей информации, содержащих такие сведения, и наступление тяжких последствий, - наказывается...</p>	<p>Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну</p> <p>Нарушение лицом, имеющим допуск к государственной тайне, установленных правил обращения с содержащими государственную тайну документами, а равно с предметами, сведения о которых составляют государственную тайну, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий, - наказывается...</p>	
	Противоправный доступ к сведениям, обрабатываемым и хранящимся в (компьютерных) системах	
<p>Противоправный доступ к охраняемой законом информации, находящейся в отдельном</p>	<p>Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации</p> <p>1. Неправомерный доступ к</p>	

<p>компьютере, автоматизированной информационной системе, компьютерной сети или на отдельных носителях такой информации, сопровождающийся нарушением системы ее защиты, если это создало угрозу наступления тяжких последствий, - наказывается...</p> <p><u>Противоправное уничтожение или блокирование охраняемой законом информации</u></p> <p>1. Противоправное уничтожение или блокирование охраняемой законом информации, хранящейся на отдельном компьютере, в автоматизированной информационной системе или передаваемой по компьютерным сетям, если это создало угрозу наступления тяжких последствий, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, совершенное с целью воздействия на критическую информационную инфраструктуру (название государства) или повлекшее за собой тяжкие последствия, а равно совершенное по предварительному сговору или организованной группой лиц, - наказывается...</p> <p><u>Противоправное внесение изменений в программное обеспечение</u></p> <p>Противоправное внесение изменений в программное обеспечение компьютера, автоматизированной информационной системы или</p>	<p>охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, причинившее крупный ущерб или совершенное из корыстной заинтересованности, - наказывается...</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются...</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия или создали угрозу их наступления, - наказываются...</p> <p>Примечания. 1. Под компьютерной информацией понимаются сведения (сообщения, данные), представленные в форме электрических сигналов, независимо от средств их хранения, обработки и передачи.</p> <p>Крупным ущербом в статьях настоящей главы признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.</p>
--	---

<p>компьютерной сети, которое привело к нарушениям в ее работе и создало угрозу наступления тяжких последствий, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, повлекшее за собой наступление тяжких последствий, а равно совершенное по предварительному сговору или организованной группой лиц, - наказывается...</p>		
	Создание, использование и распространение вредоносных программ)	
<p>1. Создание компьютерной программы или внесение изменений в существующую компьютерную программу, заведомо предназначенных для противоправного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации, нарушения работы отдельного компьютера, автоматизированной информационной системы, компьютерной сети или нейтрализации средств их защиты, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, совершенное с целью воздействия на критическую информационную инфраструктуру (название государства) или повлекшее за собой наступление тяжких последствий, а равно совершенное по предварительному сговору или</p>	<p style="text-align: center;"><u>Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ</u></p> <p>1. Создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или нейтрализации средств защиты компьютерной информации, - наказываются...</p> <p>2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного</p>	

<p>организованной группой лиц, - наказывается...</p>	<p>положения, а равно причинившие крупный ущерб или совершенные из корыстной заинтересованности, - наказываются...</p> <p>Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия или создали угрозу их наступления, - наказываются...</p>	
	<p>Нарушение правил эксплуатации компьютеров, автоматизированных компьютерных сетей</p>	
<p>1. Нарушение нормативно установленных правил эксплуатации отдельного компьютера, автоматизированной информационной системы, компьютерной сети или средств их защиты, а также нормативно установленных правил доступа к автоматизированным информационным системам или сетям, повлекшее нарушение их работы, а равно уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование хранимой и обрабатываемой в них информации, причинившее крупный ущерб, - наказывается...</p> <p>2. То же деяние, совершенное с целью воздействия на критическую информационную инфраструктуру (название государства) или повлекшее за собой наступление тяжких последствий, а равно совершенное по предварительному сговору или организованной группой лиц, - наказывается..</p>	<p><u>Статья 274. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно- телекоммуникационных сетей</u></p> <p>1. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно- телекоммуникационных сетей и оконечного оборудования, а также правил доступа к информационно- телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, причинившее крупный ущерб, - наказывается...</p> <p>2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если оно повлекло тяжкие последствия или создало угрозу их наступления, - наказывается...</p>	

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству информирует о том, что в целях комплексного решения задач коллективной безопасности **в сфере противодействия распространяю нацизма и его проявлений** был принят Федеральный закон от 5.04.2021 № 59-ФЗ «О внесении изменений в статью 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающий усиление мер уголовной ответственности за посягательство на историческую память в отношении событий, имевших место в период Второй мировой войны. Одновременно Федеральным законом от 5.04.2021 № 58-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность юридических лиц за распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Международного военного трибунала, а также за публичное осквернение символов воинской славы России, публичное оскорбление памяти защитников Отечества либо публичное унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны.

В части, касающейся комплексного решения задач коллективной безопасности в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства, отмечаем, что в период весенней и осенней сессии 2021 года был принят ряд федеральных законов, направленных на предупреждение противоправных посягательств, совершенных с использованием цифровых технологий, в том числе:

Федеральный закон от 30.04.2021 № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает расширение рамок электронного взаимодействия в сфере кадастрового учета и регистрации объектов недвижимости, в том числе закрепление нормы о недопустимости создания сайтов, программ и мобильных приложений, посредством которых может осуществляться незаконное использование сведений, содержащихся в ЕГРН, в том числе и в целях

перепродажи таких сведений третьим лицам;

Федеральный закон от 26.05.2021 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий административную ответственность за нарушения различных требований в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

Федеральный закон от 01.07.2021 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на пресечение распространения на сайтах в сети "Интернет" информации, используемой для совершения мошеннических действий на финансовом рынке и рекламы финансовых пирамид, привлекающих средства и имущество физических и юридических лиц;

Федеральный закон от 01.06.2021 №237-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий». Соглашение предусматривает, что стороны в соответствии с указанным документом, национальным законодательством и международными договорами, участниками которых они являются, сотрудничают в целях обеспечения предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений в сфере информационных технологий;

Федеральный закон от 02.06.2021 № 319-ФЗ «О внесении изменения в статью 54 Федерального закона "О связи"», который устанавливает дополнительные требования к операторам связи, направленные на пресечение мошеннических действий, связанных с подменой номеров;

Федеральный закон от 02.06.2021 № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий создание механизма противодействия незаконной деятельности по организации и проведению лотерей и азартных игр в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

Федеральный закон от 09. 11.2021 года № 367-ФЗ «О ратификации

Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными», который направлен на оказание взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными в соответствии с национальным законодательством и положениями указанного Соглашения;

Федеральный закон от 30.12.2021 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который дополняет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 13.2.1 и устанавливает ответственность за неисполнение оператором связи обязанностей, касающихся передачи абонентского номера и уникального кода идентификации, прекращения оказания услуг связи и услуг по пропуску трафика, а также подключения к системе обеспечения соблюдения операторами связи указанных требований;

Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 3 и 5 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"». Данный Федеральный закон наделяет Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей полномочием обращаться в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую ложные сообщения об актах терроризма, обоснование или оправдание осуществления экстремистской деятельности и террористической деятельности, а также информационные материалы запрещенных организаций. Также Федеральный закон определяет, что обработка биометрических персональных данных для идентификации или аутентификации будет осуществляться с применением единой биометрической системы с использованием организационных и технических механизмов защиты персональных данных.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности в отношении имплементации **модельного закона ОДКБ «О негосударственных субъектах**

обеспечения национальной безопасности» информирует о следующем. Модельный закон регулирует отношения, возникающие в связи с участием негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности в обеспечении национальной безопасности. К числу негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности относятся, в том числе коммерческие организации, производящие товары, выполняющие работы, оказывающие услуги в области пожарной безопасности, информационной безопасности, производства и обслуживания технических средств и систем безопасности и др. Негосударственными субъектами обеспечения национальной безопасности могут являться физические лица. В Российской Федерации отсутствует единый специальный закон, регулирующий сферу деятельности негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности. В тоже время отдельные положения названного модельного закона нашли свое отражение в отраслевых федеральных законах, регулирующих деятельность отдельных субъектов, относящихся к негосударственным субъектам обеспечения национальной безопасности, а также в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 года № 208.

В частности в Российской Федерации в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 9 Федерального закона от 3.07.2016 № 226-ФЗ; «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» утверждено Положение о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми **уставными задачами** и подразделений ведомственной охраны (постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 660). Контроль осуществляется Росгвардией и (или) ее территориальными органами.

При проведении проверки проверяется соблюдение подразделением охраны обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и

осуществление деятельности подразделения охраны. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» юридические лица с особыми уставными задачами имеют право в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации приобретать гражданское и служебное оружие у юридических лиц-поставщиков после получения соответствующей лицензии в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе. Виды, типы, модели и количество гражданского и служебного оружия, которое имеют право приобретать юридические лица с особыми уставными задачами, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Частные охранные организации имеют право приобретать служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения, гражданское оружие самообороны, за исключением огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, а также получать в территориальных органах федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, во временное пользование служебное оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части четвёртой статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» утверждены Правила оказания содействия частными охранными организациями правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, и частными; детективами правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений (Приложение № 8 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587) и Правила подготовки заключения о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и

свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности (Приложение № 9 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587).

Типовая форма соглашения об обеспечении правопорядка устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации. Типовая форма соглашения о предупреждении и раскрытии преступлений устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

Для заключения соглашения об обеспечении правопорядка частная охранная организация направляет соответствующее письменное обращение в правоохранительные органы с приложением документов и материалов, характеризующих деятельность этой организации, а также перечня обязанностей, которые она готова взять на себя.

Такое обращение рассматривается в сроки и порядке, которые установлены для рассмотрения обращений граждан. По результатам рассмотрения правоохранительный орган принимает решение о целесообразности (нецелесообразности) заключения соглашения об обеспечении правопорядка, о чем уведомляет частную охранную организацию.

При необходимости в целях координации содействия в обеспечении правопорядка, предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений федеральные органы исполнительной власти создают координационные органы.

В отношении граждан Российской Федерации, претендующих на получение лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности или удостоверения частного охранника, органами внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности проводится проверка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основанием, препятствующим допуску гражданина Российской

Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, является наличие полученной от соответствующих государственных органов информации:

а) о причастности гражданина Российской Федерации к организованной преступной группе (организации, группировке), в том числе экстремистской или террористической направленности;

б) о намерении гражданина Российской Федерации использовать полномочия частного детектива или частного охранника в противоправных (преступных) целях;

в) о намерении гражданина Российской Федерации получить доступ к служебному оружию, охраняемым объектам и (или) имуществу в противоправных (преступных) целях.

Заключение о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности и заключение о невозможности допуска гражданина Российской Федерации к осуществлению частной детективной (сыскной) деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности подготавливаются территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в срок, не превышающий 20 дней со дня подачи гражданином Российской Федерации заявления о предоставлении ему удостоверения частного охранника, лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности, на основе результатов проверки, проведенной органами внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации по запросу территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, и утверждаются; уполномоченными должностными лицами территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил направлены на регулирование отношений связанных с осуществлением миротворческой деятельности. В Рекомендациях отмечается, что в соответствии с положениями главы VI «Мирное разрешение споров» и главы VII «Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии» Устава ООН миротворческие операции подразделяются на миротворческие операции по поддержанию мира и миротворческие операции по принуждению к миру. Также Рекомендации указывают на модельный закон МПА СНГ «Об участии государства – участника СНГ в миротворческих операциях» (принят на 23-м пленарном заседании МПА СНГ постановлением №23-6 от 17 апреля 2004 года).

В рамках ОДКБ заключено и действует Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Соглашение)⁴⁹, в котором миротворческая деятельность ОДКБ определяется как совокупность мер, включающих мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами-членами с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны и способствующие поддержанию мира и безопасности. В Соглашении отдельно выделяется понятие «операция ОДКБ по поддержанию мира» (далее – миротворческая операция) – совокупность взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени действий беспристрастного военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, предпринимаемых для стабилизации обстановки в районах

⁴⁹ Соглашение было заключено в г. Душанбе 6 октября 2007 года и ратифицировано Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 299-ФЗ. Соглашение вступило в силу, в том числе для России, 15 января 2009 года.

потенциальных или существующих конфликтов, осуществляемых в соответствии с мандатом на проведение миротворческих операций и направленных на создание условий, способствующих разрешению конфликта, и поддержание или восстановление мира и безопасности. В соответствии с решением Совета коллективной безопасности ОДКБ, принятым 6 января 2022 года, в Республику Казахстан на ограниченный по времени период для стабилизации и нормализации обстановки были направлены Коллективные миротворческие силы ОДКБ. В их состав вошли подразделения вооруженных сил Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Решение было принято в связи с обращением Президента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаева в соответствии со статьей 4 Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года⁵⁰, которая предусматривает, что если одно из государств – участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств – участников Договора.

В случае совершения акта агрессии против любого из государств – участников все остальные государства – участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку; находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

19 января 2022 года из Казахстана вернулись все военнослужащие Коллективных миротворческих сил ОДКБ.

В системе российского законодательства общественные отношения, связанные с осуществлением миротворческой деятельности, деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности с участием Российской Федерации регулируются нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования.

⁵⁰ Россия ратифицировала Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 31 июля 1993 года № 5595-1).

В соответствии с Федеральным законом от 23.06.1995 № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ) под деятельностью по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности с участием Российской Федерации понимаются операции по поддержанию мира и другие меры, предпринимаемые Советом Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН, региональными органами либо в рамках региональных органов или соглашений Российской Федерации, либо на основании двусторонних и многосторонних международных договоров: Российской Федерации и не являющиеся согласно Уставу ООН принудительными действиями (далее – миротворческая деятельность), а также международные принудительные действия с использованием вооруженных сил, осуществляемые по решению Совета Безопасности ООН, принятому в соответствии с Уставом ООН для устранения угрозы миру, нарушений мира или акта агрессии.

Статьей 4 Федерального закона № 93-ФЗ установлено, что если в связи с предоставлением Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности предполагается заключение международного договора Российской Федерации, решение о проведении переговоров и подписании указанного международного договора принимается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в пределах их полномочий. Такой международный договор подлежит ратификации в установленном федеральным законом порядке, если для реализации такого договора необходимо выделение дополнительных бюджетных ассигнований или договор предусматривает предоставление воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия за пределами территории Российской Федерации в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, а также по

другим основаниям, установленным федеральными законами.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 93-ФЗ решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом Российской Федерации на основании Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18.11.2020 № 478-СФ «Об использовании воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации в Нагорном Карабахе» было дано согласие Президенту Российской Федерации на направление в Нагорный Карабах с 10 ноября 2020 года воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации с необходимым вооружением, военной и специальной техникой в соответствии с совместным; заявлением Президента Азербайджанской Республики, Премьер-министра Республики Армения и Президента Российской Федерации от 9.11.2020 в целях соблюдения договоренностей о прекращении огня и других враждебных действий с Азербайджанской и Армянской Сторон, во избежание массовой гибели гражданского населения Нагорного Карабаха и причинения существенного ущерба гражданским объектам.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 93-ФЗ решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала для участия в миротворческой деятельности принимается Правительством Российской Федерации.

Статьей 15 Федерального закона № 93-ФЗ предусмотрено, что Правительство Российской Федерации представляет в Совет Федерации и Государственную Думу заключения о необходимых расходах, связанных с предоставлением военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и

безопасности, разрабатывает и представляет в Государственную Думу проекты федеральных законов о выделении на эти цели дополнительных средств с указанием источников их финансирования, а также решает вопросы, относящиеся к возмещению ООН, региональными органами и отдельными государствами расходов Российской Федерации на участие в этой деятельности.

Правительство Российской Федерации ежегодно представляет в Совет Федерации и Государственную Думу доклад об участии России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (статья 16 Федерального закона № 93-ФЗ).

Статьей 10¹ Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (введена Федеральным законом от 9 ноября 2009 года № 252-ФЗ) предусмотрено, что решение об оперативном использовании за пределами территории Российской Федерации в соответствии с пунктом 2¹ статьи 10 указанного Федерального закона формирования Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Подобная норма также содержится в Федеральном законе от 6.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в соответствии с пунктом 3 статьи 10 которого решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности, принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации.

Вопросы участия Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности также затрагиваются в документах стратегического планирования. Например, в соответствии с пунктом 31 Концепции внешней политики Российской

Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.11.2016 №640, Россия намерена участвовать в международной миротворческой деятельности под эгидой ООН и в рамках взаимодействия с региональными и международными организациями, вносить активный вклад в укрепление превентивного антикризисного потенциала ООН. При подготовке решений Совета Безопасности ООН в области обеспечения международной безопасности, включая проведение новых миротворческих операций или продление действующих, Россия выступает за разработку реалистичных и четких, не допускающих произвольных интерпретаций миротворческих мандатов, особенно связанных с применением силы, и обеспечение строгого контроля за их реализацией.

Также согласно указанной Концепции (пункт 52) Российская Федерация рассматривает ОДКБ в качестве одного из важнейших элементов современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве. Россия выступает за качественное развитие ОДКБ, превращение ее в авторитетную многофункциональную международную организацию, способную противостоять вызовам и угрозам в условиях усиливающегося воздействия глобальных и региональных факторов в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районах.

Согласно Военной доктрине Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 25.12.2014 № Пр-2976, Российская Федерация выделяет воинские контингенты в состав миротворческих сил ОДКБ для участия в операциях по поддержанию мира по решению Совета коллективной безопасности- ОДКБ. Российская Федерация выделяет воинские контингенты в состав Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ в целях оперативного реагирования на военные угрозы государствам – членам ОДКБ и решения иных задач, определенных Советом коллективной безопасности ОДКБ, для их применения в порядке, предусмотренном Соглашением о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания

Центральноазиатского региона коллективной безопасности (пункт 29).

Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ (далее – Рекомендательный перечень) подготовлен в целях упорядочения составов преступлений и административных правонарушений в области оборота сведений ограниченного доступа и защиты информации, хранящейся в компьютерных системах.

Рекомендательный перечень содержит четыре раздела: 1. Государственная измена; 2. Шпионаж; 3. Разглашение государственной тайны и утрата носителей таких сведений; 4. Правонарушения в сфере оборота и защиты сведений, обрабатываемых и хранящихся в автоматизированных (компьютерных) системах.

Конкретные составы преступлений и правонарушений, содержащиеся в указанных разделах Рекомендательного перечня, концептуальных замечаний не вызывают.

Следует отметить, что приведенные в Рекомендательном перечне! составы преступлений и правонарушений в рассматриваемой сфере правоотношений в целом инкорпорированы в уголовное и административное законодательство Российской Федерации.

Так, Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность, в том числе за следующие деяния:

государственная измена (статья 275);

шпионаж (статья 276);

мошенничество с использованием электронных средств платежа (статья 159³);

мошенничество в сфере компьютерной информации (статья 159⁶);

неправомерный оборот средств платежей (статья 187);

преступления в сфере компьютерной информации (глава 28), а именно:

неправомерный доступ к компьютерной информации (статья 272);

создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ (статья 273);

нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных; сетей (статья 274);

неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации (статья 274⁵¹).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за следующие правонарушения:

использование средств массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетей для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну (часть 7 статьи 13.15);

нарушение правил защиты информации (статья 13.12);

нарушение требований в области обеспечения безопасности | критической информационной инфраструктуры Российской Федерации! (статья 13.12¹);

непредставление или нарушение порядка либо сроков представления в государственную систему обнаружения, предупреждения и ликвидации; последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации информации, предусмотренной законодательством в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (часть 2 статьи 19.7¹⁵);

неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети Интернет (статья 13.31)

нарушение изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу,

продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) и объектов, связанных с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии (статья 14.49).

Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений направлены на определение наиболее приемлемой для государств – членов ОДКБ модели использования правовых конструкций, характерных для различных правовых систем и юрисдикций мира, в которых применяются конфискационные меры.

Согласно статье 104¹ УК РФ конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора определенного имущества.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» статья 160¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, регламентирующей распространение ее действия на случаи¹, когда за совершенное преступление возможно применение конфискации имущества в соответствии со статьей 104¹ УК РФ либо за совершенное преступление предусмотрены наказание в виде штрафа или другие имущественные взыскания. При этом следователь, дознаватель обязаны незамедлительно принять меры по установлению подлежащего конфискации имущества подозреваемого и обвиняемого. Также если имеются сведения, что имущество находится на территории иностранного

государства, следователь, дознаватель вносят запрос о производстве соответствующих процессуальных действий компетентным органом или должностным лицом иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации, международным соглашением или на основе принципа взаимности.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) в числе оснований прекращения права собственности (статья 235) указывает на конфискацию, предусматривая, что в случаях, предусмотренных законом, имущество может быть безвозмездно изъято у собственника по решению суда в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения (конфискация) (статья 243).

Помимо этого к основаниям прекращения права собственности также относятся обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы (пункт 8 статьи 235) и обращение по решению суда в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии терроризму лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения (пункт 9 статьи 235).

Механизм реализации названных норм определен Федеральным законом от 3.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». В случае, если в ходе осуществления контроля за расходами лица, замещающего (занимающего) одну из указанных в Федеральном законе должностей, а также за расходами его супруги (супруга) И несовершеннолетних детей выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы полученные в результате осуществления контроля за

расходам, в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля за расходами, в органы прокуратуры Российской Федерации, которые в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, в отношении которых данным лицом не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества, если его обращение в доход Российской Федерации невозможно (статьи 16 и 17).

Аналогичное регулирование предусмотрено Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 18).

Кроме того, уголовно-процессуальное законодательство предусматривает возможность предъявления прокурором гражданского иска в целях возмещения ущерба государству в уголовном процессе, а также – при прекращении производства по уголовному делу либо отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям – предъявления такого иска в гражданском процессе.

В Российской Федерации согласно статье 18 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по

требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

Важно отметить, что закон закрепляет механизм проверки законности происхождения имущества. Федеральные органы исполнительной власти осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны представлять истребуемые сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности. В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении указанных материалов обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки направлены на

разработку единого правового механизма взаимодействия и реагирования на процессы дестабилизации внутривнутриполитической обстановки при помощи таких инструментов геополитической борьбы, как: технологии информационных и психологических войн, «цветные революции», «управляемый хаос».

Согласно Рекомендациям одним из основных в решении задач по обеспечению национальной безопасности в условиях указанных выше угроз становится вопрос правового регулирования деятельности политических партий, общественных объединений, профессиональных союзов, а также порядка проведения массовых мероприятий.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, далее – Стратегия) отражены указанные тенденции. В соответствии с пунктом 20 Стратегии недружественные страны пытаются использовать имеющиеся в Российской Федерации социально-экономические проблемы для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества. Все более активно применяются не прямые методы, направленные на провоцирование долговременной нестабильности внутри Российской Федерации. В пункте 44 Стратегии отмечается, что деструктивные силы за рубежом и внутри страны предпринимают попытки использования объективных социально-экономических трудностей в Российской Федерации в целях стимулирования негативных социальных процессов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, манипулирования в информационной сфере. Не ослабевает активность разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, осуществляемой в том числе с использованием подконтрольных им российских общественных объединений и отдельных лиц. Международные террористические и экстремистские организации стремятся усилить пропагандистскую работу и работу по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в

противоправную деятельность российской молодежи. Для распространения недостоверной информации, организации незаконных публичных акций широко используются возможности глобальных интернет-компаний.

Подобные действия недружественных иностранных государств являются нарушением принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств, закрепленного, в том числе, в Уставе ООН и ряде других международно-правовых актов и актах органов ООН.

Принцип невмешательства во внутренние дела государств нашел свое отражение в российском законодательстве. В частности, это касается ограничений прав иностранных государств, международных организаций, а также иностранных лиц в различных сферах деятельности на территориях Российской Федерации, что направлено на предотвращение или пресечение иностранного влияния на Россию и ее гражданское общество.

Конституция Российской Федерации содержит положения о суверенитете Российской Федерации, который распространяется на всю ее территорию; Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (части 1 и 3 статьи 4). В соответствии с частью 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Конституцией Российской Федерации также установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (часть 3 статьи 62).

Федеральными законами установлен ряд ограничений для иностранных граждан, направленный на предотвращение попыток подрыва внутренней

стабильности Российской Федерации, а также внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки в стране.

В Рекомендациях отмечается необходимость регламентировать деятельность политических партий. В связи с этим отмечаем, что в Российской Федерации законодательство о деятельности политических партий в полной мере регламентирует все этапы создания, деятельности и ликвидации политической партии, в том числе, с учетом необходимости защиты национального суверенитета государства от попыток деструктивного вмешательства недружественных государств.

Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ) установлена обязательная государственная регистрация политической партии и ее региональных отделений (статья 15). Пунктом статьи 9 Федерального закона № 95-ФЗ установлено, что создание и деятельность на территории Российской Федерации политических партий иностранных государств и структурных подразделений указанных партий не допускаются. Членами политической партии могут быть **граждане Российской Федерации**, достигшие возраста 18 лет. Не вправе быть членами политической партии иностранные граждане и лица без гражданства (пункт 2 статьи 23 Федерального закона № 95-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Федерального закона № 95-ФЗ не допускаются пожертвования политической партии и ее региональным отделениям от иностранных государств и иностранных юридических лиц; иностранных граждан; российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год); международных организаций и международных общественных движений; некоммерческих организаций,

получавших в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования политической партии, ее региональным отделениям, денежные средства либо иное имущество от иностранных государств, российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год).

Пунктом 4¹ статьи 31 Федерального закона № 95-ФЗ установлен запрет на заключение политической партией, ее региональным отделением и иным структурным подразделением сделок с иностранными государствами и иностранными юридическими лицами; иностранными гражданами; международными организациями и международными общественными движениями; некоммерческими организациями, получавшими в течение года, предшествующего дню заключения сделки, денежные средства либо иное имущество от иностранных государств, а также российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день заключения сделки (для открытых акционерных обществ – на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год), и организаций, учрежденных: указанными юридическими лицами.

В Рекомендациях отмечается, что большое значение в обеспечении: внутренней стабильности и противодействии деструктивному воздействию, направленному на дестабилизацию внутривнутриполитической обстановки в стране, имеют вопросы ограничения деятельности некоммерческих организаций (общественных объединений).

Российский законодатель, понимая, что вмешательство во внутренние дела Российской Федерации осуществляется в последнее время с

использованием инструментов и механизмов так называемой «мягкой силы», внес соответствующие изменения в российское законодательство, в том числе, в законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 272-ФЗ) деятельность иностранной или международной неправительственной организации, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороноспособности страны или безопасности государства, может быть признана нежелательной на территории Российской Федерации (часть 1 статьи 3¹ Федерального закона № 272-ФЗ).

Признание нежелательной на территории Российской Федерации деятельности иностранной или международной неправительственной организации влечет за собой (часть 3 статьи 3¹ Федерального закона № 272-ФЗ), в том числе:

запрет на создание (открытие) на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранной или международной неправительственной организации и прекращение в определенном законодательством Российской Федерации порядке деятельности ранее созданных (открытых) на территории Российской Федерации таких структурных подразделений;

запрет на распространение информационных материалов, издаваемых иностранной или международной неправительственной организацией и (или) распространяемых ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также производство или хранение таких материалов в целях распространения;

запрет на осуществление на территории Российской Федерации программ (проектов) для иностранной или международной неправительственной

организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации;

запрет на создание иностранной или международной неправительственной организацией на территории Российской Федерации юридических лиц либо участие в них;

запрет на участие в деятельности иностранной или международной неправительственной организации за пределами территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации, и российских юридических лиц.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 20.33 «Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности») и УК РФ (статья 284¹ «Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности») установлены соответственно административная и уголовная ответственность за указанные правонарушения.

Федеральным законом № 272-ФЗ предусматриваются также иные конкретные положения в сфере защиты от вмешательства во внутренние дела Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом № 272-ФЗ деятельность некоммерческих организаций, которые участвуют в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и безвозмездно получают денежные средства и иное имущество от граждан (организаций) США или реализуют на территории Российской Федерации проекты, программы либо осуществляют иную деятельность, которые представляют угрозу интересам Российской Федерации, приостанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций. Указанный федеральный орган направляет сведения о некоммерческих организациях, деятельность которых приостановлена, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации (часть 1 статьи 3).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 272-ФЗ гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство США, не может быть членом или руководителем некоммерческой организации, ее структурного подразделения либо структурного подразделения международной или иностранной некоммерческой организации (отделения, филиала или представительства), участвующих в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации. Нарушение данного запрета влечет за собой приостановление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций, деятельности указанной некоммерческой организации (структурного подразделения).

В случае такого приостановления деятельности некоммерческой организации (структурного подразделения) приостанавливаются ее права как учредителя средства массовой информации, ей запрещается организовывать, проводить массовые акции и публичные мероприятия, участвовать в них, использовать банковские счета и вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями, уплате налогов, сборов и штрафов. В отношении имущества некоммерческих организаций (структурных подразделений), деятельность которых приостанавливается, решение о наложении на него ареста принимается судом по заявлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций (часть 3 статьи 3 Федерального закона).

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» был дополнен определением некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента (Федеральный закон от 30.12.2020 № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» и Федеральный закон от 05.04.2021 №75-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"»). Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, и (или) от граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников либо действующих в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и (или) от **российских** юридических лиц, бенефициарными владельцами которых в значении, определенном пунктом 8 статьи 6¹ Федерального закона от 7.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», являются иностранные граждане или лица без гражданства (далее – иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах,

демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлен запрет на перечисление и (или) получение денежных средств, а также передача и (или) получение иного имущества, в том числе, от иностранных государств или иностранных организаций, международных организаций или международных общественных движений, иностранных граждан или лиц без гражданства (за исключением лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации), некоммерческих организаций, незарегистрированных общественных объединений или физических лиц, выполняющих функции иностранного агента (часть 3 статьи 11).

Таким образом, законодательство Российской Федерации содержит необходимые положения, направленные на противодействие технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки.

Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ в целом согласуются с системой норм законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания гуманитарной помощи Российской Федерации.

Нормативно-правовое обеспечение вопросов оказания гуманитарной помощи Российской Федерации регламентируется рядом законодательных актов, среди которых основным является Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», в котором статьей 39 («Международная гуманитарная помощь») устанавливается, что международная гуманитарная помощь на территории, на которой введено чрезвычайное положение, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.1999 № 1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации»).

Понятие гуманитарной помощи (содействия), предоставляемой

Российской Федерации, раскрывается в статье 1 Федерального закона от 04.05.1999 № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации».

Однако понятие «гуманитарной помощи (содействия)», предоставляемой Российской Федерацией иным государствам, в законодательстве отсутствует.

На сайте <https://regulation.gov.ru> опубликован проект Федерального закона «О Российском Красном Кресте» (подготовлен Минздравом России), согласно пункту 3 части 2 статьи 5 которого Российский Красный Крест оказывает помощь жертвам вооруженных конфликтов, а также пострадавшим в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, в том числе гуманитарное содействие в спасении человеческих жизней и восстановлении жизнедеятельности людей после чрезвычайных ситуаций различного характера и кризисов, а также иное участие в преодолении их последствий, на территории Российской Федерации.

Основным направлениям коллективного гуманитарного содействия, изложенным в рекомендациях, наиболее соответствуют следующие законы и нормативные правовые акты, действующие в Российской Федерации.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования. Отношения в сфере также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти

федеральной территории «Сириус», содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (далее - законодательство об образовании).

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

В соответствии с международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранные граждане) имеют право на получение образования в Российской Федерации.

Иностранные граждане обладают равными с гражданами Российской Федерации правами на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе.

Иностранные граждане имеют право на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами или установленной Правительством Российской Федерации квотой на образование иностранных граждан в Российской Федерации (далее – квота), а также за счет средств физических лиц и юридических лиц в соответствии с договорами об оказании платных образовательных услуг.

Иностранные граждане, являющиеся соотечественниками, проживающими за рубежом, имеют право на получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного

профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации при условии соблюдения ими требований, предусмотренных статьей 17 Федерального закона от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Обучение иностранных граждан по основным профессиональным образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в пределах квоты осуществляется с выплатой указанным иностранным гражданам государственных академических стипендий студентам или государственных стипендий аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам (в течение всего периода прохождения обучения вне зависимости от успехов в учебе) и предоставлением им жилых помещений в общежитиях на условиях, установленных для граждан Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Иностранные граждане, поступающие на обучение в пределах квоты, пользуются правом на обучение на подготовительных отделениях, подготовительных факультетах федеральных государственных образовательных организаций по дополнительным общеобразовательным программам, обеспечивающим подготовку иностранных граждан к освоению профессиональных образовательных программ на русском языке, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с выплатой указанным гражданам стипендий (в течение всего периода прохождения обучения вне зависимости от успехов в учебе).

Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения. Централизованные религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать духовные образовательные организации для подготовки служителей и религиозного персонала религиозных организаций посредством реализации

образовательных программ на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности. Духовные образовательные организации реализуют образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, а также с согласия соответствующей централизованной религиозной организации либо уполномоченного централизованной религиозной организацией руководящего или координирующего органа вправе реализовывать образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования в соответствии с требованиями федеральных; государственных образовательных стандартов, дополнительные профессиональные программы и программы профессионального обучения.

Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации. Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Федеральный закон регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации.

Основы законодательства Российской Федерации о культуре, принятые Верховным Советом Российской Федерации 09.10.1992 № 3612-1 регулируют культурную деятельность в следующих областях:

выявление, изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры;

художественная литература, кинематография, сценическое, пластическое, музыкальное искусство, архитектура и дизайн, фотоискусство, другие виды и жанры искусства;

художественные народные промыслы и ремесла, народная культура в таких ее проявлениях, как языки, диалекты и говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы;

самодетельное (любительское) художественное творчество музейное дело и коллекционирование;

книгоиздание и библиотечное дело, а также иная культурная деятельность, связанная с созданием произведений печати, их распространением и использованием, архивное дело;

телевидение, радио и другие аудиовизуальные средства в части создания и распространения культурных ценностей;

эстетическое воспитание, художественное образование;

научные исследования культуры;

международные культурные обмены;

производство материалов, оборудования и других средств, необходимых для сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей;

иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

Российская Федерация самостоятельно реализует на своей территории соглашения и иные акты, регулирующие отношения Российской Федерации в области культуры с другими государствами, объединениями государств, а также международными организациями.

Российская Федерация признает равное достоинство культур, равные права и свободы в области культуры всех проживающих в ней народов и иных этнических общностей, способствует созданию равных условий для сохранения и развития этих культур, обеспечивает и укрепляет целостность российской культуры посредством законодательного регулирования федеральной государственной культурной политики и федеральных государственных

программ сохранения и развития культуры.

Российская Федерация содействует созданию и деятельности организаций творческих работников – ассоциаций, творческих союзов, гильдий и иных, а также федераций и конфедераций таких организаций, филиалов и отделений международных сообществ творческих работников.

Государство обеспечивает организациям, представляющим творческих работников, возможность участвовать в разработке политики в области культуры, консультируется с ними при разработке мероприятий по подготовке кадров в области культуры и искусств, занятости, условий труда, не вмешивается в их деятельность, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Российская Федерация содействует расширению круга субъектов международных культурных связей, поощряет самостоятельное прямое участие в культурных обменах частных лиц, организаций, учреждений и предприятий культуры.

Политика и приоритеты международных культурных обменов Российской Федерации определяются федеральными государственными программами, соглашениями Российской Федерации с другими государствами.

К числу приоритетных направлений международных культурных обменов Российской Федерации относятся совместное производство культурных ценностей, благ; реставрация уникальных памятников истории и культуры; подготовка кадров в области культуры и искусств; создание и внедрение новых технологий, технических средств, оборудования для культурной деятельности; обмен образовательными программами, методическими материалами и учебно-научной литературой.

На территории Российской Федерации могут беспрепятственно создаваться филиалы и другие структуры международных культурных, фондов и организаций. Любое юридическое и физическое лицо имеет право вступления в международные организации культуры в соответствии с порядком, определенным их уставами. Организации культуры Российской Федерации

имеют право вовлечения в свои ряды иностранных членов, а также самостоятельного распоряжения целевыми поступлениями от иностранных государств, международных организаций и частных лиц.

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» регулирует отношения в области сохранения использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре и осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними в пределах компетенций субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Под государственной охраной объектов культурного наследия в целях

понимается система правовых, организационных, финансовых материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на: выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда.

Сохранение объекта культурного наследия – меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Консервация объекта культурного наследия – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, в том числе комплекс противоаварийных работ по защите объекта культурного наследия, которому угрожает быстрое разрушение, проводимые в целях предотвращения ухудшения состояния объекта культурного наследия без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта культурного наследия и без изменения предмета охраны объекта культурного наследия.

Ремонт памятника – научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Реставрация памятника или ансамбля – научно-исследовательские; изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях выявления и сохранности историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

Воссоздание утраченного объекта культурного наследия осуществляется посредством его реставрации в исключительных случаях при особой исторической, архитектурной, научной, художественной, градостроительной, эстетической или иной значимости указанного объекта и при наличии достаточных научных данных, необходимых для его воссоздания.

В соответствии с положениями **Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»** участие в мероприятиях по борьбе с беспризорностью и безнадзорностью детей и подростков осуществляются в органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В соответствии с положениями **Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации»** устанавливается порядок образования и деятельности третейских судов и постоянно действующих арбитражных учреждений на территории Российской Федерации, а также арбитраж (третейское разбирательство).

Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» принят в целях создания правовых условий для применения

альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора (процедуры медиации), содействия развитию партнёрских деловых отношений и формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений. Федеральным законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских, административных и иных публичных правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений.

Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений предполагают внесение изменений и дополнений в уголовные кодексы и кодексы об административных правонарушениях государств – членов ОДКБ, направленных на расширение составов правонарушений, что в настоящее время является основным направлением противодействия нацизму. Совершенствование законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия нацизму и его проявлениям должно быть направлено на усиление государственного контроля за организациями, обладающими средствами возможного распространения нацизма.

В этой связи отмечается, что УК РФ дополнен статьей 354¹ («Реабилитация нацизма») и статьей 243⁴ («Уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов, либо посвященных дням воинской славы России»).

Федеральным законом от 05.04.2021 № 59-ФЗ «О внесении изменений в статью 354¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» в указанную статью УК РФ внесены дополнения, предусматривающие ответственность: за распространение заведомо ложных сведений о ветеранах Великой

Отечественной войны, совершенное публично (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет); за реабилитацию нацизма группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, а также с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет); за оскорбление памяти защитников Отечества, либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенные публично (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет), а также за распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, оскорбление памяти защитников Отечества, либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенные публично группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет (максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет).

Одновременно Федеральным законом от 05.04.2021 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в КоАП РФ, предусматривающие административную ответственность за публичное распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, либо одобряющей преступления, установленные указанным приговором, а равно публичное распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет), а также за публичное оскорбление памяти защитников Отечества либо публичное унижение чести и

достоинства ветерана Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет).

В свою очередь, по вопросам противодействия экстремисткой направленности КоАП РФ предусматривает административную ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (статья 20.3), а также за производство и распространение экстремистских материалов (статья 20.29).

Республика Таджикистан

Комитет Маджлиси милли Маджлиси Олии Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности письмом от 23.02.2022 № 195-4/13 информируя о состоянии имплементации модельных законодательных актов и рекомендаций Парламентской Ассамблеи ОДКБ, принятых в 2019 году, в законодательстве Республики Таджикистан, сообщает следующее.

Отдельные положения **модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»** нашли свое отражения в Законе Республики Таджикистан «О безопасности», согласно которому субъектами безопасности являются государство, граждане, организации, независимо от их организационно-правовой формы.

В соответствии со статьей 4 данного Закона «граждане и организации, независимо от их организационно-правовой формы, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, нормативными правовыми актами местных органов государственной власти Горно-Бадахшанской автономной

области, областей, города Душанбе, городов и районов, а также органов самоуправления поселков и сел, принятыми в пределах их полномочий в данной сфере и государство обеспечивает правовую и социальную защиту граждан и организаций, оказывающих содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом».

В части 4 статьи 16 закреплено положение о том, что «гарантируется государственная поддержка граждан и организаций, оказывающих содействие обеспечению безопасности, в том числе их правовая защита в соответствии с законодательством Республики Таджикистан».

В контексте изложенного, например в статье 20 установлено, что «общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, органов самоуправления поселков и сел, организаций, независимо от их организационно-правовой формы, должностных лиц и граждан». Подобная норма содержится и в положениях, касающихся обеспечения экономической и военной безопасности.

Ряд положений данного модельного Закона также предусмотрены в Законе Республики Таджикистан «О системе предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних». В данном законе предусматривается, что «субъектами системы предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних являются государственные органы, физические и юридические лица и общественные самодеятельные органы».

В настоящее время разработан проект Закона Республики Таджикистан «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», в котором также учтены особенности правового регулирования негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности, предусмотренных данным модельным Законом.

Иные положения модельного Закона нашли свое отражение в других законах Республики Таджикистан.

В то же время, не могут быть имплементированы положение модельного Закона, касающегося детективных агентств (организаций) ввиду отсутствия

закона, определяющего их статус и порядок осуществления деятельности.

Принимая за основу **Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил**, специальной рабочей группой разработан проект Закона Республики Таджикистан «О миротворческой деятельности». В настоящее время проект находится на стадии доработки.

Проект разработан с учетом требований Конституции Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «О Вооруженных Силах Республики Таджикистан», международных договоров Республики Таджикистан и данных рекомендаций.

Анализ введенных в последние годы изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан и в проект Уголовного кодекса Республики Таджикистан в новой редакции свидетельствует о включении в них основных положений **Рекомендательного перечня составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ.**

Так, например измена государству, шпионаж и разглашение государственной тайны нашли свое отражение в соответствующих статьях проекта Уголовного кодекса в новой редакции.

Отдельные положения перечня имплементированы в соответствующей главе проекта УК, касающейся уголовных правонарушений против информационной безопасности и связи, среди которых можно выделить такие преступления как неправомерный доступ к информации, в информационную систему или сеть телекоммуникаций; неправомерное уничтожение или модификация информации; нарушение работы информационной системы или сетей телекоммуникаций; неправомерное завладение информацией; создание, использование или распространение вредоносных компьютерных программ или программных продуктов и неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа.

Например, согласно статье 213 проекта создание компьютерной программы, программного продукта использование или внесение изменений в существующую программу или программный продукт с целью неправомерного уничтожения, блокирования, модификации, копирования, использования информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, нарушение работы компьютера, абонентского устройства, компьютерной программы, информационной системы или сетей телекоммуникаций, а равно умышленные использование и (или) распространение такой программы или программного продукта наказываются...

Положения рекомендаций в части административно-правовой ответственности за правонарушения в вышеуказанной сфере будут имплементированы после принятия УК в новой редакции.

По Рекомендациям по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений, сообщается, что В Республике Таджикистан институт конфискации имущества в основном урегулирован гражданским, уголовным и административным законодательством.

Так, согласно статье 313 проекта Гражданского кодекса в случаях, предусмотренных законом, имущество может быть безвозмездно изъято у собственника по судебному акту в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения. В случаях, предусмотренных законом, конфискация может быть произведена в административном порядке. Решение о конфискации, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суде.

Кодекс об административных правонарушениях, в статьях 36 и 37 предусматривает возможность конфискации только предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, что может устанавливаться и применяться в качестве основного и дополнительного наказания. Особенной частью Кодекса за совершение

правонарушений, в том числе связанных с коррупцией и финансированием терроризма, в 93 случаях предусматривается конфискация.

По смыслу части 6 статьи 18 Закона Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму» от 02.01.2020 имущество организации, деятельность которой прекращена в порядке, установленном данным Законом, после удовлетворения требований должников (в случае их неучастия в экстремистской деятельности) переходит в пользу государства. Решение о переходе данного имущества в пользу государства принимается судом одновременно с решением о ликвидации или запрете экстремистской организации.

Статьями 31 и 32 Закона Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму» от 23.12.2021 установлена, что конфискация денежных средств, ценных бумаг или иного имущества физических лиц и организаций, связанных с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Таджикистаном. Имущество, использованное в террористических целях или полученное в результате террористической деятельности, подлежит конфискации в соответствии с требованиями Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Согласно части 4 статьи 38 данного Закона в случае признания иностранной или международной организации (ее отделения, филиала, представительства) террористической запрещается деятельность данной организации на территории страны и она ликвидируется, а имущество, принадлежащее данной организации, либо находящееся под прямым или косвенным управлением данной организации, конфискуется. В соответствии с законодательством Республики Таджикистан подлежит конфискации также имущество, используемое в террористической деятельности, для оказания содействия указанной иностранной или международной организации.

Проектом Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусмотрено, что к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, наряду с основным наказанием может применяться конфискация имущества как

дополнительное наказание.

Согласно статье 64 проекта Кодекса конфискации подлежат деньги и иное имущество:

1) полученные в результате совершения уголовного правонарушения, и любые доходы от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

2) полученное в результате совершения уголовного правонарушения, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены, или преобразованы;

3) используемые или предназначенные для финансирования или иного обеспечения экстремистской или террористической деятельности либо преступной группы;

4) являющиеся орудием или средством совершения уголовного правонарушения;

5) указанные в пунктах 1–4 настоящей части, переданные осужденным в собственность других лиц.

Если конфискация определенного предмета, входящего в имущество, указанное в частях первой и второй настоящей статьи, на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи или по иной причине, по решению суда подлежит конфискации денежная сумма, которая соответствует стоимости данного предмета.

Согласно части 4 данной статьи новеллой является то, что конфискации не подлежат деньги и иное имущество, легализованные в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в отношении граждан в связи с легализацией ими денег и имущества в случае, если они получены в результате совершения уголовного правонарушения и по которому этим же законодательством предусмотрено освобождение от уголовной ответственности.

Выводы и предложения, изложенные в **Рекомендациях по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней**

стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки, нашли свое отражение в законах Республики Таджикистан «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О противодействии экстремизму» и др.

Так, статья 4 Закона Республики Таджикистан «О политических партиях» запрещает создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на экстремистско-террористическую деятельность, насильственное изменение конституционного строя и организацию вооруженных групп или пропаганду расовой, национальной, социальной, местнической и религиозной вражды. Также не допускается материальная помощь от иностранных государств, граждан, предприятий и организаций, а также предприятий с участием иностранного капитала.

Согласно внесенным изменениям и дополнениям в Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» в обязанности общественных объединений вменено ежегодно размещать на своем сайте или сайте регистрирующего органа финансовые отчеты, содержащие подробную информацию о доходах и расходах, хранить данные о совершенных внутренних и международных операциях в течение не менее пяти лет после завершения деловых отношений, хранить и представлять в регистрирующий орган информацию об идентификационных данных о лицах, контролирующих или управляющих деятельностью общественного объединения, включая учредителей, членов руководящих и контрольных органов.

Кроме того, Министерство юстиции, являющееся регистрирующим органом обязано в соответствии с требованиями Закона Республики Таджикистан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения» представлять информацию уполномоченному органу по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия

массового поражения, если имеется подозрение или достаточные основания подозревать, что общественное объединение является ширмой для сбора средств террористической и экстремистской организацией или используется в качестве канала для финансирования терроризма, экстремизма и финансирования распространения оружия массового поражения с целью избежать мер по замораживанию активов или скрыть или замаскировать тайный увод средств, предназначенных для законных целей, но перенаправленных для выгоды террористов и экстремистов или террористических и экстремистских организаций.

Статья 23 Закона Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму» установила, что при проведении собраний, митингов и иных массовых мероприятий организаторы этих мероприятий несут ответственность за соблюдение требований законодательства Республики Таджикистан о порядке проведения подобных мероприятий и недопущении осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременное пресечение. Они также несут ответственность за допущение случаев экстремистской деятельности в связи с халатностью, а также за несвоевременное принятие мер по их предотвращению.

Согласно данному Закону, в Республике Таджикистан запрещается:

- создание и деятельность организаций, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных или международных организаций, цели и действия которых связаны с экстремистской деятельностью;
- въезд, выезд или транзитный проезд через территорию Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства, участвовавших в экстремистской деятельности, а также выдача им документов для проживания;
- предоставлять гражданство Республики Таджикистан иностранным гражданам и лицам без гражданства, участвовавшим в экстремистской деятельности;
- проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, пикетов или иных публичных мероприятий с нарушением требований законодательства

Республики Таджикистан;

- использование коммуникационных сетей общего пользования, сети интернет и социальных сайтов для распространения экстремистских призывов.

31.03.2016 Правительством Республики Таджикистан утвержден Порядок создания и ведения Реестра гуманитарной помощи общественным объединениям Республики Таджикистан

В случае получения добровольных взносов, пожертвований, грантов или имущества в соответствии с частью 2 статьи 27 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» (далее – иностранные источники), общественные объединения обязаны уведомить регистрирующий орган в течение 10 дней. В уведомление должны быть указаны помимо прочего сведения о формах и вид взноса (пожертвования или целенаправления), о финансирование непосредственно с указанием иностранного субъекта или посредством другой организации (дочерние получатели финансов), о наименование и цели проекта, о регионе деятельности проекта, о периоде осуществления проекта (распределение средств на год, если проект осуществляется более чем один год), о количестве получателей помощи (группы населения, нуждающейся в помощи) и т.п.

С учетом положений **Рекомендаций по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ** в Республике Таджикистан разработан проект Закона Республики Таджикистан «О международной гуманитарной помощи», который определяет правовые, организационные, экономические основы оказания и получения международной гуманитарной помощи при возникновении кризисного гуманитарного состояния.

В отношении **Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений** отмечается, что в национальном законодательстве нет отдельного закона, запрещающего действия по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников. Однако, отдельные положения модельного закона МПА СНГ «О недопустимости

действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» нашли свое отражение в Уголовном кодексе, Кодексе об административных правонарушениях, во вновь принятом Законе «О противодействии экстремизму».

В настоящее время специально созданной рабочей группой завершается доработка разработанного проекта Уголовного кодекса Республики Таджикистан в новой редакции.

Проектом предусматривается уголовная ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание социальной, расовой, национальной, местнической, религиозной (конфессиальной) вражды или розни, унижение расового, национального, религиозного (конфессиального) или регионального достоинства, а также пропаганда исключительности и превосходства граждан по признаку их отношения к религиозной (конфессиальной), языковой, национальной, расовой или региональной принадлежности, если эти действия совершены публично или с использованием средств массовой информации или Интернета или сетями электрической связи, совершенные в течении до одного года после применения административного наказания за такие же правонарушения.

Те же действия, совершенные группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или неоднократно или соединенные с насилием либо угрозой его применения, а равно лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения, в том числе с использованием средств, полученных из иностранных источников либо совершенные преступной группой, либо повлекшие тяжкие последствия являются квалифицирующими признаками.

Письмом первого заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.М.ВАТАНЗОДА от 22.02.2022 № (2) 193 сообщается, что парламент Республики Таджикистан совместно с министерствами и ведомствами Республики принимает меры по имплементации норм модельных законодательных актов и рекомендаций, принятых

Парламентской Ассамблеей ОДКБ в 2019 году.

По **модельному закону ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»** следует отметить, что в законодательстве республики нет отдельного акта, регулирующие вопросы участия негосударственных субъектов в обеспечении национальной безопасности.

Однако в соответствии со статьей 7 Закона Республики Таджикистан «О безопасности» систему обеспечения безопасности в соответствии с действующим законодательством и в рамках единой государственной политики образуют взаимодействующие между собой силы, обеспечивающие безопасность, государственные органы, органы самоуправления поселков и сел, и организации, несущие в пределах своих полномочий ответственность за обеспечение безопасности.

Некоторые положения модельного закона содержатся в Законах Республики Таджикистан «О безопасности», «Об органах национальной безопасности», «О государственном нотариате», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «О профессиональных союзах» и др. Работа по имплементации норм данного модельного закона продолжается.

Некоторые аспекты **Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил**, содержатся в законах Республики Таджикистан «Об обороне» и «О вооруженных силах Республики Таджикистан».

В настоящее время в Республике продолжается работа над разработкой проекта Закона о миротворческой деятельности Республики Таджикистан.

Последние события в Казахстане выявили некоторые вопросы необходимости законодательного регулирования в области функционирования коллективных миротворческих сил, в частности оперативного принятия решения по данному вопросу, особенности статуса лиц, включенных в состав миротворческих сил и другие.

В принятых Рекомендациях предлагаются пути решения возникших вопросов, и рабочая группа при работе над законопроектом руководствуется, в том числе, и данными Рекомендациями.

Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ был направлен рабочей группе по разработке нового проекта Уголовного кодекса республики, а также профильным министерствам и ведомствам.

Следует отметить, что глава 28 УК РТ посвящена преступлениям против информационной безопасности и устанавливает ответственность за неправомерный доступ к компьютерной информации (статья 298); модификацию компьютерной информации (статья 299); компьютерный саботаж (статья 300); незаконное завладение компьютерной информацией (статья 301); изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети (статья 302); разработку, использование и распространение вредоносных программ (статья 303); нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети (статья 304).

Также УК установлена ответственность за незаконное собирание и распространение информации о частной жизни (статья 144); незаконное получение сведений составляющих коммерческую или банковскую тайну и за ее разглашение (статья 277–278); измену государству (статья 305); шпионаж (статья 308); разглашение государственной тайны (статья 311); утрату документов, содержащих государственную тайну (статья 312) и т.д.

Данные Рекомендательный перечень также представлен рабочей группе по разработке нового проекта Уголовного кодекса Республики Таджикистан и соответствующим министерствам и ведомствам.

В Рекомендациях по сближению законодательства государств - членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах

противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений, дан подробный анализ законодательства республики и подходов, связанных с конфискацией на осуждении.

В настоящее время не рассматривается вопрос о введении гражданской конфискации. Профильные министерства и ведомства, научные организации изучают различные аспекты конфискации и возможность введения института гражданской конфискации в законодательство Республики.

Совершенствование законодательства с целью обеспечения стабильности государства в соответствии с **Рекомендациями по гармонизации законодательства государств - членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям внешнего деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки**, требует комплексного анализа внутренней общественно политической обстановки.

Несмотря на то, что в Республике существуют отдельные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность политических партий, общественных объединений, отдельных видов некоммерческих организаций, а также порядка проведения публичных мероприятий, в Рекомендациях освещены отдельные аспекты и современные технологии воздействия на общественно-политическую обстановку государств.

Данные Рекомендации находятся в центре внимания Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, который во взаимодействии с министерствами и ведомствами ведет работу по совершенствованию соответствующих законодательных актов.

Согласно **Рекомендациям по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ** и с целью совершенствования законодательства республики в сфере гражданской обороне и чрезвычайных ситуаций в настоящее время идет разработка проекта Закона «О гражданской защите». Принимая во внимание настоящие Рекомендации, в проекте

рассматривается сфера коллективного гуманитарного содействия. В частности, в соответствующие нормы проекта включены вопросы оказания гуманитарной помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, своевременная доставка и распределение гуманитарных грузов, а также проведение гуманитарных акций.

Работа в данном направлении продолжается.

Относительно **Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений**, действительно законодательство Республики Таджикистан не содержит понятие «нацизм».

Следует отметить, что в республике не зарегистрированы факты проявления нацизма, как экстремистской идеологии. Вместе с тем в законодательстве установлена ответственность за некоторые формы его проявления. Например, статья 189 УК РТ устанавливает ответственность за разжигание социальной, расовой, национальной, региональной, религиозной (конфессиональной) вражды или розни; часть 2 статьи 243 УК РТ устанавливает ответственность за уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений – скульптурного, архитектурного сооружения, посвященного борьбе с фашизмом или жертвам фашизма либо могил участников борьбы с фашизмом; статья 398 УК РТ устанавливает ответственность за геноцид; статья 462¹ КоАП РТ – за разжигание социальной, расовой, национальной, региональной, религиозной (конфессиональной) вражды или розни.

Как отмечено в Рекомендациях, законодательство содержит внешнее выражение идеологии нацизма через установление ответственности за отдельные действия, как то – разжигание национальной розни, нарушение прав и свобод человека и т.п.

В 2020 году был принят новый Закон Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму», в соответствии с которым экстремизм – это выражение идеологии и экстремистской деятельности, направленное на

решение политических, общественных, социальных, национальных, расовых, региональных и религиозных вопросов насильственным путем и другими противозаконными действиями.

Рекомендация о включении в новый проект УК РТ отдельного состава преступления о реабилитации нацизма внесена на рассмотрение рабочей группы по разработке УК РТ.

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, продолжит работу по совершенствованию законодательства Республики с целью его гармонизации и приведения в соответствие с обязательствами, принятыми в рамках ОДКБ.

3.2. Рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов

Великая Отечественная война 1941-1945 годов не только явилась тяжелейшим испытанием для советских людей, но и определила самосознание народа-победителя. С точки зрения патриотического воспитания это главное событие в истории XX века.

Включение в школьные программы государств - членов ОДКБ уроков исторической памяти открывает широкие возможности для формирования патриотически настроенной личности с активной гражданской позицией. В ходе уроков исторической памяти могут быть освещены следующие темы:

– фашизм XX века - недопустимая идеология и политика мирового господства и чужденоненавистничества;

- основные битвы Великой Отечественной войны, их значение и итоги; создание антигитлеровской коалиции и ее роль в разгроме фашистской Германии;

- освободительная миссия Красной Армии;

- победа в Великой Отечественной войне - общая заслуга народов СССР, результат их дружбы и сплоченности;

- цена Победы и уроки Великой Отечественной войны для судеб мира и для государств - участников Содружества Независимых Государств;

- Международный день освобождения узников фашистских концлагерей (памятная дата, отмечаемая ежегодно 11 апреля по инициативе Организации Объединенных Наций) и Международный день памяти жертв Холокоста, приуроченный к годовщине освобождения Советской Армией 27 января 1945 года лагеря смерти в Освенциме.

В связи с вышеизложенным ПА ОДКБ рекомендовала государствам – членам ОДКБ:

- включить в программы основного общего образования уроки исторической памяти, ориентированные на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;

- организовать издание методических материалов для педагогов по подготовке и проведению уроков исторической памяти, используя опубликованные Книги Памяти, в том числе в электронном формате, данные о героях и жертвах войны, составлять и распространять среди педагогов списки рекомендуемой литературы;

- привлекать к подготовке и проведению уроков исторической памяти ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла, представителей неправительственных организаций, в том числе советов ветеранов, сотрудников учреждений культуры;

– организовать общественную экспертизу учебников истории на предмет отсутствия фальсификаций исторических фактов периода Великой Отечественной войны;

– ежегодно проводить анализ методических разработок по патриотическому воспитанию детей и молодежи в образовательных учреждениях, конференции по обмену опытом и распространению наиболее эффективных и успешных практик гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи в государствах— членах Организации Договора о коллективной безопасности.

Рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, активно имплементируются государствами-членами ОДКБ (далее – Рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти).

Российская Федерация

Правовой основой патриотического воспитания в Российской Федерации на современном этапе являются: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). В ст. 67.1 Конституции РФ говорится как «о тысячелетней истории» и сохранении «памяти предков», так и о детях в роли «важнейшего приоритета» государственной политики РФ и создании для них условий по «воспитанию патриотизма, гражданственности и уважения к старшим».

В связи с указанной поправкой принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся». В закон была введена ст. 12.1 «Общие требования к организации воспитания обучающихся». В ней было указано, что

«воспитание обучающихся в организациях (общеобразовательных школах и учебных заведениях профессионального образования) осуществляется на основе включаемых в образовательную программу рабочих программ воспитания и календарного плана воспитательной работы...».

В патриотическом воспитании подрастающего поколения ключевое значение имеет духовный и нравственный капитал, накопленный народом в годы Великой Отечественной войны, который запечатлён в исторической и художественной литературе.

В Российской Федерации в рамках имплементации Рекомендаций было утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (далее – Программа). К задачам Программы было отнесено: совершенствование и развитие успешно зарекомендовавших себя форм и методов работы по патриотическому воспитанию с учетом динамично меняющейся ситуации, возрастных особенностей граждан и необходимости активного межведомственного, межотраслевого взаимодействия и общественно-государственного партнерства.

В рамках развития научного и методического сопровождения системы патриотического воспитания граждан осуществлялись:

подготовка научно обоснованных учебно-методических пособий и рекомендаций в области патриотического воспитания для всех социально-возрастных категорий граждан;

апробация и внедрение современных программ, методик и технологий в деятельность по патриотическому воспитанию;

вовлечение молодых ученых и преподавателей в развитие научно-методической базы патриотического воспитания.

Федеральный перечень учебников по истории России для общеобразовательных школ, учреждений среднего и высшего профессионального образования предусматривает изучение темы «Великая

Отечественная война». Внимание изучению этой темы уделяется в школьных и вузовских программах по истории России, а также в часах, отведённых внеаудиторной и внеклассной работе.

В Российской Федерации в образовательный процесс внедрен учебник для общеобразовательных организаций по истории России⁵².

Учебник освещает ключевые вопросы истории России с 1914 г. до начала XXI в. Он разработан в соответствии с требованиями Историко-культурного стандарта и Федерального государственного образовательного стандарта. С учётом современного уровня исторической науки в учебнике на фоне мировой истории показано историческое развитие России, её роль в мире. Значительное место уделено вопросам истории духовной жизни общества, культуры и повседневности. Главным результатом изучения курса должно стать формирование у учащихся российской гражданской идентичности и патриотизма.

В указанном учебнике Великой Отечественной войне 1941-1945 года посвящена отдельная Глава III, в которой раскрываются следующие вопросы:

Начало Великой Отечественной войны;

Первый период войны (22 июня 1941 — ноябрь 1942 г.);

Поражения и победы 1942 г. Предпосылки коренного перелома;

Человек и война: единство фронта и тыла;

Второй период Великой Отечественной войны; Коренной перелом (ноябрь 1942—1943 г.);

Народы СССР в борьбе с фашизмом. Материал для самостоятельной работы и проектной деятельности;

Третий период войны. Победа СССР в Великой Отечественной войне. Окончание Второй мировой войны;

Советская разведка и контрразведка в годы Великой Отечественной войны. Материал для самостоятельной работы и проектной деятельности.

⁵² История России. 10 класс. Учебник для общеобразовательных организаций. В 3 ч. Ч. 2 / [М. М. Горинов, А. А. Данилов, М. Ю. Моруков и др.]; под ред. А. В. Торкунова. — М.: Просвещение, 2016. — 176 с.

В Российской Федерации сложилась комплексная система патриотического воспитания учащихся и студентов. Перед изучением указанной темы учащиеся получают домашнее задание – написать о своих родственниках, получивших награды, участников войны. Это усиливает интерес к подготовке и проведению урока. Также используются инновационные образовательные технологии, ориентированные на включение ученика в активную деятельность, позволяющие участникам взаимодействовать друг с другом, осуществлять самостоятельную деятельность, достигать результата. В этих целях проводятся: интеллектуальные интернет-викторины, выступления учащихся на конференциях, встречи учащихся с ветеранами (пенсионерами) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов в дни воинской славы и памятных дат России; участие учащихся в акциях и флешмобах: «Бессмертный полк», «Георгиевская лента. Для проведения внеклассных мероприятий в школах используются следующие веб-ресурсы:

- Центральный музей Великой Отечественной войны. Онлайн-экскурсии, электронные выставки (www.victorymuseum.ru/excursions/online-excursions);
- фильмы о Великой Отечественной войне (www.ivy.ru/collections/movies-war-1941-1945);
- военный кинозал (www.youtube8);
- музей-заповедник «Сталинградская битва». Виртуальные выставки (www.stalingrad-battle.ru);
- музей-диорама «Курская битва. Виртуальные выставки (www.31md.ru);
- «Помните нас». Памятники и мемориалы, посвящённые Великой Отечественной войне (www.pomnite-nas.ru);
- Бессмертный полк (www.moypolk.ru);
- Георгиевская лента (www.georgievskaya-lenta.ru);
- 75-летие Победы ([www.https://may9.ru](https://may9.ru));

– Роспатриотцентр (www.prospatriotcentr.ru);

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года».

Таким образом, на федеральном и региональном уровнях сформирована система комплексного патриотического воспитания молодёжи, направленная на сохранение духовно-нравственных ценностей и исторической памяти о войне. Важную роль в формировании гражданских ценностей молодёжи в учреждениях общего и профессионального образования имеет освоение исторического наследия Великой Отечественной войны. Наиболее перспективным для реализации задач военно-патриотического воспитания молодёжи является использование инновационных форм и методов в учебной и воспитательной работе.

Таким образом, в России в школьные программы включены уроки исторической памяти, ориентированные на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Белоруссия

В Белоруссии уделяется большое внимание воспитанию патриотизма, который рассматривается как важнейшая ценность гражданского общества.

День независимости Республики Беларусь является одновременно Днем освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков.

Воспитание на примере подвига советского народа в Великой Отечественной войне предусмотрено Концепцией непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи, утвержденной постановлением № 82 Министерства образования Республики Беларусь от 15 июля 2015 г.

В пункте 27 «Условия воспитания гражданственности и патриотизма» Концепции предусмотрено формирование у обучающихся морально-психологической и физической готовности к выполнению ими

конституционной обязанности по защите Родины, уважения к защитнику Отечества, воину; воспитание на примере подвига советского народа в Великой Отечественной войне.

Решением Президента Республики Беларусь А. Лукашенко с 2004/2005 учебного года введен обязательный факультатив «Великая Отечественная война советского народа (в контексте Второй мировой войны)». При этом было подготовлено соответствующее учебное пособие Великая Отечественная война советского народа (в контексте Второй мировой войны). Учебное пособие для 11-го класса общеобразовательных школ с русским языком обучения. Минск: БГУ, 2004. 231 с.

Основными учебными предметами для изучения Великой Отечественной и Второй мировой войн являются «Всемирная история», преподаваемая в 10-м классе учреждений общего среднего образования на основе учебного пособия под ред. Г.А. Космача⁵³, и «История Беларуси», преподаваемая по учебному пособию под ред. Е.К. Новика⁵⁴.

В учебнике «Всемирная история» имеется раздел «Вторая мировая война. Великая Отечественная война советского народа», на изучение которого, в соответствии с программой, отводится 8 ч. из 35 ч. Кроме того, отдельные аспекты периода 1939–1945 гг. учащиеся узнают в рамках еще 8 тем.

В учебнике имеется раздел III «БССР в годы Второй мировой и Великой Отечественной войн», состоящий из 9 параграфов (§ 20–28), на изучение которых отведено 10 из 35 ч. За счет наличия рубрики «Вспомните» осуществляется взаимосвязь с материалом учебного предмета «Всемирная история», который в данном случае углубляется. Если в учебнике по «Всемирной истории» основное внимание уделено военно-политическим событиям с опорой на картографию (12 карт) и таблицы, в «Истории

⁵³ Космач Г.А. Всемирная история Новейшего времени: 1918–1945 гг.: учеб. пособие для 10-го кл. учреждений общ. сред. образования с рус. яз. обучения / Г.А. Космач, В.С. Кошелев, М.А. Краснова; под ред. Г.А. Космача. Минск. 2012. 214 с.

⁵⁴ Новик Е.К. История Беларуси, 1917–1945 гг.: учеб. пособие для 10-го кл. учреждений общ. сред. образования с рус. яз. обучения / Е.К. Новик; автор метод. аппарата В.В. Гинчук. Минск. 2012. 182 с.

Беларуси» важнейшая роль отведена произведениям изобразительного искусства и портретам участников войны, акцентируется внимание на их роли в борьбе с врагом.

Таким образом, в Белоруссии в школьные программы включены уроки исторической памяти, ориентированные на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Казахстан

Начиная с 2019-2020 учебного года в школах Казахстана темы, относящиеся к теме «Вторая мировая война» и «Великая Отечественная война» рассматриваются в рамках программы восьмого класса общего среднего образования.

Типовая учебная программа по учебному предмету «Всемирная история» для 5-9 классов уровня основного среднего образования по обновленному содержанию⁵⁵.

В курсе общего среднего образования тема, раскрывающая роль Казахстана в достижении победы в ходе Великой Отечественной войны, изучается в девятом классе на основе учебников «История Казахстана»⁵⁶ и «Всемирная история» для 8–9 классов⁵⁷.

В рамках курса истории Казахстана тема Великой Отечественной войны раскрыта в третьем разделе учебника в пяти параграфах. На основе параграфов 25–26 обучающиеся знакомятся с информацией об участии

⁵⁵ Подробнее см: Типовая учебная программа по учебному предмету «История Казахстана» для 5-9 классов уровня основного среднего образования по обновленному содержанию, 2017; Приложение 17 к приказу и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 25 октября 2017 года № 545; Приложение 206 к приказу Министра образования и науки Республики Казахстан от 3 апреля 2013 года № 115.

⁵⁶ Аяган, Б. Г. История Казахстана : учебник для 9 кл. общеобразоват. шк. / Б. Г. Аяган, М. Д. Шаймерденова ; под общей ред. док. ист. наук, проф. Б. Г. Аягана. – 3-е изд., перераб. – Алматы : Атамұра, 2013. – 400 с. – URL: <http://bibliotekar.kz/istoriki-kazahstana-za-9-klass-1-chast-n> (дата обращения: 21.10.2021).

⁵⁷ Алдабек, Н. Н. Всемирная история : учебник для 8–9 классов общеобразоват. шк. 1 часть / Н. Алдабек, К. Макашева, К. Байзакова ; под общей ред. Н. Алдабека – Алматы : Мектеп, 2019. – 217 с.

выходцев из Казахстана в боевых действиях на разных этапах и фронтах Великой Отечественной войны.

В восьмом классе за весь учебный год предмет история Казахстана изучается 68 часов, а Всемирная история – 34 часа⁵⁸.

Таким образом, в Казахстане в школьные программы включены уроки исторической памяти, ориентированные на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В специализированной литературе отмечается, что при заверениях в том, что «...события 1941–1945 годов раскрываются исключительно через деятельность жителей Казахстана, что сужает масштабы войны и не формирует ее целостной картины»⁵⁹.

Следует отметить, что в учебниках и вспомогательной литературе, изданных в Республике Казахстан за последнее десятилетие, имеются все необходимые данные для полноценного усвоения темы истории Второй мировой и Великой Отечественной войн⁶⁰.

В связи с этим для более полноценного освящения всех направлений истории Великой Отечественной войны необходимо внедрение факультативных, элективных, а также авторский курсов по военной истории в школах Республики Казахстан.

Армения

В школьных программах новой истории Армении школьники изучают историю Отечественной войны, где основным лейтмотивом является факт о том, что вклад в победу внес СССР и советский народ. Многие школы и

⁵⁸ Приложение 17 к Приказу и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 25 октября 2017 года № 545 Приложение 206 к приказу Министра образования и науки Республики Казахстан от 3 апреля 2013 года № 115 Типовая учебная программа по учебному предмету «История Казахстана» для 5-9 классов уровня основного среднего образования по обновленному содержанию, 2017: с. 177.

⁵⁹ Елисафенко М.К. Великая Отечественная война на страницах школьных учебников Республики Казахстан/ М. К. Елисафенко, Д.А. Рявкина // Вестник социально-гуманитарного образования и науки. — 2021. — № 2. — с. 63-67.

⁶⁰ Там же.

университеты несут имена героев Великой Отечественной войны Н. Степаняна, О. Исакова, У. Аветисяна и героя СССР О. Баграмяна и других⁶¹.

В школьной программе Армении история изучается по двум разделам: «История Армении» и «Всемирная история». В связи с переходом средней школы на 11-летнее обучение, а затем — на 12-летнее разработаны и внедрены в общеобразовательную систему новые государственные стандарты, программы, учебники по всемирной и армянской истории.

Великая Отечественная изучаются в рамках двух взаимосвязанных дисциплин в последний год обязательного обучения (в 9-м классе) и в старших классах. В период учёбы в трёхлетней старшей школе учащиеся эту тему новейшей истории будут изучать более глубоко — в рамках двух предметов в 12-м классе гуманитарного потока и в 11-м и 12-м — остальных потоков.

Предъявляемые требования к учащимся по этой теме в предметных стандартах оформлены в трёхуровневой системе: минимальный, средний и высокий. На минимальном уровне обучения учащийся должен уметь перечислить:

страны, участвовавшие во Второй мировой войне, основные её этапы, важнейшие битвы;

имена военно-политических деятелей того времени;

иметь представление о Великой Отечественной войне, о временных границах её этапов и их особенностях, участии и вкладе Советской Армении и спюрка (армянской диаспоры) в борьбе против фашизма;

уметь приводить фактические данные об участии армянского народа в Великой Отечественной войне;

На среднем уровне обучения учащийся должен уметь:

⁶¹ Енокян А. В. Историческая память о Великой Отечественной войне в Армении. Постсоветские исследования. Том 3. № 5. С. 404 [Электронный ресурс] // КиберЛенинка: [веб-сайт]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskaya-pamyat-ovelikoy-otechestvennoy-voynе-v-armenii/viewer> (дата доступа: 06/06/2020).

представлять причины Второй мировой войны и первоначальных успехов Германии;

причины побед СССР и их значение;

знать биографии отдельных армянских маршалов и генералов и путь, пройденный армянскими дивизиями;

объяснять военно-политические результаты Второй мировой войны;

объяснять содержание понятий «странная» и «молниеносная» война, Великая Отечественная война, антигитлеровская коалиция, Великая тройка, коренной перелом, второй фронт, Великая Победа.

На высоком уровне обучения учащийся должен в дополнении к обозначенным выше позициям:

уметь сравнивать причины двух всемирных войн, состав и планы противоборствующих сил.

Таким образом, в Армении в школьные программы включены уроки исторической памяти, ориентированные на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Таджикистан

Для Таджикистана характерно обилие научных и учебных трудов, посвященных различным периодам истории Великой Отечественной Войны, данная тема раскрывается в учебниках по истории СССР и истории Советского Таджикистана⁶². Особо подчеркивается, что в военные годы Таджикистан стал поистине вторым домом для многих людей. В республику

⁶² См., например: Хайдаров, Г. История Таджикской ССР: Учебное пособие для 10-11 классов/ Г. Хайдаров. - Душанбе: Маориф, 1991. - 176 с.; История Таджикской ССР: Учебное пособие для 8-9 классов [Б.А.Литвинский, А.Мухтаров]. - Душанбе: Маориф, 1992. - 128 с.; Мухторов, А.А. История таджикского народа (учебник для 8-го класса общеобразовательной школы) / А.А. Мухтров. - Алматы: Атамура, 2000. - 147 с.; Хакимов, Н.Х. История таджикского народа (учебник для 10-го класса общеобразовательной школы) / Н.Х. Хакимов. - Душанбе: Собириён, 2006; Ходжаев, С. История таджикского народа (учебник для 7-го класса общеобразовательной школы) / С. Ходжаев. - Душанбе: Сарпараст, 2002. - 192 с. (на тадж.яз.); Набиева, Р.А. История таджикского народа (учебник для 9-го класса общеобразовательной школы) / Ф.Б. Зикриёев, Р.А. Набиева. - Красноярск: Офсет, 2001. - 128 с.; Набиева Р.А. История таджикского народа (учебник для 11-го класса общеобразовательной школы) / Ф.Б. Зикриёев, Р.А. Набиева.- Душанбе: Собириён, 2006. - 192 с.

были эвакуированы жители блокадного Ленинграда, Москвы, Киева, Минска и многих других городов и сел западных областей Советского Союза. Таджикский народ обеспечил их всем необходимым: жильем, едой, одеждой и обувью. На территории Таджикистана было развернуто 29 эвакуационных госпиталей, в которых раненые красноармейцы восстанавливались после полученных травм и ранений.

В специализированной литературе отмечается, что характерной чертой учебников, издающихся в Таджикистане, является объективность и симпатия таджикского народа к Советской эпохе. В учениках истории раскрываются такие темы как: 1. Начало Великой отечественной войны. 2. Таджикистан в годы войны. 3. Участия таджикстанцев в битвах ВОВ. Героизм воинов Таджикистана на фронтах. 4. Таджикистан как тыл СССР в годы ВОВ. Последствия ВОВ для Таджикской ССР и др.

Таким образом, в Таджикистане имплементированы рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Киргизия

С июля 1941 по сентябрь 1944 г. Советская Киргизия отправила на фронт 363 тысячи своих сыновей и дочерей. На территории Киргизской ССР были сформированы 385-я стрелковая дивизия, 107 и 108 кавалерийские дивизии, 40 и 153 отдельные стрелковые бригады, отдельные батальоны автоматчиков и другие подразделения. Около 160 тысяч не вернулись с войны.

В учебниках истории, как школьных, так и ВУЗовских⁶³ периоду Великой Отечественной войны 1941–1945 годов уделяется значительное

⁶³ Плоских В.М., Джунушалиев Д.Д., Абдырахманов Т.А. ИСТОРИЯ КЫРГЫЗОВ И КЫРГЫЗСТАНА: учебник для вузов. / Отв. ред. А.Ч. Какеев. 3-е дораб. изд. Бишкек: КРСУ, 2015. 566 с

внимание. Как правило Кыргызстану в годы Великой Отечественной войны и восстановления народного хозяйства (1941–1950 гг.) в современных учебниках отводится самостоятельная глава, в которой подчеркивается массовый героизм, стойкость и мужество сотен тысяч бойцов. Отмечается, что сразу же после сообщения о нападении фашистов тысячи кыргызстанцев пришли в военкоматы. За мужество и героизм, проявленные в боях с фашистами, 74 воина-кыргызстанца удостоены высшей степени отличия – звания Героя Советского Союза (один из них дважды), 21 – ордена Славы трех степеней. За доблесть и отвагу более 150 тысяч сыновей и дочерей Кыргызстана награждены орденами и медалями. Также в Учебниках отмечается вклад тружеников тыла в победу в Великой Отечественной войне. Руками женщин было изготовлено и направлено в действующую армию свыше полумиллиона теплых вещей. Кроме того, в годы войны из личных запасов населения было собрано для переработки: 121,4 т шерсти, 96,6 тыс. шт. овчин, 2156 шт. кож разных, 11984 шт. пушмехсырья, 11516 м тканей разных. Всего с ноября 1941 по 1944 г. кыргызстанцы отправили 195 вагонов помощи, из них 103 вагона – населению г. Ленинграда, 3 вагона – партизанам Ленинградской области, остальные – бойцам и офицерам действующей армии.

Таким образом, в Киргизии имплементированы рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Вывод.

На основании изложенного можно сказать, что Рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

3.3. Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму

Проблематике сближения и гармонизации национальных законодательств государств – членов ОДКБ, регулируется двумя актами:

Во-первых, Рекомендациями по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

Во-вторых, Рекомендациями по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам в рамках противодействия терроризму и трансграничной преступности.

Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму указывают на несоответствие норм национальных законодательных актов в рассматриваемой сфере. При этом национальное законодательство в данной сфере также сравнивается с модельными законами СНГ.

Проведенный анализ позволил выявить следующие проблемы, над которыми следует сосредоточить усилия в рамках имплементационного процесса: 1) несоответствие применяемого понятийного аппарата; 2) большая гибкость и динамика национального законодательства государств-членов ОДКБ. 3) потребность в постоянной и своевременной актуализации модельных и рекомендательных актов ПА ОДКБ; 4) конкуренция модельного законодательства ПА ОДКБ и СНГ.

Например, Рекомендации ссылаются на устаревшую редакцию Закона Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии

терроризму». В современной редакции происходит сближение определения терроризма с тем, которое содержится в модельном законе СНГ. Термин «зона проведения контртеррористической операции» содержится в модельном законе СНГ и Законе Республики Казахстан от 13 июля 2005 года № 416 «О противодействии терроризму». Если в модельном законе СНГ данный термин трактуется как «территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция», то в законе Республики Казахстан, который трактует «зону проведения антитеррористической операции» как «определенные руководителем антитеррористической операции отдельные участки местности или акватории, воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории, в пределах которых проводится указанная операция» рассматриваемый термин конкретизируется.

Понятийный аппарат, используемого при регулировании в сфере противодействия терроризму

<p>Статья 1 Закона Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму»</p>	<p>Статья 3 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-3 «О борьбе с терроризмом»</p>	<p>Статья 3 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»</p>
<p><i>терроризм</i> – это идеология насилия и практика совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения или нарушением общественной безопасности, а равно призыв к таким действиям с целью подрыва конституционного строя либо оказания воздействия на решения, принимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями</p>	<p><i>терроризм</i> – социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилем в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка</p>	<p><i>терроризм</i> – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий</p>

При этом, следует отметить тот факт, что, в случае необходимости обращения к нормативно-правовой базе ОДКБ, к таковой будет невозможно обратиться, поскольку таковая не отражает ситуацию, сложившуюся на данный момент на уровне национальных законодательств. В частности, при проведении аналогичного приведенному в вышеуказанной таблице сравнения, Рекомендации используют устаревшую редакцию Закона Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму». В новой же редакции определение терроризма стало ближе к тому, которое содержится в модельном законе СНГ.

Таблица № – Трактовка термина «зона проведения контртеррористической операции»

Статья 5 Закона Республики Армения от 19 апреля 2005 года № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом »	Статья 3 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-3 «О борьбе с терроризмом »	Статья 1 Закона Республики Казахстан от 13 июля 2005 года № 416 «О противодейст вии терроризму»	Статья 1 Закона Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействи и терроризму»	Статья 3 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодейст вии терроризму»
<i>зона проведения контртеррор истической операции – отдельные</i>	<i>зона проведения контртеррор истической операции – отдельные</i>	<i>зона проведения антитеррори стической операции – определенны</i>	<i>зона проведения антитеррорис тической операции – отдельные</i>	<i>зона проведения контртеррор истической операции – территория,</i>

участки местности или акватории, транспортное средство, здание, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция	участки местности или акватории, транспортное средство, здание, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция	е руководителе м антитеррорис тической операции отдельные участки местности или акватории, воздушное пространство , транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории, в пределах которых проводится указанная операция	участки местности, водных объектов или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится антитеррористи ческая операция	акватория или воздушное пространство , транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррори стическая операция
--	--	--	---	--

Анализ законов, посвященных противодействию терроризму в странах ОДКБ, позволяет сформулировать некоторые общие выводы.

Республика Армения. К основным нормативным актам в сфере противодействия терроризму относятся Закон Республики Армения от 19 апреля 2005 г. № ЗР-79 «О противодействии терроризму» и Уголовный кодекс Республики Армения.

Республика Беларусь. К основным нормативным актам в сфере противодействия терроризму относятся Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» и Уголовный кодекс РБ.

Следует отметить, что, в отличие от Российской Федерации, в Республике Беларусь принята широкая трактовка первичного понятия – терроризма. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658 утверждена Концепция борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, в которой особое место отведено мерам по минимизации последствий актов терроризма. Среди них - «психологическая коррекция личности террористов». Такая мера была введена дополнительно – Постановлением Совета Министров от 27 июля 2015 г. № 631.

Республика Казахстан. Законодательство в сфере противодействия терроризму содержит значительное число схожих черт с российским (в частности, в определении терроризма). Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму» содержит особое правило, направленное на поощрение содействию органам государственной власти в противодействии терроризму. Подчеркивается, что предоставление информационной помощи является гражданским долгом каждого гражданина. Кроме того, закреплена система выплат за предоставление антитеррористической информации (предусмотрена определенная градация вознаграждения). Статья 10-3 Закона Республики Казахстан предусматривает целый перечень обязанностей, возлагаемых на собственников, владельцев, руководителей или иных должностных лиц объектов, уязвимых в террористическом отношении. В числе обязательных мер: установление

пропускного режима, специальное обучение персонала, защита информационных сетей, участие в тренировках по ликвидации возможных угроз и др.

Кыргызская Республика. Закон Кыргызской Республики 2006 г. от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму» был принят после «революции роз», но не содержит в себе политических моментов. Закон увеличился в объеме (в частности, ст. 2, закрепляющая принципы противодействия терроризму, содержит их обширный перечень, отчасти излишне детализированный).

Российская Федерация. В Российской Федерации действует Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Учитывая опыт использования Вооруженных Сил в противодействии терроризму в Российской Федерации, в Законе установлена их компетенция в данной сфере. Ст. 6 исчерпывающе устанавливает, в каких случаях Вооруженные Силы могут быть использованы для борьбы с терроризмом: 1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами; 2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства; 3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим законом;

Учитывая опыт использования Вооруженных Сил в противодействии терроризму в Российской Федерации, в Законе установлена их компетенция в данной сфере. Ст. 6 исчерпывающе устанавливает, в каких случаях Вооруженные Силы могут быть использованы для борьбы с терроризмом: 1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами; 2) пресечения

террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства; 3) участия в проведении контртеррористической операции...

Республика Таджикистан. Законодательство близко по своему содержанию к аналогичному российскому, но содержит ряд расширительных правил. В частности ст. 15 Закона Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 г. № 845 «О борьбе с терроризмом», устанавливая общие запреты, дополняет: «В целях предупреждения террористической деятельности в Республике Таджикистан запрещается: ... принятие на хранение работниками автовокзалов, железнодорожных вокзалов и аэровокзалов у пассажиров багажа, ручной клади (кроме специально уполномоченных на эти цели работников камер хранения); проведение митингов, шествий, демонстраций или пикетирование в неустановленных местах».

Проведенный анализ (См. Приложение 2) позволил сделать следующие выводы:

1) Государства-члены ОДКБ применяют неодинаковые подходы к регламентации контртеррористической деятельности, что обусловлено отсутствием модельного закона о контртеррористической деятельности, а также унифицированного подхода к установлению соответствующих составов уголовных преступлений.

2) Антитеррористическое законодательство Государств-членов ОДКБ характеризуется динамикой, обусловленной региональными политическими и культурными факторами, воздействием новых вызовов и угроз. Так, в странах, где террористическая угроза выше, для уголовного законодательства характерно большее число составов уголовных преступлений, применяемых к преступникам, а там где ниже – наоборот, ниже количество составов уголовных преступлений, связанных с террористической деятельностью региона).

3) Отсутствие принятых на уровне ПА ОДКБ модельных законов в сфере противодействия террористической угрозе затрудняет анализ на предмет соответствия национальных законодательств государств-членов ОДКБ правовой базе ОДКБ и модельным законам Парламентской Ассамблеи ОДКБ в сфере противодействия терроризму.

3.4. Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ

Проведенный анализ (Приложение 3) позволяет сформулировать следующие выводы. В сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в качестве нормативно-правовой базы ОДКБ выступают:

Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующие отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденные Постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 24 ноября 2016 года № 9-4.2 (далее – рекомендации);

Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ, утвержденные Постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 17 мая 2012 года № 5-6 (далее – рекомендации по формированию единых списков).

Рекомендациями по гармонизации законодательства предусмотрены следующие основные меры:

1) Наделение соответствующих компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности полномочием налагать временный запрет на оборот новых видов психоактивных веществ до решения вопроса об их включении в Перечень контролируемых или установления в отношении указанных веществ иных мер контроля.

Рекомендациями отмечено, что в Российской Федерации в целях реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, принят Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым вещества синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, отнесены к новым потенциально опасным психоактивным веществам и устанавливается запрет на их оборот в Российской Федерации.

Одновременно с этим федеральный орган исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ наделен полномочиями по формированию Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен, подлежащего официальному опубликованию, в том числе размещению (опубликованию) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В Республике Беларусь Законом от 13 июля 2012 года № 408-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» введено понятие «аналоги» (вещества с новыми формулами, изобретательно изменяемыми изготовителями наркотиков во избежание ответственности) наркотических средств и психотропных веществ. Понятие

«аналоги» уточнено термином «базовая структура». Требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 года № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» в Республике Беларусь запрещен оборот аналогов наркотических средств, психотропных веществ, за исключением использования их в научных и учебных целях, при подготовке служебных собак, в оперативно-розыскной деятельности, а также экспертной деятельности, осуществляемой государственными судебно-экспертными учреждениями (подразделениями), с нуля часов суток, следующих за днем размещения информации о таких химических веществах на официальном сайте МВД Республики Беларусь в сети «Интернет».

Отнесение химических веществ к аналогам наркотических средств, психотропных веществ осуществляется путем проведения экспертизы государственными судебно-экспертными учреждениями (подразделениями), созданными в установленном законодательством порядке, на основании постановлений о назначении экспертизы, выносимых органами уголовного преследования. Предметом экспертизы являются соотнесение структурной формулы химического вещества со структурными формулами наркотических средств, психотропных веществ или базовыми структурами и определения наличия в этой структурной формуле одного или нескольких заместителей атомов водорода.

Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» также оперирует понятием «аналоги наркотических средств и психотропных веществ», определяя их как вещества синтетического или природного происхождения, имеющие химическую структуру и свойства, сходные по структуре и свойствам с веществами, включенными в таблицы I, II, III, вызывающие стимулирующее, депрессивное или галлюциногенное состояние, опасные для здоровья

населения при злоупотреблении ими и не утвержденные как наркотические средства или психотропные вещества настоящим Законом и международными конвенциями ООН. При этом установлено, что аналоги наркотических средств, психотропных веществ подлежат тем же мерам контроля, что и сходные по структуре и свойствам наркотические средства и психотропные вещества.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» аналогами наркотических средств, психотропных веществ признаются запрещенные для оборота в Кыргызской Республике вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Кыргызской Республике, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят. Однако указанный законодательный акт только устанавливает запрет на оборот аналогов наркотических средств, психотропных веществ, не определяя порядок применения к ним мер контроля или порядок отнесения веществ к аналогам.

Аналогичное определение понятия «аналоги наркотических средств, психотропных веществ» содержится в Законе Республики Армения от 10 февраля 2003 года №ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах», однако указанным актом также не определяется порядок отнесения веществ к аналогам или применения к ним мер контроля.

В свою очередь, Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 года №873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» не содержит понятия «аналоги наркотических средств, психотропных веществ».

2) Унификация законодательных положений относительно установления размеров наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном обороте, определения единых (общих) размеров для целей уголовного законодательства.

3) Анализ законодательства государств-членов ОДКБ демонстрирует отсутствие единого подхода к формированию размеров наркотических средств, психотропных веществ для целей уголовного законодательства. Так, Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 года № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» устанавливает три количественных квалифицирующих признака указанных деяний: значительный размер, крупный размер и особо крупный размер.

В Республике Беларусь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 ноября 2000 года № 1785 утвержден перечень наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, обнаруживаемых в незаконном обороте, с их количественными оценками. При этом указанным актом не предусмотрена подобная дифференциация квалифицирующих признаков, а установлен только крупный размер наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.

В Республике Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-1 «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» количественные квалифицирующие признаки подразделяются на небольшой, крупный и особо

крупный размеры. Аналогичная дифференциация предусмотрена и законодательством Кыргызской Республики.

В Республике Армения для целей уголовного законодательства количественные квалифицирующие признаки подразделяются на малый, значительный, крупный, особо крупный размеры.

В свою очередь, законодательством Республики Таджикистан также предусмотрены четыре квалифицирующих признака, относящихся к предмету преступления – мелкий, небольшой, крупный, особо крупный размеры.

4) Унификация национальных списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и установление однородного подхода их формирования. В данном контексте необходимо отметить, что схожее положение предусмотрено рекомендациями по формированию единых списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В Республике Беларусь наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры в зависимости от применяемых к ним мер государственного контроля вносятся в следующие списки и таблицы Республиканского перечня:

- список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях (список 1);
- список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту (список 2);
- список опасных психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту (список 3);
- список прекурсоров (список 4), включающий таблицу 1 «Химические вещества и их соли, из которых образуются наркотические средства или психотропные вещества в процессе их изготовления или производства» (таблица 1) и таблицу 2 «Химические вещества, которые

могут быть использованы в процессе изготовления, производства и переработки наркотических средств или психотропных веществ» (таблица 2);

– список опасных наркотических средств, не используемых в медицинских целях (список 5).

В Республике Казахстан Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, состоит из четырех таблиц и списка.

В таблицу I вносятся наркотические средства, психотропные вещества, оборот которых в Республике Казахстан запрещен в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными конвенциями ООН 1961 и 1971 годов, за исключением случаев их использования в научных и учебных целях, в экспертной и криминалистической деятельности, а также в контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

В таблицу II вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых ограничен и находится под строгим контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными конвенциями ООН 1961 и 1971 годов.

В таблицу III вносятся наркотические средства, психотропные вещества, оборот которых находится под контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными конвенциями ООН 1961 и 1971 годов.

В таблицу IV вносятся прекурсоры, оборот которых находится под контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международной Конвенцией ООН 1988 года.

В список лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, подлежащие контролю в Республике Казахстан и разрешенные к применению в ветеринарии, включены лекарственные препараты, которые могут быть использованы как диагностические, лечебные и профилактические средства при наличии соответствующей лицензии.

Законодательство Республики Армения в зависимости от способов и средств контроля в составе наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров выделяет следующие списки:

- наркотические средства и психотропные (психоактивные) вещества (Список 1), оборот которых на территории Республики Армения запрещен (запрещенные вещества);

- наркотические средства и психотропные (психоактивные) вещества (Список 2), оборот которых в Республике Армения ограничен;

- наркотические средства и психотропные (психоактивные) вещества (Список 3), для контроля за оборотом которых в Республике Армения устанавливаются определенные условия;

- прекурсоры (Список 4), оборот которых в Республике Армения ограничен и в отношении которых установлены способы контроля (прекурсоры).

В Кыргызской Республике наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю, классифицируются на следующие списки:

- список наркотических средств № IV и список психотропных веществ № I, запрещенных для применения на людях и не подлежащих включению в рецептурные справочники лекарственных средств и государственную фармакопею Кыргызской Республики, оборот которых в Кыргызской Республике запрещен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики;

- списки наркотических средств № I, II, III и психотропных веществ № II, III, IV, оборот которых в Кыргызской Республике ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с

законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики;

– списки прекурсоров № 1, 2 – это химические вещества и их соли, при переработке которых получают синтетические наркотические средства или психотропные вещества; а также растворители, окислители и другие химикаты промышленного или бытового назначения, используемые в процессе изготовления наркотических средств или психотропных веществ, регистрируемых в международных конвенциях как прекурсоры, вносимые уполномоченным государственным органом по контролю наркотиков в соответствующие списки.

В Российской Федерации Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, содержит следующие списки в зависимости от применяемых государством мер контроля:

– список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список I), за исключением предусмотренных законодательством случаев;

– список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список II);

– список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список III);

– список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список IV), включающий:

– таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля (Таблица I);

– таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля (Таблица II);

– таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (Таблица III).

Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 года №873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» вовсе не определяет списки и критерии отнесения наркотиков к тем или иным спискам наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю. При этом указанный Закон предоставляет Агентству по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан правом разработки совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Национального списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, после чего данный список предоставляется на утверждение Правительства Республики Таджикистан.

Таким образом, в законодательстве Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Республики Армения, Российской Федерации и Кыргызской Республики в качестве критериев отнесения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров используются как критерии опасности для здоровья человека и возможности

(невозможности) их использования в медицинских целях, так и критерии запрета на оборот определенных наркотиков, а также степень ограничения их оборота и другие. Имеются в том числе различия в количестве предусмотренных списков и таблиц, а также в порядке подготовки, утверждения и опубликования национальных списков; например, в Республике Казахстан соответствующие списки утверждаются и изменяются посредством принятия законов, а в Российской Федерации национальные списки утверждаются Правительством.

5) Установление унифицированных подходов к реализации мер по лечению наркомании, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией.

Стратегией государственной антинаркотической политики до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, предусмотрены меры, направленные на недопущение применения заместительных методов лечения наркомании с применением наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II перечня наркотических средств, а равно легализации употребления отдельных наркотиков в немедицинских целях. При этом в ряде государств-членов ОДКБ (Республика Армения, Республика Беларусь и др.) подобные положения отсутствуют, в программы заместительной терапии продолжают применяться.

б) Гармонизация некоторых положений уголовного законодательства:

– формирование единообразного подхода к установлению санкций за совершение преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путем. Так, в государствах-членах ОДКБ существуют определенные различия в санкциях за указанные преступления.

Например, частью первой статьи 190 Уголовного кодекса Республики Армения предусмотрено наказание в лишения свободы на срок от двух до

пяти лет. Частью первой статьи 235 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусмотрено наказание в виде штрафа, или лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишения свободы на срок от двух до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В Уголовном кодексе Республики Казахстан частью первой статьи 218 установлено наказание в виде штрафа в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительных работ в том же размере, либо привлечения к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничения свободы на срок до трех лет, либо лишения свободы на тот же срок, с конфискацией имущества.

Часть первая статьи 183 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от двух до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или, заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Частью первой статьи 262 Уголовного кодекса Республики Таджикистан предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от двухсот пятидесяти до трехсот шестидесяти пяти показателей для расчетов или лишения свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

В Российской Федерации деяния, предусмотренные первыми частями статей 174 и 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, что свидетельствует о существенной разнице в строгости наказания за совершение рассматриваемых деяний в Российской Федерации и других государствах-членах ОДКБ.

– гармонизация законодательства в части определения предмета

контрабанды наркотических средств и психотропных веществ.

Как было отмечено в таблице, ст. 328¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь предусматривается ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь (контрабанду) наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов. Статья 286 Уголовного кодекса Республики Казахстан также устанавливает ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров. В свою очередь, в Республике Армения и Республике Таджикистан предметом контрабанды выступают наркотические средства, психотропные вещества и (или) их прекурсоры. В соответствии со ст. 204 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, предметом контрабанды выступают наркотические средства и психотропные вещества.

При этом в соответствии со статьей 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовно наказуемыми деяниями являются контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Следовательно, перечни предметов контрабанды в государствах-членах ОДКБ значительно отличаются по объему.

3.5. Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся квалификации деяний за различные виды торговли людьми

Проведенный анализ (Приложение 4) позволил прийти к следующим выводам. Учитывая обширный массив норм международных и региональных организаций, в том числе ряд актов, принятых в рамках СНГ в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми, нормативная правовая база ОДКБ складывается лишь из нескольких актов, направленных на уточнение терминов, установление общих для государств-членов ОДКБ принципов унификации и гармонизации национального законодательства, а также основных направлений совершенствования национального законодательства в части квалификации деяний. Кроме того, в сфере противодействия нелегальной миграции акцент делается на обеспечении правового статуса мигрантов, трудящихся легально. Так, действуют Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере пенсионного обеспечения трудовых мигрантов; Рекомендации по созданию положительного имиджа трудовых мигрантов в государствах – членах ОДКБ. При этом Программой деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2016–2020 годы предусматривается принятие Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам нежелательной миграции. Вместе с тем стоит отметить, что в рассматриваемой сфере сложился довольно обширный массив нормативных актов в рамках СНГ, которые нуждаются в уточнении и актуализации.

Заслуживают внимания также Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств-членов ОДКБ в части, касающейся квалификации деяний за различные виды торговли людьми,

принятые Постановлением Парламентской Ассамблеи от 24 ноября 2016 года № 9-5.3 (далее – Рекомендации ОДКБ). Особенностью данных Рекомендаций является то, что они предусматривают совершенствование национального законодательства указанных государств только в части, касающейся квалификации деяний за различные виды торговли людьми.

Обращаясь к вопросам квалификации торговли людьми и смежных преступлений, прежде всего, следует отметить единообразие подходов, существующих в рассмотренных государствах, по определению видового объекта как общественных отношений в сфере обеспечения личной свободы. При этом делается справедливое различие между торговлей людьми и организацией нелегальной миграции, которая помещается в главу с преступлениями против порядка управления. Основанием для такого различия служит цель совершаемого преступления, так, целью незаконного ввоза мигрантов является незаконное перемещение людей или отдельного лица за вознаграждение имущественного характера, а целью торговли людьми – эксплуатация последних.

Наблюдается также определенное единство терминологии в рассматриваемой сфере, которое стало результатом имплементации в национальное законодательство норм, определенных в Модельном уголовном кодексе СНГ. В то же время следует рассмотреть вопрос о дальнейшей унификации правовых дефиниций, обеспечивающих надлежащую квалификацию деяний в сфере борьбы с торговлей людьми, и в особенности определяющих: «распоряжение человеком» («купля-продажа человека», «иные сделки в отношении человека» – данные термины употребляются в УК Казахстана и России, «незаконное извлечение и оборот органов, тканей или клеток человека»); «эксплуатация труда человека» («сексуальная эксплуатация», «трудовая эксплуатация», «криминальная эксплуатация», «эксплуатация вынужденного труда» и др.); «торговец людьми»; «жертва торговли людьми»; «потерпевший от торговли людьми» и др.; иные смысловые и правовые категории в сфере торговли людьми,

определяющие и разграничивающие понятия: «преступления, составляющие торговлю людьми», «преступления, связанные с торговлей людьми», «момент признания жертвы торговли людьми потерпевшим (шей)», «ответственность юридических лиц за торговлю людьми» и др.

Отметим, некоторые государства, в частности Республика Беларусь, отказались от указания на совершение купли-продажи или иных сделок как признака объективной стороны состава торговли людьми. Это связано с тем, что в таком случае человек рассматривается как предмет сделки. Кроме того, для констатации объективных признаков торговли людьми в виде сделки не требуется, чтобы стороны соблюдали некие формальности, предусмотренные гражданским законодательством, а также, чтобы сделка была заключена в гражданско-правовом смысле.

Еще одной характерной чертой национального законодательства рассмотренных государств является выделение преступления по торговле несовершеннолетними в отдельный квалифицированный состав. Такой подход существует в Армении, Казахстане, Таджикистане, а в Республике Беларусь, России и Киргизии совершение преступления в отношении несовершеннолетнего является квалифицирующим признаком. Указанное в определенной степени отвечает Рекомендациям ОДКБ, где отмечалось, что необходимо «признание значительно более высокой степени общественной опасности преступлений, составляющих или связанных с торговлей детьми, а также целесообразности их самостоятельного выделения в системе уголовно-правовых норм в сфере торговли людьми». При этом наряду с выделением квалифицированных составов, необходимо рассмотреть вопрос об уточнении и детализации составов преступлений в случае торговли детьми без целей эксплуатации. Так, на сегодняшний день данное преступление в ряде государств охватывается составом «Незаконное усыновление (удочерение)», вместе с тем наиболее удачной является формулировка из УК Армении, где имеется состав, предусмотренный ст. 168 «Покупка ребенка с целью взятия на себя его ухода или продажа ребенка с целью передачи лицу, взявшему на

себя его уход». Менее предпочтительным является включение данного привилегированного состава в статью, устанавливающую ответственность за торговлю людьми, так как все же ключевым признаком этого состава является цель эксплуатации.

Нуждается в корректировке следующий подход: конструкции статей некоторых УК (например, Казахстан) по торговле людьми и торговле несовершеннолетними, определены так, что реальное применение признака повторности совершения данных преступлений возможно только после неоднократного совершения торговли именно в отношении несовершеннолетних лиц. Если сначала виновным осуществлялась торговля в отношении взрослого человека, а затем в отношении несовершеннолетнего, признак повторности вменен быть не может, и в обоих случаях ответственность за каждое преступление наступает без признака повторности, хотя в реальности совершено два преступления, связанных с торговлей людьми.

Следует обстоятельнее подойти к требованию, содержащемуся в Рекомендациях ОДКБ, в части ужесточения наказания за совершение уголовных деяний в сфере торговли людьми, содержащих квалифицирующие признаки. Сравнительный анализ санкций, установленных за торговлю людьми и торговлю несовершеннолетними, с санкциями статей, устанавливающих ответственность за другие преступления, показывает, что за деяния, связанные с торговлей людьми, суд вправе назначить 3 года лишения свободы, равно как за угон автомобиля, присвоение чужого вверенного имущества и другие преступления аналогичного характера. В этой связи правомерно возникает вопрос об ужесточении наказаний за торговлю людьми и несовершеннолетними.

Тем не менее, УК Таджикистана и Российской Федерации кроме относительного небольшого размера санкций за торговлю людьми (для сравнения в УК РФ минимальное наказание за торговлю людьми может состоять в необходимости выполнения принудительных работ, в то время как

в Беларуси минимальным видом наказания является лишение свободы с конфискацией имущества) в Примечаниях предусматривают возможность для лица, впервые совершившего деяния по ч.1 и ч. 2 (но только лишь при совершении преступления в отношении нескольких лиц), добровольно освободившего потерпевшего и способствовавшего раскрытию совершенного преступления, освобождения от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

3.6. Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью

Проведенный анализ (Приложение 5) позволил сформулировать следующие выводы.

Анализ норм специальных законов в сфере борьбы с организованной преступностью, принятых в Республике Беларусь, Республике Таджикистан и Кыргызской Республике позволяет сделать следующие выводы:

– основные положения Закона Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью» и Закона Республики Таджикистан от 7 октября 2013 года, №1321 «О борьбе с организованной преступностью» практически идентичны. Указанные законы устанавливают схожие направления и меры борьбы с организованной преступностью, среди которых общие меры, определенные ст. 6 Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью» и Закона Республики Таджикистан «О борьбе с организованной преступностью», а также предусмотренные отдельными статьями создание специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью и ликвидация организаций, оказывающих содействие организованным группам, преступным организациям;

В свою очередь, Закон Кыргызской Республики от 29 мая 2013 года № 82 «О противодействии организованной преступности» имеет существенные отличия от упомянутых законов Республики Беларусь и Республики Таджикистан. В частности, помимо определения организованной преступности, его понятийный аппарат включает также определения криминальной идеологии, криминальной иерархии, криминальной субкультуры, криминального статуса, лидера и члена преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), преступного образа жизни и др. Кроме того, в отличие от указанных выше законов, закон Кыргызской Республики большее внимание уделяет характеристике каждого из направлений противодействия организованной преступности; акцент в данном нормативном правовом акте сделан на регламентации содержания, порядка и оснований применения превентивных мер воздействия к физическим и юридическим лицам, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке данные, свидетельствующие об их причастности к деятельности преступных организаций: официального предупреждения, постановки на оперативно-превентивный учет в органах внутренних дел, возлагаемых судом обязанностей, проверки финансового и имущественного положения физических и юридических лиц.

В сфере борьбы с организованной преступностью в качестве нормативно-правовой базы ОДКБ выступают Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующие отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью, принятые Постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 26 ноября 2015 года № 8-6.

Рекомендациями предусмотрены следующие основные меры гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ:

- 1) Разработка и принятие комплексных законов по борьбе с организованной преступностью. В настоящее время в рамках ОДКБ принятие

отдельных законов о борьбе с организованной преступностью предусматривает законодательство Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Кыргызской Республики. При этом основные положения Закона Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью» и Закона Республики Таджикистан от 7 октября 2013 года, №1321 «О борьбе с организованной преступностью» очень схожи. Так, указанные законы устанавливают схожие направления и меры борьбы с организованной преступностью, среди которых можно выделить общие меры, а также предусмотренные отдельными статьями создание специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью и ликвидация организаций, оказывающих содействие организованным группам, преступным организациям.

В свою очередь, Закон Кыргызской Республики от 29 мая 2013 года № 82 «О противодействии организованной преступности» имеет существенные отличия от упомянутых законов Республики Беларусь и Республики Таджикистан. В частности, помимо определения организованной преступности, его понятийный аппарат включает также определения криминальной идеологии, криминальной иерархии, криминальной субкультуры, криминального статуса, лидера и члена преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), преступного образа жизни и др. Кроме того, в отличие от указанных выше законов, закон Кыргызской Республики большее внимание уделяет характеристике каждого из направлений противодействия организованной преступности; акцент в данном нормативном правовом акте сделан на регламентации содержания, порядка и оснований применения превентивных мер воздействия к физическим и юридическим лицам, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке данные, свидетельствующие об их причастности к деятельности преступных организаций: официального предупреждения, постановки на оперативно-превентивный учет в органах

внутренних дел, возлагаемых судом обязанностей, проверки финансового и имущественного положения физических и юридических лиц.

2) Гармонизация некоторых положений уголовного законодательства:

– Гармонизация подходов к определению в уголовном законодательстве государств-членов ОДКБ понятия преступной организации (преступного сообщества) посредством исключения цели преступного сообщества – совместного совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений.

Так, в качестве признака преступной организации (преступного сообщества) в некоторых государствах-членах ОДКБ (Республика Армения, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Российская Федерация) используется признак цели такой организации – совершение тяжких либо особо тяжких преступлений. В свою очередь, Уголовный кодекс Республики Беларусь под преступной организацией понимает объединение организованных групп либо их организаторов (руководителей), иных участников для разработки или реализации мер по осуществлению преступной деятельности либо созданию условий для ее поддержания и развития.

Схожий подход используется в Республике Казахстан, где под преступной организацией понимается организованная группа, участники которой распределены по организационно, функционально и (или) территориально обособленным группам (структурным подразделениям), а под преступным сообществом – объединение двух или более преступных организаций, вступивших в сговор для совместного совершения одного или нескольких уголовных правонарушений, а равно создания условий для самостоятельного совершения одного или нескольких уголовных правонарушений любой из этих преступных организаций.

– Введение уголовной ответственности за создание и руководство организованной группой в целях совершения одного или нескольких преступлений, а равно участие в ней.

Совершение преступления организованной группой предусмотрено в качестве квалифицирующего признака многими статьями Особенной части уголовных кодексов государств-членов ОДКБ (преступления против личности, против собственности, против общественной безопасности и общественного порядка и др.). При этом в рамках ОДКБ только УК Республики Казахстан предусматривает, наряду с ответственностью за создание, руководство и участие в преступной организации, ответственность за создание и руководство организованной группой, а равно участие в ней (статья 235).

– Установление уголовной ответственности лиц, занимающих лидирующее положение в преступной иерархии.

В настоящее время среди государств-членов ОДКБ указанная мера предусмотрена только уголовным законодательством Российской Федерации и Республики Казахстан. Так, часть 4 статьи 210 УК Российской Федерации устанавливает более строгие по сравнению с другими частями ст. 210 меры уголовной ответственности за создание преступного сообщества (преступной организации) в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений либо руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него (нее) структурными подразделениями, а также координацию преступных действий, создание устойчивых связей между различными самостоятельно действующими организованными группами, разработку планов и создание условий для совершения преступлений такими группами или раздел сфер преступного влияния и преступных доходов между ними, совершенные лицом с использованием своего влияния на участников организованных групп, а равно участие в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп в целях совершения хотя бы

одного из указанных преступлений, если такие деяния совершены лицом, занимающим высшее положение в преступной иерархии.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от 10 июня 2010 года № 12 «О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нем (ней)» предлагает судам следующие критерии определения лидерства: наличие связей с экстремистскими и (или) террористическими организациями, наличие коррупционных связей и т. п.

В свою очередь, часть 5 статьи 263 УК Республики Казахстан не только предусматривает уголовную ответственность за создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем, совершенные лицом, занимающим лидирующее положение среди руководителей организованных групп (преступных организаций), но и раскрывает понятие таких лиц. Так, в соответствии с п. 32 ст. 3 УК Республики Казахстан, лицом, занимающим лидирующее положение, признается лицо, наделенное руководителями организованных групп (преступных организаций) полномочиями по координации преступных действий, либо лицо, за которым члены группы признают право брать на себя наиболее ответственные решения, затрагивающие их интересы и определяющие направление и характер их преступной деятельности. При этом координацией преступных действий выступает согласование между организованными группами (преступными организациями) в целях совместного совершения преступлений (создание устойчивых связей между руководителями или иными участниками организованных групп (преступных организаций), разработка планов, условий для совершения преступлений, а также раздел сфер преступного влияния, доходов от преступной деятельности).

– Введение уголовно-правовых норм, предусматривающих освобождение от уголовной ответственности лиц, добровольно прекративших участие в преступном сообществе.

Как видно из данных, приведенных в таблице, в настоящее время уголовное законодательство государств-членов ОДКБ предусматривает различные основания и условия освобождения от уголовной ответственности за совершение рассматриваемых преступлений, а также присутствует несовпадение деяний, в отношении которых предусматривается освобождение от уголовной ответственности.

– Установление уголовной ответственности за создание и руководство транснациональной организованной группой и транснациональным преступным сообществом.

В настоящее время в рамках ОДКБ только УК Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них (ст. 264) и создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем (ст. 265).

– Выделение в качестве самостоятельного обстоятельства, исключающего преступность деяния, – пребывания среди соучастников преступления при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

В настоящее время подобное положение содержится в УК Республики Беларусь и УК Республики Казахстан. Так, в соответствии со ст. 38 УК Республики Беларусь, не подлежит уголовной ответственности лицо, которое, выполняя в соответствии с действующим законодательством специальное задание по предупреждению, выявлению или пресечению преступления и действуя с другими его участниками, вынужденно совершит преступление.

В свою очередь, ст. 35 УК Республики Казахстан конкретизирует данное положение, предусматривая, что не является уголовным правонарушением причинившее вред охраняемым настоящим Кодексом интересам деяние, совершенное при выполнении в соответствии с законом Республики Казахстан оперативно-розыскных, контрразведывательных

мероприятий или негласных следственных действий сотрудником уполномоченного государственного органа либо по поручению такого органа иным лицом, сотрудничающим с этим органом, если это деяние совершено с целью предотвращения, выявления, раскрытия или расследования уголовных правонарушений, совершенных группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, преступной группой, предупреждения, вскрытия и пресечения разведывательных и (или) подрывных акций, а также если причиненный вред правоохраняемым интересам менее значителен, чем вред, причиняемый указанными уголовными правонарушениями, и если их предотвращение, раскрытие или расследование, а равно изобличение виновных в совершении уголовных правонарушений лиц не могли быть осуществлены иным способом.

Таким образом, как видно из приведенных выше, а также содержащихся в таблицах данных, законодательство многих государств-членов ОДКБ в сфере противодействия организованной преступности еще не приведено в соответствие с нормативно-правовой базой ОДКБ в рассматриваемой области, основой для которой выступают Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующие отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью, принятые Постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 26 ноября 2015 года № 8-6.

3.7. Рекомендации по гармонизации национального законодательства в сфере военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ

Рассматриваемые Рекомендации по гармонизации национального законодательства в сфере военно-технического сотрудничества государств – членов ОДКБ предлагают:

Применять единую терминологию в военно-техническом сотрудничестве государств - членов ОДКБ;

Использовать упрощенные процедуры поставок продукции военного назначения между государствами - членами ОДКБ;

Гармонизировать Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами - участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.:

Внедрять единые требования к вооружениям, военной технике и экипировке при оснащении национальных вооруженных сил и иных воинских формирований, а также к перевозке и (или) транзиту, утилизации (уничтожению) упомянутой продукции военного назначения и других предметов снабжения;

Гармонизировать законодательство государств - членов ОДКБ в области защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности в ходе военно-технического сотрудничества и ответственности за их нарушение или незаконное использование.

6. Гармонизировать национальное законодательство в области взаимодействия государств - членов ОДКБ с третьими странами в ходе военно-технического сотрудничества.

3.8. Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности.

Согласно Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года, одним из основных факторов, отнесенных к современным вызовам

и угрозам коллективной безопасности ОДКБ, является стремление к достижению стратегических целей с использованием силы, в том числе и информационного давления, использование информационных и коммуникационных технологий в целях оказания деструктивного воздействия на общественно-политическую и социально-экономическую обстановку, манипулирования общественным сознанием, применения информационных технологий в так называемых «комплексных» или «гибридных» технологиях. При этом формирование системы информационной безопасности в интересах государств – членов ОДКБ началось с 2006 года. За это время на уровне Совета коллективной безопасности ОДКБ принято более десяти нормативных правовых актов, регламентирующих сотрудничество государств – членов Организации в этой сфере. В целях координации совместных действий при Комитете секретарей советов безопасности ОДКБ сформирована Рабочая группа по вопросам информационной политики и информационной безопасности.

Среди актов, определяющих направления регионального сотрудничества в рассматриваемой сфере следует назвать:

Решение «О Программе совместных действий по формированию системы информационной безопасности государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности» (2008 г.);

Решение «О Положении о сотрудничестве государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере обеспечения информационной безопасности» (2010 г.);

Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О Перечне мероприятий, направленных на формирование системы обеспечения информационной безопасности в интересах Организации Договора о коллективной безопасности» (2011 г.);

Решение о создании Консультационного координационного центра Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам реагирования на компьютерные инциденты (2014 г.);

Протокол о взаимодействии государств – членов ОДКБ по противодействию преступной деятельности в информационной сфере (2015 г.).

Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности (2014 г.);

Рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере (2017 г.).

Как отмечается в самих Рекомендациях по совершенствованию уголовного законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере, несмотря на внешнее сходство, уголовно-правовые нормы, применяемые в государствах-членах ОДКБ для регулирования важных информационных отношений, связанных с функционированием ОДКБ, требуют дальнейшей гармонизации.

Для достижения указанной цели необходимо подготовить модельный законодательный акт, содержащий отдельную модельную главу для уголовного законодательства государств-членов ОДКБ, положения которой в дальнейшем могли бы быть имплементированы в действующие уголовные кодексы этих государств. Так, на сегодняшний день государства по-разному подходят не только к определению видового объекта преступления в сфере информационных технологий, оперируя категориями «информационная безопасность», «компьютерная информация», «отношения в сфере информатизации и связи»; «безопасность информации» и др., но и к определению набора составов, входящих в соответствующую главу национального УК. В частности, принципиально новый подход существует в Республике Казахстан, включившей в УК Казахстана главу 7, которая объединила уголовные проступки и уголовные преступления в сфере информатизации и связи, дополнив уже сложившийся перечень составов

(сложился с принятием Модельного уголовного кодекса СНГ) новыми уголовными правонарушениями:

статья 211 «Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа»;

статья 212 «Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели»;

статья 213 «Неправомерные изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства» и др.

В связи с чем, Рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере обращают внимание на необходимость рассмотрения вопроса о включении в УК других государств подобных составов, в особенности ст. 211 УК Казахстана, так как распространение информации ограниченного доступа, сконцентрированной в электронных базах данных, которую правомерно накапливают многие субъекты из числа работодателей, энергоснабжающие, кредитные и торговые организации, а также органы публичной власти, представляет существенную общественную опасность, из-за того, что эти сведения легко могут быть использованы в противоправных целях, стать достоянием иностранных организаций, преследующих противоправные цели в отношении граждан государств – членов ОДКБ, и т.д.

Рассмотрение вопроса о включении в УК других государств – членов ОДКБ аналогичной нормы может быть осложнено слабым развитием законодательства отдельных государств в сфере защиты персональных данных. Так, в Беларуси только недавно была завершена работа над проектом Закона Республики Беларусь «О персональных данных», в котором впервые для страны выработан системный и комплексный подход к определению понятия персональных данных, а также мер направленных на их защиту.

Используемое в национальном законодательстве государств-членов ОДКБ понятие информационной безопасности в целом соответствует подходам, существующим в политических документах ОДКБ (2010 г.) и СНГ (2013 г.) в следующей формулировке: «состояние защищенности интересов личности, общества и государства от угроз и иных деструктивных воздействий в информационном пространстве». Вместе с тем, в Таджикистане следует провести четкое различие между понятиями «информационной безопасности» и «безопасности информации», которые на сегодняшний день рассматриваются как тождественные и определяются как состояние защищенности информации, обрабатываемой в информационных системах от внутренних или внешних угроз. Кроме того, очевидным является несовпадение объемов рассматриваемых понятий.

Безопасность информации – это безопасность объекта, а информационная безопасность – это безопасность, связанная с информационной деятельностью, информационной сферой, в которую, конечно же, входит информация, но кроме неё туда входят ещё и субъекты информационных отношений, и средства обработки и передачи информации, и каналы передачи информации, и даже условия приёма-передачи информации. То есть понятие «информационная безопасность» значительно шире чем «безопасность информации», что необходимо учитывать.

Следует обратить внимание, что не все рассматриваемые государства определили структурный необходимый минимум критериев, образующих информационную безопасность, более того, в некоторых из них до сих пор не принят документ программного характера в сфере обеспечения информационной безопасности, в ряде случаев вопросы информационной безопасности рассматриваются как часть концепции национальной безопасности, а не на уровне отдельного документа. В частности, в Республике Беларусь на данный момент отсутствует единая концепция или стратегия в сфере информационной безопасности. При этом Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная этим

Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575, рассматривает информационную безопасность как составную часть национальной безопасности и определяет ее как состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. Тем не менее Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь совместно с другими уполномоченными государственными органами работают над проектом Концепции информационной безопасности.

Исходя из анализа международного законодательства в этой сфере, нормативных актов ведущих стран, разработчики пришли к выводу о невозможности обеспечения информационной безопасности только силами государства, поэтому важное место в Концепции должно быть отведено международному сотрудничеству. Вместе с тем, в аналогичных концепциях, созданных в Казахстане, России, Кыргызстане, Таджикистане, больше внимания уделяется именно внутригосударственным мерам обеспечения информационной безопасности: стимулирования национальных производителей, определения требований к локализации разработки и технической поддержки, образование специальных уполномоченных органов по кибербезопасности и т.п. Кроме того, например, в Республике Казахстан закрепляется необходимость создания Национального координационного центра информационной безопасности, который в онлайн режиме будет обрабатывать информацию о состоянии защищенности «электронной границы», то есть виртуального периметра страны, нуждающегося в защите от компьютерных атак, запущенных из зарубежного пространства.

Несмотря на то, что еще в 2014 г. Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности содержали в себе указание на то, что одной из общих угроз информационно-коммуникационной безопасности, в соответствии с доктринальными документами государств – членов ОДКБ, является нарушение безопасного,

стабильного функционирования критически важных информационных инфраструктур, однако не все государства разработали и приняли специальные нормативные правовые акты, направленные на их защиту, более того, только в Российской Федерации и Республике Казахстан совершение преступления в отношении критически важных информационных инфраструктур оценивается либо как квалифицирующий признак либо представляет самостоятельный состав преступления (см. например, ст. 274.1 УК РФ «Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации»).

Как было показано выше, национальное законодательство рассмотренных государств характеризуется наличием большого числа нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в связи с различными видами информации, это зачастую приводит к дублированию отдельных положений, возникновению неточностей и коллизий в информационном законодательстве. В этой связи, в ряде государств-членов ОДКБ по-прежнему ведется дискуссия и обосновывается необходимость разработки и принятия Информационного кодекса, который позволит осуществлять комплексное правовое регулирование отношений в информационной сфере, а также создаст условия для совершенствования системы государственного управления, оказания публичных услуг на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечения информационной безопасности при построении информационного общества. Его принятие позволит исключить множественность актов законодательства, устранить содержащиеся в них пробелы и противоречия, т. е. обеспечить комплексность правового регулирования.

3.9. Проблемные области в имплементации международных договоренностей и соглашений государств-членов ОДКБ

В результате проведенного анализа были выделены следующие проблемные области по сферам взаимодействия.

В сфере противодействия терроризму

Несмотря на углубление сотрудничества государств-членов ОДКБ в данной сфере, процесс гармонизации правовых баз в обозреваемой сфере на национальном, на региональном и международном уровнях усложняют следующие факторы.

– Отсутствие комплексного международного нормативного акта (договора или конвенции), закрепляющего правила взаимодействия и контртеррористические меры, используемые государствами в рамках противодействия террористической деятельности. Регулирование взаимодействия государств в этой области носит дисперсный характер, в международных конвенциях закреплены отдельные составы преступлений (захват заложников, захват воздушного судна и так далее). Таким образом, следует констатировать отсутствие единой базы для создания интегративного механизма комплексного противодействия терроризму.

– Отсутствие операционализации понятия «терроризм» в таких актах ОДКБ, как Договор о коллективной безопасности, Устав ОДКБ и в Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года.

– Использование государствами-членами ОДКБ разных подходов к регулированию противодействия терроризму, в силу чего затрудняется взаимодействие стран, состоящих в Организации, в рамках международных договоренностей.

– Большинство мер, указанных в актах ОДКБ носят достаточно общий характер и нуждаются в последующей конкретизации в иных актах

ОДКБ. Это, в свою очередь, не способствует интегративному развитию правовой базы национальных законодательств государств-членов ОДКБ.

Несмотря на углубление сотрудничества государств-членов ОДКБ в данной сфере, процесс гармонизации правовых баз в обозреваемой сфере на национальном, на региональном и международном уровнях усложняют следующие факторы:

– Отсутствие комплексного международного нормативного акта (договора или конвенции), закрепляющего правила взаимодействия и контртеррористические меры, используемые государствами в рамках противодействия террористической деятельности. Регулирование взаимодействия государств в этой области носит дисперсный характер, в международных конвенциях закреплены отдельные составы преступлений (захват заложников, захват воздушного судна и так далее). Таким образом, следует констатировать отсутствие единой базы для создания интегративного механизма комплексного противодействия терроризму.

– Отсутствие операционализации понятия «терроризм» в таких актах ОДКБ, как Договор о коллективной безопасности, Устав ОДКБ и в Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года

– Использование государствами-членами ОДКБ разных подходов к регулированию противодействия терроризму, в силу чего затрудняется взаимодействие стран, состоящих в Организации, в рамках международных договорённостей.

– Большинство мер, указанных в актах ОДКБ носят достаточно общий характер и нуждаются в последующей конкретизации в иных актах ОДКБ. Это, в свою очередь, не способствует интегративному развитию правовой базы национальных законодательств государств-членов ОДКБ.

Также следует отметить некоторое несоответствие некоторых пунктов модельных актов ОДКБ с международными актами, участниками которых

являются государства-члены ОДКБ. В частности, рекомендации ПА ОДКБ в целях гармонизации национальных законодательств государств-членов Организации ссылаются на модельный закон СНГ «О противодействии терроризму». В рамках данного модельного закона терроризм трактуется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий». При этом, в Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма понятие «терроризм» сформулировано следующим образом: «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству». Определение, используемое в рамках ШОС, куда более подробно и акцентирует внимание на содержательный аспект терроризма как деятельности и/или идеологии.

Также вызывает определённый вопрос соотношение понятий «террористическая организация» в данных актах. В частности, модельный закон СНГ ограничивает дефиницию данного понятия следующим утверждением: «террористическая организация – устойчивое объединение физических лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности и (или) признающее возможность использования в своей деятельности терроризма». Конвенция ШОС даёт данному понятию следующую дефиницию: «террористическая организация: а) преступная группа, незаконное вооруженное формирование, банда, преступное сообщество, создаваемые для совершения преступлений и (или) совершающие преступления, охватываемые настоящей Конвенцией; б) юридическое лицо, от имени, по указанию или в интересах которого

осуществляется планирование, организация, подготовка и совершение хотя бы одного из преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией;

Таким образом, Конвенция ШОС сосредоточивает внимание на преступном характере такого объединения. Немаловажным является и то, что модельным законом СНГ не предусмотрена возможность осуществления террористической деятельности не группой лиц, а юридическим лицом.

В сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

Международное регулирование отношений основывается как на базовых актах, в которых содержится запрет на нарушение ряда естественных прав человека, таких как право на жизнь, свободу, честь и достоинство и др., так и на специальных: Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, которые были приняты в XX – начале XXI века.

В ряде случаев такое регулирование не совсем отвечает существующим проблемам по разным причинам: из-за чрезмерно общих формулировок, требующих уточнения в рамках национального законодательства; морального устаревания отдельных положений; отсутствия системного подхода к рассматриваемым отношениям.

Справочно. Одним из ключевых понятий Палермского протокола является определение понятия «торговли людьми», конституирующим признаком которой выступает специальная цель – цель эксплуатации. При таком подходе исключается возможность квалификации противоправного деяния, совершаемого в отношении детей при отсутствии цели эксплуатации, например, в случае получения денежных средств и иных материальных выгод при условии передачи ребенка в другую семью. Таким

образом, региональное и национальное законодательство должно было решить указанную проблему, во-первых, указав на приоритет положений Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка от 25.05.2000 г., а также обратив внимание на то, что цель такой торговли не имеет юридического значения.

Чрезмерно общие формулировки отдельных положений рассмотренных международных актов приводят к необходимости их уточнения на уровне национального или регионального законодательства. Так, в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми появилась необходимость определения не только основных понятий, принципов противодействия рассматриваемым видам преступной деятельности, но и мер по признанию деяния уголовно наказуемым, правоохранительных мер и др.

С развитием информационных технологий все большую актуальность приобретают вопросы по созданию эффективных механизмов, направленных на борьбу с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних (образа ребенка) в сети Интернет. Здесь тенденцией является то, национальное и региональное законодательство гораздо быстрее реагирует на данные изменения общественных отношений, формируя собственную базу нормативных правовых актов. Международному законодательству в таком случае приходится воспринимать и фиксировать имеющиеся тенденции.

В сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ, предусматривают объединение предусмотренных соответствующими конвенциями списков наркотических средств и психотропных веществ по критерию степени ограничения их оборота.

В свою очередь, антинаркотические конвенции ООН 1961 и 1971 гг. формируют отдельные списки наркотических средств и психотропных веществ. Меры контроля за их оборотом различны в зависимости от уровня определенного списка, но схожи по отношению к веществам и средствам, находящимся в списках одного уровня. Однако фактически деление наркотиков на две группы (наркотические средства и психотропные вещества) весьма условно и основано на формально юридическом признаке – в список какой конвенции включено то или иное вещество.

Учитывая, что подход, предложенный Рекомендациями, в настоящее время используется многими государствами и региональными межгосударственными образованиями, все большую актуальность приобретает точка зрения о необходимости подготовки унифицированной конвенции, объединяющей положения международных конвенций о контроле за оборотом наркотиков (наркотических средств и психотропных веществ).

Принимая во внимание изложенное, можно сделать вывод о том, что в настоящее время эволюция международно-правового регулирования вопросов как легального, так и нелегального оборота наркотиков в определенной степени определяется стремительным развитием национального и регионального законодательства государств и межгосударственных образований. Это, в свою очередь, обуславливает определенную противоречивость положений антинаркотических конвенций ООН и Рекомендаций ОДКБ в вопросах отнесения наркотических средств и психотропных веществ к соответствующим спискам.

В сфере противодействия оргпреступности

В Рекомендациях по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью отмечена неоднородность подходов государств-членов к определению преступного сообщества (преступной

организации), связанная с указанием в законодательстве некоторых государств-членов ОДКБ на такой признак преступной организации, как степень тяжести совершаемого преступления. При этом отмечается, что на практике одними из наиболее прибыльных уголовно наказуемых деяний, представляющих интерес для организованной преступности, выступают преступления в сфере экономической деятельности, большинство из которых относятся к категории небольшой или средней тяжести, что сужает возможности правоохранительных органов по борьбе с преступными сообществами (преступными организациями), действующими в этой сфере, в связи с чем некоторым государствам предлагается исключить из соответствующих законодательных формулировок цель преступного сообщества (преступной организации) – совместное совершение одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений.

Тем не менее, в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., организованная преступная группа означает структурно оформленную группу в составе трех или более лиц, существующую в течение определенного периода времени и действующую согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, с тем, чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду. При этом серьезными признаются преступления, наказуемые лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания. Таким образом, Конвенция предусматривает в качестве критерия организованной преступной группы степень тяжести совершаемых преступлений, что позволяет сделать вывод о том, что рекомендация об исключении данного критерия из соответствующих законодательных положений государств-членов ОДКБ хотя и имеет под собой веские основания, не в полной мере согласуется с рассматриваемыми положениями Конвенции 2000 г.

В сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий

Большое число принятых актов на международном и региональном уровне и комплексный характер их содержания свидетельствует об определенном признании международным сообществом угрозы и опасности преступной активности в сфере информационных технологий. Закономерным результатом данных процессов должно стать принятие универсального международного договора о противодействии киберпреступности.

Вместе с тем, принятие унифицированного акта по данным вопросам осложнено рядом объективных обстоятельств, а прежде всего, противоречиями в интересах различных государств, отсутствием четких критериев определения национальной юрисдикции государств, применения международного права, а также методологии его адаптации к межгосударственным отношениям, возникающим в сфере использования ИКТ.

Кроме того, нужно отличать международные акты, принимаемые для обеспечения международной информационной безопасности, предотвращения международных конфликтов с использованием ИКТ и демилитаризации информационного пространства, а также акты, направленные на разработку и унификацию мер, применяемых государствами для противодействия информационной преступности.

При этом регулирование отношений в рассматриваемой сфере на уровне международных организаций (например, ООН и ее органов) характеризуется большим числом норм «мягкого права», представленных в виде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, актов других органов ООН, в частности, Экономического и Социального Совета ООН, а также одного из вспомогательных органов ЭКОСОС – Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая в 2001 году приняла план действий по борьбе с преступлениями, связанными с использованием

высоких технологий и компьютеров, Управления ООН по наркотикам и преступности и т.д.

Хоть резолюции Генеральной Ассамблеи ООН не обладают юридической силой, все же они являются важным фактором, формирующим международное регулирование отношений в сфере противодействия преступности, связанной с использованием информационных технологий. В то же время ряд положений таких актов требует разработки и принятия актов, направленных на реализацию предложений, изложенных в резолюциях.

Учитывая отсутствие единого унифицированного международного акта в сфере противодействия информационной преступности, а также необходимость пересмотра регулирования, установленного в рамках СНГ, актуализируется необходимость выработки единой политики и правового регулирования на уровне ОДКБ, которое обеспечило гармонизацию и унификацию национального законодательства государств-членов ОДКБ.

3.10. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Армения в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ

Рекомендации в сфере противодействия терроризму

1) Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, рекомендуется дополнить законодательство Республики Армении нормами об ответственности за такую деятельность, для чего:

– компетентным государственным органам Армении организовать ратификацию Дополнительного протокола к Конвенции о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г. (г. Рига, 22.10.2015), создающим международно-

правовую базу для противодействия иностранным боевикам-террористам – лицам, направляющимся за границу с целью совершения, содействия или участия в совершении террористических преступлений или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки на территории другого государства;

– путем внесения соответствующих дополнений в УК Республики Армения установить уголовную ответственность за: поездку за границу в целях терроризма, склонение; вербовку или иное вовлечение лица в совершение поездки за границу в целях терроризма; въезд на территорию страны из поездки за границу в целях терроризма, а равно после совершения в отношении граждан другого государства или на территории другого государства хотя бы одного из террористических преступлений; за организацию или содействие каким-либо иным способом совершению деяний, предусмотренных выше; за их финансирование деяний;

– для пресечения деятельности на территории Республики Армения иностранных боевиков-террористов целесообразно также установить аналогичный уголовно-правовой запрет их деятельности.

2) На основе Модельного закона ОДКБ «О противодействии технологическому терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса» разработать и принять соответствующий закон Республики Армения. В нем необходимо учесть специфику различных объектов потенциально опасных технологий и установить требования к обеспечению антитеррористической защищенности таких объектов, закрепить дополнительные меры антитеррористической защищенности таких объектов.

3) Статью 4 Закона Республики Армения от 19.04.2005 г. № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом» изложить в редакции пункта «н» статьи 2 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии

терроризму»: «адекватность мер противодействия терроризму характеру и степени террористической угрозы».

4) В пункте 5 статьи 5 Закона Республики Армения от 19.04.2005 г. № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом» определение понятия «контртеррористическая операция» изложить в следующей редакции: «контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористической акции, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических и юридических лиц, а также по минимизации последствий террористических действий».

5) В статье 5 Закона Республики Армения от 19.04.2005 г. № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом», определение понятия «зона проведения контртеррористической операции» изложить в соответствии с редакцией статьи 3 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»: «зона проведения контртеррористической операции – территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция».

б) Принять меры по практической реализации Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (приняты Постановлением ПА ОДКБ № 8-3 от 26.11.2015) в части положений, относящихся к законодательству Республики Армения.

Рекомендации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

1) Армении, как государству – члену ОДКБ, в сфере распространения новых психоактивных веществ, представляющих серьезную

угрозу здоровью населения, безопасности и благополучию человека и общества, подрывающих социальную, экономическую и политическую стабильность, а также устойчивое развитие, в целях своевременного противодействия данному негативному явлению, рекомендуется:

– принять закон (иной нормативный правовой акт) о порядке отнесения веществ синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, к новым потенциально опасным психоактивным веществам и об установлении запрета на их оборот;

– обеспечить нормативное закрепление возможности обмена с компетентными органами государств – членов ОДКБ представляющей интерес информацией о новых потенциально опасных психоактивных веществах;

– установить уголовную ответственность в сфере распространения новых психоактивных веществ для чего дополнить Уголовный кодекс Республики Армения новой статьей *«Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ»*, установив уголовную ответственность и наказание за:

а) Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Республики Армения, вывоз с территории Республики Армении в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Республике Армении запрещен.

б) Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

в) Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть человека.

2) Дополнить ст. 267.1 «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ и (или) их прекурсоров» УК Республики Армения, предусмотрев установление уголовной ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ныне – исключительно наркотические средства, психотропные вещества и (или) их прекурсоры).

3) Обеспечить нормативное закрепление возможности предоставления лицам, признанным больными наркоманией, либо лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, совершившим преступления незначительной социальной опасности, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами отсрочки лишения свободы, предусматривающей возложение обязанности прохождения курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации.

4) Принять закон, регламентирующий правовые основы и порядок реализации мероприятий в сфере лечения наркомании, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ.

5) В сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в том числе от наркопреступлений, целесообразно уточнить санкцию ч. 1 ст. 190 УК РА, согласно которой

предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от трехсоткратного до пятисоткратного размера минимальной заработной платы либо лишения свободы на срок не свыше четырех лет и штрафа в размере не свыше пятидесятикратного размера минимальной заработной платы или без такового. Данная санкция в силу неуказания нижнего предела наказания в виде лишения свободы является препятствием для международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по уголовным делам о таких преступлениях, поскольку выдача (экстрадиция) преступников по условию абсолютного большинства международных договоров допускается если за преступление, в связи с которым запрошена выдача, возможное наказание составляет не менее 1 года лишения свободы.

Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии дополнений в Закон Республики Армения «О беженцах и убежище» для закрепления в нем норм о механизмах противодействия торговле людьми.

2) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии дополнений в Закон Республики Армения от 16.01.2007 г. №ЗР-47 «Об иностранных лицах» – для закрепления в нем норм о государственных гарантиях от вовлечения мигрантов к труду на неравных с гражданами Армении условиях.

3) Ввести в Закон Республики Армения от 16.01.2007 г. №ЗР-47 «Об иностранных лицах» понятийный аппарат, характерный для аналогичного законодательства других государств-участников ОДКБ, отражающий понятия «мигрант», «незаконная миграция».

4) Компетентным органам государства необходимо разработать и установленным порядком принять нормативные правовые акты, регламентирующие ускоренную процедуру для рассмотрения явно необоснованных (очевидно необоснованных) или носящих характер злоупотребления ходатайств (заявлений) о предоставлении убежища, а также упрощение и ускорение процедур обжалования отрицательных решений.

5) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты».

Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

1) Принимая во внимание участие Республики Армения в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности рекомендуется компетентным органам государства реализовать предписания ст. 31 Конвенции и разработать соответствующие стратегию, политику и меры в целях предупреждения транснациональной организованной преступности.

2) Рекомендуется компетентным органам разработать и принять закон «О противодействии организованной преступности», устанавливающий правовые основы государственной политики противодействия организованной преступности в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства посредством формирования единого понятийного аппарата определения организованной преступности, форм организованной преступности, целей и задач противодействия организованной преступности.

3) Внести изменения в часть 4 статьи 41 УК Республики Армении, исключив цель преступного сообщества (преступной организации) – совместное совершение одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений, поскольку практика свидетельствует, что преступные сообщества (преступные организации) могут создаваться и для совершения иных категорий преступлений.

4) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональной организованной преступной группой или организацией. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них

1. Создание транснациональной организованной группы или транснациональной преступной организации, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации – наказываются

2. Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональным преступным сообществом. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем

1. Создание транснационального преступного сообщества, а равно руководство им – наказываются

2. Участие в транснациональном преступном сообществе – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

б) С учетом роста транснационализации организованной преступной деятельности, компетентным органам следует учитывать, что Армения может являться: 1) территорией, на которую направлена криминальная деятельность с территории иностранного государства, 2) государством, с территории которого криминальная деятельность направлена на территорию под юрисдикцией другого государства, 3) как страна транзита для совершения

транснациональных преступлений. В этой связи, необходимо исключить из практики деятельности правоохранительных органов случаи отказов от международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам с «иностранным элементом», поскольку это создает благоприятные условия для бесконтрольной транснационализации организованной преступности.

7) В рамках активного предупреждения транснационализации организованной преступности, необходимо более активно использовать возможности информирования компетентных органов иностранных государств о таких преступлениях используя для этого возможности, предоставляемые широким кругом международных договоров. В частности, согласно п. 4 ст. 18 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства–участника могут без предварительной просьбы передавать информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов, компетентному органу в другом Государстве–участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством–участником в соответствии с настоящей Конвенцией».

8) В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, следует принимать меры к своевременному установлению правовых барьеров в этой сфере. В частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

– компетентным органам государства разработать внутригосударственную нормативную базу, устанавливающую правовой статус криптовалюты, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для

отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

– организовать подготовку специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов), подготовленных к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.

9) Для всестороннего обеспечения правовой базы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, которые в большинстве случаев носят транснациональный характер, разработать и дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Республики Армения нормами, позволяющими на практике реализовывать предусмотренные международными договорами механизмы: использования видеоконференцсвязи для допросов лиц не находящихся по месту расследования; международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем; совместных расследований, проводимых совместными (международными) следственными группами.

Рекомендации по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов

обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности.

2) В целях первоочередного обеспечения уголовно-правовой охраны жизненно важных информационных ресурсов, имеющих общегосударственное значения, компетентным органам государства рекомендуется рассмотреть вопрос о включении в уголовное законодательство норм об ответственности за посягательства на критически важную информационную структуру Республики Армении.

3) С этой целью представляется необходимым включить в УК РА статью примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Республики Армении

1. Создание, распространение и (или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Армении, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации, – наказываются

2. Неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Армении, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Армении, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Армении, – наказывается

3. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в

критической информационной инфраструктуре Республики Армении, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Республики Армении, либо правил доступа к указанным информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Армении, – наказывается

4. Деяния, предусмотренные частью первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5. Деяния, предусмотренные частью первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, – наказываются».

4) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за самостоятельную форму хищения, совершенного с использованием компьютерной техники с учетом следующих ключевых факторов:

– способом совершения указанного хищения является изменение информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо введение в компьютерную систему ложной информации;

– хищение путем использования компьютерной техники возможно лишь посредством компьютерных манипуляций, заключающихся в обмане потерпевшего или лица, которому имущество вверено или под охраной которого оно находится, с использованием системы обработки информации;

– под хищением путем использования компьютерной техники следует понимать умышленное противоправное безвозмездное завладение

чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью, совершенное путем:

а) изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных (путем обманного использования в корыстных целях ошибки компьютерного обеспечения в результате присвоения имени пользователя, персонального идентификационного номера и использования их в качестве электронной подписи при совершении операций посредством компьютерной техники, существенного видоизменения первоначального содержания компьютерной информации, внесения в уже существующую информацию различных корректировок, затрудняющих ее законное использование);

б) введения в компьютерную систему ложной информации (посредством внесения любых не соответствующих действительности данных (создания новой информации), отличных от тех, которые были введены в систему собственником информационного ресурса);

в) совершения этих же деяний, сопряженных с несанкционированным доступом к компьютерной информации (незаконное перечисление денежных средств с помощью поддельных банковских карт со счетов иностранных банков, введения в компьютерные системы интернет-магазинов, процессинговых центров банков-эмитентов, банков-эквайеров, платежных систем неправомерно полученной конфиденциальной информации о проведении операций по оплате товарно-материальных ценностей (услуг) от имени держателей банковских персональных карт без их разрешения и согласия, не имея на то действительного и предполагаемого права).

5) Поскольку в уголовном законодательстве Республики Армении к преступлениям в сфере информационных технологий отнесены лишь посягательства в различных формах на саму компьютерную информацию, а деяния, способствующие этой деятельности или создающие условия для их

совершения не получили необходимой криминализации, представляется необходимым компетентным органам государства рассмотреть вопрос о дополнении УК РА следующими статьями:

«Статья Принуждение к передаче информации»

1. Принуждение к передаче охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего или его близких, – наказывается

2. То же деяние:

- а) сопряженное с применением физического насилия над лицом или его близкими;
- б) совершенное группой лиц по предварительному сговору;
- в) совершенное с целью получения информации из критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;
- б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются».

«Статья Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа»

1. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные граждан или иные сведения, доступ к которым ограничен законодательством или их собственником или владельцем, – наказывается

2. То же деяние, совершенное:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) из корыстных побуждений;
- в) лицом с использованием своего служебного положения, –

наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;
- б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются ...»

«Статья ... Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели

1. Заведомо противоправное оказание услуг по предоставлению аппаратно-программных комплексов, функционирующих в открытой сети телекоммуникаций, для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели, – наказывается

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или преступной группой, – наказывается»

б) Поскольку одним из наиболее распространенных способов нарушения информационной безопасности является анонимизация пользователей компьютерных сетей для чего зачастую используются меры аппаратного характера для изменения идентификационных номеров и кодов конечных абонентских устройств, представляется целесообразным рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за такие действия и включить в УК РА статью следующего примерного содержания:

«Статья Неправомерные изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства

1. Изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, создание дубликата карты идентификации абонента сотовой

связи, если эти действия совершены без согласия производителя или законного владельца, – наказываются

2. Неправомерные создание, использование, распространение программ, позволяющих изменять идентификационный код абонентского устройства сотовой связи или создавать дубликат карты идентификации абонента сотовой связи, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные преступной группой, – наказываются

7) Поскольку одним из новых направлений использования анонимных операций с использованием информационно-телекоммуникационных сетей является трафик криптовалют в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и иных запрещенных к свободному обороту предметов, в рамках обеспечения информационной безопасности государства компетентным органам рекомендуется рассмотреть вопросы о формировании нормативно-правовой базы и создании технических условий для контроля за деятельностью: провайдеров ресурсов, осуществляющих обмен виртуальных валют на фиатные деньги (*providers engaged in exchange services between virtual currencies and fiat currencies*), и поставщиков кошельков виртуальной валюты (*custodian wallet providers*). Это позволит, с одной стороны, сократить число случаев использования криптовалют, а с другой – будет способствовать деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием.

8) Предусмотреть ответственность за умышленное уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной программы, вывод из строя компьютерного оборудования либо разрушение компьютерной системы, сети или машинного носителя, причинившее существенный вред. В качестве квалифицирующего признака указанного посягательства возможно рассматривать совершение этого преступления в отношении информации, имеющей особое значение для обеспечения

обороноспособности и экономической безопасности государства, функционирования органов власти.

9) Рассмотреть вопрос о включении совершения преступлений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в число квалифицирующих признаков клеветы, нарушения неприкосновенности частной жизни, нарушения тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, легализации денежных средств или иного имущества, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих государственную, коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

10) Предусмотреть способ совершения преступления с использованием средств компьютерной техники, информационно-телекоммуникационных сетей отягчающим ответственность и наказание обстоятельством, с внесением соответствующих дополнений в ст. 63 УК РА.

3.11. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Беларусь в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ

Рекомендации в сфере противодействия терроризму

1) Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, рекомендуется дополнить законодательство Республики Армения нормами об ответственности за такую деятельность, для чего:

– путем внесения соответствующих дополнений в УК Республики Беларусь установить уголовную ответственность за: поездку за границу в целях терроризма, склонение; вербовку или иное вовлечение лица в совершение поездки за границу в целях терроризма; въезд на территорию страны из поездки за границу в целях терроризма, а равно после совершения в отношении граждан другого государства или на территории другого государства хотя бы одного из террористических преступлений; за организацию или содействие каким-либо иным способом совершению деяний, предусмотренных выше; за их финансирование деяний;

– для пресечения деятельности на территории Республики Беларусь иностранных боевиков-террористов целесообразно также установить аналогичный уголовно-правовой запрет их деятельности.

2) На основе Модельного закона ОДКБ «О противодействии технологическому терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса» разработать и принять соответствующий закон Республики Беларусь. В нем необходимо учесть специфику различных объектов потенциально опасных технологий и установить требования к обеспечению

антитеррористической защищенности таких объектов, закрепить дополнительные меры антитеррористической защищенности таких объектов.

3) Статью 3 Закона Республики Беларусь от 03.01.2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом» определение понятия «контртеррористическая операция» рекомендуется изложить в следующей редакции: «контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористической акции, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических и юридических лиц, а также по минимизации последствий террористических действий».

4) В статье 3 Закона Республики Беларусь от 03.01.2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом» определение понятия «зона проведения контртеррористической операции» рекомендуется изложить в соответствии с редакцией статьи 3 Модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»: «зона проведения контртеррористической операции – территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция».

5) Принять меры по практической реализации Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (приняты Постановлением ПА ОДКБ № 8-3 от 26.11.2015) в части положений, относящихся к законодательству Республики Беларусь.

Рекомендации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

1) Республике Беларусь, как государству – члену ОДКБ, в сфере распространения новых психоактивных веществ, представляющих серьезную

угрозу здоровью населения, безопасности и благополучию человека и общества, подрывающих социальную, экономическую и политическую стабильность, а также устойчивое развитие, в целях своевременного противодействия данному негативному явлению, рекомендуется:

– принять закон (иной нормативный правовой акт) о порядке отнесения веществ синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, к новым потенциально опасным психоактивным веществам и об установлении запрета на их оборот;

– обеспечить нормативное закрепление возможности обмена с компетентными органами государств – членов ОДКБ представляющей интерес информацией о новых потенциально опасных психоактивных веществах.

– установить уголовную ответственность в сфере распространения новых психоактивных веществ для чего дополнить Уголовный кодекс Республики Беларусь новой статьей *«Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ»*, установив уголовную ответственность и наказание за:

1. Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Республики Беларусь, вывоз с территории Республики Беларусь в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Республике Беларусь запрещен.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть человека.

2) Дополнить ст. 328.1 «Незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов» УК Республики Беларусь, предусмотрев установление уголовной ответственности за преступное незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ныне – только наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов).

Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

1) Рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов и введении специальной процедуры рассмотрения ходатайств, поданных в транзитных зонах международных аэропортов, для оперативного установления возможности въезда в страну беженцев.

Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

1) Принимая во внимание участие Республики Беларусь в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности рекомендуется компетентным органам государства реализовать предписания ст. 31 Конвенции и разработать соответствующие стратегию, политику и

меры в целях предупреждения транснациональной организованной преступности.

2) Установить во внутригосударственном праве уголовную ответственность за создание и руководство транснациональной организованной преступной группой или организацией. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них

1. Создание транснациональной организованной группы или транснациональной преступной организации, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации – наказываются

2. Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

3) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональным преступным сообществом. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем

1. Создание транснационального преступного сообщества, а равно руководство им – наказываются

2. Участие в транснациональном преступном сообществе – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

4) Дополнить ст. 285 «Создание преступной организации либо участие в ней» УК РБ примечанием следующего содержания: «Лицо, добровольно прекратившее участие в преступной организации или входящем в нее структурном подразделении либо собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп и активно способствовавшее раскрытию или пресечению этих преступлений, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления». Данная норма и формирование в УПК РБ механизма для ее реализации будет способствовать раскрытию и расследованию преступлений, совершенных такими группами.

5) С учетом роста транснационализации организованной преступной деятельности, компетентным органам следует учитывать, что Беларусь может являться: 1) территорией, на которую направлена криминальная деятельность с территории иностранного государства, 2) государством, с территории которого криминальная деятельность направлена на территорию под юрисдикцией другого государства, 3) как страна транзита для совершения транснациональных преступлений. В этой связи, необходимо исключить из практики деятельности правоохранительных органов случаи отказов от международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам с «иностранном элементом», поскольку это создает благоприятные условия для бесконтрольной транснационализации организованной преступности.

б) В рамках предупреждения транснационализации организованной преступности, необходимо более активно использовать возможности информирования компетентных органов иностранных государств о таких преступлениях используя для этого возможности, предоставляемые широким кругом международных договоров. В частности, согласно п. 4 ст. 18 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства–участника могут без предварительной просьбы передавать

информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов, компетентному органу в другом Государстве–участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством–участником в соответствии с настоящей Конвенцией».

7) В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, следует принимать меры к своевременному установлению правовых барьеров в этой сфере. В частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

- компетентным органам государства разработать внутригосударственную нормативную базу, устанавливающую правовой статус криптовалюты, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

- организовать подготовку специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов), подготовленных к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.

8) Для всестороннего обеспечения правовой базы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, которые в большинстве случаев носят транснациональный характер, разработать и дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь нормами, позволяющими на практике реализовывать предусмотренные международными договорами механизмы: использования видеоконференцсвязи для допросов лиц не

находящихся по месту расследования; международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем; совместных расследований, проводимых совместными (международными) следственными группами.

Рекомендации по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности.

2) В целях первоочередного обеспечения уголовно-правовой охраны жизненно важных информационных ресурсов, имеющих общегосударственное значения, компетентным органам государства рекомендуется рассмотреть вопрос о включении в уголовное законодательство норм об ответственности за посягательства на критически важную информационную структуру Республики Беларусь.

3) С этой целью представляется необходимым включить в УК РБ статью примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Республики Беларусь

1. Создание, распространение и (или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Беларусь, в том числе для уничтожения,

блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации, – наказываются

2. Неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Беларусь, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Беларусь, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Беларусь, – наказывается

3. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Беларусь, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Республики Беларусь, либо правил доступа к указанной информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Беларусь, – наказывается

4. Деяния, предусмотренные частью первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5. Деяния, предусмотренные частью первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, – наказываются».

4) Поскольку в уголовном законодательстве Республики Беларусь к преступлениям в сфере информационных технологий отнесены лишь посягательства в различных формах на саму компьютерную информацию, а деяния, способствующие этой деятельности или создающие условия для их совершения не получили необходимой криминализации, представляется необходимым компетентным органам государства рассмотреть вопрос о дополнении УК РБ следующими статьями:

«Статья Принуждение к передаче информации»

1. Принуждение к передаче охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего или его близких, – наказывается

2. То же деяние:

- а) сопряженное с применением физического насилия над лицом или его близкими;
- б) совершенное группой лиц по предварительному сговору;
- в) совершенное с целью получения информации из критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;
- б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются».

«Статья Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа»

1. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные граждан или иные сведения, доступ к которым ограничен законодательством или их собственником или владельцем, – наказывается

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) из корыстных побуждений;

в) лицом с использованием своего служебного положения, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются ...»

«Статья ... Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели

1. Заведомо противоправное оказание услуг по предоставлению аппаратно-программных комплексов, функционирующих в открытой сети телекоммуникаций, для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели, – наказывается

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или преступной группой, – наказывается»

5) Поскольку одним из наиболее распространенных способов нарушения информационной безопасности является анонимизация пользователей компьютерных сетей для чего зачастую используются меры аппаратного характера для изменения идентификационных номеров и кодов конечных абонентских устройств, представляется целесообразным рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за такие действия и включить в УК РБ статью следующего примерного содержания:

«Статья Неправомерное изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации

абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства

1. Изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, создание дубликата карты идентификации абонента сотовой связи, если эти действия совершены без согласия производителя или законного владельца, – наказываются

2. Неправомерные создание, использование, распространение программ, позволяющих изменять идентификационный код абонентского устройства сотовой связи или создавать дубликат карты идентификации абонента сотовой связи, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные преступной группой, – наказываются ...».

б) Поскольку одним из новых направлений использования анонимных операций с использованием информационно-телекоммуникационных сетей является трафик криптовалют в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и иных запрещенных к свободному обороту предметов, в рамках обеспечения информационной безопасности государства компетентным органам рекомендуется рассмотреть вопросы о формировании нормативно-правовой базы и создании технических условий для контроля за деятельностью: провайдеров ресурсов, осуществляющих обмен виртуальных валют на фиатные деньги (*providers engaged in exchange services between virtual currencies and fiat currencies*), и поставщиков кошельков виртуальной валюты (*custodian wallet providers*). Это позволит, с одной стороны, сократить число случаев использования криптовалют, а с другой – будет способствовать деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием.

7) Предусмотреть ответственность за умышленное уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной программы, вывод из строя компьютерного оборудования либо разрушение

компьютерной системы, сети или машинного носителя, причинившее существенный вред. В качестве квалифицирующего признака указанного посягательства возможно рассматривать совершение этого преступления в отношении информации, имеющей особое значение для обеспечения обороноспособности и экономической безопасности государства, функционирования органов власти.

8) Рассмотреть вопрос о включении совершения преступлений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в число квалифицирующих признаков клеветы, нарушения неприкосновенности частной жизни, нарушения тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, легализации денежных средств или иного имущества, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих государственную, коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

9) Предусмотреть совершение преступления с использованием средств компьютерной техники, информационно-телекоммуникационных сетей отягчающим ответственность и наказание обстоятельством, с внесением соответствующих дополнений в ст. 64 УК РБ.

3.12. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Казахстан в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ

Рекомендации в сфере противодействия терроризму

1) Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, рекомендуется дополнить законодательство Республики Казахстан нормами об ответственности за такую деятельность, для чего:

– путем внесения соответствующих дополнений в УК Республики Казахстан установить уголовную ответственность за: поездку за границу в целях терроризма, склонение; вербовку или иное вовлечение лица в совершение поездки за границу в целях терроризма; въезд на территорию страны из поездки за границу в целях терроризма, а равно после совершения в отношении граждан другого государства или на территории другого государства хотя бы одного из террористических преступлений; за организацию или содействие каким-либо иным способом совершению деяний, предусмотренных выше; за их финансирование деяний;

– для пресечения деятельности на территории Республики Казахстан иностранных боевиков-террористов целесообразно также установить аналогичный уголовно-правовой запрет их деятельности.

2) На основе Модельного закона ОДКБ «О противодействии технологическому терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса» разработать и принять соответствующий закон Республики Казахстан. В нем необходимо учесть специфику различных объектов потенциально опасных технологий и установить требования к обеспечению

антитеррористической защищенности таких объектов, закрепить дополнительные меры антитеррористической защищенности таких объектов.

3) Компетентным государственным органам Республики Казахстан необходимо организовать разработку и принятие закона о дополнении УК РК статьей об ответственности за акт международного терроризма.

4) В статье 1 Закона Республики Казахстан от 13 июля 2005 года № 416 «О противодействии терроризму» определение понятия «зона проведения контртеррористической операции» рекомендуется изложить в следующей редакции согласно модельному закону СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»: «зона проведения контртеррористической операции – территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция».

5) Пункт 2-1 статьи 3 Закона Республики Казахстан от 13 июля 2005 года № 416 «О противодействии терроризму» предлагается изложить в редакции пункта «н» статьи 2 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»: «адекватность мер противодействия терроризму характеру и степени террористической угрозы».

6) Принять меры по практической реализации Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (приняты Постановлением ПА ОДКБ № 8-3 от 26.11.2015) в части положений, относящихся к законодательству Республики Казахстан.

Рекомендации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

1) В связи со сложностью и длительностью пополнение списков запрещенных в Казахстане наркотиков путем внесения изменений в соответствующий закон (по обычной парламентской процедуре), необходимо

рассмотреть вопрос об передаче компетенции пополнения списков запрещенных в стране наркотиков на подзаконный уровень, что даст возможность правоприменителю в полной мере использовать свой карательный потенциал, и не позволит наркодельцам оперативно менять химические формулы новых препаратов и тем самым избегать уголовной ответственности.

2) Ввести в Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» ввести отдельную статью, касающуюся мер противодействия незаконному обороту наркотиков, где, в числе прочего, установить следующие меры:

– установление ограничений на занятие отдельными видами профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, для больных наркоманией;

– запрещение пропаганды в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ и в сфере культивирования наркосодержащих растений, в том числе запрещение пропаганды их использования в медицинской сфере.

3) В полномочия органов, осуществляющих государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в соответствии с законодательством Республики Казахстан, включить право проведения медицинского освидетельствования по направлению органов или должностных лиц, осуществляющих производство по соответствующему уголовному или административному делу.

4) В рамках совершенствования уголовного законодательства, необходимо изменить ч. 2 ст. 296 УК РК, изложив ее в следующей редакции: «Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка

без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в небольших размерах – ...».

5) Часть 2 статьи 296 УК РК после слов «прекурсоров» дополнить словами: «А также незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

6) Часть 3 статьи 296 УК РФ после слов «аналогов» дополнить словами: «А также незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

7) Часть 4 статьи 296 УК РК после слов «аналогов» дополнить словами: «А также незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

8) В рамках совершенствования уголовного законодательства, необходимо дополнить п. 2 примечания ст. 296 УК РК словами: «Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов изъятие указанных средств, веществ или их аналогов, при задержании лица, при производстве следственных действий и негласных следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов».

9) Часть 2 статьи 297 УК РК дополнить словами «а также в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, на территории воинской части, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга, а

равно с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет")».

10) В сфере распространения новых психоактивных веществ, представляющих серьезную угрозу здоровью населения, безопасности и благополучию человека и общества, подрывающих социальную, экономическую и политическую стабильность, а также устойчивое развитие, в целях своевременного противодействия данному негативному явлению, рекомендуется обеспечить:

– принять закон (иной нормативный правовой акт) о порядке отнесения веществ синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, к новым потенциально опасным психоактивным веществам и об установлении запрета на их оборот;

– нормативное закрепление возможности обмена с компетентными органами государств – членов ОДКБ представляющей интерес информацией о новых потенциально опасных психоактивных веществах.

– установить уголовную ответственность в сфере распространения новых психоактивных веществ для чего дополнить Уголовный кодекс Республики Казахстан новой статьей *«Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ»*, установив уголовную ответственность и наказание за:

1. Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Республики Казахстан запрещен.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть человека.

11) Дополнить ст. 286 «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено» УК РК, предусмотрев установление уголовной ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ныне – только наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ).

Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

1) Рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2000 г. – как Договора, открытого для подписания не только странами-членами, но и для стран, которые не являются членами СЕ (из государств-членов ОДКБ в Конвенции участвуют Армения и Беларусь).

2) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты».

3) Компетентным органам Казахстана необходимо разработать и установленным порядком принять нормативные правовые акты,

регламентирующие ускоренную процедуру для рассмотрения явно необоснованных (очевидно необоснованных) или носящих характер злоупотребления ходатайств (заявлений) о предоставлении убежища, а также упрощение и ускорение процедур обжалования отрицательных решений.

4) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона Принять Закон «О противодействии торговле людьми», в котором должны получить нормативное закрепление, как минимум: права и обязанности жертв торговли людьми; меры, которые могут потребоваться для выявления жертв; меры, которые могут потребоваться для оказания помощи жертвам по их физической, психологической и социальной реабилитации; минимальные жизненные условия, предоставление места жительства, психологическая и материальная помощь для жертв торговли людьми; порядок доступа к неотложной медицинской помощи; порядок выдачи возобновляемого вида на жительство жертвам в случаях: (1) когда, по мнению миграционных органов, их пребывание необходимо ввиду их личного положения, или (2) когда, по мнению миграционных органов, их пребывание необходимо в связи с осуществлением ими сотрудничества с компетентными органами в целях ведения расследования или уголовного судопроизводства.

Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

1) Принимая во внимание участие Республики Казахстан в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности рекомендуется компетентным органам государства реализовать предписания ст. 31 Конвенции и разработать соответствующие стратегию, политику и меры в целях предупреждения транснациональной организованной преступности.

2) Рекомендуется компетентным органам разработать и принять закон «О противодействии организованной преступности»,

устанавливающий правовые основы государственной политики противодействия организованной преступности в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства посредством формирования единого понятийного аппарата определения организованной преступности, форм организованной преступности, целей и задач противодействия организованной преступности.

3) С учетом роста транснационализации организованной преступной деятельности, компетентным органам следует учитывать, что Казахстана может являться: 1) территорией, на которую направлена криминальная деятельность с территории иностранного государства, 2) государством, с территории которого криминальная деятельность направлена на территорию под юрисдикцией другого государства, 3) как страна транзита для совершения транснациональных преступлений. В этой связи, необходимо исключить из практики деятельности правоохранительных органов случаи отказов от международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам с «иностранном элементом», поскольку это создает благоприятные условия для бесконтрольной транснационализации организованной преступности.

4) В рамках активного предупреждения транснационализации организованной преступности, необходимо более активно использовать возможности информирования компетентных органов иностранных государств о таких преступлениях используя для этого возможности, предоставляемые широким кругом международных договоров. В частности, согласно п. 4 ст. 18 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства–участника могут без предварительной просьбы передавать информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов, компетентному органу в другом Государстве–участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного

преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством–участником в соответствии с настоящей Конвенцией».

5) В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, следует принимать меры к своевременному установлению правовых барьеров в этой сфере. В частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

- компетентным органам государства разработать внутригосударственную нормативную базу, устанавливающую правовой статус криптовалюты, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

- организовать подготовку специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов), подготовленных к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.

б) Для всестороннего обеспечения правовой базы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, которые в большинстве случаев носят транснациональный характер, разработать и дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан нормами, позволяющими на практике реализовывать предусмотренные международными договорами механизмы: использования видеоконференцсвязи для допросов лиц не находящихся по месту расследования; международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем; совместных расследований, проводимых совместными (международными) следственными группами.

Рекомендации по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности.

2) В целях первоочередного обеспечения уголовно-правовой охраны жизненно важных информационных ресурсов, имеющих общегосударственное значения, компетентным органам государства рекомендуется рассмотреть вопрос о включении в уголовное законодательство норм об ответственности за посягательства на критически важную информационную структуру Республики Казахстан.

3) С этой целью представляется необходимым включить в УК РК статью примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Республики Казахстан

1. Создание, распространение и (или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Казахстан, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации, – наказываются

2. Неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Казахстан, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Казахстан, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Казахстан, – наказывается

3. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Казахстан, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Республики Казахстан, либо правил доступа к указанным информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Казахстан, – наказывается

4. Деяния, предусмотренные частью первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5. Деяния, предусмотренные частью первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, – наказываются

4) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности

за компьютерный саботаж, включив в УК Республики Казахстан новую статью примерно следующего содержания:

«Статья Компьютерный саботаж

1. Умышленные уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной информации или программы, либо вывод из строя компьютерного оборудования, либо разрушение компьютерной системы, сети или машинного носителя (компьютерный саботаж) – наказываются

2. Компьютерный саботаж, сопряженный с несанкционированным доступом к компьютерной системе или сети либо повлекший тяжкие последствия, – наказывается»

5) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за самостоятельную форму хищения, совершенного с использованием компьютерной техники с учетом следующих ключевых факторов:

– способом совершения указанного хищения является изменение информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо введение в компьютерную систему ложной информации;

– хищение путем использования компьютерной техники возможно лишь посредством компьютерных манипуляций, заключающихся в обмане потерпевшего или лица, которому имущество вверено или под охраной которого оно находится, с использованием системы обработки информации;

– под хищением путем использования компьютерной техники следует понимать умышленное противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью, совершенное путем:

а) изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных (путем обманного использования в корыстных целях

ошибки компьютерного обеспечения в результате присвоения имени пользователя, персонального идентификационного номера и использования их в качестве электронной подписи при совершении операций посредством компьютерной техники, существенного видоизменения первоначального содержания компьютерной информации, внесения в уже существующую информацию различных корректировок, затрудняющих ее законное использование);

б) введения в компьютерную систему ложной информации (посредством внесения любых не соответствующих действительности данных (создания новой информации), отличных от тех, которые были введены в систему собственником информационного ресурса);

в) совершения этих же деяний, сопряженных с несанкционированным доступом к компьютерной информации (незаконное перечисление денежных средств с помощью поддельных банковских карт со счетов иностранных банков, введения в компьютерные системы интернет-магазинов, процессинговых центров банков-эмитентов, банков-эквайеров, платежных систем неправомерно полученной конфиденциальной информации о проведении операций по оплате товарно-материальных ценностей (услуг) от имени держателей банковских персональных карт без их разрешения и согласия, не имея на то действительного и предполагаемого права).

б) УК РК может быть дополнен новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Хищение путем использования компьютерной техники

1. Хищение имущества путем изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо путем введения в компьютерную систему ложной информации – наказывается

2. То же деяние, совершенное повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо сопряженное с несанкционированным доступом к компьютерной информации, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные в крупном размере, – наказываются

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, – наказываются

7) Дополнить УК РК новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Изготовление либо сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети

Изготовление с целью сбыта либо сбыт специальных программных или аппаратных средств для получения неправомерного доступа к защищенной компьютерной системе или сети – наказываются».

8) Поскольку одним из новых направлений использования анонимных операций с использованием информационно-телекоммуникационных сетей является трафик криптовалют в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и иных запрещенных к свободному обороту предметов, в рамках обеспечения информационной безопасности государства компетентным органам рекомендуется рассмотреть вопросы о формировании нормативно-правовой базы и создании технических условий для контроля за деятельностью: провайдеров ресурсов, осуществляющих обмен виртуальных валют на фиатные деньги (*providers engaged in exchange services between virtual currencies and fiat currencies*), и поставщиков кошельков виртуальной валюты (*custodian wallet providers*). Это позволит, с одной стороны, сократить число случаев использования криптовалют, а с другой – будет способствовать деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием.

9) Предусмотреть способ совершения преступления с использованием средств компьютерной техники, информационно-телекоммуникационных сетей отягчающим ответственность и наказание обстоятельством, с внесением соответствующих дополнений в ст. 54 УК РК.

3.13. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Кыргызской Республики в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ

Рекомендации в сфере противодействия терроризму

1) Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, рекомендуется дополнить законодательство Кыргызской Республики нормами об ответственности за такую деятельность, для чего:

– путем внесения соответствующих дополнений в УК Кыргызской Республики установить уголовную ответственность за: поездку за границу в целях терроризма, склонение; вербовку или иное вовлечение лица в совершение поездки за границу в целях терроризма; въезд на территорию страны из поездки за границу в целях терроризма, а равно после совершения в отношении граждан другого государства или на территории другого государства хотя бы одного из террористических преступлений; за организацию или содействие каким-либо иным способом совершению деяний, предусмотренных выше; за их финансирование деяний;

– для пресечения деятельности на территории Кыргызской Республики иностранных боевиков-террористов целесообразно также установить аналогичный уголовно-правовой запрет их деятельности.

2) На основе Модельного закона ОДКБ «О противодействии технологическому терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса» разработать и принять соответствующий закон Кыргызской Республики. В нем необходимо учесть специфику различных объектов потенциально опасных технологий и установить требования к обеспечению

антитеррористической защищенности таких объектов, закрепить дополнительные меры антитеррористической защищенности таких объектов.

3) Компетентным государственным органам Кыргызской Республики организовать разработку и принятие закона о дополнении УК РК статьей об ответственности за акт международного терроризма.

4) Принять меры по практической реализации Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (приняты Постановлением ПА ОДКБ № 8-3 от 26.11.2015) в части положений, относящихся к законодательству Кыргызской Республики.

Рекомендации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

1) В сфере распространения новых психоактивных веществ, представляющих серьезную угрозу здоровью населения, безопасности и благополучию человека и общества, подрывающих социальную, экономическую и политическую стабильность, а также устойчивое развитие, в целях своевременного противодействия данному негативному явлению, рекомендуется обеспечить:

– принять закон (иной нормативный правовой акт) о порядке отнесения веществ синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, к новым потенциально опасным психоактивным веществам и об установлении запрета на их оборот;

– нормативное закрепление возможности обмена с компетентными органами государств – членов ОДКБ представляющей интерес информацией о новых потенциально опасных психоактивных веществах.

– установить уголовную ответственность в сфере распространения новых психоактивных веществ для чего дополнить Уголовный кодекс Кыргызской Республики (вступает в действие с 01.01.2019) новой статьей *«Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ»*, установив уголовную ответственность и наказание за:

1. Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Кыргызской Республики, вывоз с территории Кыргызской Республики в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Кыргызской Республике запрещен.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть человека.

2) Дополнить ст. 270 «Контрабанда предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики» УК Кыргызской Республики (вступает в действие с 01.01.2019 г.), предусмотрев установление уголовной ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических

средств или психотропных веществ (ныне – только наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ).

Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

1) Рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2000 г. – как Договора, открытого для подписания не только странами-членами, но и для стран, которые не являются членами СЕ (из государств-членов ОДКБ в Конвенции участвуют Армения и Беларусь).

2) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты».

3) Компетентным органам Кыргызской Республики необходимо разработать и установленным порядком принять нормативные правовые акты, регламентирующие ускоренную процедуру для рассмотрения явно необоснованных (очевидно необоснованных) или носящих характер злоупотребления ходатайств (заявлений) о предоставлении убежища, а также упрощение и ускорение процедур обжалования отрицательных решений.

Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

1) Принимая во внимание участие Кыргызской Республики в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности рекомендуется компетентным органам государства реализовать предписания ст. 31 Конвенции и разработать соответствующие стратегию, политику и меры в целях предупреждения транснациональной организованной преступности.

2) Компетентным органам Кыргызской Республики принять меры к скорейшему подписанию и ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

3) Компетентным органам Кыргызской Республики принять меры к завершению внутригосударственных процедур и скорейшей ратификации Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г., заключенной в рамках СНГ.

4) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональной организованной преступной группой или организацией. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них

1. Создание транснациональной организованной группы или транснациональной преступной организации, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации – наказываются

2. Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональным преступным сообществом. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем

1. Создание транснационального преступного сообщества, а равно руководство им – наказываются

2. Участие в транснациональном преступном сообществе – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются».

б) С учетом роста транснационализации организованной преступной деятельности, компетентным органам следует учитывать, что Киргизия может являться: 1) территорией, на которую направлена криминальная деятельность с территории иностранного государства, 2) государством, с территории которого криминальная деятельность направлена на территорию под юрисдикцией другого государства, 3) как страна транзита для совершения транснациональных преступлений. В этой связи, необходимо исключить из практики деятельности правоохранительных органов случаи отказов от международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам с «иностраным элементом», поскольку это создает благоприятные условия для бесконтрольной транснационализации организованной преступности.

7) В рамках активного предупреждения транснационализации организованной преступности, необходимо более активно использовать возможности информирования компетентных органов иностранных государств о таких преступлениях используя для этого возможности, предоставляемые широким кругом международных договоров. В частности, согласно п. 4 ст. 18 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства–участника могут без предварительной просьбы передавать информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов, компетентному органу в другом Государстве–участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством–участником в соответствии с настоящей Конвенцией».

8) В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, следует принимать меры к своевременному установлению правовых барьеров в этой сфере. В частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

– компетентным органам государства разработать внутригосударственную нормативную базу, устанавливающую правовой статус криптовалюты, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

– организовать подготовку специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов), подготовленных к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.

9) Для всестороннего обеспечения правовой базы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, которые в большинстве случаев носят транснациональный характер, разработать и дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики нормами, позволяющими на практике реализовывать предусмотренные международными договорами механизмы: использования видеоконференцсвязи для допросов лиц не находящихся по месту расследования; международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем; совместных расследований, проводимых совместными (международными) следственными группами.

Рекомендации по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности.

2) В целях первоочередного обеспечения уголовно-правовой охраны жизненно важных информационных ресурсов, имеющих общегосударственное значения, компетентным органам государства рекомендуется рассмотреть вопрос о включении в уголовное законодательство норм об ответственности за посягательства на критически важную информационную структуру Кыргызской Республики.

3) С этой целью представляется необходимым включить в УК КР статью примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Кыргызской Республики

1. Создание, распространение и (или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Кыргызской Республики, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации, – наказываются

2. Неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Кыргызской Республики, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Кыргызской Республики, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре Кыргызской Республики, – наказывается

3. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Кыргызской Республики, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Кыргызской Республики, либо правил доступа к указанной информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Кыргызской Республики, – наказывается

4. Деяния, предусмотренные частью первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5. Деяния, предусмотренные частью первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, – наказываются».

4) В порядке совершенствования уголовного законодательства рассмотреть вопрос о дополнении УК Кыргызской Республики новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерные уничтожение или модификация информации

1. Умышленные неправомерные уничтожение или модификация охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, а равно ввод в информационную систему заведомо ложной информации, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказываются штрафом

2. Те же деяния, совершенные:

а) в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

б) группой лиц по предварительному сговору, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются»

5) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за самостоятельную форму хищения, совершенного с использованием компьютерной техники с учетом следующих ключевых факторов:

– способом совершения указанного хищения является изменение информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо введение в компьютерную систему ложной информации;

– хищение путем использования компьютерной техники возможно лишь посредством компьютерных манипуляций, заключающихся в обмане потерпевшего или лица, которому имущество вверено или под охраной которого оно находится, с использованием системы обработки информации;

– под хищением путем использования компьютерной техники следует понимать умышленное противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью, совершенное путем:

а) изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных (путем обманного использования в корыстных целях ошибки компьютерного обеспечения в результате присвоения имени пользователя, персонального идентификационного номера и использования их в качестве электронной подписи при совершении операций посредством компьютерной техники, существенного видоизменения первоначального содержания компьютерной информации, внесения в уже существующую информацию различных корректировок, затрудняющих ее законное использование);

б) введения в компьютерную систему ложной информации (посредством внесения любых не соответствующих действительности данных (создания новой информации), отличных от тех, которые были введены в систему собственником информационного ресурса);

в) совершения этих же деяний, сопряженных с несанкционированным доступом к компьютерной информации (незаконное перечисление денежных средств с помощью поддельных банковских карт со счетов иностранных банков, введения в компьютерные системы интернет-магазинов, процессинговых центров банков-эмитентов, банков-эквайеров, платежных систем неправомерно полученной конфиденциальной информации о проведении операций по оплате товарно-материальных ценностей (услуг) от имени держателей банковских персональных карт без их разрешения и согласия, не имея на то действительного и предполагаемого права).

б) В этой связи рекомендуется дополнить УК Кыргызской Республики новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Хищение путем использования компьютерной техники

1. Хищение имущества путем изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо путем введения в компьютерную систему ложной информации – наказывается

2. То же деяние, совершенное повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо сопряженное с несанкционированным доступом к компьютерной информации, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные в крупном размере, – наказываются

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, – наказываются

7) Дополнить УК КР новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Изготовление либо сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети

Изготовление с целью сбыта либо сбыт специальных программных или аппаратных средств для получения неправомерного доступа к защищенной компьютерной системе или сети – наказываются».

8) Дополнить УК КР новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерное завладение компьютерной информацией

Несанкционированное копирование либо иное неправомерное завладение информацией, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, либо перехват информации, передаваемой с использованием средств компьютерной связи, повлекшие причинение существенного вреда, – наказываются

9) С учетом фактического состояния информационно-телекоммуникационных сетей, компетентным государственным органам

необходимо рассмотреть вопрос об установлении административной или уголовной ответственности за нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей.

10) Поскольку в уголовном законодательстве Кыргызской Республики к преступлениям в сфере информационных технологий отнесены лишь посягательства в различных формах на саму компьютерную информацию, а деяния, способствующие этой деятельности или создающие условия для их совершения не получили необходимой криминализации, представляется необходимым компетентным органам государства рассмотреть вопрос о дополнении УК КР следующими статьями:

«Статья Принуждение к передаче информации

1. Принуждение к передаче охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего или его близких, – наказывается

2. То же деяние:

- а) сопряженное с применением физического насилия над лицом или его близкими;
- б) совершенное группой лиц по предварительному сговору;
- в) совершенное с целью получения информации из критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются».

«Статья Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа

1. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные граждан или иные сведения, доступ к которым ограничен законодательством или их собственником или владельцем, – наказывается

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) из корыстных побуждений;

в) лицом с использованием своего служебного положения, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются ...»

«Статья ... Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели

1. Заведомо противоправное оказание услуг по предоставлению аппаратно-программных комплексов, функционирующих в открытой сети телекоммуникаций, для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели, – наказывается

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или преступной группой, – наказывается»

11) Поскольку одним из наиболее распространенных способов нарушения информационной безопасности является анонимизация пользователей компьютерных сетей для чего зачастую используются меры аппаратного характера для изменения идентификационных номеров и кодов конечных абонентских устройств, представляется целесообразным

рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за такие действия и включить в УК КР статью следующего примерного содержания:

«Статья Неправомерные изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства

1. Изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, создание дубликата карты идентификации абонента сотовой связи, если эти действия совершены без согласия производителя или законного владельца, – наказываются

2. Неправомерные создание, использование, распространение программ, позволяющих изменять идентификационный код абонентского устройства сотовой связи или создавать дубликат карты идентификации абонента сотовой связи, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные преступной группой, – наказываются

12) Поскольку одним из новых направлений использования анонимных операций с использованием информационно-телекоммуникационных сетей является трафик криптовалют в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и иных запрещенных к свободному обороту предметов, в рамках обеспечения информационной безопасности государства компетентным органам рекомендуется рассмотреть вопросы о формировании нормативно-правовой базы и создании технических условий для контроля за деятельностью: провайдеров ресурсов, осуществляющих обмен виртуальных валют на фиатные деньги (*providers engaged in exchange services between virtual currencies and fiat currencies*), и поставщиков кошельков виртуальной валюты (*custodian wallet providers*). Это позволит, с одной стороны, сократить число случаев использования криптовалют, а с

другой – будет способствовать деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием.

13) Предусмотреть ответственность за умышленное уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной программы, вывод из строя компьютерного оборудования либо разрушение компьютерной системы, сети или машинного носителя, причинившее существенный вред. В качестве квалифицирующего признака указанного посягательства возможно рассматривать совершение этого преступления в отношении информации, имеющей особое значение для обеспечения обороноспособности и экономической безопасности государства, функционирования органов власти.

14) Рассмотреть вопрос о включении совершения преступлений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в число квалифицирующих признаков клеветы, нарушения неприкосновенности частной жизни, нарушения тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, легализации денежных средств или иного имущества, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих государственную, коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

15) Предусмотреть способ совершения преступления с использованием средств компьютерной техники, информационно-телекоммуникационных сетей отягчающим ответственность и наказание обстоятельством, с внесением соответствующих дополнений в ст. 75 УК КР.

3.14. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Республики Таджикистан в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ

Рекомендации в сфере противодействия терроризму

1) Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, рекомендуется дополнить законодательство Республики Таджикистан нормами об ответственности за такую деятельность, для чего:

– путем внесения соответствующих дополнений в УК Республики Таджикистан установить уголовную ответственность за: поездку за границу в целях терроризма, склонение; вербовку или иное вовлечение лица в совершение поездки за границу в целях терроризма; въезд на территорию страны из поездки за границу в целях терроризма, а равно после совершения в отношении граждан другого государства или на территории другого государства хотя бы одного из террористических преступлений; за организацию или содействие каким-либо иным способом совершению деяний, предусмотренных выше; за их финансирование деяний;

– для пресечения деятельности на территории Республики Таджикистан иностранных боевиков-террористов целесообразно также установить аналогичный уголовно-правовой запрет их деятельности.

2) На основе Модельного закона ОДКБ «О противодействии технологическому терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса» разработать и принять соответствующий закон Республики Таджикистан. В нем необходимо учесть специфику различных объектов потенциально опасных технологий и установить требования к обеспечению

антитеррористической защищенности таких объектов, закрепить дополнительные меры антитеррористической защищенности таких объектов.

3) Компетентным государственным органам Республики Таджикистан организовать разработку и принятие закона о дополнении УК РТ статьей об ответственности за акт международного терроризма.

4) В статье 4 Закона Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 года № 845 «О борьбе с терроризмом» определение понятия «террористическая организация» рекомендуется изложить с учетом редакции статьи 3 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»: «террористическая организация – устойчивое объединение физических лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности и (или) признающее возможность использования в своей деятельности терроризма. Признаками террористической организации являются: наличие в уставных и программных документах организации положений терроризма и террористической деятельности, специализация членов организации по выполнению функции, которые квалифицируются как террористическая деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации».

5) Принять меры по практической реализации Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (приняты Постановлением ПА ОДКБ № 8-3 от 26.11.2015) в части положений, относящихся к законодательству Республики Таджикистан.

Рекомендации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

1) В связи со сложностью и длительностью пополнение списков запрещенных в Таджикистане наркотиков путем внесения изменений в УК РТ (приложения к Кодексу) по обычной парламентской процедуре,

необходимо рассмотреть вопрос об передаче компетенции пополнения списков запрещенных в стране наркотиков на подзаконный уровень, что даст возможность правоприменителю в полной мере использовать свой карательный потенциал, и не позволит наркодельцам оперативно менять химические формулы новых препаратов и тем самым избегать уголовной ответственности.

2) В сфере распространения новых психоактивных веществ, представляющих серьезную угрозу здоровью населения, безопасности и благополучию человека и общества, подрывающих социальную, экономическую и политическую стабильность, а также устойчивое развитие, в целях своевременного противодействия данному негативному явлению, рекомендуется обеспечить:

– принять закон (иной нормативный правовой акт) о порядке отнесения веществ синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, к новым потенциально опасным психоактивным веществам и об установлении запрета на их оборот;

– нормативное закрепление возможности обмена с компетентными органами государств – членов ОДКБ представляющей интерес информацией о новых потенциально опасных психоактивных веществах.

– установить уголовную ответственность в сфере распространения новых психоактивных веществ, для чего дополнить Уголовный кодекс Республики Таджикистан новой статьей *«Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ»*, установив уголовную ответственность и наказание за:

1. Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Республики

Таджикистан, вывоз с территории Республики Таджикистан в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Республике Таджикистан запрещен.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо повлекшие по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть человека.

3) Дополнить ч. 3 ст. 286 «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено» УК Республики Таджикистан, предусмотрев установление уголовной ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ныне – только наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ).

4) В сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в том числе от наркопреступлений, целесообразно уточнить санкцию ч. 1 ст. 262 УК Республики Таджикистан, которой предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от двухсот пятидесяти до трехсот шестидесяти пяти показателей для расчетов или лишения свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок. Данная санкция в силу неуказания нижнего предела наказания в виде лишения свободы является препятствием для международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по уголовным делам о

таких преступлениях, поскольку выдача (экстрадиция) преступников по условию абсолютного большинства международных договоров допускается если за преступление, в связи с которым запрошена выдача, возможное наказание составляет не менее 1 года лишения свободы.

Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

1) Рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2000 г. – как Договора, открытого для подписания не только странами-членами, но и для стран, которые не являются членами СЕ (из государств-членов ОДКБ в Конвенции участвуют Армения и Беларусь).

2) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты».

3) Компетентным органам Республики Таджикистан необходимо разработать и установленным порядком принять нормативные правовые акты, регламентирующие ускоренную процедуру для рассмотрения явно необоснованных (очевидно необоснованных) или носящих характер злоупотребления ходатайств (заявлений) о предоставлении убежища, а также упрощение и ускорение процедур обжалования отрицательных решений.

Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

1) Принимая во внимание участие Республики Таджикистан в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности рекомендуется компетентным органам государства реализовать предписания ст. 31 Конвенции и разработать соответствующие стратегию, политику и меры в целях предупреждения транснациональной организованной преступности.

2) Компетентным органам Республики Таджикистан принять меры к скорейшему подписанию и ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

3) Внести изменения в часть 4 статьи 39 УК Республики Таджикистан, исключив цель преступного сообщества (преступной организации) – совместное совершение одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений, поскольку практика свидетельствует, что преступные сообщества (преступные организации) могут создаваться и для совершения иных категорий преступлений.

4) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональной организованной преступной группой или организацией. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них

1. Создание транснациональной организованной группы или транснациональной преступной организации, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации – наказываются

2. Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональным преступным сообществом. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем

1. Создание транснационального преступного сообщества, а равно руководство им – наказываются

2. Участие в транснациональном преступном сообществе – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются».

б) С учетом усиления транснационализации организованной преступной деятельности, компетентным органам следует учитывать, что Таджикистан может являться: 1) территорией, на которую направлена криминальная деятельность с территории иностранного государства, 2) государством, с территории которого криминальная деятельность направлена на территорию под юрисдикцией другого государства, 3) как страна транзита для совершения транснациональных преступлений. В этой связи, необходимо исключить из практики деятельности правоохранительных органов случаи отказов от международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам с «иностранном элементом», поскольку это создает благоприятные условия для бесконтрольной транснационализации организованной преступности.

7) В рамках активного предупреждения транснационализации организованной преступности, необходимо более активно использовать возможности информирования компетентных органов иностранных государств о таких преступлениях используя для этого возможности, предоставляемые широким кругом международных договоров. В частности, согласно п. 4 ст. 18 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства–участника могут без предварительной просьбы передавать информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов,

компетентному органу в другом Государстве–участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством–участником в соответствии с настоящей Конвенцией».

8) В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, следует принимать меры к своевременному установлению правовых барьеров в этой сфере. В частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

- компетентным органам государства разработать внутригосударственную нормативную базу, устанавливающую правовой статус криптовалюты, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

- организовать подготовку специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов), подготовленных к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.

9) Для всестороннего обеспечения правовой базы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, которые в большинстве случаев носят транснациональный характер, разработать и дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан нормами, позволяющими на практике реализовывать предусмотренные международными договорами механизмы: использования видеоконференцсвязи для допросов лиц не находящихся по месту расследования; международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным

путем; совместных расследований, проводимых совместными (международными) следственными группами.

Рекомендации по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности.

2) В целях первоочередного обеспечения уголовно-правовой охраны жизненно важных информационных ресурсов, имеющих общегосударственное значения, компетентным органам государства рекомендуется рассмотреть вопрос о включении в уголовное законодательство норм об ответственности за посягательства на критически важную информационную структуру Республики Таджикистан.

3) С этой целью представляется необходимым включить в УК РТ статью примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Республики Таджикистан

1. Создание, распространение и (или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Таджикистан, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в

ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации, – наказываются

2. Неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Таджикистан, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Республики Таджикистан, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Таджикистан, – наказывается

3. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Республики Таджикистан, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Республики Таджикистан, либо правил доступа к указанным информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Республики Таджикистан, – наказывается

4. Деяния, предусмотренные частью первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

5. Деяния, предусмотренные частью первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, если они повлекли тяжкие последствия, – наказываются».

4) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за самостоятельную форму хищения, совершенного с использованием компьютерной техники. В этой связи рекомендуется дополнить УК РТ новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Хищение путем использования компьютерной техники

1. Хищение имущества путем изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо путем введения в компьютерную систему ложной информации – наказывается

2. То же деяние, совершенное повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо сопряженное с несанкционированным доступом к компьютерной информации, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные в крупном размере, – наказываются

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, – наказываются

5) В порядке совершенствования уголовного законодательства рассмотреть вопрос о дополнении УК РТ новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерные уничтожение или модификация информации

1. Умышленные неправомерные уничтожение или модификация охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, а равно ввод в информационную систему заведомо ложной информации, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказываются штрафом

2. Те же деяния, совершенные:

а) в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

б) группой лиц по предварительному сговору, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются»

б) Поскольку в уголовном законодательстве Республики Таджикистан к преступлениям в сфере информационных технологий отнесены лишь посягательства в различных формах на саму компьютерную информацию, а деяния, способствующие этой деятельности или создающие условия для их совершения не получили необходимой криминализации, представляется необходимым компетентным органам государства рассмотреть вопрос о дополнении УК РТ следующими статьями:

«Статья Принуждение к передаче информации

1. Принуждение к передаче охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего или его близких, – наказывается

2. То же деяние:

а) сопряженное с применением физического насилия над лицом или его близкими;

б) совершенное группой лиц по предварительному сговору;

в) совершенное с целью получения информации из критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;
- б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются».

«Статья Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа

1. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные граждан или иные сведения, доступ к которым ограничен законодательством или их собственником или владельцем, – наказывается

2. То же деяние, совершенное:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) из корыстных побуждений;
- в) лицом с использованием своего служебного положения, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;
- б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются ...»

«Статья ... Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели

1. Заведомо противоправное оказание услуг по предоставлению аппаратно-программных комплексов, функционирующих в открытой сети телекоммуникаций, для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели, – наказывается

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или преступной группой, – наказывается»

7) Поскольку одним из наиболее распространенных способов нарушения информационной безопасности является анонимизация пользователей компьютерных сетей для чего зачастую используются меры аппаратного характера для изменения идентификационных номеров и кодов конечных абонентских устройств, представляется целесообразным рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за такие действия и включить в УК РФ статью следующего примерного содержания:

«Статья Неправомерные изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства

1. Изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, создание дубликата карты идентификации абонента сотовой связи, если эти действия совершены без согласия производителя или законного владельца, – наказываются

2. Неправомерные создание, использование, распространение программ, позволяющих изменять идентификационный код абонентского устройства сотовой связи или создавать дубликат карты идентификации абонента сотовой связи, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные преступной группой, – наказываются

8) Поскольку одним из новых направлений использования анонимных операций с использованием информационно-телекоммуникационных сетей является трафик криптовалют в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и иных запрещенных к свободному обороту предметов, в рамках обеспечения информационной безопасности государства компетентным органам рекомендуется рассмотреть вопросы о формировании нормативно-правовой базы и создании технических условий для контроля за деятельностью: провайдеров ресурсов, осуществляющих

обмен виртуальных валют на фиатные деньги (*providers engaged in exchange services between virtual currencies and fiat currencies*), и поставщиков кошельков виртуальной валюты (*custodian wallet providers*). Это позволит, с одной стороны, сократить число случаев использования криптовалют, а с другой – будет способствовать деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием.

9) Предусмотреть ответственность за умышленное уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной программы, вывод из строя компьютерного оборудования либо разрушение компьютерной системы, сети или машинного носителя, причинившее существенный вред. В качестве квалифицирующего признака указанного посягательства возможно рассматривать совершение этого преступления в отношении информации, имеющей особое значение для обеспечения обороноспособности и экономической безопасности государства, функционирования органов власти.

10) Рассмотреть вопрос о включении совершения преступлений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в число квалифицирующих признаков клеветы, нарушения неприкосновенности частной жизни, нарушения тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, легализации денежных средств или иного имущества, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих государственную, коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

11) Предусмотреть способ совершения преступления с использованием средств компьютерной техники, информационно-телекоммуникационных сетей отягчающим наказанием обстоятельством с внесением соответствующих дополнений в ст. 62 УК РТ.

3.15. Рекомендации (и их обоснование) по приведению национального законодательства Российской Федерации в соответствие нормативно-правовой базе ОДКБ и соответствующим модельным законами ПА ОДКБ

Рекомендации в сфере противодействия терроризму

1) Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, рекомендуется дополнить законодательство Российской Федерации нормами об ответственности за такую деятельность, для чего:

– компетентным государственным органам России организовать ратификацию Дополнительного протокола к Конвенции о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г. (г. Рига, 22.10.2015), создающим международно-правовую базу для противодействия иностранным боевикам-террористам – лицам, направляющимся за границу с целью совершения, содействия или участия в совершении террористических преступлений или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки на территории другого государства;

– путем внесения соответствующих дополнений в УК РФ установить уголовную ответственность за: поездку за границу в целях терроризма, склонение; вербовку или иное вовлечение лица в совершение поездки за границу в целях терроризма; въезд на территорию страны из поездки за границу в целях терроризма, а равно после совершения в отношении граждан другого государства или на территории другого государства хотя бы одного из террористических преступлений; за организацию или содействие каким-либо иным способом совершению деяний, предусмотренных выше; за их финансирование деяний;

– для пресечения деятельности на территории РФ иностранных боевиков-террористов целесообразно также установить аналогичный уголовно-правовой запрет их деятельности.

2) На основе Модельного закона ОДКБ «О противодействии технологическому терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса» разработать и принять соответствующий закон Республики Армения. В нем необходимо учесть специфику различных объектов потенциально опасных технологий и установить требования к обеспечению антитеррористической защищенности таких объектов, закрепить дополнительные меры антитеррористической защищенности таких объектов.

3) Пункт 13 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» изложить в редакции пункта «н» статьи 2 модельного закона СНГ от 3 декабря 2009 года № 33-18 «О противодействии терроризму»: *«адекватность мер противодействия терроризму характеру и степени террористической угрозы»*.

4) Принять меры по практической реализации Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму (приняты Постановлением ПА ОДКБ № 8-3 от 26.11.2015) в части положений, относящихся к законодательству Российской Федерации.

Рекомендации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

1) В сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в том числе от наркопреступлений, целесообразно уточнить санкции соответствующих статей УК РФ. В Российской Федерации деяния, предусмотренные первыми частями статей 174 и 174.1 УК РФ, наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч

рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года. Данная санкция в силу неуказания наказания в виде лишения свободы является препятствием для международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по уголовным делам о таких преступлениях, поскольку выдача (экстрадиция) преступников по условию абсолютного большинства международных договоров допускается если за преступление, в связи с которым запрошена выдача, возможное наказание составляет не менее 1 года лишения свободы.

Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

1) Рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2000 г. – как Договора, открытого для подписания не только странами-членами, но и для стран, которые не являются членами СЕ (из государств-членов ОДКБ в Конвенции участвуют Армения и Беларусь).

2) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты».

3) Компетентным органам России необходимо разработать и установленным порядком принять нормативные правовые акты, регламентирующие ускоренную процедуру для рассмотрения явно необоснованных (очевидно необоснованных) или носящих характер злоупотребления ходатайств (заявлений) о предоставлении убежища, а также упрощение и ускорение процедур обжалования отрицательных решений.

4) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии национального закона Принять Закон «О противодействии торговле людьми», в котором должны получить нормативное закрепление, как минимум: права и обязанности жертв торговли людьми; меры, которые могут потребоваться для выявления жертв; меры, которые могут потребоваться для оказания

помощи жертвам по их физической, психологической и социальной реабилитации; минимальные жизненные условия, предоставление места жительства, психологическая и материальная помощь для жертв торговли людьми; порядок доступа к неотложной медицинской помощи; порядок выдачи возобновляемого вида на жительство жертвам в случаях: (1) когда, по мнению миграционных органов, их пребывание необходимо ввиду их личного положения, или (2) когда, по мнению миграционных органов, их пребывание необходимо в связи с осуществлением ими сотрудничества с компетентными органами в целях ведения расследования или уголовного судопроизводства.

5) Дополнить Федеральный закон от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определениями, которые устанавливают общий правовой статус лиц, прибывающих на территорию государства для временного или постоянного проживания. Такая система понятий будет приближена к используемым в законодательстве иных государств-членов ОДКБ. Например, следует определить, что «иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в на территорию государства для временного или постоянного проживания», «незаконная иммиграция – въезд на территорию государства и пребывание иностранцев или лиц без гражданства на территории государства с нарушением законодательства, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории государства».

Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

1) Принимая во внимание участие Российской Федерации в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности рекомендуется компетентным органам государства реализовать предписания ст. 31 Конвенции и разработать соответствующие стратегию, политику и

меры в целях предупреждения транснациональной организованной преступности.

2) Компетентным органам Российской Федерации принять меры к скорейшему подписанию и ратификации Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

3) Компетентным органам Российской Федерации принять меры к завершению внутригосударственных процедур и скорейшей ратификации Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 г., заключенной в рамках СНГ.

4) Компетентным органам Российской Федерации разработать и принять закон «О противодействии организованной преступности», устанавливающий правовые основы государственной политики противодействия организованной преступности в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства посредством формирования единого понятийного аппарата определения организованной преступности, форм организованной преступности, целей и задач противодействия организованной преступности.

5) Внести изменения в часть 4 статьи 35 и часть 1 статьи 210 УК Российской Федерации, исключив из них указание на цель преступного сообщества (преступной организации) – совместное совершение одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений, поскольку практика свидетельствует, что преступные сообщества (преступные организации) могут создаваться и для совершения иных категорий преступлений.

6) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональной организованной преступной группой или организацией. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них

1. Создание транснациональной организованной группы или транснациональной преступной организации, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации – наказываются

2. Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

7) Установить уголовную ответственность за создание и руководство транснациональным преступным сообществом. Соответствующая статья УК может быть изложена в следующей редакции:

«Статья Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем

1. Создание транснационального преступного сообщества, а равно руководство им – наказываются

2. Участие в транснациональном преступном сообществе – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются

8) С учетом усиления транснационализации организованной преступной деятельности, компетентным органам следует учитывать, что Россия может являться: 1) территорией, на которую направлена криминальная деятельность с территории иностранного государства, 2) государством, с территории которого криминальная деятельность направлена на территорию под юрисдикцией другого государства, 3) как страна транзита для совершения

транснациональных преступлений. В этой связи, необходимо исключить из практики деятельности правоохранительных органов случаи отказов от международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам с «иностранным элементом», поскольку это создает благоприятные условия для бесконтрольной транснационализации организованной преступности.

9) В рамках активного предупреждения транснационализации организованной преступности, необходимо более активно использовать возможности информирования компетентных органов иностранных государств о таких преступлениях используя для этого возможности, предоставляемые широким кругом международных договоров. В частности, согласно п. 4 ст. 18 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности «без ущерба для внутреннего законодательства компетентные органы Государства–участника могут без предварительной просьбы передавать информацию, касающуюся уголовно-правовых вопросов, компетентному органу в другом Государстве–участнике в тех случаях, когда они считают, что такая информация может оказать помощь этому органу в осуществлении или успешном завершении расследования и уголовного преследования или может привести к просьбе, составленной этим Государством–участником в соответствии с настоящей Конвенцией».

10) В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, следует принимать меры к своевременному установлению правовых барьеров в этой сфере. В частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

– компетентным органам государства разработать внутригосударственную нормативную базу, устанавливающую правовой статус криптовалюты, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для

отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

– организовать подготовку специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов), подготовленных к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.

11) Для всестороннего обеспечения правовой базы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, которые в большинстве случаев носят транснациональный характер, разработать и дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации нормами, позволяющими на практике реализовывать предусмотренные международными договорами механизмы: использования видеоконференцсвязи для допросов лиц не находящихся по месту расследования; международного розыска, ареста и конфискации денежных средств и имущества, полученных преступным путем; совместных расследований, проводимых совместными (международными) следственными группами.

Рекомендации по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий

1) Рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов

обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности.

2) В порядке совершенствования уголовного законодательства рассмотреть вопрос о дополнении УК РФ новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерные уничтожение или модификация информации

1. Умышленные неправомерные уничтожение или модификация охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, а равно ввод в информационную систему заведомо ложной информации, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказываются штрафом

2. Те же деяния, совершенные:

а) в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

б) группой лиц по предварительному сговору, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются»

3) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за компьютерный саботаж, включив в УК РФ новую статью примерно следующего содержания:

«Статья Компьютерный саботаж

1. Умышленные уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной информации или программы, либо вывод из строя компьютерного оборудования, либо разрушение

компьютерной системы, сети или машинного носителя (компьютерный саботаж) – наказываются

2. Компьютерный саботаж, сопряженный с несанкционированным доступом к компьютерной системе или сети либо повлекший тяжкие последствия, – наказывается»

4) Дополнить УК РФ новой статьей примерно следующего содержания:

«СтатьяНеправомерное завладение компьютерной информацией

Несанкционированное копирование либо иное неправомерное завладение информацией, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, либо перехват информации, передаваемой с использованием средств компьютерной связи, повлекшие причинение существенного вреда, – наказываются

5) Дополнить УК РФ новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Изготовление либо сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети

Изготовление с целью сбыта либо сбыт специальных программных или аппаратных средств для получения неправомерного доступа к защищенной компьютерной системе или сети – наказываются».

б) В порядке совершенствования уголовного законодательства рекомендуется рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за самостоятельную форму хищения, совершенного с использованием компьютерной техники. В этой связи рекомендуется дополнить УК РФ новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Хищение путем использования компьютерной техники

1. Хищение имущества путем изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо путем введения в компьютерную систему ложной информации – наказывается

2. То же деяние, совершенное повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо сопряженное с несанкционированным доступом к компьютерной информации, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные в крупном размере, – наказываются

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей проектируемой статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, – наказываются

7) В порядке совершенствования уголовного законодательства рассмотреть вопрос о дополнении УК РФ новой статьей примерно следующего содержания:

«Статья Неправомерные уничтожение или модификация информации

1. Умышленные неправомерные уничтожение или модификация охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, а равно ввод в информационную систему заведомо ложной информации, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказываются штрафом

2. Те же деяния, совершенные:

а) в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;

б) группой лиц по предварительному сговору, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются

8) Поскольку в уголовном законодательстве Российской Федерации к преступлениям в сфере информационных технологий отнесены лишь

посягательства в различных формах на саму компьютерную информацию, а деяния, способствующие этой деятельности или создающие условия для их совершения не получили необходимой криминализации, представляется необходимым компетентным органам государства рассмотреть вопрос о дополнении УК РФ следующими статьями:

«Статья Принуждение к передаче информации»

1. Принуждение к передаче охраняемой законом информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, оглашение которых может причинить существенный вред интересам потерпевшего или его близких, – наказывается

2. То же деяние:

- а) сопряженное с применением физического насилия над лицом или его близкими;
- б) совершенное группой лиц по предварительному сговору;
- в) совершенное с целью получения информации из критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

- а) совершенные преступной группой;
- б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются».

«Статья Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа»

1. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные граждан или иные сведения,

доступ к которым ограничен законодательством или их собственником или владельцем, – наказывается

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) из корыстных побуждений;

в) лицом с использованием своего служебного положения, – наказывается

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи:

а) совершенные преступной группой;

б) повлекшие тяжкие последствия, – наказываются ...»

«Статья ... Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели

1. Заведомо противоправное оказание услуг по предоставлению аппаратно-программных комплексов, функционирующих в открытой сети телекоммуникаций, для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели, – наказывается

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или преступной группой, – наказывается»

9) Поскольку одним из наиболее распространенных способов нарушения информационной безопасности является анонимизация пользователей компьютерных сетей для чего зачастую используются меры аппаратного характера для изменения идентификационных номеров и кодов конечных абонентских устройств, представляется целесообразным рассмотреть вопрос установления уголовной ответственности за такие действия и включить в УК РФ статью следующего примерного содержания:

«Статья Неправомерные изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства

1. Изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, создание дубликата карты идентификации абонента сотовой связи, если эти действия совершены без согласия производителя или законного владельца, – наказываются

2. Неправомерные создание, использование, распространение программ, позволяющих изменять идентификационный код абонентского устройства сотовой связи или создавать дубликат карты идентификации абонента сотовой связи, – наказываются

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй проектируемой статьи, совершенные преступной группой, – наказываются

10) Поскольку одним из новых направлений использования анонимных операций с использованием информационно-телекоммуникационных сетей является трафик криптовалют в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и иных запрещенных к свободному обороту предметов, в рамках обеспечения информационной безопасности государства компетентным органам рекомендуется рассмотреть вопросы о формировании нормативно-правовой базы и создании технических условий для контроля за деятельностью: провайдеров ресурсов, осуществляющих обмен виртуальных валют на фиатные деньги (*providers engaged in exchange services between virtual currencies and fiat currencies*), и поставщиков кошельков виртуальной валюты (*custodian wallet providers*). Это позволит, с одной стороны, сократить число случаев использования криптовалют, а с другой – будет способствовать деятельности по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с их использованием.

11) Предусмотреть ответственность за умышленное уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной программы, вывод из строя компьютерного оборудования либо разрушение компьютерной системы, сети или машинного носителя, причинившее существенный вред. В качестве квалифицирующего признака указанного

посягательства возможно рассматривать совершение этого преступления в отношении информации, имеющей особое значение для обеспечения обороноспособности и экономической безопасности государства, функционирования органов власти.

12) Рассмотреть вопрос о включении совершения преступлений с использованием современных информационно-коммуникационных технологий в число квалифицирующих признаков клеветы, нарушения неприкосновенности частной жизни, нарушения тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, легализации денежных средств или иного имущества, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих государственную, коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

13) Дополнить ч. 1 ст. 272 УК РФ:

- альтернативным признаком, предусматривающим неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации с намерением совершить или облегчить совершение другого преступления;
- альтернативным последствием, заключающимся в ином неправомерном завладении данными;

14) Дополнить ст. 292 УК РФ, устанавливающую ответственность за служебный подлог, такой формой совершения преступления, как внесение в информационные ресурсы заведомо ложных сведений или исправлений, искажающих их действительное содержание.

15) Признать совершение преступлений с использованием средств компьютерной техники, информационно-телекоммуникационных сетей отягчающим наказанием обстоятельством с внесением соответствующих дополнений в ст. 63 УК РФ.

3.16. Рекомендации по доработке модельных законов СНГ, принятых за весь период деятельности МПА СНГ, которые можно доработать для включения в массив модельных законов ОДКБ

Исходя из анализа модельных законов СНГ и сопоставления их с модельными законами ОДКБ, проведенного в подразделе 1.4., были сформулированы следующие рекомендации по доработке модельных законов СНГ для включения в массив модельных законов СНГ.

Необходима разработка модельных законов ОДКБ, регулирующих гармонизацию законодательства **в сфере борьбы с терроризмом**, посредством переработки модельных законов СНГ, базируясь на нормативных актах национального законодательства. Данный способ проистекает из того, что многие нормативные акты национальных законодательств государств-участников ОДКБ регулируют ряд сфер в области противодействия террористической деятельности более эффективно, чем соответствующие нормы модельных законов СНГ. В частности, примером этого может служить определение термина «зона проведения контртеррористической операции» в модельном законе СНГ и Законе Республики Казахстан от 13 июля 2005 года № 416 «О противодействии терроризму». Если в модельном законе СНГ данный термин трактуется как «территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция», то в законе Республики Казахстан, который трактует «зону проведения антитеррористической операции» как «определенные руководителем антитеррористической операции отдельные участки местности или акватории, воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории, в пределах которых проводится указанная операция» данный термин получает куда более точную дефиницию, наделяя при этом руководителя

антитеррористической операции большими полномочиями. Следует отметить, что такое положение дел продиктовано отчасти и тем, что национальное законодательство часто куда более гибко и динамично, чем модельное законодательство СНГ. Однако при использовании данного подхода сохраняется достаточно высокая вероятность возникновения правовых коллизий. В этой связи рекомендуется при доработке модельных законов СНГ для включения в модельные законы ОДКБ учесть национальный опыт и национальную правоприменительную практику, исходя из специфики борьбы с терроризмом, прежде всего, в государствах Центральной Азии.

В сфере борьбы с незаконной миграцией можно сформулировать следующие выводы и рекомендации. Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года была создана Совместная комиссия государств – участников СНГ по сотрудничеству в борьбе с незаконной миграцией, основной целью которой является совершенствование сотрудничества государств в борьбе с незаконной миграцией, а 16 сентября 2004 года была одобрена Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции, представляющая собой систему основных принципов и направлений взаимодействия органов государственной власти государств – участников СНГ в обеспечении безопасности государств, общества и личности от угроз незаконной миграции [64]. В развитие рассматриваемой Концепции принимаются соответствующие программы, последней принятой программой является Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

⁶⁴ Общая информация (сотрудничество в сфере миграции и борьбы с торговлей людьми) [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств, 2018. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/page.php?id=18788>. – Дата доступа: 10.10.2018.

Вместе с тем, несмотря на такой массив принятых актов, Потенциал СНГ по регулированию вопросов миграции и противодействия торговле людьми пока используется недостаточно полно и системно с учетом мнений всех заинтересованных сторон. Прежде хотелось бы отметить необходимость обновления некоторых актов СНГ в сфере миграционной политики в целом, например, Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов в странах СНГ, которое было принято еще в 1994 году и сегодня не в полной мере отвечает потребностям в сфере регулирования миграционных процессов, в том числе по причине общего характера его положений и узкой сферы рассматриваемых вопросов. Все эти аспекты необходимо учитывать при разработке модельного законодательства ОДКБ.

Массив модельных законодательных актов и рекомендаций МПА СНГ **в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков** достаточно широк. Так, принятый в 1996 г. Рекомендательный законодательный акт «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» содействовал интеграции уголовно-правовых, административно-правовых, оперативно-розыскных и организационных мер, направленных на усиление борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, стал типовым образцом, который использовался при подготовке соответствующих законопроектов в каждом из государств-участников СНГ – членов ОДКБ.

В дальнейшем, учитывая появление в национальных законодательствах государств-участников СНГ новых прогрессивных решений в данной сфере, возникла необходимость в актуализации данного рекомендательного акта в целях учета новых концепций и программ, обеспечения комплексного нормативно-правового регулирования не только противодействия незаконному обороту наркотиков, но и всего оборота в целом, вопросов лечения, реабилитации и профилактики наркомании. Результатом работы в данном направлении стал модельный закон

«О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» от 2006 г., на основе которого приняты Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 2006 г., а в 2009 г. были приняты Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств-участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства. При разработке модельного законодательства ОДКБ необходимо учитывать эти рекомендации по гармонизации и унификации.

В сфере борьбы с организованной преступностью в рамках СНГ еще в 1996 г. принят рекомендательный законодательный акт «О борьбе с организованной преступностью». Данный акт предусматривает специальные меры по борьбе с устойчивыми, представляющими повышенную общественную опасность, носящими, как правило, межрегиональный и межгосударственный характер преступными формированиями, а также с легализацией и приумножением доходов, полученных преступным путем, дополняя и конкретизируя с учетом особенностей организованной преступности общие принципы и положения уголовного, оперативно-розыскного и иного законодательства.

В число регулируемых им вопросов прежде всего входят:

- определение организованной преступности и ее составляющих;
- закрепление уголовно-правовых меры борьбы с организованной преступностью, к которым относится криминализация следующих деяний: создания преступной организации либо руководства ею или ее деятельностью; участия в преступной организации либо в ее деятельности;

организации преступного сообщества или руководства им; участия в преступном сообществе; легализации доходов, полученных незаконным путем; незаконного проведения оперативно-розыскных мероприятий; фальсификации доказательств и др.;

- определение структуры и полномочий специально предназначенных для борьбы с организованной преступностью государственных органов;

- формирование комплекса оперативно-розыскных мер, позволяющих эффективно вести борьбу с организованной преступностью, а также определение гарантий соблюдения законности при реализации таких мер;

- обеспечение защиты сведений в сфере борьбы с организованной преступностью.

При этом в настоящее время не во всех государствах-членах ОДКБ приняты отдельные законодательные акты в сфере противодействия организованной преступности. В этой связи Парламентская Ассамблея ОДКБ в качестве рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в рассматриваемой сфере предлагает разработать и принять комплексные законы по борьбе с организованной преступностью, устанавливающие систему понятий, используемых в связи с организованной преступностью и борьбой с ней; предусматривающие наличие и сферу деятельности специализированных подразделений по борьбе с организованной преступностью; регулирующие вопросы координации и взаимодействия усилий различных субъектов борьбы с организованной преступностью. Гармонизации подходов к правовому регулированию отношений в рассматриваемой области может способствовать принятие на уровне ОДКБ модельного законодательного акта в сфере противодействия организованной преступности, разработка которого возможна на основе актуализации положений указанного выше

рекомендательного законодательного акта СНГ с учетом передовых практик противодействия рассматриваемым противоправным деяниям, используемых в государствах-членах ОДКБ, а также в других государствах.

При исследовании массива правовых актов СНГ, касающихся **противодействию преступлениям в сфере информационных технологий**, следует, прежде всего, отметить необходимость разработки и принятия специального акта на уровне СНГ или ОДКБ, направленного на повышение эффективности сотрудничества в сфере противодействия преступности в сфере информационных технологий. В рассматриваемом акте следует определить термины и понятия, а также их определения, основные меры, направленные на обеспечение сотрудничества государств в рассматриваемой сфере: по совершенствованию национального законодательства, в том числе его гармонизацию и унификацию в рамках СНГ; меры по профилактике и пресечению информационных преступлений; меры по определению юрисдикции; меры по разработке и реализации концепций, стратегий, программ по сотрудничеству государств в сфере противодействия совершению преступлений против информационной безопасности. Не менее важным является определение в данном акте мер по организационно-методическому сотрудничеству государств-участников СНГ, в частности, через проведение подготовки и повышения квалификации правоохранительных и иных государственных органов; проведение совместных совещаний, конференций, семинаров; оказание материально-технической поддержки и проведение консультаций; оперативно-информационный и информационно-аналитический обмен; проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий; оказание правовой помощи содействия по делам о преступлениях против информационной безопасности.

IV РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОДКБ И СООТВЕТСТВУЮЩИХ МОДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ПА ОДКБ В СФЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ, НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ, НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

4.1. Рекомендации по сфере противодействия терроризму

В целях способствования дальнейшему развитию национальных законодательных баз в сфере борьбы с террористической угрозой, следует привести следующие рекомендации.

– **Разработка и принятие ПА ОДКБ самостоятельного модельных законов «О противодействии террористической деятельности», а также модельного Уголовного Кодекса ОДКБ**

Эта необходимость проистекает из того, что в условиях отсутствия соответствующего модельного акта в структуре правовой базы ОДКБ, соответствующие акты ОДКБ, призванные содействовать гармонизации национальных законодательств в сфере противодействия терроризму, вынуждены обращаться к модельному законодательству СНГ, которое на данный момент частично не отвечает потребностям контртеррористической деятельности. В данном случае рациональным видится внести изменения в существующее модельное законодательство СНГ (с учетом опыта национальных законодательств), либо разработать аналогичные акты в рамках ОДКБ.

Альтернативный вариант предусматривает гармонизацию по линии ШОС. Поскольку Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Казахстан и Кыргызская Республика, являясь членами ШОС, являются участниками двух конвенций этой организации о противодействии

терроризму, в целях создания общих границ противодействия экстремизму в рамках ОДКБ, представляется необходимой разработка Рекомендаций (Модельного закона) ОДКБ о противодействии экстремизму с учетом имеющегося международно-правового опыта в рамках ШОС.

Необходимо обеспечить максимально полную реализацию положений Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

В случае невозможности реализации таковых, следует, в соответствии с новоразработанным модельным Законом ОДКБ «О противодействии терроризму» выработать новые рекомендации по гармонизации национальных законодательств в данной сфере с учетом национального опыта и региональной специфики государств-членов ОДКБ.

– Следует обеспечить единообразие в основных понятиях, используемых национальными законодательствами в данной сфере

Важно отметить, что как в законах, регулирующих порядок взаимодействия компетентных органов в процессе противодействия террористической угрозе, так и в нормах уголовных кодексов государств-членов ОДКБ отсутствует общая операционализация самого термина «терроризм». Если в рамках законов о борьбе с терроризмом данная проблема не носит критический характер, то в рамках УК государств, состоящих в Организации, такое несоответствие может затруднять противодействие терроризма и сотрудничество стран-участниц ОДКБ в данной сфере – современный терроризм часто носит трансграничный характер. В это же время в УК государств-членов ОДКБ составы «террористического акта» как преступного деяния могут значительно различаться. Так, в УК Республики Армения большинство деяний, часто включаемых в состав «террористического акта» и совершаемых в процессе совершения акта терроризма (например, угон самолёта) выделены в отдельные составы преступлений. При этом, субъективная сторона состава

(то есть, цели устрашения населения, оказания влияния на принятие органами власти решений) остаются теми же. Это, в свою очередь, порождает некоторую правовую неопределенность. В данном случае понятно стремление армянских законодателей включить в состав национального законодательства руководящие принципы соответствующих Конвенций ООН. Однако, следует понимать, что отсутствие интегративного международного акта о борьбе с терроризмом рамках Конвенций ООН продиктовано спецификой международного права. При этом, отсутствие такого акта среди Конвенций ООН на данный момент представляет существенную проблему, поскольку, в свою очередь, порождает неопределенность в данной сфере международного права. Присутствие же отдельного состава преступления «террористический акт» при отсутствии дальнейшей конкретизации, и других составов, которые по сути своей и представляют собой различные способы совершения террористических актов, повышает степень правовой неопределенности.

Также следует обратить внимание и на то, что в УК Республики Казахстан (далее РК) особое внимание уделяется тому, что покушение на должностное лицо высшего ранга в целях дестабилизации политической системы также включается в состав террористического акта. Данный момент достаточно специфичен и характерен именно для уголовного права РК, поскольку в тех УК государств-членов ОДКБ, в которых такая норма присутствует, она выделена в отдельный состав преступления. То же касается и террористических преступлений, которые были совершены для оказания влияния на решения государственных органов не только РК, но и на решения и деятельность иностранных государств или международных организаций, а также в целях провокации войны либо осложнения международных отношений. Данный подход видится более комплексным, однако выделение таких деяний в отдельные составы представляется более рациональным. Чем подходы к определению «террористического акта» как преступного деяния. В то же время, согласно УК остальных государств-

членов ОДКБ совершение преступного деяния на территории одного государства с целью оказать влияние на решение органов управления иностранных государств или международных организаций террористическим актом не считается.

Таким образом, хотя выработка общепризнанного определения «международный терроризм» в рамках ООН представляется ныне маловероятной, некоторые государства-члены ОДКБ (Армения, Беларусь, Россия) ввели уголовную ответственность за акты международного терроризма, но при этом различным образом сформулировали составы этого преступления. Представляется необходимым на уровне ОДКБ разработать рекомендации о внутригосударственной криминализации международного терроризма в праве всех государств-членов единым унифицированным образом, что будет способствовать борьбе с этим преступлением в рамках ОДКБ.

– **Следует отграничить угрозу совершения террористического акта от совершения непосредственно акта терроризма**

В УК ряда государств-членов ОДКБ угроза совершения террористического акта не отграничивается от непосредственно совершения террористического акта. Это в свою очередь, способствует чрезмерности наказания для лиц, которые объективно могли и не иметь ни возможности, ни средств, ни реального намерения к совершению террористического акта. Так, зачастую угроза совершения акта терроризма совершается из хулиганских побуждений.

– **Следует закрепить в УК государств-членов ОДКБ ответственность за пропаганду и/или одобрение террористической деятельности, а также вербовку в террористические организации**

Следует отметить, что в последнее время в силу определенных геополитических условий проблематика пропаганды и одобрения, а также вербовки граждан ряда государств, состоящих в Организации, приобрела особую значимость. При этом, ответственность за подобные деяния не

закреплена в УК Республики Армения. В это же время, ответственность за данные деяния предусмотрена УК Российской Федерации и центрально-азиатских республик, входящих в состав ОДКБ. Несмотря на то, что данная проблематика наиболее актуальна для вышеуказанных государств, нельзя отрицать необходимость внесения в УК Республики Армения таких составов преступных деяний.

– Следует максимально унифицировать принципы государственной политики в сфере противодействия террористической угрозе

Несмотря на то, что в большинстве законов государств-членов Организации, регулирующих порядок противодействия террористической угрозе, содержится сходный список правовых принципов борьбы с терроризмом, в них также присутствуют определенные существенные отличия, в свою очередь, затрудняющие гармонизацию национальных законодательств. Так, в Законе Республики Армения от 19 апреля 2005 года № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом» и в Статье 2 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-3 «О борьбе с терроризмом» отсутствует принцип «адекватности мер противодействия терроризму характеру и степени террористической угрозы». Данный принцип закреплен как необходимый в соответствующем модельном законе СНГ. При этом, в реальном законодательстве он нашел отражение лишь в соответствующих законах Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Формулировки же данного принципа в этих актах национального законодательства отличаются как друг от друга, так и от операционализации данного понятия, закреплённой в модельном законе СНГ.

– Следует унифицировать порядок проведения АТО и КТО в рамках национальных законодательств государств-членов ОДКБ

Террористическая деятельность на данный момент активно приобретает трансграничный характер. Нельзя отрицать возможность возникновения ситуации, при которой возникнет необходимость проведения

АТО или КТО при участии нескольких государств-членов ОДКБ. На данный момент, несмотря на стремление урегулировать подобные случаи при помощи двух- и многосторонних соглашений, порядок проведения АТО и КТО (и даже сама дефиниция данного понятия) и список полномочий руководителя подобной операции различается на уровне национальных законодательств государств, состоящих в ОДКБ.

ОДКБ целесообразно на основе координации антитеррористических усилий шести государств-членов, выступить центром формирования механизмов взаимодействия между контртеррористической деятельностью ОДКБ и контртеррористической деятельностью других региональных международных организаций. В частности, позитивные перспективы такой деятельности возможны во взаимодействии с Шанхайской Организацией Сотрудничества, в состав которой входят 4 государства, одновременно являющиеся членами ОДКБ.

– **Следует унифицировать санкции за сходные составы преступлений**

Так, в УК Республики Казахстан санкции за террористические преступления зачастую включают в себя конфискацию имущества. В санкциях за подобные преступления в УК некоторых стран-участниц ОДКБ предусмотрена конфискация имущества, однако она применяется не столь широко. Несомненно, такое широкое применение конфискации имущества в качестве санкции за террористические преступления продиктовано местной, национальной спецификой и правоприменительной практикой. Однако, учитывая тот факт, что и сроки лишения свободы, и сам характер санкций за террористические преступления сходного состава в УК стран-участниц ОДКБ различается, это, в свою очередь, создаёт дополнительные помехи в координировании совместных усилий в сфере борьбы с терроризмом.

– **Следует установить ответственность за участие граждан того или иного государства-участника ОДКБ в вооруженном формировании**

или вооруженном конфликте, военных действиях, вербовка либо подготовка лиц к такому участию

Как уже было упомянуто, современная террористическая и экстремистская деятельность приобретает трансграничный характер. Однако, следует отметить, что ряд лиц, вступающих в террористические и экстремистские организации и участвующих в их деятельности и вооруженных конфликтах различной интенсивности на их стороне по религиозным или иным соображениям не подпадают под действие статей УК государств-членов ОДКБ, устанавливающих ответственность за наемничество. На данный момент, ответственность за подобную деятельность установлено лишь в УК Республики Беларусь в статье 361 (3). В результате, лицо, участвовавшее в вооруженном конфликте на территории иностранного государства, несет ответственность лишь на территории Республики Беларусь, что, в свою очередь, затрудняет сотрудничество государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, поскольку в рамках правового поля других стран-участниц Организации не считается совершившим преступное деяние.

Принимая во внимание вовлеченность в террористическую деятельность на территории государств-членов ОДКБ иностранных боевиков террористов, а также аналогичную роль граждан государств-членов ОДКБ, представляется необходимым разработать Рекомендации ОДКБ об основных направлениях правового регулирования противодействия иностранным боевикам-террористам и на его основе осуществить унификацию законодательства государств-членов в этой сфере.

– Реализовать предложения по противодействию технологическому терроризму

Поскольку принятые в сфере противодействия технологическому терроризму Рекомендации ОДКБ (по совершенствованию законодательного обеспечения противодействия технологическому терроризму в государствах – членах ОДКБ 2016 г.), содержащие разумные и соответствующие

практическим потребностям предложения, государствами-членами по ключевым пунктам не реализованы, представляется целесообразным обсуждение и создание постоянно действующей рабочей группы из представителей законодательных и других компетентных органов для подготовки проектов соответствующих нормативных правовых актов для государств-членов ОДКБ, их продвижения и мониторинга.

Таким образом, исходя из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что национальное законодательство государств – членов ОДКБ в рассматриваемой сфере в целом содержит различные подходы к правовому регулированию деятельности по противодействию терроризму и экстремизму. В то же время, гармонизация национальных законодательств в данной сфере несомненно является необходимым элементом углубления взаимодействия стран-участниц Организации в области противодействия террористической угрозе. Однако, следует отметить, что разница в подходах к противодействию террористической угрозе зачастую продиктована определёнными различиями в политико-экономической ситуации, которая складывается в государствах-членах ОДКБ. При рассмотрении данной проблематики в таком контексте, становится очевидно, что гармонизация национального законодательства стран-участниц ОДКБ должна опираться в том числе и на национальную политико-правовую специфику и использовать для универсализации только те правовые положения, которые смогли бы в целом облегчить контртеррористическую деятельность в рамках ОДКБ.

4.2. Рекомендации в сфере противодействия наркоугрозе

Анализ уголовного законодательства государств-членов ОДКБ и специального законодательства в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов позволяет выделить основные возможные направления дальнейшей гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

В законодательстве государств – членов ОДКБ нет единообразного подхода к классификации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по соответствующим спискам и, соответственно, к мерам контроля в отношении указанных средств и веществ. В этой связи следует **последовательно принимать меры, предусмотренные в Рекомендациях по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в государствах – членах ОДКБ** (приняты на пятом пленарном заседании ПА ОДКБ 17 мая 2012 года, постановление № 5-6). Хотя государствам – членам ОДКБ более 6 лет назад рекомендовано привести национальные списки (перечни) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствие с международными антинаркотическими конвенциями, включив все упомянутые в конвенциях психотропные вещества или прекурсоры, значащиеся в этих государствах как сильнодействующие, в соответствующие национальные списки, до настоящего времени эта работа не проведена.

Таким образом, **необходимо соблюдение положений Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденных Постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 24 ноября 2016 года № 9-4.2.**

Необходимо определение и гармонизация подходов к регулированию оборота веществ, не включенных в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в государствах-членах ОДКБ, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят (аналогов наркотических средств и психотропных веществ), а также новых потенциально опасных психоактивных веществ (веществ, вызывающих у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти государств-членов ОДКБ не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом).

Следует принять меры в рамках ОДКБ по **унификации законодательных положений относительно установления размеров наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном обороте, определения единых (общих) размеров для целей уголовного законодательства.**

В связи с распространением новых психоактивных веществ, представляющих серьезную угрозу здоровью населения, безопасности и благополучию человека и общества, подрывающих социальную, экономическую и политическую стабильность, а также устойчивое развитие, в целях своевременного противодействия данному негативному явлению, целесообразно обобщить имеющийся в этой сфере опыт РФ и разработать Рекомендации по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ в отношении государственной регистрации новых психоактивных веществ.

В связи с отсутствием в законодательстве государств – членов ОДКБ единообразного подхода к установлению уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов

от наркопреступлений, и значительной разницей в определении конкретных составов преступлений, **необходима выработка на уровне ОДКБ конкретных рекомендаций, содержащих сформулированные образцы соответствующих статей УК и профильных законов.** Хотя ранее на это обращалось внимание в Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулиющего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (приняты на девятом пленарном заседании ПА ОДКБ 24 ноября 2016 года, постановление № 9-4.2), в силу невыработки конкретных определений законодательство государств-членов в значительной мере остается рассогласованным.

В этой связи необходима **гармонизация норм об уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.** Как видно из приведенных таблиц, положения уголовного законодательства государств-членов ОДКБ в части установления ответственности за незаконные действия в отношении наркотиков, их прекурсоров и аналогов с целью или без цели сбыта, за их хищение и контрабанду, склонение к употреблению наркотиков, незаконное культивирование наркосодержащих растений, организацию или содержание притонов для потребления наркотиков зачастую имеют существенные отличия как в формулировках диспозиций статей уголовных кодексов государств-членов ОДКБ, определяющих предмет преступления, его объективную и субъективную стороны, так и при установлении санкций за рассматриваемые деяния.

Необходима гармонизация специального законодательства государств-членов ОДКБ в части определения порядка формирования и содержания национальных списков наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также регламентации мер противодействия их незаконному обороту.

В связи с разными подходами государств – членов ОДКБ к лечению лиц, страдающих наркоманией (в России законодательно запрещено применение заместительной терапии наркотиками, в других государствах-членах он активно используется) необходимо принятие консолидированных мер, направленных на формирование единых правовых подходов к реализации мероприятий в сфере лечения наркомании, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, с привлечением специалистов, в том числе министерств здравоохранения.

Необходимо согласование законодательства государств – членов ОДКБ (возможно в форме модельного закона) в части нормативного закрепления возможности предоставления лицам, признанным больными наркоманией, либо лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, совершившим преступления незначительной социальной опасности, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами отсрочки лишения свободы, предусматривающей возложение обязанности прохождения курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации.ту наркотиков, в некоторых случаях определенные меры хотя и предусмотрены специальным законом, но не относятся им к мерам противодействия незаконному обороту наркотиков, а в отношении некоторых мер предусмотрен различный порядок их применения.

В связи с отсутствием в законодательстве государств – членов ОДКБ единообразного подхода к установлению уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов от наркопреступлений, и значительной разницей в определении конкретных составов преступлений, необходима выработка на уровне ОДКБ конкретных рекомендаций, содержащих сформулированные образцы соответствующих статей УК и профильных законов. Хотя ранее на это обращалось внимание в Рекомендациях по совершенствованию и

гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (приняты на девятом пленарном заседании ПА ОДКБ 24 ноября 2016 года, постановление № 9-4.2), в силу невыработки конкретных определений законодательство государств-членов в значительной мере остается рассогласованным.

Поскольку принятые в сфере противодействия современной наркоугрозе Рекомендации ОДКБ (по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в государствах – членах ОДКБ 2012 г., по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров 2016 г.), содержащие разумные и соответствующие практическим потребностям предложения, государствами-членами по ключевым пунктам не реализованы, представляется целесообразным обсуждение и создание постоянно действующей рабочей группы из представителей законодательных и других компетентных органов для подготовки проектов соответствующих нормативных правовых актов для государств-членов ОДКБ, их продвижения и мониторинга.

4.3. Рекомендации в сфере противодействия нелегальной миграции и торговле людьми

Нуждаются в дальнейшей гармонизации подходы к определению квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков торговли людьми. Так, в Рекомендациях ОДКБ сформулированы следующие квалифицирующие признаки, которые на сегодняшний день не закреплены в качестве квалифицирующих по отношению к торговле людьми: совершение преступления с использованием наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а равно ядовитых, сильнодействующих или одурманивающих веществ; с использованием средств массовой информации или телекоммуникационных сетей открытого доступа, а также совершенных в иной публичной форме; с извлечением дохода в крупном или особо крупном размере; с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего. Признак нахождения лица в материальной или иной зависимости от виновного отсутствует в УК Беларуси, Таджикистана и Армении; указание на применение физического насилия или угрозы его применения отсутствует в УК Кыргызстана. Кроме того, интерес представляет включение в качестве квалифицирующего признака использование поддельных документов, а равно изъятие, сокрытие либо уничтожение документов, удостоверяющих личность потерпевшего.

В целях дальнейшей гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ следует и дальше совершенствовать систему гарантий реализации принципов уголовно-правовой политики в сфере противодействия торговле людьми, в особенности нужно обратить внимание на:

– обеспечение конфискации имущества у торговцев людьми с направлением изъятых у осужденных средств в специализированный государственный фонд, предназначенный для оказания помощи жертвам торговли людьми. Для реализации данного принципа возможно принятие специальных национальных законов по созданию фондов для оказания

помощи жертвам торговли людьми, предусмотрев в качестве источников финансирования следующие компоненты: финансирование из средств республиканского бюджета; финансирование за счет средств неналоговых платежей в бюджет (штрафы, реализация конфискованного имущества) путем прямого их направления; финансирование за счет получения дохода от использования принудительного труда осужденных; частную поддержку. Конечно, следует учитывать комплементарный характер последнего источника;

- обеспечение государствами-членами ОДКБ надежной правовой защиты жертв торговли людьми, восстановление их прав и законных интересов, полное и своевременное возмещение причиненного им вреда, независимо от предшествовавшего поведения этих лиц, а также их готовности к сотрудничеству с правоохранительными органами в процессе уголовного преследования торговцев людьми;

- обеспечение конфиденциальности информации о жертвах торговли людьми и их близких.

Указанные принципы в рассмотренных государствах соблюдаются не в полной мере в силу различных причин. Одной из них можно назвать отсутствие (в России, Казахстане) специального акта на уровне закона, устанавливающего организационно-правовые основы противодействия торговле людьми, а также систему мер по защите и реабилитации жертв торговли людьми. Для дальнейшего совершенствования национального законодательства в сфере противодействия торговле людьми, а также эффективной защиты прав потерпевших от этих преступлений следует законодательно определить правовой статус жертв этих преступлений, процедуру их защиты и оказания им помощи, а также соблюдать конфиденциальный порядок в процессе обеспечения безопасности и защиты таких лиц.

Нельзя не отметить, что задачу по проведению гармонизации национального законодательства в рассматриваемой сфере выполняет

Модельный закон «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», направленный на создание и повышение эффективности общегосударственной системы оказания помощи жертвам торговли людьми посредством определения правовых и организационных основ государственной политики и международного сотрудничества государства в указанной сфере, установления правового статуса жертв торговли людьми, правовых гарантий, принципов и форм их защиты и поддержки, законодательной регламентации полномочий субъектов государственной системы оказания помощи жертвам торговли людьми, определения организационно-правовых основ их взаимодействия между собой, а также с неправительственными организациями и институтами гражданского общества. В названном Модельном законе нашли свое отражение вопросы о правовых основах оказания помощи жертвам торговли людьми, в том числе порядке присвоения правового статуса жертвы торговли людьми, правах жертвы торговли людьми, признанной потерпевшим или свидетелем по уголовному делу о преступлении в сфере торговли людьми, мерах безопасности в отношении потерпевших и свидетелей; о специализированных учреждениях по оказанию помощи жертвам торговли людьми; об особенностях оказания помощи детям – жертвам торговли людьми и др.

Также государствам стоит сосредоточить внимание на решении проблем, связанных с идентификацией жертв торговли людьми. Прежде всего, следует унифицировать подходы в определении жертвы торговли людьми. В этом контексте представляет интерес опыт Армении, которая в Законе «Об идентификации и поддержке лиц, подвергшихся траффингу и эксплуатации» выделяет сразу несколько категорий таких лиц: 1) лицо, подвергшееся траффингу или эксплуатации – любое физическое лицо, которое подверглось траффингу или эксплуатации; 2) предполагаемая жертва – лицо, находящееся на этапе идентификации, в отношении которого пока не вынесено решение о признании его жертвой или жертвой особой

категории, и пока не ясно является или не является оно жертвой; 3) жертва – лицо, подвергшееся траффингу и (или) эксплуатации, которое признано таковой решением Комиссии по идентификации жертв траффинга и эксплуатации; 4) жертва особой категории – лицо, подвергшееся траффингу и (или) эксплуатации, которое на момент выявления было ребенком или лицом, лишенным возможности полного или частичного осознания характера и значения своего поступка или его координации вследствие психического нарушения, и которое признано таковой решением Комиссии по идентификации жертв траффинга и эксплуатации. Более того, следует совершенствовать механизм по предоставлению статуса жертвы торговли людьми, так как в некоторых государствах все еще существует тенденция, когда данным статусом наделяют лишь правоохранительные органы в рамках уголовного процесса после того, как подтвердится статус жертвы. К примеру, согласно действующему законодательству Казахстана, меры государственной защиты могут быть применены уже до возбуждения уголовного дела в отношении лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступлений, при наличии реальной угрозы совершения в отношении их насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния. Однако на практике меры защиты обычно предоставляются только после того, как пострадавшие от преступлений, связанных с торговлей людьми (или свидетели по таким уголовным делам, кем во многих случаях и являются жертвы торговли людьми), признаются участниками уголовного процесса и должны подать специальные заявления о применении в отношении них мер защиты. Эта защита действует только на время уголовного процесса, что означает, что по окончании уголовного процесса жертва остается без защиты.

Необходимо также закрепление государствами-членами ОДКБ в своих национальных нормативных правовых актах общих подходов к регламентации организационно-методических особенностей выявления, учета и регистрации преступлений в сфере торговли людьми. Особое внимание при этом следует уделить стимулированию деятельности

правоохранительных органов по выявлению, регистрации и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми, обеспечению неотвратимости наказания (в том числе конфискации имущества) торговцев людьми, возмещению вреда жертвам данных преступлений.

Специальное законодательство в сфере противодействия незаконной миграции в государствах-членах ОДКБ также имеет свои особенности. В некоторых государствах-членах ОДКБ вообще отсутствуют законодательные акты, непосредственно определяющие понятия незаконной миграции, незаконного мигранта, а также устанавливающие перечень мер по борьбе с рассматриваемым явлением. Кроме того, различны сами определения понятия «иммигрант». Например, в Республике Казахстан и Республике Таджикистан иммигрантом признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшее в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания. В то же время законодательством Кыргызской Республики установлено, что иммигрантом выступает лицо, являющееся иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезжающее в Кыргызскую Республику на законных основаниях с целью постоянного жительства. При этом из анализа национального законодательства рассматриваемых государств становится видно, что гармонизация необходима не только в части определения понятий «нелегальная миграция», «незаконная миграция», «криминальная миграция», «иммигрант» и др., но и в установлении таможенных, административных (лицензирование) и иных мер, препятствующих совершению рассматриваемого вида преступления, определению правовых гарантий статуса мигрантов, прибывающих в страну для легального трудоустройства, создании системы универсальных механизмов по защите прав лиц, ставших жертвами нелегальной миграции.

Наряду с реализацией мер, направленных на улучшение правового статуса мигрантов, трудящихся легально, совершенствуя нормативный массив ОДКБ, а также национальное законодательство государств-членов, следует обратить внимание на унификацию уголовного законодательства в

рассматриваемой сфере. Положительно стоит оценить наличие во всех рассмотренных уголовных кодексах преступления по организации незаконной миграции. Употребление термина «незаконный» в данном случае, действительно, является более предпочтительным по сравнению с понятием «нелегальный», так как означает совершение действий, нарушающих национальное законодательство, определяющее порядок въезда в страну, пребывания на ее территории, транзитный проезд через территорию государства или выезд за его пределы. Общим для исследуемых государств также стало помещение данного состава в главу с преступлениями против порядка управления, исключением стал лишь УК Кыргызстана, вступающий в силу с 1 января 2019 года, в котором организация незаконной миграции помещена в главу 22 Преступления в сфере экономической деятельности. Таким образом, законодатель Кыргызской Республики установил, что видовым объектом данного преступления являются общественные отношения, возникающие в ходе осуществления экономической деятельности. Это не соответствует подходам, существующим в рамках других государств, определивших видовой объект как общественные отношения, в которых реализуется порядок управления, обеспечивающий законность миграции. Последний названный подход является более предпочтительным, так как показывает, что в действительности нарушается установленный государством порядок въезда, пребывания, транзита и выезда граждан в другое государство, то есть общественные отношения в сфере управления.

В силу того, что рассматриваемое преступление носит трансграничный характер, возникает необходимость в унификации национального законодательства в части определения как основного состава рассматриваемого преступления, так и квалифицирующих признаков и санкций, устанавливающих размер наказания. В противном случае у преступников всегда будет объективная возможность, если не избежать уголовной ответственности, то хотя бы «выбрать» юрисдикцию, в которой

некоторые квалифицирующие признаки не предусмотрены и (или) установлен небольшой размер санкции. Так, например, в Республике Беларусь в качестве квалифицирующих предусмотрены следующие признаки: совершение преступления способом, представляющим опасность для жизни или здоровья иностранных граждан или лиц без гражданства либо связанная с жестоким или унижающим их достоинство обращением, либо совершенная повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий. При этом санкция данной части предполагает лишение свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации. В то же время в Казахстане организация нелегальной миграции, согласно конструкции статьи, как квалифицированный состав может состоять в совершении преступления лицом с использованием своих служебных полномочий или группой лиц по предварительному сговору. Вместе с тем, максимальный размер наказания по данной части: до пяти лет лишения свободы. Такое расхождение в подходах при определении квалифицирующих признаков составов преступлений и санкций за их совершение, может приводить на практике к ситуации, когда лицо, совершая преступление с квалифицирующими признаками, признаваемыми законодательством Республики Беларусь, впоследствии перемещается в Казахстан, где становится объектом преследования со стороны правоохранительных органов по ч.1 ст. 394 УК Казахстана, в котором максимальный размер санкции составляет два года лишения свободы.

В этой связи видится необходимым и обоснованным принятие, запланированных Программой деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2016–2020 годы Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам нежелательной миграции.

Также рекомендуется предпринять следующие шаги.

Рассмотреть вопрос о разработке в рамках ОДКБ межгосударственной политики противодействия нелегальной миграции и торговле людьми государств – членов ОДКБ. В этой связи требуют постановки и решения задачи создания системы рабочих органов по координации и согласованию этой политики, выявлению реальных и прогнозированию потенциальных угроз интересам личности, общества и государства, своевременного согласованного реагирования на новые вызовы и угрозы в этой сфере.

Следует рассмотреть вопрос о разработке в рамках ОДКБ рекомендаций, согласованных между государствами-членами, о едином (унифицированном) порядке признания беженцем и предоставления дополнительных форм защиты. При разработке рекомендаций следует исходить из необходимости установления: во-первых, четких и единых критериев предоставления дополнительной формы предоставления убежища; во-вторых, единого порядка работы в этой сфере и того, что по результатам рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища должно приниматься решение о признании иностранного гражданина беженцем или о предоставлении временного убежища (дополнительной защиты), либо об отказе в предоставлении какой-либо защиты.

Необходимо разработать Модельный закон ОДКБ «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты» в качестве базы для разработки национальных законов в этой сфере.

Следует рассмотреть вопрос о разработке рекомендаций, а в дальнейшем – и Модельного закона ОДКБ о противодействии торговле людьми, принимая во внимание те положения, которые содержатся в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно

женщинами и детьми, и наказания за нее, Дополняющих Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

4.4. Рекомендации в сфере противодействия организованной преступности

Осуществленный анализ уголовного законодательства государств-членов ОДКБ и специального законодательства в сфере противодействия организованной преступности позволяет выделить основные возможные направления дальнейшей гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в рассматриваемой сфере.

– **Выполнение положений Рекомендации по гармонизации законодательства** государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью, принятые Постановлением Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 26 ноября 2015 года № 8-6.

– **Гармонизация норм об уголовной ответственности за преступления в сфере противодействия организованной преступности.** При этом необходимо отметить наличие разных подходов к определению некоторых понятий в рассматриваемой сфере; к классификации преступных формирований; формулированию объективной стороны многих преступлений (организации преступного сообщества и др.); определению оснований, условий освобождения от уголовной ответственности, а также категорий деяний, в отношении которых такое освобождение возможно; особенностей субъектов организации преступного сообщества; определению санкций за рассматриваемые деяния; установлению уголовной ответственности за иные деяния, связанные с организацией и деятельностью организованных преступных формирований и др.

– **Формирование и гармонизация специального законодательства государств-членов ОДКБ.** В частности, как уже было отмечено, специальные законы в сфере борьбы с организованной преступностью в настоящее время приняты только в Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Республике Таджикистан. При этом основные положения Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной

преступностью» и Закона Республики Таджикистан «О борьбе с организованной преступностью» очень схожи. Так, указанные законы устанавливают схожие направления и меры борьбы с организованной преступностью. В свою очередь, Закон Кыргызской Республики «О противодействии организованной преступности» имеет существенные отличия от упомянутых законов Республики Беларусь и Республики Таджикистан. В частности, помимо определения организованной преступности, его понятийный аппарат включает также определения криминальной идеологии, криминальной иерархии, криминальной субкультуры, криминального статуса, лидера и члена преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), преступного образа жизни и др. Кроме того, в отличие от указанных выше законов, закон Кыргызской Республики большее внимание уделяет характеристике каждого из направлений противодействия организованной преступности; акцент в данном нормативном правовом акте сделан на регламентации содержания, порядка и оснований применения превентивных мер воздействия к физическим и юридическим лицам, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке данные, свидетельствующие об их причастности к деятельности преступных организаций.

В этой связи необходимо разработать и принять закон «О противодействии организованной преступности», устанавливающий правовые основы государственной политики противодействия организованной преступности в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства посредством формирования единого понятийного аппарата определения организованной преступности, форм организованной преступности, целей и задач противодействия организованной преступности.

В связи с опережающим использованием организованной преступностью новейших технологических достижений, и необходимостью принятия мер к своевременному установлению правовых барьеров в этой

сфере, и, в частности, в связи с широкой распространенностью в последние годы преступлений, совершаемых с использованием криптовалюты, необходимо:

– на уровне ОДКБ **разработать рекомендации для государств-членов по установлению правового статуса криптовалюты**, как минимум, в уголовно-правовой сфере (для противодействия ее хищениям и использованию в качестве актива для отмывания (легализации), полученных преступным путем денежных средств);

– на уровне ОДКБ **разработать рекомендации по подготовке специалистов (оперативных работников, следователей, экспертов) к деятельности по пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершенных с использованием криптовалюты.**

С привлечением практических специалистов и научного потенциала государств-членов ОДКБ разработать всеобъемлющие рекомендации по реализации между государствами-членами институтов международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по уголовным делам об организованной преступной деятельности.

4.5. Рекомендации в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий

Проведенный анализ национального законодательства Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Таджикистан, Российской Федерации показал **необходимость приведения законодательства в соответствии с Рекомендациями** по совершенствованию уголовного законодательства государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере, в частности следует обратить внимание на следующие положения.

– Большинство уголовных законов государств – членов ОДКБ оперирует таким понятием как "компьютерная информация", однако, за исключением Российской Федерации, оно используется только в названиях соответствующих глав и статей, но не в их текстах, что является правильным.

В целях унификации применяемой терминологии, которая весьма существенно влияет на квалификацию совершенных деяний, следует опереться на терминологию, примененную в УК Республики Казахстан, где речь идет об «информации, содержащейся на электронном носителе, в информационной системе или сети телекоммуникаций», как наиболее адекватно описывающую характеристику данной информации.

– Категорию «неправомерный доступ» как имеющую высокий уровень неопределенности, которая используется в УК России, Казахстана, Кыргызстана, целесообразно заменить категорией «несанкционированный доступ».

– В целях единообразного подхода к определению состава преступления по созданию, использованию и распространению вредоносных программ компьютерных программ, следует **рассмотреть вопрос о необходимости включения в число квалифицирующих признаков** данного вида уголовно-наказуемых деяний такого, как «использование служебного положения»; о включении в описание

вышеуказанных деяний таких категорий, как «абонентское устройство» и «программный продукт», требуют определенной унификации предусмотренные в описанных составах преступлений санкции.

– Описание совокупности деяний, образующих состав преступления, связанный с нарушением правил эксплуатации компьютерных систем или сетей, в уголовном законодательстве всех государств-членов ОДКБ осуществлено довольно абстрактно, что затрудняет правоприменение. Следует рассмотреть возможность распространения на другие УК определенного в УК Армении специального субъекта – лица, имеющего доступ (право на проникновение) к компьютеру. **Актуальной также остается унификация терминологии**, так как в большинстве УК идет речь о компьютерных системах и сетях, а в УК Казахстана – об информационных системах.

Следует **рассмотреть вопрос о создании Центра информационной безопасности государств – членов ОДКБ**, на который возложить текущую оперативную деятельность по координации усилий государств-членов в этой сфере, разработку проектов основных регламентирующих, рекомендательных и модельных актов в этой сфере. Он должен строить свою деятельность во взаимодействии с Рабочей группой ОДКБ по Информационной безопасности и Аналитической Ассоциацией ОДКБ.

Также необходимо **рассмотреть вопрос о разработке в рамках ОДКБ межгосударственной политики обеспечения информационной безопасности и о построении единой системы обеспечения информационной безопасности государств – членов ОДКБ**. В этой связи требуют постановки и решения задачи создания системы рабочих органов по координации и согласованию информационной политики, выявлению реальных и прогнозированию потенциальных угроз информационным интересам личности, общества и государства, своевременного согласованного реагирования на проявляющиеся информационные вызовы и угрозы.

Наконец, дальнейшее развитие нормативного правового регулирования на уровне ОДКБ видится в свете принятия специального документа стратегического планирования, который бы в соответствии с существующими вызовами и угрозами, а также подходами, которые определены на уровне национальных концепций информационной безопасности, определил цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат и систему мер правового, организационного и методического характера, направленную на обеспечение информационно-коммуникационной безопасности государств-членов ОДКБ.

Таким образом, необходимо разработать модельный закон «Об информационной безопасности». В нем должны определяться цель и задачи обеспечения информационно-коммуникационной безопасности, а также унифицированный в рамках ОДКБ понятийный аппарат в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности; система правовых предписаний и запретов, определяющих правила безопасного поведения в информационно-коммуникационной сфере, в том числе, о криминализации деяний, посягающих на национальные интересы; система субъектов обеспечения государственной политики в информационной сфере и организационно-правовые механизмы их деятельности. Данный закон целесообразно разработать совместно с СНГ и ШОС, тем самым расширив поле для правовое унификации и разработки единых основ обеспечения информационной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования разработана методика и сформулированы критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ, в частности, определен механизм имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ, включающий основные его элементы:

– международно-правовой механизм имплементации обеспечивает их соблюдение и реализацию, а также защиту прав субъектов этих отношений;

– национальный механизм имплементации – в отношении норм международного права обеспечивает их:

признание – путем ратификации международных соглашений и установления конституционно-правовых приоритетов;

соблюдение – посредством инкорпорации их в национальное законодательство;

реализацию – посредством правоприменения.

Разработаны принципы внутригосударственной имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ.

Методика оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ включает основные определения (глоссарий).

В методике определен предмет оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ (результаты процедур по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство (сближению и гармонизации, совершенствованию законодательного обеспечения) государств – членов ОДКБ, включая текст

имплементационного законодательства, а также механизмы реализации соответствующих норм).

В содержание оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ предлагается включать мониторинг такой имплементации – получение информации от стран об их опыте внедрения.

Результатами применения методики является вывод о достижении целей имплементации, для того чтобы определить, возникли ли в ходе проверки какие-либо вопросы, которые потребуют дальнейшего рассмотрения и разрешения.

Методика и критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ позволяют:

оценить степень имплементации положений договоров ОДКБ (69 модельных актов) а также реальную возможность их правореализации и правоприменения в правовой действительности государств – членов ОДКБ;

разработать конкретные предложения по направлениям осуществления модельной законопроектной деятельности Парламентской ассамблеей ОДКБ в целях реальной возможности их правореализации и правоприменения в правовой действительности государств – членов ОДКБ;

обосновать актуальность и необходимость реализации предложений по внесению изменений в методику и критерии оценки имплементации положений договоров ОДКБ в национальные акты системы действующего законодательства государств – членов ОДКБ, отражающих:

а) позитивные последствия при использовании указанных предложений,

б) возможность дальнейшего развития нормативно-правового регулирования соответствующих видов общественных отношений в государствах – членах ОДКБ;

в) разработку рекомендаций по повышению уровня последовательной правореализации положений договоров ОДКБ (69 модельных актов) (по возможности);

г) формулирование предложений по повышению уровня последовательной правореализации положений договоров ОДКБ.

Проведенный анализ договорно-правовой базы ОДКБ позволил прийти к следующим выводам.

1. Модельные акты ОДКБ активно используются в рамках работы по совершенствованию национальных законодательств государств — членов ОДКБ, а их основные положения имплементированы в большинстве сфер правового регулирования.

2. Модельный законопроектный процесс ОДКБ в ряде случаев опережает национальный уровень правового регулирования. Этим обуславливается потребность в продолжении работы по имплементации модельных актов ОДКБ в национальное законодательство государств — членов ОДКБ.

3. Учет положений модельных актов ОДКБ в процессе законотворческой деятельности в государствах-членах ОДКБ определяется исходя из складывающейся правоприменительной практики, предложений заинтересованных государственных органов и организаций, результатов научных исследований, социально-экономических реалий, прогнозирования последствий принятия нормативного правового акта и других критериев.

4. Не все рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — членов ОДКБ содержат конкретные предложения по изменению положений нормативных правовых актов, определяя при этом лишь возможные направления развития национальных законодательств государств — членов ОДКБ в соответствующих сферах. Этим объясняются различия подходов государств-членов ОДКБ к имплементации ряда рекомендаций.

5. Представляется целесообразным дальнейшее укрепление правовых и организационных механизмов, обеспечивающих процесс имплементации договорно-правовой базы ОДКБ в национальное законодательство государств – членов ОДКБ с учетом специфики их правовых систем.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Модельное соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскной деятельности. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам. 30.10.2018.

2. Перечень модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, принятых Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, направленных на сближение и гармонизацию национального законодательства государств – членов ОДКБ. Санкт-Петербург, 2021.

3. Программа деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2021–2025 годы (принята постановлением тринадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ от 30 ноября 2020 г. № 13-8, с изменениями, внесенными постановлением Совета ПА ОДКБ 1 июля 2021 г. № 14).

4. Рекомендации по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство государств – членов ОДКБ в связи с реализацией Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в части, касающейся прохождения пограничных и таможенных формальностей и обеспечения транзита формирований по территории государств – членов ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 26.11.2015.

5. Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 27.11.2014.

6. Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения борьбы с преступностью на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости в государствах – членах ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 26.11.2015.

7. Рекомендации по внедрению единых требований к вооружению и военной технике при оснащении национальных вооруженных сил, применению требований к их утилизации (уничтожению). Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 26.11.2015.

8. Рекомендации по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ в отношении государственной регистрации новых психоактивных веществ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 30.11.2020.

9. Рекомендации по оценке коррупциогенности должностей государственной и муниципальной службы в государствах – членах ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 13.10.2017.

10. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29, ст. 2757.

Научная и учебная литература

11. Аметистов Э.М. Факторы имплементации норм международного права: автореф. дис. д-ра. юрид. наук: – М. 1984.

12. Блищенко И.П. Международное и внутригосударственное право. – М.: Юридическая литература. 1960. – 238 с.

13. Васильев Л.М. Правовые категории. Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. – М., 1976. – 264 с.
14. Глоссарий специальных терминов в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов государств – членов ОДКБ. Постоянная комиссия ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. 27.11.2014
15. Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. – Киев: Вища школа, 1980. – 320 с.
16. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: избр. ст. / В.И. Даль; совмещ. ред. изд. В.И. Даля и И.А. Бодуэна де Куртенэ; [науч. ред. Л.В. Беловинский]. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2009. – 573 с.
17. Международное частное право: современные проблемы. – М.: ТЕИС, 1994. – 507 с.
18. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 4-е изд., доп. – М.: Азбуковник, 2000. – 940 с.
19. Реализация международно-правовых норм во внутреннем праве / отв. ред.: В.Н. Денисов, В.И. Евинтов; АН Украины, Институт государства и права им. В.М. Корецкого. – Киев: Наукова думка, 1992. – 243 с.
20. Словарь русского языка: В 4 т. / АН СССР, Институт русского языка; под ред. А.П. Евгеньевой. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Русский язык, 1981–1984.
21. Слюсарь Н.Б. Реализация международных обязательств Российской Федерации в уголовном законодательстве России: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000. – 194 с.
22. Хабриева Т.Я. Избранные труды: в 10 т. Т. 1: монографии. Содерж.: Телеологическое (целевое) толкование советского закона. Толкование Конституции Российской Федерации. Венецианская комиссия как субъект интерпретации права. – М. Российская академия наук, 2018. – 560 с.

23. Тихомиров Ю.А. Реализация международно-правовых актов в российской правовой системе // Журнал российского права. 1999.№ 3 / 4.

Электронные ресурсы

24. https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-moskve-sostoyalis-konsultatsiyakh-predstaviteley-gosudarstv-chlenov-odkb-po-voprosam-povestki-dnya/

25. https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-stanislav-zas-vstretilsya-s-generalnym-sekretarem-obse-khelgoy-shmid-kotora/

26. https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-stanislav-zas-prinyal-uchastie-sovmestnom-zasedanii-glav-gosudarstv-chlenov/

27. https://odkb-csto.org/news/news_odkb/generalnyy-sekretar-odkb-stanislav-zas-vstretilsya-s-rukovoditelem-antiterroristicheskogo-tsentra-sn/

28. https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-zheneve-sostoyalos-vi-koordinatsionnoe-soveshchanie-predstaviteley-vysokogo-urovnya-organizatsii-d/

Приложение 1

Таблица бальной оценки имплементации (акты классифицированы)

№ п/п	Наименование документа	Дата принятия	Республика Армения	Республика Казахстан	Республика Беларусь	Киргизская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан
КЛАССИФИКАЦИЯ АКТОВ ПО ТИПАМ								
Концепции правового регулирования								
1	Концепция нормативного правового регулирования обеспечения безопасности важных общественно- политических, спортивных и иных мероприятий международного	30.10.2018	20	20	50	20	50	20

	уровня в государствах – членах ОДКБ							
2	Концепция плана действий и инструментария в вопросах противодействия кибервызовам и угрозам	30.11.2020	20	50	50	20	50	20
Модельные соглашения								
3	Модельное (типовое) соглашение государств – членов ОДКБ об уголовном преследовании за преступления, совершенные иностранными гражданами, временно	13.10.2017	50	20	50	20	50	50

	находящимися на территории государств – членов ОДКБ в составе формирований сил и средств системы коллективной безопасности							
4	Модельное соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскной деятельности	30.10.2018	20	20	50	20	50	50
Модельные законы								
5	Модельный закон ОДКБ «О противодействии	24.11.2016						

	незаконному присвоению прав на владение и управление юридическим лицом и (или) его активами»		15	15	20	15	20	15
6	Модельный закон ОДКБ «О государственной тайне»	13.10.2017	20	20	50	20	50	20
7	Модельный закон ОДКБ «Об энергетической безопасности»	13.10.2017	20	20	50	20	50	20
8	Модельный закон ОДКБ «О	13.10.2017						

	гуманитарной помощи»		20	20	50	10	50	15
9	Модельный закон ОДКБ «Об информационном противоборстве терроризму и экстремизму»	30.10.2018	15	15	20	15	20	15
10	Модельный закон ОДКБ «О безопасности критически важных объектов»	30.10.2018	15	15	50	15	50	20
11	Модельный закон ОДКБ «Об обеспечении национальной	30.10.2018	50	20	50	50	20	20

	безопасности»							
12	Модельный закон ОДКБ «О негосударственных субъектах обеспечения национальной безопасности»	05.11.2019	5	50	5	50	20	20
13	Модельный закон ОДКБ «Об информационно- аналитическом обеспечении правоохранительной деятельности государств – членов ОДКБ по вопросам деятельности организации»	2.03.2021	5	5	10	5	10	5

Рекомендации								
14	Рекомендации о включении в школьные программы государств – членов ОДКБ уроков исторической памяти, ориентированных на воспитание молодого поколения на примере героических подвигов народов, одержавших Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов	31.05.2010	50	50	50	50	50	50
15	Рекомендации по гармонизации национального	27.10.2010	50	20	50	20	20	10

	законодательства в сфере военно- технического сотрудничества государств – членов ОДКБ							
16	Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам государственной тайны	27.10.2010	20	20	20	50	20	10
17	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на	17.05.2012	10	20	20	10	20	10

	чрезвычайные ситуации							
18	Рекомендации по гармонизации национального уголовно-исполнительного законодательства государств – членов ОДКБ	17.05.2012	20	10	20	10	20	20
19	Рекомендации по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ	17.05.2012	20	20	50	20	50	20
20	Рекомендации по формированию единых	17.05.2012						

	по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ		20	20	20	20	20	20
21	Рекомендации Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам противодействия подкупу иностранных должностных лиц при заключении	28.11.2013	20	20	20	20	20	20

	международных коммерческих сделок							
22	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по проблемам беженцев и лиц, ищущих убежище	27.11.2014	20	20	50	20	20	20
23	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов	27.11.2014	15	15	50	15	50	20
24	Рекомендации по							

	сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно- коммуникационной безопасности	27.11.2014	20	50	50	50	50	50
25	Рекомендации по внедрению единых требований к вооружению и военной технике при оснащении национальных вооруженных сил, применению	26.11.2015	20	50	20	20	50	20

	требований к их утилизации (уничтожению)							
26	Рекомендации по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство государств – членов ОДКБ в связи с реализацией Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в части, касающейся прохождения пограничных и	26.11.2015	20	20	20	20	20	20

	таможенных формальностей и обеспечения транзита формирований по территории государств – членов ОДКБ							
27	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью	26.11.2015	50	50	50	50	50	50
28	Рекомендации по гармонизации законодательства	26.11.2015	20	50	20	20	20	50

	государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией							
29	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	26.11.2015	20	50	50	20	50	20
30	Рекомендации по гармонизации	26.11.2015						

	законодательства государств – членов ОДКБ в сфере оказания гуманитарной помощи		20	20	10	10	20	20
31	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с рейдерством	26.11.2015	20	50	20	20	50	10
32	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере укрепления	26.11.2015	20	20	50	20	50	20

	энергетической безопасности							
33	Рекомендации по гармонизации национального законодательства в сфере уголовного преследования иностранных граждан, временно находящихся на территории государств – членов ОДКБ в составе формирований сил и средств системы коллективной безопасности	26.11.2015	50	20	50	20	50	50
34	Рекомендации по сближению и	26.11.2015	15	15	20	15	20	15

	гармонизации законов государств – членов ОДКБ об оперативно-разыскной деятельности							
35	Рекомендации по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму и экстремизму	26.11.2015	15	15	20	15	20	15
36	Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения борьбы с	26.11.2015						

	преступностью на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости в государствах – членах ОДКБ		20	20	20	20	20	20
37	Рекомендации по созданию положительного имиджа трудовых мигрантов в государствах – членах ОДКБ	26.11.2015	5	5	10	20	10	20
38	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере	24.11.2016	5	5	10	5	10	5

	подготовки и переподготовки кадров по направлению «Безопасность в чрезвычайных ситуациях»							
39	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере реагирования на кризисные ситуации	24.11.2016	20	20	20	20	20	20
40	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего	24.11.2016	20	20	20	20	20	20

	отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров							
41	Рекомендации по совершенствованию законодательного обеспечения противодействия технологическому терроризму в государствах – членах ОДКБ	24.11.2016	10	20	20	10	20	10
42	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов	24.11.2016	10	10	20	10	20	10

	ОДКБ в сфере пенсионного обеспечения трудовых мигрантов								
43	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в части, касающейся квалификации деяний за различные виды торговли людьми	24.11.2016	20	20	20	20	20	20	20
44	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам	13.10.2017	20	20	20	20	20	20	20

	ПОДГОТОВКИ ВОЕННЫХ кадров							
45	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области информационно- аналитической работы правоохранительных органов	13.10.2017	5	5	10	5	10	5
46	Рекомендации по оценке коррупциогенности должностей государственной и муниципальной службы в государствах	13.10.2017	5	5	20	5	20	5

	– членах ОДКБ							
47	Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам в рамках противодействия терроризму и трансграничной преступности	13.10.2017	20	20	20	20	20	20
48	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства	13.10.2017	50	20	50	50	20	20

	государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере обеспечения национальной безопасности							
49	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национальных правовых актов государств – членов ОДКБ в сфере военной безопасности	13.10.2017	20	50	20	20	50	20
50	Рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства государств – членов	13.10.2017	20	20	20	20	20	20

	ОДКБ по вопросам борьбы с правонарушениями в информационной сфере							
51	Рекомендации по установлению прозрачности хозяйствующих субъектов, определению их бенефициарных владельцев и структуры собственности в государствах – членах ОДКБ	13.10.2017	20	20	20	20	20	20
52	Справочник военных и военно-технических	13.10.2017						

	терминов ОДКБ для целей государственного правового регулирования		20	20	20	20	20	20
53	Рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего деятельность аварийно-спасательных служб и статус спасателей	30.10.2018	20	20	20	20	20	20
54	Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – членов	0.10.2018	20	20	20	20	20	20

	ОДКБ в части, касающейся признания организаций террористическими							
55	Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в области защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности	30.10.2018	10	20	10	10	20	10
56	Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в сфере разработки,	30.10.2018	20	50	20	20	50	20

	производства, обслуживания и утилизации вооружения и военной техники							
57	Рекомендательный перечень составов преступлений и административных правонарушений в сфере обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства для государств – членов ОДКБ	05.11.2019	5	5	20	5	20	20
58	Рекомендации по гармонизации	05.11.2019	50	50	50	20	50	50

	законодательства государств – членов ОДКБ по обеспечению внутренней стабильности и противодействию технологиям деструктивного воздействия, направленного на дестабилизацию социально-политической обстановки							
59	Рекомендации по оказанию коллективного гуманитарного содействия в порядке	05.11.2019	0	20	50	50	20	5

	реагирования на возникающие кризисные ситуации на территории государств – членов ОДКБ							
60	Рекомендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам конфискации имущества в интересах противодействия коррупции, финансированию терроризма и иным видам преступлений	05.11.2019	20	20	20	50	20	20
61	Рекомендации по совершенствованию	05.11.2019						

	национального законодательства государств – членов ОДКБ в области функционирования коллективных миротворческих сил		20	20	50	20	20	20
62	Рекомендации по несовершенствованию национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений	05.11.2019	20	20	50	20	50	20
63	Рекомендации по противодействию	30.11.2020						

	незаконному обороту оружия массового уничтожения в рамках международных стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег		20	20	20	20	20	20
64	Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в области организации международных полетов авиации вооруженных сил, других войск и	30.11.2020	10	20	20	10	20	10

	воинских формирований							
65	Рекомендации по формированию общих подходов государств – членов ОДКБ в отношении государственной регистрации новых психоактивных веществ	30.11.2020	10	10	20	20	10	10
66	Рекомендации по перекрытию каналов проникновения международного терроризма	02.03.2021	5	10	5	10	5	10

67	Глоссарий основных понятий, используемых в законодательстве о государственной тайне (государственных секретах) государств – членов ОДКБ	27.10.2010	20	20	20	20	20	20
68	Глоссарий специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации	28.11.2013	20	20	20	20	20	20

69	Глоссарий специальных терминов в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов государств – членов ОДКБ	27.11.2014	20	20	20	20	20	20
70	Глоссарий специальных терминов в сфере приграничного сотрудничества при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и	26.11.2015	20	20	20	20	20	20

	техногенного характера							
71	Рекомендательный гlossарий терминов и определений государств – членов ОДКБ в сфере нормативного правового обеспечения противодействия коррупции	24.11.2016	20	20	20	20	20	20

Анализ национальных законодательств государств-членов ОДКБ в сфере противодействия терроризму

	Республика Беларусь	Республика Армения	Республика Казахстан
Совершение террористического акта			
Диспозиция нормы	<p>Ст.289 УК РБ Акт терроризма Ч.1 Совершение взрыва, поджога, затопления, иных деяний общепасным способом либо создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений или наступления иных тяжких последствий в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо устрашения населения, либо дестабилизации общественного порядка (акт терроризма).</p> <p>Ст. 359 УК РБ Акт</p>	<p>Ст. 308 Терроризм УК РА Совершение взрыва, поджога или иного общественно опасного деяния или его реальная угроза или захват или удержание здания или транспортного средства, средства связи или связи, иного пути сообщения, сопряженного с опасностью лишения жизни гражданского лица или лица, активно не участвующего в боевых действиях во время вооруженного конфликта, причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, причинения имущественного ущерба в крупных размерах или причинения иного тяжкого, принуждение представителя</p>	<p>Ст. 255 УК РК Акт терроризма Ч.1 Акт терроризма, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных</p>

	<p>терроризма в отношении государственного или общественного деятеля</p> <p>Ч.1 Насилие в отношении государственного или общественного деятеля, захват и (или) удержание его в качестве заложника, похищение и (или) лишение его свободы, совершенные в связи с его государственной или общественной деятельностью в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо устрашения населения, либо дестабилизации общественного порядка</p> <p>Ст. 126 УК РБ Акт международного терроризма</p> <p>Ч.1 Совершение на территории иностранного государства либо на территории дипломатического представительства, консульского</p>	<p>общественной власти, государственного или общественного служащего или представителя международной организации или лица, служащего в другой организации, к совершению какого-либо деяния или выполнению иного требования преступника, а также любое другое деяние, считающееся терроризмом по международным договорам</p> <p>Ст. 152 УК РА Международный терроризм</p> <p>Ч.1 Международный терроризм-похищение представителя этого государства или международной организации или лица, выступающего от его имени с целью разжигания международной напряженности или войны или дестабилизации внутреннего состояния другого государства, незаконное</p>	<p>отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях</p> <p>Ч.4 Посягательство на жизнь человека, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в тех же целях, а также в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность, либо посягательство на жизнь человека, сопряженное с нападением на лиц или организации, пользующихся</p>
--	--	---	--

	учреждения иностранного государства, находящихся на территории Республики Беларусь, взрыва, поджога, затопления, иных деяний общепасным способом либо создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений или наступления иных тяжких последствий в целях провокации международных осложнений или войны либо дестабилизации общественного порядка в иностранном государстве (акт международного терроризма)	лишение свободы, взятие в заложники или применение насилия в отношении него или совершение взрыва, поджога или иного общественно опасного деяния на территории представительства этого государства или международной организации -	международной защитой, здания, сооружения, захватом заложника, зданий, сооружений, средств сообщения и связи, угоном, а равно с захватом воздушного или водного судна, железнодорожного подвижного состава либо иного общественного транспорта
Квалифицирующие признаки	Ч. 2 Ст.289 УК РБ – Акт терроризма, совершенный повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьями 124, 126, 290 ¹ –290 ⁵ , частью 4 статьи 309, частью 3 статьи 311 и статьей 359 настоящего Кодекса, или сопряженный с причинением	Ч.2 Ст. 308 УК РА Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное 1) преступной организацией или 2) с нападением на объект использования атомной энергии либо с использованием ядерного или радиоактивного материала или другого	Ч. 2 ст. 255 УК РК Те же деяния, что указаны в Ч.1, совершенные 1) неоднократно; 2) с применением оружия либо предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, которые могут создать реальную угрозу для жизни и здоровья граждан Ч. 3 ст. 255 УК РК

	<p>тяжких телесных повреждений Ч. 3 Ст. 289 УК РБ - Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные организованной группой, либо с применением объектов использования атомной энергии, либо с использованием радиоактивных веществ или ядерных материалов, сильнодействующих, токсичных химических или биологических веществ или сопряженные с убийством человека</p> <p>Ст. 126 УК РБ Ч.2 Акт международного терроризма, совершенный повторно, либо группой лиц по предварительному сговору, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьями 124, 289, 290¹ или 359 настоящего Кодекса, или сопряженный с причинением тяжких телесных повреждений Ч.3 Деяния,</p>	<p>источника ионизирующего излучения или оружия массового поражения, ядовитого, химического или биологического материала</p> <p>Ч. 2 Ст. 152 УК РА Убийство лица, предусмотренное частью 1 настоящей статьи</p>	<p>Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:</p> <p>1) соединены с применением или угрозой применения оружия массового поражения, радиоактивных материалов и совершением или угрозой совершения массовых отравлений, распространения эпидемий или эпизоотий, а равно иных действий, способных повлечь массовую гибель людей;</p> <p>2) повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия</p>
--	--	---	---

предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные организованной группой, либо с применением объектов использования атомной энергии, либо с использованием радиоактивных веществ или ядерных материалов, сильнодействующих, токсичных химических или биологических веществ или сопряженные с убийством человека, а равно убийство государственного или общественного деятеля иностранного государства в целях провокации международных осложнений или войны либо дестабилизации общественного порядка в иностранном государстве

Ст. 359 УК РБ Ч.2

Убийство государственного или общественного деятеля, совершенное в связи с его государственной или общественной деятельностью в

	целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, либо устрашения населения, либо дестабилизации общественного порядка		
Санкции	<p>Ст.289 УК РБ Ч.1 Лишение свободы на срок от 8 до 15 лет Ч. 2 Лишение свободы на срок от 8 до 20 лет Ч. 3 Лишение свободы на срок от 10 до 20 лет</p> <p>Ст. 359 УК РБ Ч.1 Лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до двадцати пяти лет, или пожизненным заключением, или смертной казнью.</p> <p>Ст. 126 УК РБ Ч.1 Лишение свободы на</p>	<p>Ст. 308 УК РА Ч.1 Лишение свободы на срок от восьми до двенадцати лет; Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.</p> <p>Ст. 152 УК РА Ч.1 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет; Ч.2 Лишение свободы на срок от двенадцати до двадцати лет или пожизненным лишением свободы</p>	<p>Ст.255 УК РК Ч.1 Лишение свободы на срок от 6 до 10 лет с конфискацией имущества. Ч.2 Лишение свободы на срок от 8 до 12 лет с конфискацией имущества. Ч.3 Лишение свободы на срок от 12 до 17 лет с конфискацией имущества, лишением гражданства Республики Казахстан или без такового. Ч. 4 Лишение свободы на срок от 15 до 20 лет либо пожизненным лишением свободы с лишением гражданства Республики Казахстан или без</p>

	<p>срок от восьми до пятнадцати лет</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от восьми до двадцати лет</p> <p>Ч.3 Лишение свободы на срок от десяти до двадцати пяти лет, или пожизненным заключением, или смертной казнью</p>		<p>такового, либо смертной казнью, с конфискацией имущества</p>
<p>Особенности</p>	<p>В данном случае, особый акцент делается на цели совершения данного преступного деяния, а именно, на влиянии воздействия на деятельность органов власти. В УК РБ именно данный признак отграничивает террористический акт от акта диверсионного.</p> <p>Осуществление террористического акта в отношении государственного или политического деятеля выделено в отдельный состав преступления</p>	<p>Совершение взрыва, поджога или иного общественно опасного деяния или его реальная угроза объединены в составе одного преступления. Ряд составов иных уголовных деяний, обычно включающихся в состав преступного деяния «террористический акт» (захват заложника, захват здания) описаны отдельно и не включаются в состав данного преступного деяния</p>	<p>Особое внимание уделяется тому, что покушение на должностное лицо высшего ранга в целях дестабилизации политической системы включено в состав террористического акта</p>
Финансирование терроризма			
Диспозиция	Ст. 290 ¹ УК РБ.	Статья 310 УК РА	Ст. 258 УК РК

<p>нормы</p>	<p>Финансирование террористической деятельности – Предоставление или сбор средств любым способом в целях использования в террористической деятельности, материального обеспечения или иной поддержки заведомо для виновного террористов, террористических групп и террористических организаций (финансирование террористической деятельности)</p>	<p>Финансирование террористической деятельности Ч.1 Финансирование террористической деятельности-прямое или косвенное предоставление или взыскание имущества с осознанием того, что оно будет использовано полностью или частично либо может быть использовано отдельным террористом или террористической организацией либо для совершения преступлений, предусмотренных статьей 308, 309, 311, 315, 316 или 317 настоящего Кодекса, либо оказание финансовой услуги с осознанием того, что эта услуга или ее результат будут использованы отдельным террористом или террористической организацией либо направлены, либо могут быть направлены 311-е, 315-е, За совершение преступлений, предусмотренных статьей 316</p>	<p>Финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму Ч.1 Предоставление или сбор денег и (или) иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера, а также дарение, мена, пожертвования, благотворительная помощь, оказание информационных и иного рода услуг либо оказание финансовых услуг физическому лицу либо группе лиц, либо юридическому лицу, совершенные лицом, заведомо осознававшим террористический или экстремистский характер их деятельности либо то, что предоставленное имущество, оказанные информационные, финансовые и иного рода услуги будут использованы для осуществления террористической или экстремистской деятельности либо обеспечения</p>
--------------	---	---	--

		или статьей 317	террористической или экстремистской группы, террористической или экстремистской организации, незаконного военизированного формирования
Квалифицирующие признаки	Ч.2 Ст.290 ¹ УК РБ – те же деяния, совершенные повторно, либо организованной группой, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо лицом ранее совершившим преступления предусмотренные статьями 124–127, 131, 287, 289, 290, 290 ² –292, частью 4 статьи 294, частью 4 статьи 295, частью 4 статьи 309, частью 3 статьи 311, статьями 359, 360, 361 ¹ -361 ³ настоящего Кодекса	Ч.2 Ст. 310 УК РА Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное 1) преступной организацией или 2) используя властные или служебные полномочия или обусловленное ими воздействие	Ч.2 Ст. 258 УК РК Те же деяния, совершенные неоднократно или лицом с использованием своего служебного положения либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, либо лидером общественного объединения, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере
Санкции	Ст. 290 ¹ УК РБ Ч.1 Лишение свободы на срок от 8 до 12 лет со штрафом Ч.2 Лишение свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом	Ст. 310 УК РА Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до десяти лет; Ч.2 Лишение свободы на срок от восьми до двенадцати лет	Ст. 258 УК РК Ч.1 Лишение свободы от 5 до 9 лет с конфискацией имущества Ч.2 Лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с конфискацией имущества

Особенности		<p>В данный состав включается также ответственность за другие составы преступлений, например, создание или управление террористической организацией, захват, удержание или захват самолетов, судов или железнодорожного подвижного состава, а также создание или управление преступной организацией</p>	<p>В состав включается также оказание информационных услуг террористической группе</p>
Создание и управление террористической группой или организацией			
Диспозиция нормы	<p>Ст. 290⁴ Создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней Ч.1 Деятельность по созданию организации для осуществления террористической деятельности либо руководство такой организацией либо ее частью или входящими в нее структурными подразделениями Ч.2 Участие в</p>	<p>Ст. 311 УК РА Создание или управление террористической организацией Ч. 1. Создание террористической организации или управление террористической организацией</p>	<p>Ст. 257 УК РК Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности Ч.1 Создание террористической группы, а равно руководство ею Ч.2 Участие в деятельности террористической группы или в совершаемых ею актах терроризма</p>

	<p>организации, созданной для осуществления террористической деятельности</p> <p>Ст. 290⁵ Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации</p> <p>Ч.1 Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Республики Беларусь признана террористической</p> <p>Ч.2 Участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Республики Беларусь признана террористической</p>		
<p>Квалифицирующие признаки</p>	<p>Отсутствуют</p>	<p>Ст. 311 УК РА Ч.2 Террористической считается организация, созданная для совершения преступлений, предусмотренных статьями 308, 309, 310, 315, 316 или 317</p>	<p>Ч.3 Ст. 257 УК РК Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо лидером общественного</p>

		настоящего Кодекса	объединения
Санкции	<p>Ст. 290⁴ УК РБ Ч.1 Лишение свободы на срок от восьми до двенадцати лет со штрафом. Ч. 2 Лишение свободы на срок от семи до десяти лет лишения свободы со штрафом. Ст. 290⁵. УК РБ Ч.1 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом. Ч.2 Лишение свободы на срок от восьми до двенадцати лет со штрафом</p>	<p>Ст. 311 УК РА Ч.1 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет; Ч.3 Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, которое способствовало пресечению деятельности террористической организации, освобождается от уголовной ответственности, предусмотренной настоящей статьей</p>	<p>Ст. 257 УК РК Ч.1 Лишение свободы на срок от 10 до 17 лет с конфискацией имущества, лишением гражданства Республики Казахстан или без такового Ч.2 Лишение свободы на срок от 8 до 12 лет с конфискацией имущества Ч.3 Лишение свободы на срок от 12 до 15 лет с конфискацией имущества, лишением гражданства Республики Казахстан или без такового</p>
Особенности	<p>Замена ранее использовавшейся конфискации имущества на штраф в санкционной части правовых норм. Разделение понятий «организация для осуществления террористической деятельности» и «террористической организации». Под</p>	<p>Закреплены основания освобождается от уголовной ответственности в установленных законом случаях</p>	<p>Перманентное присутствие конфискации имущества в санкционной части правовых норм</p>

	<p>«организацией для осуществления террористической деятельности» понимается заранее организованная группа людей, целью которой является осуществление террористической деятельности. В то же время, под «террористической организацией» понимаются организация которая в соответствии с законодательством Республики Беларусь признана террористической. В данном случае уместно говорить о сходстве с российским подходом к размежеванию подобных типов террористических образований</p>		
Вербовка или иное вовлечение в террористическую деятельность			
Диспозиция нормы	<p>Ст. 290². УК РБ Содействие террористической деятельности Ч.1 Вербовка или иное вовлечение лица в</p>	<p>Статья 309. Содействие террористической деятельности УК РА Ч.1. Содействие террористической</p>	<p>Ст. 259 УК РК Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности</p>

	<p>террористическую деятельность, а равно обучение или иная подготовка лица для участия в террористической деятельности</p>	<p>деятельности-вербовка лиц для совершения преступлений, предусмотренных статьей 308, 311, 312, 315, 316 или 317 настоящего Кодекса, или организация учебного лагеря террористов, обучение или обучение навыкам совершения преступлений, предусмотренных статьей 308, 311, 312, 315, 316 или 317 настоящего Кодекса, или указанные деяния, или организация учебного лагеря для террористов. путешествие с целью совершения преступлений, предусмотренных статьей 312, 315, 316 или 317, или иное содействие этому</p>	<p>Ч.1 Вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности</p>
<p>Квалифицирующие признаки</p>	<p>Ст. 290² УК РБ Ч.2 Те же деяния, совершенные лицом с использованием своих служебных полномочий</p>	<p>Ч.2 Ст. 309 УК РА Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное: 1) преступной организацией или</p>	<p>Ч.2 То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения или в отношении несовершеннолетнего</p>

		2) используя властные или служебные полномочия или обусловленное ими воздействие	
Санкции	<p>Ст. 290² УК РБ</p> <p>Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом</p>	<p>Ст. 309 УК РА</p> <p>Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до десяти лет</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от восьми до двенадцати лет</p> <p>Ч.3 Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частью 1 или 2 настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если добровольно заявило компетентным органам о содействии им террористической деятельности, что дало возможность пресечь совершение преступлений, предусмотренных статьями 308, 310, 311, 312, 315, 316 или 317 настоящего Кодекса</p>	<p>Ст. 259 УК РК</p> <p>Ч.1 Лишение свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества</p>

Особенности	Объединение вербовки и иного вовлечения в террористическую деятельность с обучением для участия в террористической деятельности в один состав	Спроектировано освобождение от уголовной ответственности, если лицо добровольно заявило компетентным органам о содействии им террористической деятельности, что дало возможность пресечь совершение преступлений	Упоминание вооружения лиц в целях осуществления террористической деятельности в качестве элемента состава преступного деяния
Пропаганда террористической деятельности			
Диспозиция нормы	Ст. 361 УК РБ Призывы к мерам ограничительного характера (санкция), иным действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь Ч.1 Публичные призывы к захвату государственной власти, или насильственному изменению конституционного строя Республики Беларусь, или измене государству, или совершению акта терроризма или диверсии, или осуществлению действий,	Ст. 313 УК РА Оправдание, пропаганда терроризма или призывы к терроризму, а также распространение материалов или предметов, содержащих такие призывы Ч.1. Публичное оправдание или пропаганда терроризма, сопряженное с побуждением к терроризму, или публичный призыв к совершению преступлений, предусмотренных статьями 308, 309, 310, 311, 312, 315, 316 или 317 настоящего Кодекса, а	Ст. 256 УК РК 1 Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма Ч. 1 Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма, а равно изготовление, хранение с целью распространения или распространение материалов указанного содержания

	<p>направленных на нарушение территориальной целостности Республики Беларусь, или совершению иных действий, направленных на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе на применение мер ограничительного характера (санкций) в отношении Республики Беларусь, физических и юридических лиц Республики Беларусь, либо распространение материалов, содержащих такие призывы, при отсутствии признаков более тяжкого преступления.</p> <p>Ч. 2 Призывы, обращенные к иностранному государству, иностранной или международной организации, совершить действия, направленные на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе на применение мер</p>	<p>также распространение материала или предмета, содержащего такой призыв</p>	
--	--	---	--

	ограничительного характера (санкций) в отношении Республики Беларусь, физических и юридических лиц Республики Беларусь, либо распространение материалов, содержащих такие призывы, при отсутствии признаков более тяжкого преступления		
Квалифицирующие признаки	Ч. 3 Ст. 361 УК РБ Действия, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные с использованием средств массовой информации или глобальной компьютерной сети Интернет, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо повлекшие тяжкие последствия	Ч.2 Ст. 313 УК РА Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное 1) группой лиц по предварительному сговору, 2) используя властные или служебные полномочия или обусловленное ими воздействие или 3) с использованием публично выставленных произведений, средств массовой информации или информационных или коммуникационных технологий	Ч.2 ст. 256 УК РК Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо лидером общественного объединения, либо с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, либо группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, в том числе с использованием средств, полученных из иностранных источников
Санкции	Ст. 361 УК РБ	Ст. 313 УК РА	Ст.256 УК РК

	<p>Ч.1 Ограничение свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до шести лет.</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от трех до десяти лет.</p> <p>Ч.3 Лишение свободы на срок от четырех до двенадцати лет</p>	<p>Ч.1 Штраф в размере от десятикратного до тридцатикратного размера, либо общественные работы продолжительностью от ста до двухсот часов, либо ограничение свободы на срок не свыше трех лет, либо краткосрочное лишение свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок не свыше трех лет;</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от двух до пяти лет</p>	<p>Ч.1 лишение свободы на срок от 5 до 9 лет с конфискацией имущества.</p> <p>Ч.2 лишение свободы на срок от 7 до 12 лет с конфискацией имущества</p>
<p>Особенности</p>	<p>Распространение материалов, пропагандирующих терроризм в сети «Интернет» в качестве квалифицирующего признака. Трактовка пропаганды терроризма и призывов к совершению террористических актов как действий, направленных на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь</p>	<p>Совмещение штрафных и ограничительных санкций за указанные деяния</p>	<p>Присутствие в качестве квалифицирующего признака публичного оправдания терроризма с использованием зарубежных источников финансовых и иных средств</p> <p>Перманентное присутствие конфискации имущества в санкционной части правовых норм</p>

Анализ национальных законодательств КР, РФ, РТ в сфере противодействия терроризму

Таблица 2

	Кыргызская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан
Совершение террористического акта			
Диспозиция нормы	<p>Ст. 252. Акт терроризма УК КР</p> <p>Ч.1 Угроза совершения акта терроризма</p> <p>Ч.2 Акт терроризма, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей либо наступления иных тяжких последствий, с целью устрашения населения, нарушения общественной безопасности или оказания воздействия на принятие решений органами власти либо международными организациями</p>	<p>Ст.205 УК РФ</p> <p>Террористический акт.</p> <p>Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями</p> <p>Ст. 361 УК РФ</p> <p>Акт международного</p>	<p>Ст. 179 УК РТ Терроризм</p> <p>Ч. 1 Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога, стрельбы из огнестрельного оружия или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, деятельности органов государственной власти и силовых структур, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угрозы совершения указанных действий в тех же</p>

		<p>терроризма</p> <p>Ч.1 Совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан Российской Федерации в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий</p>	целях
Квалифицирующие признаки	<p>Ч.3 Ст. 252 УК КР</p> <p>Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные:</p> <p>1) группой лиц;</p> <p>2) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>3) с применением огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных</p>	<p>Ч.2 ст.205 УК РФ</p> <p>Совершение террористического акта</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;</p> <p>б) повлекшее по неосторожности смерть человека;</p> <p>в) повлекшее причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий</p> <p>Ч.3 Ст. 205 УК РФ</p>	<p>Ч.2 ст. 179 УК РТ</p> <p>Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) повторно; в) по мотивам национальной, расовой, местнической, религиозной ненависти или вражды; г) военнослужащим; д) должностным лицом с использованием служебного положения;</p> <p>е) при опасном рецидиве,</p>

	<p>устройств, взрывчатых, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ или ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения;</p> <p>4) в отношении стратегических объектов;</p> <p>5) с причинением тяжкого или особо тяжкого вреда;</p> <p>6) организованной группой;</p> <p>7) в составе преступного сообществ</p>	<p>Совершение террористического акта, а) сопряженное с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ;</p> <p>б) повлекли умышленное причинение смерти человеку,</p> <p>Ч.3 Ст. 361 УК РФ Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие причинение смерти человеку</p>	<p>Ч.3 ст. 179 УК РТ Деяния, предусмотренные частями первой, второй настоящей статьи, если они:</p> <p>а) совершены организованной группой;</p> <p>б) соединены с угрозой применения оружия массового поражения, радиоактивных материалов и совершения иных действий, способных повлечь массовую гибель людей;</p> <p>в) совершены при особо опасном рецидиве;</p> <p>г) повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия,</p>
Санкции	<p>Ст. 252 УК КР Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без такового.</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p>	<p>Ст. 205 УК РФ Ч.1 Лишение свободы на срок от 10 до 15 лет Ч.2 Лишение свободы на срок от 12 до 20 лет с ограничением свободы от 1 года до 2 лет Ч.3 Лишение свободы на</p>	<p>Ст. 179 УК РТ Ч.1 Лишение свободы на срок от 5 до 10 лет Ч.2 Лишение свободы на срок от 8 до 15 лет Ч.3 Лишение свободы на срок от 15 до 25 пяти лет или смертной казнью или</p>

	<p>Ч.3 Лишение свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества либо пожизненным лишением свободы</p>	<p>срок от 1 года до 2 лет или пожизненное лишение свободы</p> <p>Ст.361 УК РФ</p> <p>Ч.1 Лишение свободы на срок от десяти до двадцати лет либо пожизненное лишение свободы.</p> <p>Ч.3 Лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо пожизненное лишение свободы</p>	<p>пожизненным лишением свободы</p>
<p>Особенности</p>	<p>Особенное внимание уделяется возможному совершению террористического акта с использованием ОМП.</p> <p>Перманентное присутствие конфискации имущества в санкционной части норм</p>	<p>Особенное внимание уделяется возможному совершению террористического посредством посягательства на объекты атомной энергетики</p>	<p>Одним из квалифицирующих признаков является совершение террористического акта по мотивам расовой, религиозной или иной розни.</p>
<p>Финансирование терроризма</p>			
<p>Диспозиция нормы</p>	<p>Ст. 253 УК УР</p> <p>Финансирование террористической деятельности</p> <p>Ч.1 Финансирование</p>	<p>Ч 1.1.ст. 205.1 УК РФ</p> <p>вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, вооружение или</p>	<p>Отсутствует</p>

	<p>террористической деятельности, то есть предоставление средств, оказание финансовых услуг или осуществление сбора средств любыми методами или способами, прямо или косвенно, с намерением или осознанием того, что средства предназначены или будут использованы полностью или частично для финансирования террориста и (или) террористической организации либо для финансирования организации, подготовки, или совершения террористической деятельности на территории Кыргызской Республики или за ее пределами, либо для финансирования поездок лиц, направляющихся в государство, которое не является государством их проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов, или для подготовки</p>	<p>подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма</p> <p>Ч.2 Ст. 361 УК РФ Финансирование деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, склонение, вербовка или иное вовлечение лица в их совершение либо вооружение или подготовка лица в целях совершения указанных деяний</p>	
--	---	--	--

	террористов, или прохождения такой подготовки		
Квалифицирующие признаки	<p>Ч. 2 Ст. 253 УК КР</p> <p>То же деяние, совершенное:</p> <p>1) группой лиц;</p> <p>2) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>3) организованной группой;</p> <p>4) в составе преступного сообщества</p>	<p>Ч.2 Ст.205.1 УК РФ</p> <p>Деяния, предусмотренные частями первой или второй.1 настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения</p>	Отсутствует
Санкции	<p>Ст. 253 УК КР</p> <p>Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества</p>	<p>Ст. 205.1 УК РФ</p> <p>Ч.1.1 Лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового или пожизненное лишение свободы.</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей</p>	Отсутствует

		<p>либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо без такового или пожизненное лишение свободы.</p> <p>Ст. 361 УК РФ Ч.2 Лишение свободы на срок от восьми до двадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового или пожизненное лишение свободы</p>	
Особенности	<p>В состав включается финансирование поездок за пределы государства проживания для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов, или для подготовки террористов, или прохождения соответствующей подготовки</p>	<p>Финансирование террористической деятельности рассматривается как форма содействия террористической деятельности</p>	Отсутствует
Создание и управление террористической группой или организацией			

<p>Диспозиция нормы</p>	<p>Ст. 254 УК КР. Содействие террористической деятельности Ч. 1 Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений, предусмотренных статьями 255, 256, 258, 261, 265 и 327 настоящего Кодекса, а также оказание иной помощи в совершении указанных преступлений или склонение лица к участию в деятельности террористической организации</p>	<p>Ст. 205.4 УК РФ Организация террористического сообщества и участие в нем Ч.1 Создание террористического сообщества, то есть устойчивой группы лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 настоящего Кодекса, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями Ч.2 Участие в террористическом сообществе</p> <p>Ст. 205.5 УК РФ Организация деятельности террористической организации и</p>	<p>Статья 185. Организация незаконного вооруженного формирования 1) Создание незаконного вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), а равно руководство таким формированием или участие в них</p>
-------------------------	--	---	---

		<p>участие в деятельности такой организации</p> <p>Ч.1 Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической</p> <p>Ч.2 Участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической</p> <p>Ст. 361 УК РФ</p> <p>Ч. 2 Финансирование деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, склонение, вербовка или иное вовлечение лица в их совершение либо вооружение или подготовка лица в целях совершения указанных деяний</p>	
Квалифицирующие признаки	Ч.2 Ст. 254 УК КР Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений,	Отсутствуют	Ч. 2 ст.185 УК РТ Те же действия, совершенные лицом с использованием своего

	<p>предусмотренных статьями 252, 253, 257, 262, 264, 326, 327, 329, 408 и 416 настоящего Кодекса, или вооружение, обучение либо подготовка лица в целях совершения одного из указанных преступлений</p> <p>Примечание. Лицо освобождается от уголовной ответственности за деяния, предусмотренные настоящей статьей, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению либо пресечению указанных в настоящей статье преступлений</p>		<p>служебного положения</p>
<p>Санкции</p>	<p>Ст. 254 УК КР Ч.1 Лишение свободы на срок от 3 до 5 лет Ч.2 Лишение свободы на срок от 5 до 10 лет с конфискацией имущества</p>	<p>Ст. 205 УК РФ Ч.1 Лишение свободы на срок от 10 до 15 лет Ч.2 Лишение свободы на срок от 12 до 20 лет с ограничением свободы от 1 года до 2 лет Ч.3 Лишение свободы на</p>	<p>Ст. 185. УК РТ Ч.1 наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. Ч.2 наказываются лишением свободы от восьми до двенадцати лет с лишением права занимать определенные</p>

		<p>срок от 1 года до 2 лет или пожизненное лишение свободы</p> <p>Ст. 205.1 УК РФ</p> <p>Ч.1 Лишение свободы на срок от 5 до 15 лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.</p> <p>Ч.1.1 Лишение свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 4 лет либо без такового или пожизненным лишением свободы.</p> <p>Ч.2 Лишением свободы на срок от 10 до 20 лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 3 до 5 лет либо без такового или пожизненным</p>	<p>должности и заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет</p>
--	--	--	--

		<p>лишением свободы.</p> <p>Ч.3 Лишением свободы на срок от 10 до 20 лет.</p> <p>Ч.4 Лишение свободы на срок от 15 до 20 лет с ограничением свободы на срок от 1 года до 2 лет или пожизненным лишением свободы.</p> <p>Ст.205.3 УК РФ</p> <p>Ч.1 Штраф в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет либо лишением свободы на срок от 2 до 5 лет.</p> <p>Ч.2 Штраф в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 3 до 5 лет либо лишением свободы на срок от 5 до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет.</p>	
--	--	--	--

		<p>Ст. 205.4 УК РФ Ч.1 Лишение свободы на срок от 15 до 20 лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет либо без такового</p> <p>Ст.205.5 УК РФ Ч.1 Лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или</p>	
--	--	---	--

		<p>пожизненным лишением свободы.</p> <p>Ч 2 Лишение свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.</p> <p>Ст. 361 УК РФ</p> <p>Ч. 2 Лишение свободы на срок от восьми до двадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового или пожизненное лишение свободы</p>	
<p>Особенност и</p>	<p>Использование дополнительного наказания в виде конфискации имущества</p>	<p>Разделение понятий «террористической организации» и «террористического сообщества». Под «террористическим сообществом» понимается заранее организованная группа людей, целью которой является осуществление террористического акта. В то же время, под</p>	<p>Создание террористической организации трактруется как формирование незаконного вооруженного формирования</p>

		«террористической организацией» понимаются организации, входящие в соответствующий список	
Вербовка или иное вовлечение в террористическую деятельность			
Диспозиция нормы	<p>Ст. 256 УК КР Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства или прохождение подготовки для совершения террористического акта</p> <p>Ч.1 Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства при отсутствии признаков наемничества или прохождение за пределами Кыргызской Республики подготовки для совершения террористического акта</p>	<p>Ст. 205.1 УК РФ Ч.1 Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205.2, частями первой и второй статьи 206, статьей 208, частями первой – третьей статьи 211, статьями 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений</p> <p>Ч 1.1 Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях</p>	<p>Ст. 179(1) УК РТ Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению</p> <p>Ч.1 Вовлечение лиц в совершение преступлений, предусмотренных статьями 179, 179(2), 179(3), 181, 182, 184, 184(1), 184(2), 184(3), 184(4), 185, 193, 194, 194(1), 194(2), 194(3), 194(4), 194(5), 310 и 402 настоящего Кодекса, или склонение лица к участию в деятельности террористической организации, вооружение, либо обучение лиц в целях совершения указанных преступлений, а равно оказание иного содействия</p>

		совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма	
Квалифицирующие признаки	<p>Ч.2 Ст. 256 УК КР Те же деяния, совершенные:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) группой лиц; 2) группой лиц по предварительному сговору; 3) организованной группой; 4) в составе преступного сообщества 	<p>Ст. 205.1 УК РФ Ч.2 Деяния, предусмотренные частями первой или первой.1 настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения</p>	<p>Ст.179 (1) УК РТ Ч. 2 Те же деяния, совершенные:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) с использованием служебного положения; г) с использованием средств массовой информации или сети интернет <p>Ч.3 Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, если они совершены при опасном или особо опасном рецидиве</p>
Санкции	<p>Статья 256 УК КР Ч.1 Лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества;</p> <p>Ч.2 Лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества</p>	<p>Ст. 205.1 УК РФ Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.</p>	<p>Ст.179 (1) УК РТ Ч. 1 Лишение свободы на срок от пяти до десяти лет</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной</p>

		<p>Ч.1.1 Лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового или пожизненное лишение свободы</p> <p>Ч.2 Лишение свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо без такового или пожизненное лишение свободы</p>	<p>деятельностью на срок до пяти лет.</p> <p>Ч.3 Лишение свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет</p>
Особенность и	Использование конфискации имущества как дополнительной санкции	Трактовка вербовки, склонения к террористической деятельности как форм содействия террористической деятельности	Использование вовлечения в террористическую деятельность при помощи сети Интернет в качестве квалифицирующего признака
Пропаганда террористической деятельности			
Диспозиция нормы	Статья 255 УК КР Публичные призывы к осуществлению	Ст. 205.2 УК РФ Публичные призывы к осуществлению террористической	Статья 179(3) УК РТ Публичные призывы к совершению преступлений

	<p>террористической деятельности Ч.1 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма</p>	<p>деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма Ч.1 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма</p>	<p>террористического характера и (или) публичное оправдание террористической деятельности Ч.1 Ст. 179 (3) Публичные призывы к совершению преступлений, предусмотренных статьями 179, 179(1), 179(2), 181, 182, 184, 184(1), 184(2), 184(3), 184(4), 185, 193, 194, 194(1), 194(2), 194(3), 194(4), 194(5), 310 и 402 настоящего Кодекса, а также публичное оправдание террористической деятельности</p>
Квалифицирующие признаки	<p>Ч.2 Ст. 255 УК КР Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации или сети Интернет</p>	<p>Ст. 205.2 УК РФ Ч.2 Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»</p>	<p>Ч. 2 Ст. 179(3) УК РТ Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации или сети интернет</p>
Санкции	<p>Ст. 255 УК КР Ч.1 Лишение свободы на срок до пяти лет; Ч2. Лишение свободы на срок от пяти до восьми лет с</p>	<p>Ст.205.2 УК РФ Ч.1 Штраф в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за</p>	<p>Статья 179(3) УК РТ Ч.1 Лишение свободы на срок от пяти до десяти лет. Ч.2 наказываются лишением свободы от десяти до</p>

	конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.	<p>период до трех лет либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>Ч.2 Штраф в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет</p>	пятнадцать лет
Особенности	Распространение материалов, пропагандирующих терроризм с использованием средств массовой информации или сети Интернет	Распространение материалов, пропагандирующих терроризм в сети «Интернет» в качестве квалифицирующего признака	Распространение материалов, пропагандирующих терроризм в сети «Интернет» в качестве квалифицирующего признака

Приложение 3

Анализ национальных законодательств РА, КР, РТ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Республика Армения	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
Уголовно-правовые меры		
Ответственность за незаконные действия в отношении наркотиков (наркотических средств и психотропных веществ) и их прекурсоров без цели сбыта		
<p>Статья 396. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов) или прекурсоров без цели реализации</p> <p>1. Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка или доставка наркотического, психотропного (психотропного) вещества в значительных размерах без цели сбыта, их препарата или эквивалентного им вещества (аналога) или прекурсора, - наказывается штрафом в размере не свыше десяти раз, либо</p>	<p>Статья 283. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта</p> <p>1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта, совершенные в крупных размерах, - наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет.</p> <p>Ст. 284. Незаконное изготовление прекурсоров</p> <p>1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка,</p>	<p>Статья 201. Незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами или их аналогами</p> <p>1) Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка или пересылка без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов в мелком размере, - наказываются штрафом в размере от ста до пятисот показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет</p>

<p>общественными работами продолжительностью не свыше ста часов, либо ограничением свободы на срок не свыше одного года, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше одного месяца, либо лишением свободы на срок не свыше одного года</p>	<p>пересылка или сбыт прекурсоров, заведомо предназначенных для производства, или изготовление наркотических средств или психотропных веществ,- наказываются исправительными работами на срок от одного года до трех лет или штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до двух лет.</p>	
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>К ст. 396</p> <p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в крупных размерах, - наказывается штрафом в размере от десятикратного до тридцатикратного размера, либо общественными работами продолжительностью от ста до двухсот часов, либо ограничением свободы на срок от одного года до трех лет, либо краткосрочным лишением свободы на срок от одного до двух месяцев, либо</p>	<p>К ст. 283</p> <p>2. Те же деяния, совершенные в особо крупных размерах,- наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p> <p>К. 284</p> <p>(2)Те же деяния, совершенные:</p> <p>1) группой лиц;</p> <p>2) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>3) в крупном размере, - наказываются штрафом от 1000 до</p>	<p>2) Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в небольшом размере, - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>3) Действия, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) повторно;</p> <p>б) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>в) в местах отбывания наказания в виде лишения свободы;</p> <p>г) с использованием служебного положения;</p>

<p>лишением свободы на срок от одного до трех лет.</p> <p>3. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в особо крупных размерах,- наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p>	<p>2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>(3)Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере,- наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p>	<p>д) при опасном рецидиве; е) в крупных размерах, наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.</p> <p>4) Действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные: а) при особо опасном рецидиве; б) в особо крупных размерах, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.</p>
<p>Примечание</p>		
<p>К ст. 396</p> <p>4. Лицо, добровольно сдавшее предметы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, и содействовавшее раскрытию преступления, связанного с их незаконным оборотом, освобождается от уголовной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, если ранее не освобождалось от уголовной ответственности по тому же основанию или основанию, предусмотренному статьей 393 или</p>	<p>Перечень прекурсоров и их размеры, имеющие значение для квалификации деяний по статье 284, а также по другим статьям Уголовного Кодекса, утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.</p>	

статьей 394 настоящего Кодекса		
Особенности		
<p>Квалифицирующим признаком выступает размер предмета преступления.</p>	<p>Не предусмотрена уголовная ответственность за немедицинское употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.</p> <p>Признаком преступления, предусмотренного ч.1 ст. 283 выступает крупный размер предмета преступления.</p> <p>Квалифицирующими признаками ст. 283 выступает размер предмета преступления.</p> <p>Квалифицирующими признаками ст. 284 выступают размер предмета преступления и субъектный состав, особо квалифицирующими – размер предмета преступления.</p>	<p>Не предусмотрена уголовная ответственность за немедицинское употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.</p> <p>Признаком преступления, предусмотренного ч.1 ст. 201 выступает мелкий размер предмета преступления.</p> <p>Предусмотрен широкий перечень квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков: размер предмета преступления, повторность (рецидив), совершение группой лиц по предварительному сговору, в местах отбывания наказания в виде лишения свободы, с использованием служебного положения.</p>
Ответственность за незаконные действия в отношении наркотиков (наркотических средств, психотропных веществ) и их прекурсоров с целью сбыта		
Ст. 393. В целях реализации незаконного оборота наркотических	Статья 282. Незаконное изготовление наркотических средств,	Статья 200. Незаконный оборот наркотических средств или

<p>средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов) либо их незаконной реализации</p> <p>1. Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, доставка, распространение, реклама наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентных веществ (аналогов) в целях сбыта либо незаконное приобретение наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентных веществ (аналогов) по побуждению другого лица, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет</p> <p>Ст. 394. Незаконный оборот прекурсоров в целях изготовления наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов), в целях реализации</p>	<p>психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта</p> <p>1. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка с целью сбыта, а равно незаконные производство или сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества.</p>	<p>психотропных веществ или их аналогов с целью сбыта</p> <p>1) Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка или пересылка с целью сбыта, а равно незаконный сбыт наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов в мелком размере,</p> <p>- наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.</p> <p>Статья 202(1). Незаконные производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, сбыт, транспортировка или пересылка прекурсоров</p> <p>1) Незаконные производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, сбыт, транспортировка или пересылка прекурсоров с целью их применения в производстве или изготовлении наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере,-</p> <p>наказываются лишением свободы на срок до пяти лет</p>
--	---	---

<p>незаконного оборота прекурсоров или их незаконной реализации</p> <p>1. Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, доставка, распространение, реклама или незаконная реализация наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов),-</p> <p>наказывается штрафом в размере не свыше двадцати раз, либо общественными работами продолжительностью от восьмидесяти до ста пятидесяти часов, либо ограничением свободы на срок не свыше двух лет, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок не свыше двух лет.</p>		
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>К ст. 393</p> <p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное</p>	<p>2. Те же деяния, совершенные:</p> <p>1) группой лиц;</p> <p>2) группой лиц по предварительному сговору;</p>	<p>К ст. 200</p> <p>2) Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в небольшом размере,</p>

<p>1) группой лиц по предварительному сговору, 2) из корыстных побуждений, 3) в больших размерах, 4) в развлекательном или развлекательном месте или учреждении, 5) в месте содержания задержанных или арестованных лиц или в Уголовно-исполнительном учреждении, 6) в воинской части или в другом месте несения военной службы или 7) в учебном заведении или на прилегающей к нему территории,- наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет: 3. Деяние, предусмотренное частью 1 или 2 настоящей статьи, совершенное` 1) преступной организацией или 2) в особо крупных размерах, - наказывается лишением свободы на срок от шести до</p>	<p>3) в крупном размере,- наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества. 3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, а равно сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов ребенку- наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p>	<p>- наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. 3) Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные: а) повторно; б) в общеобразовательных учреждениях или в иных местах, предназначенные для проведения учебных, спортивных или иных общественных мероприятий; в) группой лиц по предварительному сговору; г) в крупных размерах; д) при опасном рецидиве, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет. 4) Действия, предусмотренные частями первой или второй или третьей настоящей статьи, совершенные: а) при особо опасном рецидиве; б) в местах отбывания наказания в виде лишения свободы; в) с использованием служебного положения; г) организованной группой или преступным сообществом (преступной</p>
--	--	---

<p>двенадцати лет</p> <p>К ст. 394</p> <p>2. Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка, доставка, распространение, реклама или незаконная реализация прекурсора с целью сбыта, совершенное</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору,</p> <p>2) из корыстных побуждений или</p> <p>3) в больших размерах,- наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>3. Деяние, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, совершенное:</p> <p>1) преступной организацией или</p> <p>2) в особо крупных размерах,- наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет.</p>		<p>организацией);</p> <p>д) в особо крупных размерах, наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет.</p> <p>К ст. 202 (1)</p> <p>2) Те же деяния, совершенные:</p> <p>а) повторно;</p> <p>б) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>в) с использованием служебного положения,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет или без такового.</p> <p>3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) организованной группой;</p> <p>б) при опасном либо особо опасном рецидиве;</p> <p>в) в особо крупных размерах, наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет.</p>
--	--	--

Примечания		
<p>К ст. 393</p> <p>4. В настоящем Кодексе значительными размерами наркотических средств и психотропных веществ считаются установленные правительством согласно Кодексу Республики Армения об административных правонарушениях размеры, включающие от пятикратного до двадцатикратного минимального порога малых размеров наркотических средств и психотропных веществ.</p> <p>5. В настоящем Кодексе крупными размерами наркотических средств и психотропных веществ считаются установленные правительством в соответствии с Кодексом Республики Армения об административных правонарушениях размеры, включающие от 25-кратного до 100-кратного минимального порога малых размеров наркотических</p>	<p>К ст. 282</p> <p>Перечень наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, а также их размеров, имеющих значение для квалификации деяний по настоящей статье, а также по другим статьям настоящего Кодекса, утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.</p> <p>Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за деяние, предусмотренное настоящей статьей.</p> <p>Не может признаваться добровольной сдача наркотических средств, психотропных веществ или их</p>	<p>К ст. 200</p> <p>1) Повторным в статьях 200-205 настоящего Кодекса признается совершение преступления, если ему предшествовало совершение одного или более преступлений, предусмотренных этими статьями.</p> <p>2) Понятие в мелком, небольшом, крупном и особо крупном размерах, предусмотренное в статьях 200-202 и 204 настоящего Кодекса определяется в соответствии с "Перечнем и размером наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, находящиеся в незаконном обороте, указанное в Приложении №1 настоящего Кодекса".</p> <p>3) Понятие в мелком, небольшом, крупном и особо крупном размерах, предусмотренное в статье 204 определяется в соответствии с Перечнем согласно количеству кустов запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества.</p> <p>4) Мелкий, небольшой, крупный</p>

<p>средств и психотропных веществ.</p> <p>6. В настоящем Кодексе особо крупными размерами наркотических средств и психотропных веществ считаются установленные правительством в соответствии с Кодексом Республики Армения об административных правонарушениях размеры, превышающие 1000-кратный минимальный порог малых размеров наркотических средств и психотропных веществ.</p> <p>7. Лицо, добровольно сдавшее предметы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, и содействовавшее раскрытию преступления, связанного с их незаконным оборотом, освобождается от уголовной ответственности, предусмотренной настоящей статьей за незаконный оборот предметов, добровольно сданных.</p> <p>К ст. 394.</p> <p>4. Крупные и особо крупные</p>	<p>аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.</p>	<p>и особо крупный размер аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствует мелкому, небольшому, крупному и особо крупному размеру наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.</p>
--	--	--

<p>размеры прекурсоров устанавливаются Правительством:</p> <p>5. Лицо, добровольно сдавшее прекурсоры и содействовавшее раскрытию преступления, связанного с их незаконным оборотом, освобождается от уголовной ответственности, предусмотренной настоящей статьей за незаконный оборот добровольно сданных предметов.</p>		
<p>Особенности</p>		
<p>Ответственность за незаконные действия в отношении прекурсоров предусмотрена в рамках ст. 394 УК РА.</p>	<p>Признаком объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 282, не признается переработка наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов либо прекурсоров.</p> <p>В качестве квалифицирующего признака выступает субъектный состав и размер предмета преступления, в качестве особо квалифицирующего – размер предмета преступления и возраст лица, в отношении которого совершено деяние.</p>	<p>В отношении незаконных производства, изготовления, переработки, приобретения, хранения, сбыта, транспортировки или пересылки прекурсоров с целью их применения в производстве или изготовлении наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере предусмотрена отдельная статья УК РТ.</p> <p>В отношении ст. 201, 200, 202 (1) УК РТ не предусмотрены основания освобождения от уголовной ответственности</p>

Ответственность за хищение наркотиков (наркотических средств и психотропных веществ) и их прекурсоров		
<p>Статья 397. Хищение наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов) или прекурсоров</p> <p>1. Хищение наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов) или прекурсоров,- наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет</p>	<p>Статья 286. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ</p> <p>1. Незаконное завладение наркотическими средствами или психотропными веществами, совершенное путем хищения или вымогательства,- наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.</p>	<p>Статья 202. Хищение наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов</p> <p>1) Хищение наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов, - наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет.</p> <p>Статья 202(2). Хищение прекурсоров</p> <p>1) Хищение прекурсоров с целью производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет</p>
Квалифицирующие признаки		
<p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору, 2) с применением насилия или</p>	<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>1) группой лиц; 2) группой лиц по предварительному сговору; 3) лицом, которому наркотические средства или психотропные вещества</p>	<p>К ст. 202</p> <p>2) Те же действия, совершенные:</p> <p>а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) лицом с использованием</p>

<p>с угрозой применения насилия или</p> <p>3) используя властные или служебные полномочия или обусловленное ими воздействие</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет:</p> <p>3. Деяние, предусмотренное частью 1 или 2 настоящей статьи, совершенное преступной организацией, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p>	<p>были вверены в связи с его служебным положением или под охрану,</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями 1, 2 или 3 настоящей статьи, совершенные</p> <p>1) в особо крупном размере;</p> <p>2) организованной группой;</p> <p>3) в составе преступного сообщества,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься</p>	<p>служебного положения;</p> <p>г) в крупном размере;</p> <p>д) с применением насилия, не опасным для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия,</p> <p>- наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет или без такового.</p> <p>3) Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) организованной группой;</p> <p>б) в особо крупном размере;</p> <p>в) с применением насилия, опасным для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;</p> <p>г) при опасном или особо опасном рецидиве,</p> <p>- наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.</p> <p>К ст. 202(2)</p> <p>2) Те же действия, совершенные:</p>
--	--	---

	<p>определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p>	<p>а) группой лиц по предварительному сговору; б) повторно; в) с применением насилия не опасным для жизни или здоровья либо угрозой применения такого насилия; г) с использованием служебного положения; д) в крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет или без такового.</p> <p>3) Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные: а) организованной группой; б) с применением насилия опасным для жизни или здоровья либо угрозой применения такого насилия; в) в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет.</p>
--	---	--

Примечания		
	Под хищением понимается противоправное, безвозмездное завладение чужим имуществом в пользу виновного или других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества	Под хищением понимается совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц.
Особенности		
	Ст. 286УК КР не предусмотрена уголовная ответственность за хищение прекурсоров.	Ответственность за хищение прекурсоров предусмотрена в рамках отдельной статьи УК РТ.
Ответственность за склонение к употреблению наркотиков		
Ст. 402. Склонение или вовлечение в употребление наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов) 1. Склонение или вовлечение в употребление наркотического, психотропного вещества, их препарата или аналогичного им вещества (аналога) - наказывается штрафом в	Статья 287. Склонение к потреблению наркотических средств и психотропных веществ 1. Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, - наказывается исправительными работами на срок от одного года до трех лет или штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до двух лет.	Статья 203. Вовлечение в потребление наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов 1) Вовлечение в потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов или прекурсоров, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет

размере от десятикратного до тридцатикратного размера, либо общественными работами продолжительностью от ста до двухсот часов, либо ограничением свободы на срок не свыше трех лет, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок не свыше трех лет.

Ст. 403. Содействие применению наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов или их эквивалентов (аналогов)

1. Создание, управление или содержание учреждения для использования наркотического, психотропного (психотропного) вещества, их препарата или эквивалентного им вещества (аналога), либо использование общественного учреждения с той же целью, либо предоставление жилья, здания, автомобиля или иного жилья для применения наркотического, психотропного

<p>(психотропного) вещества, их препарата`</p> <p>наказывается штрафом в размере не свыше двадцати раз, либо общественными работами продолжительностью от восьмидесяти до ста пятидесяти часов, либо ограничением свободы на срок не свыше двух лет, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок не свыше двух лет</p>		
Квалифицирующие признаки		
<p>К ст. 402.</p> <p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное</p> <p>1) в отношении несовершеннолетнего,</p> <p>2) из корыстных побуждений,</p> <p>3) с угрозой применения насилия,</p> <p>4) обманом или злоупотреблением доверием или</p> <p>5) обладание властью, авторитетом в отношении лица,</p>	<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>1) группой лиц;</p> <p>2) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>3) в отношении ребенка либо двух или более лиц;</p> <p>4) с применением физического насилия, не опасного для жизни и здоровья, или с угрозой его применения;</p> <p>5) в образовательных учреждениях, развлекательных заведениях, на объектах спорта, а также в помещениях, используемых в сфере</p>	<p>2) Те же действия, совершенные:</p> <p>а) в отношении заведомо несовершеннолетних;</p> <p>б) в отношении двух или более лиц;</p> <p>в) путем обмана;</p> <p>г) с применением насилия или с угрозой его применения;</p> <p>д) повторно;</p> <p>е) в местах отбывания наказания в виде лишения свободы;</p> <p>ж) организованной группой,</p> <p>- наказывается лишением</p>

<p>пострадавшего от преступления, уязвимость или материальная или иная зависимость от состояния лица, пострадавшего от преступления, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет.</p> <p>3. Деяние, предусмотренное частью 1 или 2 настоящей статьи, которое</p> <p>1) совершено с применением насилия или</p> <p>2) повлекшее по неосторожности смерть лица, пострадавшего от преступления, или причинение тяжкого вреда его здоровью -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.</p> <p>4. Совершение преступной организацией деяния, предусмотренного частью 1, 2 или 3 настоящей статьи</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет.</p>	<p>развлечения (досуга),</p> <p>наказывается лишением свободы от двух до пяти лет.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи:</p> <p>1) причинившие по неосторожности тяжкий или особо тяжкий вред;</p> <p>2) совершенные организованной группой;</p> <p>3) совершенные в составе преступного сообщества,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.</p>	<p>свободы на срок от трех до семи лет.</p> <p>3) Те же действия, если оно повлекло по неосторожности смерть потерпевшего либо повлекшее иные тяжкие последствия,</p> <p>- наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет</p>
--	---	--

<p>К ст. 403</p> <p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное</p> <ol style="list-style-type: none">1) группой лиц по предварительному сговору,2) используя властные или служебные полномочия или обусловленное ими воздействие,3) в месте содержания задержанных или арестованных лиц или в Уголовно-исполнительном учреждении,4) в воинской части или в другом месте несения военной службы или5) в учебном заведении или на прилегающей к нему территории,- <p>наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>3. Деяние, предусмотренное частью 1 или 2 настоящей статьи, совершенное преступной организацией,-</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти</p>		
--	--	--

лет.		
Особенности		
	В качестве предмета преступления не предусмотрены аналоги наркотических средств и психотропных веществ	Иначе сформулированы признаки объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст. 203 УК РТ; так, ответственность установлена не за склонение к употреблению наркотиков, а за вовлечение в их употребление
Ответственность за контрабанду наркотиков		
<p>Статья 399. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их препаратов, их эквивалентов (аналогов) или их прекурсоров</p> <p>1. Контрабанда наркотического, психотропного (психотропного) вещества, их препарата, их эквивалентного вещества (аналога) или их прекурсора или материала, оборудования или инструмента, используемого для их изготовления и находящегося под особым контролем, или запрещенного к обработке растения, содержащего</p>	<p>Статья 285. Контрабанда предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики</p> <p>1. Перемещение через таможенную границу Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров; сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ; вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов; ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения;</p>	<p>Статья 289. Контрабанда</p> <p>3) Перемещение через таможенную границу Республики Таджикистан наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналоги наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных, взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия, боеприпасов или военных снаряжений, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть</p>

<p>наркотическое, психотропное (психотропное), сильнодействующее или токсичное вещество, незаконная их перевозка через таможенную границу Евразийского экономического союза или через государственную границу Республики Армения, совершенная без таможенного контроля или с сокрытием от, либо путем недекларирования в установленном порядке достоверной информации о них либо декларирования на их имя, либо путем нарушения правила, установленного для их перемещения, в том числе запрета или ограничения, либо путем обманного использования таможенного или иного документа, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет</p>	<p>материалов, технологий, научно-технической информации и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения и в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики; стратегически важных сырьевых товаров и культурных ценностей, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества, лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.</p>	<p>использованы при создании оружия массового поражения, а равно стратегически важных сырьевых продуктов, художественных, исторических, археологических или других культурных ценностей, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Республики Таджикистан, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо использование документов или средств таможенной идентификации обманным путем, либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.</p>
--	--	--

Квалифицирующие признаки		
<p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору,</p> <p>2) используя властные или служебные полномочия или обусловленное ими воздействие,</p> <p>3) в больших размерах или</p> <p>4) через шантаж`</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет:</p> <p>3. Деяние, предусмотренное частью 1 или 2 настоящей статьи, совершенное:</p> <p>1) преступной организацией или</p> <p>2) в особо крупных размерах`</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет:</p>	<p>2. Деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное:</p> <p>1) должностным лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>2) с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, к лицу, осуществляющему таможенный контроль;</p> <p>3) группой лиц;</p> <p>4) группой лиц или группой лиц по предварительному сговору,</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества, лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, совершенные:</p> <p>1) организованной группой;</p> <p>2) в составе преступного сообщества,</p>	<p>4) Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) повторно;</p> <p>б) должностным лицом с использованием служебного положения;</p> <p>в) с применением насилия либо с его угрозой к лицу, осуществляющему таможенный контроль;</p> <p>г) путем прорыва таможенной границы,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет или без такового.</p> <p>5) Деяния, предусмотренные частями первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, совершенные организованной группой,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с лишением права занимать</p>

	наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.	определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет или без такового
Примечание		
		Примечание: Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, признается совершенным в крупном размере, если стоимость перемещенных товаров или иных предметов превышает две с половиной тысячи показателей для расчетов.
Особенности		
	1) К квалифицирующим признакам отнесено совершение преступления с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, к лицу, осуществляющему таможенный контроль.	<p>Ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров не установлена в рамках отдельной статьи УК РТ.</p> <p>К квалифицирующим признакам отнесено совершение преступления путем прорыва таможенной границы</p>

Ответственность за незаконное культивирование наркосодержащих растений		
	<p>Статья 288. Посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства</p> <p>1. Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, в крупных размерах или группой лиц по предварительному сговору, - наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы до пяти лет.</p>	<p>Статья 204. Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества</p> <p>1) Культивирование, то есть незаконной посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, совершенное в мелком размере, - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот показателей для расчетов либо лишением свободы на срок до двух лет</p>
Квалифицирующие признаки		
	<p>2. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.</p>	<p>2) Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в небольшом размере, - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>3) Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи совершенные:</p> <p>а) повторно;</p>

		<p>б) группой лиц по предварительному сговору; в) при опасном рецидиве; г) в крупных размерах, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.</p> <p>4) Действия, предусмотренные частями первой, второй, или третьей настоящей статьи, совершенные: а) при особо опасном рецидиве; б) организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией); в) с использованием служебного положения; г) в особо крупных размерах, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.</p>
Примечания		
	<p>Примечание. Размеры запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, для целей настоящей статьи утверждаются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.</p>	

Особенности		
	1) Не предусмотрено особо квалифицирующих признаков	В качестве особо квалифицирующего признака предусмотрено совершение деяния с использованием служебного положения
Ответственность за организацию или содержание притонов для потребления наркотиков		
	<p>Статья 290. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов</p> <p>1. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств либо психотропных веществ и их аналогов, а равно предоставление помещения для тех же целей, -</p> <p>наказываются исправительными работами на срок от двух месяцев до одного года или штрафом от 200 до 500 расчетных показателей, или лишением свободы на срок до пяти лет.</p>	<p>Статья 205. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов</p> <p>1) Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ или их аналогов,</p> <p>- наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет</p>

Квалифицирующие признаки		
	2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, наказываются штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей или лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.	2) Те же действия, совершенные: а) повторно; б) организованной группой; в) с использованием служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.
Особенности		
	1) В качестве действия как признака объективной стороны рассматриваемого преступления предусмотрены только организация или содержание притонов	В качестве действия как признака объективной стороны рассматриваемого преступления предусмотрены только организация или содержание притонов
Иные меры противодействия незаконному обороту наркотиков		
Главой 5 Закона Республики Армения от 10 февраля 2003 года №ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных (психоактивных) веществах» установлены меры предупреждения незаконного оборота наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их	Главой 5 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» предусмотрены меры противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, среди которых: - проведение контролируемой	Главой 4 Закона Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 года №873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» в качестве меры противодействия их незаконному обороту предусмотрено только проведение контролируемой поставки наркотических средств, психотропных

<p>прекурсоров, производных к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>запрещение потребления наркотических средств или психотропных (психоактивных) веществ без назначения врача;</i> - <i>установление сроков исполнения запросов и поручений, связанных с делами о незаконном обороте наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров, производных;</i> - <i>установление ограничений на занятие отдельными видами профессиональной деятельности для больных наркоманией;</i> - <i>запрещение пропаганды и ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров;</i> - <i>запрещение поиска, сбора, предоставления и распространения информации о незаконном обороте наркотических средств,</i> 	<p>поставки и проверочной закупки;</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>конфискация наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, находящихся в незаконном обороте, а также оборудования, которое используется для их незаконного изготовления. Примечательно, что после рассмотрения судом дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, 30 процентов стоимости конфискованного имущества и денежных средств, признанных судом приобретенными в ходе этой преступной деятельности, передается органам, которые непосредственно раскрыли (выявили) преступления, производили следствие, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики. которые непосредственно раскрыли (выявили) преступления, производили следствие.</i> - <i>установление сроков исполнения запросов правоохранительных органов;</i> - <i>досмотр транспортных средств, грузов и личных вещей граждан;</i> - <i>приостановление деятельности</i> 	<p>веществ и прекурсоров</p>
--	---	------------------------------

<p>психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров; - конфискация наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования по их изготовлению, - предоставление должностным лицам органов прокуратуры, полиции, национальной безопасности, таможенных органов и пограничной службы при наличии достаточных данных о нарушениях, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров следующих полномочий: проверять соответствие процессов производства и изготовления наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров установленным правилам, при необходимости изымать образцы для</p>	<p>объектов массового пребывания граждан в случае установления фактов систематического незаконного потребления либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ в таких местах и неприятия со стороны руководства этих учреждений мер противодействия.</p>	
---	---	--

<p>сравнительного исследования; опечатывать соответствующие помещения, требовать представления документов и объяснений; давать организациям, имеющим разрешение на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров, обязательные для исполнения предписания об устранении обнаруженных нарушений и др.</p>		
---	--	--

Анализ национальных законодательств РФ, РБ, РК в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Таблица 2

Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан
Уголовно-правовые меры		
Ответственность за незаконные действия в отношении наркотиков (наркотических средств и психотропных веществ) и их прекурсоров без цели сбыта		

<p>Статья 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества</p> <p>1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере - наказываются штрафом в</p>	<p>Статья 328. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов</p> <p>1. Незаконные без цели сбыта изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов – наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p> <p>Статья 328². Потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ</p> <p>Потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте, а</p>	<p>Статья 296. Незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами без цели сбыта</p> <p>1. Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в общественных местах - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмидесяти часов, либо арестом на срок до двадцати суток.</p> <p>2. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов - наказываются штрафом в размере до ста шестидесяти месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста</p>
--	---	--

<p>размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>равно появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, либо нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, –</p>	<p>шестидесяти часов, либо арестом на срок до сорока суток.</p>
<p>Статья 228.3. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ</p>	<p>наказываются штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет.</p>	
<p>1. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также</p>		

<p>незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере -</p> <p>наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.</p>		
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>В отношении ст. 228:</p> <p>2. Те же деяния, совершенные в крупном размере, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до</p>	<p>Отсутствуют</p>	<p>3. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в крупном размере -</p>

<p>пятист тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.</p> <p>3. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятист тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.</p> <p>В отношении ст. 228.3:</p> <p>2. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, - наказываются штрафом в размере от трехст тысяч до пятист тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от девяти месяцев до одного года, либо обязательными работами на срок от</p>		<p>наказываются штрафом в размере до двухст месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухст часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток.</p> <p>4. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в особо крупном размере - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.</p>
--	--	---

<p>ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок</p>		
<p>Примечания</p>		
<p>К ст. 228 1. Лицо, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их</p>	<p>К ст. 328 Лицо, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры или аналоги и активно способствовавшее выявлению или пресечению преступления, связанного с незаконным оборотом этих средств, веществ, изблечению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.</p>	<p>К ст. 296 1. Размер наркотических средств и психотропных веществ определяется Сводной таблицей об отнесении <u>наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров</u> к небольшим, крупным и особо крупным размерам, обнаруженных в незаконном обороте, прилагаемой к Закону Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими». Небольшой, крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют небольшому, крупному и особо крупному размерам наркотических</p>

<p>частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изъятие указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические</p>		<p>средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.</p> <p>2. Лицо, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, прекурсоры, приобретенные им для личного потребления, либо добровольно обратившееся в медицинское учреждение за оказанием медицинской помощи в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в немедицинских целях, либо активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности по настоящей статье</p>
--	--	---

<p>средства или психотропные вещества.</p> <p>2. Значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>3. Значительный, крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют значительному, крупному и особо крупному размерам наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.</p> <p>К ст. 228.3</p> <p>1. Лицо, совершившее</p>		
---	--	--

<p>преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, растения, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их части, содержащие прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей прекурсоров наркотических средств</p>		
---	--	--

или психотропных веществ, растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, изъятие их при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию.

2. Крупный и особо крупный размеры прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Действие настоящей статьи, а также статей 228.4 и 229.1 УК РФ

<p>распространяется на оборот прекурсоров, включенных в список I и таблицу I списка IV Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации</p>		
<p>Особенности</p>		
<p>Не предусмотрена ответственность за немедицинское употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.</p> <p>Предусмотрена ответственность за приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.</p> <p>В качестве признака объективной стороны составов преступлений, предусмотренных ст.</p>	<p>Предусмотрена уголовная ответственность за появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.</p> <p>Отсутствуют квалифицирующие признаки в отношении незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов без цели сбыта.</p> <p>В качестве санкции за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров</p>	<p>Предусмотрена ответственность за немедицинское потребление прекурсоров в общественных местах.</p> <p>В качестве признака объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст. 296, не выступает пересылка предмета преступления.</p> <p>Ст. 296 не предусмотрена ответственность за незаконные изготовление, переработку, приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта прекурсоров в крупном и особо крупном размере.</p> <p>Лишение свободы в качестве санкции за незаконное обращение с наркотическими средствами,</p>

<p>228 и 228.3, не выступает пересылка предмета преступления.</p> <p>Признаком преступления, предусмотренного ч.1 ст. 228 выступает значительный размер предмета преступления.</p> <p>Предусмотрен отдельный состав в отношении незаконных приобретения, хранения или перевозки прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконных приобретения, хранения или перевозки растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере.</p> <p>Такие виды наказаний, как ограничение и лишение свободы, предусмотрены в санкциях норм ст. 228 и 228.3 наравне с другими видами наказаний независимо от наличия квалифицирующих признаков</p>	<p>и аналогов без цели сбыта предусмотрено только ограничение или лишение свободы. Учитывая, что отсутствуют квалифицирующие признаки, можно констатировать недостаточность дифференциации ответственности.</p> <p>В качестве санкции за потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте предусмотрено в том числе ограничение свободы.</p> <p>Отсутствует примечание, конкретизирующее порядок определения размера предмета преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 328</p>	<p>психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта предусмотрено только при совершении указанного деяния в особо крупном размере.</p> <p>Максимальным наказанием за немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах является арест на срок до двадцати суток.</p> <p>Предусмотрена возможность освобождения от уголовной ответственности за немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах, если лицо, совершившее указанное деяние, добровольно сдает наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, прекурсоры, приобретенные им для личного потребления, либо добровольно обращается в медицинское учреждение за оказанием медицинской помощи в связи с потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их</p>
---	---	--

аналогов в немедицинских целях

Ответственность за незаконные действия в отношении наркотиков (наркотических средств, психотропных веществ) и их прекурсоров с целью сбыта

Статья 228.1. Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

1. Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, -

наказываются

лишением

Статья 328. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов

2. Незаконные с целью сбыта изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка либо незаконный сбыт наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов –

наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет со штрафом или без штрафа.

Статья 297. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов

1. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.

Статья 301. Незаконный оборот ядовитых веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или ядовитых веществ

2. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка с целью сбыта, а равно

<p>свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.</p> <p>Статья 228.4. Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ</p> <p>1. Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере -</p>		<p>незаконный сбыт веществ, их аналогов, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без таковой.</p>
--	--	---

<p>наказываются ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев либо без такового</p>		
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>К ст. 228.1 2. Сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенный: а) в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, образовательной организации, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, на территории воинской части, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга;</p>	<p>3. Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные группой лиц, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные настоящей статьей, статьями 327, 329 или 331 настоящего Кодекса, либо в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в крупном размере, либо в отношении особо опасных наркотических средств, психотропных веществ, либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов на территории учреждения образования,</p>	<p>К ст. 297 2. Те же деяния, совершенные в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет с конфискацией имущества. 3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные: 1) группой лиц по предварительному сговору; 2) неоднократно; 3) в отношении наркотических</p>

<p>б) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>б) в значительном размере, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без</p>	<p>организации здравоохранения, воинской части, исправительного учреждения, арестного дома, в местах содержания под стражей, лечебно-трудовом профилактории, в месте проведения массового мероприятия либо заведомо несовершеннолетнему –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет со штрафом или без штрафа.</p> <p>4. Действия, предусмотренные частями 2 или 3 настоящей статьи, совершенные организованной группой либо сопряженные с изготовлением или переработкой наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов с использованием лабораторной посуды или лабораторного оборудования, предназначенных для химического синтеза, –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом или без штрафа.</p> <p>5. Действия, предусмотренные частями 2–4 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека в результате потребления им</p>	<p>средств, психотропных веществ, их аналогов в особо крупном размере;</p> <p>4) должностным лицом с использованием служебного положения;</p> <p>5) посредством использования электронных информационных ресурсов;</p> <p>б) в общественном месте, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные преступной группой, а равно сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в организациях образования либо заведомо несовершеннолетнему лицу -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества.</p> <p>К ст. 301</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p>
---	--	--

<p>такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) организованной группой;</p> <p>б) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>в) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего;</p> <p>г) в крупном размере, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.</p> <p>5. Деяния, предусмотренные частями первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи,</p>	<p>наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати пяти лет со штрафом или без штрафа.</p>	<p>1) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>2) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>3) неоднократно, -</p> <p>4) посредством электронных информационных ресурсов, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>4) посредством электронных информационных ресурсов, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.</p>
---	--	--

совершенные в особо крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и пожизненным лишением свободы.

К ст. 228.4

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч

<p>рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от девяти месяцев до одного года либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>		
<p>Особенности</p>		
<p>Ст. 228.1 предусмотрен сокращенный по сравнению с другими государствами перечень признаков объективной стороны данного преступления. Так, ответственность установлена за незаконные производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные</p>	<p>В отношении сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов предусмотрены отдельные квалифицирующие признаки: возраст лица, в отношении которого совершено деяние, совершение деяния на территории учреждения образования, организации здравоохранения, воинской части, исправительного учреждения, арестного дома, в местах содержания под стражей, лечебно-трудовом профилактории, в месте проведения массового мероприятия.</p> <p>В качестве особо квалифицирующих признаков выступают изготовление или</p>	<p>Ст. 297 не предусмотрена ответственность за незаконные действия в отношении прекурсоров, совершенные с целью сбыта или непосредственно за сбыт прекурсоров. Однако ч 2. ст. 301 установлена ответственность за незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку с целью сбыта, а равно незаконный сбыт веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных веществ.</p> <p>В ст. 297 возраст лица, в отношении которого совершено деяние, выступает в качестве особо</p>

<p>вещества.</p> <p>Предусмотрена отдельная статья, устанавливающая ответственность за незаконные производство, сбыт или пересылку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылку растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере.</p> <p>Ч. 2 ст. 228.1 в отношении сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов предусмотрены отдельные квалифицирующие признаки, относящиеся к объективной стороне преступления: осуществление сбыта в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного</p>	<p>переработка наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов с использованием лабораторной посуды или лабораторного оборудования, предназначенных для химического синтеза; а также наступление смерти человека в результате потребления им наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, которую по неосторожности повлекли предусмотренные ч.2-4 ст. 328 деяния</p>	<p>квалифицирующего признака.</p> <p>В качестве квалифицирующего признака места совершения преступления признается организация образования.</p> <p>Предусмотрена возможность применения в качестве наказания пожизненного лишения свободы</p>
--	--	---

<p>назначения, образовательной организации, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, на территории воинской части, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга; или с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей.</p> <p>В качестве квалифицирующего признака выступает возраст лица, в отношении которого совершено деяние.</p> <p>Предусмотрена возможность применения в качестве наказания пожизненного лишения свободы</p>		
<p>Ответственность за хищение наркотиков (наркотических средств и психотропных веществ) и их прекурсоров</p>		
<p>Статья 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих</p>	<p>Статья 327. Хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов</p> <p>1. Хищение наркотических</p>	<p>Статья 298. Хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов</p>

<p>наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества</p> <p>1. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового</p>	<p>средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов –</p> <p>наказывается лишением свободы на срок до пяти лет</p>	<p>1. Хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без таковой.</p>
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>2. Те же деяния, совершенные:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>б) утратил силу. – Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ;</p> <p>в) лицом с использованием</p>	<p>2. То же действие, совершенное повторно, либо группой лиц, либо лицом, которому указанные средства вверены в связи с его служебным положением, профессиональной деятельностью или под охрану, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные</p>	<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>2) неоднократно;</p> <p>3) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>4) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо</p>

<p>своего служебного положения;</p> <p>г) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;</p> <p>д) в значительном размере, - наказываются лишением свободы на срок от шести до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:</p> <p>а) организованной группой;</p> <p>б) в крупном размере;</p> <p>в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, -</p> <p>г) утратил силу. – Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ</p>	<p>статьями 328, 329 или 331 настоящего Кодекса, либо в отношении особо опасных наркотических средств или психотропных веществ, –</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.</p> <p>3. Действия, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные путем разбоя или вымогательства, либо организованной группой, либо в крупном размере, –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом или без штрафа.</p>	<p>с угрозой применения такого насилия, - наказывается лишением свободы на срок от шести до десяти лет с конфискацией имущества.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>1) преступной группой;</p> <p>2) в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в крупном размере;</p> <p>3) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества.</p>
---	--	---

<p>наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены в особо крупном размере, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>		
Примечания		
Под хищением понимаются		

<p>совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества</p>		
<p>Особенности</p>		
<p>Ст. 229 УК РФ не предусмотрена уголовная ответственность за хищение прекурсоров. В качестве предмета преступления предусмотрены растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, а также их части, содержащих наркотические средства или психотропные вещества</p>	<p>Наличие корыстной цели не является обязательным для квалификации деяния по ст. 327 УК РБ. В качестве особо квалифицирующего признака не предусмотрен особо крупный размер предмета преступления</p>	<p>Ст. 298 УК РК не предусмотрена уголовная ответственность за хищение прекурсоров. Предусмотрена возможность применения в качестве наказания пожизненного лишения свободы</p>
<p>Ответственность за склонение к употреблению наркотиков</p>		
<p>Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов</p>	<p>Статья 331. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов 1. Склонение к потреблению</p>	<p>Статья 299. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов 1. Склонение к потреблению</p>

<p>1. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов -</p> <p>наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет</p>	<p>наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов –</p> <p>наказывается арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов -</p> <p>наказывается штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;</p> <p>б) утратил силу. – Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ;</p> <p>в) в отношении двух или более лиц;</p> <p>г) с применением насилия или с угрозой его применения,</p> <p>д) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), -</p>	<p>2. То же действие, совершенное в отношении двух или более лиц, либо заведомо несовершеннолетнего лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, либо с применением насилия или с угрозой его применения, либо группой лиц, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьями 327–329 и 332 настоящего Кодекса, а равно склонение к потреблению особо опасных наркотических средств или психотропных веществ –</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет.</p>	<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>2) неоднократно;</p> <p>3) посредством использования электронных информационных ресурсов, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>1) в отношении заведомо несовершеннолетнего либо двух или более лиц;</p>

<p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового;</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:</p> <p>а) совершены в отношении несовершеннолетнего;</p> <p>б) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>		<p>2) с применением насилия или угрозы его применения;</p> <p>3) преступной группой, - наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы.</p>
Примечания		
<p>Примечание. Действие настоящей статьи не распространяется на случаи пропаганды применения в целях</p>		

<p>профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти деяния осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в сфере здравоохранения и органами внутренних дел.</p>		
<p>Особенности</p>		
<p>Имеется указание на нераспространение действия рассматриваемой статьи на случаи пропаганды применения в целях профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти деяния осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в сфере</p>	<p>Не предусмотрены особо квалифицирующие признаки</p>	<p>Предусмотрена возможность применения в качестве наказания пожизненного лишения свободы</p>

<p>здравоохранения и органами внутренних дел.</p> <p>Возраст лица, в отношении которого совершено указанное деяние, признается особо квалифицирующим признаком</p>		
<p>Ответственность за контрабанду наркотиков</p>		
<p>Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ</p> <p>1. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную</p>	<p>Статья 328¹. Незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов</p> <p>1. Незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом или без штрафа.</p>	<p>Статья 286. Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено</p> <p>1. Перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием, либо с указанием заведомо недостоверных сведений в заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары, в том числе представлением недействительных документов, поддельных и (или) содержащих заведомо недостоверные (ложные)</p>

<p>границу Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового</p>		<p>сведения, а равно незаконное перемещение через Государственную границу Республики Казахстан наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов или ядерных материалов, взрывчатых веществ, вооружения, военной техники, взрывных устройств, огнестрельного оружия, газового пистолета и револьвера, газового оружия с возможностью стрельбы патронами травматического действия, пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж, охолощенного, сигнального и метательного оружия, основных (составных) частей к ним, боеприпасов, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения, материалов, оборудования или компонентов, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, -</p> <p>наказываются штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных</p>
---	--	---

		показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества или без таковой.
Квалифицирующие признаки		
<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>б) должностным лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>в) в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере, - наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода</p>	<p>2. Действие, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное группой лиц по предварительному сговору, либо повторно, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьями 228 и 3331 настоящего Кодекса, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо с применением насилия к лицу, проводящему таможенный или осуществляющему пограничный контроль, либо в отношении особо опасных наркотических средств, психотропных веществ, либо в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере, - наказывается лишением свободы</p>	<p>2. Те же деяния, совершенные:</p> <p>1) неоднократно;</p> <p>2) должностным лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>3) с применением насилия к лицу, осуществляющему пограничный или таможенный контроль;</p> <p>4) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>5) в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в крупном размере, - наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные преступной</p>

<p>осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в крупном размере, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные</p>	<p>на срок от пяти до десяти лет со штрафом или без штрафа.</p> <p>3. Действие, предусмотренное частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенное организованной группой, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом или без штрафа.</p>	<p>группой, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, связанные с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, совершенные в особо крупном размере, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества.</p>
---	---	---

частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:

а) организованной группой;

б) в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в особо крупном размере;

в) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без

такового или пожизненным лишением свободы		
Особенности		
<p>К предмету преступления помимо наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, относятся растения, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их части, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, находящиеся под специальным контролем и используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ</p>	<p>К квалифицирующим признакам относится совершение деяния в отношении особо опасных наркотических средств, психотропных веществ</p>	<p>Ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров не установлена в рамках отдельной статьи УК РК.</p> <p>Предусмотрена возможность применения в качестве наказания пожизненного лишения свободы</p>
Ответственность за незаконное культивирование наркосодержащих растений		
<p>Статья 231. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры</p> <p>1. Незаконное</p>	<p>Статья 329. Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества</p> <p>1. Незаконные посев и (или)</p>	<p>Статья 300. Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества</p> <p>1. Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений</p>

<p>культивирование в крупном размере растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, -</p> <p>наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок</p>	<p>выращивание растений либо грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в целях их сбыта или изготовления либо иного получения наркотических средств или психотропных веществ –</p> <p>наказываются штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок.</p>	<p>или культивирование сортов конопли, мака или других растений, содержащих наркотические вещества, -</p> <p>наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p>
<p>Квалифицирующие признаки</p>		
<p>2. Те же деяния, совершенные:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;</p> <p>б) утратил силу. – Федеральный закон от 08.12.2003 N 162-ФЗ;</p> <p>в) в особо крупном размере, - наказываются лишением свободы на срок до восьми лет с</p>	<p>2. Те же действия, совершенные повторно, либо группой лиц, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьями 327, 328, 331 и 332 настоящего Кодекса, –</p> <p>наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от трех до семи лет.</p> <p>3. Действия, предусмотренные</p>	<p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>2) неоднократно;</p> <p>3) в крупном размере, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет</p>

ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового	частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные организованной группой, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет со штрафом или без штрафа.	
Примечания		
Примечание. Крупный и особо крупный размеры культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей настоящей статьи утверждаются Правительством Российской Федерации		
Особенности		
Не предусмотрено особо квалифицирующих признаков	<p>В качестве обязательного признака состава преступления, предусмотренного ст.329 УК РФ предусмотрена цель совершения деяния: сбыт или изготовление наркотических средств, психотропных веществ.</p> <p>В качестве признака преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 300, не выступает размер предмета преступления</p>	<p>В качестве признака преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 300, не выступает размер предмета преступления.</p> <p>Не предусмотрено особо квалифицирующих признаков</p>

Ответственность за организацию или содержание притонов для потребления наркотиков		
<p>Статья 232. Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов</p> <p>1. Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов - наказываются лишением свободы на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового</p>	<p>Статья 332. Предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ</p> <p>1. Предоставление помещений для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ – наказываются арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок от двух до пяти лет.</p>	<p>Статья 302. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и предоставление помещений для тех же целей</p> <p>1. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, а равно предоставление помещений для тех же целей - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества</p>
Квалифицирующие признаки		
<p>2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, - наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.</p>	<p>2. Организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и (или) потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ – наказываются ограничением</p>	<p>2. Те же деяния, совершенные:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) лицом с использованием своего служебного положения; 2) неоднократно; 3) преступной группой, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с

<p>3. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные организованной группой, - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>	<p>свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом или лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом.</p>	<p>конфискацией имущества</p>
<p>Примечания</p>		
<p>Примечание. Под систематическим предоставлением помещений в настоящей статье понимается предоставление помещений более двух раз</p>		
<p>Особенности</p>		
<p>Предусмотрен признак систематичности для наступления ответственности за предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов</p>	<p>Ответственность предусмотрена за предоставление помещений и организацию или содержание притонов не только для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ, но и для их изготовления и (или) переработки. Не предусмотрены квалифицирующие признаки</p>	

Иные меры противодействия незаконному обороту наркотиков		
<p>Главой 6 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в качестве мер противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров предусмотрены:</p> <ul style="list-style-type: none"> – установление сроков исполнения запросов, связанных с делами о незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – медицинское освидетельствование, проводимое по направлению органов дознания, органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, следователя, судьи или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. 	<p>Ст. 25 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 408-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» к мерам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов отнесены:</p> <ul style="list-style-type: none"> пресечение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов и выявление физических и юридических лиц, участвующих в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов; обнаружение и уничтожение посевов растений и грибов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества; изъятие из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, аналогов; пресечение хищений наркотических средств, психотропных 	<p>Законом Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» не предусмотрено отдельной главы или статьи, закрепляющей меры противодействия незаконному обороту наркотиков. Анализ положений данного закона позволяет выделить основные из них:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) осуществлять государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; 2) в целях осуществления государственного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров посещать любые помещения независимо от форм собственности, используемые для оборота наркотических средств, психотропных

<p>- установление ограничений на занятие отдельными видами профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, для больных наркоманией;</p> <p>- запрещение пропаганды в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ и в сфере культивирования наркосодержащих растений, в том числе запрещение пропаганды их использования в медицинской сфере;</p> <p>- конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;</p> <p>- осуществление контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в местах произрастания и культивирования наркосодержащих растений, а также в местах возможного</p>	<p>веществ;</p> <p>пресечение потребления наркотических средств, психотропных веществ, аналогов;</p> <p>выявление физических лиц, склоняющих других физических лиц к потреблению наркотических средств, психотропных веществ, аналогов, а также организаторов и держателей притонов для их потребления;</p> <p>вынесение в соответствии с законодательными актами юридическим лицам предписаний (представлений) об устранении нарушений законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и аналогах, обязательных для исполнения в срок, установленный юридическими лицами, указанными в абзаце первом части второй статьи 23 настоящего Закона;</p> <p>ликвидация юридических лиц, прекращение деятельности индивидуальных предпринимателей за нарушение законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и аналогах в порядке, предусмотренном</p>	<p>веществ и прекурсоров;</p> <p>3) производить осмотр земельных участков, на которых культивируются растения, содержащие наркотические вещества, внесенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан;</p> <p>4) проводить мероприятия в целях уничтожения растений, содержащих наркотические вещества, специально созданными подразделениями;</p> <p>5) получать от юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, техническую документацию, характеризующую качество наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также образцы указанной продукции в технически обоснованных количествах для проведения их экспертизы;</p> <p>6) выдавать предписания об устранении выявленных недостатков в сфере оборота наркотических средств,</p>
---	--	--

<p>осуществления незаконных перевозок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;</p> <p>- проведение контролируемой поставки и проверочной закупки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях оперативно-розыскной деятельности;</p> <p>- административный надзор за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;</p> <p>- ликвидация юридического лица в связи с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ;</p>	<p>законодательными актами;</p> <p>иные меры в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.</p>	<p>психотропных веществ и прекурсоров в соответствии с законодательством Республики Казахстан;</p> <p>7) приостанавливать производственную деятельность юридических лиц и структурных подразделений при нарушении требований в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в порядке, установленном законами Республики Казахстан;</p> <p>8) вносить в соответствующие органы предложения по привлечению к ответственности физических и юридических лиц за нарушение законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан, регулирующих оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.- установление ответственности за легализацию и использование доходов от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;</p> <p>- досмотр транспортных средств, грузов и личных вещей граждан</p>
---	--	--

<p>- ликвидация юридического лица, осуществляющего финансовые операции в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ;</p> <p>- предоставление должностным лицам органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, таможенных органов, органов федеральной службы безопасности при наличии достаточных данных, свидетельствующих о нарушении порядка деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров следующих полномочий:</p> <p>производить осмотр земельных участков, на которых возможно культивирование наркосодержащих растений, мест разработки, производства, изготовления, переработки, хранения, отпуска, реализации,</p>		<p>- проведение контрольной закупки;</p> <p>- ликвидация юридического лица в случаях установления сведений о фактах незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в организации, предоставляющей услуги в местах массового пребывания граждан, установления факта осуществления юридическим лицом финансовой операции в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;</p> <p>- конфискация наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров</p>
--	--	---

<p>распределения, приобретения, использования и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;</p> <p>проверять соответствие процессов производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров установленным правилам, при необходимости изымать образцы для сравнительного исследования;</p> <p>опечатывать помещения в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам;</p> <p>требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов;</p> <p>давать юридическим лицам – владельцам лицензий на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, обязательные для</p>		
--	--	--

<p>исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;</p> <p>в отношении должностных лиц органов дознания, следователей или прокуроров – входить в любые помещения и производить осмотр мест, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров</p>		
--	--	--

Приложение 4

Таблица 1

Анализ национальных законодательств РБ, РК, РФ в сфере противодействия торговле людьми и нелегальной миграции

Казахстан	Беларусь	Россия
Есть ли специальный нормативный правовой акт в сфере противодействия торговле людьми		
<p>Специальный закон отсутствует, действует План мероприятий Правительства</p>	<p>Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. N 350-3 «О противодействии торговле людьми»,</p>	<p>Специальный закон отсутствует</p>

<p>Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2018 – 2020 годы, разработанный во исполнение решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств «О программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы» от 25 октября 2013 года.</p> <p>В рамках реализации Закона «О специальных социальных услугах» жертвам торговли оказываются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-правовые услуги</p>	<p>Постановление Совета Министров №485 от 11.06.2015 «Об утверждении положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений»</p>	
<p>Подходы к определению понятия жертвы торговли людьми</p>		
<p>Действующее законодательство не определяет</p>	<p>Законом выделяются две категории лиц:</p>	<p>В разъяснении Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24</p>

<p>понятие «жертвы торговли людьми», при этом правовой статус жертвы торговли людьми определен только в нормативном постановлении Верховного Суда РК от 29 декабря 2012 года № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми». Согласно п. 11 названного Постановления, потерпевшими следует признавать лиц, в отношении которых непосредственно совершено хотя бы одно из указанных в статьях 128, 135 УК действие. При необходимости выяснения причиненного вреда лицу, в отношении которого совершались вышеуказанные действия, суды вправе привлекать лиц, обладающих специальными познаниями. В целях обеспечения безопасности потерпевших органы, ведущие уголовный процесс, обязаны в ходе досудебного производства принять</p>	<p>- гражданин, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, – гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее, если не указано иное, – гражданин), в отношении которых осуществляется идентификация жертв торговли людьми;</p> <p>- жертва торговли людьми – гражданин, в отношении которого совершены торговля людьми или связанное с ней преступление.</p> <p>Согласно законодательству Республики Беларусь жертва торговли людьми освобождается только от административной ответственности. При совершении жертвой торговли людьми преступления применению могут подлежать уголовно-правовые нормы, регулирующие крайнюю необходимость и необходимую оборону (статьи 34 и 36 Уголовного кодекса Республики Беларусь)</p>	<p>декабря 2019 г. № 58 «О судебной практике по делам о похищении человека, незаконном лишении свободы и торговле людьми», подчеркивается, что "осведомленность потерпевшего о характере совершаемых с ним действий и его согласие на их совершение не влияют на квалификацию данных действий как торговли людьми". На практике это означает, что правоохранительные органы не вправе отказать в защите жертвы торговли людьми под предлогом осведомленности потерпевшего(ей) о дальнейшей его эксплуатации.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 примечаний к статье 127.1 УК РФ лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное частью 1 или пунктом "а" части 2 данной статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольно освободило потерпевшего</p>
---	--	---

меры, предусмотренные статьями 96, 97 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – УПК), а в судебном разбирательстве – статьей 98 УПК. В соответствии со статьей 47 УПК, они обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, касающихся интимных обстоятельств и частной жизни потерпевшего. Потерпевшие не подлежат ответственности за незаконную миграцию, умышленное незаконное пересечение государственной границы Республики Казахстан, невыполнение решения о выдворении, нарушение правил пребывания в стране, использование поддельных документов, незаконное осуществление трудовой деятельности, если эти деяния совершены потерпевшими в связи с их торговлей

(потерпевших) и способствовало раскрытию преступления, совершенного с его участием, при условии, что в его действиях не содержится иного состава преступления.

При этом добровольное освобождение потерпевшего (потерпевших) не освобождает виновное лицо от уголовной ответственности за иные незаконные действия, в том числе за деяния, совершенные в ходе торговли людьми, если они содержат состав самостоятельного преступления.

Меры по противодействию торговле людьми		
<p>Защита жертв торговли людьми осуществляется в рамках Закона РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» и главы 12 Уголовно-процессуального кодекса РК «Обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе». Согласно Закону РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», потерпевшие обеспечиваются жильем, питанием, одеждой и физической охраной. УПК предусматривает выплату компенсаций потерпевшим, в том числе жертвам торговли людьми, из специального фонда компенсаций.</p> <p>Одним из основных доказательств по преступлениям в сфере торговли людьми являются допросы потерпевших и свидетелей. В этой связи своевременным</p>	<p>Мерами по предупреждению торговли людьми и связанных с ней преступлений являются:</p> <p>лицензирование видов деятельности, при осуществлении которой могут возникнуть условия для торговли людьми и (или) их эксплуатации;</p> <p>установление требований к деятельности модельных агентств и лиц, осуществляющих туристическую деятельность;</p> <p>регулирование вопросов предупреждения торговли людьми и связанных с ней преступлений в информационной сфере и сфере образования;</p> <p>иные меры, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.</p> <p>К мерам по защите и реабилитации жертв торговли людьми относятся:</p> <p>обеспечение безопасности (неразглашение информации о жертвах</p>	<p>Защита жертв торговли людьми осуществляется в рамках Федерального закона от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».</p> <p>Меры государственной защиты могут быть применены до возбуждения уголовного дела в отношении заявителя, очевидца или жертвы преступления либо иных лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступления (п. 2 ст. 2)</p>

<p>является введение новым Уголовно-процессуальным кодексом такого процессуального действия, как депонирование показаний потерпевшего и свидетеля следственным судьей еще на досудебной стадии уголовного судопроизводства.</p> <p>Так, для обеспечения безопасности участников судебного разбирательства при депонировании показаний в порядке ст. 217 УПК следственный судья вправе допросить без оглашения данных о личности защищаемого лица с использованием псевдонима, в соответствии со ст. 98 УПК также в условиях, исключающих узнавание защищаемого лица для остальных присутствующих по голосу и внешним данным; без визуального наблюдения его другими участниками судебного разбирательства, в том числе с</p>	<p>торговли людьми и иные процессуальные меры, направленные на обеспечение безопасности);</p> <p>социальная защита и реабилитация (предоставление временных мест пребывания; оказание правовой, медицинской и психологической помощи; содействие в трудоустройстве на постоянную работу и др.);</p> <p>приостановление высылки и депортации;</p> <p>оказание помощи дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь.</p> <p>Деятельность организации, допустившей нарушения законодательства о противодействии торговле людьми, может быть приостановлена по решению Генерального прокурора Республики Беларусь. Одновременно с вынесением такого решения Генеральным прокурором Республики Беларусь подается в Верховный Суд Республики Беларусь</p>	
--	--	--

<p>помощью видеосвязи с использованием технических средств в режиме видеосвязи путем дистанционного допроса, предусмотренного ст. 213 УПК</p>	<p>заявление о признании этой организации причастной к торговле людьми, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь, ликвидации такой организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, либо прекращении деятельности представительства такой иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь</p>	
<p>Есть ли специальный нормативный правовой акт в сфере противодействия нелегальной миграции</p>		
<p>Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения»</p>	<p>Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. N 225-3 «О внешней трудовой миграции»</p>	<p>Федеральный закон от 25 июля 2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».</p> <p>Также: Законы Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации", от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места</p>

		<p>пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", Федеральные законы от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"</p>
Понятийный аппарат		
<p>Незаконная иммиграция – въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан;</p> <p>Незаконный иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в</p>	<p>Внешняя трудовая миграция – выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь;</p> <p>Трудящийся-иммигрант – иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание в Республике</p>	<p>Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской</p>

<p>Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан;</p> <p>Иммиграция – въезд иностранцев или лиц без гражданства в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания;</p> <p>Иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания;</p> <p>Миграция – постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства;</p> <p>Мигрант – лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также</p>	<p>Беларусь, въехавший в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь либо осуществляющий такую деятельность в Республике Беларусь;</p> <p>Трудящийся-эмигрант – гражданин или иностранец, постоянно проживающие в Республике Беларусь и выезжающие (выехавшие) за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору</p>	<p>Федерации;</p> <p>Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;</p> <p>Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание;</p> <p>Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство.</p> <p>Фиктивная регистрация по месту жительства – регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой</p>
---	--	---

<p>переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности</p>		<p>регистрации, либо их регистрация по месту жительства без их намерения проживать в соответствующем жилом помещении, либо их регистрация по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) соответствующего жилого помещения предоставить им это жилое помещение для проживания;</p> <p>Фиктивная постановка на учет по месту пребывания - постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом или ином помещении без их намерения фактически проживать в этом помещении или без намерения принимающей стороны предоставить им это помещение для фактического</p>
--	--	--

		проживания, либо постановка иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания по адресу организации, в которой они в установленном порядке не осуществляют трудовую или иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность.
Меры по противодействию нелегальной миграции		
<p>Закон Республики Казахстан «О миграции населения» выделяет следующие основные виды иммиграции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) с целью возвращения на историческую родину; 2) с целью воссоединения семьи; 3) с целью получения образования; 4) с целью осуществления трудовой деятельности; 5) по гуманитарным и политическим мотивам. 	<p>Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» определяет порядок въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь, транзитный проезд через территорию Республики Беларусь иностранцев, порядок и условия их пребывания в Республике Беларусь, а также основания и депортации, высылки, передачи иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.</p>	<p>Федеральный закон от 25 июля 2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает, что иностранные граждане могут временно пребывать, постоянно или временно проживать в Российской Федерации.</p> <p>Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, а иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, – не более</p>

<p>При этом Законом предусмотрены как общие права и обязанности для всех категорий иммигрантов, так и специальные, установленные в отношении отдельных категорий в зависимости от цели (мотива) иммиграции.</p> <p>В частности, в соответствии со ст. 5 Закона иммигранты в Республике Казахстан имеют право:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) пользоваться правами и свободами, установленными для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами; 2) на образование, медицинскую и социальную помощь в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; 3) на свободное передвижение по территории Республики 	<p>В соответствии с указанным законом, иностранцы могут временно пребывать, временно и постоянно проживать в Республике Беларусь.</p> <p>Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца не может превышать девяносто суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь.</p> <p>Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец обязан выехать из Республики Беларусь до истечения срока временного пребывания в Республике Беларусь, если такой срок не продлен в установленном законодательством порядке или не получены разрешение на временное проживание либо разрешение на постоянное проживание.</p> <p>Разрешение на временное проживание выдается иностранцам в следующих случаях:</p> <p>если они прибыли в Республику Беларусь для получения или получают на</p>	<p>девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.</p> <p>Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.</p> <p>Без учета утвержденной квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации; 2) признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской
--	--	---

<p>Казахстан, открытой для посещения иммигрантами;</p> <p>4) свободного выбора места жительства в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;</p> <p>5) обращаться в суд и государственные органы для защиты принадлежащих им имущественных и личных неимущественных прав и др.</p> <p>В отношении отдельных категорий иммигрантов предусмотрены дополнительные права. Например, этнические казахи, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и их дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие)</p>	<p>территории Республики Беларусь образование;</p> <p>если они являются супругами, близкими родственниками граждан Республики Беларусь, иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь;</p> <p>если они прибыли в Республику Беларусь для занятия или занимаются трудовой деятельностью по трудовым договорам, религиозной, предпринимательской или иной деятельностью на территории Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;</p> <p>если они ранее состояли в гражданстве Республики Беларусь;</p> <p>если у них имеется на праве собственности жилое помещение в Республике Беларусь;</p> <p>в иных случаях, установленных законодательством.</p> <p>Разрешение на временное проживание выдается, как правило, на</p>	<p>Федерации;</p> <p>3) состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации;</p> <p>4) осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации и др.</p> <p>При этом в течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство, являющийся основанием для постоянного проживания на территории Российской Федерации.</p> <p>Также Федеральным законом определяются порядок и условия осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.</p> <p>Рассматриваемым Федеральным</p>
---	--	---

<p>в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном Законом (оралманы), обеспечиваются:</p> <p>1) бесплатными адаптационными и интеграционными услугами в центрах адаптации и интеграции оралманов;</p> <p>2) медицинской помощью в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения;</p> <p>3) местами в школах и дошкольных организациях наравне с гражданами Республики Казахстан, возможностью получения образования в соответствии с выделенной квотой на поступление в учебные организации технического и профессионального, послесреднего и</p>	<p>срок не более одного года.</p> <p>В свою очередь, разрешение на постоянное проживание выдается иностранцам, которые:</p> <p>являются близкими родственниками граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь;</p> <p>являются лицами, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь;</p> <p>имеют право на воссоединение семьи;</p> <p>прожили в Республике Беларусь после получения разрешения на временное проживание в течение последних семи лет непрерывно;</p> <p>имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации и др.</p> <p>Законом Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» установлен порядок трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в</p>	<p>законом предусмотрено осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, который включает в себя федеральный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников.</p> <p>Последний осуществляется в том числе посредством проведения проверок, предметом которых является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований, установленных рассматриваемым Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере миграции.</p> <p>Федеральным законом также</p>
---	--	--

<p>высшего образования в количестве, определяемом Правительством Республики Казахстан;</p> <p>4) социальной защитой наравне с гражданами Республики Казахстан;</p> <p>5) содействием в занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан.</p> <p>В качестве мер легализации иммигрантов с неурегулированным правовым статусом Законом предусмотрено осуществление уполномоченными государственными органами миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан, в порядке, определяемом</p>	<p>Республике Беларусь, гарантируется <i>право трудящихся-эмигрантов</i>, являющихся гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, <i>на защиту и покровительство со стороны Республики Беларусь</i>, установлены <i>обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</i>, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, а также порядок и условия <i>осуществления трудовой деятельности трудящимися-иммигрантами</i> в Республике Беларусь, <i>основные гарантии</i> трудящимся-иммигрантам при осуществлении трудовой деятельности в Республике Беларусь и др.</p> <p>Специальных мер по противодействию незаконной миграции рассматриваемыми Законами не предусмотрено. Законом «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»»</p>	<p>установлены основания и основные положения о депортации и административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации</p>
---	---	--

<p>Правительством Республики Казахстан.</p> <p>Кроме того, Законом установлены основания и порядок выдворения незаконных мигрантов. Так, с соответствии со ст. 60 Закона, незаконные иммигранты подлежат выдворению за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца или постоянного проживания лица без гражданства) в соответствии с законодательством Республики Казахстан.</p> <p>Решение о выдворении принимается судом.</p> <p>Задержание незаконных иммигрантов и их содержание в специальных учреждениях органов внутренних дел допускаются на срок, необходимый для выдворения за пределы территории Республики Казахстан, в порядке, установленном законом Республики</p>	<p>устанавливаются основания <i>депортации, высылки, передачи иностранцев иностранным государствам</i> в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.</p> <p>В свою очередь, Закон «О внешней трудовой миграции» в качестве полномочия Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь в области внешней трудовой миграции устанавливает принятие мер по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции</p>	
--	---	--

<p>Казахстан.</p> <p>При этом расходы по выдворению несут выдворяемые незаконные иммигранты, физические или юридические лица, пригласившие незаконного иммигранта в Республику Казахстан либо использовавшие его труд на момент установления факта незаконного пребывания иммигранта в Республике Казахстан. В случаях отсутствия либо недостаточности средств у названных лиц для покрытия расходов по выдворению финансирование соответствующих мероприятий производится за счет бюджетных средств, при этом затраченные на выдворение средства подлежат возмещению в судебном порядке по искам заинтересованных государственных органов к вышеназванным лицам</p>		
<p>Составы, предусматривающие ответственность за торговлю людьми, организацию нелегальной миграции и некоторые, связанные с ними правонарушения</p>		

<p>Глава 1. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ</p> <p>Похищение человека (статья 125);</p> <p>Торговля людьми (статья 128);</p> <p>Незаконное лишение свободы (статья 126);</p> <p>Глава 2. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</p> <p>Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (статья 132-1);</p> <p>Торговля несовершеннолетними (статья 133);</p> <p>Глава 11. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Вовлечение в занятие проституцией (статья 308);</p> <p>Организация или содержание</p>	<p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ИЛИ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ</p> <p>Статья 171. Организация и (или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией</p> <p>Статья 171¹ Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией</p> <p>ГЛАВА 21. Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних</p> <p>Статья 177.1. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей</p> <p>ГЛАВА 22. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОЙ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА</p> <p>Статья 181. Торговля людьми</p> <p>Статья 181¹. Использование рабского труда</p> <p>Статья 182. Похищение человека</p> <p>Статья 187. Незаконные действия,</p>	<p>ГЛАВА 17. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ</p> <p>Статья 126. Похищение человека</p> <p>Статья 127. Незаконное лишение свободы</p> <p>Статья 127.1. Торговля людьми</p> <p>Статья 127.2. Использование рабского труда</p> <p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</p> <p>Статья 154. Незаконное усыновление (удочерение)</p> <p>ГЛАВА 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Статья 240. Вовлечение в занятие проституцией</p> <p>Статья 240.1. Получение сексуальных услуг несовершеннолетнего</p> <p>Статья 241. Организация занятия</p>
---	---	---

<p>притонов для занятия проституцией и сводничество (Статья 309);</p> <p>Глава 16. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Организация незаконной миграции (статья 394);</p> <p>Неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы (статья 395)</p> <p>При этом основным объектом преступления «торговля людьми» является личная свобода человека. Возможны дополнительные (факультативные) объекты: честь и достоинство, половая неприкосновенность и половая свобода личности; нормальное морально-нравственное, психическое, физическое развитие несовершеннолетнего лица; установленный законом порядок пересечения Государственной</p>	<p>направленные на трудоустройство граждан за границей</p> <p>ГЛАВА 33. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 371.1. Организация незаконной миграции</p> <p>Кроме обозначенных (см. Казахстан) замечаний по отнесению торговли людьми и смежных с ней составов к преступлениям против личной свободы, чести и достоинства, в рамках УК Беларуси нуждается в уточнении подход в части отнесения преступлений по организации и (или) использованию занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией к преступлениям против общественного порядка и общественной нравственности.</p> <p>Отнесение преступления по организации незаконной миграции к преступлениям против порядка управления считается оправданным, так как несмотря на схожесть рассматриваемых составов, между</p>	<p>проституцией</p> <p>ГЛАВА 32. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 322.1. Организация незаконной миграции</p> <p>Статья 330.2. Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве</p>
---	--	--

<p>границы РК, документооборота, а также чужая собственность, здоровье, жизнь человека.</p> <p>В связи с тем, что личная свобода человека – это конституционное право, то вызывает сомнение в обоснованности размещения статей 128 и 133 УК РК, устанавливающих ответственность за торговлю людьми и несовершеннолетними, в главы 1 и 2 УК, соответственно содержащие преступления против личности и против семьи и несовершеннолетних. Между тем, уголовные правонарушения против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина сосредоточены в главе 3 УК, в которой и должно быть определено место для указанных статей</p>	<p>торговлей людьми и организацией нелегальной миграции существует одно концептуальное отличие: цель. Так, целью незаконного ввоза мигрантов является незаконное перемещение людей или отдельного лица за вознаграждение имущественного характера, а целью торговли людьми – эксплуатация последних</p>	
<p>Статья 128. Торговля людьми 1. Купля-продажа или совершение иных сделок в</p>	<p>Статья 181. Торговля людьми 1. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в</p>	<p>Статья 127.1. Торговля людьми 1. Купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно</p>

<p>отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации</p> <p>-наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с конфискацией имущества.</p>	<p>целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия (торговля людьми)</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества.</p> <p>Примечание. Под эксплуатацией в настоящей статье, <u>статьях 181[1], 182 и 187</u> настоящего Кодекса понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе к действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов и (или) тканей) в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством</p>	<p>совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение</p> <p>наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет.</p> <p>Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее деяния, предусмотренные частью первой или пунктом "а" части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p> <p>2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние</p>
--	--	--

Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки		
<p>Квалифицирующие признаки:</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>2) неоднократно;</p> <p>3) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения;</p> <p>4) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;</p> <p>5) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;</p> <p>6) в отношении двух и более лиц;</p> <p>7) в целях изъятия органов или тканей потерпевшего для трансплантации или иного использования;</p> <p>8) путем обмана или злоупотребления доверием;</p> <p>9) лицом с использованием</p>	<p>Квалифицирующие признаки:</p> <p>1) в отношении двух или более лиц;</p> <p>2) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия;</p> <p>3) из корыстных побуждений;</p> <p>4) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>5) лицом с использованием своих служебных полномочий;</p> <p>6) лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные настоящей некоторыми статьёй, статьями 171, 171[1], 181[1], 187, частями 2 и 3 статьи 343[1] настоящего Кодекса;</p> <p>7) в отношении заведомо для виновного беременной женщины;</p> <p>8) с вывозом лица за пределы государства;</p> <p>9) в отношении заведомо несовершеннолетнего независимо от применения какого-либо из средств</p>	<p>Квалифицирующие признаки:</p> <p>а) в отношении двух или более лиц;</p> <p>б) в отношении несовершеннолетнего;</p> <p>в) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>г) с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или с незаконным удержанием его за границей;</p> <p>д) с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего;</p> <p>е) с применением насилия или с угрозой его применения;</p> <p>ж) в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей;</p> <p>з) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в</p>

<p>своего служебного положения;</p> <p>10) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего;</p> <p>11) в отношении лица, заведомо для виновного страдающего психическим расстройством или находящегося в беспомощном состоянии;</p> <p>12) с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества.</p> <p><i>Особо квалифицирующие признаки:</i></p> <p>Деяния, совершенные в целях вывоза за пределы Республики Казахстан, ввоза в Республику Казахстан или перевозки лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства</p>	<p>воздействия, указанных в части 1 настоящей статьи, –</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p><i>Особо квалифицирующие признаки:</i></p> <p>деяния совершенные организованной группой, либо в отношении заведомо малолетнего, либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ, либо иные тяжкие последствия,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества</p>	<p>беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;</p> <p>и) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.</p> <p><i>Особо квалифицирующие признаки:</i></p> <p>повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия; совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей; совершенные организованной группой, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с</p>
---	--	--

<p>в другое, а равно вывоз за пределы Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан или перевозка лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое государство в целях совершения таких деяний -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они:</p> <p>1) совершены преступной группой;</p> <p>2) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия</p>		ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового
<p>УК Казахстана в ст. 394 предусматривает ответственность за организацию незаконной миграции. Несмотря на то, что статьи с аналогичным названием содержатся</p>	<p>Ответственность за организацию незаконной миграции в Беларуси предусмотрена ст. 371.1. В отличие от УК Казахстана, белорусский УК наряду с организацией и содействием нелегальной</p>	<p>Отличительной чертой состава преступления, предусмотренного ст. 322.1. УК РФ, является содержание его объективной стороны, так, в отличие от УК Беларуси и Казахстана, где</p>

<p>в УК Беларуси и России, составы рассматриваемых преступлений имеют определенные сходства и различия.</p> <p>Так, объектом рассматриваемого преступления являются общественные отношения, в которых реализуется порядок управления, обеспечивающий законность миграции. Объективную сторону составляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация незаконной миграции путем предоставления транспортных средств либо поддельных документов, либо жилого или иного помещения, - оказание иных услуг для незаконного въезда, выезда, перемещения по территории Республики Казахстан. <p>Преступление считается юридически оконченным с момента реализации в одном из указанных выше вариантов нелегальной миграции. В данном</p>	<p>миграции в качестве признака объективной стороны выделяет руководство незаконной миграцией, которое заключается в непосредственном управлении (координации) деятельностью по осуществлению незаконной миграции (например, руководство транзитом незаконных мигрантов через страну и т.д.). Максимальный размер наказания за данный вид преступления составляет пять лет лишения свободы, что позволяет отнести его к категории менее тяжких преступлений.</p> <p>Квалифицирующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение преступления способом, представляющим опасность для жизни или здоровья иностранных граждан или лиц без гражданства, - либо связанная с жестоким или унижающим их достоинство обращением, - либо совершенная повторно, - либо группой лиц по предварительному сговору, 	<p>преступными считаются действия по организации, руководству (Республика Беларусь) и пособничеству, объективная сторона рассматриваемого преступления заключается в организации незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации. Такой подход российского законодателя обусловлен тем, что действия по руководству будут охватываться понятием организации, а в случае содействия (пособничества) совершению этого преступления, ответственность будет наступать по ст. 322.1 УК со ссылкой на ст. 33 УК. Санкцией предусмотрено лишение свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.</p> <p>Среди квалифицирующих</p>
---	---	---

<p>случае можно увидеть несовпадение в названии статьи и самого состава, который несколько шире, так как включает в себя кроме организации нелегальной миграции, еще и пособничество. Максимальный размер наказания за данное преступление составляет два года лишения свободы, что позволяет относить его к категории преступлений небольшой тяжести.</p> <p>В качестве квалифицирующих выступают следующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение указанных деяний лицом с использованием своих служебных полномочий - или группой лиц по предварительному сговору. <p>Максимальный размер наказания: до пяти лет лишения свободы.</p> <p>Особо квалифицирующий признак, предусмотренный данной статьей, заключается в совершении</p>	<p>- либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.</p> <p>Наказание по данной части: лишение свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.</p> <p>При отсутствии признаков состава преступления, предусмотренного ст. 371.1 УК, ответственность может наступать за нарушение порядка и условий трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Указанное деяние в отличие от подхода, существующего в Казахстане, помещено в ст. 9.23 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь и может состоять в незаконном заключении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем с гражданином Республики Беларусь,</p>	<p>выделены следующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; - в целях совершения преступления на территории Российской Федерации. <p>Максимальный размер наказания составляет семь лет лишения свободы со штрафом и с ограничением свободы лет либо без такового.</p> <p>Кроме того уголовно-наказуемыми являются фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации, а также фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в</p>
--	---	--

<p>рассматриваемого преступления преступной группой.</p> <p>Максимальный размер наказания: до семи лет лишения свободы.</p> <p>Среди уголовных проступков УК Казахстана в ст. 395 предусматривает неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы, который состоит в неоднократном приеме на работу работодателем иностранцев и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Казахстан без соответствующего разрешения уполномоченного органа, а равно неоднократное нарушение работодателем правил использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы</p>	<p>иностранном гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, письменного договора о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя за пределами Республики Беларусь, а равно заключение договора без учета предусмотренных законодательством требований к такому договору; введение граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, в заблуждение о характере будущей трудовой деятельности либо нарушение установленного порядка направления их за пределы Республики Беларусь для осуществления трудовой деятельности и т.д.</p>	<p>жилом помещении в Российской Федерации.</p> <p>КоАП РФ предусматривает ряд составов административных правонарушений, связанных с организацией незаконной миграции, та предусматривается ответственность за незаконную деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей (статья 18.13); незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (статья 18.15); нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах) (статья 18.16)</p>
---	--	---

Сравнительный анализ национальных законодательств РА, КР, РТ в сфере противодействия торговле людьми

Таблица 2

Киргизия	Таджикистан	Армения
Есть ли специальный нормативный правовой акт в рассматриваемой сфере		
<p>Закон Кыргызской Республики от 17 марта 2005 года №55 «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», кроме того Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2017 года №743 утверждена программа Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы</p>	<p>Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1096 «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми». Также принято и действует Постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 июля 2016 года №327 «О Порядке осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми»</p>	<p>Закон Республики Армения от 30 декабря 2014 года №ЗР-212 «Об идентификации и поддержке лиц, подвергшихся траффингу и эксплуатации»</p>
Подходы к определению понятия жертвы торговли людьми		
Согласно ст. 1 указанного выше Закона жертва торговли людьми –	Согласно ст. 1 указанного выше Закона, жертва торговли людьми –	Согласно ст. 1 указанного выше Закона в Армении выделяются:

<p>лицо, пострадавшее от торговли людьми, независимо от того, имелось ли согласие данного лица на вербовку, перевозку, передачу, продажу или иные действия, связанные с торговлей людьми;</p> <p>Лицо, ставшее жертвой торговли людьми, освобождается от уголовной ответственности за совершение действий, являющихся уголовным правонарушением, если оно будет содействовать правоохранительным органам в выявлении и привлечении к уголовной ответственности организаторов, исполнителей и соисполнителей процесса торговли людьми</p>	<p>физическое лицо, пострадавшее от торговли людьми, в том числе вовлеченное в торговлю людьми, или удерживаемое в подневольном состоянии, независимо от его процессуального статуса, а также наличия или отсутствия его согласия на предложение, вербовку, перевозку, сокрытие, передачу, продажу, эксплуатацию или иные действия, связанные с торговлей людьми.</p> <p>Кроме того, для целей предупреждения свершения данных преступлений, в Законе содержится определение потенциальных жертв торговли людьми</p>	<p>2) лицо, подвергшееся траффингу или эксплуатации, любое физическое лицо, которое подверглось траффингу или эксплуатации;</p> <p>3) предполагаемая жертва лицо, находящееся на этапе идентификации, в отношении которого пока не вынесено решение о признании его жертвой или жертвой особой категории, и пока не ясно является или не является оно жертвой;</p> <p>4) жертва лицо, подвергшееся траффингу и (или) эксплуатации, которое признано таковой решением Комиссии по идентификации жертв траффинга и эксплуатации;</p> <p>5) жертва особой категории - лицо, подвергшееся траффингу и (или) эксплуатации, которое на момент выявления было ребенком или лицом, лишенным возможности полного или частичного осознания характера и значения своего поступка или его координации вследствие психического</p>
--	--	---

		<p>нарушения, и которое признано таковой решением Комиссии по идентификации жертв траффинга и эксплуатации;</p> <p>6) ребенок лицо, не достигшее 18 лет, а также лицо, возраст которого неизвестен, но есть разумные сомнения в том, что оно достигло 18 лет;</p> <p>7) перенаправление создание связи между лицом и органом государственного управления, местного самоуправления, общественной или другой организацией и (или) перенаправление решения проблем этого лица соответствующему органу государственного управления, местного самоуправления, общественной или другой организации в предусмотренных настоящим Законом целях;</p> <p>8) самоидентифицированная жертва лицо, которое, оценив совершенные в его отношении</p>
--	--	---

		<p>действия, считает, что подверглось траффикингу и (или) эксплуатации.</p> <p>Лицо, потерпевшее от преступлений, освобождается от уголовной ответственности за совершенные им мелкие преступления или преступления средней тяжести, в которые было вовлечено в процессе совершенного в его отношении траффикинга или эксплуатации и совершило данные действия под принуждением</p>
<p>Меры по противодействию торговле людьми</p>		
<p>В целях предупреждения и пресечения торговли людьми уполномоченные органы государственной власти организуют и проводят в пределах своих полномочий мероприятия:</p> <p>- по выявлению и учету лиц, пересекающих или пытающихся пересечь государственную границу Кыргызской Республики без</p>	<p>Среди мер, направленных на противодействие торговле людьми, можно выделить:</p> <p>- мониторинг ситуации в сфере торговли людьми и противодействия ей</p> <p>- планирование деятельности по противодействию торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми</p>	<p>Законом предусмотрено создание специальных органов, обеспечивающих его применение:</p> <p>- Совет по вопросам борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей – это орган, состоящий из руководящего состава заинтересованных государственных органов в сфере борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей.</p>

<p>документов на въезд/выезд или с документами, принадлежащими другим лицам, торговцам людьми или жертвам такой торговли;</p> <ul style="list-style-type: none"> - по развитию и совершенствованию системы мер по предотвращению правонарушений, связанных с торговлей людьми; - по информационно-аналитической деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми; - по подготовке и повышению квалификации кадров по борьбе с торговлей людьми; - по взаимодействию со специальными службами, правоохранительными органами и организациями иностранных государств для решения возложенных задач по предупреждению и пресечению торговли людьми. <p>Существенное внимание в Законе уделяется правам жертв торговли</p>	<ul style="list-style-type: none"> - координация деятельности по противодействию торговле людьми; - международное сотрудничество; - информационный обмен; - создание единого банка данных о преступлениях в сфере торговли людьми. <p>Также следует выделить группу норм, определяющих правовой статус жертвы торговли людьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок присвоения правового статуса жертвы торговли людьми - специальные процессуальные гарантии защиты прав потерпевших от преступлений и иных правонарушений в сфере торговли людьми - создание государственного фонда оказания помощи жертвам торговли людьми - возмещение вреда жертвам торговли людьми - социальная адаптация и социальная реабилитации лиц, пострадавших от торговли людьми 	<p>Целью Совета является определение основных направлений борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей в Республике Армения, общая координация работ, осуществляемых в этой сфере органами государственного управления, местного самоуправления и другими органами, контроль за рабочими группами, комиссиями, действующими при Совете;</p> <ul style="list-style-type: none"> - партнерская общественная организация – это общественная организация, осуществляющая деятельность, связанную с борьбой с траффикингом и эксплуатацией людей, взаимное сотрудничество которой с органами государственного управления и местного самоуправления Республики Армения в сфере борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей закреплено подписанным Советом соответствующим меморандумом о взаимопонимании; - Комиссия по идентификации
---	---	--

<p>людьми, так, в целях предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми в полном соответствии с их основными правами создаются следующие специальные учреждения:</p> <p>а) убежища для временного проживания жертв торговли людьми;</p> <p>б) центры поддержки и помощи жертвам торговли людьми. Статья 28 Закона Кыргызской Республики от 17 марта 2005 года №55 «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» предусматривает процессуальные гарантии, предоставляемые жертвам торговли людьми.</p> <p>Нельзя не отметить нормы ст. 27, в которой предусматриваются меры, направленные на оказание помощи детям – жертвам торговли людьми. Во-первых, необходимость выполнения гарантий в соответствии с преимущественными интересами ребенка и Конвенцией ООН о правах</p>	<p>- репатриация иностранных граждан и лиц без гражданства, ставших жертвами торговли людьми.</p> <p>Важно отметить, что Законом «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» предусматриваются также особенности оказания помощи детям-жертвам торговли людьми. Так предусмотрено предоставление питания, одежды, обуви и других предметов по установленным нормам, необходимым для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности детей и др.</p> <p>Дополнительно говорится в Законе и об ответственности юридических лиц за причастность к торговле людьми, которая может выражаться в ликвидации или временного приостановления деятельности юридического лица либо аннулирования имеющейся у него лицензии на осуществление</p>	<p>жертв траффинга и эксплуатации является единственным органом, наделенным правомочием признания человека жертвой или жертвой особой категории. В целях оказания соответствующей поддержки и предоставления помощи, предусмотренных настоящим Законом, человек может быть признан жертвой или жертвой особой категории исключительно Комиссией по идентификации - открытым голосованием ее членов, по принципу большинства. Комиссия по идентификации формируется из представителей опытных в деле идентификации жертв траффинга или эксплуатации общественных организаций, Генеральной прокуратуры Республики Армения, Министерства труда и по социальным вопросам Республики Армения, Полиции Республики Армения, которые выступают в Комиссии по</p>
---	---	--

<p>ребенка. Во-вторых, права детей – жертв торговли людьми, помещенных в убежища, на посещение государственных образовательных организаций в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об образовании». В-третьих, меры по розыску семьи ребенка либо установлению над ним опеки или попечительства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие.</p> <p>Указываются на возможность привлечения к ответственности юридического лица, в случае установления судом факта торговли людьми через организацию – юридическое лицо, имеющее лицензию на проведение деятельности, послужившей заведомо прикрытием торговли людьми, то такое юридическое лицо подлежит ликвидации на основании решения суда. В случае, если данное</p>	<p>соответствующего вида деятельности</p>	<p>идентификации на равных правах.</p> <p>Важным аспектом в вопросах защиты жертв торговли людьми, является норма об определении момента, когда жертва торговли людьми получает право на государственную защиту, так в Законе указывается: на этапе предварительной идентификации лицо не считается жертвой или жертвой особой категории и в его отношении не применяются меры поддержки и защиты, предусмотренные для жертв или жертв особой категории, за исключением обусловленных гуманными побуждениями неотложных мер. В целом же поддержка жертв торговли людьми может включать: Поддержка жертвам и жертвам особой категории может включать: предоставление убежища; натуральную помощь; предоставление или восстановление необходимых документов; медицинскую помощь и медицинское</p>
--	---	---

<p>юридическое лицо зарегистрировано за границе, то его деятельность на территории Кыргызской Республики запрещается</p>		<p>обслуживание; психологическую помощь; консультативную помощь; юридическую помощь; единовременную денежную компенсацию и др.</p>
<p>Есть ли специальный нормативный правовой акт в сфере противодействия нелегальной миграции</p>		
<p>Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61; Закон Кыргызской Республики от 13 января 2006 года № 4 «О внешней трудовой миграции»</p>	<p>Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 года №881 «О миграции»</p>	<p>Закон Республики Армения от 16 января 2007 года №ЗР-47 «Об иностранных лицах»</p>
<p>Понятийный аппарат</p>		
<p>Иммигрант – лицо, являющееся иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезжающее в Кыргызскую Республику на законных основаниях с целью постоянного жительства. Иммиграция – въезд иностранных граждан или лиц без гражданства в Кыргызскую Республику на постоянное жительство.</p>	<p>Иммигрант – иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшее в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания; -иммиграция – въезд иностранных граждан или лиц без гражданства в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания;</p>	<p>Закон не содержит определения понятий «мигрант», «иммиграция», «незаконная миграция»</p>

<p>Миграция – перемещение физических лиц по различным причинам из Кыргызской Республики в другие государства и из других государств в Кыргызскую Республику, а также в пределах территории Кыргызской Республики в целях постоянного или временного изменения места жительства.</p> <p>Понятие незаконной миграции используется в Законе «О внешней трудовой миграции» в контексте трудовой миграции. Так, в соответствии с указанным законом, незаконная трудовая миграция – осуществление трудовой и профессиональной деятельности в Кыргызской Республике иностранными лицами и лицами без гражданства с нарушением порядка и правил трудоустройства, установленных национальным законодательством.</p> <p>Незаконный трудящийся-</p>	<p>-нелегальные иммигранты – иностранные граждане или лица без гражданства, прибывшие на территорию Республики Таджикистан самостоятельно, без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получившие его обманным путем, а также въехавшие на территорию Республики Таджикистан на основе соответствующего разрешения, но не покинувшие ее по истечении срока пребывания;</p> <p>-эмиграция – безвозвратный или временный выезд физических лиц из Республики Таджикистан в другую страну</p>	
--	--	--

<p>мигрант – лицо, нарушившее порядок и правила трудоустройства, установленные национальным законодательством в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.</p> <p>Эмигрант – гражданин Кыргызской Республики, выезжающий за пределы Кыргызской Республики на территорию другого государства с целью постоянного жительства.</p> <p>Эмиграция – выезд граждан Кыргызской Республики за пределы Кыргызской Республики на территорию другого государства с целью постоянного жительства</p>		
<p>Меры по противодействию нелегальной миграции</p>		
<p>Законом установлены основные требования к въезду и пребыванию иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, предусматривающие получение разрешения на въезд в</p>	<p>Статус иммигрантов в Республике Таджикистан приобретают лица, получившие разрешение на постоянное или временное проживание. При этом в выдаче вида на жительство в Республике</p>	<p>Статьей 29 Закона установлены следующие меры борьбы с незаконной миграцией:</p> <p>Если работодатель не обеспечивает прибывшее в Республику Армения законным путем иностранное</p>

<p>Кыргызскую Республику, пребывание в Кыргызской Республике, транзитный проезд и выезд из Кыргызской Республики, регистрацию иностранных граждан или лиц без гражданства, порядок выдачи виз и вида на жительство.</p> <p>Законом предусмотрено предоставление временного и постоянного вида на жительство.</p> <p>Иностранные граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) для работы по трудовому договору вместе с разрешением на работу; 2) для обучения в учебном заведении по ходатайству учебного заведения; 3) для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики. 	<p>Таджикистан и удостоверения лица без гражданства может быть отказано нелегальным иммигрантам, лицам, совершившим преступление против человечества и иным лицам.</p> <p>В свою очередь, лицо, признанное иммигрантом и получившее вид на жительство, пользуется в Республике Таджикистан всеми правами и свободами, а также несет обязанности, предусмотренные законами или международными договорами Республики Таджикистан.</p> <p>Особое внимание в Законе уделяется вопросам организации направления трудящихся мигрантов на работу за рубеж.</p> <p>Так, Законом установлены порядок направления и привлечения рабочей силы, выезда и въезда трудящихся мигрантов, особенности содержания трудового договора (контракта) трудящегося мигранта.</p> <p>Специальных мер по</p>	<p>лицо работой, на которую он получил разрешение, то работодатель несет бремя расходов на его возвращение, а также возвращение членов его семьи, которым было разрешено сопровождать его или воссоединиться с ним, прибытие в страну происхождения – переезд и обустройство, а также расходов на перевозку личного имущества.</p> <p>Кроме того, в целях предоставления иностранным работникам четкой информации уполномоченный орган государственного управления Республики Армения в области труда и занятости иностранных лиц оказывает им бесплатную помощь и бесплатные услуги, проводит консультации по противодействию дезинформации. Уполномоченный орган государственного управления Республики Армения в области труда и занятости иностранных лиц обязан</p>
---	---	--

<p>В свою очередь, постоянный вид на жительство получают иностранные граждане или лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет и которым в соответствии с Законом предоставлен статус иммигранта.</p> <p>При этом преимущественным правом получения статуса иммигранта пользуются следующие иностранные граждане или лица без гражданства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) кыргызы по происхождению, то есть граждане или лица без гражданства другого государства, один из родителей которых является кыргызом; 2) родители гражданина Кыргызской Республики, его супруга, дети в возрасте до 18 лет или совершеннолетние недееспособные дети; 3) родители, супруга иммигранта, его дети в возрасте до 18 лет или совершеннолетние 	<p>противодействию незаконной миграции рассматриваемым Законом не предусмотрено. Отмечено, что в качестве полномочий органа Республики Таджикистан по управлению миграционными процессами выступает предотвращение нелегальной трудовой миграции, а в случаях выявления нарушения правил проживания со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства – оформление материалов для привлечения их к административной и уголовной ответственности.</p>	<p>предоставлять иностранному лицу до его въезда в Республику Армения бесплатную консультацию по положениям трудового договора, заключенного между ним и работодателем, а также проверять их фактическое соответствие после его въезда в Республику Армения.</p> <p>Законом также предусмотрены основания и порядок депортации иностранных лиц из Республики Армения, а также основания и порядок задержания в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Армения иностранных лиц, не имеющих разрешения на въезд и ареста иностранных лиц в целях депортации</p>
---	---	--

<p>недееспособные дети;</p> <p>4) лица, находящиеся под опекой или попечительством гражданина Кыргызской Республики;</p> <p>5) лица, являющиеся опекунами или попечителями гражданина Кыргызской Республики;</p> <p>6) известные деятели науки, культуры и иные лица, внесшие значительный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие Кыргызской Республики, а также высококвалифицированные специалисты, требующиеся экономике Кыргызской Республики.</p> <p>Права и обязанности иммигранта предусматриваются Законом Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике».</p> <p>Специальных мер по противодействию незаконной миграции рассматриваемым Законом «О внешней миграции» не</p>		
---	--	--

<p>предусмотрено. Отдельно устанавливается возможность административного и принудительного выдворения за пределы Кыргызской Республики.</p> <p>В свою очередь, Закон «О внешней трудовой миграции» устанавливает меры, направленные на предотвращение незаконной трудовой миграции</p> <p>Так, в соответствии со ст. 28 названного закона, контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также за отправкой граждан Кыргызской Республики в целях осуществления трудовой деятельности за границу хозяйствующими субъектами осуществляет уполномоченный государственный орган в области миграции во взаимодействии с другими органами исполнительной власти.</p> <p>Уполномоченный</p>		
---	--	--

<p>государственный орган в области миграции совместно с другими органами государственного управления принимает меры для предотвращения и пресечения незаконной миграции, незаконного найма граждан Кыргызской Республики для работы за ее пределами и иностранных граждан и лиц без гражданства для работы в Кыргызской Республике. Указанный орган проводит мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики, связанной с трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами, а также привлечением и использованием иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике</p>		
<p>Составы, предусматривающие ответственность за торговлю людьми, организацию нелегальной миграции и некоторые, связанные с ними правонарушения</p>		
<p>С 1 января 2019 года в Киргизии вводится в действие новый УК,</p>	<p>ГЛАВА 17. ПРЕСТУПЛЕНИЕ ПРОТИВ ЛИЧНОЙ СВОБОДЫ,</p>	<p>ГЛАВА 17. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И</p>

<p>предусматривающий следующие составы:</p> <p>ГЛАВА 27. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОЙ СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА</p> <p>Статья 170. Похищение человека Статья 171. Торговля людьми Статья 172. Незаконное лишение свободы</p> <p>Статья 173. Принудительное использование труда (рабский труд)</p> <p>ГЛАВА 26. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ ЛИЧНОСТИ</p> <p>Статья 166. Вовлечение в занятие проституцией Статья 167. Содействие проституции и разврату Статья 168. Вовлечение заведомо несовершеннолетнего в порнобизнес</p> <p>ГЛАВА 22. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</p>	<p>ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА</p> <p>Статья 130. Похищение человека Статья 130(1) Торговля людьми Статья 130(2). Использование рабского труда</p> <p>Статья 131. Незаконное лишение свободы</p> <p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</p> <p>Статья 167. Торговля несовершеннолетними</p> <p>Статья 172. Незаконное усыновление (удочерение)</p> <p>ГЛАВА 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Статья 238. Вовлечение в занятие проституцией Статья 239. Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство</p> <p>ГЛАВА 31. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p>	<p>ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ</p> <p>Статья 188. Торговля людьми или эксплуатация человека</p> <p>Статья 189. Торговля или эксплуатация ребенка или беспомощного человека</p> <p>Статья 190. Эксплуатация лица, находящегося в служебной зависимости</p> <p>Статья 191. Похищение человека Статья 192. Незаконное лишение свободы</p> <p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА</p> <p>Статья 242. Покупка или продажа ребенка</p> <p>ГЛАВА 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Статья 298. Сутенерство Статья 299. Содействие занятию проституцией</p> <p>ГЛАВА 44. ПРЕСТУПЛЕНИЯ</p>
---	---	--

<p>Статья 204-1. Организация незаконной миграции</p>	<p>Статья 335(1). Организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан</p> <p>Статья 335(2). Организация незаконной миграции</p>	<p>ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 470. Организация незаконной миграции</p>
<p>Статья 171. Торговля людьми</p> <p>1. Торговля людьми, то есть их вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача, осуществленная с их согласия или без согласия, путем угрозы, применения силы или других форм принуждения, шантажа, похищения, мошенничества, обмана, с целью эксплуатации или получения иной выгоды либо без таковой, - наказывается лишением свободы II категории. (II категория – на срок от двух до трех лет);</p> <p>Примечание. Под вербовкой понимается деятельность физических или юридических лиц по поиску,</p>	<p>Статья 130(1) Торговля людьми</p> <p>Торговля людьми осуществляемая в целях эксплуатации (эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычай, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органа и (или) ткани) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или</p>	<p>С Торговля людьми или татья эксплуатация</p> <p>188.</p> <p>1. Торговля людьми` человека в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, а также человека загорели или эксплуатации состоянии в действие или удержание, применением насилия, или это применения угрозы или принуждения в других формах, похищения, обмана или злоупотребления доверием, лица от должности или служебного положения или полномочий, вытекающих из воздействия или преступления лица,</p>

<p>отбору, приему и найму людей за материальное вознаграждение для выполнения каких-либо работ, оказания услуг в интересах нанимателя или иных лиц.</p> <p>Под эксплуатацией понимается принуждение лиц к проституции или другим формам сексуальной эксплуатации, принудительному труду или услугам, рабству, участию в вооруженных конфликтах, в том числе посредством использования долговых обязательств, материальной или иной зависимости, а также их подневольного положения.</p> <p>Лицо, ставшее жертвой торговли людьми, освобождается от уголовной ответственности за совершение деяний, являющихся уголовным проступком, или менее тяжким преступлением, если оно будет содействовать правоохранным органам в выявлении и привлечении к уголовной ответственности</p>	<p>уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо,</p> <p>- наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.</p> <p>Примечание: Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, добровольно сообщившее в соответствующие органы и освободившее жертву торговли несовершеннолетними, освобождается от уголовной ответственности если в его действиях не содержится состав иного преступления</p>	<p>пострадавшего от личной зависимости или состояния полную уязвимость перед использованием или преступления пострадавшему лицу контролирующего лица, с согласия, с целью приобретения материальной или иной выгоды за выдачу или миссию или предложения или преступления, пострадавших от лица контролирующим лицом такой даче согласия на такой выгоды получения или принять предложение через</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.</p>
--	---	--

<p>организаторов, исполнителей и соисполнителей процесса торговли людьми</p>		
<p>Квалифицирующие, особо квалифицирующие и привилегирующие признаки составов преступлений</p>		
<p>Квалифицирующие признаки: То же деяние, совершенное: 1) в отношении двух или более лиц; 2) в отношении несовершеннолетнего; 3) группой лиц по предварительному сговору; 4) лицом с использованием своего служебного положения; 5) с перемещением потерпевшего через государственную границу Кыргызской Республики или его незаконным удержанием за границей; 6) в отношении лица, находящегося в материальной или иной зависимости от виновного, - наказывается лишением свободы III категории.</p>	<p>Квалифицирующие признаки: а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) в отношении двух или более лиц; г) с применением насилия или угрозы ее применения; д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации; ё) с перемещением потерпевшего</p>	<p>Квалифицирующие признаки: 1) в отношении беременной женщины, 2) группой лиц по предварительному сговору, 3) власти или служебных полномочий, или обусловленные ими влияние или с помощью 4) в другое государство перемещая` наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет. Особо квалифицирующие: 1) было совершено организованной группой; 2) причинило смерть потерпевшего или другие тяжелые последствия по неосторожности, влечет лишение свободы, на срок</p>

<p>Особо квалифицирующие признаки:</p> <p>То же деяние, совершенное:</p> <p>1) с целью изъятия у лица органов или тканей для трансплантации;</p> <p>2) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;</p> <p>3) в отношении малолетнего;</p> <p>4) с причинением по неосторожности тяжкого вреда, - наказывается лишением свободы IV категории.</p> <p>Привилегированный состав:</p> <p>4. Вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача малолетнего или несовершеннолетнего, осуществленные с согласия или без согласия, без применения силы или других форм принуждения, шантажа, похищения, мошенничества, обмана, с целью эксплуатации или получения</p>	<p>через государственную границу Республики Таджикистан,</p> <p>- наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.</p> <p>Особо квалифицирующие:</p> <p>а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие преступления;</p> <p>б) совершены организованной группой;</p> <p>в) совершены при особо опасном рецидиве,</p> <p>- наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет</p>	<p>от десяти до четырнадцати лет, с конфискацией имущества или без конфискации, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на максимальный срок три года, или без лишения прав</p> <p>1) совершенные преступной организацией или</p> <p>2) повлекшее по неосторожности преступления лица, пострадавшего от смерти или тяжкого вреда здоровью или привело лица, пострадавшего от преступления, или его близкого родственника или близкого самоубийства или повлекшее иные тяжкие последствия для</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от десяти до четырнадцати лет.</p>
---	--	---

<p>иной выгоды либо без таковой, - наказываются лишением свободы II категории</p>		
<p>Особенностью УК Кыргызстана стало помещение состава, предусмотренного ст. 204-1 по организации незаконной миграции, в главу с преступлениями в сфере экономической деятельности.</p> <p>Объективная сторона рассматриваемого состава заключается в организации незаконной миграции. Организация может осуществлять различными способами: путем предоставления транспортных средств либо поддельных документов, либо жилого или иного помещения, а также оказания гражданам иных услуг для незаконного въезда, выезда, перемещения по территории Кыргызской Республики. Максимальный размер наказания за рассматриваемое преступление составляет три года лишения свободы.</p>	<p>В УК Таджикистана предусмотрены следующие составы, связанные с организацией нелегальной миграции. Так, преступной является организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан, предусмотренная ст. 335.1. УК.</p> <p>Квалифицирующими признаками являются, совершение преступления:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в) с причинением значительного ущерба гражданину; г) с использованием служебного положения; д) с целью занятия 	<p>УК Армении предусматривает состав за организацию незаконной миграции (ст. 470 УК). Ч. 1 рассматриваемой статьи включает в себя организацию незаконной миграции</p> <p>Въезд иностранного гражданина или лица без гражданства в Республику Армения, в Республике, его пребывание или транзит через территорию Республики Армения (перемещение) в корыстных целях, организация, совершенное въезда, пребывания или транзита, установленного законодательством порядок нарушая, или въезда, пребывания или транзита, для получения надлежащего разрешения на поддельных документов или ложной информации</p> <p>наказывается штрафом в размере</p>

<p>Квалифицирующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение преступления группой лиц по предварительному сговору - либо с использованием своих служебных полномочий. Совершение данных деяний наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет. <p>Отдельный состав существует для преступлений, выразившихся в нарушении правил привлечения и использования в Кыргызской Республике иностранной рабочей силы после принятия мер административного воздействия (ст. 204-2 УК)</p>	<p>противоправной деятельностью.</p> <p>Максимальный размер наказания за данный вид преступления составляет пять лет лишения свободы.</p> <p>Отдельный состав предусмотрен для организации незаконной миграции (статья 335.2 УК). Объективную сторону данного состава составляет организация незаконной отправки и трудоустройства мигрантов. Стоит обратить внимание, что конструкция данного состава предполагает совершение преступления лишь в отношении граждан Республики Таджикистан.</p> <p>Ч. 2 ст. 335.2 УК устанавливает ответственность за трудоустройство мигрантов лицом, не имеющим соответствующей лицензии на осуществление этого вида деятельности</p>	<p>от двадцатикратного сорокакратном размере, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок от одного года до четырех лет.</p> <p>При этом, организация выезда из Республики Армения, въезда в иностранное государство или нахождение в иностранном государстве гражданина Республики Армения, иностранного гражданина, постоянно проживающего в Республике Армения или не имеющего гражданства лица в корыстных целях, которая была совершена с нарушением порядка, установленного законодательством Республики Армения для выезда, въезда или нахождения или представлением фальшивых документов или ложных сведений для получения надлежащего разрешения для выезда, въезда или нахождения, наказывается штрафом в размере от двадцатикратного сорокакратном</p>
---	--	--

		<p>размере, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок от одного года до четырех лет.</p> <p>Квалифицирующими признаками являются, свершение преступления:</p> <ol style="list-style-type: none">1) группой лиц по предварительному сговору,2) человека, опасного для жизни или здоровья, или лицом, честь и достоинство условиях или3) власти или служебных полномочий, или обусловленные ими влияние, используя <p>наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.</p>
--	--	--

Анализ национальных законодательств РБ, РК, РФ в сфере противодействия торговле людьми и нелегальной миграции

Таблица 3

Казахстан	Беларусь	Россия
Есть ли специальный нормативный правовой акт в сфере противодействия торговле людьми		
<p>Специальный закон отсутствует, действует План мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2018 – 2020 годы, разработанный во исполнение решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств «О программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы» от 25 октября 2013 года.</p> <p>В рамках реализации Закона «О специальных социальных</p>	<p>Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. N 350-З «О противодействии торговле людьми», Постановление Совета Министров №485 от 11.06.2015 «Об утверждении положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений»</p>	<p>Специального закона нет</p>

<p>услугах» жертвам торговли оказываются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-правовые услуги</p>		
<p>Подходы к определению понятия жертвы торговли людьми</p>		
<p>Действующее законодательство не определяет понятие «жертвы торговли людьми», при этом правовой статус жертвы торговли людьми определен только в нормативном постановлении Верховного Суда РК от 29 декабря 2012 года № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми». Согласно п. 11 названного Постановления, потерпевшими следует признавать лиц, в отношении которых непосредственно совершено хотя бы одно из указанных в статьях 128, 135 УК действие. При необходимости</p>	<p>Законом выделяются две категории лиц:</p> <ul style="list-style-type: none"> - гражданин, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, – гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее, если не указано иное, – гражданин), в отношении которых осуществляется идентификация жертв торговли людьми; - жертва торговли людьми – гражданин, в отношении которого совершены торговля людьми или связанное с ней преступление. <p>Согласно законодательству Республики Беларусь жертва торговли</p>	

<p>выяснения причиненного вреда лицу, в отношении которого совершались вышеуказанные действия, суды вправе привлекать лиц, обладающих специальными познаниями. В целях обеспечения безопасности потерпевших органы, ведущие уголовный процесс, обязаны в ходе досудебного производства принять меры, предусмотренные статьями 96, 97 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – УПК), а в судебном разбирательстве – статьей 98 УПК. В соответствии со статьей 47 УПК, они обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, касающихся интимных обстоятельств и частной жизни потерпевшего. Потерпевшие не подлежат ответственности за незаконную миграцию, умышленное незаконное пересечение государственной границы</p>	<p>людьми освобождается только от административной ответственности. При совершении жертвой торговли людьми преступления применению могут подлежать уголовно-правовые нормы, регулирующие крайнюю необходимость и необходимую оборону (статьи 34 и 36 Уголовного кодекса Республики Беларусь)</p>	
--	--	--

<p>Республики Казахстан, невыполнение решения о выдворении, нарушение правил пребывания в стране, использование поддельных документов, незаконное осуществление трудовой деятельности, если эти деяния совершены потерпевшими в связи с их торговлей</p>		
<p>Меры по противодействию торговле людьми</p>		
<p>Защита жертв торговли людьми осуществляется в рамках Закона РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» и главы 12 Уголовно-процессуального кодекса РК «Обеспечение безопасности лиц, участвующих в уголовном процессе». Согласно Закону РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе», потерпевшие обеспечиваются жильем, питанием,</p>	<p>Мерами по предупреждению торговли людьми и связанных с ней преступлений являются: лицензирование видов деятельности, при осуществлении которой могут возникнуть условия для торговли людьми и (или) их эксплуатации; установление требований к деятельности модельных агентств и лиц, осуществляющих туристическую деятельность; регулирование вопросов предупреждения торговли людьми и</p>	

<p>одеждой и физической охраной. УПК предусматривает выплату компенсаций потерпевшим, в том числе жертвам торговли людьми, из специального фонда компенсаций.</p> <p>Одним из основных доказательств по преступлениям в сфере торговли людьми являются допросы потерпевших и свидетелей. В этой связи своевременным является введение новым Уголовно-процессуальным кодексом такого процессуального действия, как депонирование показаний потерпевшего и свидетеля следственным судьей еще на досудебной стадии уголовного судопроизводства.</p> <p>Так, для обеспечения безопасности участников судебного разбирательства при депонировании показаний в порядке ст. 217 УПК следственный судья вправе допросить без оглашения данных о</p>	<p>связанных с ней преступлений в информационной сфере и сфере образования;</p> <p>иные меры, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.</p> <p>К мерам по защите и реабилитации жертв торговли людьми относятся:</p> <p>обеспечение безопасности (неразглашение информации о жертвах торговли людьми и иные процессуальные меры, направленные на обеспечение безопасности);</p> <p>социальная защита и реабилитация (предоставление временных мест пребывания; оказание правовой, медицинской и психологической помощи; содействие в трудоустройстве на постоянную работу и др.);</p> <p>приостановление высылки и депортации;</p> <p>оказание помощи дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики</p>	
---	--	--

<p>личности защищаемого лица с использованием псевдонима, в соответствии со ст. 98 УПК также в условиях, исключающих узнавание защищаемого лица для остальных присутствующих по голосу и внешним данным; без визуального наблюдения его другими участниками судебного разбирательства, в том числе с помощью видеосвязи с использованием технических средств в режиме видеосвязи путем дистанционного допроса, предусмотренного ст. 213 УПК</p>	<p>Беларусь.</p> <p>Деятельность организации, допустившей нарушения законодательства о противодействии торговле людьми, может быть приостановлена по решению Генерального прокурора Республики Беларусь. Одновременно с вынесением такого решения Генеральным прокурором Республики Беларусь подается в Верховный Суд Республики Беларусь заявление о признании этой организации причастной к торговле людьми, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь, ликвидации такой организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, либо прекращении деятельности представительства такой иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь</p>	
<p>Есть ли специальный нормативный правовой акт в сфере противодействия нелегальной миграции</p>		

<p>Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения»</p>	<p>Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. N 225-З «О внешней трудовой миграции»</p>	<p>Федеральный закон от 25 июля 2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"</p> <p>Статья 6. Основные направления профилактики правонарушений</p> <p>1. Профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:</p> <p>б) противодействие незаконной миграции</p>
<p>Понятийный аппарат</p>		
<p>Незаконная иммиграция – въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства</p>	<p>Внешняя трудовая миграция – выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а</p>	<p>Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное</p>

<p>Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан;</p>	<p>также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь;</p>	<p>проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;</p>
<p>Незаконный иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан;</p>	<p>Трудящийся-иммигрант – иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, въехавший в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь либо осуществляющий такую деятельность в Республике Беларусь;</p>	<p>документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;</p>
<p>Иммиграция – въезд иностранцев или лиц без гражданства в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания;</p>	<p>Трудящийся-эмигрант – гражданин или иностранец, постоянно проживающие в Республике Беларусь и выезжающие (выехавшие) за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору</p>	<p>Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;</p>
<p>Иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания;</p>	<p>Трудящийся-эмигрант – гражданин или иностранец, постоянно проживающие в Республике Беларусь и выезжающие (выехавшие) за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности у иностранного нанимателя по трудовому договору</p>	<p>Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание;</p>
<p>Миграция – постоянное или</p>		<p>Постоянно проживающий в</p>

<p>временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства;</p> <p>Мигрант – лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности</p>		<p>Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство</p>
<p>Меры по противодействию нелегальной миграции</p>		
<p>Закон Республики Казахстан «О миграции населения» выделяет следующие основные виды иммиграции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) с целью возвращения на историческую родину; 2) с целью воссоединения семьи; 3) с целью получения образования; 4) с целью осуществления 	<p>Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» определяет порядок въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь, транзитный проезд через территорию Республики Беларусь иностранцев, порядок и условия их пребывания в Республике Беларусь, а также основания и депортации, высылки, передачи иностранцев иностранным</p>	<p>Федеральный закон от 25 июля 2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает, что иностранные граждане могут временно пребывать, постоянно или временно проживать в Российской Федерации.</p> <p>Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется</p>

<p>трудоустройства;</p> <p>5) по гуманитарным и политическим мотивам.</p> <p>При этом Законом предусмотрены как общие права и обязанности для всех категорий иммигрантов, так и специальные, установленные в отношении отдельных категорий в зависимости от цели (мотива) иммиграции.</p> <p>В частности, в соответствии со ст. 5 Закона иммигранты в Республике Казахстан имеют право:</p> <p>1) пользоваться правами и свободами, установленными для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами;</p> <p>2) на образование, медицинскую и социальную помощь в порядке, установленном законодательством</p>	<p>государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.</p> <p>В соответствии с указанным законом, иностранцы могут временно пребывать, временно и постоянно проживать в Республике Беларусь.</p> <p>Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца не может превышать девяносто суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь.</p> <p>Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец обязан выехать из Республики Беларусь до истечения срока временного пребывания в Республике Беларусь, если такой срок не продлен в установленном законодательством порядке или не получены разрешение на временное проживание либо разрешение на постоянное проживание.</p> <p>Разрешение на временное проживание выдается иностранцам в</p>	<p>сроком действия выданной ему визы, а иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, – не более девяноста суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.</p> <p>Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.</p> <p>Без учета утвержденной квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:</p> <p>1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской</p>
--	---	---

<p>Республики Казахстан;</p> <p>3) на свободное передвижение по территории Республики Казахстан, открытой для посещения иммигрантами;</p> <p>4) свободного выбора места жительства в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;</p> <p>5) обращаться в суд и государственные органы для защиты принадлежащих им имущественных и личных неимущественных прав и др.</p> <p>В отношении отдельных категорий иммигрантов предусмотрены дополнительные права. Например, этнические казахи, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и их дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после</p>	<p>следующих случаях:</p> <p>если они прибыли в Республику Беларусь для получения или получают на территории Республики Беларусь образование;</p> <p>если они являются супругами, близкими родственниками граждан Республики Беларусь, иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь;</p> <p>если они прибыли в Республику Беларусь для занятия или занимаются трудовой деятельностью по трудовым договорам, религиозной, предпринимательской или иной деятельностью на территории Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;</p> <p>если они ранее состояли в гражданстве Республики Беларусь;</p> <p>если у них имеется на праве собственности жилое помещение в Республике Беларусь;</p> <p>в иных случаях, установленных</p>	<p>Федерации;</p> <p>2) признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;</p> <p>3) состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации;</p> <p>4) осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации и др.</p> <p>При этом в течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство, являющийся основанием для постоянного проживания на территории Российской Федерации.</p> <p>Также Федеральным законом</p>
---	--	---

<p>приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном Законом (оралманы), обеспечиваются:</p> <p>1) бесплатными адаптационными и интеграционными услугами в центрах адаптации и интеграции оралманов;</p> <p>2) медицинской помощью в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения;</p> <p>3) местами в школах и дошкольных организациях наравне с гражданами Республики Казахстан, возможностью получения образования в соответствии с</p>	<p>законодательством.</p> <p>Разрешение на временное проживание выдается, как правило, на срок не более одного года.</p> <p>В свою очередь, разрешение на постоянное проживание выдается иностранцам, которые:</p> <p>являются близкими родственниками граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь;</p> <p>являются лицами, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь;</p> <p>имеют право на воссоединение семьи;</p> <p>прожили в Республике Беларусь после получения разрешения на временное проживание в течение последних семи лет непрерывно;</p> <p>имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации и др.</p> <p>Законом Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» установлен</p>	<p>определяются порядок и условия осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.</p> <p>Рассматриваемым Федеральным законом предусмотрено осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, который включает в себя федеральный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников.</p> <p>Последний осуществляется в том числе посредством проведения проверок, предметом которых является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований, установленных рассматриваемым Федеральным</p>
---	---	---

<p>выделенной квотой на поступление в учебные организации технического и профессионального, послесреднего и высшего образования в количестве, определяемом Правительством Республики Казахстан;</p> <p>4) социальной защитой наравне с гражданами Республики Казахстан;</p> <p>5) содействием в занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан.</p> <p>В качестве мер легализации иммигрантов с неурегулированным правовым статусом Законом предусмотрено осуществление уполномоченными государственными органами миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а</p>	<p><i>порядок трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, гарантируется право трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, на защиту и покровительство со стороны Республики Беларусь, установлены обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, а также порядок и условия осуществления трудовой деятельности трудящимися-иммигрантами в Республике Беларусь, основные гарантии трудящимся-иммигрантам при осуществлении трудовой деятельности в Республике Беларусь и др.</i></p> <p>Специальных мер по противодействию незаконной миграции рассматриваемыми Законами не</p>	<p>законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере миграции.</p> <p>Федеральным законом также установлены основания и основные положения о депортации и административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации</p>
---	--	---

<p>также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.</p> <p>Кроме того, Законом установлены основания и порядок выдворения незаконных мигрантов. Так, с соответствии со ст. 60 Закона, незаконные иммигранты подлежат выдворению за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца или постоянного проживания лица без гражданства) в соответствии с законодательством Республики Казахстан.</p> <p>Решение о выдворении принимается судом. Задержание незаконных иммигрантов и их содержание в специальных учреждениях органов внутренних дел допускаются на срок, необходимый для выдворения</p>	<p>предусмотрено. Законом «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» устанавливаются основания <i>депортации, высылки, передачи иностранцев иностранным государствам</i> в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.</p> <p>В свою очередь, Закон «О внешней трудовой миграции» в качестве полномочия Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь в области внешней трудовой миграции устанавливает принятие мер по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции</p>	
---	---	--

за пределы территории Республики Казахстан, в порядке, установленном законом Республики Казахстан.

При этом расходы по выдворению несут выдворяемые незаконные иммигранты, физические или юридические лица, пригласившие незаконного иммигранта в Республику Казахстан либо использовавшие его труд на момент установления факта незаконного пребывания иммигранта в Республике Казахстан. В случаях отсутствия либо недостаточности средств у названных лиц для покрытия расходов по выдворению финансирование соответствующих мероприятий производится за счет бюджетных средств, при этом затраченные на выдворение средства подлежат возмещению в судебном порядке по искам заинтересованных государственных органов к

вышеназванным лицам		
Составы, предусматривающие ответственность за торговлю людьми, организацию нелегальной миграции и некоторые, связанные с ними правонарушения		
<p>Глава 1. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ</p> <p>Похищение человека (статья 125);</p> <p>Торговля людьми (статья 128);</p> <p>Незаконное лишение свободы (статья 126);</p> <p>Глава 2. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</p> <p>Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (статья 132-1);</p> <p>Торговля несовершеннолетними (статья 133);</p> <p>Глава 11. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И</p>	<p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ИЛИ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ</p> <p>Статья 171. Организация и (или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией</p> <p>Статья 171¹ Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией</p> <p>ГЛАВА 21. Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних</p> <p>Статья 177.1. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей</p> <p>ГЛАВА 22. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОЙ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА</p> <p>Статья 181. Торговля людьми</p>	<p>ГЛАВА 17. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ</p> <p>Статья 126. Похищение человека</p> <p>Статья 127. Незаконное лишение свободы</p> <p>Статья 127.1. Торговля людьми</p> <p>Статья 127.2. Использование рабского труда</p> <p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</p> <p>Статья 154. Незаконное усыновление (удочерение)</p> <p>ГЛАВА 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Статья 240. Вовлечение в занятие проституцией</p>

<p>НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Вовлечение в занятие проституцией (статья 308);</p> <p>Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество (Статья 309);</p> <p>Глава 16. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Организация незаконной миграции (статья 394);</p> <p>Неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы (статья 395)</p> <p>При этом основным объектом преступления «торговля людьми» является личная свобода человека. Возможны дополнительные (факультативные) объекты: честь и достоинство, половая неприкосновенность и половая свобода личности; нормальное морально-нравственное,</p>	<p>Статья 181¹. Использование рабского труда</p> <p>Статья 182. Похищение человека</p> <p>Статья 187. Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей</p> <p>ГЛАВА 33. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 371.1. Организация незаконной миграции</p> <p>Статья 371². Нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь</p> <p>Кроме обозначенных (см. Казахстан) замечаний по отнесению торговли людьми и смежных с ней составов к преступлениям против личной свободы, чести и достоинства, в рамках УК Беларуси нуждается в уточнении подход в части отнесения преступлений по организации и (или) использованию занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией к преступлениям против общественного порядка и общественной нравственности.</p>	<p>Статья 240.1. Получение сексуальных услуг несовершеннолетнего</p> <p>Статья 241. Организация занятия проституцией</p> <p>ГЛАВА 32. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 322.1. Организация незаконной миграции</p>
---	--	---

<p>психическое, физическое развитие несовершеннолетнего лица; установленный законом порядок пересечения Государственной границы РК, документооборота, а также чужая собственность, здоровье, жизнь человека.</p> <p>В связи с тем, что личная свобода человека – это конституционное право, то вызывает сомнение в обоснованности размещения статей 128 и 133 УК РК, устанавливающих ответственность за торговлю людьми и несовершеннолетними, в главы 1 и 2 УК, соответственно содержащие преступления против личности и против семьи и несовершеннолетних. Между тем, уголовные правонарушения против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина сосредоточены в главе 3 УК, в которой и должно быть определено</p>	<p>Отнесение преступления по организации незаконной миграции к преступлениям против порядка управления считается оправданным, так как несмотря на схожесть рассматриваемых составов, между торговлей людьми и организацией нелегальной миграции существует одно концептуальное отличие: цель. Так, целью незаконного ввоза мигрантов является незаконное перемещение людей или отдельного лица за вознаграждение имущественного характера, а целью торговли людьми – эксплуатация последних</p>	
---	---	--

место для указанных статей		
<p>Статья 128. Торговля людьми</p> <p>1. Купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации -наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с конфискацией имущества.</p>	<p>Статья 181. Торговля людьми</p> <p>1. Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека в целях эксплуатации, совершенные путем обмана, либо злоупотребления доверием, либо применения насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия (торговля людьми) наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом. .</p> <p>Примечание. Под эксплуатацией в настоящей статье, <u>статьях 181[1], 182 и 187</u> настоящего Кодекса понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе к действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов и (или) тканей) в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством</p>	<p>Статья 127.1. Торговля людьми</p> <p>1. Купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет.</p> <p>Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее деяния, предусмотренные частью первой или пунктом "а" части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.</p> <p>2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются</p>

		использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние
Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки		
<p>Квалифицирующие признаки:</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>2) неоднократно;</p> <p>3) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения;</p> <p>4) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;</p> <p>5) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;</p> <p>6) в отношении двух и более лиц;</p> <p>7) в целях изъятия органов или тканей потерпевшего для</p>	<p>Квалифицирующие признаки:</p> <p>1) в отношении двух или более лиц;</p> <p>2) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья потерпевшего, либо с угрозой применения такого насилия;</p> <p>3) из корыстных побуждений;</p> <p>4) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>5) лицом с использованием своих служебных полномочий;</p> <p>6) лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные настоящей некоторыми статьёй, статьями 171, 171[1], 181[1], 187, частями 2 и 3 статьи 343[1] настоящего Кодекса;</p> <p>7) в отношении заведомо для виновного беременной женщины;</p>	<p>Квалифицирующие признаки:</p> <p>а) в отношении двух или более лиц;</p> <p>б) в отношении несовершеннолетнего;</p> <p>в) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>г) с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или с незаконным удержанием его за границей;</p> <p>д) с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего;</p> <p>е) с применением насилия или с</p>

<p>трансплантации или иного использования;</p> <p>8) путем обмана или злоупотребления доверием;</p> <p>9) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>10) с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего;</p> <p>11) в отношении лица, заведомо для виновного страдающего психическим расстройством или находящегося в беспомощном состоянии;</p> <p>12) с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до девяти лет с конфискацией имущества.</p> <p><i>Особо квалифицирующие признаки:</i></p> <p>Деяния, предусмотренные</p>	<p>8) с вывозом лица за пределы государства;</p> <p>9) в отношении заведомо несовершеннолетнего независимо от применения какого-либо из средств воздействия, указанных в части 1 настоящей статьи, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом.</p> <p><i>Особо квалифицирующие признаки:</i></p> <p>деяния совершенные организованной группой, либо в отношении заведомо малолетнего, либо повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего, либо причинение тяжких телесных повреждений, либо заражение ВИЧ, либо иные тяжкие последствия,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет со штрафом.</p>	<p>угрозой его применения;</p> <p>ж) в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей;</p> <p>з) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;</p> <p>и) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.</p> <p><i>Особо квалифицирующие признаки:</i></p> <p>повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего</p>
--	--	--

<p>частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в целях вывоза за пределы Республики Казахстан, ввоза в Республику Казахстан или перевозки лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое, а равно вывоз за пределы Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан или перевозка лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое государство в целях совершения таких деяний -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от девяти до двенадцати лет с конфискацией имущества .</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) совершены преступной группой; 2) повлекли по 		<p>или иные тяжкие последствия; совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей; совершенные организованной группой,</p> <p>-</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>
---	--	---

<p>неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества</p>		
<p>УК Казахстана в ст. 394 предусматривает ответственность за организацию незаконной миграции. Несмотря на то, что статьи с аналогичным названием содержатся в УК Беларуси и России, составы рассматриваемых преступлений имеют определенные сходства и различия.</p> <p>Так, объектом рассматриваемого преступления являются общественные отношения, в которых реализуется порядок управления, обеспечивающий законность миграции. Объективную сторону составляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация незаконной 	<p>Ответственность за организацию незаконной миграции в Беларуси предусмотрена ст. 371.1. В отличие от УК Казахстана, белорусский УК наряду с организацией и содействием нелегальной миграции в качестве признака объективной стороны выделяет руководство незаконной миграцией, которое заключается в непосредственном управлении (координации) деятельностью по осуществлению незаконной миграции (например, руководство транзитом незаконных мигрантов через страну и т.д.). Максимальный размер наказания за данный вид преступления составляет пять лет лишения свободы, что позволяет</p>	<p>Отличительной чертой состава преступления, предусмотренного ст. 322.1. УК РФ, является содержание его объективной стороны, так, в отличие от УК Беларуси и Казахстана, где преступными считаются действия по организации, руководству (Республика Беларусь) и пособничеству, объективная сторона рассматриваемого преступления заключается в организации незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской</p>

<p>миграции путем предоставления транспортных средств либо поддельных документов, либо жилого или иного помещения,</p> <p>- оказание иных услуг для незаконного въезда, выезда, перемещения по территории Республики Казахстан.</p> <p>Преступление считается юридически оконченным с момента реализации в одном из указанных выше вариантов нелегальной миграции. В данном случае можно увидеть несовпадение в названии статьи и самого состава, который несколько шире, так как включает в себя кроме организации нелегальной миграции, еще и пособничество. Максимальный размер наказания за данное преступление составляет два года лишения свободы, что позволяет относить его к категории преступлений небольшой тяжести.</p> <p>В качестве квалифицирующих</p>	<p>отнести его к категории менее тяжких преступлений.</p> <p>Квалифицирующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение преступления способом, представляющим опасность для жизни или здоровья иностранных граждан или лиц без гражданства, - либо связанная с жестоким или унижающим их достоинство обращением, - либо совершенная повторно, - либо группой лиц по предварительному сговору, - либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий. <p>Наказание по данной части: лишение свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.</p> <p>При отсутствии признаков состава преступления, предусмотренного ст. 371.1 УК, ответственность может наступать за нарушение порядка и условий трудоустройства за пределами</p>	<p>Федерации. Такой подход российского законодателя обусловлен тем, что действия по руководству будут охватываться понятием организации, а в случае содействия (пособничества) совершению этого преступления, ответственность будет наступать по ст. 322.1 УК со ссылкой на ст. 33 УК. Санкцией предусмотрено лишение свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.</p> <p>Среди квалифицирующих выделены следующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; - в целях совершения преступления на территории Российской Федерации. <p>Максимальный размер наказания составляет семь лет лишения свободы со штрафом и с ограничением свободы лет либо без такового.</p>
---	--	---

<p>выступают следующие признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершение указанных деяний лицом с использованием своих служебных полномочий - или группой лиц по предварительному сговору. <p>Максимальный размер наказания: до пяти лет лишения свободы.</p> <p>Особо квалифицирующий признак, предусмотренный данной статьей, заключается в совершении рассматриваемого преступления преступной группой.</p> <p>Максимальный размер наказания: до семи лет лишения свободы.</p> <p>Среди уголовных проступков УК Казахстана в ст. 395 предусматривает неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы, который состоит в</p>	<p>Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь. Указанное деяние в отличие от подхода, существующего в Казахстане, помещено в ст. 9.23 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь и может состоять в незаконном заключении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем с гражданином Республики Беларусь, иностранным гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, письменного договора о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя за пределами Республики Беларусь, а равно заключение договора без учета предусмотренных законодательством требований к такому договору; введение граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно</p>	<p>Кроме того уголовно-наказуемыми являются фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации, а также фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации.</p> <p>КоАП РФ предусматривает ряд составов административных правонарушений, связанных с организацией незаконной миграции, та предусматривается ответственность за незаконную деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей (статья 18.13); незаконное привлечение к трудовой</p>
---	--	--

<p>неоднократном приеме на работу работодателем иностранцев и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Казахстан без соответствующего разрешения уполномоченного органа, а равно неоднократное нарушение работодателем правил использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы</p>	<p>проживающих в Республике Беларусь, в заблуждение о характере будущей трудовой деятельности либо нарушение установленного порядка направления их за пределы Республики Беларусь для осуществления трудовой деятельности и т.д.</p>	<p>деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (статья 18.15); нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах) (статья 18.16)</p>
--	--	--

Анализ национальных законодательств РА, КР, РТ в сфере противодействия торговле людьми

Таблица 4

Киргизия	Таджикистан	Армения
<p align="center">Есть ли специальный нормативный правовой акт в рассматриваемой сфере</p>		
<p>Закон Кыргызской Республики от 17 марта 2005 года №55 «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», кроме того Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2017 года №743 утверждена программа Правительства Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы</p>	<p>Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1096 «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми». Также принято и действует Постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 июля 2016 года №327 «О Порядке осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми»</p>	<p>Закон Республики Армения от 30 декабря 2014 года №ЗР-212 «Об идентификации и поддержке лиц, подвергшихся траффингу и эксплуатации»</p>
<p align="center">Подходы к определению понятия жертвы торговли людьми</p>		
<p>Согласно ст. 1 указанного выше Закона жертва торговли людьми – лицо, пострадавшее от торговли людьми, независимо от того, имелось</p>	<p>Согласно ст. 1 указанного выше Закона, жертва торговли людьми – физическое лицо, пострадавшее от торговли людьми, в том числе</p>	<p>Согласно ст. 1 указанного выше Закона в Армении выделяются: 2) лицо, подвергшееся траффингу или эксплуатации –</p>

<p>ли согласие данного лица на вербовку, перевозку, передачу, продажу или иные действия, связанные с торговлей людьми;</p> <p>Лицо, ставшее жертвой торговли людьми, освобождается от уголовной ответственности за совершение действий, являющихся уголовным правонарушением, если оно будет содействовать правоохранительным органам в выявлении и привлечении к уголовной ответственности организаторов, исполнителей и соисполнителей процесса торговли людьми</p>	<p>вовлеченное в торговлю людьми, или удерживаемое в подневольном состоянии, независимо от его процессуального статуса, а также наличия или отсутствия его согласия на предложение, вербовку, перевозку, сокрытие, передачу, продажу, эксплуатацию или иные действия, связанные с торговлей людьми.</p> <p>Кроме того, для целей предупреждения свершения данных преступлений, в Законе содержится определение потенциальных жертв торговли людьми</p>	<p>любое физическое лицо, которое подверглось траффингу или эксплуатации;</p> <p>3) предполагаемая жертва – лицо, находящееся на этапе идентификации, в отношении которого пока не вынесено решение о признании его жертвой или жертвой особой категории, и пока не ясно является или не является оно жертвой;</p> <p>4) жертва – лицо, подвергшееся траффингу и (или) эксплуатации, которое признано таковой решением Комиссии по идентификации жертв траффинга и эксплуатации;</p> <p>5) жертва особой категории – лицо, подвергшееся траффингу и (или) эксплуатации, которое на момент выявления было ребенком или лицом, лишенным возможности полного или частичного осознания характера и значения своего поступка или его координации вследствие психического нарушения, и которое признано</p>
---	--	---

		<p>таковой решением Комиссии по идентификации жертв траффинга и эксплуатации.</p> <p>Лицо, потерпевшее от предусмотренных настоящей статьей, а также статьей 132.2 настоящего Кодекса преступлений, освобождается от уголовной ответственности за совершенные им мелкие преступления или преступления средней тяжести, в которые было вовлечено в процессе совершенного в его отношении траффинга или эксплуатации и совершило данные действия под принуждением</p>
<p>Меры по противодействию торговле людьми</p>		
<p>В целях предупреждения и пресечения торговли людьми уполномоченные органы государственной власти организуют и проводят в пределах своих полномочий мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по выявлению и учету лиц, 	<p>Среди мер, направленных на противодействие торговле людьми, можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - мониторинг ситуации в сфере торговли людьми и противодействия ей - планирование деятельности по 	<p>Законом предусмотрено создание специальных органов, обеспечивающих его применение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Совет по вопросам борьбы с траффингом и эксплуатацией людей – это орган, состоящий из руководящего состава

<p>пересекающих или пытающихся пересечь государственную границу Кыргызской Республики без документов на въезд/выезд или с документами, принадлежащими другим лицам, торговцам людьми или жертвам такой торговли;</p> <ul style="list-style-type: none"> - по развитию и совершенствованию системы мер по предотвращению правонарушений, связанных с торговлей людьми; - по информационно-аналитической деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми; - по подготовке и повышению квалификации кадров по борьбе с торговлей людьми; - по взаимодействию со специальными службами, правоохранительными органами и организациями иностранных государств для решения возложенных задач по предупреждению и 	<p>противодействию торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми</p> <ul style="list-style-type: none"> - координация деятельности по противодействию торговле людьми; - международное сотрудничество; - информационный обмен; - создание единого банка данных о преступлениях в сфере торговли людьми. <p>Также следует выделить группу норм, определяющих правовой статус жертвы торговли людьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок присвоения правового статуса жертвы торговли людьми - специальные процессуальные гарантии защиты прав потерпевших от преступлений и иных правонарушений в сфере торговли людьми - создание государственного фонда оказания помощи жертвам торговли людьми - возмещение вреда жертвам торговли людьми 	<p>заинтересованных государственных органов в сфере борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей. Целью Совета является определение основных направлений борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей в Республике Армения, общая координация работ, осуществляемых в этой сфере органами государственного управления, местного самоуправления и другими органами, контроль за рабочими группами, комиссиями, действующими при Совете;</p> <ul style="list-style-type: none"> - партнерская общественная организация – это общественная организация, осуществляющая деятельность, связанную с борьбой с траффикингом и эксплуатацией людей, взаимное сотрудничество которой с органами государственного управления и местного самоуправления Республики Армения в сфере борьбы с траффикингом и эксплуатацией людей закреплено подписанным Советом
--	---	---

<p>пресечению торговли людьми.</p> <p>Существенное внимание в Законе уделяется правам жертв торговли людьми, так, в целях предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми в полном соответствии с их основными правами создаются следующие специальные учреждения:</p> <p>а) убежища для временного проживания жертв торговли людьми;</p> <p>б) центры поддержки и помощи жертвам торговли людьми. Статья 28 Закона Кыргызской Республики от 17 марта 2005 года №55 «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» предусматривает процессуальные гарантии, предоставляемые жертвам торговли людьми.</p> <p>Нельзя не отметить нормы ст. 27, в которой предусматриваются меры, направленные на оказание помощи детям – жертвам торговли людьми. Во-первых, необходимость выполнения</p>	<p>- социальная адаптация и социальная реабилитации лиц, пострадавших от торговли людьми</p> <p>- репатриация иностранных граждан и лиц без гражданства, ставших жертвами торговли людьми.</p> <p>Важно отметить, что Законом «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» предусматриваются также особенности оказания помощи детям-жертвам торговли людьми. Так предусмотрено предоставление питания, одежды, обуви и других предметов по установленным нормам, необходимым для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности детей и др.</p> <p>Дополнительно говорится в Законе и об ответственности юридических лиц за причастность к торговле людьми, которая может выражаться в ликвидации или временного приостановления</p>	<p>соответствующим меморандумом о взаимопонимании;</p> <p>- Комиссия по идентификации жертв траффинга и эксплуатации является единственным органом, наделенным правомочием признания человека жертвой или жертвой особой категории. В целях оказания соответствующей поддержки и предоставления помощи, предусмотренных настоящим Законом, человек может быть признан жертвой или жертвой особой категории исключительно Комиссией по идентификации - открытым голосованием ее членов, по принципу большинства. Комиссия по идентификации формируется из представителей опытных в деле идентификации жертв траффинга или эксплуатации общественных организаций, Генеральной прокуратуры Республики Армения, Министерства труда и по социальным</p>
--	---	--

<p>гарантий в соответствии с преимущественными интересами ребенка и Конвенцией ООН о правах ребенка. Во-вторых, права детей – жертв торговли людьми, помещенных в убежища, на посещение государственных образовательных организаций в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об образовании». В-третьих, меры по розыску семьи ребенка либо установлению над ним опеки или попечительства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие.</p> <p>Указываются на возможность привлечения к ответственности юридического лица, в случае установления судом факта торговли людьми через организацию – юридическое лицо, имеющее лицензию на проведение деятельности, послужившей заведомо прикрытием торговли людьми, то такое</p>	<p>деятельности юридического лица либо аннулирования имеющейся у него лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности</p>	<p>вопросам Республики Армения, Полиции Республики Армения, которые выступают в Комиссии по идентификации на равных правах.</p> <p>Важным аспектом в вопросах защиты жертв торговли людьми, является норма об определении момента, когда жертва торговли людьми получает право на государственную защиту, так в Законе указывается: на этапе предварительной идентификации лицо не считается жертвой или жертвой особой категории и в его отношении не применяются меры поддержки и защиты, предусмотренные для жертв или жертв особой категории, за исключением обусловленных гуманными побуждениями неотложных мер. В целом же поддержка жертв торговли людьми может включать: Поддержка жертвам и жертвам особой категории может включать: предоставление убежища; натуральную помощь;</p>
---	--	---

<p>юридическое лицо подлежит ликвидации на основании решения суда. В случае, если данное юридическое лицо зарегистрировано за границе, то его деятельность на территории Кыргызской Республики запрещается</p>		<p>предоставление или восстановление необходимых документов; медицинскую помощь и медицинское обслуживание; психологическую помощь; консультативную помощь; юридическую помощь; единовременную денежную компенсацию и др.</p>
<p>Есть ли специальный нормативный правовой акт в сфере противодействия нелегальной миграции</p>		
<p>Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61; Закон Кыргызской Республики от 13 января 2006 года № 4 «О внешней трудовой миграции»</p>	<p>Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 года №881 «О миграции»</p>	<p>Закон Республики Армения от 16 января 2007 года №ЗР-47 «Об иностранных лицах»</p>
<p>Понятийный аппарат</p>		
<p>Иммигрант – лицо, являющееся иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезжающее в Кыргызскую Республику на законных основаниях с целью постоянного жительства. Иммиграция – въезд</p>	<p>Иммигрант – иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшее в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания; -иммиграция – въезд иностранных граждан или лиц без</p>	<p>Закон не содержит определения понятий «мигрант», «иммиграция», «незаконная миграция»</p>

<p>иностранных граждан или лиц без гражданства в Кыргызскую Республику на постоянное жительство.</p> <p>Миграция – перемещение физических лиц по различным причинам из Кыргызской Республики в другие государства и из других государств в Кыргызскую Республику, а также в пределах территории Кыргызской Республики в целях постоянного или временного изменения места жительства.</p> <p>Понятие незаконной миграции используется в Законе «О внешней трудовой миграции» в контексте трудовой миграции. Так, в соответствии с указанным законом, незаконная трудовая миграция – осуществление трудовой и профессиональной деятельности в Кыргызской Республике иностранными лицами и лицами без гражданства с нарушением порядка и правил трудоустройства,</p>	<p>гражданства в Республику Таджикистан для временного или постоянного проживания;</p> <p>-нелегальные иммигранты – иностранные граждане или лица без гражданства, прибывшие на территорию Республики Таджикистан самостоятельно, без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получившие его обманным путем, а также въехавшие на территорию Республики Таджикистан на основе соответствующего разрешения, но не покинувшие ее по истечении срока пребывания;</p> <p>-эмиграция – безвозвратный или временный выезд физических лиц из Республики Таджикистан в другую страну</p>	
---	---	--

<p>установленных национальным законодательством.</p> <p>Незаконный трудящийся-мигрант – лицо, нарушившее порядок и правила трудоустройства, установленные национальным законодательством в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.</p> <p>Эмигрант – гражданин Кыргызской Республики, выезжающий за пределы Кыргызской Республики на территорию другого государства с целью постоянного жительства.</p> <p>Эмиграция – выезд граждан Кыргызской Республики за пределы Кыргызской Республики на территорию другого государства с целью постоянного жительства</p>		
<p>Меры по противодействию нелегальной миграции</p>		
<p>Законом установлены основные требования к въезду и пребыванию иностранных граждан и лиц</p>	<p>Статус иммигрантов в Республике Таджикистан приобретают лица, получившие разрешение на</p>	<p>Статьей 29 Закона установлены следующие меры борьбы с незаконной миграцией:</p>

<p>без гражданства в Кыргызской Республике, предусматривающие получение разрешения на въезд в Кыргызскую Республику, пребывание в Кыргызской Республике, транзитный проезд и выезд из Кыргызской Республики, регистрацию иностранных граждан или лиц без гражданства, порядок выдачи виз и вида на жительство.</p> <p>Законом предусмотрено предоставление временного и постоянного вида на жительство.</p> <p>Иностранные граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) для работы по трудовому договору вместе с разрешением на работу; 2) для обучения в учебном заведении по ходатайству учебного заведения; 	<p>постоянное или временное проживание. При этом в выдаче вида на жительство в Республике Таджикистан и удостоверения лица без гражданства может быть отказано нелегальным иммигрантам, лицам, совершившим преступление против человечества и иным лицам.</p> <p>В свою очередь, лицо, признанное иммигрантом и получившее вид на жительство, пользуется в Республике Таджикистан всеми правами и свободами, а также несет обязанности, предусмотренные законами или международными договорами Республики Таджикистан.</p> <p>Особое внимание в Законе уделяется вопросам организации направления трудящихся мигрантов на работу за рубеж.</p> <p>Так, Законом установлены порядок направления и привлечения рабочей силы, выезда и въезда трудящихся мигрантов, особенности</p>	<p>Если работодатель не обеспечивает прибывшее в Республику Армения законным путем иностранное лицо работой, на которую он получил разрешение, то работодатель несет бремя расходов на его возвращение, а также возвращение членов его семьи, которым было разрешено сопровождать его или воссоединиться с ним, прибытие в страну происхождения – переезд и обустройство, а также расходов на перевозку личного имущества.</p> <p>Кроме того, в целях предоставления иностранным работникам четкой информации уполномоченный орган государственного управления Республики Армения в области труда и занятости иностранных лиц оказывает им бесплатную помощь и бесплатные услуги, проводит консультации по противодействию дезинформации. Уполномоченный орган</p>
--	--	--

<p>3) для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.</p> <p>В свою очередь, постоянный вид на жительство получают иностранные граждане или лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет и которым в соответствии с Законом предоставлен статус иммигранта.</p> <p>При этом преимущественным правом получения статуса иммигранта пользуются следующие иностранные граждане или лица без гражданства:</p> <p>1) кыргызы по происхождению, то есть граждане или лица без гражданства другого государства, один из родителей которых является кыргызом;</p> <p>2) родители гражданина Кыргызской Республики, его супруга, дети в возрасте до 18 лет или совершеннолетние недееспособные дети;</p>	<p>содержания трудового договора (контракта) трудящегося мигранта.</p> <p>Специальных мер по противодействию незаконной миграции рассматриваемым Законом не предусмотрено. Отмечено, что в качестве полномочий органа Республики Таджикистан по управлению миграционными процессами выступает предотвращение нелегальной трудовой миграции, а в случаях выявления нарушения правил проживания со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства – оформление материалов для привлечения их к административной и уголовной ответственности.</p>	<p>государственного управления Республики Армения в области труда и занятости иностранных лиц обязан предоставлять иностранному лицу до его въезда в Республику Армения бесплатную консультацию по положениям трудового договора, заключенного между ним и работодателем, а также проверять их фактическое соответствие после его въезда в Республику Армения.</p> <p>Законом также предусмотрены основания и порядок депортации иностранных лиц из Республики Армения, а также основания и порядок задержания в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Армения иностранных лиц, не имеющих разрешения на въезд и ареста иностранных лиц в целях депортации</p>
---	---	--

<p>3) родители, супруга иммигранта, его дети в возрасте до 18 лет или совершеннолетние недееспособные дети;</p> <p>4) лица, находящиеся под опекой или попечительством гражданина Кыргызской Республики;</p> <p>5) лица, являющиеся опекунами или попечителями гражданина Кыргызской Республики;</p> <p>6) известные деятели науки, культуры и иные лица, внесшие значительный вклад в экономическое, социальное и культурное развитие Кыргызской Республики, а также высококвалифицированные специалисты, требующиеся экономике Кыргызской Республики.</p> <p>Права и обязанности иммигранта предусматриваются Законом Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике».</p> <p>Специальных мер по</p>		
---	--	--

противодействию незаконной миграции рассматриваемым Законом «О внешней миграции» не предусмотрено. Отдельно устанавливается возможность административного и принудительного выдворения за пределы Кыргызской Республики.

В свою очередь, Закон «О внешней трудовой миграции» устанавливает меры, направленные на предотвращение незаконной трудовой миграции

Так, в соответствии со ст. 28 названного закона, контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также за отправкой граждан Кыргызской Республики в целях осуществления трудовой деятельности за границу хозяйствующими субъектами осуществляет уполномоченный государственный орган в области миграции во взаимодействии с

<p>другими органами исполнительной власти.</p> <p>Уполномоченный государственный орган в области миграции совместно с другими органами государственного управления принимает меры для предотвращения и пресечения незаконной миграции, незаконного найма граждан Кыргызской Республики для работы за ее пределами и иностранных граждан и лиц без гражданства для работы в Кыргызской Республике. Указанный орган проводит мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики, связанной с трудоустройством граждан Кыргызской Республики за ее пределами, а также привлечением и использованием иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике</p>		
<p>Составы, предусматривающие ответственность за торговлю людьми, организацию нелегальной миграции и некоторые, связанные с ними правонарушения</p>		

<p>Глава 24. Преступления против духовно-нравственного здоровья личности</p> <p>Статья 159. Вовлечение в занятие проституцией</p> <p>Статья 160. Содействие проституции и разврату</p> <p>Статья 162. Вовлечение ребенка в порнобизнес</p> <p>Глава 25. Преступления против личной свободы человека</p> <p>Статья 165. Похищение человека</p> <p>Статья 166. Торговля людьми</p> <p>Статья 167. Торговля детьми</p> <p>Статья 168. Организация незаконной миграции, незаконный ввоз (вывоз) мигрантов</p> <p>Статья 169. Незаконное лишение свободы</p> <p>Статья 170. Принудительное использование труда (рабский труд)</p> <p>Статья 182. Вывоз детей в зону вооруженных конфликтов или военных действий на территории иностранного</p>	<p>ГЛАВА 17. ПРЕСТУПЛЕНИЕ ПРОТИВ ЛИЧНОЙ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА</p> <p>Статья 130. Похищение человека</p> <p>Статья 130(1) Торговля людьми</p> <p>Статья 130(2). Использование рабского труда</p> <p>Статья 131. Незаконное лишение свободы</p> <p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ</p> <p>Статья 167. Торговля несовершеннолетними</p> <p>Статья 172. Незаконное усыновление (удочерение)</p> <p>ГЛАВА 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Статья 238. Вовлечение в занятие проституцией</p> <p>Статья 239. Организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство</p>	<p>ГЛАВА 17. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ</p> <p>Статья 188. Торговля людьми или эксплуатация человека</p> <p>Статья 189. Торговля или эксплуатация ребенка или беспомощного человека</p> <p>Статья 190. Эксплуатация лица, находящегося в служебной зависимости</p> <p>Статья 191. Похищение человека</p> <p>Статья 192. Незаконное лишение свободы</p> <p>ГЛАВА 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА</p> <p>Статья 242. Покупка или продажа ребенка</p> <p>ГЛАВА 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И НРАВСТВЕННОСТИ</p> <p>Статья 298. Сутенерство</p> <p>Статья 299. Содействие занятию</p>
---	--	--

<p>государства</p> <p>Статья 188. Незаконный вывоз ребенка</p>	<p>ГЛАВА 31. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 335(1). Организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан</p> <p>Статья 335(2). Организация незаконной миграции</p>	<p>проституцией</p> <p>ГЛАВА 44. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ</p> <p>Статья 470. Организация незаконной миграции</p>
<p>Статья 166. Торговля людьми</p> <p>1. Торговля людьми, то есть их вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача, осуществленная с их согласия или без согласия, путем угрозы, применения силы или других форм принуждения, шантажа, похищения, мошенничества, обмана, с целью эксплуатации, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>Примечание. Под вербовкой</p>	<p>Статья 130(1). Торговля людьми</p> <p>1. Купля-продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, а равно осуществляемые независимо от согласия жертвы, в целях ее эксплуатации или извлечения незаконной выгоды иным способом, предложение, вербовка, перевозка, укрывательство, передача или получение человека с использованием принуждения, обмана, злоупотребления виновным своим служебным положением,</p>	<p>Статья 188. Торговля людьми или эксплуатация</p> <p>1. Человека, торговля людьми, человека в целях эксплуатации, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, а также человека загорели или эксплуатации состоянии в действие или удержание, применением насилия, или это применения угрозы или принуждения в других формах, похищения, обмана или злоупотребления доверием, лица от должности или служебного положения или полномочий, вытекающих из</p>

<p>понимается деятельность физических или юридических лиц по поиску, отбору, приему и найму людей за материальное вознаграждение для выполнения каких-либо работ, оказания услуг в интересах нанимателя или иных лиц.</p> <p>Под эксплуатацией понимается принуждение лиц к проституции или другим формам сексуальной эксплуатации, принудительному труду или услугам, рабству, участию в вооруженных конфликтах, в том числе посредством использования долговых обязательств, материальной или иной зависимости, а также их подневольного положения.</p> <p>Лицо, ставшее жертвой торговли людьми, освобождается от уголовной ответственности за совершение деяний, являющихся преступлением небольшой тяжести или менее тяжким преступлением, если такое деяние было совершено жертвой в результате</p>	<p>злоупотребления доверием или уязвимым положением жертвы торговли людьми, либо подкупа лица, в зависимости от которого она находится,-</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества.</p> <p>Примечание: Лицо, совершившее деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, добровольно сообщившее об этом соответствующему органу, и освободившее жертву торговли людьми, если в его действиях не содержатся признаки иного состава преступления, освобождается от уголовной ответственности.</p>	<p>воздействия или преступления лица, пострадавшего от личной зависимости или состояния полную уязвимость перед использованием или преступления пострадавшему лицу контролирующего лица, с согласия, с целью приобретения материальной или иной выгоды за выдачу или миссию или предложения или преступления, пострадавших от лица контролирующим лицом такой даче согласия на такой выгоды получения или принять предложение через</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет</p>
---	--	--

вовлечения ее в процесс торговли людьми.		
Квалифицирующие, особо квалифицирующие и привилегирующие признаки составов преступлений		
<p>Квалифицирующие признаки: То же деяние, совершенное:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в отношении двух или более лиц; 2) группой лиц; 3) группой лиц по предварительному сговору; 4) лицом с использованием своего служебного положения; 5) с перемещением потерпевшего через Государственную границу Кыргызской Республики или его незаконным удержанием за границей; 6) в отношении лица, находящегося в материальной или иной зависимости от виновного, - <p>наказывается лишением свободы на срок от шести до восьми лет с конфискацией имущества или без</p>	<p>Квалифицирующие признаки:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) в отношении двух или более лиц; г) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации, а также её незаконное использование в репродуктивных целях или в биомедицинских исследованиях; е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, 	<p>Квалифицирующие признаки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) беременные женщины, в отношении, 2) группой лиц по предварительному сговору, 3) власти или служебных полномочий, или обусловленные ими влияние или с помощью 4) в другое государство перемещая` <p>наказывается лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) совершенные преступной организацией или 2) повлекшее по неосторожности преступления лица, пострадавшего от смерти или тяжкого вреда здоровью или привело лица, пострадавшего от преступления, или его близкого

<p>таковой.</p> <p>Особо квалифицирующие признаки:</p> <p>То же деяние, совершенное:</p> <p>1) в отношении женщины, находящейся в состоянии беременности;</p> <p>2) с целью изъятия у лица или умершего человека органов или тканей для трансплантации;</p> <p>3) с причинением по неосторожности тяжкого вреда;</p> <p>4) организованной группой;</p> <p>5) в составе преступного сообщества, -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от восьми до одиннадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>Привилегированный состав:</p> <p>4. Вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача ребенка, осуществленные с согласия или без согласия, без применения силы или других форм принуждения,</p>	<p>выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации;</p> <p>ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу Республики Таджикистан,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>Особо квалифицирующие:</p> <p>а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие преступления;</p> <p>б) совершены организованной группой;</p> <p>в) совершены при особо опасном рецидиве,</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p>	<p>родственника или близкого самоубийства или повлекшее иные тяжкие последствия для</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от десяти до четырнадцати лет</p>
---	---	--

<p>шантажа, похищения, мошенничества, обмана, с целью эксплуатации, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.</p>		
<p>Особенностью УК Кыргызстана стало выделение двух составов преступлений – Статья 182. Вывоз детей в зону вооруженных конфликтов или военных действий на территории иностранного государства и Статья 188. Незаконный вывоз ребенка</p>	<p>В УК Таджикистана предусмотрены следующие составы, связанные с организацией нелегальной миграции. Так, преступной является Организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан, предусмотренная ст. 335.1. УК.</p> <p>Квалифицирующими признаками являются, совершение преступления:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в) с причинением значительного ущерба гражданину; 	<p>УК Армении предусматривает состав за организацию незаконной миграции (ст. 470 УК Въезд в Республику Армения иностранного гражданина или лица без гражданства, в Республике его пребывание или транзит через территорию Республики Армения (перемещение) в корыстных целях, организация, совершенное въезда, пребывания или транзита, установленного законодательством порядок нарушая, или въезда, пребывания или транзита, для получения надлежащего разрешения на поддельных документов или ложной информации, представляя</p> <p>наказывается штрафом в размере от двадцатикратного сорокакратном</p>

	<p>г) с использованием служебного положения;</p> <p>д) с целью занятия противоправной деятельностью,</p> <p>Максимальный размер наказания за данный вид преступления составляет пять лет лишения свободы.</p> <p>Отдельный состав предусмотрен для организации незаконной миграции (статья 335.2 УК). Объективную сторону данного состава составляет Организация незаконной отправки и трудоустройства граждан Республики Таджикистан за границей. Стоит обратить внимание, что конструкция данного состава предполагает совершение преступления лишь в отношении граждан Республики Таджикистан.</p> <p>Ч. 2 ст. 335.2 УК устанавливает ответственность за трудоустройство мигрантов лицом, не имеющим соответствующей лицензии на осуществление этого вида</p>	<p>размере, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок от одного года до четырех лет.</p> <p>2. Выезд лица из Республики Армения в иностранное государство, пребывание в корыстных целях, организация, совершенное выхода, въезда или пребывания, установленного законодательством порядок нарушая, или выхода, въезда или пребывания для получения надлежащего разрешения на поддельных документов или ложной информации, представляя</p> <p>наказывается штрафом в размере от двадцатикратного сорокакратном размере, либо краткосрочным лишением свободы на срок не свыше двух месяцев, либо лишением свободы на срок от одного года до четырех лет.</p> <p>Квалифицирующие признаки</p> <p>1) группой лиц по предварительному сговору,</p>
--	--	--

	деятельности	<p>2) человека, опасного для жизни или здоровья, или лицом, честь и достоинство условиях или</p> <p>3) власти или служебных полномочий, или обусловленные ими влияние, используя</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.</p>
--	--------------	---

Приложение 5

Анализ национальных законодательств РФ, РБ, РК в сфере противодействия организованной преступности

Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан
Уголовно-правовые меры		
Основные понятия		
<p>Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими.</p> <p>Преступление признается</p>	<p>Организатором (руководителем) признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его совершением, либо лицо, создавшее организованную группу или преступную организацию либо руководившее ими.</p> <p>Преступление признается</p>	<p>Организатором признается лицо, организовавшее совершение уголовного правонарушения или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее преступную группу либо руководившее ею.</p> <p>Преступление признается совершенным преступной группой,</p>

<p>совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.</p> <p>Преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено структурированной организованной группой или объединением организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды</p>	<p>совершенным организованной группой, если оно совершено двумя или более лицами, предварительно объединившимися в управляемую устойчивую группу для совместной преступной деятельности.</p> <p>Преступной организацией признается объединение организованных групп либо их организаторов (руководителей), иных участников для разработки или реализации мер по осуществлению преступной деятельности либо созданию условий для ее поддержания и развития.</p> <p>Участником преступной организации признается лицо, умышленно принимающее участие в деятельности преступной организации либо оказывающее содействие в разработке или реализации мер по осуществлению такой деятельности или созданию условий для ее поддержания и развития.</p> <p>Преступление признается совершенным преступной организацией, если оно совершено участником такой организации во</p>	<p>если оно совершено организованной группой, преступной организацией, преступным сообществом, транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, транснациональным преступным сообществом, террористической группой, экстремистской группой, бандой или незаконным военизированным формированием.</p> <p>Ст. 3 УК РК разъясняет указанные выше понятия следующим образом:</p> <p><i>организованная группа</i> – устойчивая группа двух или более лиц, заранее объединившихся с целью совершения одного или нескольких уголовных правонарушений;</p> <p><i>преступная организация</i> – организованная группа, участники которой распределены по организационно, функционально и (или) территориально обособленным группам (структурным подразделениям);</p> <p><i>преступное сообщество</i> –</p>
---	--	--

	<p>исполнение ее преступных целей либо по заданию преступной организации лицом, не являющимся участником данной организации</p>	<p>объединение двух или более преступных организаций, вступивших в сговор для совместного совершения одного или нескольких уголовных правонарушений, а равно создания условий для самостоятельного совершения одного или нескольких уголовных правонарушений любой из этих преступных организаций;</p> <p><i>транснациональная организованная группа</i> – организованная группа, преследующая цель совершения одного или нескольких уголовных правонарушений на территории двух или более государств либо одного государства, при организации совершения деяния или руководстве его исполнением с территории другого государства, а равно при участии граждан другого государства;</p> <p><i>транснациональная преступная организация</i> – преступная организация, преследующая цель совершения одного или нескольких уголовных правонарушений на территории двух или более государств либо одного государства, при организации</p>
--	---	---

		<p>совершения деяния или руководстве его исполнением с территории другого государства, а равно при участии граждан другого государства;</p> <p><i>транснациональное преступное сообщество</i> – объединение двух или более транснациональных преступных организаций;</p> <p><i>террористическая группа</i> – организованная группа, преследующая цель совершения одного или нескольких террористических преступлений;</p> <p><i>экстремистская группа</i> – организованная группа, преследующая цель совершения одного или нескольких экстремистских преступлений</p> <p><i>банда</i> – организованная группа, преследующая цель нападения на граждан или организации с применением или угрозой применения оружия либо предметов, используемых в качестве оружия;</p> <p><i>незаконное военизированное формирование</i> – не предусмотренное законодательством Республики Казахстан формирование</p>
--	--	--

		(объединение, отряд, дружина или иная группа, состоящая из трех и более человек), имеющее организационную структуру военизированного типа, обладающее единоначалием, боеспособностью, жесткой дисциплиной
Особенности ответственности		
<p>Лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими, подлежит уголовной ответственности за их организацию и руководство ими в случаях, предусмотренных УК РФ, а также за все совершенные организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) преступления, если они охватывались его умыслом.</p> <p>Другие участники организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) несут уголовную ответственность за участие в них в случаях, предусмотренных УК РФ, а также за преступления, в подготовке</p>	<p>Организаторы (руководители) организованной группы несут ответственность за все совершенные группой преступления, если эти преступления охватывались их умыслом.</p> <p>Другие участники организованной группы несут ответственность только за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали.</p> <p>Организаторы (руководители) преступной организации несут ответственность за все преступления, совершенные во исполнение преступных целей данной организации, если эти преступления охватывались их умыслом.</p> <p>Другие участники преступной</p>	<p>Лицо, создавшее преступную группу либо руководившее ею, подлежит уголовной ответственности за организацию преступной группы и руководство ею в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК РК, а также за все совершенные преступной группой преступления, если они охватывались его умыслом.</p> <p>Другие участники преступной группы несут уголовную ответственность за участие в ней в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК РК, а также за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали</p>

<p>или совершении которых они участвовали.</p> <p>УК РФ также установлено, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание организованной группы в случаях, не предусмотренных статьями УК РФ, влечет уголовную ответственность за приготовление к тем преступлениям, для совершения которых она создана. - совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) влечет более строгое наказание на основании и в пределах, предусмотренных УК РФ 	<p>организации несут ответственность только за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали.</p> <p>Участник преступной организации или банды (кроме организатора или руководителя), добровольно заявивший о существовании преступной организации или банды и способствовавший их изобличению, освобождается от уголовной ответственности за участие в преступной организации или банде и совершенные им в составе преступной организации или банды преступления, за исключением особо тяжких или тяжких преступлений, связанных с посягательством на жизнь или здоровье человека.</p> <p>При этом УК РФ дополнительно установлено, что срок наказания организатору (руководителю) организованной группы не может быть менее трех четвертей срока наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей УК РФ</p>	
--	---	--

Составы преступлений, предусмотренные уголовным законодательством

<p>Статья 209. Бандитизм 1. Создание устойчивой вооруженной группы (банды) в целях нападения на граждан или организации, а равно руководство такой группой (бандой) - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>2. Участие в устойчивой вооруженной группе (банде) или в совершаемых ею нападениях - наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением</p>	<p>Статья 286. Бандитизм Создание банды, то есть вооруженной организованной группы с целью нападения на предприятия, учреждения, организации или на граждан, либо руководство бандой, либо участие в банде или совершаемых ею нападениях – наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации</p>	<p>Статья 268. Бандитизм 1. Создание устойчивой вооруженной группы (банды), а равно руководство такой группой (бандой) - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>2. Участие в устойчивой вооруженной группе (банде) или в совершаемых ею нападениях - наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества</p>
---	--	--

<p>свободы на срок до одного года.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет</p>		
<p>Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)</p> <p>1. Создание преступного сообщества (преступной организации) <i>в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений</i> либо руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него (нее) структурными подразделениями, а также координация преступных</p>	<p>Статья 285. Создание преступной организации либо участие в ней</p> <p>1. Деятельность по созданию преступной организации либо руководство преступной организацией или входящими в нее структурными подразделениями – наказываются лишением свободы на срок от пяти до тринадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации.</p>	<p>Статья 262. Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них</p> <p>1. Создание <i>организованной группы или преступной организации</i>, а равно руководство ею или структурным подразделением преступной организации - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p>

<p>действий, создание устойчивых связей между различными самостоятельно действующими организованными группами, разработка планов и создание условий для совершения преступлений такими группами или раздел сфер преступного влияния и преступных доходов между ними, совершенные лицом с использованием своего влияния на участников организованных групп, а равно участие в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>2. Участие в преступном сообществе (преступной организации) -</p>	<p>2. Участие в преступной организации в любой иной форме – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, – наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации</p>	<p>2. Участие в организованной группе или преступной организации - наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до тринадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p><i>Примечание.</i> В статьях 262 (организованная группа, преступная организация), 263 (преступное сообщество), 264 (транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация), 265 (транснациональное преступное сообщество) и 268 (бандитизм) УК РК лицо, добровольно прекратившее участие в преступной группе и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, совершенных преступной группой, освобождается от уголовной</p>
--	---	---

<p>наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>4. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим высшее положение в преступной иерархии, -</p> <p>наказываются лишением свободы</p>		<p>ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления.</p> <p>Статья 263. Создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем</p> <p>1. Создание либо руководство <i>преступным сообществом</i>, а равно создание <i>объединения руководителей или иных участников организованных групп (преступных организаций)</i> или координация преступных действий самостоятельно действующих организованных групп (<i>преступных организаций</i>) в целях совершения одного или нескольких преступлений -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>2. Участие <i>руководителей организованных групп, преступных организаций, структурных подразделений преступных организаций</i> в преступном сообществе -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с</p>
--	--	--

на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в преступном сообществе (преступной организации) или входящем в него (нее) структурном подразделении либо собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп и активно способствовавшее раскрытию или пресечению этих преступлений, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления

конфискацией имущества.

3. Участие в *собрании руководителей, иных участников организованных групп, преступных организаций* в целях координации преступных действий, в том числе с использованием средств связи, -

наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества.

4. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества.

5. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим лидирующее положение среди руководителей организованных групп (преступных организаций), -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества.

		<p>Статья 264. Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них</p> <p>1. Создание <i>транснациональной организованной группы</i> или <i>транснациональной преступной организации</i>, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>2. Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -</p> <p>наказываются лишением свободы</p>
--	--	---

		<p>на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>Статья 265. Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем</p> <p>1. Создание <i>транснационального преступного сообщества</i>, а равно руководство им -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>2. Участие в транснациональном преступном сообществе -</p> <p>наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от семнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества</p>
<p>Статья 208. Организация незаконного вооруженного</p>	<p>Статья 287. Создание незаконного вооруженного</p>	<p>Статья 267. Организация незаконного военизированного</p>

<p>формирования или участие в нем</p> <p>1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование - наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p>2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.</p> <p><i>Примечание.</i> Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей</p>	<p>формирования</p> <p>Создание незаконного вооруженного формирования при отсутствии признаков статьи 286 (бандитизм) УК РФ, либо руководство таким формированием, либо участие в нем - наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от трех до семи лет.</p> <p><i>Примечание.</i> Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности по настоящей статье</p>	<p>формирования</p> <p>1. Создание незаконного военизированного формирования, а равно руководство таким формированием - наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.</p> <p>2. Участие в незаконном военизированном формировании - наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.</p> <p><i>Примечание.</i> Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном военизированном формировании и сдавшее оружие и воинское снаряжение, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления</p>
--	--	--

<p>статьей, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления</p>		
<p>Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической; участие в деятельности такой организации)</p> <p>Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем (Создание террористического сообщества, руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, участие в террористическом сообществе)</p>	<p>Статья 290⁴. Создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней (Деятельность по созданию организации для осуществления террористической деятельности либо руководство такой организацией либо ее частью или входящими в нее структурными подразделениями; Участие в организации, созданной для осуществления террористической деятельности)</p> <p>Статья 290⁵. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Республики</p>	<p>Статья 264. Создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них (Создание транснациональной организованной группы или транснациональной преступной организации, а равно руководство ею или структурным подразделением транснациональной преступной организации; Участие в транснациональной организованной группе или транснациональной преступной организации)</p> <p>Статья 265. Создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем (Создание транснационального</p>

<p>Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества (Создание экстремистского сообщества, руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности; склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества; Участие в экстремистском сообществе)</p>	<p>Беларусь признана террористической; Участие в деятельности такой организации)</p> <p>Статья 288. Принуждение лица к участию в преступной деятельности (Принуждение лица к совершению преступления либо к участию в организованной группе, банде или преступной организации под угрозой применения насилия к нему или его близким, уничтожения или повреждения их имущества, распространения клеветнических или оглашения иных сведений, которые они желают сохранить в тайне)</p> <p>Статья 361¹. Создание экстремистского формирования (Создание экстремистского формирования либо руководство таким формированием или входящим в него структурным подразделением)</p>	<p>преступного сообщества, а равно руководство им; Участие в транснациональном преступном сообществе)</p> <p>Статья 257. Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности (Создание террористической группы, а равно руководство ею; Участие в деятельности террористической группы или в совершаемых ею актах терроризма)</p> <p>Статья 182. Создание, руководство экстремистской группой или участие в ее деятельности (Создание экстремистской группы, а равно руководство ею; Участие в деятельности экстремистской группы или в совершаемых ею преступлениях)</p> <p>Статья 266. Финансирование деятельности преступной группы, а равно хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования (Предоставление или сбор денег и (или) иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера, а также</p>
---	---	---

		дарение, мена, пожертвования, благотворительная помощь, оказание информационных и иного рода услуг либо оказание финансовых услуг физическому лицу либо группе лиц, либо юридическому лицу, совершенные лицом, заведомо знавшим об их использовании для обеспечения организованной группы, преступной организации, преступного сообщества, транснациональной организованной группы, транснациональной преступной организации, транснационального преступного сообщества или банды; хранение, распределение имущества, а также разработка каналов финансирования, совершенные участником преступной группы)
Особенности		
<p>1. В качестве признаков преступного сообщества (преступной организации) выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - структурированность одной организованной группы или объединение организованных групп; - наличие единого руководства; 	<p>1. Не используется понятие «преступное сообщество»</p> <p>2. В качестве признаков преступной организации выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объединение организованных групп либо их организаторов (руководителей), иных участников; 	<p>1. Используется понятие «преступная группа», включающее в себя помимо организованной группы, преступной организации и преступного сообщества также транснациональную организованную группу,</p>

<p>- цель объединения – совместное совершение одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды.</p> <p>2. Освобождение от уголовной ответственности предусмотрено в отношении лиц, <i>участвующих в преступном сообществе</i> (преступной организации) или входящем в него (нее) структурном подразделении либо <i>собрании организаторов, руководителей</i> (лидеров) или <i>иных представителей</i> организованных групп, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - они добровольно прекратили такое участие; - активно способствовали раскрытию или пресечению этих преступлений; - в их действиях не содержится иного состава преступления. <p>3. В качестве признаков объективной стороны организации преступного сообщества (преступной организации) предусмотрены следующие:</p>	<p>- цель объединения – разработка или реализация мер по осуществлению преступной деятельности либо создание условий для ее поддержания и развития.</p> <p>3. Освобождение от уголовной ответственности предусмотрено в отношении лиц, являющихся <i>участниками преступной организации или банды</i> (кроме организатора или руководителя) <i>за участие</i> в преступной организации или банде и <i>совершенные ими в составе преступной организации или банды преступления</i>, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - они добровольно заявили о существовании преступной организации или банды; - способствовали их изобличению; - совершенные ими преступления не относятся к категории особо тяжких или тяжких преступлений, связанных с посягательством на жизнь или здоровье человека. <p>4. Отсутствуют квалифицирующие признаки в отношении бандитизма.</p> <p>5. Дополнительно предусмотрена</p>	<p>транснациональную преступную организацию, транснациональное преступное сообщество, террористическую группу, экстремистскую группу, банду и незаконное военизированное формирование.</p> <p>2. При этом различаются признаки преступной организации и преступного сообщества.</p> <p>Так, <i>преступная организация</i> представляет собой организованную группу, участники которой распределены по организационно, функционально и (или) территориально обособленным группам (структурным подразделениям).</p> <p>В свою очередь, <i>преступное сообщество</i> – объединение двух или более преступных организаций, вступивших в сговор для совместного совершения одного или нескольких уголовных правонарушений, а равно создания условий для самостоятельного совершения одного или нескольких уголовных правонарушений любой из этих преступных организаций.</p>
---	--	---

<p>- цель – <i>совместное совершение</i> одного или нескольких <i>тяжких или особо тяжких</i> преступлений;</p> <p>- в качестве действия как признака объективной стороны установлены <i>координация преступных действий, создание устойчивых связей</i> между различными самостоятельно действующими организованными группами, <i>разработка планов и создание условий для совершения преступлений</i> такими группами или <i>раздел сфер преступного влияния и преступных доходов</i> между ними; <i>участие в собрании организаторов, руководителей (лидеров) или иных представителей организованных групп;</i></p> <p>- совершение указанных деяний лицом с <i>использованием своего влияния</i> на участников организованных групп.</p> <p>5. В отношении лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии, в качестве наказания предусмотрено пожизненное лишение свободы.</p> <p>6. Ст. 208 УК РФ установлена ответственность за финансирование</p>	<p>ответственность за принуждение лица к совершению преступления либо к участию в организованной группе, банде или преступной организации под угрозой применения насилия к нему или его близким, уничтожения или повреждения их имущества, распространения клеветнических или оглашения иных сведений, которые они желают сохранить в тайне</p>	<p>3. Освобождение от уголовной ответственности предусмотрено в отношении лиц, совершивших деяния, предусмотренные ст. 262, 263, 264, 265, 268 УК РК (<i>создание и руководство организованной группой, преступной организацией, преступным сообществом, транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, транснациональным преступным сообществом, а равно участие в них, а также бандитизм</i>), если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - они добровольно прекратили участие в преступной группе; - активно способствовали раскрытию или пресечению преступлений, совершаемых или совершенных преступной группой; - в их действиях не содержится состава иного преступления. <p>4. Осуществлена дифференциация ответственности в зависимости от вида преступной группы; ответственность предусмотрена самостоятельными статьями УК РК за:</p>
--	---	--

<p>незаконного формирования</p> <p>вооруженного</p>		<ul style="list-style-type: none"> - создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них; - создание и руководство преступным сообществом, а равно участие в нем; - создание и руководство транснациональной организованной группой, транснациональной преступной организацией, а равно участие в них; - создание и руководство транснациональным преступным сообществом, а равно участие в нем. <p>5. Дополнительно предусмотрена ответственность за финансирование деятельности преступной группы, а равно хранение, распределение имущества, разработку каналов финансирования</p>
---	--	---

Сравнительный анализ национальных законодательств РА, КР, РТ в сфере противодействия организованной преступности

Республика Армения	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
Уголовно-правовые меры		
Основные понятия		
<p>Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а также создавшее организованную группу или преступное сообщество либо руководившее ими.</p> <p>Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.</p> <p>Преступление признается совершенным преступным сообществом, если оно совершено группой, созданной, сплотившейся, сорганизованной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединением организованных групп, созданных для</p>	<p>Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную преступную группу или преступное сообщество либо руководившее ими.</p> <p>Организованной преступной группой признается устойчивая группа из двух и более лиц, предварительно соорганизовавшихся для совершения преступлений.</p> <p>Преступным сообществом (преступной организацией) признается устойчивое, сплоченное объединение двух и более лиц или групп, предварительно соорганизовавшихся для систематического совершения тяжких и особо тяжких преступлений</p>	<p>Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими.</p> <p>Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений.</p> <p>Преступным сообществом признается объединение двух или нескольких организованных групп, организовавшихся для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, в устойчивую организацию, деятельность которой основывается на разделении между</p>

<p>тех же целей, а также если оно совершено членом (членами) такого сообщества во исполнение его преступных целей, а равно по заданию преступного сообщества лицом, не признанным его членом</p>		<p>членами сообщества и его структурами функций управления, обеспечения и исполнения преступных целей сообщества.</p> <p>При этом преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено членом (членами) такого сообщества во исполнение его преступных целей, а равно по заданию преступного сообщества лицом, не являющимся членом преступного сообщества</p>
Особенности ответственности		
<p>Лицо, создавшее организованную группу, сообщество либо руководившее ими, подлежит ответственности:</p> <p>- в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК РА, за организацию и руководство организованной группой или преступным сообществом, а также</p> <p>- за все преступления, совершенные ими, если они охватывались его умыслом.</p> <p>Другие лица, входящие в</p>	<p>Лицо, создавшее организованную преступную группу или руководившее ею, несет ответственность за все совершенные этой группой преступления, которые охватывались его умыслом.</p> <p>Другие участники организованной преступной группы несут ответственность за совершенные организованной преступной группой преступления, которые охватывались их умыслом, независимо от выполняемой ими в составе группы</p>	<p>Лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими, подлежит уголовной ответственности:</p> <p>- за их организацию и руководство ими в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК РТ, а также</p> <p>- за все совершенные организованной группой или преступным сообществом (преступной</p>

<p>преступное сообщество, несут ответственность за участие в этой организации и за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали</p>	<p>преступной деятельности.</p> <p>Организатор и руководитель преступного сообщества (преступной организации) несут ответственность за преступления, совершенные преступным сообществом (преступной организацией), которые охватывались умыслом этих лиц и соответствовали преступным целям создания этого сообщества (преступной организации).</p> <p>Члены преступного сообщества (преступной организации), независимо от выполняемых в сообществе (преступной организации) преступных обязанностей, отвечают как соисполнители за все преступления, совершенные сообществом (преступной организацией), если они охватывались их умыслом и входили в круг целей создания преступного сообщества (преступной организации)</p>	<p>организацией) преступления, если они охватывались его умыслом.</p> <p>Другие участники организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) несут уголовную ответственность за участие в них в случаях, предусмотренных соответствующими статьями УК РФ и также за преступления, в подготовке или совершении которых они участвовали.</p> <p>Кроме того, УК РФ также предусмотрено, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание организованной группы в случаях, не предусмотренных статьями Особенной части УК РФ, влечет уголовную ответственность за приготовление к тем преступлениям, для совершения которых она создана. - не подлежит наказанию участник организованной группы или преступного сообщества, добровольно явившийся в органы власти и оказавший активной содействие в раскрытии преступных замыслов до того, как будет совершено преступление, если фактически
--	---	---

		совершенное им деяние не содержит состава иного преступления
Составы преступлений, предусмотренные уголовным законодательством		
<p>Статья 222. Бандитизм 1. Создание организованной вооруженной группы (банды) в целях нападения на лиц или организации, руководство такой группой или участие в преступлениях, совершаемых бандой, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. 2. Участие в банде - наказываются лишением свободы на срок от шести до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой</p>	<p>Статья 230. Бандитизм (1) Создание устойчивой организованной вооруженной группы (банды) с целью нападения на граждан или организации, руководство такой группой (бандой), - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества. (2) Участие в вооруженной группе (банде), а равно участие в совершаемых бандой нападениях, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества. (3) Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества</p>	<p>Статья 186. Бандитизм 1) Создание устойчивой вооруженной группы (банды) с целью нападения на граждан или организации, а также руководство такой группой (бандой), - наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. 2) Участие в устойчивой вооруженной группе (банде), либо участие в совершаемых ею нападениях, - наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. 3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо совершены при опасном или особо опасном рецидиве,</p>

		- наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет
<p>Статья 223. Создание преступного сообщества или участие в преступном сообществе</p> <p>1. Создание преступного сообщества или руководство преступным сообществом наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>2. Участие в преступном сообществе наказывается лишением свободы на срок от шести до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием должностного положения,</p>	<p>Статья 231. Организация преступного сообщества (преступной организации)</p> <p>(1) Создание преступного сообщества (преступной организации) для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, а равно руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей организованных преступных групп в целях разработки планов и условий для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, -</p> <p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без</p>	<p>Статья 187. Организация преступного сообщества (преступной организации)</p> <p>1) Создание преступного сообщества (преступной организации) для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, а равно руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп в целях разработки планов и создание условий для совершения тяжких или особо тяжких преступлений,</p> <p>- наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией</p>

<p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок не свыше трех лет с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>4. Лицо, <i>добровольно заявившее</i> государственным органам о <i>создании</i> им преступного сообщества, или о <i>руководстве</i> преступным сообществом, или об <i>участии</i> в преступном сообществе, и <i>способствовавшее пресечению его деятельности</i>, освобождается от уголовной ответственности, если его действия не содержат иного состава преступления</p>	<p>таковой.</p> <p>(2) Участие в преступном сообществе (преступной организации), - наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.</p> <p>(3) Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с конфискацией имущества</p>	<p>имущества или без такового.</p> <p>2) Участие в преступном сообществе (преступной организации) либо в объединении организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп, - наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.</p> <p>3) Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо при опасном или особо опасном рецидиве, - наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с конфискацией имущества с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.</p> <p>Примечание: Лицо, <i>добровольно заявившее</i> органам власти об <i>участии</i> в преступном сообществе (преступной организации) и <i>способствовавшее пресечению его деятельности</i>,</p>
---	--	---

		освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления
<p>Статья 224. Создание вооруженных формирований, не предусмотренных законом, или участие в них</p> <p>1. Создание вооруженных формирований, не предусмотренных законом, или руководство ими при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьей 222 (бандитизм) УК РА, наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет.</p> <p>2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном законом наказываются штрафом в размере от двухсоткратного до шестисоткратного размера минимальной заработной платы, либо арестом на срок не свыше трех месяцев, либо лишением свободы на срок не свыше пяти лет.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные</p>	<p>Статья 229. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем</p> <p>(1) Незаконное создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), а равно руководство таким формированием, - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет.</p> <p>(2) Участие в вооруженном формировании - наказываются либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет.</p> <p>Примечание. Лицо, <i>добровольно прекратившее участие</i> в незаконном вооруженном формировании и <i>сдавшее оружие</i>, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления</p>	<p>Статья 185. Организация незаконного вооруженного формирования</p> <p>1) Создание незаконного вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), а равно руководство таким формированием или участие в них,</p> <p>- наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет.</p> <p>2) Те же действия, совершенные лицом с использованием своего служебного положения,</p> <p>- наказываются лишением свободы от восьми до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.</p> <p>Примечание: Лицо, <i>добровольно прекратившее участие</i> в незаконном вооруженном формировании и <i>сдавшее</i></p>

<p>частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием должностного положения, наказываются лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок не свыше трех лет</p>		<p><i>оружие</i>, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления</p>
		<p>Статья 307(2). Организация экстремистского сообщества (Создание экстремистского сообщества, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности; Участие в экстремистском сообществе)</p>
<p>Особенности</p>		

<p>1. В качестве признаков преступного сообщества выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> -сплоченность определенной группы или объединение организованных групп; -цель – совершение тяжких или особо тяжких преступлений. <p>2. В отношении бандитизма не предусмотрены квалифицирующие признаки.</p> <p>4. Освобождение от уголовной ответственности предусмотрено в отношении лиц, создавших преступное сообщество, руководящих преступным сообществом, участвующих в преступном сообществе, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> - они добровольно заявили о совершении указанных деяний; - способствовали пресечению деятельности сообщества; - их действия не содержат иного состава преступления 	<p>1. В качестве признаков преступного сообщества (преступной организации) выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устойчивость, сплоченность объединения двух и более лиц или групп; - их предварительная соорганизация; -цель – систематическое совершение тяжких и особо тяжких преступлений. <p>2. Не предусмотрены основания и условия освобождения от уголовной ответственности за создание, руководство, участие в преступной организации</p>	<p>1. В качестве признаков преступного сообщества выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объединение двух или нескольких организованных групп в устойчивую организацию; - цель – совершение тяжких или особо тяжких преступлений - деятельность основывается на разделении между членами сообщества и его структурами функций управления, обеспечения и исполнения преступных целей сообщества. <p>2. Освобождение от наказания предусмотрено в отношении участников организованной группы или преступного сообщества, которые:</p> <ul style="list-style-type: none"> - добровольно явились в органы власти; - оказали активное содействие в раскрытии преступных замыслов до того, как будет совершено преступление; - фактически совершенное ими деяние не содержит состава иного преступления
--	---	--

Сравнительный анализ положения специальных законов РБ, КР и РТ по противодействию организованной преступности

Республика Беларусь	Республика Таджикистан	Киргизская Республика
Наличие комплексного закона о борьбе с организованной преступностью		
Закон Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью»	Закон Республики Таджикистан от 7 октября 2013 года, №1321 «О борьбе с организованной преступностью»	Закон Кыргызской Республики от 29 мая 2013 года № 82 «О противодействии организованной преступности»
Понятийный аппарат		
<p>Организованная преступность – общественно опасное социальное явление, выражающееся в создании организованных групп, включая банды, преступных организаций, осуществляющих преступную деятельность, характеризующихся признаками, определенными Уголовным кодексом Республики Беларусь;</p> <p>Организация, оказывающая содействие организованной группе, преступной организации, – организация, в отношении которой в</p>	<p>- Организованная преступность – общественно опасное явление, связанное с созданием и преступной деятельностью организованных преступных групп, в том числе вооруженных групп (банд), преступных сообществ (преступных организаций);</p> <p>- Организованная преступная группа – устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений;</p> <p>- Преступное сообщество (преступная организация) –</p>	<p>Криминальная идеология – исторически сложившаяся система взглядов и представлений группового сознания лиц, основанная на оценке социальной действительности с точки зрения криминальной субкультуры.</p> <p>Криминальная иерархия – система взглядов и оценок о положении (статусе или роли) лица в организованных преступных группах, преступных сообществах (преступных организациях), вооруженных группах (бандах).</p> <p>Криминальная субкультура –</p>

<p>соответствии с законодательством Республики Беларусь получены достоверные сведения о заведомом предоставлении данной организацией расчетных счетов, производственных и иных помещений, транспортных и других технических средств участнику (участникам) организованной группы, преступной организации для подготовки и (или) осуществления преступной деятельности, а равно организация, способствующая сокрытию следов преступной деятельности организованной группы, преступной организации;</p> <p>Организация, созданная на средства организованной группы, преступной организации, – организация, в отношении которой в соответствии с законодательством получены достоверные сведения о том, что ее уставный фонд заведомо сформирован (увеличен) с привлечением средств, полученных в результате преступной деятельности организованной группы, преступной организации</p>	<p>объединение двух или нескольких организованных групп, организовавшихся для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, в устойчивую организацию, деятельность которой основывается на разделении между членами сообщества и его структурами функций управления, обеспечения и исполнения преступных целей сообщества;</p> <p>- Финансирование организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации) – непосредственное или косвенное предоставление, перевод или сбор национальной или иностранной валюты, а также ценных бумаг с целью их полного или частичного использования для совершения преступлений организованного характера;</p> <p>- Организация, оказывающая содействие организованной преступной группе, преступному сообществу (преступной организации) – организация, заведомо предоставляющая организованной</p>	<p>относительно самостоятельная псевдокультурная среда, существующая в обществе, основанная на противопоставлении общепризнанным ценностям и нормам общежития и выражаемая в преступных формах организации жизни.</p> <p>Криминальный статус – положение лица в криминальной иерархии, определенное и признанное установленными в преступном мире правилами.</p> <p>Лидер организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды) – в настоящем Законе понимается лицо, пользующееся признанным авторитетом в криминальной иерархии, обладающее более высоким положением и личностным влиянием на координацию и организацию деятельности организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций), вооруженных групп (банд), обеспечивающее формирование и</p>
--	--	--

	<p>преступной группе, преступному сообществу (преступной организации) или их участникам расчетный счет, производство, здания, сооружения, транспорт, технические средства и другое имущество в целях осуществления преступной деятельности, а равно организация, способствующая сокрытию следов преступной деятельности организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации)</p>	<p>структурное построение таких групп или сообществ.</p> <p>Оперативно-превентивный учет – информационная система, формируемая в органе, осуществляющем противодействие организованной преступности, об организованных преступных группах, преступных сообществах (преступных организациях), вооруженных группах (бандах), юридических и физических лицах, причастных к организованным преступным группам, преступным сообществам (преступным организациям), вооруженным группам (бандам).</p> <p>Организованная преступность – деятельность, осуществляемая организованными преступными группами, преступными сообществами (преступными организациями), вооруженными группами (бандами), характеризующаяся признаками, определенными уголовным законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Официальное предупреждение – процессуальный документ</p>
--	---	--

		<p>должностного лица уполномоченного государственного органа, осуществляющего противодействие организованной преступности, составляемый в отношении лица для соблюдения и исполнения им требований нормативных правовых актов.</p> <p>Противодействие организованной преступности – деятельность уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, совершаемых организованными преступными группами, преступными сообществами (преступными организациями), вооруженными группами (бандами); 2) по предупреждению организованной преступности, выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих возникновению организованной преступности (профилактика организованной преступности). <p>Превентивные меры воздействия</p>
--	--	---

		<p>против организованной преступности – деятельность уполномоченных государственных органов по предупреждению и пресечению проявлений организованной преступности, изучению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих ее развитию, обеспечению индивидуального воспитания лица, причастного к организованным преступным группам, преступным сообществам (преступным организациям), вооруженным группам (бандам).</p> <p>Преступный образ жизни – антиобщественный образ жизнедеятельности лиц, прямо свидетельствующий об их принадлежности к организованным преступным группам, преступным сообществам (преступным организациям), вооруженным группам (бандам), характеризующийся отрицанием принятых в обществе норм морали и нравственности.</p> <p>Проверка финансового и имущественного положения – меры по проверке легальности имеющихся</p>
--	--	--

		<p>финансовых доходов физических и юридических лиц, причастных к организованным преступным группам, преступным сообществам (преступным организациям), вооруженным группам (бандам), и обоснованности приобретения ими имущества.</p> <p>Член организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды) – лицо, умышленно принимающее участие в деятельности организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды) или оказывающее содействие в создании условий для их поддержания и развития</p>
Основные направления и меры противодействия организованной преступности		
<p>К основным направлениям борьбы с организованной преступностью относятся:</p> <p>предупреждение, выявление и пресечение преступной деятельности организованных групп и преступных организаций (их участников),</p>	<p>К основным направлениям борьбы с организованной преступностью относятся:</p> <p>предупреждение, выявление и пресечение деятельности организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных</p>	<p>Направлениями в сфере противодействия организованной преступности являются:</p> <p>1) создание правовой и организационной основ эффективного противодействия организованной преступности, организации</p>

<p>занимающихся: террористической деятельностью; противоправными посягательствами на жизнь и здоровье человека; деятельностью, связанной с торговлей людьми, в том числе сексуальной эксплуатацией или вовлечением в занятие проституцией; незаконной миграцией; хищением или незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ; незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия и боеприпасов к нему, взрывных устройств и взрывчатых веществ; легализацией доходов, полученных преступным путем; противоправными посягательствами на транспортные средства; контрабандой; изготовлением, хранением либо сбытом поддельных денег или</p>	<p>организаций) и их участников, занимающихся следующей деятельностью: - террористической деятельностью; - экстремистской деятельностью (экстремизмом); - торговлей людьми; - незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; - незаконным оборотом огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, взрывных устройств и взрывчатых веществ; -контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, оружия и боеприпасов, горючих и взрывчатых веществ, взрывчатых устройств, ядерных, радиоактивных, химических, биологических материалов или других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, драгоценных металлов и камней, стратегически важных сырьевых товаров,</p>	<p>международного сотрудничества; 2) информационное обеспечение; 3) выявление и устранение причин и условий, порождающих организованную преступность; 4) предотвращение формирования организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), в том числе схемы финансирования их деятельности; 5) выявление и пресечение преступной деятельности организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), в том числе схемы финансирования их деятельности; 6) привлечение к ответственности виновных лиц и обеспечение возмещения вреда; 7) предотвращение установления коррумпированных связей с государственными служащими и должностными лицами, вовлечения их в преступную деятельность; 8) противодействие</p>
--	--	--

<p>поддельных ценных бумаг, изготовлением либо сбытом поддельных иных платежных средств, а также иной преступной деятельностью; развитие международного сотрудничества, направленного на предупреждение, выявление и пресечение преступлений, носящих транснациональный характер.</p> <p>Борьба с организованной преступностью осуществляется посредством следующих мер:</p> <p>обеспечения надлежащего правового регулирования деятельности по борьбе с организованной преступностью;</p> <p>системного анализа процессов, происходящих в криминальной среде; планирования, организации и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с организованной преступностью;</p> <p>предотвращения и пресечения финансирования организованной преступности;</p> <p>совершенствования организации и тактики деятельности</p>	<p>художественных, исторических, археологических или других культурных ценностей, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Республики Таджикистан;</p> <p>- легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем;</p> <p>- изготовлением или сбытом поддельных денег или ценных бумаг, поддельных кредитных либо расчетных карт или иных платежных документов;</p> <p>- посягательством на информационную безопасность;</p> <p>- незаконным стремлением к изменению конституционного строя Республики Таджикистан и угрозы его правовым основам.</p> <p>Борьба с организованной преступностью осуществляется посредством следующих мер:</p> <p>- обеспечения надлежащего правового регулирования деятельности по борьбе с организованной преступностью;</p> <p>- системного анализа процессов,</p>	<p>использованию организованной преступной группой, преступным сообществом (преступной организацией), вооруженной группой (бандой) объединений граждан или средств массовой информации в целях распространения криминальной идеологии или в иных преступных целях</p>
---	--	---

<p>государственных органов, осуществляющих борьбу с организованной преступностью; совершенствования системы информационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения деятельности по борьбе с организованной преступностью; обеспечения контроля и надзора за деятельностью по борьбе с организованной преступностью</p>	<p>происходящих в преступной среде;</p> <ul style="list-style-type: none"> - предотвращения и пресечения финансирования организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), а также организаций, оказывающих содействие организованной преступной группе, преступному сообществу (преступной организации); - планирования, организации и координации деятельности государственных органов и организаций по борьбе с организованной преступностью, в том числе с международными организациями и соответствующими органами иностранных государств; - противодействия организации незаконных вооруженных формирований; - совершенствования организации и тактики деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с организованной преступностью; - совершенствования системы организационного, информационного, финансового, материально- 	
--	--	--

	<p>технического и иного обеспечения деятельности по борьбе с организованной преступностью;</p> <p>- обеспечения надзора за деятельностью по борьбе с организованной преступностью</p>	
Иные меры, способы, формы противодействия организованной преступности		
<p>1. Создание специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью, которым предоставляется право:</p> <p>привлекать для участия в специальных мероприятиях сотрудников правоохранительных, контролирующих и иных государственных органов;</p> <p>приостанавливать с санкции прокурора или его заместителя полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции юридических и физических лиц, а также ограничивать их в праве распоряжения имуществом, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены ими в результате преступной деятельности</p>	<p>1. Создание специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью, которым предоставляется право:</p> <p>- привлекать для участия в специальных операциях сотрудников соответствующих государственных органов;</p> <p>- вносить в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, предложения о запрете въезда в Республику Таджикистан физических лиц, причастных к международным организованным преступным группам, а также об установлении контроля въезда-выезда физических лиц, причастных к организованной преступности;</p> <p>- привлекать с целью ведения</p>	<p>1. Создание специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью в структуре уполномоченных органов, осуществляющих противодействие организованной преступности.</p> <p>2. Применение превентивных мер воздействия к физическим и юридическим лицам, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке данные, свидетельствующие о том, что они:</p> <p>- имеют или устанавливают связь с лидерами и членами организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций), вооруженных групп (банд);</p> <p>- оказывают финансовое и материальное содействие организованным преступным группам,</p>

<p>организованных групп, преступных организаций; начинать до возбуждения уголовного дела с санкции прокурора или его заместителя проверку финансово-хозяйственной деятельности, имущественного положения организации, оказывающей содействие организованной группе, преступной организации либо созданной на средства организованной группы, преступной организации, а также имущественного положения физического лица, в отношении которого получена достоверная информация о его причастности к организованной преступности; вносить в порядке, установленном законодательством, предложения о запрете въезда в Республику Беларусь физических лиц, причастных к международной организованной преступности, а также об организации контроля за въездом-выездом физических лиц, причастных к организованной преступности; привлекать в порядке, установленном законодательством,</p>	<p>борьбы с организованной преступностью в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, экспертов и специалистов для проведения экспертиз и исследований; – обращаться в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, в лицензирующие, разрешительные органы или в суд об отмене действия лицензий, разрешительных документов на осуществление соответствующих видов деятельности; - и др. 2. Ликвидация организаций, оказывающих содействие организованным преступным группам, преступным сообществам (преступным организациям) или финансирующих их</p>	<p>преступным сообществам (преступным организациям), вооруженным группам (бандам); - поддерживают криминальную идеологию организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций), вооруженных групп (банд); - за исключением несовершеннолетних лиц, пользуются результатами организованной преступной деятельности и услугами субъектов организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций), вооруженных групп (банд), зависимы от них и их преступной деятельности; - занимаются вовлечением лиц в состав организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций), вооруженных групп (банд) и оказывают содействие в укреплении структуры криминальной иерархии. К превентивным мерам воздействия относятся: 1) официальное предупреждение (применяется к лицу,</p>
--	--	---

<p>экспертов и специалистов для проведения экспертиз и исследований;</p> <p>вносить в порядке, установленном законодательством, в государственные органы и иные государственные организации, уполномоченные осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности, представления об аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление соответствующих видов деятельности;</p> <p>и др.</p> <p>2. Ликвидация организаций, оказывающих содействие организованным группам, преступным организациям либо созданных на средства организованных групп, преступных организаций</p>		<p>поддерживающему, по имеющимся сведениям, криминальную связь с лидерами или членами организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций), вооруженных групп (банд)).</p> <p>2) постановка на оперативно-превентивный учет в органах внутренних дел (осуществляется в случае, если лицо, в отношении которого вынесено официальное предупреждение, не соблюдает его требования; в отношении лидеров и членов организованной преступной группы, преступного сообщества (преступной организации), вооруженной группы (банды), лиц, обладающих криминальным статусом, достигших восемнадцатилетнего возраста в момент постановки на учет).</p> <p>3) возлагаемые судом обязанности на лицо, причастное к организованной преступной группе, преступному сообществу (преступной организации), вооруженной группе (банде). К таким обязанностям относятся:</p> <p>- не менять постоянного места</p>
---	--	--

		<p>жительства без уведомления осуществляющего контроль должностного лица уполномоченного органа;</p> <ul style="list-style-type: none">- не поддерживать связь с конкретно перечисленными лицами непосредственно; через других лиц; с помощью технических и иных средств;- находиться по месту жительства в определенное ему время суток;- не посещать определенные места, указанные в ходатайстве;- не осуществлять вождение автотранспортного средства;- информировать должностное лицо уполномоченного органа, осуществляющее контроль, обо всех сделках, стоимость которых превышает пятьсот расчетных показателей;- в установленном порядке сдать на временное хранение в органы внутренних дел огнестрельное оружие, приобретенное законным путем; не иметь и не хранить другое оружие. <p>4) проверка финансового и имущественного положения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, проводимая в</p>
--	--	---

		<p>отношении лиц:</p> <ul style="list-style-type: none"> - поставленных на оперативно-превентивный учет; - на которых судом возложены определенные обязанности
--	--	--

Приложение 6

Анализ национального законодательства РБ, РК, РФ в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий

Таблица 1

Казахстан	Беларусь	Россия
<p>Общая характеристика особенностей национального законодательства в сфере противодействия информационной преступности</p>		
<p>Организационно-правовые и технические основы системы мер по обеспечению информационной безопасности в Казахстане в области информатизации и связи (кибербезопасности) формировались и законодательно закреплялись как составляющие информационной безопасности и обеспечения безопасности информационного пространства и инфраструктуры связи</p>	<p>Белорусское законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности составляют ряд законов, в том числе «О государственных секретах», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», при этом, роль базового акта выполняет Закон «Об информации, информатизации и защите информации», который определяет порядок государственного</p>	<p>Характеризуя национальное законодательство России в сфере обеспечения информационной безопасности, следует остановиться на следующих основных документах: Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», закрепляющий общие положения о доступе к информации, о конфиденциальности и защите информации; Федеральный</p>

<p>в соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности». В последние годы различные взаимоувязанные аспекты обеспечения информационной безопасности в области информатизации и связи нашли свое отражение и развитие в Уголовном кодексе Республики Казахстан, Кодексе Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», законах Республики Казахстан «Об информатизации», «О государственных секретах», «О персональных данных и их защите», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «О связи», а также ряде подзаконных актов.</p> <p>Сегодня особенности правового регулирования противодействия преступлениям в сфере информационных технологий обусловлены принятием одного из важнейших документов в области обеспечения информационной безопасности – Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстана») (далее – Концепция),</p>	<p>регулирования и управления в сфере защиты информации. Для этих целей Закон закрепляет основные термины и их определения, которые используются во всех нормативных правовых актах, принятых в его развитие. Дополняют и развивают положения названного Закона указы Президента Республики Беларусь, среди которых можно выделить Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации» и др. Кроме того, обосновывается необходимость разработки и принятия Информационного кодекса Республики Беларусь, который позволит комплексно регулировать отношения в информационной сфере, а также создаст условия для реализации основных направлений, определенных в Стратегии развития информационного общества в</p>	<p>закон «О персональных данных»; Закон Российской Федерации «О государственной тайне»; Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»; Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за посягательство на информационную безопасность. Особо следует выделить Доктрину информационной безопасности, утвержденную Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646 (далее – Доктрина).</p> <p>Отметим, что Доктрина в отличие от стратегии или концепции представляет собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере. При этом доктрина является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором развиваются положения Стратегии национальной безопасности</p>
---	--	---

<p>утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407. Концепция определила основные направления реализации государственной политики в сфере защиты электронных информационных ресурсов, информационных систем и сетей телекоммуникаций, обеспечения безопасного использования информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ). Данный акт направлен на обеспечение единства подходов к мониторингу обеспечения информационной безопасности государственных органов, физических и юридических лиц, а также выработку механизмов предупреждения и оперативного реагирования на инциденты информационной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера, введения чрезвычайного или военного положения.</p> <p>Концепция определила целый ряд мер, направленных на обеспечение безопасности информационных</p>	<p>Республике Беларусь и касающихся экономической, социально-политической, культурной, духовной сфер жизни общества, совершенствования системы государственного управления, оказания публичных услуг на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечения информационной безопасности при построении информационного общества. Его принятие позволит исключить множественность актов законодательства, устранить содержащиеся в них пробелы и противоречия, т. е. обеспечить комплексность правового регулирования. Следует отметить, что вопрос принятия информационного кодекса рассматривается и других государствах-участниках СНГ, катализатором таких инициатив стала разработка и принятие Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ 23 ноября 2012 года Модельного информационного кодекса, ставшего</p>	<p>Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, а также других документов стратегического планирования в указанной сфере. В ней дается определение информационной безопасности Российской Федерации, рассматриваемой как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства. Помимо определения национальных интересов, а также основных информационных угроз и состояния информационной безопасности, в Доктрине определяются стратегические цели и основные направления обеспечения информационной безопасности,</p>
--	---	--

<p>процессов, при этом отметим лишь некоторые из них: – расширение технических возможностей специальных государственных органов по обеспечению безопасности государства; – поддержание высокого уровня профессиональной компетенции и технической готовности к противодействию киберпреступности; – предоставление приоритета исследованиям и собственной школе прикладной математики, по разработке средств криптографической защиты информации, криптологии, разработок по программируемым логическим интегральным схемам, квантовой криптографии и разработке защиты систем передачи, обработки и хранения информации, а также систем информационной безопасности. В Концепции особенно выделяется необходимость преодоления проблемы невысокой востребованности отечественных разработок (актуальной для всех государств-членов ОДКБ). В качестве одной из причин данной проблемы называется отсутствие</p>	<p>основой для гармонизации национального законодательства государств-участников СНГ в информационной сфере. Важной особенностью развития национального законодательства в сфере противодействия информационной преступности является разработка проекта Закона Республики Беларусь «О персональных данных», в котором впервые для Республики Беларусь выработан системный и комплексный подход к определению понятия персональных данных, а также мер направленных на их защиту. Стоит отметить, что при разработке проекта учитывался опыт не только государств ближнего зарубежья, например, Российской Федерации, в которой действует аналогичный акт, но и ЕС, в котором принят Общий регламент о защите персональных данных (General Data Protection Regulation). Так, к примеру, в проекте Закона предусматривается норма по созданию уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, который должен принимать</p>	<p>например, по повышению безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения устойчивого взаимодействия государственных органов, недопущения иностранного контроля за функционированием таких объектов; повышению эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям; ликвидации зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе и др.</p> <p>Кроме Доктрины следует отметить разработку и утверждение Указом Президента Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № Пр-1753 Основ государственной политики</p>
---	--	--

<p>обязательности приоритетного использования национальной продукции в государственных органах. Для решения названной проблемы в Казахстане делается акцент на стимулирование механизмов государственно-частного партнерства с помощью критериев соответствия требованиям локализации разработки и технической поддержки, наличия у поставщика исключительных прав интеллектуальной собственности на конструкторскую и техническую документацию программных продуктов и телекоммуникационного оборудования, а также наличия научно-производственной базы, необходимой для организации производства, гарантийного и послегарантийного обслуживания. На наш взгляд, кроме названных мер работа по укреплению материально-технического потенциала в сфере информационно-коммуникационных технологий также должна вестись на уровне ЕАЭС в рамках реализации инициатив «Цифровой повестки ЕАЭС».</p> <p>Важной мерой по обеспечению</p>	<p>меры по защите прав субъектов персональных данных в процессе сбора, обработки, распространения, предоставления персональных данных. Кроме того, уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных: осуществляет контроль за сбором, обработкой, распространением, предоставлением персональных данных операторами в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности; рассматривает жалобы субъектов персональных данных по вопросам сбора, обработки, распространения, предоставления персональных данных; требует от оператора изменения, удаления или блокирования недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных, устранения иных нарушений настоящего Закона; выдает разрешения на трансграничную передачу персональных данных, если в другом государстве не обеспечивается надлежащий уровень их защиты; участвует в работе международных</p>	<p>Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, которые направлены на конкретизацию отдельных положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, Концепции внешней политики Российской Федерации и других документов стратегического планирования Российской Федерации. Названный документ закрепляет понятие международной информационной безопасности, выделяет основные угрозы в области международной информационной безопасности, определяет цель государственной политики Российской Федерации, которая заключается в содействии установлению международного правового режима, направленного на создание условий для формирования системы международной информационной безопасности, формулирует в соответствии с названной целью</p>
---	--	--

<p>кибербезопасности в Казахстане должно стать образование специального Совета по кибербезопасности, одной из главных задач которого является рассмотрение актуальных вопросов по кибербезопасности, поддержание в актуальном состоянии руководящих документов, нормативно-правовой базы, содействие приоритетному использованию продукции отечественной электронной и софтверной промышленности, проведение публичной оценки общественно-значимых IT-проектов. Также закреплена необходимость создания Национального координационного центра информационной безопасности, который в онлайн режиме будет обрабатывать информацию о состоянии защищенности «электронной границы», а также наиболее важных компонентов национальной информационной инфраструктуры и обеспечить обмен информацией. Здесь следует отметить, что особенностью рассматриваемой Концепции стало</p>	<p>организаций по вопросам защиты персональных данных; осуществляет иные полномочия.</p> <p>Наконец, еще одной отличительной чертой белорусского законодательства является отсутствие на данный момент единой концепции или стратегии в сфере информационной безопасности. При этом Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная этим Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575, рассматривает информационную безопасность как составную часть национальной безопасности и определяет ее как состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. Тем не менее Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь совместно с другими уполномоченными государственными органами работают над проектом Концепции информационной безопасности. Исходя из анализа</p>	<p>основные задачи, а также основные направления государственной политики Российской Федерации. Наконец, последний раздел посвящен механизмам реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения международной информационной безопасности.</p> <p>Вместе с тем, по мнению отдельных исследователей, целесообразно выделить следующие недостатки российского законодательства в данной сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в силу отсутствия комплексного международного акта, устанавливающего основы государственного регулирования в сфере противодействия информационной преступности, наблюдается проблема фрагментарности в развитии международного сотрудничества; - недостаточная правовая защита отечественных производителей информационных продуктов; - неравномерность развития федерального и регионального
--	--	---

<p>использование такого понятия как «электронная граница» – виртуальный периметр страны, в связи с необходимостью пресечения компьютерных атак, запущенных из зарубежного пространства.</p> <p>Наряду с выстраиванием работы с объектами критической информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа стратегических и особо важных государственных объектов, объектов стратегических отраслей экономики, в Концепции предлагается пересмотреть критерий отнесения к критически важным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры с возможностью отнесения к критически важным объектам, ориентированных на оказание информационно-коммуникационных услуг населению.</p> <p>Несколько норм Концепции посвящены внешнеполитическим и внешнеэкономическим вопросам. Отмечается необходимость в рамках двух и многосторонней дипломатии укрепления роли Казахстана в качестве сильного и последовательного</p>	<p>международного законодательства в этой сфере, нормативных актов ведущих стран, разработчики пришли к выводу о невозможности обеспечения информационной безопасности только силами государства, поэтому важное место в Концепции должно быть отведено международному сотрудничеству</p>	<p>законодательства, наличие противоречий между ними;</p> <p>- необходимость совершенствования правового регулирования отношений в области развития технологического обеспечения информационной безопасности;</p> <p>- недостаточная эффективность правовых механизмов установления ответственности за правонарушения в рассматриваемой сфере</p>
---	---	---

<p>партнера, выступающего против использования ИКТ в военных целях, следующего курсу открытости, укрепления мер доверия в области международной информационной безопасности, при безусловном соблюдении суверенного равенства государств в выборе путей технологического развития. Ключевыми диалоговыми площадками должны стать международные, региональные и субрегиональные организации (ООН, ШОС, ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и др.) с дальнейшим продвижением их инициатив в различных международных форматах</p>		
<p>Уголовно-правовые меры по противодействию преступности в информационной сфере</p>		
<p>В Уголовном кодексе Казахстана (далее – УК Казахстана) содержится глава 7, объединяющая уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи. Следует отметить важные изменения, которые претерпел УК Казахстана в связи с введением понятия уголовного правонарушения как категории объединяющей уголовные проступки и</p>	<p>Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК Беларуси) содержит главу 31, включающую преступления против информационной безопасности. В целом, выделенные составы и подходы к их определению соответствуют Модельному уголовному кодексу СНГ. Так главой 31 предусматриваются следующие</p>	<p>Несколько иные формулировки при определении составов преступлений в сфере информационной безопасности по сравнению с Модельным уголовным кодексом СНГ выделены в главе 28 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Преступления в сфере компьютерной информации». К ним относятся:</p>

<p>уголовные преступления. Так, при изучении главы 7 возможно сделать вывод, что большинство действий, согласно установленной санкции, можно отнести к категории «уголовных проступков», вместе с тем наличие в диспозиции некоторых статей указания на последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства свидетельствует о наличии высокой степени общественной опасности, свойственной уголовным преступлениям.</p> <p>Рассматривая правонарушения в сфере информатизации и связи, в первую очередь, стоит отметить следующие составы:</p> <p>Статья 205. Неправомерный доступ к информации, в информационную систему или сеть телекоммуникаций</p> <p>Статья 206. Неправомерные уничтожение или модификация информации</p> <p>Статья 207. Нарушение работы</p>	<p>составы преступлений:</p> <p>Статья 349. Несанкционированный доступ к компьютерной информации</p> <p>Статья 350. Модификация компьютерной информации</p> <p>Статья 351. Компьютерный саботаж</p> <p>Статья 352. Неправомерное завладение компьютерной информацией</p> <p>Статья 354. Разработка, использование либо распространение вредоносных программ</p> <p>Статья 355. Нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети</p> <p>а также иные составы преступлений в информационной сфере (хищение путем использования компьютерной техники (статья 212), умышленное разглашение государственной тайны (статья 373), разглашение государственной тайны по неосторожности (статья 374), умышленное разглашение служебной тайны (статья 375) и др.</p>	<p>Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации</p> <p>Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ</p> <p>Статья 274. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей</p> <p>Статья 274.1. Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации</p> <p>Статья 274.2. Нарушение правил централизованного управления техническими средствами противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования</p>
--	---	--

информационной системы или сетей телекоммуникаций

Статья **208. Неправомерное завладение информацией**

Статья 209. Принуждение к передаче информации

Статья **210. Создание, использование или распространение вредоносных компьютерных программ и программных продуктов**

Статья 211. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа

Статья 212. Предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели

Статья 213. Неправомерные изменение идентификационного кода абонентского устройства сотовой связи, устройства идентификации абонента, а также создание, использование, распространение программ для изменения идентификационного кода абонентского устройства

Кроме того, в Уголовном кодексе

<p>Республики Казахстан предусмотрено еще несколько статей, в определенной мере устанавливающих уголовную ответственность за преступления, связанные с информационными и информационно-телекоммуникационными технологиями: Незаконное ограничение права на доступ к информационным ресурсам (статья 159); предоставление услуг для размещения интернет-ресурсов, преследующих противоправные цели (статья 212); незаконные изготовление, производство, приобретение, сбыт или использование специальных технических средств негласного получения информации (статья 399) и др.</p>		
Характеристика видового объекта		
<p>Видовым объектом рассматриваемой группы преступлений выступают общественные отношения в сфере информатизации и связи. Здесь стоит отметить, что согласно Закону Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об</p>	<p>Иначе определяется видовой объект в Республике Беларусь, который складывается из общественных отношений в сфере обеспечения информационной безопасности. При этом согласно Концепции национальной безопасности</p>	<p>Видовым объектом рассматриваемой группы преступлений выступают общественные отношения по поводу использования компьютерной информации, которую следует рассматривать как сведения (сообщения, данные), представленные</p>

<p>информатизации», информатизация – организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, направленный на автоматизацию деятельности субъектов информатизации; термин «связь» определяется в Законе Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567-ІІ «О связи» как прием, сбор, обработка, накопление, передача (перевозка), доставка, распространение информации, почтовых и специальных отправлений, почтовых переводов денег</p>	<p>Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, под информационной безопасностью понимается состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере</p>	<p>в форме электрических сигналов, независимо от средств их хранения, обработки и передачи. На наш взгляд, данное понятие уже по сравнению с иными видовыми объектами, которые сформулированы в качестве наименований соответствующих глав в Модельном уголовном кодексе СНГ, УК Казахстана, Беларуси, Таджикистана</p>
<p>Отдельные составы преступлений</p>		
<p>Ч. 1 ст. 205 УК Казахстана устанавливает ответственность за умышленный неправомерный доступ к охраняемой законом информации, содержащейся на электронном носителе, в информационную систему или сеть телекоммуникаций, повлекший существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.</p>	<p>Ч. 1 ст. 349 УК Беларуси устанавливает ответственность за несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты (несанкционированный доступ к компьютерной информации), повлекший по неосторожности изменение, уничтожение,</p>	<p>Ч. 1 ст. 272 УК РФ определяет ответственность за неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации. При этом, неправомерным считается доступ к конфиденциальной информации или информации, составляющей государственную тайну,</p>

<p>При этом уничтожение или модификация информации как уголовно-наказуемые деяния представлены в УК Казахстана отдельным составом ст. 206.</p> <p>Неправомерное копирование информации, предусмотренное как часть состава преступления по ст. 272 УК РФ, в Казахстане выделено также в отдельный состав: (ст. 208) умышленное неправомерное копирование или иное неправомерное завладение охраняемой законом информацией, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства</p>	<p>блокирование информации или вывод из строя компьютерного оборудования либо причинение иного существенного вреда.</p> <p>В диспозиции ст. 349 УК Беларуси указывается на то обстоятельство, что информация должна быть защищена от несанкционированного доступа. Доступ же к важной и необходимой для третьих лиц информации, не наделённой статусом защищённости, не является уголовно наказуемым деянием, что едва ли следует считать оправданным.</p> <p>Еще одним недостатком подхода, заложенного в диспозиции рассматриваемой статьи, является формулировка «хранящейся компьютерной информации», указанное приводит к ограничительному толкованию данной нормы и не позволяет обеспечивать уголовно-правовую охрану динамических состояний информации (например, транслирование)</p>	<p>лица, не обладающего необходимыми полномочиями (без согласия собственника или его законного представителя), при условии обеспечения специальных средств ее защиты. То есть неправомерный доступ к компьютерной информации – это незаконное либо неразрешенное собственником или иным ее законным владельцем использование возможности получения компьютерной информации. При этом под доступом понимается проникновение в ее источник с использованием средств (вещественных и интеллектуальных) компьютерной техники, позволяющее использовать полученную информацию (копировать, модифицировать, блокировать либо уничтожать ее).</p> <p>Состав данного преступления носит материальный характер и предполагает обязательное наступление одного из указанных выше последствий</p>
Ч. 1 ст. 210 УК Казахстана	Ч. 1 ст. 354 УК Беларуси	Ч. 1 ст. 273 УК РФ

<p>предусматривает ответственность за создание компьютерной программы, программного продукта или внесение изменений в существующую программу или программный продукт с целью неправомерного уничтожения, блокирования, модификации, копирования, использования информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, нарушения работы компьютера, абонентского устройства, компьютерной программы, информационной системы или сетей телекоммуникаций, а равно умышленные использование и (или) распространение такой программы или программного продукта.</p> <p>Предусматриваются следующие квалифицирующие признаки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) группа лиц по предварительному сговору; 2) совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения; 3) в отношении критически 	<p>предусматривает ответственность за разработку компьютерных программ или внесение изменений в существующие программы с целью несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации или копирования информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, либо разработка специальных вирусных программ, либо заверомое их использование, либо распространение носителей с такими программами –</p> <p>При сравнении данного состава с аналогичными составами преступлений, которые имеются в УК России и Казахстана, можно обнаружить, что в качестве квалифицирующего признака предусматривается лишь наступление тяжких последствий, полагаем, что в данной части следует рассмотреть вопрос о дополнении ст. 354 УК Беларуси некоторыми квалифицирующими и особо квалифицирующими признаками по примеру УК Казахстана</p>	<p>предусматривает ответственность за создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или нейтрализации средств защиты компьютерной информации.</p> <p>Предусматриваются следующие квалифицирующие признаки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) совершение преступления группой лиц по предварительному сговору; 2) или организованной группой; 3) либо лицом с использованием своего служебного положения; 4) причинение крупного ущерба; 5) корыстный мотив. <p>А также особо квалифицирующие – наступление тяжких последствий или создание угрозы их наступления</p>
--	--	--

<p>важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, - А также особо квалифицирующие: 1) совершенные преступной группой; 2) повлекшие тяжкие последствия</p>		
<p>Ч. 1 ст. 207 УК Казахстана предусматривается ответственность за умышленные действия (бездействие), направленные на нарушение работы информационной системы или сетей телекоммуникаций. Причем особенностью данного состава по сравнению с другими в рамках рассматриваемой главы является то, что в данном случае речь идет только об умышленных действиях (бездействии) в отношении сетей телекоммуникаций и информационной системы как более широкого понятия, чем компьютерная система, с другими квалифицирующими признаками. Отличительной чертой рассматриваемого состава по сравнению со ст. 355 УК Беларуси и ст.</p>	<p>Ч. 1 ст. 355 УК Беларуси предусматривается ответственность за умышленное нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети лицом, имеющим доступ к этой системе или сети, повлекшее по неосторожности уничтожение, блокирование, модификацию компьютерной информации, нарушение работы компьютерного оборудования либо причинение иного существенного вреда</p>	<p>Ч. 1 ст. 274 УК РФ предусматривается ответственность за нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и оконечного оборудования, а также правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, причинившее крупный ущерб</p>

<p>274 УК РФ является то, что состав ст. 207 УК Казахстана формальный, то есть для наступления ответственности достаточно совершение умышленных действий (бездействия), направленных на нарушение работы информационных систем или сетей телекоммуникаций</p>		
<p>Защита критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры</p>		
<p>Важную роль в обеспечении международной и национальной информационной безопасности играет защита критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Следует отметить, что существенная работа по гармонизации национального законодательства рассматриваемых в настоящем исследовании государств была выполнена на уровне СНГ. Так 28.11.2014 г. был принят Модельный закон «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры», определивший правовые, экономические, социальные и организационные основы безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически</p>	<p>В Беларуси принят и действует Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации», в котором также содержится определение критической инфраструктуры, под которой понимается инфраструктура, являющаяся жизненно важной для государства, отказ или разрушение которой может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность. Стоит отметить, что Указом утверждено Положение, которое лишь определяет порядок отнесения (исключения) объектов информатизации к (из числа) КВОИ, а также некоторые меры по</p>	<p>Федеральным законом РФ от 26.07.2017 № 194-ФЗ в Уголовный кодекс РФ введена статья 274.1, которой с 01.01.2018 установлена ответственность за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации. Понятие критической информационной инфраструктуры Российской Федерации содержится в Федеральном законе от 26.07.2017 №187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». В частности, согласно ст.2 данного Закона под критической информационной инфраструктурой понимаются – объекты критической информационной</p>

<p>важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. В Республике Казахстан определение объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры содержится в Законе Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации». Согласно ст. 1 названного Закона, критически важные объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры – объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства», нарушение или прекращение функционирования которых приводит к чрезвычайной ситуации социального и (или) техногенного характера или к значительным негативным последствиям для обороны, безопасности, международных отношений, экономики, отдельных сфер хозяйства, инфраструктуры Республики Казахстан или для жизнедеятельности населения, проживающего на соответствующей</p>	<p>обеспечению безопасности КВОИ.</p> <p>Особенностью белорусского уголовного законодательства является то, что в нем отсутствует какой-либо специальный состав (как в РФ), предусматривающий ответственность за посягательство на данный вид общественных отношений, кроме того, не содержится специального указания на посягательство на КВОИ как квалифицирующего признака, в то же время, полагаем, что наступление тяжких последствий как квалифицирующий признак некоторых составов преступлений в сфере информационной безопасности при определенных условиях может охватывать совершение противоправных деяний в отношении КВОИ. Тем не менее рассмотренный подход нуждается в корректировке</p>	<p>инфраструктуры (информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов критической информационной инфраструктур), а также сети электросвязи, используемые для организации взаимодействия таких объектов. Одновременно с принятием указанного Закона введена уголовная ответственность за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру РФ. В Уголовном кодексе РФ в частности предусмотрена ответственность за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание, распространение и (или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации;
---	--	--

<p>территории; территории.</p> <p>Следует отметить, что кроме организационных и методических мер, рассматриваемый закон предполагает реализацию целого комплекса правовых мер, направленных на обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Так, среди уголовно-правовых средств следует особо выделить включение в качестве квалифицирующего признака составов преступлений, предусмотренных ст. 205-210 УК Казахстана, совершение деяний в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Причем максимальный размер наказания предусмотрен по ст. 210 УК за создание, использование или распространение вредоносных компьютерных программ и программных продуктов в виде лишения свободы до семи лет</p>		<p>- за неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной инфраструктуре Российской Федерации;</p> <p>- нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей,</p>
--	--	--

		автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, либо правил доступа к указанным информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Российской Федерации
--	--	--

Анализ национального законодательства КР, РТ, РА в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий

Таблица 2

Кыргызстан	Таджикистан	Армения
Общая характеристика особенностей национального законодательства в сфере противодействия информационной преступности		
Национальное законодательство в сфере обеспечения кибер безопасности складывается из: Закона	Национальное законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности складывается из	Национальное законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности складывается из: Закона

<p>Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении», который отменил ранее действовавший Закон «Об информатизации»; Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 2008 года №58 «Об информации персонального характера»; Закона Кыргызской Республики от 5 декабря 1997 года № 89 «О гарантиях и свободе доступа к информации»; Закона Кыргызской Республики от 2 апреля 1998 года №31 «Об электрической и почтовой связи»; Закона Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года № 28 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных»; Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года №128 «Об электронной подписи», Уголовного кодекса (далее – УК Кыргызстана), Кодекса об административной ответственности и других.</p> <p>Среди документов программного характера следует выделить Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденную Указом Президента</p>	<p>следующих актов: Закона Республики Таджикистан «О защите информации»; Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации», Закона Республики Таджикистан «Об информатизации», Закона Республики Таджикистан «Об информации», устанавливающего правовые основы информационной деятельности, цели, обязанности, принципы, субъекты и объекты информационных отношений и определяющий государственную информационную политику в обществе, Закона Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи», а также Уголовного кодекса (далее – УК Таджикистана), Кодекса об административных правонарушениях и др.</p> <p>Среди актов программного характера стоит отметить Стратегию «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан», утвержденную Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174, Концепцию информационной</p>	<p>Республики Армения «О свободе информации»; Закона Республики Армения «Об электронной связи»; Закона Республики Армения «О защите персональных данных», регулирующего порядок и условия государственного контроля обработки персональных данных органами государственного управления или местного самоуправления, государственными или общинными учреждениями или организациями, юридическими или физическими лицами; Закона Республики Армения «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», а также Уголовного кодекса (далее – УК Армении), Кодекса об административных правонарушениях и др.</p> <p>Данный перечень свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства, так следует рассмотреть вопрос о принятии специального акта, который бы комплексно и системно смог определить механизмы и инструменты</p>
---	--	--

<p>Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120, а также Концепцию информационной безопасности Кыргызской Республики, одобренную Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2008 года № 373 (далее – Концепция). В частности, в Концепции нашли свое отражение основные понятия и их определения в сфере обеспечения информационной безопасности, так информационная сфера Кыргызской Республики, согласно Концепции, представляет собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Разделяются в Концепции такие понятия как «информационная безопасность» – состояние защищенности от внешних и внутренних угроз ее информационной сферы, формируемой, развиваемой и используемой с учетом согласованных</p>	<p>безопасности Республики Таджикистан, утвержденную Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 года №1175, а также Программу обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан, утвержденную Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2004 года №290, которая направлена на реализацию и поддержки основ государственной политики по обеспечению информационной безопасности.</p> <p>Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» (далее – Государственная стратегия) раскрывает организационные, экономические и финансовые механизмы реализации государственной политики, в основу которых положены принципы программно-целевого подхода на основе мониторинга и прозрачности исполнения. Обосновывается стратегическая значимость</p>	<p>для противодействия кибервызовам и угрозам</p>
---	--	---

<p>и сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства, и «безопасность информации» – состояние защищенности информации, хранимой, обрабатываемой и передаваемой специальными средствами связи, вычислительной техникой, автоматизированными системы и другими техническими средствами, при котором обеспечивается защита от внутренних и внешних угроз. Кроме дефиниций в Концепции содержатся цель, основные задачи и принципы государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности. Выделяются также внешние и внутренние угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики, а также объекты защиты. Так, защите от угроз информационной безопасности в первоочередном порядке подлежат: права и свободы граждан Кыргызской Республики на получение, распространение и использование информации, защиту частной жизни; научные, производственные и иные</p>	<p>информационных технологий для Республики Таджикистан, и формулируются задачи. В комплексе мер предусмотрены решения проблем растущего «цифрового неравенства» как внутри страны, так и в пространстве Центральной Азии, СНГ с целью достойной интеграции Таджикистана в мировое информационное сообщество.</p> <p>Кроме того, указывается, что Государственная стратегия в области информационной безопасности должна базироваться на анализе существующих и потенциальных угроз информационной безопасности, безопасности информационных и коммуникационных сетей, систем и включать решение следующих вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - защита государственных информационных систем от несанкционированного доступа; - защита баз данных; - защита персональных данных; - безопасность информационных и коммуникационных сетей и систем; - борьба с кибернетическими 	
---	--	--

<p>комплексы по разработке, производству и внедрению телекоммуникационного оборудования и оргтехники, средств связи, программного обеспечения, средств защиты информации, информационных технологий и услуг; информационная инфраструктура (как один из механизмов экономического регулирования процессов в информационной сфере); принадлежащие органам власти и управления Кыргызской Республики на правах индивидуального и совместного пользования информационные ресурсы и их хранилища (архивы, библиотеки, банки и базы данных и т.д.).</p> <p>Наконец, еще одной из особенностей рассматриваемого законодательства можно назвать закрепление на уровне нормативного правового акта понятия кибербезопасности наряду с понятием информационной безопасности.</p>	<p>преступлениями;</p> <ul style="list-style-type: none"> - оперативное реагирование на случаи нарушения информационной безопасности путём обмена информацией и техническими средствами борьбы с нарушениями установленных правил; - международное сотрудничество в области обеспечения безопасности информационных и коммуникационных сетей и систем. <p>Среди организационных мер, направленных на реализацию Государственной стратегии, стоит особенно отметить создание специального уполномоченного органа – Совета по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан</p>	
Уголовно-правовые меры по противодействию преступности в информационной сфере		
Глава 40. Преступления против кибер-безопасности	Глава 28. Преступления против информационной безопасности	Глава 24. Преступление против безопасности компьютерной

<p>Статья 319. Несанкционированный доступ к компьютерной информации и электронным документам, в информационную систему или сеть электросвязи</p> <p>Статья 320. Создание вредоносных программных продуктов</p> <p>Статья 321. Кибер-саботаж</p> <p>Статья 322. Массовое распространение электронных сообщений</p>	<p>Статья 298. Неправомерный доступ к компьютерной информации</p> <p>Статья 299. Модификация компьютерной информации</p> <p>Статья 300. Компьютерный саботаж</p> <p>Статья 301. Незаконное завладение компьютерной информацией</p> <p>Статья 302. Изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети</p> <p>Статья 303. Разработка, использование и распространение вредоносных программ</p> <p>Статья 304. Нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети</p>	<p>информации</p> <p>Статья 251. Несанкционированный доступ (проникновение) к системе компьютерной информации</p> <p>Статья 252. Изменение компьютерной информации</p> <p>Статья 253. Компьютерный саботаж</p> <p>Статья 254. Неправомерное завладение компьютерной информацией</p> <p>Статья 255. Изготовление или сбыт специальных средств неправомерного доступа (проникновения) к компьютерной информации</p> <p>Статья 256. Разработка, использование и распространение вредоносных программ</p> <p>Статья 257. Нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети</p>
Характеристика видового объекта		
<p>УК Кыргызстана, в качестве видового объекта рассматриваемой группы преступлений выделяет</p>	<p>Видовой объект уголовно-правовой охраны составляют общественные отношения в сфере</p>	<p>Видовой объект уголовно-правовой охраны составляют общественные отношения в сфере</p>

<p>общественные отношения в сфере кибер-безопасности. Так, кибербезопасность следует рассматривать как сохранение свойств целостности (которая может включать аутентичность и отказоустойчивость), доступности и конфиденциальности информации в объектах информационной инфраструктуры, обеспечиваемое за счет использования совокупности средств, стратегий, принципов обеспечения безопасности, гарантий безопасности, подходов к управлению рисками и страхованию, профессиональной подготовки, практического опыта и технологий. Таким образом, понятие кибербезопасности по сравнению с понятием информационной безопасности является более узким по своему содержанию</p>	<p>обеспечения информационной безопасности, при этом, сопоставив определения данные в Государственной стратегии и в Законе «О защите информации» можно обнаружить, что законодатель не делает различия в понятиях информационной безопасности и безопасности информации, определяя оба понятия как состояние защищенности информации, обрабатываемой в информационных системах от внутренних или внешних угроз. Вместе с тем, очевидным является несоответствие объемов рассматриваемых понятий. Так, безопасность информации – это безопасность объекта, а информационная безопасность – это безопасность, связанная с информационной деятельностью, информационной сферой, в которую, конечно же, входит информация, но кроме неё туда входят ещё и субъекты информационных отношений, и средства обработки и передачи информации, и каналы передачи информации, и даже условия приёма-</p>	<p>обеспечения безопасности компьютерной информации. При этом, названные выше акты не содержат легального определения компьютерной информации, более того, в силу отсутствия специального акта, системно регулирующего вопросы обращения различных видов информации, наблюдается отсутствие единого подхода к определению понятия «информации», так к примеру, в Законе Республики Армения от 22 октября 2003 года №ЗР-11 «О свободе информации» информация определяется как полученные и оформленные в установленном законодательством порядке данные о личности, предмете, факте, обстоятельстве, событии, происшествии, явлении независимо от формы их владения или материального носителя (текстовые, электронные документы, звукозаписи, видеозаписи, фотопленки, чертежи, схемы, ноты, карты). Такое узкое понимание информации не согласуется с подходами, сложившимися в большинстве государств-участников</p>
--	---	--

	<p>передачи информации. То есть понятие «информационная безопасность» значительно шире чем «безопасность информации». Таким образом, стоит говорить, именно, об информационной безопасности в контексте Государственной стратегии и отношениях в данной сфере как объекте уголовно правовой охраны</p>	<p>СНГ, в которых информация рассматривается как любые сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления</p>
Отдельные составы преступлений		
<p>Ч. 1 ст. 319 УК Кыргызстана предусматривает ответственность за несанкционированный доступ к чужой охраняемой компьютерной информации и электронным документам, в информационную систему или сеть электросвязи, повлекший уничтожение, блокирование, изменение информации, а равно повлекший нарушение или прекращение работы устройств обработки информации, причинивший умышленно или по неосторожности значительный вред.</p> <p>В целом данный состав соответствует подходам в других рассматриваемых государствах, при</p>	<p>Ч. 1 ст. 298 УК Таджикистана предусматривает ответственность за неправомерный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты.</p> <p>В целом данный состав соответствует подходам в других рассматриваемых государствах, при этом, в отличии от УК Армении, он формальный, объективную сторону данного вида преступления образует неправомерный доступ к информации, сопровождающийся нарушением системы защиты.</p> <p>Близким к данному составу</p>	<p>Ч. 1 ст. 251 УК Армении предусматривает ответственность за несанкционированный доступ (проникновение) к какой-либо части системы информации или ко всей системе информации, хранящейся в компьютере, компьютерной системе, сети или на машинных носителях и охраняемой законом, совершенный с нарушением системы защиты и повлекший по неосторожности изменение, копирование, уничтожение или блокирование информации, либо вывод из строя компьютера, компьютерной системы, сети или компьютерного оборудования, либо иной значительный ущерб.</p>

<p>этом вводится необходимость причинения вреда.</p> <p>Ч. 1 Статья 321 УК Кыргызстана вводит категорию «Кибер-саботаж», то есть умышленные изменение, уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций или программы без права вмешательства в работу компьютерных систем, с намерением помешать функционированию программных продуктов или телекоммуникационных систем, а также вывод из строя программных продуктов, оборудования.</p> <p>Такая категория нетипична для законодательства государств-членов ОДКБ и отличается от «компьютерного сабатажа», установленного в УК Таджикистана</p>	<p>преступления является также состав, предусмотренный ст. 299 УК Таджикистана, и, как было указано выше, такой подход по выделению модификации и уничтожения информации является вполне оправданным, так как позволяет более полно учитывать характер и степень общественной опасности этих видов преступных деяний, так УК Армении предусматривает отдельный состав: изменение компьютерной информации (ст. 252)</p>	<p>Данный состав преступления является материальным, так как выражается в умышленном доступе (проникновении) к какой-либо части системы информации или ко всей системе информации, который по неосторожности повлеч следующие последствия: изменение, копирование, уничтожение или блокирование информации, либо вывод из строя компьютера, компьютерной системы, сети или компьютерного оборудования, либо иной значительный ущерб.</p> <p>Указанное отличает его от компьютерного саботажа, который предусмотрен в УК большинства рассмотренных государств. Причем компьютерный саботаж отличает умышленная форма вины по отношению к преступным последствиям</p>
Защита критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры		
<p>Законодательство Кыргызской Республики включает в себя</p>	<p>Отдельно не выделяется, отсутствует специальный</p>	<p>Отдельно не выделяется, отсутствует специальный</p>

<p>механизмы по защите и обеспечению надежного функционирования рассматриваемых объектов. Так УК Кыргызстана в составах выделяет категории «нарушения работы информационных систем или сети электросвязи» (ст. 320), «телекоммуникационных систем» (ст. 321, 322).</p> <p>Также созданы не уголовно-правовые механизмы, в частности, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2017 года №762 «Об утверждении Требований к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем» (далее – Требования), была определена система мер по защите информации, а также требования к использованию информационных технологий в государственных информационных системах и обеспечения безопасности информации, содержащейся в их базах данных. Согласно Требованиям, критическая информационная инфраструктура – совокупность</p>	<p>законодательный акт, направленный на защиту таких объектов, специальных составов преступлений не предусмотрено, преступное посягательство на данный объект не рассматривается как квалифицирующий признак</p>	<p>законодательный акт, направленный на защиту таких объектов, специальных составов преступлений не предусмотрено, преступное посягательство на данный объект не рассматривается как квалифицирующий признак</p>
---	--	--

<p>объектов критической информационной инфраструктуры Кыргызской Республики, функционирующих в секторе государственного управления и государственных электронных услуг, в области здравоохранения, транспорта, телекоммуникаций и связи, кредитно-финансовой сфере, оборонном секторе, топливной промышленности, отрасли генерации и распределения электроэнергии, пищевой промышленности и горнодобывающей промышленности</p>		
--	--	--

Приложение 6

Приложение 6

Сравнительный анализ национального законодательства РБ, РК, РФ в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий (Матвеев В.В.)

Таблица 1

Казахстан	Беларусь	Россия
<p>Общая характеристика особенностей национального законодательства в сфере противодействия информационной преступности</p>		

<p>Организационно-правовые и технические основы системы мер по обеспечению информационной безопасности в Казахстане в области информатизации и связи (кибербезопасности) формировались и законодательно закреплялись как составляющие информационной безопасности и обеспечения безопасности информационного пространства и инфраструктуры связи в соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности». В последние годы различные взаимосвязанные аспекты обеспечения информационной безопасности в области информатизации и связи нашли свое отражение и развитие в Уголовном кодексе Республики Казахстан, Кодексе Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», законах Республики Казахстан «Об информатизации», «О государственных секретах», «О персональных данных и их защите», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «О связи», а также ряде</p>	<p>Белорусское законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности составляют ряд законов, в том числе «О государственных секретах», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», при этом, роль базового акта выполняет Закон «Об информации, информатизации и защите информации», который определяет порядок государственного регулирования и управления в сфере защиты информации. Для этих целей Закон закрепляет основные термины и их определения, которые используются во всех нормативных правовых актах, принятых в его развитие. Дополняют и развивают положения названного Закона указы Президента Республики Беларусь, среди которых можно выделить Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты</p>	<p>Характеризуя национальное законодательство России в сфере обеспечения информационной безопасности, следует остановиться на следующих основных документах: Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», закрепляющий общие положения о доступе к информации, о конфиденциальности и защите информации; Федеральный закон «О персональных данных»; Закон Российской Федерации «О государственной тайне»; Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»; Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за посягательство на информационную безопасность. Особо следует выделить Доктрину информационной безопасности, утвержденную Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646 (далее – Доктрина). Отметим, что Доктрина в отличие от стратегии или концепции</p>
---	---	---

<p>подзаконных актов.</p> <p>Сегодня особенности правового регулирования противодействия преступлениям в сфере информационных технологий обусловлены принятием одного из важнейших документов в области обеспечения информационной безопасности – Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстана») (далее – Концепция), утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407. Концепция определила основные направления реализации государственной политики в сфере защиты электронных информационных ресурсов, информационных систем и сетей телекоммуникаций, обеспечения безопасного использования информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ). Данный акт направлен на обеспечение единства подходов к мониторингу обеспечения информационной безопасности государственных органов, физических и юридических лиц, а также выработку</p>	<p>информации» и др. Кроме того, обосновывается необходимость разработки и принятия Информационного кодекса Республики Беларусь, который позволит комплексно регулировать отношения в информационной сфере, а также создаст условия для реализации основных направлений, определенных в Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь и касающихся экономической, социально-политической, культурной, духовной сфер жизни общества, совершенствования системы государственного управления, оказания публичных услуг на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечения информационной безопасности при построении информационного общества. Его принятие позволит исключить множественность актов законодательства, устранить содержащиеся в них пробелы и противоречия, т. е. обеспечить</p>	<p>представляет собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере. При этом доктрина является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором развиваются положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, а также других документов стратегического планирования в указанной сфере. В ней дается определение информационной безопасности Российской Федерации, рассматриваемой как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная</p>
---	--	---

<p>механизмов предупреждения и оперативного реагирования на инциденты информационной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера, введения чрезвычайного или военного положения.</p> <p>Концепция определила целый ряд мер, направленных на обеспечение безопасности информационных процессов, при этом отметим лишь некоторые из них: – расширение технических возможностей специальных государственных органов по обеспечению безопасности государства; – поддержание высокого уровня профессиональной компетенции и технической готовности к противодействию киберпреступности; – предоставление приоритета исследованиям и собственной школе прикладной математики, по разработке средств криптографической защиты информации, криптологии, разработок по программируемым логическим интегральным схемам, квантовой</p>	<p>комплексность правового регулирования. Следует отметить, что вопрос принятия информационного кодекса рассматривается и других государствах-участниках СНГ, катализатором таких инициатив стала разработка и принятие Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ 23 ноября 2012 года Модельного информационного кодекса, ставшего основой для гармонизации национального законодательства государств-участников СНГ в информационной сфере.</p> <p>Важной особенностью развития национального законодательства в сфере противодействия информационной преступности является разработка проекта Закона Республики Беларусь «О персональных данных», в котором впервые для Республики Беларусь выработан системный и комплексный подход к определению понятия персональных данных, а также мер направленных на их защиту. Стоит отметить, что при разработке проекта учитывался опыт не</p>	<p>целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства. Помимо определения национальных интересов, а также основных информационных угроз и состояния информационной безопасности, в Доктрине определяются стратегические цели и основные направления обеспечения информационной безопасности, например, по повышению безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения устойчивого взаимодействия государственных органов, недопущения иностранного контроля за функционированием таких объектов; повышению эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям; ликвидации зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств</p>
---	--	--

<p>криптографии и разработке защиты систем передачи, обработки и хранения информации, а также систем информационной безопасности. В Концепции особенно выделяется необходимость преодоления проблемы невысокой востребованности отечественных разработок (актуальной для всех государств-членов ОДКБ). В качестве одной из причин данной проблемы называется отсутствие обязательности приоритетного использования национальной продукции в государственных органах. Для решения названной проблемы в Казахстане делается акцент на стимулирование механизмов государственно-частного партнерства с помощью критериев соответствия требованиям локализации разработки и технической поддержки, наличия у поставщика исключительных прав интеллектуальной собственности на конструкторскую и техническую документацию программных продуктов и телекоммуникационного оборудования, а также наличия научно-производственной базы, необходимой</p>	<p>только государств ближнего зарубежья, например, Российской Федерации, в которой действует аналогичный акт, но и ЕС, в котором принят Общий регламент о защите персональных данных (General Data Protection Regulation). Так, к примеру, в проекте Закона предусматривается норма по созданию уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, который должен принимать меры по защите прав субъектов персональных данных в процессе сбора, обработки, распространения, предоставления персональных данных. Кроме того, уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных: осуществляет контроль за сбором, обработкой, распространением, предоставлением персональных данных операторами в порядке, установленном законодательством о контрольной (надзорной) деятельности; рассматривает жалобы субъектов персональных данных по вопросам сбора, обработки, распространения, предоставления персональных данных;</p>	<p>обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе и др.</p> <p>Кроме Доктрины следует отметить разработку и утверждение Указом Президента Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № Пр-1753 Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, которые направлены на конкретизацию отдельных положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, Концепции внешней политики Российской Федерации и других документов стратегического планирования Российской Федерации. Названный документ закрепляет понятие международной информационной безопасности, выделяет основные угрозы в области</p>
--	--	--

<p>для организации производства, гарантийного и послегарантийного обслуживания. На наш взгляд, кроме названных мер работа по укреплению материально-технического потенциала в сфере информационно-коммуникационных технологий также должна вестись на уровне ЕАЭС в рамках реализации инициатив «Цифровой повестки ЕАЭС».</p> <p>Важной мерой по обеспечению кибербезопасности в Казахстане должно стать образование специального Совета по кибербезопасности, одной из главных задач которого является рассмотрение актуальных вопросов по кибербезопасности, поддержание в актуальном состоянии руководящих документов, нормативно-правовой базы, содействие приоритетному использованию продукции отечественной электронной и софтверной промышленности, проведение публичной оценки общественно-значимых IT-проектов. Также закреплена необходимость создания Национального</p>	<p>требует от оператора изменения, удаления или блокирования недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных, устранения иных нарушений настоящего Закона; выдает разрешения на трансграничную передачу персональных данных, если в другом государстве не обеспечивается надлежащий уровень их защиты; участвует в работе международных организаций по вопросам защиты персональных данных; осуществляет иные полномочия.</p> <p>Наконец, еще одной отличительной чертой белорусского законодательства является отсутствие на данный момент единой концепции или стратегии в сфере информационной безопасности. При этом Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная этим Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575, рассматривает информационную безопасность как составную часть национальной безопасности и определяет ее как состояние</p>	<p>международной информационной безопасности, определяет цель государственной политики Российской Федерации, которая заключается в содействии установлению международного правового режима, направленного на создание условий для формирования системы международной информационной безопасности, формулирует в соответствии с названной целью основные задачи, а также основные направления государственной политики Российской Федерации. Наконец, последний раздел посвящен механизмам реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения международной информационной безопасности.</p> <p>Вместе с тем, по мнению отдельных исследователей, целесообразно выделить следующие недостатки российского законодательства в данной сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в силу отсутствия комплексного международного акта, устанавливающего основы
---	--	---

<p>координационного центра информационной безопасности, который в онлайн режиме будет обрабатывать информацию о состоянии защищенности «электронной границы», а также наиболее важных компонентов национальной информационной инфраструктуры и обеспечить обмен информацией. Здесь следует отметить, что особенностью рассматриваемой Концепции стало использование такого понятия как «электронная граница» – виртуальный периметр страны, в связи с необходимостью пресечения компьютерных атак, запущенных из зарубежного пространства.</p> <p>Наряду с выстраиванием работы с объектами критической информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа стратегических и особо важных государственных объектов, объектов стратегических отраслей экономики, в Концепции предлагается пересмотреть критерий отнесения к критически важным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры с</p>	<p>защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. Тем не менее Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь совместно с другими уполномоченными государственными органами работают над проектом Концепции информационной безопасности. Исходя из анализа международного законодательства в этой сфере, нормативных актов ведущих стран, разработчики пришли к выводу о невозможности обеспечения информационной безопасности только силами государства, поэтому важное место в Концепции должно быть отведено международному сотрудничеству</p>	<p>государственного регулирования в сфере противодействия информационной преступности, наблюдается проблема фрагментарности в развитии международного сотрудничества;</p> <ul style="list-style-type: none"> - недостаточная правовая защита отечественных производителей информационных продуктов; - неравномерность развития федерального и регионального законодательства, наличие противоречий между ними; - необходимость совершенствования правового регулирования отношений в области развития технологического обеспечения информационной безопасности; - недостаточная эффективность правовых механизмов установления ответственности за правонарушения в рассматриваемой сфере
--	--	--

возможностью отнесения к критически важным объектам, ориентированных на оказание информационно-коммуникационных услуг населению.

Несколько норм Концепции посвящены внешнеполитическим и внешнеэкономическим вопросам. Отмечается необходимость в рамках двух и многосторонней дипломатии укрепления роли Казахстана в качестве сильного и последовательного партнера, выступающего против использования ИКТ в военных целях, следующего курсу открытости, укрепления мер доверия в области международной информационной безопасности, при безусловном соблюдении суверенного равенства государств в выборе путей технологического развития. Ключевыми диалоговыми площадками должны стать международные, региональные и субрегиональные организации (ООН, ШОС, ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и др.) с дальнейшим продвижением их инициатив в различных международных форматах

Уголовно-правовые меры по противодействию преступности в информационной сфере

<p>В Уголовном кодексе Казахстана (далее – УК Казахстана) содержится глава 7, объединяющая уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи. Следует отметить важные изменения, которые претерпел УК Казахстана в связи с введением понятия уголовного правонарушения как категории объединяющей уголовные проступки и уголовные преступления. Так, при изучении главы 7 возможно сделать вывод, что большинство действий, согласно установленной санкции, можно отнести к категории «уголовных проступков», вместе с тем наличие в диспозиции некоторых статей указания на последствия в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства свидетельствует о наличии высокой степени общественной опасности, свойственной уголовным преступлениям.</p>	<p>Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК Беларуси) содержит главу 31, включающую преступления против информационной безопасности. В целом, выделенные составы и подходы к их определению соответствуют Модельному уголовному кодексу СНГ.</p> <p>Так главой 31 предусматриваются следующие составы преступлений:</p> <p>Статья 349. Несанкционированный доступ к компьютерной информации</p> <p>Статья 350. Модификация компьютерной информации</p> <p>Статья 351. Компьютерный саботаж</p> <p>Статья 352. Неправомерное завладение компьютерной информацией</p> <p>Статья 354. Разработка, использование либо распространение вредоносных программ</p> <p>Статья 355. Нарушение правил эксплуатации компьютерной</p>	<p>Несколько иные формулировки при определении составов преступлений в сфере информационной безопасности по сравнению с Модельным уголовным кодексом СНГ выделены в главе 28 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Преступления в сфере компьютерной информации». К ним относятся:</p> <p>Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации</p> <p>Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ</p> <p>Статья 274. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей</p> <p>Статья 274.1. Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации</p>
--	---	--

<p>Рассматривая правонарушения в сфере информатизации и связи, в первую очередь, стоит отметить следующие составы:</p> <p>Статья 205. Неправомерный доступ к информации, в информационную систему или сеть телекоммуникаций</p> <p>Статья 206. Неправомерные уничтожение или модификация информации</p> <p>Статья 207. Нарушение работы информационной системы или сетей телекоммуникаций</p> <p>Статья 208. Неправомерное завладение информацией</p> <p>Статья 209. Принуждение к передаче информации</p> <p>Статья 210. Создание, использование или распространение вредоносных компьютерных программ и программных продуктов</p> <p>Статья 211. Неправомерное распространение электронных информационных ресурсов ограниченного доступа</p> <p>Статья 212. Предоставление услуг для размещения интернет-</p>	<p>системы или сети</p> <p>а также иные составы преступлений в информационной сфере (хищение путем использования компьютерной техники (статья 212), умышленное разглашение государственной тайны (статья 373), разглашение государственной тайны по неосторожности (статья 374), умышленное разглашение служебной тайны (статья 375) и др.</p>	<p>Статья 274.2. Нарушение правил централизованного управления техническими средствами противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования</p>
---	---	---

ресурсов, преследующих
противоправные цели

Статья 213. Неправомерные
изменение идентификационного кода
абонентского устройства сотовой
связи, устройства идентификации
абонента, а также создание,
использование, распространение
программ для изменения
идентификационного кода
абонентского устройства

Кроме того, в Уголовном кодексе
Республики Казахстан предусмотрено
еще несколько статей, в определенной
мере устанавливающих уголовную
ответственность за преступления,
связанные с информационными и
информационно-
телекоммуникационными

технологиями: Незаконное
ограничение права на доступ к
информационным ресурсам (статья
159); предоставление услуг для
размещения интернет-ресурсов,
преследующих противоправные цели
(статья 212); незаконные изготовление,
производство, приобретение, сбыт или
использование специальных

<p>технических средств негласного получения информации (статья 399) и др.</p>		
<p>Характеристика видового объекта</p>		
<p>Видовым объектом рассматриваемой группы преступлений выступают общественные отношения в сфере информатизации и связи. Здесь стоит отметить, что согласно Закону Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации», информатизация – организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, направленный на автоматизацию деятельности субъектов информатизации; термин «связь» определяется в Законе Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567-II «О связи» как прием, сбор, обработка, накопление, передача (перевозка), доставка, распространение информации, почтовых и специальных отправлений, почтовых переводов денег</p>	<p>Иначе определяется видовой объект в Республике Беларусь, который складывается из общественных отношений в сфере обеспечения информационной безопасности. При этом согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, под информационной безопасностью понимается состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере</p>	<p>Видовым объектом рассматриваемой группы преступлений выступают общественные отношения по поводу использования компьютерной информации, которую следует рассматривать как сведения (сообщения, данные), представленные в форме электрических сигналов, независимо от средств их хранения, обработки и передачи. На наш взгляд, данное понятие уже по сравнению с иными видовыми объектами, которые сформулированы в качестве наименований соответствующих глав в Модельном уголовном кодексе СНГ, УК Казахстана, Беларуси, Таджикистана</p>
<p>Отдельные составы преступлений</p>		

<p>Ч. 1 ст. 205 УК Казахстана устанавливает ответственность за умышленный неправомерный доступ к охраняемой законом информации, содержащейся на электронном носителе, в информационную систему или сеть телекоммуникаций, повлекший существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.</p> <p>При этом уничтожение или модификация информации как уголовно-наказуемые деяния представлены в УК Казахстана отдельным составом ст. 206.</p> <p>Неправомерное копирование информации, предусмотренное как часть состава преступления по ст. 272 УК РФ, в Казахстане выделено также в отдельный состав: (ст. 208) умышленное неправомерное копирование или иное неправомерное завладение охраняемой законом информацией, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или</p>	<p>Ч. 1 ст. 349 УК Беларуси устанавливает ответственность за несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты (несанкционированный доступ к компьютерной информации), повлекший по неосторожности изменение, уничтожение, блокирование информации или вывод из строя компьютерного оборудования либо причинение иного существенного вреда.</p> <p>В диспозиции ст. 349 УК Беларуси указывается на то обстоятельство, что информация должна быть защищена от несанкционированного доступа. Доступ же к важной и необходимой для третьих лиц информации, не наделённой статусом защищённости, не является уголовно наказуемым деянием, что едва ли следует считать оправданным.</p> <p>Еще одним недостатком подхода,</p>	<p>Ч. 1 ст. 272 УК РФ определяет ответственность за неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние повлекло уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации.</p> <p>При этом, неправомерным считается доступ к конфиденциальной информации или информации, составляющей государственную тайну, лица, не обладающего необходимыми полномочиями (без согласия собственника или его законного представителя), при условии обеспечения специальных средств ее защиты. То есть неправомерный доступ к компьютерной информации – это незаконное либо неразрешенное собственником или иным ее законным владельцем использование возможности получения компьютерной информации. При этом под доступом понимается проникновение в ее источник с использованием средств (вещественных и интеллектуальных) компьютерной техники, позволяющее</p>
--	---	---

<p>передаваемой по сетям телекоммуникаций, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства</p>	<p>заложенного в диспозиции рассматриваемой статьи, является формулировка «хранящейся компьютерной информации», указанное приводит к ограничительному толкованию данной нормы и не позволяет обеспечивать уголовно-правовую охрану динамических состояний информации (например, транслирование)</p>	<p>использовать полученную информацию (копировать, модифицировать, блокировать либо уничтожать ее). Состав данного преступления носит материальный характер и предполагает обязательное наступление одного из указанных выше последствий</p>
<p>Ч. 1 ст. 210 УК Казахстана предусматривает ответственность за создание компьютерной программы, программного продукта или внесение изменений в существующую программу или программный продукт с целью неправомерного уничтожения, блокирования, модификации, копирования, использования информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций, нарушения работы компьютера, абонентского устройства, компьютерной программы, информационной системы или сетей</p>	<p>Ч. 1 ст. 354 УК Беларуси предусматривает ответственность за разработку компьютерных программ или внесение изменений в существующие программы с целью несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации или копирования информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, либо разработка специальных вирусных программ, либо заведомое их использование, либо распространение носителей с такими программами – При сравнении данного состава с аналогичными составами</p>	<p>Ч. 1 ст. 273 УК РФ предусматривает ответственность за создание, распространение или использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для несанкционированного уничтожения, блокирования, модификации, копирования компьютерной информации или нейтрализации средств защиты компьютерной информации. Предусматриваются следующие квалифицирующие признаки: 1) совершение преступления группой лиц по предварительному</p>

<p>телекоммуникаций, а равно умышленные использование и (или) распространение такой программы или программного продукта.</p> <p>Предусматриваются следующие квалифицирующие признаки:</p> <p>1) группа лиц по предварительному сговору;</p> <p>2) совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>3) в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, -</p> <p>А также особо квалифицирующие:</p> <p>1) совершенные преступной группой;</p> <p>2) повлекшие тяжкие последствия</p>	<p>преступлений, которые имеются в УК России и Казахстана, можно обнаружить, что в качестве квалифицирующего признака предусматривается лишь наступление тяжких последствий, полагаем, что в данной части следует рассмотреть вопрос о дополнении ст. 354 УК Беларуси некоторыми квалифицирующими и особо квалифицирующими признаками по примеру УК Казахстана</p>	<p>сговору;</p> <p>2) или организованной группой;</p> <p>3) либо лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>4) причинение крупного ущерба;</p> <p>5) корыстный мотив.</p> <p>А также особо квалифицирующие – наступление тяжких последствий или создание угрозы их наступления</p>
<p>Ч. 1 ст. 207 УК Казахстана предусматривается ответственность за умышленные действия (бездействие), направленные на нарушение работы информационной системы или сетей телекоммуникаций. Причем особенностью данного состава по</p>	<p>Ч. 1 ст. 355 УК Беларуси предусматривается ответственность за умышленное нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети лицом, имеющим доступ к этой системе или сети, повлекшее по неосторожности уничтожение,</p>	<p>Ч. 1 ст. 274 УК РФ предусматривается ответственность за нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации либо информационно-телекоммуникационных сетей и</p>

<p>сравнению с другими в рамках рассматриваемой главы является то, что в данном случае речь идет только об умышленных действиях (бездействии) в отношении сетей телекоммуникаций и информационной системы как более широкого понятия, чем компьютерная система, с другими квалифицирующими признаками. Отличительной чертой рассматриваемого состава по сравнению со ст. 355 УК Беларуси и ст. 274 УК РФ является то, что состав ст. 207 УК Казахстана формальный, то есть для наступления ответственности достаточно совершение умышленных действий (бездействия), направленных на нарушение работы информационных систем или сетей телекоммуникаций</p>	<p>блокирование, модификацию компьютерной информации, нарушение работы компьютерного оборудования либо причинение иного существенного вреда</p>	<p>оконченного оборудования, а также правил доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, повлекшее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации, причинившее крупный ущерб</p>
<p>Защита критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры</p>		
<p>Важную роль в обеспечении международной и национальной информационной безопасности играет защита критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Следует отметить, что существенная работа по гармонизации национального законодательства</p>	<p>В Беларуси принят и действует Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации», в котором также содержится определение</p>	<p>Федеральным законом РФ от 26.07.2017 № 194-ФЗ в Уголовный кодекс РФ введена статья 274.1, которой с 01.01.2018 установлена ответственность за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру</p>

<p>рассматриваемых в настоящем исследовании государств была выполнена на уровне СНГ. Так 28.11.2014 г. был принят Модельный закон «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры», определивший правовые, экономические, социальные и организационные основы безопасного функционирования и обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. В Республике Казахстан определение объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры содержится в Законе Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации». Согласно ст. 1 названного Закона, критически важные объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры – объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры, в том числе информационно-коммуникационной инфраструктуры «электронного правительства», нарушение или прекращение функционирования которых приводит к чрезвычайной ситуации социального и (или) техногенного характера или к значительным негативным последствиям для обороны, безопасности, международных отношений, экономики, отдельных сфер хозяйства, инфраструктуры Республики Казахстан или для жизнедеятельности населения, проживающего на соответствующей</p>	<p>критической инфраструктуры, под которой понимается инфраструктура, являющаяся жизненно важной для государства, отказ или разрушение которой может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность. Стоит отметить, что Указом утверждено Положение, которое лишь определяет порядок отнесения (исключения) объектов информатизации к (из числа) КВОИ, а также некоторые меры по обеспечению безопасности КВОИ.</p> <p>Особенностью белорусского уголовного законодательства является то, что в нем отсутствует какой-либо специальный состав (как в РФ), предусматривающий ответственность за посягательство на данный вид общественных отношений, кроме того, не содержится специального указания на посягательство на КВОИ как квалифицирующего признака, в то же время, полагаем, что наступление тяжких последствий как квалифицирующий признак некоторых составов преступлений в сфере информационной безопасности при</p>	<p>Российской Федерации. Понятие критической информационной инфраструктуры Российской Федерации содержится в Федеральном законе от 26.07.2017 №187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». В частности, согласно ст.2 данного Закона под критической информационной инфраструктурой понимаются – объекты критической информационной инфраструктуры (информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов критической информационной инфраструктур), а также сети электросвязи, используемые для организации взаимодействия таких объектов. Одновременно с принятием указанного Закона введена уголовная ответственность за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру РФ. В Уголовном кодексе РФ в частности предусмотрена ответственность за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание, распространение и
---	--	--

<p>территории; территории.</p> <p>Следует отметить, что кроме организационных и методических мер, рассматриваемый закон предполагает реализацию целого комплекса правовых мер, направленных на обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Так, среди уголовно-правовых средств следует особо выделить включение в качестве квалифицирующего признака составов преступлений, предусмотренных ст. 205-210 УК Казахстана, совершение деяний в отношении критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры. Причем максимальный размер наказания предусмотрен по ст. 210 УК за создание, использование или распространение вредоносных компьютерных программ и программных продуктов в виде лишения свободы до семи лет</p>	<p>определенных условиях может охватывать совершение противоправных деяний в отношении КВОИ. Тем не менее рассмотренный подход нуждается в корректировке</p>	<p>(или) использование компьютерных программ либо иной компьютерной информации, заведомо предназначенных для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации, в том числе для уничтожения, блокирования, модификации, копирования информации, содержащейся в ней, или нейтрализации средств защиты указанной информации;</p> <p>- за неправомерный доступ к охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, в том числе с использованием компьютерных программ либо иной компьютерной информации, которые заведомо предназначены для неправомерного воздействия на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации, или иных вредоносных компьютерных программ, если он повлек причинение вреда критической информационной</p>
--	--	---

		<p>инфраструктуре Российской Федерации;</p> <p>- нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи охраняемой компьютерной информации, содержащейся в критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, или информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем управления, сетей электросвязи, относящихся к критической информационной инфраструктуре Российской Федерации, либо правил доступа к указанным информации, информационным системам, информационно-телекоммуникационным сетям, автоматизированным системам управления, сетям электросвязи, если оно повлекло причинение вреда критической информационной инфраструктуре Российской Федерации</p>
--	--	--

Сравнительный анализ национального законодательства КР, РТ, РА в сфере противодействия преступлениям в сфере информационных технологий

Таблица 2

Кыргызстан	Таджикистан	Армения
Общая характеристика особенностей национального законодательства в сфере противодействия информационной преступности		
<p>Национальное законодательство в сфере обеспечения кибер безопасности складывается из: Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года № 127 «Об электронном управлении», который отменил ранее действовавший Закон «Об информатизации»; Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 2008 года №58 «Об информации персонального характера»; Закона Кыргызской Республики от 5 декабря 1997 года № 89 «О гарантиях и свободе доступа к информации»; Закона Кыргызской Республики от 2 апреля 1998 года №31 «Об электрической и почтовой связи»; Закона Кыргызской Республики от 30 марта 1998 года № 28 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных»;</p>	<p>Национальное законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности складывается из следующих актов: Закона Республики Таджикистан «О защите информации»; Закона Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации», Закона Республики Таджикистан «Об информатизации», Закона Республики Таджикистан «Об информации», устанавливающего правовые основы информационной деятельности, цели, обязанности, принципы, субъекты и объекты информационных отношений и определяющий государственную информационную политику в обществе, Закона Республики Таджикистан «Об электронной цифровой подписи», а также Уголовного кодекса (далее – УК</p>	<p>Национальное законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности складывается из: Закона Республики Армения «О свободе информации»; Закона Республики Армения «Об электронной связи»; Закона Республики Армения «О защите персональных данных», регулирующего порядок и условия государственного контроля обработки персональных данных органами государственного управления или местного самоуправления, государственными или общинными учреждениями или организациями, юридическими или физическими лицами; Закона Республики Армения «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», а также Уголовного кодекса (далее – УК</p>

<p>Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2017 года №128 «Об электронной подписи», Уголовного кодекса (далее – УК Кыргызстана), Кодекса об административной ответственности и других.</p> <p>Среди документов программного характера следует выделить Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденную Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120, а также Концепцию информационной безопасности Кыргызской Республики, одобренную Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 2008 года № 373 (далее – Концепция). В частности, в Концепции нашли свое отражение основные понятия и их определения в сфере обеспечения информационной безопасности, так информационная сфера Кыргызской Республики, согласно Концепции, представляет собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование,</p>	<p>Таджикистана), Кодекса об административных правонарушениях и др.</p> <p>Среди актов программного характера стоит отметить Стратегию «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан», утвержденную Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174, Концепцию информационной безопасности Республики Таджикистан, утвержденную Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 года №1175, а также Программу обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан, утвержденную Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2004 года №290, которая направлена на реализацию и поддержки основ государственной политики по обеспечению информационной безопасности.</p> <p>Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные</p>	<p>Армении), Кодекса об административных правонарушениях и др.</p> <p>Данный перечень свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства, так следует рассмотреть вопрос о принятии специального акта, который бы комплексно и системно смог определить механизмы и инструменты для противодействия кибервызовам и угрозам</p>
---	---	--

<p>распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Разделяются в Концепции такие понятия как «информационная безопасность» – состояние защищенности от внешних и внутренних угроз ее информационной сферы, формируемой, развиваемой и используемой с учетом согласованных и сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства, и «безопасность информации» – состояние защищенности информации, хранимой, обрабатываемой и передаваемой специальными средствами связи, вычислительной техникой, автоматизированными системы и другими техническими средствами, при котором обеспечивается защита от внутренних и внешних угроз. Кроме дефиниций в Концепции содержатся цель, основные задачи и принципы государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности. Выделяются также</p>	<p>технологии для развития Республики Таджикистан» (далее – Государственная стратегия) раскрывает организационные, экономические и финансовые механизмы реализации государственной политики, в основу которых положены принципы программно-целевого подхода на основе мониторинга и прозрачности исполнения. Обосновывается стратегическая значимость информационных технологий для Республики Таджикистан, и формулируются задачи. В комплексе мер предусмотрены решения проблем растущего «цифрового неравенства» как внутри страны, так и в пространстве Центральной Азии, СНГ с целью достойной интеграции Таджикистана в мировое информационное сообщество.</p> <p>Кроме того, указывается, что Государственная стратегия в области информационной безопасности должна базироваться на анализе существующих и потенциальных угроз информационной безопасности, безопасности информационных и</p>	
---	---	--

<p>внешние и внутренние угрозы информационной безопасности Кыргызской Республики, а также объекты защиты. Так, защите от угроз информационной безопасности в первоочередном порядке подлежат: права и свободы граждан Кыргызской Республики на получение, распространение и использование информации, защиту частной жизни; научные, производственные и иные комплексы по разработке, производству и внедрению телекоммуникационного оборудования и оргтехники, средств связи, программного обеспечения, средств защиты информации, информационных технологий и услуг; информационная инфраструктура (как один из механизмов экономического регулирования процессов в информационной сфере); принадлежащие органам власти и управления Кыргызской Республики на правах индивидуального и совместного пользования информационные ресурсы и их хранилища (архивы, библиотеки, банки и базы данных и т.д.).</p>	<p>коммуникационных сетей, систем и включать решение следующих вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - защита государственных информационных систем от несанкционированного доступа; - защита баз данных; - защита персональных данных; - безопасность информационных и коммуникационных сетей и систем; - борьба с кибернетическими преступлениями; - оперативное реагирование на случаи нарушения информационной безопасности путём обмена информацией и техническими средствами борьбы с нарушениями установленных правил; - международное сотрудничество в области обеспечения безопасности информационных и коммуникационных сетей и систем. <p>Среди организационных мер, направленных на реализацию Государственной стратегии, стоит особенно отметить создание специального уполномоченного органа – Совета по информационно-</p>	
--	---	--

<p>Наконец, еще одной из особенностей рассматриваемого законодательства можно назвать закрепление на уровне нормативного правового акта понятия кибербезопасности наряду с понятием информационной безопасности.</p>	<p>коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан</p>	
<p>Уголовно-правовые меры по противодействию преступности в информационной сфере</p>		
<p>Глава 40. Преступления против кибер-безопасности</p> <p>Статья 319. Несанкционированный доступ к компьютерной информации и электронным документам, в информационную систему или сеть электросвязи</p> <p>Статья 320. Создание вредоносных программных продуктов</p> <p>Статья 321. Кибер-саботаж</p> <p>Статья 322. Массовое распространение электронных сообщений</p>	<p>Глава 28. Преступления против информационной безопасности</p> <p>Статья 298. Неправомерный доступ к компьютерной информации</p> <p>Статья 299. Модификация компьютерной информации</p> <p>Статья 300. Компьютерный саботаж</p> <p>Статья 301. Незаконное завладение компьютерной информацией</p> <p>Статья 302. Изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети</p> <p>Статья 303. Разработка, использование и распространение вредоносных программ</p> <p>Статья 304. Нарушение правил</p>	<p>Глава 28. Преступление против компьютерной системы и безопасности компьютерной информации</p> <p>Статья 359. Взлом компьютера, компьютерной системы или компьютерной сети</p> <p>Статья 360. Изменение компьютерной информации</p> <p>Статья 361. Компьютерный саботаж</p> <p>Статья 362. Незаконный перехват или владение компьютерной информацией</p> <p>Статья 363. Незаконное распространение вредоносного программного обеспечения или инструментов</p> <p>Статья 364. Компьютерное мошенничество</p>

	эксплуатации компьютерной системы или сети	Статья 365. Нарушение правил или требований по эксплуатации компьютера, компьютерной системы или компьютерной сети
Характеристика видового объекта		
<p>УК Кыргызстана, в качестве видового объекта рассматриваемой группы преступлений выделяет общественные отношения в сфере кибер-безопасности. Так, кибербезопасность следует рассматривать как сохранение свойств целостности (которая может включать аутентичность и отказоустойчивость), доступности и конфиденциальности информации в объектах информационной инфраструктуры, обеспечиваемое за счет использования совокупности средств, стратегий, принципов обеспечения безопасности, гарантий безопасности, подходов к управлению рисками и страхования, профессиональной подготовки, практического опыта и технологий. Таким образом, понятие кибербезопасности по сравнению с понятием информационной</p>	<p>Видовой объект уголовно-правовой охраны составляют общественные отношения в сфере обеспечения информационной безопасности, при этом, сопоставив определения данные в Государственной стратегии и в Законе «О защите информации» можно обнаружить, что законодатель не делает различия в понятиях информационной безопасности и безопасности информации, определяя оба понятия как состояние защищенности информации, обрабатываемой в информационных системах от внутренних или внешних угроз. Вместе с тем, очевидным является несовпадение объемов рассматриваемых понятий. Так, безопасность информации – это безопасность объекта, а информационная безопасность – это</p>	<p>Видовой объект уголовно-правовой охраны составляют общественные отношения в сфере обеспечения безопасности компьютерной системы или компьютерной информации. При этом, названные выше акты не содержат легального определения компьютерной информации, более того, в силу отсутствия специального акта, системно регулирующего вопросы обращения различных видов информации, наблюдается отсутствие единого подхода к определению понятия «информации», так к примеру, в Законе Республики Армения от 22 октября 2003 года №ЗР-11 «О свободе информации» информация определяется как полученные и оформленные в установленном законодательством порядке данные о личности, предмете, факте,</p>

<p>безопасности является более узким по своему содержанию</p>	<p>безопасность, связанная с информационной деятельностью, информационной сферой, в которую, конечно же, входит информация, но кроме неё туда входят ещё и субъекты информационных отношений, и средства обработки и передачи информации, и каналы передачи информации, и даже условия приёма-передачи информации. То есть понятие «информационная безопасность» значительно шире чем «безопасность информации». Таким образом, стоит говорить, именно, об информационной безопасности в контексте Государственной стратегии и отношениях в данной сфере как объекте уголовно правовой охраны</p>	<p>обстоятельстве, событии, происшествии, явлении независимо от формы их владения или материального носителя (текстовые, электронные документы, звукозаписи, видеозаписи, фотопленки, чертежи, схемы, ноты, карты). Такое узкое понимание информации не согласуется с подходами, сложившимися в большинстве государств-участников СНГ, в которых информация рассматривается как любые сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления</p>
<p>Отдельные составы преступлений</p>		
<p>Ч. 1 ст. 319 УК Кыргызстана предусматривает ответственность за несанкционированный доступ к чужой охраняемой компьютерной информации и электронным документам, в информационную систему или сеть электросвязи, повлекший уничтожение,</p>	<p>Ч. 1 ст. 298 УК Таджикистана предусматривает ответственность за неправомерный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты. В целом данный состав</p>	<p>Ч. 1 ст. 359 УК Армении предусматривает ответственность за проникновение в компьютер, компьютерную систему или компьютерную сеть без разрешения, совершенное лицом, не имеющим такого права в силу закона или договора или иного законного</p>

<p>блокирование, изменение информации, а равно повлекший нарушение или прекращение работы устройств обработки информации, причинивший умышленно или по неосторожности значительный вред.</p> <p>В целом данный состав соответствует подходам в других рассматриваемых государствах, при этом вводится необходимость причинения вреда.</p> <p>Ч. 1 Статья 321 УК Кыргызстана вводит категорию «Кибер-саботаж», то есть умышленные изменение, уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние информации, хранящейся на электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по сетям телекоммуникаций или программы без права вмешательства в работу компьютерных систем, с намерением помешать функционированию программных продуктов или телекоммуникационных систем, а также вывод из строя программных продуктов, оборудования.</p>	<p>соответствует подходам в других рассматриваемых государствах, при этом, в отличии от УК Армении, он формальный, объективную сторону данного вида преступления образует неправомерный доступ к информации, сопровождающийся нарушением системы защиты.</p> <p>Близким к данному составу преступления является также состав, предусмотренный ст. 299 УК Таджикистана, и, как было указано выше, такой подход по выделению модификации и уничтожения информации является вполне оправданным, так как позволяет более полно учитывать характер и степень общественной опасности этих видов преступных деяний, так УК Армении предусматривает отдельный состав: изменение компьютерной информации (ст. 360)</p>	<p>основания, и повлекшее по неосторожности уничтожение, изменение, повреждение, искажение, блокирование (изоляция) компьютерных данных, копирование, крупный имущественный ущерб или иной существенный ущерб..</p> <p>Данный состав преступления является материальным, так как выражается в умышленном доступе (проникновении) в компьютер, компьютерную систему или компьютерную сеть без разрешения, который по неосторожности повлек следующие последствия: изменение, копирование, уничтожение или блокирование информации, либо вывод из строя компьютера, компьютерной системы, сети или компьютерного оборудования, либо иной значительный ущерб.</p> <p>Указанное отличает его от компьютерного саботажа, который предусмотрен в УК большинства рассмотренных государств. Причем компьютерный саботаж отличает умышленная форма вины по отношению к преступным</p>
--	---	--

<p>Такая категория нетипична для законодательства государств-членов ОДКБ и отличается от «компьютерного сабатажа», установленного в УК Таджикистана</p>		<p>последствиям</p>
<p>Защита критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры</p>		
<p>Законодательство Кыргызской Республики включает в себя механизмы по защите и обеспечению надежного функционирования рассматриваемых объектов. Так УК Кыргызстана в составах выделяет категории «нарушения работы информационных систем или сети электросвязи» (ст. 320), «телекоммуникационных систем» (ст. 321, 322).</p> <p>Также созданы не уголовно-правовые механизмы, в частности, Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2017 года №762 «Об утверждении Требований к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем» (далее – Требования), была определена система мер по защите</p>	<p>Отдельно не выделяется, отсутствует специальный законодательный акт, направленный на защиту таких объектов, специальных составов преступлений не предусмотрено, преступное посягательство на данный объект не рассматривается как квалифицирующий признак</p>	<p>Отдельно не выделяется, отсутствует специальный законодательный акт, направленный на защиту таких объектов, специальных составов преступлений не предусмотрено, преступное посягательство на данный объект не рассматривается как квалифицирующий признак</p>

<p>информации, а также требования к использованию информационных технологий в государственных информационных системах и обеспечения безопасности информации, содержащейся в их базах данных. Согласно Требованиям, критическая информационная инфраструктура – совокупность объектов критической информационной инфраструктуры Кыргызской Республики, функционирующих в секторе государственного управления и государственных электронных услуг, в области здравоохранения, транспорта, телекоммуникаций и связи, кредитно-финансовой сфере, оборонном секторе, топливной промышленности, отрасли генерации и распределения электроэнергии, пищевой промышленности и горнодобывающей промышленности</p>		
---	--	--