



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ДОКУМЕНТЫ СОВМЕСТНОГО
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
И ШЕСТНАДЦАТОГО ПЛЕНАРНОГО
ЗАСЕДАНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ
ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

Москва

19 декабря 2023 года

Ответственные за выпуск:
С.В.ПОСПЕЛОВ, В.В.БОНДУРОВСКИЙ,
Г.И.ПЕРЕКОПСКИЙ, А.А.СТРЕМОУХОВ

СОДЕРЖАНИЕ

Протокол совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности	7
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О повестке дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности»	19
Повестка дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности	21
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О выступлениях глав парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности»	24
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О реализации приоритетов председательства Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности»	25
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О приоритетах Республики Казахстан на период председательства в Организации Договора о коллективной безопасности в 2024 году»	26
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и мерах по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности»	27
Информация об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ	28
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте модельного закона ОДКБ “О безопасности критической информационной инфраструктуры”» . . .	30
Модельный закон ОДКБ «О безопасности критической информационной инфраструктуры»	31

Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте модельного закона ОДКБ “О защите информации и кибербезопасности”»	41
Модельный закон ОДКБ «О защите информации и кибербезопасности».	42
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте Рекомендательного гlossария терминов и определений государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности».	54
Рекомендательный гlossарий терминов и определений государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности.	55
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте Рекомендаций по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ»	96
Рекомендации по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ	97
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте модельного закона ОДКБ “О профилактике немедицинского употребления наркотиков”»	125
Модельный закон ОДКБ «О профилактике немедицинского употребления наркотиков»	126
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте Рекомендаций об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ»	140
Рекомендации об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ	141
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте модельного Руководства компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности».	163
Модельное Руководство компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности.	164

Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проекте Заявления Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о возможных последствиях применения боеприпасов с обедненным ураном»	231
Заявление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о возможных последствиях применения боеприпасов с обедненным ураном	232
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об утверждении председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности»	234
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об утверждении заместителя председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам»	235
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об уточнении персонального состава Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ»	236
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об итогах парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности ОДКБ и участия членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ в качестве наблюдателей на совместном командно-штабном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ “Взаимодействие-2023” (Республика Беларусь)»	237
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций»	238
Информация по вопросу «Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций»	239

Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «Об итогах участия парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и о проведении координационной встречи руководителей делегаций»	242
Информация по вопросу «Об итогах участия парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и о проведении координационной встречи руководителей делегаций»	243
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О плане работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год»	248
План работы Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности на 2024 год	249
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О финансировании деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ»	252
Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О сроках, месте проведения очередного заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ и перечне вопросов для включения в проект повестки дня»	253
Перечень вопросов для включения в проект повестки дня очередного заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ (весна 2024 года).	254
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О награждении Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности»	255
Список награжденных Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности	256
Постановление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О награждении медалью “За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ”»	261
Список награжденных медалью «За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ»	262

ПРОТОКОЛ
совместного заседания Совета
и шестнадцатого пленарного заседания
Парламентской Ассамблеи Организации Договора
о коллективной безопасности

Совместное заседание Совета и шестнадцатое пленарное заседание Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности состоялось 19 декабря 2023 года в Москве.

В заседании приняли участие:

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- | | |
|----------------------------------|---|
| АНДРЕЙЧЕНКО
Владимир Павлович | — Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, глава делегации |
| РАЧКОВ
Сергей Анатольевич | — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности |
| МАРКЕВИЧ
Александр Иванович | — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности |
| КОГУТ
Виктор Григорьевич | — заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ и ПА ОДКБ |

- | | |
|--------------------------------------|--|
| РОМАНОВ
Андрей Антонович | — помощник Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь |
| ШПАКОВСКИЙ
Александр Павлович | — советник-посланник Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации |
| СУШКЕВИЧ
Александр
Анатольевич | — советник Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации |

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- КОШАНОВ
Ерлан Жаканович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан, глава делегации
- ЛУКИН
Андрей Иванович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- КУСПАН
Айгуль Сайфоллақызы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- НУРТАЗА
Самат Русланұлы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- САУРЫКОВ
Ерболат Байұзақович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- РОГАЛЕВ
Виктор Павлович — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан

- АБАЕВ
Даурен Аскербекович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Российской Федерации
- СЫЗДЫКОВ
Марат Зеникенович — Постоянный представитель Республики Казахстан при ОДКБ
- АЙТАЕВ
Ренат Курметжанович — руководитель Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- БАХТИЯР
Серик — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- КАЛЪЯНБЕКОВ
Болат Серикович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ИБРАЙМОВ
Мухтар Сейткасымович — заведующий пресс-службой Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ
Талгат Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- БОТАБАЕВА** — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Ботагоз Сапарбековна
- ДЕМЕЙСЕНОВА** — заместитель заведующего пресс-службой Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Алия Кабдылхановна
- ТЛЕГЕНОВ** — заведующий сектором отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Рустам Муратгалиевич
- УЛТАНБАЙ** — заведующая сектором отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
Асель Батырбековна
- СИНЯГОВСКИЙ** — советник-посланник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
Александр Сергеевич

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ШАКИЕВ** — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, глава делегации
Нурланбек
Тургунбекович
- ОРМОНОВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
Улугбек Зулпукарович
- САТЫБАЛДИЕВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальной политике
Эльмурза Ракиевич
- СЫДЫКОВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
Бактыбек Усенович
- АЛИШЕВ** — заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ и ПА ОДКБ
Шабданбек
Мурзакулович

- ДЕРКЕМБАЕВ** — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Алтынбек Шамирович
- НАДЫРОВ** — заведующий отделом международного сотрудничества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
Атайбек Нарынбекович

ЕРМЕК
Жанат — руководитель службы протокола, заместитель за-
ведующего отделом международного сотрудни-
чества и протокола Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВОЛОДИН
Вячеслав Викторович — Председатель Парламентской Ассамблеи ОДКБ,
Председатель Государственной Думы Федераль-
ного Собрания Российской Федерации, глава де-
легации

ВОРОБЬЕВ
Юрий Леонидович — заместитель Председателя Совета Федерации Фе-
дерального Собрания Российской Федерации, глава
делегации

ДАВАНКОВ
Владислав Андреевич — заместитель Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

КАРА-ООЛ
Шолбан Валерьевич — заместитель Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

КАЛАШНИКОВ
Леонид Иванович — председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям с соотечествен-
никами

КАРТАПОЛОВ
Андрей Валериевич — председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по обороне

ПИСКАРЕВ
Василий Иванович — председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

ТОПИЛИН
Максим Анатольевич — председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

НОВИКОВ
Дмитрий Георгиевич — первый заместитель председателя Комитета Госу-
дарственной Думы Федерального Собрания Рос-
сийской Федерации по международным делам

ВЫБОРНЫЙ
Анатолий Борисович — заместитель председателя Комитета Государствен-
ной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по безопасности и противодействию
коррупции

- ЖАМСУЕВ
Баир Баясхаланович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- КОВИТИДИ
Ольга Федоровна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- ПЕРМИНОВ
Дмитрий Сергеевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ТЕРЕНТЬЕВ
Александр Васильевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

- ДИВЕЙКИН
Игорь Николаевич — руководитель Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОПОВ
Владимир Витальевич — заместитель руководителя Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — начальник управления международного сотрудничества
- ПАШКОВ
Михаил Михайлович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ТУЛАЕВ
Андрей Николаевич — руководитель Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю. Л. Воробьева
- СЕРЕДА
Анатолий Александрович — руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- АМАНГАЛИЕВА
Карина Армановна — начальник управления организационной работы и общественных связей Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОРТНОВА
Ольга Владимировна — исполняющая обязанности начальника управления пресс-службы и информации Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- ПОПОВ
Дмитрий
Владимирович — заместитель начальника управления межпарламентского сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- УСТИНОВ
Максим
Александрович — начальник отдела по связям с парламентами стран СНГ управления межпарламентского сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- ЗОКИРЗОДА
Махмадтоир Зоир — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, глава делегации
- ФАТТОХЗОДА
Саидмурод — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации

- ГУЛМАХМАДЗОДА
Давлатшоҳ Курбонали — Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Таджикистан в Российской Федерации
- КОСИМЗОДА
Амриддин — заведующий Секретариатом руководства Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ОКИЛЗОДА
Наджибулло — начальник управления по зарубежным, межпарламентским связям, протоколу и организации работы Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- СУЛТОНОВ
Мухамадато — заведующий отделом прессы Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ГАДОЗОДА
Кадриддин — старший помощник Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- СОЛЕХ
Саидмухаммад — советник Посольства Республики Таджикистан в Российской Федерации

СЕКРЕТАРИАТ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- ТАСМАГАМБЕТОВ
Имангали Нургалиевич — Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности

- ШУВАЛОВ
Юрий Евгеньевич — начальник отдела информации и связей с общественностью Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности
- МАКУЩЕНКО
Александр Викторович — консультант управления политического сотрудничества Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ШТАБ ОДКБ

- ЯКОВЛЕВ
Анатолий Степанович — начальник Управления планирования применения Войск (Коллективных сил) ОДКБ — заместитель начальника Центра планирования применения и подготовки Войск (Коллективных сил) ОДКБ
- КАБИРОВ
Вадим Загирович — помощник начальника Объединенного штаба ОДКБ по правовой работе — начальник юридической службы

НАБЛЮДАТЕЛИ

ПАРЛАМЕНТСКОЕ СОБРАНИЕ СОЮЗА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

- СТРЕЛЬЧЕНКО
Сергей Георгиевич — Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

ГОСТИ

АЛЖИРСКАЯ НАРОДНАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Бумедьен
ГЕННАД — Чрезвычайный и Полномочный Посол Алжирской Народной Демократической Республики в Российской Федерации

ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА ИРАН

- Казем
ДЖАЛАЛИ — Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Иран в Российской Федерации
- Хассан
КАРРАБИ — советник по политическим вопросам Посольства Исламской Республики Иран в Российской Федерации

КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЧАН
Сюйхун — Полномочный министр Посольства Китайской Народной Республики в Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА СЕРБИЯ

Момчило
БАБИЧ — Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Сербия в Российской Федерации

ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Носививе
МАПИСА-НКАКУЛА
(в формате ВКС) — Председатель Национальной ассамблеи Парламента Южно-Африканской Республики

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

САЙПОЛДАЕВ
Жанат Насильбекович — первый заместитель руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств

АГЕЕВ
Алексей Анатольевич — начальник группы правового обеспечения Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств

КООРДИНАЦИОННАЯ СЛУЖБА СОВЕТА КОМАНДУЮЩИХ ПОГРАНИЧНЫМИ ВОЙСКАМИ

МАНИЛОВ
Александр Леонидович — Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками

ВЫСОТЕНКО
Алексей Викторович — заместитель начальника отдела международно-договорного сотрудничества по пограничным вопросам Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

КАРАВАЕВ — советник Генерального секретаря Совета МПА СНГ
Сергей Георгиевич

**СЕКРЕТАРИАТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ПОСПЕЛОВ — Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи ОДКБ
Сергей Валерьевич

В проект повестки дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

2. Выступления глав парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности.

3. О реализации приоритетов председательства Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности.

4. О приоритетах Республики Казахстан на период председательства в Организации Договора о коллективной безопасности в 2024 году.

5. Об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и мерах по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности.

6. О проектах модельных актов, вносимых по инициативе Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности.

6.1. О проекте модельного закона ОДКБ «О безопасности критической информационной инфраструктуры».

6.2. О проекте модельного закона ОДКБ «О защите информации и кибербезопасности».

6.3. О проекте Рекомендательного глоссария терминов и определений государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности.

6.4. О проекте Рекомендаций по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ.

7. О проектах модельных актов, вносимых по инициативе Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам.

7.1. О проекте модельного закона ОДКБ «О профилактике немедицинского употребления наркотиков».

7.2. О проекте Рекомендаций об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ.

7.3. О проекте модельного Руководства компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности.

8. О проекте Заявления Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о возможных последствиях применения боеприпасов с обедненным ураном.

9. Организационные вопросы.

9.1. Об утверждении председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности.

9.2. Об утверждении заместителя председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам.

9.3. Об уточнении персонального состава Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

10. Об итогах парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности ОДКБ и участия членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ в качестве наблюдателей на совместном командно-штабном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие-2023» (Республика Беларусь).

11. Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.

12. Об итогах участия парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.

13. О плане работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год.

14. О финансировании деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

15. О сроках, месте проведения очередного заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ и перечне вопросов для включения в проект повестки дня.

16. О награждении.

16.1. О награждении Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

16.2. О награждении медалью «За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ».

17. Выступления глав делегаций парламентов — наблюдателей при Парламентской Ассамблее ОДКБ и ее гостей.

На заседании приняты следующие документы:

1. Постановление № 14 «О повестке дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности».

2. Постановление № 15 «О выступлениях глав парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности».

3. Постановление № 16 «О реализации приоритетов председательства Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности».

4. Постановление № 17 «О приоритетах Республики Казахстан на период председательства в Организации Договора о коллективной безопасности в 2024 году».

5. Постановление № 18 «Об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и мерах по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности».

6. Постановление № 16-6.1 «О проекте модельного закона ОДКБ “О безопасности критической информационной инфраструктуры”».

7. Постановление № 16-6.2 «О проекте модельного закона ОДКБ “О защите информации и кибербезопасности”».

8. Постановление № 16-6.3 «О проекте Рекомендательного глоссария терминов и определений государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности».

9. Постановление № 16-6.4 «О проекте Рекомендаций по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ».

10. Постановление № 16-7.1 «О проекте модельного закона ОДКБ “О профилактике немедицинского употребления наркотиков”».

11. Постановление № 16-7.2 «О проекте Рекомендаций об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ».

12. Постановление № 16-7.3 «О проекте модельного Руководства компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности».

13. Постановление № 19 «О проекте Заявления Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о возможных последствиях применения боеприпасов с обедненным ураном».

14. Постановление № 20.1 «Об утверждении председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности».

15. Постановление № 20.2 «Об утверждении заместителя председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам».

16. Постановление № 20.3 «Об уточнении персонального состава Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ».

17. Постановление № 21 «Об итогах парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности ОДКБ и участия членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ в качестве наблюдателей на совместном командно-штабном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ “Взаимодействие-2023” (Республика Беларусь)».

18. Постановление № 22 «Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций».

19. Постановление № 23 «Об итогах участия парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и о проведении координационной встречи руководителей делегаций».

20. Постановление № 24 «О плане работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год».

21. Постановление № 25 «О финансировании деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ».

22. Постановление № 26 «О сроках, месте проведения очередного заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ и перечне вопросов для включения в проект повестки дня».

23. Постановление № 16-16.1 «О награждении Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности».

24. Постановление № 16-16.2 «О награждении медалью “За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ”».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О повестке дня совместного заседания Совета
и шестнадцатого пленарного заседания
Парламентской Ассамблеи Организации Договора
о коллективной безопасности

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить повестку дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (прилагается).

2. Образовать редакционную комиссию шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности в следующем составе:

- | | |
|---------------------------------------|---|
| МАРКЕВИЧ
Александр Иванович | — председатель Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности; |
| ВЫБОРНЫЙ
Анатолий Борисович | — председатель Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; |
| НОВИКОВ
Дмитрий Георгиевич | — заместитель председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, первый заместитель председателя Комитета |

Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по международным делам.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 14**



В.В.ВОЛОДИН

**ПОВЕСТКА ДНЯ
совместного заседания Совета
и шестнадцатого пленарного заседания
Парламентской Ассамблеи Организации Договора
о коллективной безопасности**

19 декабря 2023 года

Москва

1. О повестке дня совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

Докладчик: ВОЛОДИН Вячеслав Викторович,
Председатель Парламентской Ассамблеи ОДКБ,
Председатель Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

2. Выступления глав парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности.

3. О реализации приоритетов председательства Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности.

Докладчик: АНДРЕЙЧЕНКО Владимир Павлович,
член Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ,
Председатель Палаты представителей Национального
собрания Республики Беларусь

4. О приоритетах Республики Казахстан на период председательства в Организации Договора о коллективной безопасности в 2024 году.

Докладчик: КОШАНОВ Ерлан Жаканович,
член Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ,
Председатель Мажилиса Парламента Республики
Казахстан

5. Об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и мерах по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности.

Докладчик: ТАСМАГАМБЕТОВ Имангали Нургалиевич,
Генеральный секретарь ОДКБ

6. О проектах модельных актов, вносимых по инициативе Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности.

6.1. О проекте модельного закона ОДКБ «О безопасности критической информационной инфраструктуры».

6.2. О проекте модельного закона ОДКБ «О защите информации и кибербезопасности».

6.3. О проекте Рекомендательного глоссария терминов и определений государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности.

6.4. О проекте Рекомендаций по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ.

Докладчик: **ВЫБОРНЫЙ** Анатолий Борисович,
председатель Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

7. О проектах модельных актов, вносимых по инициативе Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам.

7.1. О проекте модельного закона ОДКБ «О профилактике немедицинского употребления наркотиков».

7.2. О проекте Рекомендаций об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ.

7.3. О проекте модельного Руководства компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности.

Докладчик: **МАРКЕВИЧ** Александр Иванович,
председатель Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности

8. О проекте Заявления Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о возможных последствиях применения боеприпасов с обедненным ураном.

Докладчик: **НОВИКОВ** Дмитрий Георгиевич,
заместитель председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, первый

заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

Вопросы, по которым предлагается принять постановления совместного заседания Совета и шестнадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ без обсуждения

9. Организационные вопросы.

9.1. Об утверждении председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности.

9.2. Об утверждении заместителя председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам.

9.3. Об уточнении персонального состава Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

10. Об итогах парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности ОДКБ и участии членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ в качестве наблюдателей на совместном командно-штабном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие-2023» (Республика Беларусь).

11. Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.

12. Об итогах участия парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.

13. О плане работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год.

14. О финансировании деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

15. О сроках, месте проведения очередного заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ и перечне вопросов для включения в проект повестки дня.

16. О награждении.

16.1. О награждении Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

16.2. О награждении медалью «За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ».

17. Выступления глав делегаций парламентов — наблюдателей при Парламентской Ассамблее ОДКБ и ее гостей.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О выступлениях глав парламентских делегаций
государств — членов ОДКБ в Парламентской Ассамблее
Организации Договора о коллективной безопасности

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению выступления глав парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 15



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О реализации приоритетов председательства
Республики Беларусь в Организации Договора
о коллективной безопасности

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о реализации приоритетов председательства Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 16



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О приоритетах Республики Казахстан
на период председательства в Организации Договора
о коллективной безопасности в 2024 году

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о приоритетах Республики Казахстан на период председательства в Организации Договора о коллективной безопасности в 2024 году.

2. Поручить постоянным комиссиям и другим рабочим органам Парламентской Ассамблеи ОДКБ учитывать приоритеты Республики Казахстан на период председательства в Организации в своей деятельности и оказывать содействие в их реализации по линии межпарламентского сотрудничества.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 17



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии
Совета коллективной безопасности ОДКБ
и мерах по противодействию вызовам и угрозам
коллективной безопасности

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и мерах по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 18



В.В.ВОЛОДИН

ИНФОРМАЦИЯ **об итогах очередной ноябрьской (2023 года) сессии** **Совета коллективной безопасности ОДКБ**

Очередная ноябрьская (2023 года) сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ начала свою работу 22 ноября 2023 года в Минске с совместного заседания Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны и Комитета секретарей советов безопасности Организации Договора о коллективной безопасности.

В заседании не принимали участия представители Республики Армения.

Генеральный секретарь ОДКБ И.Н.ТАСМАГАМБЕТОВ проинформировал участников совместного заседания о военно-политической обстановке в регионах коллективной безопасности ОДКБ и деятельности Организации в межсессионный период.

По итогам совместного заседания одобрен проект повестки дня запланированного на 23 ноября 2023 года заседания Совета коллективной безопасности ОДКБ, приняты проекты документов, вносимые на рассмотрение глав государств-членов, а также документы по актуальным направлениям деятельности Организации, относящиеся к компетенции СМИД, СМО и КССБ ОДКБ, в том числе проект Решения СМИД и КССБ ОДКБ «О Перечне дополнительных мер государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности, направленных на обеспечение информационной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности».

23 ноября 2023 года в Минске под председательством Президента Республики Беларусь А.Г.ЛУКАШЕНКО состоялось заседание Совета коллективной безопасности ОДКБ.

В нем также приняли участие Президент Республики Казахстан К.-Ж.К.ТОКАЕВ, Президент Кыргызской Республики С. Н.ЖАПАРОВ, Президент Российской Федерации В.В.ПУТИН и Президент Республики Таджикистан Эмомали РАХМОН. В заседании не участвовал Премьер-министр Республики Армения Н.В.ПАШИНЯН.

Главами государств — членов ОДКБ были обстоятельно обсуждены актуальные проблемы международной и региональной безопасности, а также основные итоги деятельности Организации в межсессионный период.

Высокая оценка дана деятельности белорусской стороны в качестве председателя Организации.

Принято решение о переходе председательства в ОДКБ от Республики Беларусь к Республике Казахстан (с 1 января 2024 года).

Президент Республики Казахстан К.-Ж.К.ТОКАЕВ представил приоритетные направления деятельности в период председательства в ОДКБ Республики Казахстан.

В должности начальника Объединенного штаба ОДКБ утвержден генерал-полковник СЕРДЮКОВ Андрей Николаевич.

Согласно принятому решению очередная сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ состоится в четвертом квартале 2024 года в Астане.

Приняты решения по важным вопросам деятельности ОДКБ, в том числе пакет документов по кризисному реагированию.

Всего по итогам саммита подписано 15 документов.

(Подготовлено по материалам СМИ)

Секретариат Парламентской Ассамблеи ОДКБ



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте модельного закона ОДКБ
«О безопасности критической информационной
инфраструктуры»**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон ОДКБ «О безопасности критической информационной инфраструктуры» (далее — модельный закон) (прилагается).
2. Направить указанный в пункте 1 настоящего постановления модельный закон в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств — членов Организации в соответствующей сфере.
3. Опубликовать текст модельного закона на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-6.1**



В.В.ВОЛОДИН

Модельный закон ОДКБ «О безопасности критической информационной инфраструктуры»

Настоящий модельный закон ОДКБ является правовым ориентиром для формирования системы правового регулирования в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры в государствах — членах Организации Договора о коллективной безопасности (далее — ОДКБ).

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем модельном законе

В настоящем модельном законе используются следующие основные понятия:

автоматизированная система управления — комплекс программных и аппаратно-программных средств, предназначенных для управления и контроля за функционированием технологического и (или) производственного оборудования (исполнительных устройств), производственными процессами;

безопасность критической информационной инфраструктуры — состояние защищенности критической информационной инфраструктуры, позволяющее обеспечить ее нормальное функционирование в соответствии с предназначением при проведении в отношении нее компьютерных атак;

информационная инфраструктура — совокупность информационно-телекоммуникационных систем и автоматизированных систем управления конкретными объектами в государственной и частной сферах;

информационная система — совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

информационно-телекоммуникационная система — информационная система, предназначенная для обработки, хранения и передачи информации по линиям связи;

информация — сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;

компьютерная атака — целенаправленное вредоносное информационное воздействие на отдельные элементы или в целом на информационную инфраструктуру в целях нарушения, прекращения ее функционирования, уничтожения входящих в ее состав информации, программных, программно-аппаратных и аппаратных средств или создания угрозы таких последствий;

компьютерный (информационно-технологический) инцидент — нарушение, частичное или полное прекращение функционирования информационной

инфраструктуры и (или) нарушение безопасности обрабатываемой таким объектом информации, в том числе вызванные компьютерной атакой;

критическая информационная инфраструктура — информационная инфраструктура, функционирующая в сферах обеспечения деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, здравоохранения, науки, промышленности, транспорта, связи, финансов, производства энергии, добычи и транспортировки энергоресурсов и полезных ископаемых, экологически и ядерно опасных объектов и производств;

объекты критической информационной инфраструктуры — совокупность информационно-телекоммуникационных систем и автоматизированных систем управления в конкретных органах и организациях, в установленном порядке отнесенных к данной категории;

субъекты критической информационной инфраструктуры — государственные органы, органы местного самоуправления (муниципальные органы), юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат информационные системы, информационно-телекоммуникационные системы или автоматизированные системы управления.

Статья 2. Государственная политика в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры

1. Государственная политика в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры представляет собой совокупность экономических, организационных и правовых мер, направленных на обеспечение устойчивого функционирования критической информационной инфраструктуры, а также взаимодействие между государствами — членами ОДКБ по обеспечению единообразного организационного и технического уровня безопасности критической информационной инфраструктуры.

2. Государственная политика в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) законность;
- 2) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 3) соответствие мер государственного регулирования в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры существующим угрозам;
- 4) системный подход при реализации мероприятий, направленных на обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры;
- 5) презумпция угрозы компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры.

Статья 3. Полномочия правительства государства по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры

1. Правительство государства устанавливает:

1) основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

2) национальный государственный орган, ответственный за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

3) основные направления и содержание международного сотрудничества в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

4) основные задачи организаций, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры, по обеспечению безопасности таких объектов;

5) порядок и сроки категорирования объектов критической информационной инфраструктуры;

6) показатели критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры;

7) порядок осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

8) порядок использования ресурсов государственной сети электросвязи для обеспечения бесперебойного функционирования объектов критической информационной инфраструктуры;

9) порядок подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров объектов критической информационной инфраструктуры и обеспечивает финансирование данной деятельности.

2. В зависимости от конституционной модели определения статуса и полномочий главы государства часть полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи, может быть законом возложена на главу государства.

Статья 4. Полномочия национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры

Национальный государственный орган, ответственный за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, имеет следующие полномочия:

1) формирование и обеспечение устойчивого функционирования государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, включая государственную систему обнаружения, предупреждения и ликвидации компьютерных атак на критическую информационную инфраструктуру;

2) подготовка и внесение в установленном порядке предложений о совершенствовании нормативного правового регулирования в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры главе государства и в правительство государства;

3) определение порядка ведения, содержания и ведение государственного реестра объектов критической информационной инфраструктуры;

4) установление требований по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

5) осуществление координации деятельности органов государственной власти и организаций по вопросам обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

6) осуществление государственного контроля в области обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

7) определение требований к средствам обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, требований и технических условий по их установке и эксплуатации;

8) определение порядка проведения научных исследований в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры и субъектов, ответственных за осуществление данной деятельности.

Статья 5. Категорирование объектов критической информационной инфраструктуры

1. Категорирование объекта критической информационной инфраструктуры представляет собой процедуру, в результате которой:

1) определяется соответствие объекта критической информационной инфраструктуры установленным критериям значимости и их показателям;

2) осуществляется присвоение объекту критической информационной инфраструктуры определенной категории значимости;

3) осуществляются последующие проверки соответствия объекта критической информационной инфраструктуры присвоенной ему категории значимости.

2. Показатели критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры определяются правительством государства исходя из потенциального наступления в результате возникновения компьютерных инцидентов на объектах критической информационной инфраструктуры следующих негативных последствий:

1) причинение вреда жизни и (или) здоровью людей, прекращение или нарушение функционирования объектов обеспечения жизнедеятельности населения;

2) негативное влияние на интересы государства в области его внешней или внутренней политики;

3) ущерб обороне государства или его безопасности в целом или в отдельных отраслях;

4) прекращение или нарушение функционирования транспортной инфраструктуры, сетей связи;

5) прекращение снабжения энергией или топливом субъектов экономической деятельности;

6) ущерб экологии;

7) прекращение доступа граждан и организаций к государственным услугам;

8) ущерб государственному имуществу или имуществу организаций, а также ущерб бюджетам бюджетной системы государства и бюджетам организаций.

3. Исходя из уровня потенциального ущерба устанавливаются следующие категории объектов критической информационной инфраструктуры: первая, вторая и третья, где отнесение к первой категории представляет собой возможность наступления наибольших негативных последствий.

4. Установленная категория объекта критической информационной инфраструктуры может быть изменена или отменена в порядке, предусмотренном для категорирования, по следующим основаниям:

1) на основании мотивированного решения национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

2) при изменении вида деятельности объекта критической информационной инфраструктуры, в результате чего при нарушении или прекращении его функционирования более не могут наступать негативные последствия, указанные в части 2 настоящей статьи;

3) при ликвидации органа государственной власти или организации, вследствие чего прекращается функционирование объекта критической информационной инфраструктуры.

Статья 6. Права и обязанности органов государственной власти, иных государственных органов и организаций, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры

1. Органы государственной власти, иные государственные органы и организации, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры, имеют право:

1) получать от национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, информацию, необходимую для реализации задач обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры, в том числе о средствах и методах проведения компьютерных атак, способах их предупреждения и обнаружения;

2) за счет бюджетных ассигнований или за свой собственный счет приобретать, арендовать, устанавливать и обслуживать средства, предназначенные для обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

3) разрабатывать и осуществлять инициативные мероприятия по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры.

2. Органы государственной власти, иные государственные органы и организации, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры, обязаны:

1) в сроки, установленные национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, информировать данный орган о происшедших компьютерных инцидентах и принятых мерах по ликвидации их последствий;

2) оказывать содействие должностным лицам национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, в обнаружении, предупреждении и ликвидации последствий компьютерных атак, установлении причин и условий возникновения компьютерных инцидентов, повышении уровня безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

3) обеспечивать выполнение порядка, технических условий установки и эксплуатации средств, предназначенных для обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

4) выполнять предписания должностных лиц национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, выданные в соответствии с их компетенцией;

5) обеспечивать беспрепятственный доступ должностным лицам национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, на объекты критической информационной инфраструктуры и к информации об их функционировании при осуществлении данными лицами полномочий по государственному контролю.

Статья 7. Основные задачи и требования по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры

1. Основными задачами системы безопасности объекта критической информационной инфраструктуры являются:

1) недопущение вредоносного воздействия на программное обеспечение и технические средства обработки информации, эксплуатируемые на объекте критической информационной инфраструктуры, в результате которого возможно нарушение или прекращение функционирования такого объекта в целом или частично;

2) предотвращение противоправного доступа к информации, обрабатываемой на объекте критической информационной инфраструктуры, ее унич-

тожения, блокирования, копирования, модификации или распространения, а также иных противоправных действий;

3) оперативное восстановление полноценного функционирования объекта критической информационной инфраструктуры, обеспечиваемого в том числе за счет формирования резерва технических средств, а также создания резервных копий программного обеспечения и обрабатываемой информации.

2. Национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, для каждой категории объектов критической информационной инфраструктуры определяются требования по обеспечению их безопасности.

Органы государственной власти и организации, по согласованию с национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, вправе устанавливать дополнительные требования к эксплуатируемым у них объектам критической информационной инфраструктуры.

Статья 8. Оценка уровня обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры

1. Оценка уровня обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры в государстве в целом осуществляется национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры.

2. Для осуществления работ по оценке уровня обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры национальному государственному органу, ответственному за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, по его запросам органами государственной власти и организациями предоставляются следующие сведения:

1) получаемые при использовании средств обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры, включенных в государственный реестр таких объектов;

2) о нарушении требований по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры и принятых мерах по их устранению;

3) иные сведения, необходимые для формирования объективной оценки уровня обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры.

3. Для реализации задач по оценке уровня обеспечения безопасности объектов критической информационной инфраструктуры национальный государственный орган, ответственный за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, вправе осуществлять установку в сетях электросвязи, независимо от их

принадлежности, технических средств, предназначенных для обнаружения признаков компьютерных атак.

Статья 9. Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы

1. Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы является основной подсистемой государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры.

2. Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы представляет собой единый территориально распределенный организационный комплекс, распространяющий свою деятельность на всю территорию государства, а также на дипломатические и консульские учреждения, осуществляющие деятельность за пределами государства.

3. Государственную систему обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы образуют:

1) подразделения и должностные лица национального государственного органа, ответственного за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры;

2) организации, создаваемые национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, предназначенные для координации деятельности в данной области государственной деятельности, в том числе для координации деятельности органов государственной власти и организаций, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры, включенные в государственный реестр;

3) структурные подразделения и должностные лица органов государственной власти и организаций, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры, включенные в государственный реестр.

4. К основным средствам, предназначенным для обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты, относятся программные, программно-аппаратные, технические и иные средства, предназначенные для поиска признаков и обнаружения компьютерных атак, их ликвидации и для обмена информацией, необходимой органам государственной власти и организациям, в которых функционируют объекты критической информационной инфраструктуры, при обнаружении, предупреждении и ликвидации последствий компьютерных атак, а также криптографические средства защиты такой информации.

5. Предоставление из государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы сведений, составляющих государственную тайну, а также конфи-

циальной информации осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Статья 10. Государственный контроль в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры

1. Государственный контроль в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры осуществляется в целях проверки соблюдения субъектами критической информационной инфраструктуры требований, установленных нормативными правовыми актами государства в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры.

2. Государственный контроль проводится путем осуществления национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, плановых и внеплановых проверок.

3. Периодичность плановых проверок деятельности объектов критической информационной инфраструктуры устанавливается правительством государства.

4. Решение о проведении внеплановой проверки принимается национальным государственным органом, ответственным за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, по следующим основаниям:

1) необходимость оценки качества и полноты выполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований по обеспечению безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

2) возникновение компьютерного инцидента, повлекшего за собой негативные последствия для безопасного функционирования объекта критической информационной инфраструктуры;

3) указание главы государства или председателя правительства государства о проведении внеплановой проверки функционирования объекта критической информационной инфраструктуры;

4) мотивированное требование прокуратуры об устранении нарушений законодательства.

5. По итогам проверки в случае выявления нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами государства в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, национальный государственный орган, ответственный за функционирование государственной системы обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры, выдает органу государственной власти или организации, в которых функционирует объект критической информационной инфраструктуры, предписание об устранении выявленного нарушения с указанием сроков его устранения.

6. Временное приостановление функционирования объекта критической информационной инфраструктуры для устранения выявленных нарушений не допускается.

7. В случае выявления компьютерного инцидента принимаются необходимые меры по его локализации в целях уменьшения негативного воздействия на объекты критической информационной инфраструктуры.

**Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства
в области обеспечения безопасности критической
информационной инфраструктуры**

Нарушение требований настоящего модельного закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов влечет за собой юридическую ответственность в соответствии с законодательством государства.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте модельного закона ОДКБ
«О защите информации и кибербезопасности»**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон ОДКБ «О защите информации и кибербезопасности» (далее — модельный закон) (прилагается).
2. Направить указанный в пункте 1 настоящего постановления модельный закон в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств — членов Организации в соответствующей сфере.
3. Опубликовать текст модельного закона на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-6.2**



В.В.ВОЛОДИН

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОДКБ «О защите информации и кибербезопасности»

Настоящий модельный закон ОДКБ разработан с целью сближения и гармонизации правового регулирования в области обеспечения защиты информации и кибербезопасности в государствах — членах Организации Договора о коллективной безопасности (далее — ОДКБ).

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем модельном законе, и их определения

В настоящем модельном законе используются следующие основные термины и их определения:

защита информации — комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации;

информация — сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;

информационная сеть — совокупность информационных систем либо комплексов программно-технических средств информационной системы, взаимодействующих посредством сетей электросвязи;

информационная система — совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств;

информационные отношения — отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, пользовании информацией, защите информации, а также при применении информационных технологий;

информация ограниченного распространения — информация, доступ к которой ограничен законодательством государства — члена ОДКБ, включая информацию о частной жизни физических лиц и персональные данные, банковскую, врачебную, налоговую и нотариальную тайны, а также тайну голосования, телефонные и иные сообщения, сведения о страховании и усыновлении;

информационный ресурс — организованная совокупность документированной информации, включающая базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в информационных системах;

кибербезопасность — состояние защищенности объектов информационной инфраструктуры и содержащейся в ней информации от внешних и внутренних угроз;

кибератака — целенаправленное воздействие программных и (или) программно-аппаратных средств на объекты информационной инфраструктуры, сети электросвязи, используемые для организации взаимодействия таких объектов, в целях нарушения и (или) прекращения их функционирования и (или) создания угрозы безопасности обрабатываемой такими объектами информации;

киберинцидент — событие, которое фактически или потенциально угрожает конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации, а также представляет собой нарушение (угрозу нарушения) политики безопасности;

объекты информационной инфраструктуры — информационные сети, информационные системы, информационные ресурсы и иные совокупности технических средств, систем и технологий создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации, принадлежащие государственным органам и иным организациям на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании, за исключением объектов информатизации, предназначенных для обработки информации, содержащей государственные секреты.

Статья 2. Предмет регулирования настоящего модельного закона

1. Настоящий модельный закон регулирует информационные отношения, связанные с обеспечением защиты информации и кибербезопасности в государстве — члене ОДКБ.

2. Действие настоящего модельного закона распространяется на все юридические лица и государственные органы (организации) государства — члена ОДКБ, являющиеся субъектами обеспечения защиты информации и кибербезопасности, в том числе на организации и ведомства, которые подчиняются субъекту обеспечения защиты информации и кибербезопасности или связаны с данным субъектом иными договорными отношениями и которые обеспечивают доступ к информационным системам и ресурсам в пределах данных отношений.

3. Действие настоящего модельного закона не распространяется:

1) на отношения и услуги, связанные с содержанием обрабатываемой (передаваемой, хранящейся) информации в информационных системах;

2) на объекты информатизации и информационные системы, предназначенные для обработки информации, содержащей государственные секреты;

3) на социальные сети, частные электронные информационные ресурсы в сети Интернет (включая блог-платформы, видеохостинги, другие веб-ресурсы), если такие информационные ресурсы не содержат информации, необходимость защиты которой установлена законодательством, на отношения и услуги, связанные с функционированием таких сетей и ресурсов.

Статья 3. Правовое регулирование отношений в сфере защиты информации и кибербезопасности

1. Государственное регулирование и управление в сфере защиты информации и кибербезопасности осуществляются главой государства (правительством) и уполномоченным государственным органом (организацией) государства — члена ОДКБ.

2. Государственное регулирование отношений в сфере защиты информации и кибербезопасности осуществляется путем определения мер по защите информации и кибербезопасности, а также ответственности за нарушение законодательства государства — члена ОДКБ о защите информации и кибербезопасности.

3. Законодательство о защите информации и кибербезопасности основывается на конституции государства — члена ОДКБ и состоит из настоящего модельного закона, иных нормативных правовых актов государства — члена ОДКБ.

4. Если международным договором, ратифицированным государством — членом ОДКБ в установленном порядке, определены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем модельном законе, то государство — член ОДКБ вправе применять правила международного договора.

Глава 2. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ

Статья 4. Цели защиты информации

Основными целями государственной политики в области защиты информации являются:

1) обеспечение прав субъектов информационных отношений при создании, использовании и эксплуатации информационных систем и информационных сетей, использовании информационных технологий, а также формировании и использовании информационных ресурсов;

2) сохранение и неразглашение информации ограниченного распространения, содержащейся в информационных системах;

3) недопущение неправомерных доступа, уничтожения, модификации, копирования, распространения и (или) предоставления информации, блокирования правомерного доступа к информации, а также иных неправомерных действий.

Статья 5. Основные принципы защиты информации

Защита информации основывается на следующих основных принципах:

1) персональная ответственность руководителя организации за организацию работ по защите информации в организации;

2) минимизация обязательных требований по защите информации;

3) обеспечение эффективного контроля за соблюдением законодательства в сфере защиты информации;

4) обеспечение информационной открытости проводимой органом государственного регулирования политики в сфере защиты информации (принцип информационной открытости).

Статья 6. Субъект защиты информации и объект отношений в сфере защиты информации

1. Субъектом защиты информации является собственник (владелец) информационных систем, в которых обрабатывается информация ограниченного распространения.

2. Иные собственники (владельцы) информационных систем, за исключением указанных в части 1 настоящей статьи, вправе руководствоваться требованиями настоящего модельного закона, если иное не предусмотрено законодательными актами государства — члена ОДКБ.

3. Объектом отношений в сфере защиты информации является информация ограниченного распространения, обрабатываемая в информационной системе (сети).

Статья 7. Меры по защите информации

1. К правовым мерам по защите информации относятся действующие законы, указы, нормативные правовые и правовые акты государства — члена ОДКБ, регламентирующие правила обращения с информацией, закрепляющие права и обязанности участников информационных отношений в процессе ее обработки и использования, а также устанавливающие ответственность за нарушение этих правил.

2. К организационным мерам по защите информации относятся обеспечение особого режима допуска на территории (в помещения), где может быть осуществлен доступ к информации (материальным носителям информации), а также разграничение доступа к информации по кругу лиц и характеру информации, определение правил и процедур выполнения мероприятий по защите информации.

3. К техническим мерам по защите информации относятся меры по использованию средств защиты информации, а также меры по контролю защищенности информации ограниченного распространения, которые должны предусматривать:

1) предотвращение неправомерных доступа, уничтожения, модификации, копирования, предоставления и распространения информации ограниченного распространения;

2) обнаружение и предупреждение угроз информационной безопасности и принятие мер по предупреждению и уменьшению рисков информационной безопасности;

3) недопущение реализации угроз информационной безопасности в отношении информационных систем, а также восстановление их функционирования в случае такого воздействия;

4) безопасное информационное взаимодействие с иными информационными системами.

4. Требования по защите общедоступной информации могут устанавливаться в целях недопущения ее уничтожения, модификации, блокирования правомерного доступа к ней.

Статья 8. Функции субъекта защиты информации

1. Организации — собственники (владельцы) информационных систем, предназначенных для обработки информации ограниченного распространения, в целях обеспечения защиты информации:

1) обеспечивают проведение мероприятий по проектированию и созданию систем защиты информации указанных информационных систем в порядке, предусмотренном законодательством государства — члена ОДКБ в сфере защиты информации;

2) организуют и проводят комплекс организационно-технических мероприятий по аттестации систем защиты информации;

3) осуществляют методическое руководство проведением мероприятий по защите информации организациями, находящимися в их подчинении (входящими в их состав, систему), а также хозяйственными обществами, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат государству — члену ОДКБ либо административно-территориальной единице и переданы в управление указанных организаций.

2. Работы по защите информации в организации проводятся подразделением защиты информации или иным подразделением (должностным лицом), ответственным за обеспечение защиты информации. Работники такого подразделения (должностное лицо) должны иметь высшее образование в области защиты информации либо высшее или профессионально-техническое образование и пройти переподготовку или повышение квалификации по вопросам защиты информации в порядке, установленном законодательством государства — члена ОДКБ.

3. В случае невозможности выполнения работ по защите информации силами подразделения защиты информации или иными подразделениями (должностными лицами), ответственными за обеспечение защиты информации, руководителем организации могут привлекаться организации, имеющие специальные разрешения (лицензии) на деятельность по защите информации и в части соответствующих составляющих данный вид деятельности работ и услуг, в порядке, установленном законодательством государства — члена ОДКБ.

4. Не допускается эксплуатация информационных систем, предназначенных для обработки информации ограниченного распространения, без реализации мер по защите информации.

5. При осуществлении защиты информации используются средства защиты информации, имеющие сертификат соответствия национальной системы подтверждения соответствия государства — члена ОДКБ.

6. Особенности криптографической защиты информации в информационных системах, в которых обрабатываются электронные документы, могут устанавливаться законодательством государства — члена ОДКБ об электронном документе и электронной цифровой подписи.

7. Персональную ответственность за организацию работ по защите информации в организации — собственнике (владельце) информационных систем, предназначенных для обработки информации ограниченного распространения, несет руководитель организации.

Глава 3. КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ

Статья 9. Цели кибербезопасности

Основной целью государственной политики в области кибербезопасности является повышение уровня защиты объектов информационной инфраструктуры государства — члена ОДКБ от внешних и внутренних угроз национальной безопасности в информационной сфере, в том числе:

- 1) достижение максимальной скоординированности действий государственных органов и иных организаций по обнаружению, предотвращению и минимизации последствий кибератак на объекты информационной инфраструктуры;
- 2) постоянный поиск потенциальных уязвимостей национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет государства — члена ОДКБ;
- 3) проведение анализа информации о кибератаках и вызванных ими киберинцидентах, установление причин киберинцидентов;
- 4) оценка эффективности защиты объектов информационной инфраструктуры от кибератак;
- 5) прогнозирование ситуации в области обеспечения кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры.

Статья 10. Основные принципы обеспечения кибербезопасности

Основными принципами обеспечения кибербезопасности являются:

- 1) законность;
- 2) приоритет защиты интересов личности, общества и государства в киберпространстве;
- 3) единый подход к регулированию сферы кибербезопасности;
- 4) приоритет участия производителей государства — члена ОДКБ в создании системы кибербезопасности;
- 5) открытость государства — члена ОДКБ для международного сотрудничества в обеспечении кибербезопасности.

Статья 11. Субъекты и объекты кибербезопасности

1. Субъектами кибербезопасности являются государственные органы (организации) государства — члена ОДКБ, юридические лица или индиви-

дуальные предприниматели, имеющие определенные права и обязанности, которые связаны с владением, использованием и распоряжением объектами информационной инфраструктуры.

2. Объектами кибербезопасности являются комплексы информационных систем, используемые в деятельности по обеспечению защиты информации и кибербезопасности информационных систем и ресурсов, в том числе объекты информационной инфраструктуры.

Статья 12. Основные меры по обеспечению кибербезопасности

1. Государственные органы (организации) государства — члена ОДКБ, юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие определенные права и обязанности, которые связаны с владением, использованием и распоряжением объектами информационной инфраструктуры, обеспечивают:

1) предотвращение несанкционированного доступа к объектам информационной инфраструктуры, а также к обрабатываемой на этих объектах информации;

2) своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации, незамедлительное информирование уполномоченного государственного органа (организации) по вопросам обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ;

3) предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации, обрабатываемой на объектах информационной инфраструктуры;

4) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого может быть нарушено и (или) прекращено функционирование объекта информационной инфраструктуры;

5) восстановление функционирования объекта информационной инфраструктуры, подвергшегося кибератаке, а также информации, подвергшейся воздействию вследствие несанкционированного доступа к ней;

6) осуществление постоянного контроля за обеспечением защищенности объекта информационной инфраструктуры;

7) применение средств защиты информации, прошедших процедуру подтверждения соответствия в соответствии с законодательством государства — члена ОДКБ;

8) принятие иных правовых, организационных и технических мер с целью обеспечения кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры в соответствии с законодательством государства — члена ОДКБ.

2. Государственные органы (организации) государства — члена ОДКБ, юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие определенные права и обязанности, которые связаны с владением, использованием и распоряжением объектами информационной инфраструктуры, обязаны содействовать уполномоченному государственному органу по вопросам обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ и сообщать извест-

ные им данные о киберугрозах объектам информационной инфраструктуры, кибератаках и (или) обстоятельствах, способствующих предотвращению, выявлению и пресечению таких угроз, противодействию киберпреступности, кибератакам и минимизации их последствий, а также осуществлять иные меры в соответствии с законодательством государства — члена ОДКБ в целях обеспечения кибербезопасности.

3. Граждане, в том числе иностранные граждане, лица без гражданства и объединения граждан вправе принимать меры, указанные в части 2 настоящей статьи.

Статья 13. Национальная система обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ

1. Для реализации мероприятий по обеспечению кибербезопасности создается национальная система обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ, элементами которой являются:

1) уполномоченный государственный орган (организация) по вопросам обеспечения кибербезопасности;

2) центр обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ;

3) центры обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты объектов информационной инфраструктуры (далее — центры кибербезопасности);

4) уполномоченный оператор электросвязи по взаимодействию центра обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ, центров кибербезопасности (далее — оператор электросвязи);

5) объекты информационной инфраструктуры;

6) сети передачи данных, используемые для взаимодействия элементов национальной системы обеспечения кибербезопасности, указанных в пунктах 2–5 настоящей части;

7) иные элементы, необходимые для обеспечения кибербезопасности, предусмотренные законодательством государства — члена ОДКБ.

2. Порядок создания национальной системы обеспечения кибербезопасности определяется правительством государства — члена ОДКБ.

Статья 14. Полномочия уполномоченного государственного органа (организации)

Уполномоченный государственный орган (организация) по вопросам обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ осуществляет координацию деятельности других государственных органов и иных организаций по созданию и функционированию национальной системы обеспечения кибербезопасности, а также:

1) определяет требования по кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры;

2) устанавливает состав технических параметров киберинцидента, вырабатывает рекомендации по выявлению, предупреждению и исследованию кибератак, киберинцидентов, доводит их до сведения центров кибербезопасности;

3) определяет типовую структуру центров кибербезопасности и иные требования к ним, согласовывает назначение на должность руководителей таких центров, продление с ними трудового договора (контракта);

4) организует информационное взаимодействие элементов национальной системы обеспечения кибербезопасности, определяет порядок такого взаимодействия;

5) осуществляет сбор, обработку, накопление, систематизацию, хранение и поддержание в актуальном состоянии информации об элементах национальной системы обеспечения кибербезопасности;

6) информирует государственные органы и иные организации об угрозах в отношении принадлежащих им объектов информационной инфраструктуры и о необходимых мерах по нейтрализации данных угроз;

7) выступает заказчиком государственных научно-технических и иных программ и проектов, организует проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и иных работ в области обеспечения кибербезопасности;

8) принимает участие в выполнении иных мероприятий по созданию и развитию национальной системы обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ;

9) выносит обязательные для исполнения предписания государственным органам и иным организациям об устранении выявленных нарушений норм настоящего модельного закона и иных актов законодательства государства — члена ОДКБ, а также требований по кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры этих государственных органов (организаций). Порядок вынесения и исполнения указанных предписаний определяется правительством государства — члена ОДКБ.

Статья 15. Полномочия центра обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ

1. Центр обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ может являться структурным подразделением уполномоченного государственного органа (организации) по вопросам обеспечения кибербезопасности государства — члена ОДКБ.

2. Центр обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ:

1) взаимодействует с центрами кибербезопасности, формирует и ведет базу данных о киберинцидентах;

2) координирует и реализует мероприятия по выявлению, предупреждению и исследованию кибератак и вызванных ими киберинцидентов на объектах информационной инфраструктуры, реагированию на такие киберинциденты;

3) осуществляет автоматизированные сбор, обработку, накопление, систематизацию и хранение данных о кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры;

4) оказывает методическую и практическую помощь субъектам кибербезопасности в вопросах обеспечения кибербезопасности принадлежащих им объектов информационной инфраструктуры;

5) проводит учения по действиям при возникновении киберинцидентов на объектах информационной инфраструктуры, разрабатывает программы и методики проведения этих учений, сценарии реагирования на кибератаки;

6) организует проведение аналитических и научных исследований в области обеспечения кибербезопасности, при необходимости распространяет результаты таких исследований, в том числе в средствах массовой информации.

Статья 16. Полномочия центров кибербезопасности

1. Центры кибербезопасности:

1) осуществляют автоматизированные сбор, обработку, накопление, систематизацию и хранение данных о кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры, реагирование на киберинциденты;

2) проводят оценку степени защищенности объектов информационной инфраструктуры, мероприятия по установлению причин киберинцидентов, вызванных кибератаками на объекты информационной инфраструктуры;

3) осуществляют сбор, обработку, анализ и обобщение информации о состоянии кибербезопасности на объектах информационной инфраструктуры;

4) информируют центр обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ о выявленных киберинцидентах не позднее одного часа с момента их выявления, а также представляют сведения, в том числе о результатах реагирования и ликвидации последствий киберинцидента, в порядке, объеме и сроки, определяемые уполномоченным государственным органом (организацией);

5) обеспечивают функционирование в своем составе команд реагирования на киберинциденты.

2. Центры кибербезопасности организуют повышение квалификации руководящих работников и специалистов, в обязанности которых входит обеспечение кибербезопасности, в порядке и сроки, определяемые уполномоченным государственным органом государства — члена ОДКБ.

3. До начала функционирования центры кибербезопасности подлежат аттестации. Порядок проведения аттестации определяется уполномоченным государственным органом государства — члена ОДКБ.

Статья 17. Полномочия оператора электросвязи

Оператор электросвязи обеспечивает оказание государственным органам (организациям), юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, имеющим определенные права и обязанности, связанные с владением,

пользованием и распоряжением объектами информационной инфраструктуры, услуг электросвязи, необходимых для организации информационного взаимодействия этих органов (организаций), юридических лиц или индивидуальных предпринимателей с центром обеспечения кибербезопасности и реагирования на киберинциденты государства — члена ОДКБ и центрами кибербезопасности.

Глава 4. ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ В СФЕРЕ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ

Статья 18. Государственная поддержка субъектов кибербезопасности

Государственной поддержкой субъектов кибербезопасности могут являться:

- 1) предоставление субъектам кибербезопасности льгот и преференций в соответствии с законодательством государства — члена ОДКБ, ограничение прибыли для организаций, предоставляющих услуги субъектам кибербезопасности;
- 2) создание условий для привлечения средств хозяйствующих субъектов в целях финансирования сферы кибербезопасности;
- 3) разработка и реализация государственных программ в сфере кибербезопасности, нацеленных на обеспечение гарантированного внедрения продуктов и передовых технологий, основанных на научно-технических достижениях организаций государства — члена ОДКБ;
- 4) оказание содействия в подготовке и переподготовке кадров в сфере кибербезопасности, а также повышении их квалификации.

Статья 19. Поддержка научно-технической и инновационной деятельности в сфере кибербезопасности

Поддержка научно-технической и инновационной деятельности в сфере кибербезопасности осуществляется органами государственного управления и хозяйствующими субъектами государства — члена ОДКБ посредством:

- 1) размещения заказа на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках государственного заказа;
- 2) выделения субсидий субъектам кибербезопасности для финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, проводимых в процессе реализации инвестиционных проектов, в том числе для исследования возможности использования технологии искусственного интеллекта в целях обеспечения кибербезопасности;
- 3) стимулирования спроса на инновационную продукцию, в том числе оптимизации закупаемых для государственных нужд товаров (работ, услуг);
- 4) оказания финансовой помощи организациям, реализующим проекты по повышению уровня кибербезопасности, в том числе занимающимся инновационной деятельностью в сфере услуг с использованием передовых технологий;

- 5) создания условий для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере кибербезопасности и обеспечения кибербезопасности объектов информационной инфраструктуры;
- 6) предоставления приоритета продукции производства государства — члена ОДКБ при реализации государственных программ, связанных с обеспечением кибербезопасности.

Статья 20. Развитие и поддержка кадрового потенциала в сфере обеспечения кибербезопасности

1. Развитие и поддержка кадрового потенциала органов государственного управления и хозяйствующих субъектов государства — члена ОДКБ в сфере обеспечения кибербезопасности может осуществляться посредством:

- 1) предоставления финансовой, информационно-консультационной помощи организациям, осуществляющим деятельность по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере обеспечения кибербезопасности;
- 2) оказания учебно-методической и научно-педагогической помощи в сфере обеспечения кибербезопасности.

2. Работники, ответственные за обеспечение кибербезопасности, на постоянной основе должны повышать свою квалификацию в соответствии со стандартами и требованиями государства — члена ОДКБ.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Международное сотрудничество в сфере защиты информации и кибербезопасности

1. Уполномоченный государственный орган (организация) в пределах своих полномочий осуществляет международное сотрудничество в сфере защиты информации и кибербезопасности.

2. Международное сотрудничество в сфере защиты информации и кибербезопасности осуществляется в соответствии с настоящим модельным законом и международными договорами государства — члена ОДКБ.

3. Международное сотрудничество включает в себя сотрудничество уполномоченного органа (организации) государства — члена ОДКБ с международными организациями и иностранными государствами.

Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства о защите информации и кибербезопасности

Лица, виновные в нарушении законодательства о защите информации и кибербезопасности, несут ответственность в порядке, определяемом в соответствии с законодательством государства — члена ОДКБ.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте Рекомендательного глоссария терминов
и определений государств — членов ОДКБ в сфере
обеспечения национальной и международной безопасности**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендательный глоссарий терминов и определений государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения национальной и международной безопасности (далее — Рекомендательный глоссарий) (прилагается).

2. Направить указанный в пункте 1 настоящего постановления Рекомендательный глоссарий в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств — членов Организации в соответствующей сфере.

3. Опубликовать текст Рекомендательного глоссария на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-6.3**



В.В.ВОЛОДИН

**РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ГЛОССАРИЙ
терминов и определений государств — членов ОДКБ
в сфере обеспечения национальной
и международной безопасности**

А

Аварийно-спасательные работы — неотложные работы по поиску и спасению людей, материальных и историко-культурных ценностей, уменьшению размеров вреда, причиняемого окружающей среде, в зоне чрезвычайной ситуации, в том числе при ведении военных действий и (или) вследствие военных действий, а также работы по локализации чрезвычайной ситуации и ликвидации или снижению уровня воздействия опасных факторов, характерных для нее, которые проводятся в условиях, угрожающих жизни и здоровью людей.

Авария — опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, территории или в акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования, механизмов и транспортных средств, нарушению производственного, транспортного или иного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

Агрессия — 1. Применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций, как это установлено в настоящем определении (статья 1 Резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года). 2. Вооруженное нападение, угрожающее безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств — членов ОДКБ (статья 4 Договора о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 года)).

Административное правонарушение экстремистского характера — противоправное виновное совершенное деяние (действие или бездействие), основанное на политической, общественной, социальной, национальной, расовой, идеологической, региональной, религиозной или иной неприязни, за совершение которого законодательством государства об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Акт международного терроризма — акт терроризма, осуществляемый гражданами нескольких стран или гражданами одной страны на территории другого государства либо в целях подрыва международного правопорядка или международных отношений.

Акт незаконного вмешательства — противоправное действие (бездействие), угрожающее функционированию объекта обеспечения безопасности

или установленному управлению им (в том числе акт терроризма), повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Акт терроризма — совершение действий, устрашающих население и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

Аналитические (стандартные) образцы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — препараты, состав которых в установленном порядке подтвержден сертификатом качества и которые предназначены для использования в экспертной, оперативно-разыскной, научной и учебной деятельности, а также при медицинском освидетельствовании.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ — запрещенные для гражданского оборота вещества, не классифицированные как наркотические средства или психотропные вещества в соответствующих международных конвенциях и не включенные в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю на территории государства, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Антинаркотическая пропаганда — распространение и разъяснение информации, направленной на профилактику правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, на профилактику потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, на формирование у человека стремления к здоровому образу жизни и негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) — состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Б

Бандподполье (террористическое подполье) — система связанных между собой структур (организаций, групп, формирований), создаваемых преступными элементами для осуществления вооруженного мятежа, насильственного захвата власти, совершения иных насильственных посягательств на конституционный строй. Может выступать структурным подразделением террористической организации (сообщества), действующим на определенной территории,

участники которого скрытно осуществляют террористическую деятельность в любой из ее форм.

Бандформирование / незаконное военизированное формирование — не предусмотренное законодательством государства формирование (организованная вооруженная группа лиц (банда), состоящая из трех и более человек), имеющее организационную структуру военизированного типа, обладающее единоначалием, боеспособностью и дисциплиной.

Беженец — лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе находится вне страны своей гражданской принадлежности, не может или не желает пользоваться защитой этой страны, либо лицо без гражданства, которое находится вне страны обычного места жительства и не может или не желает вернуться в нее в силу указанных опасений.

Безопасность личности — состояние защищенности личности, при котором обеспечиваются реализация ее законных прав и свобод, достойное качество и уровень жизни, а также потребности в безопасности и устойчивом развитии.

Биологическая безопасность — состояние защищенности населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска.

Биологический риск — вероятность причинения вреда (с учетом его тяжести) здоровью человека, животным, растениям и (или) окружающей среде в результате воздействия опасных биологических факторов.

Боевая готовность — состояние войск (сил), позволяющее им организовано, в установленные сроки начать боевые действия, в ходе которых успешно выполнять поставленные боевые и другие задачи в соответствии с предназначением.

Боевая задача — задача, поставленная вышестоящим командиром (начальником) для достижения определенной цели в бою (операции) к установленному сроку.

Борьба с терроризмом — деятельность уполномоченных субъектов государства по выявлению, предупреждению, пресечению террористической деятельности, раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Борьба с транснациональной преступностью — деятельность уполномоченных субъектов государств по реализации комплекса мер политического, правового, организационного и другого характера, направленных на предупреждение, выявление и пресечение преступлений на территории более чем одного государства, наносящих ущерб национальным интересам либо интересам юридических или физических лиц.

В

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с таможенной территории одного государства на таможенную территорию другого государства.

Взрывчатое вещество — конденсированное химическое вещество или смесь веществ, способных под влиянием внешних воздействий к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению (взрыву) с выделением большого количества тепла и газообразных продуктов.

Вид на жительство — документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, выданный в подтверждение его права на постоянное проживание на территории государства въезда, а также на беспрепятственный выезд за пределы территории государства въезда и возвращение на территорию данного государства.

Виза — выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд на территорию государства и (или) пребывание на его территории или транзитный проезд через территорию государства по документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому государством в этом качестве.

Вирмейкер — хакер, разрабатывающий вредоносные компьютерные программы (компьютерные вирусы) в противоправных целях.

Вирмейкерская среда — часть хакерской среды, включающая лиц, специализирующихся на разработке вредоносных компьютерных программ (компьютерных вирусов) в противоправных целях.

Внешняя безопасность — состояние защищенности интересов личности, общества и государства в международных отношениях.

Внутренняя безопасность — состояние защищенности интересов личности, общества и государства внутри государства.

Военная безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или с угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять.

Военная инфраструктура — система стационарных объектов и отдельных сооружений в регионе (стратегическом районе), расположенных на территории государства-члена, являющихся основой для развертывания национальных вооруженных сил, коалиционных (региональных) группировок войск (сил), ведения военных действий и обеспечения боевой и оперативной подготовки войск.

Военное время — период с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий до момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

Военное положение — особый правовой режим, временно вводимый на территории государства или в отдельных его местностях в соответствии

с национальным законодательством в случае агрессии против государства или непосредственной угрозы агрессии, связанный с предоставлением государственным органам, органам военного управления, органам местного самоуправления полномочий, необходимых для устранения угрозы агрессии или отражения агрессии, а также с временным ограничением прав и свобод граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций, возложением на них дополнительных обязанностей.

Военное строительство — политика государства, направленная на создание и развитие системы практических мер военного, военно-технического, экономического, организационного, социально-политического и иного характера, реализуемая органами государственной власти, общественными организациями и гражданами, по совершенствованию военной организации государства и обеспечению его военной безопасности.

Военно-политическое сдерживание — система мер, предпринимаемых военно-политическим руководством государств-членов с целью предотвращения угроз военного и (или) невоенного характера, а также их эскалации на основе прямого или косвенного использования военной силы и (или) невоенного воздействия в качестве средства убеждения потенциального противника отказаться от агрессии под угрозой неприемлемых для него последствий.

Военно-техническая помощь — предоставление продукции военного назначения на безвозмездной или иной льготной основе в целях поддержания и восстановления боеготовности вооруженных сил государств-членов в случае: возникновения угрозы совершения акта агрессии против государства-члена; применения права на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН; актов терроризма или других угроз суверенитету и территориальной целостности государства-члена.

Военно-техническое сотрудничество — деятельность в области международных отношений, связанная с вывозом и ввозом, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, а также с разработкой и производством продукции военного назначения.

Военно-экономическое сотрудничество — область межгосударственных отношений, связанная с взаимодействием национальных оборонно-промышленных (военно-промышленных) комплексов при разработке, производстве, модернизации, ремонте, обеспечении эксплуатации и утилизации продукции военного назначения, а также диверсификации и конверсии военного производства.

Воинские контингенты Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ — соединения и воинские части постоянной готовности вооруженных сил государств-членов, выделенные в состав Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

Воинские контингенты сил и средств системы коллективной безопасности — выделенные государствами-членами в состав коалиционной и (или) региональной (объединенной) группировки войск (сил) объединения, соединения, воинские части вооруженных сил государств-членов.

Вооруженные силы — структурный элемент военной организации государства, составляющий основу обороны страны, предназначенный для отражения агрессии, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории государства, а также для выполнения иных задач в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государства.

Вооруженный мятеж — спланированное, открытое вооруженное выступление значительного числа лиц против существующей системы государственной власти в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя либо нарушения территориальной целостности страны.

Вредоносное программное обеспечение — исполняемый программный код или набор интерпретируемых инструкций, заведомо предназначенный для нанесения вреда (ущерба) владельцу информации, хранящейся на средствах вычислительной техники, путем ее несанкционированного копирования, уничтожения, модификации, блокирования или нейтрализации используемых на средствах вычислительной техники средств защиты информации или для получения доступа к вычислительным ресурсам самого средства вычислительной техники в целях их несанкционированного использования.

Временно пребывающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства — лицо, прибывшее на территорию государства на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Вызов коллективной безопасности ОДКБ — совокупность условий, потенциально способных перерасти в угрозу коллективной безопасности ОДКБ.

Вынужденный переселенец — лицо, вынужденное покинуть место жительства на территории одного территориального образования и прибывшее на территорию другого территориального образования вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах при межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтах, сопровождающихся массовыми нарушениями прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка и общественной безопасности.

Высылка за пределы государства — принудительное и контролируемое перемещение иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу за пределы территории государства, осуществляемое в форме административного выдворения, депортации или процедуры реадмиссии в порядке, установленном законодательством государства, с территории которого высылается иностранный гражданин или лицо без гражданства вследствие нарушения законодательства государства или утраты либо прекращения законных оснований для дальнейшего пребывания или проживания на территории государства.

Г

Газовое оружие — оружие, предназначенное для временного химического поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ.

Гармонизация законодательства — сближение законодательства государств, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в различных сферах жизнедеятельности.

Гибридная война — противоборство государств, основанное на применении совокупности военных, специальных, политико-дипломатических, финансово-экономических, информационных методов и средств, в том числе технологий «цветных революций», сил специального назначения и структур публичной дипломатии.

Глава миротворческой миссии ОДКБ — официальное лицо, назначенное Советом коллективной безопасности ОДКБ и наделенное им соответствующими полномочиями в зоне конфликта, действующее от его имени и подотчетное ему.

Государственная безопасность — состояние защищенности конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности, гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, системы управления обществом и государством от внешних и внутренних угроз.

Государственная граница — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства), то есть пространственный предел действия территориального суверенитета государства. Линией государственной границы является естественная орографическая линия или условная геометрическая прямая, проходящая по географическим координатам или от одного пограничного знака к другому. Государственные границы устанавливаются на основе договоров и соглашений между сопредельными государствами. Процесс установления государственной границы осуществляется поэтапно путем делимитации (описание ее прохождения и обозначения на карте) и демаркации (установление линии на местности путем обозначения пограничными знаками на основании документов о ее делимитации).

Государственная система гражданской защиты — система, объединяющая уполномоченный орган в области гражданской защиты, другие органы государственного управления, органы местного управления (самоуправления), организации и обеспечивающая планирование, подготовку, реализацию мероприятий по защите населения, окружающей среды, материальных и историко-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий.

Государственная тайна (сведения, составляющие государственную тайну) — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности, несанкционированное распространение которых может нанести ущерб или повлечь за собой тяжкие последствия для национальных интересов государства и общества, их безопасности и обороноспособности, а также создать реальную угрозу безопасности либо конституционным правам, свободам граждан и их законным интересам.

Гражданская защита — комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, окружающей среды, материальных и историко-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе от опасностей, возникающих при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, в соответствии с международными договорами в области гражданской обороны.

Гриф секретности — реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

Гуманитарная помощь — оказываемая на добровольной основе безвозмездная помощь в виде поставок продовольствия, лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, денежных средств, товаров для обеспечения жизнедеятельности населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций различного характера и кризисной ситуации.

Д

Движимое имущество формирований сил и средств системы коллективной безопасности — вооружение и военная техника, военно-техническое имущество, специальная техника и специальные средства, транспортные и другие материально-технические средства, необходимые для функционирования формирований, а также иные грузы, являющиеся собственностью направляющего и принимающего государства.

Дело оперативного учета — форма обособленного оперативно-разыскного производства, представляющая собой совокупность оперативно-служебных документов и иных материалов, ведущаяся в установленном законодательством государства порядке в целях сбора, систематизации, проверки и оценки сведений, полученных органом, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-разыскной деятельности, а также принятия на их основе соответствующего решения уполномоченным должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность.

Деструктивное информационное воздействие — использование информационно-коммуникационных технологий в целях нарушения деятельности органов власти, ослабления национальной безопасности, нанесения ущерба информационно-коммуникационным системам, сетям и ресурсам, критически важным и другим структурам, ухудшения межгосударственных отношений, создания внутренней социально-политической напряженности, разрушения традиционных духовных и нравственных ценностей, установления контроля над национальными информационными ресурсами, формирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, причинения иного ущерба национальным интересам государства.

Диверсионно-разведывательное формирование — специально подготовленное подразделение, предназначенное для ведения в тылу (на территории)

противника разведки, руководства повстанческими и партизанскими силами, организации и совершения диверсий и террористических актов, направленных на подрыв военного, экономического и морально-психологического потенциала противника, в целях нанесения ущерба политической системе и обороноспособности государства.

Диверсия — совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, средств связи, объектов жизнеобеспечения населения, в целях подрыва экономической безопасности и обороноспособности государства.

Дипфейк — созданное с помощью технологий искусственного интеллекта реалистичное изображение, аудио- или видеoinформация, не соответствующие действительности. Может быть как полностью вымышленным, так и включающим реальные материалы или их фрагменты, в том числе позволяющие идентифицировать личность конкретного человека, группу лиц, организацию и показать их действия или участие в событиях, никогда не имевших место в действительности.

Допуск к государственной тайне — процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций — на проведение работ с использованием таких сведений.

Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, — санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну, или осуществление таким лицом иной деятельности с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Ж

Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, от удовлетворения которых зависит существование и развитие личности, общества и государства.

З

Засекречивание сведений и их носителей — совокупность мероприятий по ограничению в интересах обеспечения национальной безопасности государства распространения сведений, составляющих государственную тайну, и доступа к их носителям.

Защита государственной тайны — принятие субъектами системы защиты государственной тайны предусмотренных законодательством государства организационных, инженерно-технических и иных мер по недопущению несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, и по сохранности их носителей.

Защита информации — комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение сохранности, целостности, конфиденциальности и доступности информации.

Зона ответственности ОДКБ — территории государств-членов, ограниченные участками государственной границы с другими государствами, не являющимися членами ОДКБ (внешними границами), включая внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними, в пределах которых обеспечиваются интересы национальной и коллективной безопасности государств-членов.

И

Идеология терроризма (террористическая идеология) — совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в этой деятельности.

Изготовление наркотических средств и психотропных веществ — действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, их аналогов и (или) растений получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств и психотропных веществ, в том числе лекарственные средства, содержащие наркотические средства и психотропные вещества.

Изменение государственной границы — установление новой государственной границы, не совпадающей с той, которая ранее была определена в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства, в том числе в результате уточнения прохождения государственной границы на местности, произведенное в порядке совместной проверки прохождения государственной границы на местности на основании международных договоров.

Иммиграционная квота — предельное количество иностранных граждан и лиц без гражданства, которым разрешается иммиграция на территорию государства, устанавливаемое в соответствии с законодательством государства с учетом его интересов.

Иммиграция — въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию государства для временного пребывания, временного или постоянного проживания.

Иностраный гражданин — физическое лицо, не являющееся гражданином государства и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Информационная безопасность — состояние защищенности личности, общества, государства и их интересов от угроз, деструктивных и иных негативных воздействий в информационном пространстве.

Информационная инфраструктура — системы организационных структур, обеспечивающих информационное взаимодействие, информация в ин-

формационных системах, информационные системы, системы связи, защиты информации, телекоммуникации, радиоэлектронные средства и иные системы и средства, используемые в информационной сфере.

Информационная операция в сфере информационного противодействия терроризму и экстремизму — комплекс действий информационно-технического, информационно-психологического, разведывательного, оперативно-разыскного и иного характера по воздействию на террористическую и экстремистскую информационную среду и (или) защите легитимной информационной среды в условиях конкретизированных целей, объектов, сил, средств, способов и времени.

Информационное превосходство — способность опережать противоборствующую сторону в сборе, обработке, использовании и распространении информации, а также установить и поддерживать превосходящий темп информационной операции, позволяющий доминировать во все время ее проведения и опережать возможные ответные акции.

Информационное пространство — совокупность информационной инфраструктуры и информации, ею обрабатываемой.

Информационное противоборство терроризму и экстремизму — деятельность субъектов информационного противоборства терроризму и экстремизму по оказанию комплексного воздействия с использованием специальных методов, способов и средств на террористическую и экстремистскую информационную среду в интересах искоренения терроризма и экстремизма, а также защиты легитимной информационной среды от террористического и экстремистского воздействия.

Информация ограниченного доступа — сведения, доступ к которым ограничен в интересах обеспечения национальной безопасности в соответствии с законодательством государства, регулирующим отношения в области защиты государственной или иной охраняемой законом тайны.

Инцидент безопасности — произошедшее в результате реализации угроз безопасности критически важных объектов и приведшее к нарушению или прекращению функционирования таких объектов событие, в том числе авария, отказ или повреждение технических устройств, используемых на критически важном объекте, отклонение от режима технологического процесса, а также нарушение законодательства в сфере безопасности критически важных объектов.

К

Канал незаконного перемещения товаров (предметов) через государственную (таможенную) границу (канал контрабанды) — форма преступной деятельности, осуществляемой систематически и направленной на совершение контрабанды, противоправного ввоза (вывоза) на территорию (с территории) государств-членов наркотических средств, оружия и иных товаров (предметов), ограниченных или запрещенных к перемещению через государственную (таможенную) границу государств-членов.

Канал противоправной деятельности через государственную (таможенную) границу — продолжительное (многократное) осуществление на определенном направлении различных видов противоправной деятельности, выражающееся в совокупности маршрута (пути) пересечения государственной (таможенной) границы, лиц, обеспечивающих функционирование канала, используемых ими средств (материальных, финансовых и иных) и способов.

Кардер — хакер, специализирующийся на совершении преступлений в сфере технологий предоставления товаров и платных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий — мошенничества, при котором производится операция с использованием платежной банковской карты или ее реквизитов, не инициированная или не подтвержденная ее держателем.

Катастрофа — крупномасштабная авария или другое событие, которое приводит к тяжелым, трагическим последствиям, связанным с гибелью людей.

Кибербезопасность (компьютерная безопасность) — состояние защищенности компьютерных систем и сетей от нарушения их устойчивого функционирования, несанкционированного доступа, нарушения целостности и доступности находящейся в них информации, повреждения их оборудования и программного обеспечения.

Коалиционная группировка войск (сил) — группировка войск (сил), созданная государствами-членами на многосторонней (коллективной) основе в рамках ОДКБ, включая воинские контингенты и формирования сил специального назначения.

Коллективная безопасность ОДКБ — состояние защищенности коллективных интересов государств-членов, которое позволяет обеспечить независимость, территориальную целостность, суверенитет, обороноспособность и защиту от угроз каждому из государств-членов на основе координации и осуществления совместной деятельности.

Коллективные авиационные силы ОДКБ — коалиционная группировка в составе сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, созданная в целях повышения оперативности перевозок и обеспечения действий сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ.

Коллективные миротворческие силы ОДКБ (КМС) — части (подразделения) из состава миротворческих контингентов государств-членов, выделяемые государствами-членами на период проведения миротворческой операции.

Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ (КСОР) — компонент постоянной готовности сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, в который входят воинские контингенты и формирования сил специального назначения, выделенные государствами-членами для совместного решения возложенных на них задач по обеспечению коллективной безопасности.

Командно-штабные учения — форма совместной подготовки руководящего состава вооруженных сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов, административно-территориальных единиц к согласованной деятельности по их управлению в период мобилизации, военного положения и в военное время.

Командование КСОР — орган управления КСОР, создаваемый для руководства контингентами КСОР при подготовке и проведении операции, организации взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Командование формирования сил и средств системы коллективной безопасности — орган управления, создаваемый для руководства формированием сил и средств системы коллективной безопасности.

Комитет секретарей советов безопасности — консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности.

Компьютерная атака — целенаправленное воздействие программно-техническими средствами на информационно-коммуникационные системы, сети, ресурсы, в том числе на автоматизированные системы управления критически важных структур, осуществляемое для нарушения и (или) прекращения их функционирования и (или) создания угрозы безопасности обрабатываемой ими информации.

Компьютерный инцидент — факт нарушения штатного режима функционирования элемента информационной инфраструктуры или информационной инфраструктуры в целом.

Контрабанда — незаконное перемещение через таможенную границу государства стратегически важных товаров и ресурсов, наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, алкогольной продукции и (или) табачных изделий, а также предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченных в гражданском обороте.

Контролируемая поставка — оперативно-разыскное мероприятие, при котором с ведома и под контролем органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, допускается оборот товаров, средств, веществ или предметов, прежде всего тех, свободная реализация которых запрещена или гражданский оборот которых ограничен (наркотические средства и психотропные вещества, оружие, культурные ценности, драгоценные металлы и драгоценные камни), а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления с целью решения задач оперативно-разыскной деятельности.

Координирующее государство — одно из государств, определяемое Советом коллективной безопасности ОДКБ для решения организационных вопросов и вопросов всестороннего обеспечения применения коллективных миротворческих сил в операциях ООН по поддержанию мира.

Копия старинного (антикварного) оружия — оружие, изготовленное по оригиналу либо чертежам образца старинного (антикварного) оружия при условии точного или масштабного воспроизведения его конструкции, внешнего вида и художественного оформления, не включающее подлинники части антикварного или иных видов оружия.

Коррупция — преступная деятельность, заключающаяся в корыстном использовании государственными и иными служащими в личных или групповых интересах официальных служебных полномочий и связанных с ними возможностей.

Кризисная гуманитарная ситуация — обстановка, сопряженная с многочисленными (часто невосполнимыми) человеческими жертвами, ущербом окружающей природной среде, значительными материальными потерями и другими последствиями, ущемляющими права человека на мирную и достойную жизнь и не позволяющими обеспечить нормальные условия жизнедеятельности.

Кризисная ситуация — нарастающее обострение обстановки в одном или нескольких государствах-членах, которое непосредственно угрожает его или их безопасности, стабильности, территориальной целостности, суверенитету и может при отсутствии необходимой помощи государств-членов привести к его или их неспособности выполнять свои функции и (или) дестабилизации региона коллективной безопасности.

Критически важные объекты — объекты социальной, производственной, инженерной, транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры, нарушение функционирования которых в результате акта терроризма, а также других негативных воздействий может оказать влияние на принятие органами власти решений, воспрепятствовать политической или иной общественной деятельности, спровоцировать осложнение международных отношений или войну, уstrasить население, дестабилизировать общественный порядок и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Культивирование растений, содержащих наркотические вещества, — действия, связанные с посевом и (или) выращиванием растений, содержащих наркотические вещества.

Л

Легализация доходов, полученных противозаконным путем, — коррупционное преступление, совершаемое публичным служащим с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности путем сокрытия или искажения незаконных источников и природы происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности денежных средств или иного имущества либо прав на имущество, заведомо полученных незаконным путем, а равно использования таких денежных средств или иного имущества для занятия предпринимательской или иной экономической деятельностью.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, уменьшение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Лицо без гражданства — физическое лицо, не являющееся гражданином государства и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Личный состав КСОР — военнослужащие, сотрудники органов безопасности, внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также гражданские лица (гражданский персонал), работающие в воинских частях, организациях и учреждениях, выделенных государствами-членами, или временно командированные в состав контингентов КСОР.

Личный состав формирований сил и средств системы коллективной безопасности — военнослужащие, сотрудники органов безопасности и специальных служб, внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также лица, работающие в воинских частях, организациях и учреждениях, выделенных государствами-членами, или временно командированные в состав коалиционной и (или) региональной (объединенной) группировки войск (сил).

Локализация массовых беспорядков — комплекс мероприятий, направленных на ограничение и сокращение масштабов массовых беспорядков, недопущение их распространения на новые территории и вовлечения в них новых участников.

М

Мандат на проведение миротворческой операции — решение Совета коллективной безопасности ОДКБ или, в случае проведения миротворческой операции за пределами территории государств-членов, решение Совета Безопасности ООН, в котором определяются цели и задачи, временные и пространственные пределы, другие детали конкретной миротворческой операции, а также полномочия миротворцев. Мандат является юридической основой для размещения коллективных миротворческих сил в зоне конфликта и исходным документом для разработки плана миротворческой операции.

Массовые беспорядки — совершаемое большой группой людей преступление против общественной безопасности, сопровождающееся насилием над людьми либо погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, оказанием вооруженного сопротивления представителям власти, призывами к активному неподчинению законным требованиям представителей власти, а равно призывами к насилию над гражданами.

Межгосударственные научно-производственные объединения (совместные предприятия) по выпуску продукции военного назначения — предприятия (организации) государств, объединившие свои научно-технические, производственные, интеллектуальные и инвестиционные потенциалы для разработки, производства, ремонта, модернизации и утилизации продукции военного назначения.

Межгосударственные секреты — сведения, составляющие государственную тайну государств, переданные ими в рамках осуществления сотрудничества в порядке, установленном каждым из государств, а также секретные сведения, образующиеся в процессе совместных работ.

Международная безопасность — состояние международных отношений, обеспечивающее всеобщий мир и стабильность на условиях равноправного партнерства государств и народов посредством соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, направленных на предотвращение применения военной силы и эскалации напряженности, ограничение и сокращение вооружений.

Международная террористическая деятельность — террористическая деятельность, осуществляемая: террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства; за пределами территории государств, гражданами которых являются террорист и его жертва.

Международная террористическая организация — устойчивая группа лиц, включающая в свой состав граждан двух и более иностранных государств или действующая на территории более чем одного государства и добивающаяся поставленных социально-политических целей методами террористической деятельности.

Международная чрезвычайная помощь (международная помощь при чрезвычайной ситуации) — помощь в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощь в проведении первичных восстановительных работ, которые оказываются международными содействующими субъектами или ввозятся либо иным образом поступают в государство из-за границы при посредничестве или по поручению национальных содействующих субъектов.

Международный договор — международное соглашение, заключенное государством с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный терроризм — терроризм, акты которого осуществляются гражданами одного или нескольких государств и имеют цель подрыва конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности иных государств либо международного правопорядка или международных отношений в целом.

Межнациональный конфликт — конфликт между национальными общностями на почве национальных противоречий и проблем, основанных на социально-экономических, культурно-языковых, исторических, этнодемографических, территориальных и других претензиях друг к другу, который

сопровождается взаимными претензиями и непримиримым противостоянием, включая применение физического насилия.

Межрелигиозный конфликт — конфликт между религиозными общинами на почве разногласий в религиозной идеологии и деятельности (практики исповедования, распространения вероучения и др.), который сопровождается взаимными претензиями и непримиримым противостоянием, включая применение физического насилия.

Метательное оружие — оружие, у которого средство непосредственного поражения цели получает направление и движение при помощи мускульной силы человека или механического устройства.

Мигрант — физическое лицо, въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающееся по территории государства вне зависимости от причин этого перемещения.

Миграционная карта — документ, содержащий сведения об иностранном гражданине или о лице без гражданства, въезжающем на территорию государства, и служащий для учета и контроля за его временным пребыванием на территории государства.

Миграционная обстановка (ситуация) — совокупность факторов, обусловленных въездом, пребыванием, транзитным проездом и выездом иностранных граждан и лиц без гражданства и оказывающих влияние на социально-экономическую и демографическую ситуацию, внутривнутриполитическое и внешнеполитическое положение и национальную безопасность государства.

Миграционный учет — деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства, а также об их перемещениях по территории государства.

Миграция — перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения.

Миротворческая деятельность — совокупность мер, включающих мирные средства и действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами-членами с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства посредством вмешательства третьей стороны и способствующие поддержанию мира и безопасности.

Миротворческие контингенты — специально подготовленный военный, милицейский (полицейский) и гражданский персонал, а также силы и средства, предоставляемые государствами-членами в состав миротворческих сил ОДКБ.

Миротворческие силы — совокупность миротворческих контингентов, предназначенных для участия в миротворческих операциях ОДКБ.

Мобилизационная подготовка — комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики государства и его административно-территориальных единиц, подготовке органов государствен-

ной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке вооруженных сил, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с национальным законодательством государства специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Мобилизация — комплекс мероприятий по переводу экономики государства и его административно-территориальных единиц, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу вооруженных сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизация может быть общей или частичной.

Модельный законодательный акт ОДКБ — законодательный акт рекомендательного характера, принятый Парламентской Ассамблеей ОДКБ в установленном порядке, в целях сближения и гармонизации национального законодательства государств-членов, приведения его в соответствие с международными договорами, заключенными в рамках ОДКБ, и иными международными договорами, участие в которых государств-членов является желательным для достижения общих целей.

Модельный законодательный процесс в рамках ОДКБ — деятельность Парламентской Ассамблеи ОДКБ по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, рекомендаций и иных правовых актов, отвечающих целям сближения и гармонизации законодательства государств-членов.

Н

Наблюдатель при ОДКБ — государство или международная организация, заинтересованные в изучении открытой нормативно-правовой базы, опыта и практики деятельности ОДКБ без принятия обязательств об участии в практических мероприятиях ОДКБ, получившие данный статус в установленном порядке.

Нарколаборатория — помещение, приспособленное и используемое для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ.

Наркомания — заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества.

Наркотические средства (наркотики) — вещества синтетического или природного происхождения, препараты, включенные в качестве таковых в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с национальным законодательством государства и международными договорами, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Наркотрафик — объем наркотических средств и психотропных веществ, незаконно перемещаемых наземными, воздушными, водными и иными путями.

Нарушение пограничного режима (режима пограничной зоны, режима пограничной полосы) — несоблюдение правил, установленных в пограничной зоне (пограничной полосе), а также в части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах (внутренних водах) и в территориальном море (территориальных водах), служащих интересам создания необходимых условий охраны государственной границы.

Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу — нарушение установленных правил прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения и вывоза из пунктов пропуска товаров и транспортных средств.

Нарушение режима государственной границы — несоблюдение установленных международными договорами и национальным законодательством государства правил содержания государственной границы, пересечения ее физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов (полетов в международном воздушном пространстве с пересечением государственной границы), захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, въезда, временного пребывания, проживания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной полосе, осуществления полетов над пограничной полосой, ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности.

Нарушители государственной границы — физические лица и транспортные средства, пересекшие или пытающиеся пересечь государственную границу вне установленных мест ее пересечения или с нарушением установленных правил пересечения государственной границы и (или) пропуска через государственную границу, если иное не следует из международных договоров государства.

Национализм — политическая идеология и практика, основанные на представлении о нации и ее интересах как высших ценностях.

Национальная безопасность — состояние защищенности национальных интересов государства от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие, охрана суверенитета, независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие государства. Национальная безопасность достигается путем предупреждения и ликвидации опасностей для общества, возникающих по разным основаниям. Источники опасности могут классифицироваться: по характеру действия субъектов как специально, преднамеренно созданные и непреднамеренно созданные; по отношению к объектам опасности: внутренние и внешние; по сферам проявления — конкретные виды опасности: экономическая, политическая, военная, общественная, экологическая, научно-технологическая.

Национальная система защиты государственной тайны — совокупность национальных органов защиты государственной тайны, осуществляющих свою деятельность во взаимодействии и координации, согласно предоставленной им национальным законодательством компетенции, используемых ими форм, методов и средств защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях.

Национальные интересы — совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей общества, основополагающих государственных институтов.

Национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — перечень подлежащих контролю наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, объединенных в определенные списки на основе соответствующих международных конвенций и национального законодательства государства.

Негативный трансграничный поток — трансграничный поток, создающий угрозу безопасности государства в пограничной сфере.

Недвижимое имущество (объекты недвижимости) формирований сил и средств системы коллективной безопасности — земельные участки и расположенные на них объекты военной и гражданской инфраструктуры, являющиеся собственностью принимающего (транзитного) государства-члена и находящиеся с его согласия во временном пользовании формирований других государств-членов.

Незаконная миграция — въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории, сопровождающиеся нарушением законодательства государства.

Незаконное изготовление оружия — несанкционированное в соответствии с законодательством государства изготовление огнестрельного оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ — потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — осуществляемый с нарушением законодательства государства вид деятельности, связанной с культивированием растений, содержащих наркотические вещества, разработкой, производством, изготовлением, переработкой, хранением, сбытом, приобретением, перемещением (перевозкой и пересылкой, в том числе ввозом и вывозом), использованием и уничтожением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств — оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, осуществляемый в нарушение законодательства государства.

Неонацизм — общее название идеологий политических или общественных движений, возникших после Второй мировой войны, исповедующих национал-социалистические или близкие к ним взгляды либо объявляющих себя последователями национал-социалистической рабочей партии Германии.

Неправомерное пересечение (нарушение) государственной границы — любое несанкционированное (преднамеренное или случайное) в нарушение установленных правил пересечение государственной границы физическими лицами и (или) транспортными средствами.

Несанкционированное распространение сведений, составляющих государственную тайну, — распространение сведений, составляющих государственную тайну, путем разглашения, их утраты либо других нарушений требований по ограничению их распространения до снятия этих ограничений в установленном законодательством государства порядке.

Новые потенциально опасные психоактивные вещества — вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в национальный реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в государстве запрещен.

Носители сведений, составляющих государственную тайну, — материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

О

Обеспечение безопасности — реализация единой государственной политики в области обеспечения безопасности посредством системы мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам человека и гражданина, общества и государства.

Обеспечение безопасности критически важных объектов — реализация уполномоченными субъектами определяемой государством системы правовых, организационных, инженерно-технических, аппаратно-программных, специальных и иных мер, направленных на охрану и защиту критически важных объектов от внешних и внутренних угроз и обеспечивающих соблюдение интересов государства и общества.

Обозначение государственной границы — расположение на линии государственной границы пограничных знаков по системе, которая была принята при демаркации государственной границы.

Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — разрешенный и контролируемый в соответствии с законодательством государства вид деятельности, связанной с культивированием растений, содержащих наркотические вещества, разработкой, производством, изготовлением, переработкой, хранением, отпуском, реализацией, приобретением, перемещением (перевозкой и пересылкой, в том числе ввозом и вывозом), использова-

нием, распределением, передачей образцов и уничтожением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с целью удовлетворения медицинских, производственных, научных, учебных, экспертных и иных потребностей общества и государства.

Оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ — производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, использование, ввоз на территорию (вывоз с территории) государства, а также сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ (их продажа, дарение, обмен либо отчуждение этих веществ другим лицам любыми способами).

Обустройство государственной границы — создание инфраструктуры, необходимой для осуществления функционирования государственной границы.

Общественная безопасность — состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Объединенная группировка войск (сил) Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности — дислоцированные в мирное время или развернутые в угрожаемый период в регионе для предотвращения и отражения возможной агрессии органы управления и войска (силы) вооруженных сил, других воинских формирований и органов государств Центрально-Азиатского региона, планируемые к применению по единому замыслу и плану.

Объединенные (совместные) военные системы — совокупность сил и средств, однородных по функциональному назначению и выделяемых государствами-членами в целях выполнения задач по обеспечению коллективной безопасности.

Объединенный штаб ОДКБ — постоянно действующий рабочий орган ОДКБ, который осуществляет организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Совета министров обороны, отвечает за подготовку предложений по военной составляющей ОДКБ, организацию и координацию во взаимодействии с органами военного управления государств-членов практической реализации решений органов ОДКБ по вопросам военного сотрудничества, относящимся к его компетенции.

Объекты безопасности — человек и гражданин, их права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, государство, его конституционный строй, независимость и территориальная целостность.

Объекты военной инфраструктуры — пункты управления войсками (силами), узлы и линии связи, места дислокации войск (сил), система инженерных укреплений и заграждений, укрепленные районы, позиции, объекты сил и средств противовоздушной обороны, аэродромы, учебные центры, полигоны, трубопроводы, железные и шоссейные дороги, арсеналы, базы, склады, медицинские учреждения, предприятия по ремонту военной техники, другие объекты, используемые войсками (силами) государств-членов в повседневной деятельности в мирное время и планируемые к использованию в военное время.

Огнестрельное оружие — оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, а также его основные части.

Огнестрельное оружие ограниченного поражения — короткоствольное оружие и бесствольное оружие, предназначенные для механического поражения живой цели на расстоянии метаемым снаряжением патрона травматического действия, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, и не предназначенные для причинения смерти человеку.

Ограничение распространения сведений, составляющих государственную тайну, — осуществление совокупности мер по соблюдению порядка ознакомления и работы со сведениями, составляющими государственную тайну, только лиц, которым эти сведения необходимы для выполнения служебных (функциональных) обязанностей, и при наличии у них допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, по форме, соответствующей степени секретности конкретных сведений.

Оперативная рабочая группа по подготовке миротворческой операции ОДКБ — рабочая группа, временно создаваемая Советом коллективной безопасности ОДКБ и направляемая в зону потенциального или существующего конфликта с целью проведения мониторинга военно-политической ситуации, определения положения дел на месте и выработки предложений, рекомендаций о целесообразности проведения, возможных сроках и масштабах миротворческой операции, составе и задачах КМС, обеспечения их развертывания в районе проведения миротворческой операции.

Оперативное оборудование территории — система организационных, инженерных, технических и других мероприятий, проводимых с целью создания, развития и содержания военной инфраструктуры.

Оперативно-разыскное производство — урегулированный нормами права порядок совершения уполномоченными должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, оперативно-разыскных и других оперативно-процессуальных мероприятий, состоящий из последовательного ряда сменяющих друг друга стадий и обеспечивающий разрешение однородных юридических дел, связанных с решением задач оперативно-разыскной деятельности, относящихся к компетенции данных органов.

Оперативно-разыскные действия — содержащиеся в национальном законодательстве государств-членов, помимо собственно оперативно-разыскных мероприятий, организационные, управленческие и иные действия, обеспечивающие законность и эффективность оперативно-разыскной деятельности.

Оперативно-разыскные мероприятия — установленная национальным законодательством государств-членов система мер, осуществляемых гласно и негласно уполномоченными государственными органами в целях решения задач оперативно-разыскной деятельности.

Оперативный эксперимент — искусственное создание обстановки, максимально приближенной к реальности, с целью вызвать определенное событие

либо воспроизведение события или проведение определенных опытов в полностью управляемых условиях и под контролем органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, с вовлечением лица, в отношении которого имеются данные о противоправной деятельности, без уведомления его об участии в оперативном эксперименте, в целях подтверждения совершения данным лицом противоправных действий, а также предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия менее тяжкого преступления против собственности, порядка осуществления экономической деятельности, общественной безопасности и здоровья населения, тяжкого, особо тяжкого преступления или преступления, могущего принести вред национальной безопасности.

Организация Договора о коллективной безопасности — международная региональная организация, созданная государствами — участниками Договора о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 года) в целях укрепления мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защиты на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств — членов ОДКБ, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам.

Организация функционирования государственной границы — деятельность по установлению, изменению, обозначению, обустройству и содержанию государственной границы, а также установлению и поддержанию режимов на государственной границе.

Организованная преступность — наиболее опасная форма преступности, выражающаяся в создании организованных преступных групп и преступных сообществ (организаций) и их деятельности.

Органы управления силами и средствами системы коллективной безопасности — общее название органов военного управления, предназначенных для руководства и управления группировками войск (сил) и объединенными военными системами.

Оружие — устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

Оружие, имеющее культурную ценность, — оружие, включенное в состав национальных музейных фондов в соответствии с законодательством государства.

Оружие массового поражения — ядерное, химическое, бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие.

Основные части огнестрельного оружия — ствол, затвор, барабан, рамка, ствольная коробка.

Отнесение сведений к государственной тайне — определение сведений, которые подлежат защите в соответствии с требованиями национального законодательства государств-членов о государственной тайне.

Отпуск наркотических средств, психотропных веществ — действия по передаче наркотических средств, психотропных веществ юридическим лицом в пределах своей организационной структуры, а также физическим лицам для использования в медицинских целях.

П

Парламентская Ассамблея ОДКБ — орган межпарламентского сотрудничества Организации Договора о коллективной безопасности.

Партнер Организации Договора о коллективной безопасности — государство или международная организация, разделяющие цели и принципы ОДКБ, желающие установить и развивать с Организацией отношения взаимовыгодного сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес, с принятием обязательств по участию в практических мероприятиях ОДКБ, получившие данный статус в установленном порядке.

Патрон — устройство, предназначенное для выстрела из оружия, объединяющее в одно целое при помощи гильзы средства инициирования, метательный заряд и метаемое снаряжение.

Перевозка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — действия по перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров независимо от способа транспортировки и места хранения из одного места в другое в пределах территории государства.

Переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров — действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами.

Пневматическое оружие — оружие, предназначенное для поражения цели метаемым элементом, получающим направленное движение за счет энергии сжатого газообразного вещества, сжиженного или отвержденного газа.

Пограничная безопасность — составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с законодательством государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Пограничная деятельность — деятельность (система мер), осуществляемая государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами, направленная на обеспечение безопасности государства в пограничной сфере.

Пограничная зона — часть территории государства, непосредственно прилегающая к государственной границе (пограничной полосе) на суше, берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, морскому побережью и островам, в пределах которых в соответствии с национальным законода-

тельством устанавливается режим пограничной зоны (пограничный режим). На въездах в пограничную зону устанавливаются предупредительные знаки. Исходя из характера отношений с сопредельными государствами, на отдельных участках государственной границы пограничная зона может не устанавливаться. Пределы пограничной зоны определяются в порядке, установленном национальным законодательством государства.

Пограничная полоса — часть территории государства, на сухопутном участке непосредственно прилегающая к государственной границе, а на участке, где государственная граница проходит по пограничным рекам, озерам и иным водоемам, непосредственно примыкающая к коренному берегу указанных водоемов, а также территории расположенных в них островов, где устанавливается режим государственной границы. Пограничная полоса предназначена для создания условий эффективной деятельности пограничных ведомств по обеспечению пограничной безопасности, возведения (строительства) и поддержания в исправном состоянии сооружений и объектов, необходимых для осуществления охраны государственной границы. Пределы пограничной полосы обозначаются предупреждающими знаками.

Пограничная сфера государства — сфера жизнедеятельности государства, в которой осуществляется его трансграничное взаимодействие с другими государствами, связанное с пересечением физическими лицами государственной границы, а также перемещением через государственную границу товаров и транспортных средств.

Пограничное ведомство — специально уполномоченный в соответствии с национальным законодательством государственный орган, участвующий в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающий пограничную безопасность государства и выполняющий правоохранительные функции и (или) функции специальных служб.

Пограничное пространство государства — территория, включающая в себя государственную границу и приграничную территорию, воздушное пространство, а также исключительную экономическую зону, континентальный шельф, другие морские пространства, в пределах которых государство обладает суверенными правами пространства и осуществляет юрисдикцию.

Пограничные силы — входящие в систему пограничного ведомства формирования, органы (в том числе территориальные и специального назначения), организации, обеспечивающие выполнение задач, возложенных на пограничное ведомство (учреждения образования, организации здравоохранения, воинские части, научно-исследовательские, экспертные и иные организации, выполняющие задачи по подготовке, переподготовке и повышению квалификации личного состава пограничного ведомства, осуществлению профилактических, лечебных и иных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья личного состава пограничного ведомства, обеспечению снабжения пограничного ведомства вооружением, боевой и специальной техникой, специальными средствами, всеми видами материальных средств и довольствия, обеспечению оперативно-служебной (служебно-боевой) и иной деятельности

пограничного ведомства), а также подчиненные им постоянно или временно добровольные общественные объединения, отдельные лица, сотрудничающие с указанными органами и организациями на гласной либо конфиденциальной основе и привлекаемые для осуществления пограничной деятельности.

Пограничный режим (режим пограничной зоны, режим пограничной полосы) — правила, установленные в пограничной зоне (пограничной полосе), а также в части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах (внутренних водах) и в территориальном море (территориальных водах), служащие интересам создания необходимых условий охраны государственной границы.

Подготовка кадров — подготовка специалистов по программам высшего и среднего профессионального образования, переподготовка и повышение квалификации специалистов по программам дополнительного профессионального образования, а также подготовка научных и научно-педагогических кадров по программам послевузовского профессионального образования.

Полоса крепления государственной границы — часть территории государства, прилегающая непосредственно к государственной границе, предназначенная для обозначения государственной границы на местности и обеспечения надлежащего содержания государственной границы.

Помощь в проведении первичных восстановительных работ — предметы снабжения, оборудование, услуги и международные пожертвования, предназначенные для восстановления жизненных условий пострадавшего при чрезвычайной ситуации населения или для улучшения этих условий по сравнению с периодом до чрезвычайной ситуации, включая инициативы по усилению противостояния чрезвычайным ситуациям и снижению рисков чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие рабочие органы ОДКБ — Секретариат и Объединенный штаб ОДКБ.

Постоянный совет ОДКБ — координационный орган ОДКБ, который в период между сессиями Совета коллективной безопасности занимается вопросами сотрудничества в рамках ОДКБ и совместно с постоянно действующими рабочими органами ОДКБ обеспечивает реализацию решений, принимаемых Советом коллективной безопасности, Советом министров иностранных дел, Советом министров обороны и Комитетом секретарей советов безопасности ОДКБ.

Потенциально опасные объекты — объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся, эксплуатируются, транспортируются или уничтожаются радиоактивные, взрывопожароопасные, химические и биологические опасные вещества и материалы, а также гидротехнические сооружения и иные особо опасные, технически сложные или уникальные объекты, авария на которых может стать источником возникновения чрезвычайной ситуации.

Правоохранительные органы — совокупность государственных и иных специально уполномоченных органов, основной (специальной) функцией которых является защита правопорядка, прав и свобод граждан, борьба с пре-

ступностью, другими правонарушениями, обеспечение охраны общественного порядка и (или) общественной безопасности.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ — вещества, часто используемые при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ, внесенные в списки прекурсоров в соответствии с национальным законодательством государства и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Препарат (наркотический и (или) психотропный) — смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств и (или) психотропных веществ, включенных в национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Преступление террористического характера — общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом государства под угрозой наказания, совершенное в целях терроризма.

Преступление экстремистской направленности — общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом государства под угрозой наказания, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Приглашение на въезд — документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства визы для въезда на территорию государства или, в определенных законодательством государства случаях, являющийся основанием для пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу государства.

Приграничная миграция — двустороннее перемещение проживающих в приграничных зонах лиц с территории одного государства на сопредельную территорию другого государства и в обратном направлении с условием возвращения на территорию государства выезда каждый день или по крайней мере один раз в неделю.

Приграничная территория — часть территории государства, включающая полосукрепления государственной границы, пограничную полосу, пограничную зону, пункты пропуска (территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска), на которой уполномоченными органами осуществляется пограничная деятельность.

Проверочная закупка — создание органом, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, ситуации, в которой под оперативным контролем возмездно приобретаются товары или предметы без цели потребления или сбыта у лица, обоснованно подозреваемого в совершении преступления, с целью получения информации о вероятной преступной деятельности, а также решения иных задач оперативно-разыскной деятельности.

Продовольственная безопасность — состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость государства, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, обеспечения демографического роста всего населения.

Производство военного назначения — вооружение, военная техника, документация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность), и информация в области военно-экономического и военно-технического сотрудничества, а также любая другая продукция, относимая законодательством государства к продукции военного назначения.

Производство наркотических средств, психотропных веществ — действия, направленные на неоднократное (серийное) получение наркотических средств, психотропных веществ из химических веществ и (или) природных материалов.

Производство оружия — исследование, разработка, испытание, изготовление, а также художественная отделка и ремонт оружия, изготовление боеприпасов, патронов и их составных частей или переделка каких-либо предметов, в результате которой они приобретают свойства оружия.

Производство продукции военного назначения — деятельность предприятий по разработке, изготовлению, сопровождению эксплуатации, включая регламентные работы и модернизацию, а также утилизацию продукции военного назначения.

Пропаганда терроризма — деятельность по распространению материалов и (или) информации, направленных на формирование у лица идеологии терроризма, убежденности в ее привлекательности либо представления о допустимости осуществления террористической деятельности.

Противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов и осуществлению иной террористической деятельности (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию совершения террористических актов и осуществления иной террористической деятельности (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие экстремизму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, направленная на выявление и устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий.

Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании — совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

Профилактика терроризма — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма и (или) террористической деятельности, заключающаяся в выявлении, локализации и устранении причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности, совершению актов терроризма; защите потенциальных объектов террористических посягательств; создании условий, препятствующих совершению актов терроризма, минимизации их последствий, а также в воздействии на физических лиц, которые вовлекаются или могут быть вовлечены в террористическую деятельность и (или) совершить акты терроризма.

Психологическая операция — комплекс мер организационно-технического и военного характера, а также разведывательных, контрразведывательных и оперативно-разыскных мероприятий и информационно-пропагандистских акций, осуществляемых для оказания психологического воздействия на силы, противостоящие КСОР, с целью изменения их психического состояния и поведения для достижения целей операции.

Психотропные вещества — вещества синтетического или природного происхождения, препараты, включенные в качестве таковых в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с национальным законодательством государства и международными договорами, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

Публичное оправдание терроризма — публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Пункт временного размещения — здание (сооружение) или отдельная его часть, предназначенные для временного проживания эвакуированного населения.

Пункты управления силами и средствами системы коллективной безопасности — специально оборудованные и оснащенные техническими средствами места, с которых осуществляется руководство коалиционными (региональными) группировками войск (сил) и объединенными военными системами.

Р

Радикализм — бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изме-

нению основ конституционного строя государства, нарушению его единства и территориальной целостности.

Разглашение государственной тайны — противоправное предание любым способом огласке сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством государства, если эти сведения стали достоянием других лиц, которым не предоставлено право ознакомления с ними.

Разрешение на работу (патент) — документ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства на временное осуществление на территории государства трудовой деятельности по найму.

Рассекречивание сведений и их носителей — снятие введенных ранее ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

Растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (наркосодержащие растения), — растения, из которых могут быть получены наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры и которые включены в национальный перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в государстве.

Реализация наркотических средств, психотропных веществ — действия по продаже, передаче наркотических средств, психотропных веществ одним юридическим лицом другому юридическому лицу для дальнейших производства, изготовления, реализации, отпуска, распределения, использования в медицинских, ветеринарных, научных, учебных целях, в экспертной деятельности.

Регион коллективной безопасности — часть зоны ответственности ОДКБ, включающая с учетом геостратегического положения территории одного или нескольких государств-членов, в пределах которых обеспечиваются интересы их национальной и коллективной безопасности.

Региональная безопасность — составная часть международной или национальной безопасности, в рамках которой обеспечиваются безопасность, мир и стабильность государств, расположенных в отдельном регионе, либо одной или нескольких административно-территориальных единиц государства.

Региональная (объединенная) группировка войск (сил) — группировка войск (сил), созданная государствами-членами на двусторонней или многосторонней основе в рамках соответствующего региона коллективной безопасности. Региональными (объединенными) группировками войск (сил) являются: региональная группировка войск (сил) Восточно-Европейского региона коллективной безопасности (формируется в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации); объединенная группировка войск (сил) Кавказского региона коллективной безопасности (формируется на основе двусторонних соглашений между Республикой Армения и Российской Федерацией); группировка войск (сил) Центрально-Азиатского региона коллек-

тивной безопасности (формируется на основе двусторонних и многосторонних (региональных) соглашений между государствами-членами); группировка объединенных (совместных) военных систем (ПВО, разведки, связи, управления и др.) в регионах (районах) коллективной безопасности.

Режим в пунктах пропуска через государственную границу — порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска.

Режим государственной границы — установленные международными договорами и национальным законодательством государства правила содержания государственной границы, пересечения ее физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов (полетов в международном воздушном пространстве с пересечением государственной границы), захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, въезда, временного пребывания, проживания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной полосе, осуществления полетов над пограничной полосой, ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности, разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

Режим защиты государственной тайны (режим секретности) — система правовых, организационных, технических и иных мер, устанавливаемых государством для упорядочения оборота и защиты сведений, составляющих государственную тайну, от их утечки и противоправного распространения.

Рекомендации ОДКБ — предложения, принятые Парламентской Ассамблеей ОДКБ в установленном порядке, с целью сближения национального законодательства государств-членов по вопросам общих интересов, приведения его в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ, содействия синхронизации процедур их ратификации и ратификации иных международных договоров, участие в которых государств-членов является желательным для достижения общих целей.

Репатрианты — граждане государства, возвращающиеся в государство в результате репатриации.

Репатриация — добровольное или вынужденное возвращение граждан государства на его территорию.

Реплика старинного (антикварного) оружия — оружие, изготовленное по оригиналу, чертежам либо описанию образца старинного (антикварного) оружия с творческим варьированием конструкции, внешнего вида или художественной отделки, представляющее культурную ценность как образец художественного творчества и декоративно-прикладного искусства.

С

Сезонная миграция — перемещение физических лиц с целью осуществления трудовой деятельности, которая по своему характеру зависит от сезонных условий и выполняется только в течение определенного сезона.

Секретариат ОДКБ — постоянно действующий рабочий орган ОДКБ, который осуществляет организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности органов ОДКБ.

Сигнальное оружие — оружие, конструктивно предназначенное исключительно для подачи световых, дымовых или звуковых сигналов.

Силы и средства системы коллективной безопасности ОДКБ в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности — объединения, соединения, воинские части и подразделения, выделенные вооруженными силами и другими войсками государств-членов в состав Объединенной группировки войск (сил) Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности.

Силы коллективной безопасности ОДКБ — объединения, соединения, воинские части и подразделения национальных вооруженных сил и других войск государств-членов, подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск (национальной гвардии, войск полиции), органов безопасности и специальных служб, формирования органов, уполномоченных в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, государств-членов, подчиненные национальным органам управления и используемые по решению органов ОДКБ, а также коалиционные группировки войск (сил), региональные (объединенные) группировки войск (сил), группировки объединенных (совместных) военных систем и Коллективные миротворческие силы ОДКБ.

Система информационной безопасности — комплекс мер правового, политического, военного, организационного, кадрового, финансового, научно-технического и специального характера, нацеленный на обеспечение информационной безопасности.

Система коллективной безопасности ОДКБ — совокупность органов ОДКБ и национальных органов государственного управления, сил и средств государств-членов, обеспечивающих в соответствии с международным правом и национальным законодательством коллективную защиту интересов, суверенитета и территориальной целостности государств-членов.

Система обеспечения пограничной безопасности — общенациональный, межведомственный комплекс, включающий: государственные органы, органы местного самоуправления, организации, граждан — основные элементы, являющиеся субъектами обеспечения пограничной безопасности и принимающие участие в обеспечении пограничной безопасности в соответствии с национальным законодательством; концептуально обоснованные и выраженные в государственной пограничной политике цели, задачи, приоритеты и направления их деятельности; необходимые материально-финансовые, правовые, духовно-идеологические и иные основы функционирования элементов

системы; осуществляемые политические, дипломатические, экономические, правовые, пограничные, войсковые, оперативные, санитарные и иные практические меры по поддержанию и укреплению национальной безопасности в пограничной сфере.

Система оказания коллективной гуманитарной помощи — правовые основания и организационные возможности обеспечения порядка направления, приема, учета и распределения гуманитарной помощи при возникновении кризисных гуманитарных ситуаций, последствия которых ликвидируются коллективными силами в рамках обеспечения чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Система оповещения — организационно-техническое объединение технических средств оповещения, каналов связи, сетей вещания в целях обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, должностных лиц, органов управления гражданской защитой.

Система связи — организационно-техническое объединение сил и средств связи, создаваемое для обеспечения обмена всеми видами информации в процессе управления силами и средствами системы коллективной безопасности.

Система управления силами и средствами ОДКБ — совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов управления, пунктов управления и средств управления (системы связи, автоматизированные системы управления, а также специальные системы), составляющих организационно-техническую основу управления коалиционными (региональными) группировками войск (сил) в интересах обеспечения национальной и коллективной безопасности государств-членов.

Совет коллективной безопасности ОДКБ — высший орган ОДКБ, который рассматривает принципиальные вопросы деятельности Организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

Совет министров иностранных дел ОДКБ — консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области внешней политики.

Совет министров обороны ОДКБ — консультативный и исполнительный орган ОДКБ по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества.

Совместная операция воинских контингентов КСОР — совокупность взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени одновременных и (или) последовательных действий (мероприятий) воинских контингентов и (или) формирований сил специального назначения, направленных на решение основных задач КСОР.

Содержание государственной границы — деятельность, направленная на создание необходимых условий для поддержания режимов на государственной границе, заключающаяся в осуществлении комплекса мер по установке,

сохранению и поддержанию в исправном состоянии пограничных знаков, осуществлению их контрольных осмотров, оборудованию и содержанию пограничных просек, а также проведению совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы.

Специальная служба (спецслужба) — государственный орган, выполняющий в соответствии с законодательством государства одну или несколько специальных функций по обеспечению национальной безопасности (разведывательная, контрразведывательная деятельность, охрана высших должностных лиц, обеспечение безопасности линий и каналов правительственной связи, охрана государственной границы и т. п.).

Средства коллективной безопасности ОДКБ — вооружение, военная и специальная техника, специальные средства, технологии, технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая информационно-телекоммуникационные каналы, используемые для обеспечения коллективной безопасности.

Старинное (антикварное) оружие — огнестрельное, метательное и пневматическое оружие, а также холодное оружие, признанное национальным законодательством в качестве антикварного.

Статус государственной границы — правовое положение государственной границы, определяемое международными договорами и национальным законодательством государства, устанавливающими суверенитет государства в отношении безопасности (целостности и неприкосновенности) государственной границы и неотчуждаемости государственной территории.

Степень секретности — показатель важности сведений, составляющих государственную тайну, указывающий на характер и объем мер, необходимых для обеспечения сохранности конкретных сведений посредством их защиты, в зависимости от размеров ущерба и тяжести последствий, которые могут наступить в результате несанкционированного распространения этих сведений.

Стратегия коллективной безопасности ОДКБ — один из базовых документов планирования развития системы коллективной безопасности, устанавливающий систему стратегических цели и задач, а также мер, предпринимаемых ОДКБ в интересах обеспечения коллективной безопасности.

Суверенитет — верховенство власти государства, ее единство, самостоятельность и независимость во внешних и внутренних делах.

Т

Территориальная целостность — основополагающий принцип международного права и одна из основ конституционного строя государства, в соответствии с которыми территория государства является неприкосновенной от посягательств по ее отчуждению со стороны других государств либо иных субъектов путем применения военной силы, угрозы силой или совершения противоправных действий, а также призывов к указанным действиям.

Терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террорист — физическое лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористическая группа — объединение двух и более физических лиц в целях осуществления террористической деятельности в любой форме.

Террористическая деятельность — совершение любого из нижеследующих деяний: организация, планирование, подготовка и совершение акта терроризма; пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и Интернета; организация незаконного военизированного формирования, преступной организации или группы в целях совершения акта терроризма, а равно участие в таких структурах; вербовка, вооружение, обучение или использование террористов; пособничество в организации, планировании, подготовке и совершении акта терроризма; подстрекательство к акту терроризма; финансирование террористической деятельности; любые формы содействия организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с законодательством государства.

Террористическая организация — устойчивое объединение физических лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности и (или) признающее возможность использования в своей деятельности терроризма. Признаками террористической организации являются: специализация участников по выполняемым функциям, наличие, как правило, уставных и программных документов. Организация признается террористической в установленном законодательством государства порядке, а также в том случае, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Техническое прикрытие железных дорог — комплекс инженерных, технических и организационных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время для всесторонней подготовки объектов, сооружений и устройств эксплуатируемой сети железных дорог, восстановительных и эксплуатационных сил и средств (воинских частей железнодорожных войск, министерств обороны, специальных формирований и восстановительных организаций органов государств-членов, ведающих вопросами железнодорожного транспорта) к выполнению работ по ликвидации последствий воздействия противника на железнодорожную сеть государств-членов.

Технологии «цветных революций» — способы и приемы иностранного вмешательства во внутреннюю политику государства в целях нарушения функционирования его органов власти, смены правящей элиты либо свержения или насильственного изменения его конституционного строя. Технологии «цветных

революций» реализуются с привлечением иностранных некоммерческих неправительственных и международных организаций, а также контролируемых ими национальных некоммерческих организаций и включают дискредитацию государственной власти, инспирирование и использование масштабной протестной активности населения, провоцирование столкновений с органами правопорядка, организацию и проведение иных экстремистских акций.

Трансграничная преступность — вид преступности, осуществляемый в пограничных пространствах двух и более государств и сопряженный с противоправным пересечением государственной границы лицами и транспортными средствами, незаконным перемещением через границу грузов, товаров и животных.

Трансграничное загрязнение атмосферного воздуха — загрязнение атмосферного воздуха над территорией одного государства от источников выбросов, находящихся на территории другого государства.

Трансграничный поток — значимое количество (объем, масса) пересекающих государственную границу физических лиц и (или) перемещаемых через нее транспортных средств, товаров, услуг и информации.

Транснациональная преступность — преступная деятельность (совокупность преступлений), выходящая за пределы национальных границ не менее чем одного государства и посягающая на охраняемые уголовным законом интересы не менее чем двух государств. Преступление носит транснациональный характер, если оно: совершено более чем в одном государстве; совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве; совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность более чем в одном государстве; совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

У

Угроза безопасности — фактор (деяние, событие) или совокупность факторов, препятствующих реализации интересов личности, общества и государства в политической, экономической и социальной сферах либо создающих опасность причинения вреда таким интересам.

Угроза коллективной безопасности ОДКБ — совокупность факторов, препятствующих достижению стратегической цели ОДКБ.

Установление государственной границы — международно-правовое определение, документальное описание и законодательное оформление прохождения государственной границы. Установление государственной границы осуществляется в процессе делимитации, демаркации и редемаркации.

Утрата носителей сведений, составляющих государственную тайну, — выход носителей сведений, составляющих государственную тайну, из владения сотрудника (работника), которому они были доверены по службе, работе,

учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством государства, в результате чего они стали либо могли стать достоянием посторонних лиц.

Участники военно-экономического сотрудничества — государственные органы, предприятия, объединения и организации государств-членов, которые в соответствии с их национальным законодательством получили право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения и (или) являются разработчиками и (или) производителями продукции военного назначения.

Учебное и вспомогательное имущество — материалы, детали, узлы, агрегаты, используемые в качестве учебно-материальной базы, а также обеспечивающие ее эксплуатацию и ремонт при обучении личного состава и персонала.

Ф

Фейк — подделка, фальсификация чего-либо. В информационной сфере — заведомо ложная или умышленно сфальсифицированная информация, используемая для введения людей в заблуждение.

Финансирование терроризма — оказание финансовых услуг либо предоставление или сбор денежных (в наличной или безналичной форме) или материальных средств с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки, совершения актов терроризма или осуществления иной террористической деятельности либо для обеспечения деятельности террористической группы или террористической организации.

Финансирование экстремизма — прямое или косвенное предоставление, сбор денежных и материальных средств, иного имущества либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для планирования, организации, подготовки и совершения экстремистских действий, для поддержки экстремистской деятельности, а также для обеспечения деятельности экстремистской организации.

Формирования сил и средств системы коллективной безопасности — объединения, соединения, воинские части и подразделения, выделенные из состава национальных вооруженных сил и других войск государств-членов, формирования сил специального назначения, выделенные из числа подразделений специального назначения (групп специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб, а также уполномоченных органов в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций государств-членов в состав коалиционных, региональных (объединенных) группировок войск (сил), временно направленные на территорию принимающего государства-члена.

Формирования сил специального назначения — выделенные государствами-членами в состав коалиционной группировки войск (сил) подразделения специального назначения (группы специалистов) органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб, а также органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Х

Хакер — лицо, использующее свои знания, навыки и умения в области информационных технологий для обнаружения уязвимостей информационной безопасности, получения несанкционированного доступа («взлома»), а также повреждения (внесения изменений) программного обеспечения и оборудования компьютерных систем и сетей как в противоправных, так и в исследовательских целях. В зависимости от специализации среди хакеров выделяют вирмейкеров, кардеров и др.

Хакерская группировка — два или более лица, объединившиеся в целях совершения преступлений в сфере компьютерной информации с применением программных или программно-аппаратных средств.

Хакерская среда — социальная среда, состоящая из хакеров и их объединений (группировок).

Холодное оружие — оружие, предназначенное для поражения цели с помощью мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения.

Ц

Центр временного размещения — центр, предназначенный для временного размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита.

Ч

Члены семьи иностранного гражданина или лица без гражданства — супруг (супруга) иностранного гражданина или лица без гражданства; не состоящие в браке дети в возрасте до 18 лет и старше 18 лет, независимо от рождения в браке или вне брака, а также усыновленные (удочеренные), находящиеся на иждивении иностранного гражданина или лица без гражданства; проживающие с иностранным гражданином или лицом без гражданства родители, несовершеннолетние брат или сестра.

Чрезвычайная ситуация — обстановка, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Э

Эвакуационные мероприятия — комплекс мероприятий по организованному выходу (вывозу) людей, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей из зоны прогнозируемой или фактической кризисной или чрезвычайной ситуации.

чайной ситуации (в военное время — в том числе из зоны возможного поражения) и их временному размещению в безопасных районах.

Экологическая безопасность — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экономическая безопасность — состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для социально-экономического развития государства.

Экспертно-консультативный совет при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ — постоянно действующий экспертно-консультативный совещательный орган Парламентской Ассамблеи ОДКБ, реализующий свои полномочия на принципах добровольности, объективности, гласности, независимости в принятии решений по вопросам своей компетенции, основными задачами которого являются научно-аналитическое, методологическое и экспертно-правовое обеспечение модельной законодательной деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ и ее органов.

Экстрадиция — форма международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью, заключающаяся в выдаче одним государством другому (по запросу последнего) лиц для уголовного преследования либо лиц, уже осужденных судебными органами другого государства, для исполнения приговора.

Экстремизм — посягательство на основы конституционного строя и безопасность государства, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляемые вследствие отрицания правовых и (или) иных общепринятых норм и правил социального поведения.

Экстремистская деятельность — вид преступной деятельности, а именно: действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности государства; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды

в отношении какой-либо социальной группы; использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей указанных деяний, являющихся преступлением; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремистская организация — общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным национальным законодательством государств-членов, имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы — предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Электрическое оружие — специальное приспособление, применение которого основано на действии электрического разряда.

Эмигрант — иностранный гражданин или лицо без гражданства, временно или постоянно проживающие на территории другого государства.

Эмиграция — переселение граждан одного государства в другое государство с целью временного или постоянного проживания.

Энергетическая безопасность — состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от угроз дефицита в обеспечении их потребностей в энергетике доступными энергетическими ресурсами приемлемого качества, от угроз нарушений бесперебойности энергоснабжения.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О проекте Рекомендаций по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ (далее — Рекомендации) (прилагаются).

2. Направить указанные в пункте 1 настоящего постановления Рекомендации в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств — членов Организации в соответствующей сфере (после ратификации Четвертого протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности).

3. Опубликовать текст Рекомендаций на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-6.4



В.В.ВОЛОДИН

РЕКОМЕНДАЦИИ по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ¹

1. Общие положения

Биологическая безопасность — состояние защищенности населения, животных, растений и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска.

Актуальность проблемы биологической безопасности в современных условиях определяется неуклонным формированием широкого взгляда на нее, прежде всего:

под влиянием современных угроз и вызовов, именуемых «биологическим терроризмом», «генными войнами»;

в связи с незаконной разработкой биологического оружия нового поколения рядом стран;

в связи с ростом значимости технологий двойного назначения для биологической безопасности;

ввиду устойчивой тенденции к появлению новых (неизвестных), возвращающихся, а также расширению ареала распространения ряда других актуальных инфекционных болезней;

в связи с необходимостью совершенствования мер предупреждения и контроля в отношении чрезвычайных ситуаций биологического характера, масштаб последствий которых сопоставим с угрозой национальной и международной безопасности.

2. Цель и задачи гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ по обеспечению биологической безопасности

Обеспечение биологической безопасности является одной из принципиальных составляющих общей системы безопасности, обеспечивающей стабильное развитие государств.

В настоящее время в мире сохраняется устойчивая тенденция к росту количества угроз биологического характера, что может приводить к осложнению

¹ Постановлением Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ № 6 от 18 мая 2023 года документ из Рекомендаций по законодательному обеспечению санитарно-эпидемиологической (медико-биологической) безопасности государств — членов ОДКБ переименован в Рекомендации по законодательному обеспечению биологической безопасности государств — членов ОДКБ.

санитарно-эпидемиологической и эпизоотической обстановки, возникновению чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, чрезвычайных ситуаций в области здоровья животных и, как следствие, чрезвычайных ситуаций в области биологической безопасности на территории государств — членов ОДКБ.

Новые биологические угрозы могут возникать в результате воздействия ряда факторов, таких как:

глобализация в различных областях человеческой деятельности;

изменение свойств и форм возбудителей инфекционных болезней, изменение мест обитания носителей и переносчиков в связи с изменением климата и в результате природных катастроф;

урбанизация, усиление антропогенного воздействия на природу и, как следствие, усиление контакта человека с дикой природой;

возможность преодоления возбудителями инфекционных болезней межвидовых барьеров в сочетании с возникающими под воздействием внешней среды изменениями генотипа и фенотипа организма человека, животных и растений;

появление новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами;

возвращение старых, забытых инфекционных болезней;

распространение актуальных инфекционных болезней на новые территории;

распространение антимикробной резистентности, рост эпидемиологической значимости условно-патогенных микроорганизмов;

распространение инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи;

аварии на потенциально опасных биологических объектах, на которых проводятся работы с патогенными биологическими агентами, а также диверсии, террористические акты на этих объектах;

противоправное использование генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии.

В настоящее время не теряют актуальности все известные риски в области глобальной биологической безопасности. Также сохраняются риски возникновения чрезвычайных ситуаций в области биологической безопасности международного значения вследствие стихийных бедствий, техногенных катастроф, актов биологической агрессии с применением определенных рецептур патогенных биологических агентов. В ответ на современные биологические угрозы необходимо совершенствовать систему адекватного и своевременного противодействия. Особое значение приобретает укрепление такого взаимодействия на межгосударственном уровне. Для государств — членов ОДКБ важны общность санитарно-эпидемиологических служб, ветеринарных служб, в основе которых лежат базовые принципы эпидемиологического надзора, санитарной охраны территории, в том числе от болезней животных, гармонизированные алгоритмы взаимодействия, постоянный обмен актуальной информацией о проводимых противоэпидемических мероприятиях, а также грамотная оперативная работа и сотрудничество. Региональная биологическая безопасность складывается из национальных систем обеспечения санитарно-

эпидемиологического благополучия населения. От надежности и устойчивости национальных систем зависят способность реагирования на кризисы, вызванные биологическими угрозами, и прочность региональной системы здравоохранения в целом.

Таким образом, целью настоящих Рекомендаций является разработка предложений по гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ в области обеспечения биологической безопасности и формированию единого законодательного механизма, направленного на защиту населения государств — членов ОДКБ, охрану здоровья животных и растений и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов.

Для достижения поставленной цели решались следующие основные задачи: определение терминологии и понятийного аппарата, используемого при правовом регулировании в сфере биологической безопасности;

проведение сравнительного анализа межгосударственных и национальных законодательных документов государств — членов ОДКБ, регламентирующих деятельность в сфере обеспечения биологической безопасности;

разработка единых подходов в обеспечении биологической безопасности государств — членов ОДКБ.

3. Правовая основа разработки Рекомендаций

Настоящие Рекомендации разработаны на основе изучения и анализа национального законодательства государств — членов ОДКБ, а также межгосударственных документов в рамках ОДКБ и СНГ, регламентирующих деятельность в сфере обеспечения биологической безопасности, и нацелены на установление единых подходов к правовому регулированию в сфере обеспечения биологической безопасности.

В целях выработки предложений по сближению и гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ по обеспечению биологической безопасности были изучены следующие документы.

Международные документы:

Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности от 15 октября 2021 года;

Заявление Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о недопустимости разработки биологического (бактериологического) и токсинного оружия от 5 декабря 2022 года;

Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств — участников Содружества Независимых Государств от 28 мая 2021 года и Среднесрочный план совместных действий государств — участников Содружества Независимых Государств по противодействию распространению инфекционных болезней от 28 мая 2021 года;

Соглашение о взаимодействии министерств обороны государств — участников Содружества Независимых Государств в области контроля радиационной, химической и биологической обстановки от 14 ноября 2008 года;

Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии от 29 января 2000 года;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств — участников Договора о создании единого экономического пространства от 26 июня 1998 года;

Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 года № 79 «О Порядке взаимодействия государств — членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»;

Меморандум о сотрудничестве в области борьбы с инфекционными болезнями между Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Российская Федерация) и Министерством здравоохранения Кыргызской Республики от 28 февраля 2017 года;

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан по вопросам обеспечения биологической безопасности от 17 апреля 2019 года;

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь по вопросам обеспечения биологической безопасности от 19 января 2023 года;

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения по вопросам обеспечения биологической безопасности от 6 мая 2021 года;

Модельный закон «Об экспортном контроле» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ 24 ноября 2001 года);

Комплексный план мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств — членов Евразийского экономического союза от 17 июля 2020 года;

Соглашение о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности от 30 ноября 2017 года.

Законодательные акты государств — членов ОДКБ, затрагивающие вопросы обеспечения биологической безопасности:

Республика Армения

Закон Республики Армения от 12 декабря 1992 года № ЗР-43 «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения Республики Армения»;

Закон Республики Армения от 19 апреля 2005 года № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом»;

Закон Республики Армения от 2 декабря 1998 года № ЗР-265 «О защите населения при чрезвычайных ситуациях»;

Закон Республики Армения от 27 апреля 2010 года № ЗР-42 «О контроле за вывозом товаров двойного назначения, их транзитом по территории Республики Армения, а также передачей информации и результатов интеллектуальной деятельности двойного назначения»;

Закон Республики Армения от 8 февраля 2023 года № ЗР-11 «О генетически модифицированных организмах»;

Закон Республики Армения от 22 июля 2014 года № ЗР-137 «О ветеринарии»;

Закон Республики Армения от 22 июля 2014 года № ЗР-140 «О фитосанитарии».

Республика Беларусь

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 года № 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З «О борьбе с терроризмом»;

Закон Республики Беларусь от 2 июля 2010 года № 161-З «О ветеринарной деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 25 декабря 2005 года № 77-З «О карантине и защите растений».

Республика Казахстан

Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І «О противодействии терроризму»;

Закон Республики Казахстан от 21 мая 2022 года № 122-VII «О биологической безопасности Республики Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339-II «О ветеринарии»;
Закон Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года № 344-I «О карантине растений».

Кыргызская Республика

Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 года № 44 «О национальной безопасности»;

Закон Кыргызской Республики от 4 июля 2022 года № 55 «О противодействии терроризму»;

Указ Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570 «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики»;

Закон Кыргызской Республики от 26 июня 2001 года № 56 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 248 «Об общественном здравоохранении»;

Закон Кыргызской Республики от 30 декабря 2014 года № 175 «О ветеринарии»;

Закон Кыргызской Республики от 12 января 2015 года № 2 «О карантине растений».

Российская Федерация

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»;

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 4 января 2021 года № 12 «Об утверждении Порядка действий органов публичной власти по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний»;

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений».

Республика Таджикистан

Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 года № 88 «О биологической безопасности»;

Закон Республики Таджикистан от 29 января 2021 года № 1759 «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты»;

Закон Республики Таджикистан от 23 декабря 2021 года № 1808 «О противодействии терроризму»;

Закон Республики Таджикистан от 31 декабря 2014 года № 1168 «Об экспортном контроле»;

Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан от 30 мая 2017 года № 1413;

Закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 года № 674 «О ветеринарии»;

Закон Республики Таджикистан от 2 января 2019 года № 1567 «О карантине и защите растений».

Государственная политика в области управления биологическими рисками является одним из важнейших направлений укрепления национальной безопасности. Она должна основываться на конституции государства, принципах и нормах международного права, международных договорах, а также на конституционных законах и законах, включая документы долгосрочного стратегического планирования.

Анализ законодательства показал, что в государствах — членах ОДКБ законодательно закреплены концептуально сходные подходы к обеспечению национальной биологической безопасности. Однако единый нормативный правовой акт, регулирующий вопросы обеспечения биологической безопасности, разработан и введен в действие только в Республике Казахстан, Российской Федерации и Республике Таджикистан.

В Республике Армения общие принципы обеспечения биологической безопасности отражены в Законе «Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения Республики Армения».

В Республике Беларусь обеспечение национальной биологической безопасности регламентировано Концепцией национальной системы обеспечения биологической безопасности. Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» и подзаконные акты к нему регулируют правовые отношения в сфере генно-инженерной деятельности при работе с непатогенными, патогенными и условно-патогенными генно-инженерными организмами, включая создание генно-инженерных организмов, осуществление работ с генно-инженерными организмами в замкнутых системах, высвобождение их в окружающую среду для проведения испытаний, использование в хозяйственных целях, ввоз в Республику Беларусь, вывоз из Республики Беларусь, транзит через ее территорию генно-инженерных организмов, их транспортировку, хранение и обезвреживание.

В Кыргызской Республике некоторые аспекты обеспечения биологической безопасности отражены в Законе «Об общественном здравоохранении».

По своей структуре и кругу рассматриваемых вопросов в большей степени соответствуют друг другу законодательные документы Республики Беларусь,

Республики Казахстан и Российской Федерации. Отличаются рассматриваемые законы по степени детализации правового регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности.

Главные требования, которым должно отвечать законодательство в области обеспечения биологической безопасности, связаны с созданием эффективных инструментов государственного управления рисками воздействия опасных биологических факторов, что в свою очередь повысит готовность государства к предотвращению угроз биологического характера и уровень национальной безопасности в целом.

4. Формирование единой терминологии и понятийного аппарата

В рамках гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения биологической безопасности при сходстве общих подходов, связанных с установлением единых правовых принципов и механизмов правового регулирования, большое значение имеет степень совместимости терминологии, законодательных и иных правовых дефиниций. В связи с этим рекомендуется использование единой терминологии и понятийного аппарата.

С целью формирования единой понятийной базы проведен анализ следующих источников, отражающих основные терминологические понятия в области обеспечения биологической безопасности:

Словарь-справочник эпидемиологических терминов / В. В. Шкарин, А. М. Минеев. Н. Новгород : Изд-во Нижегород. гос. мед. акад., 1997.

A Dictionary of Epidemiology / ed. by J. M. Last. Oxford; New York : Oxford University Press, 2001.

Практическое руководство по биологической безопасности в лабораторных условиях. Четвертое издание. Женева : Всемирная организация здравоохранения, 2022.

Biorisk management: Laboratory biosecurity guidance // World Health Organization. URL: http://www.who.int/csr/resources/publications/biosafety/WHO_CDS_EPR_2006_6/pdf.

Пальцев М. А., Гинцбург А. Л., Белушкина Н. Н. Биологическая безопасность : глоссарий. М. : Русский врач, 2006.

Протокол совещания экспертов государств — членов Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериального (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Женева, 18–22 августа 2008 года. WWC/MSP/2008/MX/INF.1 24 June 2008.

Биологическая безопасность. Термины и определения / под ред. Г. Г. Онищенко, В. В. Кутырева; изд. 2-е, испр. и доп. М. : Медицина, 2011.

ISO 35001:2019 Biorisk management for laboratories and other related organisations.

С целью гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ в сфере обеспечения биологической безопасности рекомендуется использовать следующие основные термины и определения:

биологическая безопасность — состояние защищенности населения, животных, растений и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска;

биологическая защита — совокупность организационных, правовых, санитарно-технических и индивидуальных мер защиты, направленных на предотвращение потерь, хищения, утечки, передачи, неправильного использования или преднамеренного высвобождения контролируемых биологических агентов и токсинов, а также несанкционированного доступа;

биологическая угроза (опасность) — наличие потенциально опасных биологических объектов, а также наличие внутренних (находящихся на территории государств — членов ОДКБ) и внешних (находящихся за пределами территории государств — членов ОДКБ) опасных биологических факторов, способных привести к возникновению и (или) распространению заболеваний с развитием эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, массовых отравлений, превышению допустимого уровня биологического риска;

биологический риск — вероятность причинения вреда (с учетом его тяжести) здоровью человека, животным, растениям и (или) окружающей среде в результате воздействия опасных биологических факторов;

биотерроризм — преднамеренное использование опасных биологических агентов для нанесения ущерба жизни и здоровью людей, сельскохозяйственных животных и культурных растений ради достижения целей политического, материального или личного характера;

допустимый уровень биологического риска — уровень биологического риска, при котором обеспечиваются условия для защиты населения и охраны окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов;

источник биологической опасности — естественный или искусственный объект, содержащий патогены, существующий на территории страны, либо созданный или возникший в результате осуществления отдельных видов деятельности или бесконтрольного использования генетических материалов, генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии, либо занесенный на территорию государства;

коллекция патогенных микроорганизмов и вирусов — фонд штаммов патогенных микроорганизмов и вирусов, который формируется по признакам происхождения, видового родства, способу воздействия на организм человека, животного или на растения и поддерживается в жизнеспособном состоянии с сохранением исходных характеристик штаммов патогенных микроорганизмов и вирусов;

мониторинг биологических рисков — выявление, анализ, прогнозирование, оценка и ранжирование биологических рисков на основе единых критериев;

окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

опасный биологический фактор — событие, условие, свойство, эпидемический, эпизоотический, эпифитотический процессы или их комбинации, являющиеся причиной возможного воздействия патогенных биологических агентов (патогенов), паразитических организмов и содержащих их объектов, которые способны нанести вред здоровью человека, животным и (или) растениям, продукции животного и (или) растительного происхождения и (или) окружающей среде;

патогенные биологические агенты (патогены, ПБА) — бактерии, вирусы, хламидии, риккетсии, простейшие, грибы, микоплазмы, прионы, генно-инженерно-модифицированные организмы, яды биологического, в том числе растительного, происхождения (токсины) и иные биологические агенты, в том числе созданные в результате генетических манипуляций, применения технологий синтетической биологии и другой направленной деятельности, способные вызывать патологический процесс в организме человека, животного или в растениях, а также биологические материалы, в которых могут содержаться перечисленные патогены;

патогенные микроорганизмы — микроорганизмы (бактерии, археи, грибы, простейшие, микроводоросли, вирусы), способные вызывать патологический процесс в организме человека, животного или в растениях;

план реагирования на биологические угрозы (опасности) — порядок действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при возникновении биологических угроз (опасностей), включая принятие административных, организационно-технических и иных мер по обеспечению готовности к таким угрозам (опасностям) и реагированию на них, по поддержанию допустимого уровня биологического риска;

потенциально опасный биологический объект — объект, на котором находится источник биологической опасности и (или) осуществляется деятельность, связанная с использованием патогенов, авария на котором или разрушение которого может создать опасность для жизни или здоровья человека, для животных и растений либо нанести вред окружающей среде;

санитарно-эпидемиологическое благополучие населения — состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды его обитания и обеспечиваются благоприятные условия жизнедеятельности;

синтетическая биология — междисциплинарное научное направление, связанное с проектированием и созданием не имеющих аналогов в природе биологических систем и объектов с заданными свойствами и функциями;

управление биологическим риском — анализ путей и разработка стратегий минимизирования вероятности возникновения биологических рисков;

условно-патогенные микроорганизмы — микроорганизмы, которые могут быть естественными обитателями организма человека, животного или обитателями растений и способны вызывать патологический процесс при приобретении ими дополнительных свойств и (или) при снижении резистентности организма человека, животного, растений;

чрезвычайная ситуация в области биологической безопасности — экстраординарное событие, происходящее под воздействием опасного биологического фактора, представляющее риск для здоровья человека, животных, растений, продукции животного и растительного происхождения и (или) окружающей среды;

чрезвычайная ситуация в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера) — экстраординарное событие санитарно-эпидемиологического характера, представляющее риск для здоровья населения при распространении на территории страны и требующее скоординированных на межведомственном уровне ответных мер;

штамм — однородная культура вида микроорганизмов, вирусов с определенными биологическими свойствами, выделенная из природных источников или созданная в результате экспериментальной деятельности, в том числе путем генетических манипуляций;

эпизоотическое благополучие — отсутствие на определенной территории заразных и иных болезней животных.

5. Приоритетные направления правового регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности

В связи с необходимостью совершенствования мер государственного регулирования проведения мероприятий по снижению на территории страны до приемлемого уровня риска негативного воздействия на население и окружающую среду опасных биологических факторов определены следующие приоритетные направления правового регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности:

1) разграничение полномочий и ответственности органов государственной власти, оптимизация взаимодействия и координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности, а также регулирование вопросов взаимодействия сил и средств коллективной безопасности, компетентных в сфере обеспечения биологической безопасности, с соответствующими национальными органами здравоохранения, уполномоченными в данной сфере;

2) определение национального (и (или) на уровне межгосударственных объединений государств-членов) координационного механизма по обеспечению биологической безопасности в условиях возникновения чрезвычайной ситуации в области биологической безопасности или угрозы ее возникновения;

3) мониторинг появления новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами, заноса редких или ранее не встречавшихся на территории государства инфекционных и паразитарных заболеваний, возникновения и распространения природно-очаговых инфекций, возврата исчезнувших инфекций; борьба с распространением инфекционных и паразитарных болезней;

4) контроль осуществления опасной техногенной деятельности с использованием биологических агентов, в том числе с использованием генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии;

5) регулирование трансграничного перемещения ПБА и контроль за трансграничным перемещением генно-инженерно-модифицированных организмов;

6) предотвращение террористических актов, связанных с использованием патогенных биологических агентов, применением биооружия;

7) обеспечение безопасности объектов, на которых находятся источники биологической опасности (в том числе скотомогильников, биотермических ям, организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов), и (или) проводятся работы с патогенными биологическими агентами, и (или) находятся коллекции патогенных микроорганизмов;

8) контроль осуществления коллекционной деятельности, связанной с использованием патогенных микроорганизмов и вирусов, создание отечественных биоинформационных и генетических баз данных микроорганизмов, создание национального каталога коллекционных штаммов патогенных микроорганизмов;

9) регулирование в области обмена информацией с иностранными государствами о передовых научно-технических достижениях в сфере биотехнологий, которые могут быть использованы для разработки опасных биологических агентов;

10) создание национального потенциала биологической безопасности.

На основе анализа законодательства государств — членов ОДКБ с целью выработки гармонизированных правовых мер, направленных на обеспечение национальной биологической безопасности, рекомендуется внести в законодательные документы положения по указанным направлениям.

1. Разграничение полномочий и ответственности органов государственной власти, оптимизация взаимодействия и координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности, а также регулирование вопросов взаимодействия сил и средств коллективной безопасности, компетентных в сфере обеспечения биологической безопасности, с соответствующими национальными органами здравоохранения, уполномоченными в данной сфере

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ установлено, что в действующих законах «О биологической безопасности в Российской Федерации», «О биологической безопасности Республики Казахстан», «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты» Республики Таджикистан, «О биологической безопасности» Республики Таджикистан, в Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь положения о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности присутствуют, однако значительно разнятся по степени детализации.

В связи с этим представляется целесообразным закрепить в правовых основах государственного регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности в государствах — членах ОДКБ определение полномочий и ответственности органов государственной власти, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности. Рекомендуется включить в законодательный акт положения об определении:

полномочий правительства страны в области обеспечения биологической безопасности по вопросам:

— выработки и реализации единой государственной политики в области обеспечения биологической безопасности;

— координации деятельности органов исполнительной власти в регионах и организации их взаимодействия при обеспечении биологической безопасности;

полномочий органов государственной власти в области обеспечения биологической безопасности по вопросам:

— осуществления нормативного правового регулирования в области обеспечения биологической безопасности;

— организации создания, пополнения, ведения и контроля за использованием коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов;

— осуществления контроля за мониторингом биологических рисков, в том числе за проведением учета объектов, где происходит обращение с патогенными биологическими агентами, потенциально опасных биологических объектов, патогенных биологических агентов I и II групп патогенности, а также специалистов, осуществляющих обращение с ними;

полномочий региональных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической безопасности по вопросам:

— координации деятельности региональных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической безопасности;

— планирования противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

— участия в осуществлении мониторинга биологических рисков;

полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности по вопросам:

— участия в реализации противоэпидемических (профилактических) мероприятий на территории муниципального образования.

Также необходимо регулирование вопросов взаимодействия сил и средств коллективной безопасности, компетентных в сфере обеспечения биологической безопасности, с соответствующими национальными органами здравоохранения, уполномоченными в данной сфере.

Кроме разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, подлежат уточнению права и обязанности граждан, а также индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области биологической безопасности.

2. Определение национального (и (или) на уровне межгосударственных объединений государств-членов) координационного механизма по обеспечению биологической безопасности в условиях возникновения чрезвычайной ситуации в области биологической безопасности или угрозы ее возникновения

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ установлено, что положения, регламентирующие механизм по обеспечению биологической безопасности в условиях возникновения чрезвычайной ситуации в области биологической безопасности, представлены в законодательных актах всех государств — членов ОДКБ, но в разных трактовках и с разной степенью конкретизации относительно координации и реализации соответствующих мероприятий.

Так, меры по защите населения при чрезвычайных ситуациях, в том числе биологического характера, отражены в Законе Республики Армения «О защите населения при чрезвычайных ситуациях».

Комплекс мер предупреждения, контроля и ликвидации в отношении чрезвычайных ситуаций биологического характера в Республике Беларусь представлен в Концепции, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2022 года № 161 «О Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности».

Межведомственную координацию мер по обеспечению биологической безопасности в условиях режима чрезвычайной ситуации в Республике Казахстан осуществляют на основании Закона «О биологической безопасности Республики Казахстан».

В Кыргызской Республике основные требования по обеспечению национальной безопасности определены в Законе «О национальной безопасности», однако в нем не представлены положения, регулирующие реализацию комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций в области биологической безопасности.

В Российской Федерации комплекс реализуемых органами власти мероприятий по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными инфекционными заболеваниями, осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Порядка действий органов публичной власти по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний». Кроме того, координационный механизм по обеспечению биологической безопасности в стране отражен в Указе Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». Взаимодействие органов исполнительной власти в области биологической безопасности, в том числе при выполнении мероприятий по оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации в области

общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, определено в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 года № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации».

Порядок реагирования и расследования при чрезвычайных ситуациях биологической природы представлен в Законе Республики Таджикистан «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты».

С учетом вышеизложенного рекомендуется включить в правовые основы государственного регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности в государствах — членах ОДКБ положение о разработке национального (и (или) на уровне межгосударственных объединений государств-членов) координационного механизма по обеспечению биологической безопасности в условиях возникновения чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера или угрозы ее возникновения.

3. Мониторинг появления новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами, заноса редких или ранее не встречавшихся на территории государства инфекционных и паразитарных заболеваний, возникновения и распространения природно-очаговых инфекций, возврата исчезнувших инфекций; борьба с распространением инфекционных и паразитарных болезней

Пандемия COVID-19 напомнила правительствам всех стран о том, что опасность появления новых инфекций реальна и требует развития программ по предупреждению возникновения и заноса опасных патогенов, а также повышению устойчивости системы национальной биологической безопасности.

В ежегодных докладах Всемирной организации здравоохранения постоянно присутствует акцент на том, что количество опасных для человечества болезней стремительно растет. Только новых инфекционных заболеваний за последние 30 лет было открыто более сорока. В настоящее время тенденция появления новых, ранее не известных человечеству заболеваний не только сохраняется, но и имеет выраженный рост. Примерами серьезнейших новых инфекционных болезней, зарегистрированных лишь за последние десятилетия, являются: тяжелый острый респираторный синдром (SARS), ближневосточный респираторный синдром (MERS), новая коронавирусная инфекция (COVID-19), птичий грипп (А/Н7N9, А/Н5N6) и др.

В основе реализации комплекса мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, лежат профилактические мероприятия в области обеспечения биологической безопасности и своевременное реагирование на возникновение биологических угроз. Эффективная профилактика опирается на устойчиво функционирующую систему мониторинга, анализа и прогнозирования биологических рисков. Появление новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами, занос редких или ранее не встречавшихся на территории страны инфекционных и паразитарных заболеваний, возникновение и распространение природно-

очаговых инфекций, возврат исчезнувших инфекций требуют постоянного мониторинга и поддержания высокого уровня противоэпидемической готовности. Своевременное реагирование на подобные биологические риски является одним из основных принципов обеспечения национальной биологической безопасности. В связи с этим основные положения о риск-ориентированном мониторинге и оперативном реагировании на возникающие угрозы должны быть отражены в национальной законодательной базе.

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ установлено, что положения, касающиеся реализации риск-ориентированного мониторинга в области обеспечения биологической безопасности и своевременного реагирования на возникновение биологических угроз, присутствуют в законодательстве практически всех государств — членов ОДКБ (кроме законодательства Республики Армения), однако имеющиеся положения сильно разнятся по своему содержанию.

Основные направления деятельности по мониторингу биологических рисков и управлению ими представлены в Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь.

Элементы управления биологическими рисками, в том числе мониторинг в области биологической безопасности, отражены в Законе Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Положения о порядке мониторинга биологических рисков и принципах борьбы с распространением инфекционных и паразитарных болезней представлены в Федеральном законе «О биологической безопасности в Российской Федерации».

О необходимости оценки биологического риска упомянуто в Законе Республики Таджикистан «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты». Кроме того, термин «менеджмент риска», характеризующий разработку и применение совокупности мер по осуществлению мониторинга рисков и мер реагирования на них, встречается в Законе Республики Таджикистан «О биологической безопасности».

Таким образом, рекомендуется предусмотреть в законодательстве государств — членов ОДКБ положения, регламентирующие необходимость проведения мониторинга в области появления новых инфекций, вызываемых неизвестными патогенами, заноса редких или ранее не встречавшихся на территории государства инфекционных и паразитарных заболеваний, возникновения и распространения природно-очаговых инфекций, возврата исчезнувших инфекций, а также положения, регламентирующие принципы своевременного реагирования на возникновение биологических угроз.

4. Контроль осуществления опасной техногенной деятельности с использованием биологических агентов, в том числе с использованием генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии

С целью предупреждения воздействия опасных биологических факторов на население и животных в обязательном порядке должны быть четко прописаны требования к организационным, санитарно-противоэпидемическим

(профилактическим), инженерно-техническим мероприятиям, направленным на обеспечение личной и общественной безопасности, защиту окружающей среды при работе с патогенными биологическими агентами (далее — ПБА). Требования, закрепленные на законодательном уровне, должны предъявляться в том числе к порядку учета, хранения, передачи и транспортирования ПБА, а также объектов и материалов, содержащих или подозрительных на содержание ПБА. Контроль за соблюдением установленных требований к работе с ПБА является неотъемлемой частью системы мер обеспечения требований биологической безопасности.

В целом основными элементами системы мер обеспечения требований биологической безопасности являются:

- наличие нормативно-методических документов, утвержденных на государственном уровне (санитарно-эпидемиологические правила, руководства, методические рекомендации, указания и разработанные на объекте инструкции по биологической безопасности, стандартные операционные процедуры (СОП) по биобезопасности при подготовке и проведении работ с возбудителями; лицензия на деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных I–IV групп патогенности и действующие санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии условий государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам при выполнении работ с ПБА в лабораториях);

- постоянное медицинское обеспечение и сопровождение работ с ПБА;

- наличие постоянно действующих инженерных систем биологической безопасности;

- постоянное совершенствование знаний и практической подготовки персонала, поддержание навыков безопасной работы;

- постоянный мониторинг соблюдения требований биологической безопасности и проведение ежегодных аудитов биобезопасности лабораторий.

Таким образом, рекомендуется предусмотреть в законодательстве положения, регламентирующие контроль за осуществлением опасной техногенной деятельности с использованием биологических агентов, в том числе с использованием генно-инженерных технологий и технологий синтетической биологии.

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ по данному направлению установлено следующее:

в законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации говорится о необходимости контроля за обеспечением соблюдения норм и правил, определяющих порядок работы с патогенами;

в законодательных базах Республики Беларусь и Республики Казахстан отмечено, что работа с ПБА сопровождается выдачей санитарно-эпидемиологического заключения на такие работы;

постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 65 «О некоторых вопросах безопасности генно-инженерной деятельности» утверждены Инструкция о требованиях безопасности к замкнутым системам при осуществлении работ второго, третьего

и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности и Инструкция о порядке проведения аккредитации замкнутых систем для осуществления работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности;

в Республике Таджикистан регламентированы в качестве контроля за обращением с ПБА формирование и периодическое обновление национальных списков контролируемых биологических агентов и токсинов, а также оборудования и технологий двойного назначения;

в Республике Армения данное направление в законодательных актах не представлено.

В связи с различной детализацией указанного направления рекомендуется отразить в законодательстве единые подходы к контролю осуществления опасной техногенной деятельности с использованием биологических агентов, включающие положения о необходимости:

наличия государственной нормативно-правовой базы, регламентирующей работу с ПБА;

соблюдения требований в области биологической безопасности при работе с ПБА;

наличия разрешения на обращение с ПБА;

осуществления контроля за безопасным обращением с ПБА на всех стадиях обращения с ними;

наличия подготовленных специалистов, осуществляющих обращение с ПБА I и (или) II групп патогенности;

контроля деятельности потенциально опасных биологических объектов;

государственного контроля за деятельностью с генно-модифицированными организмами;

мониторинга научно-технических предпосылок к разработке внеблоковыми государствами биологического оружия нового поколения, анализа технологий двойного назначения и новых иностранных образцов вооружения, полученных с использованием биологических агентов.

5. Регулирование трансграничного перемещения ПБА и контроль за трансграничным перемещением генно-инженерно-модифицированных организмов

Трансграничное перемещение ПБА подпадает под действие законодательства государств об экспортном контроле, учитывающего рекомендации модельного закона «Об экспортном контроле» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ 24 ноября 2001 года).

В рамках системы государственного экспортного контроля устанавливается и утверждается правительством государства специальный порядок (положение) контроля за экспортом, импортом и транзитом ПБА, а президентом или правительством государства — также списки (перечни) ПБА, подлежащих экспортному контролю.

Поставщики ПБА должны иметь соответствующие лицензии (разрешения) на их экспорт, выдаваемые в порядке, установленном законодательством государства.

Получателями ПБА могут быть только организации, имеющие разрешения (лицензии) на соответствующий вид деятельности и выполняющие все необходимые требования по обеспечению сохранности ПБА. При этом перемещение через таможенную границу ПБА повышенной опасности осуществляется при наличии письменного разрешения, выданного получателю государственным регулирующим органом государства, на территорию которого ввозятся ПБА, в порядке, установленном законодательством этого государства. Перечень прочих документов, необходимых для осуществления экспорта (импорта) ПБА, определяется нормативными правовыми актами государства.

Поставщики обязаны должным образом регистрировать каждую поставку с отражением типа направляемого товара, его регистрационного номера, метода и даты поставки, названия и адреса получателя.

ПБА, незаконно ввезенные на таможенную территорию государства, до принятия решения по факту нарушения подлежат контролю в соответствии с законодательством государства, на территории которого выявлено указанное нарушение.

Порядок возврата ПБА на территорию государства, из которого осуществлено их незаконное перемещение, устанавливается международными договорами и национальным законодательством государства, в котором выявлено нарушение. Возмещение затрат, связанных с устранением нарушения, осуществляется за счет средств организации, допустившей нарушение.

Законодательство государств — членов ОДКБ в рассматриваемой сфере является недостаточно унифицированным, слабо учитывает высокий уровень угроз, связанных с возможностью применения ПБА в террористических и иных противоправных целях, недостаточно гармонизировано с основополагающими международными документами.

В законодательных актах большинства государств — членов ОДКБ (кроме Республики Армения и Кыргызской Республики) положения о контроле за трансграничным перемещением ПБА присутствуют, однако значительно разнятся по степени детализации.

Так, необходимость контроля за трансграничным перемещением ПБА указана в Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь. Кроме того, государственное регулирование трансграничного перемещения генно-инженерных организмов или продуктов, их содержащих, прописано в Законе Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности», которым определено, что Министерство здравоохранения Республики Беларусь устанавливает учет созданных в Республике Беларусь, ввозимых в Республику Беларусь, вывозимых из Республики Беларусь и перемещаемых транзитом через ее территорию условно-патогенных и патогенных генно-инженерных организмов. Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 65 «О некоторых вопросах безопасности генно-инженерной деятельности» утверждены Инструкция о требованиях безопасности при транспортировке условно-патогенных и патогенных генно-инженерных организмов и Инструкция

о порядке учета государственными юридическими лицами созданных, ввозимых в Республику Беларусь, вывозимых из Республики Беларусь и перемещаемых транзитом через ее территорию условно-патогенных и патогенных генно-инженерных организмов.

Одним из приоритетов международного сотрудничества в области биологической безопасности в Республике Казахстан, согласно Закону Республики Казахстан «О биологической безопасности Республики Казахстан», является государственное регулирование трансграничного перемещения патогенных биологических агентов.

В соответствии с Федеральным законом «О биологической безопасности в Российской Федерации» регулирование трансграничного перемещения ПБА и контроль за трансграничным перемещением генно-инженерно-модифицированных организмов являются одним из основных направлений международного сотрудничества в области обеспечения биологической безопасности.

Вся деятельность по импорту и экспорту генетически измененных организмов или производных от них продуктов в Республике Таджикистан регламентирована Законом «О биологической безопасности».

В связи с этим рекомендуется отразить в законодательстве государств — членов ОДКБ необходимость нормативно-правового регулирования трансграничного перемещения ПБА, в частности предусмотреть положения:

о государственном контроле за трансграничным перемещением ПБА и контроле за трансграничным перемещением генно-инженерно-модифицированных организмов;

о разработке нормативных правовых документов, регламентирующих правила транспортировки ПБА и генно-инженерно-модифицированных организмов, которые включают специальные требования, установленные в целях обеспечения безопасности и сохранности ПБА в процессе их транспортирования и предусматривающие охрану и физическую защиту перевозимых ПБА, специальные проверки сотрудников и ответственных лиц специализированных транспортных организаций, защиту информации о перевозках (в частности, об их времени и маршруте), оборудование транспортных средств средствами связи, оповещения и тревоги (на случай несанкционированных действий с ПБА или аварийных ситуаций).

Внедрение на национальном и международном уровнях согласованных и адекватных современным угрозам мер по регулированию трансграничного перемещения ПБА будет способствовать предотвращению незаконного распространения ПБА и их возможного использования в террористических целях.

6. Предотвращение террористических актов, связанных с использованием патогенных биологических агентов, применением биооружия

Закрепление на законодательном уровне положений о порядке предотвращения террористических актов, связанных с использованием патогенных биологических агентов, применением биооружия, является крайне актуальной задачей.

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ по данному направлению установлено, что единые (идентичные) мероприятия, направленные на предупреждение террористических актов и (или) диверсий с использованием патогенов, а также иных преднамеренных биологических угроз, предусмотрены в Федеральном законе «О биологической безопасности в Российской Федерации» и в Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь. К данным мероприятиям относятся осуществление мониторинга и анализа таких угроз, разработка мер по повышению защищенности потенциально опасных объектов, разработка специальных мер по обеспечению биологической безопасности.

О мониторинге и экспресс-диагностике биологических угроз говорится в Законе «О биологической безопасности Республики Казахстан». Там же отражена роль межведомственного взаимодействия в оперативном реагировании на возникновение биологических угроз.

В Законе Республики Таджикистан «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты» в качестве мер по снижению биологических рисков сформулированы запрещающие положения, а именно: запрещение несанкционированной деятельности, связанной с контролируруемыми биологическими агентами и токсинами; запрещение юридическим лицам и негосударственным субъектам производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять биологическое или токсинное оружие, а также строить и приобретать объекты, предназначенные для производства биологического или токсинного оружия. В целях предотвращения террористических угроз регламентировано усиление пограничного контроля над контролируруемыми биологическими агентами и токсинами, оборудованием и технологиями двойного назначения.

В законодательных документах Республики Армения о механизмах противодействия биологическому терроризму не говорится.

С целью предупреждения и предотвращения террористических актов и (или) диверсий с использованием патогенов, а также иных преднамеренных биологических угроз (опасностей) в законодательные документы рекомендуется включить положения о необходимости контроля:

- за осуществлением мониторинга и анализа угроз совершения террористических актов и (или) диверсий с использованием патогенов и иных преднамеренных биологических угроз (опасностей);

- за разработкой и внедрением мер по повышению защищенности потенциально опасных биологических объектов, мест массового скопления людей;

- за разработкой и внедрением мер по повышению биологической защиты животноводческих объектов;

- за разработкой специальных мер по обеспечению биологической защиты, включая создание и применение средств биологической защиты, биологической разведки, индивидуальной и коллективной защиты, индивидуальных и групповых средств специальной обработки, средств медицинской защиты, а также иных мер по обеспечению биологической безопасности.

Кроме того, в законодательстве рекомендуется отразить необходимость разработки и утверждения на государственном уровне нормативных правовых документов, регламентирующих алгоритмы межведомственного взаимодействия, в том числе в целях оперативного реагирования на возникновение биологических угроз, включая принятие мер по предотвращению актов терроризма и (или) диверсий с использованием патогенных биологических агентов и (или) в отношении потенциально опасных биологических объектов.

7. Обеспечение безопасности объектов, на которых находятся источники биологической опасности (в том числе скотомогильников, биотермических ям, организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов), и (или) проводятся работы с патогенными биологическими агентами, и (или) находятся коллекции патогенных микроорганизмов

Обеспечение безопасности объектов, на которых находятся источники биологической опасности, в том числе коллекции патогенных микроорганизмов, является обязательным компонентом системы мер по обеспечению биологической безопасности населения и животных. Только комплексный подход к организации безопасных работ с ПБА и физической безопасности объектов, на которых находятся источники биологической опасности, сводит к минимуму возможность заражения ПБА как непосредственно работающих с микроорганизмами сотрудников, так и лиц, не имеющих контакта с ними. Учет и контроль за потенциально опасными биологическими объектами, в том числе лабораториями, работающими с ПБА, скотомогильниками, биотермическими ямами, организациями по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов, а также за объектами, на которых размещены коллекции патогенных микроорганизмов, должны осуществляться на государственном уровне.

В связи с этим в правовые основы государственного регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности в государствах — членах ОДКБ рекомендуется включить положения, касающиеся обеспечения безопасности потенциально опасных биологических объектов.

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ установлено, что данное направление освещено в законодательстве не всех государств-членов. С различной степенью детализации вопроса сформулированы положения о требованиях физической безопасности объектов, на которых находятся источники биологической опасности, в законодательной базе Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Обеспечение физической защиты потенциально опасных биологических объектов как одно из основных направлений деятельности по предупреждению и предотвращению аварий и (или) диверсий на потенциально опасных биологических объектах представлено в Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь.

Нарушение требований по физической защите потенциально опасных биологических объектов является основанием для приостановления осуществления деятельности по обращению с патогенными биологическими агентами

в Республике Казахстан согласно Закону «О биологической безопасности Республики Казахстан».

На необходимость обеспечения физической безопасности объектов, на которых находятся источники биологической опасности, указано в Федеральном законе «О биологической безопасности в Российской Федерации». В Указе Президента Российской Федерации «Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» говорится о необходимости контроля за эксплуатацией скотомогильников, биотермических ям, организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов, а также о необходимости формирования и ведения федерального реестра таких объектов.

Требования к обеспечению физической защиты потенциально опасных биологических объектов прописаны в Законе Республики Таджикистан «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты». Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26 февраля 2022 года № 67 утверждены Нормы и правила физической защиты потенциально опасных биологических объектов в зависимости от критериев опасности микроорганизмов.

Рассматриваемое направление отсутствует в законодательной базе Республики Армения и Кыргызской Республики.

Наличие закрепленного на государственном уровне перечня потенциально опасных биологических объектов отражено в упомянутых законодательных документах Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Концепция биологической безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств (утверждена Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения государств — участников Содружества Независимых Государств от 15 марта 2007 года) декларирует установление на территориях стран СНГ перечня опасных биологических объектов с оценкой их состояния, уровня защитных мероприятий, выделением критически важных объектов и разработкой мероприятий по повышению их безопасности в перечне первоочередных мер по созданию надежной системы обеспечения региональной биологической безопасности. В связи с этим положение о необходимости формирования такого перечня представляется целесообразным для включения в законодательные документы государств — членов ОДКБ.

Таким образом, рекомендуется предусмотреть в законодательстве положения о необходимости:

наличия государственного реестра потенциально опасных биологических объектов;

категорирования и классификации объектов и территорий, представляющих биологическую опасность, на основе сведений о свойствах биологических агентов, о заболеваемости населения, об уровне и динамике зависимых

от состояния окружающей среды заболеваний, уровне рассчитываемых интегральных показателей здоровья, о параметрах среды обитания;

наличия нормативных требований к объектам, осуществляющим работу с ПБА;

осуществления государственного контроля за деятельностью на объектах, осуществляющих работу с ПБА;

обеспечения физической защиты потенциально опасных биологических объектов, в том числе обеспечения режима ограниченного доступа на потенциально опасные биологические объекты;

разработки и внедрения мер по повышению защищенности потенциально опасных биологических объектов, в том числе скотомогильников, биотермических ям, организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов;

формирования и ведения реестра скотомогильников, биотермических ям, организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов;

разработки нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за несоблюдение требований биологической безопасности, в том числе за нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации, перепрофилировании и ликвидации потенциально опасных биологических объектов.

8. Контроль осуществления коллекционной деятельности, связанной с использованием патогенных микроорганизмов и вирусов, создание отечественных биоинформационных и генетических баз данных микроорганизмов, создание национального каталога коллекционных штаммов патогенных микроорганизмов

Коллекционная деятельность, связанная с использованием патогенных микроорганизмов и вирусов, должна быть регламентирована на государственном уровне. Правительством стран должны создаваться перечни коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов, перечень организаций, в которых создаются, пополняются и ведутся указанные коллекции; устанавливаться порядок создания и ведения национального каталога коллекционных штаммов патогенных микроорганизмов.

При анализе законодательной базы государств — членов ОДКБ установлено отсутствие положений о контроле за коллекционной деятельностью в законодательстве Республики Армения и Кыргызской Республики.

Коллекционная деятельность, связанная с использованием патогенных микроорганизмов, регламентирована Федеральным законом «О биологической безопасности в Российской Федерации».

О создании национальных коллекций патогенных микроорганизмов и контроле за соответствующей деятельностью говорится в Законе Республики Таджикистан «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты».

В Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь прописан порядок функционирования

Республиканской коллекции патогенных биологических агентов. Там же говорится о создании и использовании банка патогенных биологических агентов.

Ведение национального каталога коллекционных штаммов патогенных микроорганизмов и вирусов законодательно закреплено в Республике Казахстан и Российской Федерации.

Таким образом, рекомендуется представить в национальном законодательстве положения о необходимости:

государственного контроля за организациями, в которых создаются, пополняются, ведутся и используются коллекции патогенных микроорганизмов и вирусов;

создания и ведения национального каталога коллекционных штаммов патогенных микроорганизмов и вирусов;

соблюдения требований к обеспечению биологической безопасности, биологической защиты, а также физической защиты коллекций патогенных микроорганизмов и вирусов от несанкционированного доступа;

депонирования в государственных коллекциях штаммов патогенных микроорганизмов и вирусов, используемых при производстве зарегистрированных в установленном порядке лекарственных средств для медицинского и ветеринарного применения.

9. Регулирование в области обмена информацией с иностранными государствами о передовых научно-технических достижениях в сфере биотехнологий, которые могут быть использованы для разработки опасных биологических агентов

С позиций защиты информационных ресурсов для государств — членов ОДКБ не перестают быть актуальными такие угрозы, как доступ к охраняемой в соответствии с законом информации. В связи с этим предлагается расширить критерии уже существующего Соглашения о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности формулировками о защите информации, касающейся научных достижений в сфере биотехнологий, работы с генетически модифицированными организмами, деятельности биологических лабораторий, а также предусмотреть скоординированное государственное регулирование в данной сфере.

Международное сотрудничество в области обеспечения биологической безопасности является необходимым компонентом глобальной системы предотвращения, нейтрализации и устранения биологических угроз. Вопросы научного обмена и интеграции в межгосударственные и международные системы обеспечения биологической безопасности упомянуты в законодательстве Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Об экспертной оценке конфиденциальности информации и охране права интеллектуальной собственности, подлежащей обмену, упомянуто в статье 10 Закона Республики Таджикистан «О биологической безопасности», однако данная статья закона касается только объектов узконаправленной деятельности — работы с генетически модифицированными организмами.

В связи с этим рекомендуется внести в законодательные акты государств — членов ОДКБ положения об обмене информацией с иностранными государствами о передовых научно-технических достижениях в сфере биотехнологий, которые могут быть использованы для разработки опасных биологических агентов. Кроме того, представляется целесообразным включение положений, регулирующих ответственность за правонарушения в области информационной безопасности.

Обмен не конфиденциальной информацией, напротив, требует упрощенных алгоритмов взаимодействия. При этом для эффективного контроля за обеспечением региональной безопасности необходима дальнейшая интеграция в межгосударственные и международные системы обеспечения биологической безопасности в рамках международных организаций. В связи с этим в законодательстве рекомендуется отразить основные направления подобного взаимодействия, касающиеся участия в международных инициативах в области биологической безопасности (совместных планах, стратегиях, программах), оказания научно-технического содействия, внедрения инновационных технологий биологической защиты; межгосударственного взаимодействия в сфере профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров в области биологической безопасности.

10. Создание национального потенциала биологической безопасности

Риски для национальной и глобальной биологической безопасности растут с изменением мира, и этому способствует множество факторов, в том числе социальных и технологических. В сфере биологической безопасности риски постоянно эволюционируют, их природа усложняется, а темпы этих изменений неуклонно увеличиваются. В связи с этим государственные системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и эпизоотического благополучия должны быть готовы к любому вызову биологической безопасности.

Одним из важнейших ориентиров на будущее должно стать развитие инструментов, позволяющих управлять рисками в сфере биологической безопасности, в результате создания национального потенциала биологической безопасности за счет укрепления санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и фитосанитарных служб, подготовки квалифицированных кадров, разработки законодательных документов, регламентирующих экстренное реагирование на вызовы и угрозы в области общественного здравоохранения и в области здоровья животных и растений, развития лабораторной службы, включая разработку диагностических препаратов и возможности масштабирования лабораторного тестирования.

Целью создания национального потенциала биологической безопасности страны является развитие устойчивой системы предупреждения, профилактики, выявления и реагирования на угрозы в сфере биологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и эпизоотического благополучия.

Анализ законодательной базы государств — членов ОДКБ показал, что отдельные компоненты укрепления и развития национальной системы обес-

печения биологической безопасности прописаны в законах большинства государств-членов (отсутствуют в законодательной базе Республики Армения и Кыргызской Республики).

В Концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь, с целью оперативного реагирования на биологические угрозы, обозначены: разработка новых средств и методов индикации и идентификации ПБА; совершенствование методов иммунопрофилактики, диагностики, лечения инфекционных болезней, в том числе ранее не встречавшихся на территории республики; развитие сети лабораторий и референс-центров, осуществляющих диагностику инфекционных и инвазионных болезней.

О разработке препаратов для диагностики, лечения и профилактики инфекционных болезней упомянуто в Законе «О биологической безопасности Республики Казахстан». Там же отмечена необходимость совершенствования методик экспресс-диагностики биологических угроз и внедрения передовых международных инновационных технологий.

В Федеральном законе «О биологической безопасности в Российской Федерации», как ключевые компоненты наращивания национального потенциала биологической безопасности страны, закреплены положения о необходимости увеличения сети лабораторий и референс-центров по диагностике инфекционных болезней и разработке методов, средств и технологий иммунопрофилактики, диагностики и лечения инфекционных болезней, в том числе ранее не известных.

О важности совершенствования современных методов индикации и идентификации ПБА говорится в Законе Республики Таджикистан «Об обеспечении биологической безопасности и биологической защиты».

В связи с различной степенью детализации данного направления в правовых основах государственного регулирования в сфере обеспечения биологической безопасности в государствах — членах ОДКБ рекомендуется предусмотреть положения, касающиеся формирования современной системы защиты от биологических вызовов и создания национального потенциала биологической безопасности страны посредством:

1) осуществления раннего выявления и расшифровки новых биологических угроз за счет:

разработки методик экспресс-диагностики биологических угроз;
разработки новых технологических платформ, позволяющих в кратчайшие сроки создавать диагностические и профилактические препараты в случае появления новых опасных инфекций и инвазионных болезней;

2) поддержания готовности к оперативному реагированию на появление биологических угроз за счет:

разработки и закрепления на государственном уровне алгоритмов по масштабированию медицинской, ветеринарной и лабораторной баз; расширению сети лабораторий и референс-центров по диагностике инфекционных и инвазионных болезней;

обеспечения национальной потребности в диагностических, профилактических, лечебных препаратах, ветеринарных лекарственных препаратах, а также средствах индивидуальной защиты;

подготовки квалифицированных кадров в области обеспечения биологической безопасности;

обеспечения населения достоверной информацией в сфере национальной биологической безопасности.

6. Заключительные положения

В заключение необходимо отметить важность создания не только национальных, но и региональных систем противодействия биологическим угрозам. В современных условиях санитарно-эпидемиологическое и эпизоотическое благополучие не может быть обеспечено в отдельно взятой стране без международного взаимодействия в этой сфере с зарубежными странами, межправительственными объединениями и международными организациями. На региональном уровне рекомендуется разработать единые системы предупреждения и реагирования за счет гармонизации подходов к лабораторной диагностике, осуществлению санитарно-карантинного контроля, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, ликвидации вспышек опасных инфекций и инвазий, повышению кадрового потенциала и технических возможностей. Формирование таких систем обеспечит коллективную биологическую безопасность на уровне регионов. В связи с этим государствам — членам ОДКБ необходимо продолжать и расширять сотрудничество с целью минимизации на них негативного внешнего воздействия.

Рекомендуется продолжить реализацию инициативы, отмеченной в Заявлении Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности о недопустимости разработки биологического (бактериологического) и токсинного оружия от 5 декабря 2022 года, по созданию на площадке Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года Международного агентства по биологической безопасности.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте модельного закона ОДКБ
«О профилактике немедицинского
употребления наркотиков»**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон ОДКБ «О профилактике немедицинского употребления наркотиков» (далее — модельный закон) (прилагается).

2. Направить указанный в пункте 1 настоящего постановления модельный закон в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств — членов Организации в соответствующей сфере.

3. Опубликовать текст модельного закона на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**



В.В.ВОЛОДИН

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-7.1**

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОДКБ «О профилактике немедицинского употребления наркотиков»

Настоящий модельный закон (далее — Закон) Организации Договора о коллективной безопасности регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления профилактики немедицинского употребления наркотиков.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в Законе

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

наркотик — наркотические средства, психотропные вещества, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых запрещен или ограничен и подлежит контролю в соответствии с международными конвенциями, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцией о психотропных веществах 1971 года, Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года, и национальным законодательством государства — члена ОДКБ;

наркопотребитель — лицо, которое потребляет наркотики в немедицинских целях либо у которого диагностированы наркомания или пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков;

наркомания — диагностированное в установленном порядке заболевание, обусловленное физической и (или) психической зависимостью лица от наркотика;

наркотизация — асоциальный процесс, отражающий уровень распространения незаконного оборота наркотиков в обществе и их доступности для немедицинского употребления;

общие и специальные факторы риска наркотизации — причины и условия социально-экономического, политико-правового, идеологического, криминогенно-психологического, культурно-нравственного, семейного, жилищно-бытового, медико-биологического, лечебно-профилактического, педагогического, коммуникативно-личностного и иного характера, способствующие приобщению к немедицинскому употреблению наркотиков, развитию под их влиянием психических и соматических расстройств здоровья наркопотребителя, в том числе повышающие вероятность возникновения (или) прогрессирования у него заболевания «наркомания»;

немедицинское употребление наркотиков — употребление наркотиков без назначения врачом-специалистом в установленном порядке;

профилактика немедицинского употребления наркотиков — совокупность мер политического, социального, экономического, правового, информационного, организационного, культурного, медицинского, педагогического и иного характера по выявлению и устранению причин и условий, способствующих немедицинскому употреблению наркотиков, минимизации рисков развития негативных последствий немедицинского употребления наркотиков для граждан, общества и государства;

антинаркотическая профилактическая деятельность — деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций, наделенных в порядке, установленном национальным законодательством государства — члена ОДКБ, полномочиями по осуществлению антинаркотических профилактических мероприятий;

антинаркотическое профилактическое мероприятие — определенная последовательность действий уполномоченного органа, уполномоченной организации или их должностного лица, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих немедицинскому употреблению наркотиков, минимизацию рисков развития негативных последствий немедицинского употребления наркотиков для личности, общества и государства;

объекты антинаркотической профилактической деятельности — граждане, иностранные граждане и лица без гражданства, в отношении которых реализуются антинаркотические профилактические мероприятия;

социально-культурная инфраструктура профилактики немедицинского употребления наркотиков — лечебно-профилактические, физкультурно-спортивные, образовательные, досуговые и иные организации и учреждения, используемые для формирования и популяризации здорового образа жизни, оздоровления и оказания иной профилактической помощи населению, включая наркопотребителей;

антинаркотическая идеология — совокупность политических, религиозных, научных, культурных и других взглядов, основанных на традиционных духовно-нравственных ценностях и выражающих негативное отношение общества к немедицинскому употреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

2. Другие специальные понятия используются в значениях, определяемых в соответствующих статьях настоящего Закона.

Статья 2. Правовая основа профилактики немедицинского употребления наркотиков

Правовую основу профилактики немедицинского употребления наркотиков составляют конституции государств — членов ОДКБ, международные договоры, нормативные правовые акты государств — членов ОДКБ, регулирующие общественные отношения в сфере антинаркотической профилактической деятельности.

Статья 3. Основные принципы антинаркотической профилактической деятельности

Основными принципами антинаркотической профилактической деятельности являются:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность при осуществлении профилактики немедицинского употребления наркотиков;
- 3) комплексность, непрерывность, преемственность, научная обоснованность, достаточность, своевременность проведения антинаркотических профилактических мероприятий;
- 4) приоритетность мер по профилактике немедицинского употребления наркотиков в подростковой и молодежной среде;
- 5) стимулирование деятельности, направленной на формирование антинаркотической идеологии;
- 6) индивидуальный подход к наркопотребителям и иным гражданам при реализации антинаркотических профилактических мероприятий;
- 7) привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к участию в антинаркотической профилактической деятельности, их государственная поддержка;
- 8) неотвратимость ответственности за немедицинское употребление наркотиков и их незаконный оборот;
- 9) соблюдение конфиденциальности полученной информации о наркопотребителях, гарантированность и доступность наркологической и медико-социальной помощи больным наркоманией и членам их семей;
- 10) развитие международного сотрудничества субъектов антинаркотической профилактической деятельности государств — членов ОДКБ.

Статья 4. Антинаркотическая профилактическая деятельность и ее приоритетные задачи

1. Антинаркотическая профилактическая деятельность направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих немедицинскому употреблению наркотиков, минимизацию рисков развития негативных последствий немедицинского употребления наркотиков для личности, общества и государства.

2. Приоритетными задачами антинаркотической профилактической деятельности являются:

- 1) сокращение количества лиц, допускающих случаи немедицинского употребления наркотиков и (или) имеющих заболевание, связанное с употреблением наркотиков;
- 2) формирование в общественном сознании антинаркотической идеологии, предполагающей осознанное негативное отношение большинства граждан к немедицинскому употреблению и незаконному обороту наркотиков;

3) внедрение и эффективное функционирование системы раннего выявления немедицинского употребления наркотиков, в том числе приоритетность недопущения первой пробы наркотиков в подростковом возрасте, статистический учет и минимизация факторов риска наркотизации;

4) развитие мер медицинской и социальной реабилитации, ресоциализации наркопотребителей;

5) разработка и внедрение в национальную практику стандартов антинаркотической профилактической деятельности, а также единого подхода к оценке ее эффективности;

6) широкое привлечение к участию в антинаркотической профилактической деятельности добровольцев (волонтеров), общественных и религиозных объединений;

7) внедрение комплексной системы мониторинга результатов антинаркотической профилактической деятельности с участием органов образования, науки, физической культуры, спорта, молодежной политики, культуры;

8) совершенствование форм международного взаимодействия государств — членов ОДКБ в области антинаркотической профилактической деятельности, постоянный обмен опытом и передовыми методиками профилактики немедицинского употребления наркотиков.

Статья 5. Факторы риска наркотизации

1. Антинаркотическая профилактическая деятельность учитывает общие и специальные факторы риска наркотизации.

2. К основным общим факторам риска наркотизации относятся:

1) криминогенные причины и условия, связанные с наличием предложения на рынке сбыта наркотиков, появлением новых форм организованной противоправной деятельности в области незаконного оборота наркотиков, их новых видов, усилением конспирации каналов поставки и сбыта наркотиков с использованием новейших технологий, легализацией в государстве — члене ОДКБ отдельных видов наркотиков в рекреационных целях;

2) социально-экономические условия, связанные с неравномерно развитой экономикой, недостаточностью форм трудовой занятости населения, значительной его дифференциацией по уровню доходов и качеству жизни различных социальных групп и слоев граждан в государстве — члене ОДКБ, невысоким уровнем развития социально-культурной инфраструктуры профилактики немедицинского употребления наркотиков, в том числе низкими оснащенностью и доступностью ее объектов;

3) правовые условия, связанные с недостатками нормативного правового регулирования профилактики немедицинского употребления наркотиков;

4) лечебно-профилактические условия, связанные с несвоевременностью или качеством оказания медицинской помощи, ошибками в выборе методов диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи наркопотребителям;

5) культурно-идеологические условия, выраженные в снижении интеллектуального и культурного уровня общества, девальвации общепризнанных ценностей и искажении ценностных ориентиров, росте асоциального поведения.

3. Основными специальными факторами риска наркотизации являются:

1) семейные условия, связанные с конфликтной обстановкой, снижением моральных ценностей и нравственных принципов, недостаточным вниманием и поддержкой со стороны членов семьи либо их полным отсутствием;

2) индивидуально-психологические условия, детерминированные психологическими особенностями личности и присущими ей чертами характера, включая низкую устойчивость к стрессам, инфантилизм, склонность к депрессии, потерю полезных устремлений в жизни;

3) медико-биологические условия, вызванные усугублением клинических проявлений физической и психической зависимости от наркотиков у наркопотребителя;

4) жилищно-бытовые условия, включающие стесненность проживания, ненадлежащее состояние занимаемого жилого помещения, вынужденное проживание с социально неблагополучными гражданами;

5) коммуникативно-личностные условия, выраженные в отставании коммуникативного развития, несформированности реального представления о будущих жизненных целях, в низком уровне интеллекта, отсутствии устойчивых увлечений и интересов;

6) условия окружения, вызванные наличием в ближайшем окружении лиц с аморальным и асоциальным поведением, в том числе употребляющих наркотики или относящихся с высокой степенью терпимости к их употреблению;

7) психолого-педагогические условия, связанные со снижением общего интереса к обучению в подростково-молодежной среде, несвоевременностью оказания психологической помощи несовершеннолетним, имеющим факторы риска развития аддиктивного поведения.

4. К факторам риска наркотизации могут быть отнесены иные общие и специальные условия, способствующие приобщению к немедицинскому употреблению наркотиков, развитию расстройств на почве их употребления и повышающие вероятность возникновения заболевания «наркомания» и его прогрессирования.

5. Каждое государство — член ОДКБ самостоятельно определяет влияние общих и специальных факторов риска наркотизации на функционирование системы профилактики немедицинского употребления наркотиков и принимает меры по их минимизации.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 6. Субъекты антинаркотической профилактической деятельности

1. Субъектами антинаркотической профилактической деятельности являются государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица, организации, наделенные в порядке, установленном национальным законодательством государства — члена ОДКБ, полномочиями по осуществлению антинаркотических профилактических мероприятий.

2. Граждане, общественные объединения и иные организации могут оказывать в соответствии с национальным законодательством государства — члена ОДКБ содействие субъектам антинаркотической профилактической деятельности в ее осуществлении на добровольной основе.

3. Права, обязанности и ответственность должностных лиц при реализации антинаркотических профилактических мероприятий определяются в соответствии с компетенцией, установленной для них национальным законодательством государства — члена ОДКБ.

4. Права и обязанности лиц, оказывающих содействие в реализации антинаркотических профилактических мероприятий, а также порядок их взаимодействия с субъектами антинаркотической профилактической деятельности определяются национальным законодательством государства — члена ОДКБ.

Статья 7. Объекты антинаркотической профилактической деятельности

Планирование и реализация антинаркотических профилактических мероприятий осуществляются в зависимости от объекта первичной, вторичной или третичной профилактики:

1) объектом первичной профилактики являются все лица, находящиеся на территории государства — члена ОДКБ, подверженные общим факторам риска наркотизации;

2) объектом вторичной профилактики являются лица, употребляющие наркотики в немедицинских целях и (или) подверженные риску немедицинского употребления наркотиков в связи с наличием в их жизни одного или нескольких специальных факторов риска наркотизации;

3) объектом третичной профилактики являются лица, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков.

Статья 8. Основные направления антинаркотической профилактической деятельности

Основными направлениями антинаркотической профилактической деятельности являются:

- 1) формирование комплексной и сбалансированной государственной политики в области профилактики немедицинского употребления наркотиков;
- 2) разработка и реализация научно обоснованных стратегий формирования в обществе здорового образа жизни и нетерпимого отношения к немедицинскому употреблению наркотиков;
- 3) выявление общих и специальных факторов риска наркотизации населения и принятие мер по их минимизации;
- 4) формирование системы нормативных правовых актов, направленных на профилактику немедицинского употребления наркотиков;
- 5) научно-методическое обеспечение антинаркотической профилактической деятельности;
- 6) развитие системы и структуры, совершенствование деятельности органов профилактики немедицинского употребления наркотиков;
- 7) разработка и реализация комплексных государственных планов (программ) проведения антинаркотических профилактических мероприятий;
- 8) создание условий для широкого участия граждан, общественных объединений и иных организаций в антинаркотической профилактической деятельности;
- 9) предоставление организационно-методической помощи и мер государственной поддержки физическим и юридическим лицам, оказывающим содействие в реализации антинаркотической профилактической деятельности;
- 10) развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в области профилактики немедицинского употребления наркотиков;
- 11) развитие и совершенствование социально-культурной инфраструктуры профилактики немедицинского употребления наркотиков и создание благоприятных условий для максимального использования ее возможностей среди молодежи и несовершеннолетних;
- 12) организация государственного мониторинга в области профилактики немедицинского употребления наркотиков;
- 13) подготовка, переподготовка специалистов в области профилактики немедицинского употребления наркотиков, повышение уровня их профессиональной компетентности;
- 14) расширение взаимодействия и сотрудничества государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций, наделенных полномочиями в области профилактики немедицинского употребления наркотиков, в том числе на международном уровне.

Статья 9. Финансирование организации антинаркотической профилактической деятельности

Государство — член ОДКБ в соответствии с национальным законодательством предусматривает в бюджете бюджетной системы расходы, предназначенные для организации антинаркотической профилактической деятельности.

Глава 3. МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОФИЛАКТИКУ НЕМЕДИЦИНСКОГО УПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ

Статья 10. Антинаркотические профилактические мероприятия

1. В процессе реализации основных направлений антинаркотической профилактической деятельности осуществляются следующие антинаркотические профилактические мероприятия:

1) мероприятия антинаркотической направленности в рамках духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания и просвещения;

2) мероприятия по санитарно-гигиеническому воспитанию и обучению по вопросам профилактики немедицинского употребления наркотиков, формирования здорового образа жизни;

3) информационно-разъяснительные и просветительские кампании, социальная реклама о негативных правовых и медицинских последствиях употребления наркотиков без назначения врача-специалиста и участия в их незаконном обороте;

4) информирование населения в доступной форме о наркологической помощи, в том числе в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет»;

5) мероприятия по противодействию распространению информации, пропагандирующей употребление наркотиков в немедицинских целях;

6) мотивационное профилактическое консультирование;

7) психологическая и социальная поддержка формирования здоровой (функциональной) семьи, в том числе мероприятия, направленные на формирование жизненных навыков у детей от 10 лет, а также на восстановление семейных связей для родителей;

8) создание органов (советов), добровольческих (волонтерских) организаций по профилактике асоциального и противоправного поведения в системе образования;

9) социально-психологическое тестирование и профилактический медицинский осмотр в образовательных организациях;

10) медицинская помощь (диагностика, лечение, медицинская реабилитация, меры медицинской профилактики) и социальная реабилитация в системе комплексной помощи наркопотребителю;

11) обследование наркопотребителей на предмет выявления социально значимых инфекционных заболеваний;

12) социальная реабилитация и ресоциализация наркопотребителей;

13) диспансерное наблюдение и профилактический учет наркопотребителей;

14) индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими правонарушения в области незаконных оборота и потребления наркотиков;

15) государственное статистическое наблюдение и мониторинг в области профилактики немедицинского употребления наркотиков;

16) иные антинаркотические профилактические мероприятия, предусмотренные нормативными правовыми актами государства — члена ОДКБ.

2. Мероприятия, направленные на профилактику немедицинского употребления наркотиков и перечисленные в пунктах 1–8 части 1 настоящей статьи, могут осуществляться субъектами антинаркотической профилактической деятельности совместно с лицами, оказывающими им содействие в реализации антинаркотических профилактических мероприятий.

3. Мероприятия, направленные на профилактику немедицинского употребления наркотиков и перечисленные в пунктах 9–13 части 1 настоящей статьи, осуществляются уполномоченными субъектами антинаркотической профилактической деятельности в отношении наркопотребителей.

Статья 11. Мероприятия антинаркотической направленности в рамках духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания и просвещения

В рамках духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания и просвещения граждан с использованием социальных и психолого-педагогических технологий осуществляются антинаркотические профилактические мероприятия, направленные на осознание и признание индивидуальности каждого человека, его безусловной и наивысшей ценности, формирование устойчивых представлений о нравственно-этических нормах, правах и ответственности в области немедицинского употребления наркотиков, негативных последствиях их употребления для личности, общества и государства.

Статья 12. Мероприятия по санитарно-гигиеническому воспитанию и обучению по вопросам профилактики немедицинского употребления наркотиков, формированию здорового образа жизни

Мероприятия по санитарно-гигиеническому воспитанию и обучению граждан в рамках профилактики немедицинского употребления наркотиков проводятся для всех категорий населения в целях формирования психологического иммунитета к употреблению наркотиков, профилактики сопутствующих заболеваний, сохранения и укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни.

Статья 13. Информационно-разъяснительные и просветительские кампании, социальная реклама о негативных правовых и медицинских последствиях употребления наркотиков без назначения врача-специалиста и участия в их незаконном обороте

Информация о негативных правовых и медицинских последствиях употребления наркотиков без назначения врача-специалиста и участия в их незакон-

ном обороте доводится до сведения всех граждан посредством публичных выступлений специалистов, проведения массовых мероприятий, распространения социальной рекламы с использованием средств массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», печатной продукции.

Статья 14. Информирование населения в доступной форме о наркологической помощи, в том числе в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет»

Информационно-просветительские антинаркотические программы разрабатываются для различной целевой аудитории и представляют собой публичные мероприятия, в том числе транслируемые через теле-, радио- и интернет-каналы, ставящие своей задачей наряду с информированием зрителей (слушателей) о негативных последствиях немедицинского употребления наркотиков повышение медицинской и правовой грамотности аудитории посредством более расширенной подачи материала обзорного или аналитического характера.

Статья 15. Мероприятия по противодействию распространению информации, пропагандирующей употребление наркотиков в немедицинских целях

В рамках профилактики немедицинского употребления наркотиков проводятся мероприятия, направленные на выявление и последующее изъятие или ограничение доступа к информации, публично распространяемой в целях пропаганды незаконных оборота и потребления наркотиков, в том числе с использованием сети «Интернет».

Статья 16. Мотивационное профилактическое консультирование

Мотивационное профилактическое консультирование осуществляется в отношении отдельных граждан или коллективов для определения специальных факторов риска наркотизации и выявления случаев немедицинского употребления наркотиков в целях дальнейшего проведения индивидуально-воспитательной работы по отказу гражданина от немедицинского употребления наркотиков, стимулированию к получению наркологической помощи.

Статья 17. Психологическая и социальная поддержка формирования здоровой (функциональной) семьи

В целях поддержания и укрепления семейных ценностей и связей, повышения роли семьи в профилактике немедицинского употребления наркотиков реализуются программы психологической и социальной поддержки формирования здоровой (функциональной) семьи, прежде всего в отношении неблагополучных семей, семей с детьми, находящимися в трудной жизненной

ситуации, а также мероприятия, направленные на формирование жизненных навыков у детей от 10 лет и восстановление семейных связей для родителей.

Статья 18. Создание органов (советов), добровольческих (волонтерских) организаций по профилактике асоциального и противоправного поведения в системе образования

В системе образования при организационной и методической поддержке со стороны субъектов антинаркотической профилактической деятельности могут создаваться органы (советы), добровольческие (волонтерские) организации по профилактике асоциального и противоправного поведения, в том числе в области незаконных оборота и потребления наркотиков.

Статья 19. Социально-психологическое тестирование и профилактический медицинский осмотр в образовательных организациях

Государство — член ОДКБ в соответствии с национальным законодательством может осуществлять в образовательных организациях социально-психологические тестирования и профилактические медицинские осмотры для раннего выявления и предупреждения немедицинского употребления наркотиков.

Статья 20. Медицинская помощь (диагностика, лечение, медицинская реабилитация, меры медицинской профилактики) и социальная реабилитация в системе комплексной помощи наркопотребителю

1. В процессе лечения, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей в целях предупреждения рецидива употребления наркотиков осуществляется медицинская профилактика, включающая в себя последовательное прохождение пациентом этапов медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», психологической и социальной помощи. В государстве — члене ОДКБ также могут использоваться модели профилактики, основанные на приобщении наркопотребителей к религии и труду.

2. Медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология» (диагностика, лечение, медицинская реабилитация, меры медицинской профилактики) и социальная реабилитация в системе комплексной помощи наркопотребителю гарантируется государством — членом ОДКБ и осуществляется на основе принципов законности, гуманности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Статья 21. Обследование наркопотребителей на предмет выявления социально значимых инфекционных заболеваний

Государство — член ОДКБ в отношении наркопотребителей в целях профилактики распространения среди населения социально значимых инфекцион-

ных заболеваний (ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты, туберкулез, инфекции, передающиеся половым путем, и др.) может осуществлять мероприятия по диагностике и их раннему выявлению.

Статья 22. Социальная реабилитация и ресоциализация наркопотребителей

1. Социальная реабилитация наркопотребителей — это совокупность мероприятий социального, психологического и иного характера, направленных на полное или частичное восстановление социальных связей и функций, утраченных вследствие употребления наркотиков.

2. Ресоциализация наркопотребителей представляет собой комплекс мероприятий, направленных на восстановление у наркопотребителей утраченных социально полезных связей, формирование позитивных моделей поведения и ценностных установок, а также на содействие таким лицам в получении правовой и социальной помощи, помощи в трудоустройстве.

Статья 23. Диспансерное наблюдение и профилактический учет наркопотребителей

В целях систематического контроля за поведением наркопотребителей и профилактики немедицинского употребления наркотиков врачами-специалистами осуществляется диспансерное наблюдение и профилактический учет, включающий обработку, хранение и предоставление соответствующей информации в отношении наркопотребителей с использованием автоматизированных информационных систем.

Статья 24. Индивидуальная профилактическая работа с лицами, совершившими правонарушения в области незаконных оборота и потребления наркотиков

С лицами, совершившими правонарушения в области незаконных оборота и потребления наркотиков, проводится индивидуальная профилактическая работа, включая профилактические беседы, профилактический учет, стимулирование добровольного обращения наркопотребителей к врачу-специалисту для получения наркологической помощи.

Статья 25. Государственное статистическое наблюдение и мониторинг в области профилактики немедицинского употребления наркотиков

Государственное статистическое наблюдение и мониторинг в области профилактики немедицинского употребления наркотиков, порядок и формы их проведения определяются национальным законодательством государства — члена ОДКБ.

Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОКАЗАНИЯ НАРКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, УПОТРЕБЛЯЮЩИМ НАРКОТИКИ В НЕМЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЯХ

Статья 26. Деятельность органов и учреждений здравоохранения, иных организаций при оказании наркологической помощи лицам, употребляющим наркотики в немедицинских целях

1. Органами и учреждениями здравоохранения, иными организациями государства — члена ОДКБ оказывается наркологическая помощь лицам, употребляющим наркотики в немедицинских целях, которая включает в себя медицинскую профилактику, обследование, консультирование, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию.

2. Органы и учреждения здравоохранения, оказывающие наркологическую помощь, вправе сотрудничать с иными организациями в рамках системы комплексной помощи наркопотребителю.

Статья 27. Порядок оказания наркологической помощи лицам, употребляющим наркотики в немедицинских целях

1. Лицам, употребляющим наркотики в немедицинских целях, оказывается медицинская помощь по профилю «психиатрия-наркология» в порядке и формах, предусмотренных законодательством государства — члена ОДКБ.

2. Услуги по профилактике, лечению, реабилитации и социальной реинтеграции, оказываемые лицам с заболеваниями, связанными с употреблением наркотиков, должны быть основаны на научных данных, разработанных с учетом мнений и при участии лиц, употребляющих наркотики, приемлемы в культурно-ментальном отношении, общедоступны, адаптированы к социально-экономическим условиям и предоставляться таким образом, чтобы исключить дискриминацию и стигматизацию.

Статья 28. Права и свободы лица, получающего наркологическую помощь

Лица, получающие наркологическую помощь, пользуются правами и свободами, предусмотренными национальным законодательством государства — члена ОДКБ об охране здоровья граждан, а также правами на:

- 1) уважительное и гуманное отношение врача-специалиста и иных медицинских работников, участвующих в оказании им наркологической помощи;
- 2) получение достоверной и полной информации о порядке, формах оказания наркологической помощи, ее методах и предполагаемых результатах;
- 3) предварительное информированное добровольное согласие на оказание наркологической помощи и отказ от нее и медицинского вмешательства в любое время;

- 4) оказание наркологической помощи в условиях, соответствующих санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям;
- 5) защиту сведений, составляющих медицинскую (врачебную) тайну.

Статья 29. Ограничение прав и свобод лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях

Лица, употребляющие наркотики в немедицинских целях, могут быть ограничены в правах и свободах в порядке и на условиях, предусмотренных национальным законодательством государства — члена ОДКБ.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 30. Международное сотрудничество в области профилактики немедицинского употребления наркотиков

Международное сотрудничество осуществляется на основе многосторонних и двусторонних договоров (соглашений) государств — членов ОДКБ, основополагающих международных правовых актов и направлено на объединение правовых, организационных, методических и иных усилий государств — членов ОДКБ посредством принятия согласованных мер профилактики немедицинского употребления наркотиков и внедрения сбалансированных и выверенных подходов, основанных на уважении прав человека и заботе о здоровье и благополучии населения.

Статья 31. Координация антинаркотической профилактической деятельности

Функция по координации антинаркотической профилактической деятельности в государстве — члене ОДКБ может быть возложена на уполномоченный орган государственной власти или на совещательный орган при высшем органе исполнительной власти государства — члена ОДКБ.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте Рекомендаций
об ответственности за деяния,
связанные с реабилитацией нацизма и искажением
исторической истины, в законодательстве
государств — членов ОДКБ**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ (далее — Рекомендации) (прилагаются).

2. Направить указанные в пункте 1 настоящего постановления Рекомендации в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства государств — членов Организации в соответствующей сфере.

3. Опубликовать текст Рекомендаций на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**



В.В.ВОЛОДИН

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-7.2**

РЕКОМЕНДАЦИИ об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ

1. Общие положения

Вторая мировая война стала величайшей трагедией XX века, унесшей жизни десятков миллионов людей, большинство из которых были мирными жителями. Впервые в истории войн уничтожение населения страны стало основной целью захватчика. СССР в Великой Отечественной войне с нацистской Германией и ее союзниками понес самые большие потери — 27 миллионов человек. Такую цену заплатил советский народ за свое право на жизнь, свободу и независимость, а также на жизнь в соответствии со своими духовно-нравственными ценностями и культурными традициями.

Образ Великой Отечественной войны и Победы во всех государствах — членах ОДКБ остается символом единения людей разных национальностей, социальных и возрастных групп. Проявленная в годы Великой Отечественной войны высочайшая сила духа советского народа, включавшего представителей всех народов СССР, была обусловлена присущим им патриотизмом, любовью к Родине, их духовной общностью. Пережитые населением стран, являющихся в настоящее время государствами — членами ОДКБ, трагические и героические страницы истории создали целый пласт в культуре их народов, объединили и сплотили их, имели большое значение для формирования их национальной идентичности.

Сохранение исторической памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне, защита исторической истины, сохранение и поддержка традиционных духовно-нравственных ценностей имеют фундаментальное значение для всех государств — членов ОДКБ, для укрепления их национальной и гражданской идентичности, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия, успешного социально-экономического развития.

Основной целью Рекомендаций об ответственности за деяния, связанные с реабилитацией нацизма и искажением исторической истины, в законодательстве государств — членов ОДКБ¹ является сближение и гармонизация законодательства государств — членов ОДКБ, регламентирующего ответственность за совершение деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины.

¹ Далее — Рекомендации.

Положения Рекомендаций направлены на следующее:

уточнение терминологического аппарата, используемого в сфере правового регулирования противодействия деяниям, направленным на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины;

уточнение правовой характеристики деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины;

формирование согласованного подхода в отношении:

— криминализации общественно опасных деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины;

— установления административной ответственности за совершение правонарушений, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины¹.

Правовыми основаниями для разработки Рекомендаций являются:

Устав Организации Объединенных Наций (принят в Сан-Франциско 26 июня 1945 года);

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 года резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН);

Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года);

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (принята резолюцией 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 года);

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (принята резолюцией 2391 (XXIII) Генеральной Ассамблеи ООН от 26 ноября 1968 года);

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года);

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в Минске 26 мая 1995 года);

Соглашение об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств — участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (совершено в Душанбе 3 сентября 2011 года);

Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года;

Устав Организации Договора о коллективной безопасности (подписан главами государств — членов ОДКБ 7 октября 2002 года);

Временное положение о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности от 30 марта 2007 года;

¹ Положения настоящих Рекомендаций не распространяются на научные, литературные, художественные произведения, а также иную творческую деятельность, которые не преследуют своей целью реабилитацию нацизма либо героизацию нацистских преступников и их пособников.

иные документы международного характера, содержащие признаваемые государствами — членами ОДКБ обязательства в сфере отношений по вопросам противодействия распространению нацизма и его проявлений;

решения, декларации и заявления Совета коллективной безопасности ОДКБ по вопросам противодействия распространению нацизма и его проявлений, а также правовые акты Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Рекомендации дополняют и развивают положения модельного закона МПА СНГ «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников»¹ и Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств — членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений² в части уточнения правовых основ криминализации деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины.

2. Термины и определения

Для целей Рекомендаций применяются следующие термины и определения:

Великая Отечественная война — освободительная война СССР против нацистской Германии и ее союзников, длившаяся с 22 июня 1941 года по 9 (11) мая 1945 года, важнейшая и решающая часть Второй мировой войны 1939–1945 годов;

ветераны Великой Отечественной войны — лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите СССР или в обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов; лица, проходившие военную службу или работавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов; лица, награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;

историческая истина (о Второй мировой войне) — соответствующие объективной реальности, установленные исторической наукой (подтвержденные достоверными историческими памятниками эпохи) и приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси³, а также установленные иными судебными решениями факты, подтверждающие:

— развязывание нацистской Германией и милитаристской Японией Второй мировой войны;

¹ Модельный закон МПА СНГ «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников»: принят на тридцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление МПА СНГ от 17 мая 2012 года № 37-18).

² Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — членов ОДКБ в сфере противодействия распространению нацизма и его проявлений: приняты на двенадцатом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи ОДКБ (постановление ПА ОДКБ от 5 ноября 2019 года № 12-5.3).

³ Далее — Международный военный трибунал.

— совершение нацистскими преступниками и их пособниками преступлений против мира, военных преступлений, преступлений против человечества, а также наличие общего плана (заговора) по их совершению;

— ведущую роль СССР в победе над нацизмом;

историческая память (о Великой Отечественной войне) — сложившаяся в течение длительного времени и преобладающая в обществе совокупность знаний и представлений о наиболее значимых исторических событиях и личностях Великой Отечественной войны, оказавших существенное влияние на развитие общества и государства;

Международный военный трибунал — международный судебный орган по преследованию и наказанию главных военных преступников европейских стран, сражавшихся на стороне нацистской Германии, учрежденный в соответствии с Соглашением между Правительствами Союза Советских Социалистических Республик, Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Временным Правительством Французской Республики о судебном преследовании и наказании главных военных преступников европейских стран оси от 8 августа 1945 года;

нацизм — тоталитарная идеология (доктрина) и практика ее применения гитлеровской Германией, ее союзниками и сателлитами с 1933 года по 1945 год, связанные с террористическими методами управления, официально установленной градацией всех наций по степени их полноценности, пропагандой превосходства одних наций над другими, сопровождавшиеся совершением преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси;

нацистская символика и атрибутика — флаги, гимны и иные музыкальные произведения, атрибуты униформы, свастики, эмблемы, символы, вымпелы, значки и другие отличительные знаки или их копии, использовавшиеся Национал-социалистической рабочей партией Германии, Национальной фашистской партией Италии, другими государственными, военными и иными структурами либо организациями, сотрудничавшими с такими структурами на оккупированной территории СССР в годы Второй мировой войны, если эти структуры и организации признаны преступными либо виновными в совершении преступлений приговором Международного военного трибунала либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, постановленных на основе принципов, выработанных Международным военным трибуналом, а также другими организациями, сотрудничавшими с такими структурами и организациями, а равно изображения лиц, признанных этими трибуналами виновными;

нацистские преступники — организаторы, подстрекатели, руководители или исполнители военных преступлений и преступлений против мира и человечности, подлежавшие юрисдикции Международного военного трибунала;

пособники нацистских преступников — исполнители приказов нацистских преступников, а также иные лица, умышленно способствовавшие исполнению

преступных приказов нацистских преступников, направленных на совершение преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений, установленных приговором Международного военного трибунала либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, постановленных на основе принципов, выработанных Международным военным трибуналом;

*приговор Международного военного трибунала*¹ — процессуальный акт Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, содержащий решение о признании преступными организаций нацистской Германии и о виновности нацистских преступников по следующим разделам:

— преступления против мира (планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны или войны в нарушение международных договоров, соглашений или заверений);

— военные преступления (нарушение законов или обычаев ведения войны: убийства, истязания или увод в рабство либо для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; принудительное изъятие общественной или частной собственности; умышленное разрушение городов и других населенных пунктов; разорение, неоправданное военной необходимостью);

— преступления против человечности (убийства, истребление, порабощение, ссылка и другие жестокости, совершенные в отношении гражданского населения до или во время войны, или преследования по политическим, расовым либо религиозным мотивам в целях осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащим юрисдикции Международного военного трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет);

— общий план или заговор (участие в составлении или в осуществлении общего плана или заговора, направленного на совершение любых из вышеупомянутых преступлений);

реабилитация нацизма — умышленные действия, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), выражающиеся в следующем:

— оправдание идеологии (доктрины) и практики нацизма, признание их правильными, нуждающимися в поддержке и достойными подражания, а также распространение, модификация, развитие идеологии нацизма;

¹ Для формирования комплексной правовой основы криминализации деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, могут использоваться также приговоры национальных, военных или оккупационных трибуналов, постановленных на основе принципов, выработанных Международным военным трибуналом, и установивших конкретные факты совершения военных преступлений и преступлений против человечности, а также лиц и организации, которые виновны в их совершении.

— одобрение или отрицание преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений, а также иных фактов, установленных приговором Международного военного трибунала;

— оправдание лиц и (или) структур либо организаций, признанных преступными или виновными в совершении преступлений приговором Международного военного трибунала, а также пособников нацистских преступников в любой форме, а равно героизация нацистских преступников и их пособников — умышленное совершение любых деяний, преднамеренно прославляющих нацистских преступников и их пособников, а также совершенные ими преступления;

страны оси (нацистский блок, гитлеровская коалиция) — военный и экономический союз Германии, Италии, Японии и других государств, которому противостояла во время Второй мировой войны антигитлеровская коалиция¹.

3. Правовая характеристика деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины

Вопросы сохранения исторической памяти, исторической преемственности и духовных традиций имеют большое значение для существования и развития всех государств — членов ОДКБ. В связи с этим в конституциях большинства государств — членов ОДКБ в числе высших ценностей, которые служат ориентирами для развития общества и государства, провозглашены историческая память и верность общечеловеческим ценностям. Данные положения формируют условия и послы для выработки соответствующих государственно-правовых средств охраны исторической истины от противоправных посягательств.

Формирование и дальнейшее развитие национальных правовых предписаний в рассматриваемой области должно основываться на четком понимании сути и общественной опасности деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины.

Правовая характеристика деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, представлена на основе результатов анализа резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, посвященных борьбе с героизацией нацизма и другими явлениями, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также с учетом сложившейся правоприменительной практики некоторых государств — членов ОДКБ, закрепивших в националь-

¹ Антигитлеровская коалиция — военно-политический союз государств и народов, боровшихся в годы Второй мировой войны против блока государств-агрессоров — Германии, Италии, Японии и их сателлитов. К сентябрю 1945 года в состав антигитлеровской коалиции входило 56 государств, получивших в 1942 году название Объединенные Нации и ставших в 1945 году основателями Организации Объединенных Наций (ООН). Ведущую роль в антигитлеровской коалиции играла «большая тройка» — СССР, США и Великобритания.

ном законодательстве правовые предписания, предусматривающие уголовную и административную ответственность за совершение подобных деяний.

К объективным проявлениям реабилитации нацизма и искажения исторической истины относятся следующие.

1. Одобрение или отрицание преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений, факты совершения которых установлены приговором Международного военного трибунала.

Отрицание или искажение фактов, отраженных в приговоре Международного военного трибунала, является одним из альтернативных действий реабилитации нацизма¹. Отрицание применительно к данному проявлению реабилитации нацизма означает «отвержение существования чего-либо».

Второе альтернативное действие в виде *одобрения преступлений*, установленных указанным приговором, означает признание правильными (обоснованными, справедливыми) деяний, объявленных приговором Международного военного трибунала преступными.

Указанные действия могут реализовываться путем публичного *ангажированного тенденциозного толкования* исторических фактов и событий, связанных с совершением преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений в годы Второй мировой войны, а также положений приговора Международного военного трибунала либо приговоров национальных, военных или оккупационных трибуналов, основанных на приговоре Международного военного трибунала.

2. Оправдание идеологии (доктрины) и практики нацизма, признание их правильными, нуждающимися в поддержке и достойными подражания, а также распространение, модификация, развитие идеологии нацизма.

Данное проявление реабилитации нацизма может реализовываться путем публичного *ангажированного тенденциозного объяснения и толкования идеологии (доктрины) и практики нацизма*, направленных на формирование их положительного восприятия в индивидуальном и общественном сознании.

3. Оправдание лиц² и (или) структур либо организаций, признанных преступными либо виновными в совершении преступлений приговором Международного военного трибунала либо приговорами национальных, военных или оккупационных трибуналов, постановленных на основе принципов, выработанных Международным военным трибуналом, а также сотрудничавших с такими лицами и (или) структурами либо организациями на оккупированной территории СССР в годы Второй мировой войны политических и военных

¹ Данное проявление реабилитации нацизма может обладать дополнительными характеристиками с учетом национальных правовых систем различных государств. Так, статья 130² Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 275-3 (с изменениями, вступившими в силу 22 января 2022 года) предусматривает уголовную ответственность за «отрицание геноцида белорусского народа», *содержащееся в публичном выступлении, либо в печатном или публично демонстрирующемся произведении, либо в средствах массовой информации, либо в информации, размещенной в глобальной компьютерной сети Интернет, иной сети электросвязи общего пользования или выделенной сети электросвязи.*

² Данное деяние может не являться общественно опасным в случае реабилитации таких лиц в судебном или ином порядке, установленном государством.

организаций, а также лиц, участвовавших в деятельности таких политических и военных организаций и исполнявших либо умышленно содействовавших исполнению преступных приказов лиц и (или) структур либо организаций, указанных в настоящем абзаце, в любой форме.

Данное проявление реабилитации нацизма может реализовываться путем публичного *ангажированного тенденциозного толкования* мотивов, содержания, обстоятельств и целей деятельности перечисленных категорий лиц и организаций, направленного на следующее:

— утверждение или обоснование отсутствия либо невысокой степени общественной опасности совершенных ими преступных деяний;

— обоснование тезиса о том, что совершение указанных преступных деяний осуществлялось по принуждению (под угрозой жизни и здоровью исполнителей данных преступлений и т. д.);

— формирование их положительного восприятия в индивидуальном и общественном сознании.

4. Героизация нацистских преступников и их пособников.

Данное проявление реабилитации нацизма может реализовываться путем *публичного умышленного распространения сведений, прославляющих нацистских преступников и их пособников*, совершенные ими преступления, а также путем распространения информации о фактах героизации нацистских преступников и их пособников, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»), с целью героизации нацистских преступников и их пособников.

5. Распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, а также о ветеранах Великой Отечественной войны.

Под *распространением* в рамках характеристики данного проявления реабилитации нацизма целесообразно понимать доведение информации до третьих лиц посредством опубликования ложных сведений в печати, трансляции по радио и телевидению, демонстрации в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»), изложение в публичных выступлениях, заявлениях.

Заведомая ложность должна пониматься с правовой точки зрения по аналогии с клеветой: она заключается в том, что автор осознает ложность (недостоверность) сведений о наличии или отсутствии того или иного исторического события, но распространяет информацию, которая противоречит его знанию.

К числу заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны относятся сведения, связанные:

— с отождествлением целей, решений и действий руководства, командования и военнослужащих СССР с целями, решениями и действиями руководства, командования и военнослужащих нацистской Германии и европейских стран оси, установленными приговором Международного военного трибунала;

— с отрицанием решающей роли советского народа в разгроме нацистской Германии.

6. Осквернение символов воинской славы, увековечивающих Победу советского народа в Великой Отечественной войне.

Осквернение¹ символов² воинской славы, увековечивающих Победу советского народа в Великой Отечественной войне, образуют действия, являющиеся безнравственными, грубо издевательскими, оскорбительными для гражданских и патриотических чувств, направленными на умышленную порчу, в том числе нанесение циничных (оскорбительных) надписей, рисунков и символов на надмогильных сооружениях, памятниках, связанных с историей Второй мировой войны, а также иные пренебрежительные действия по отношению к флагу Победы (копии Знамени Победы³), боевым орденам и наградам государства и т. д.

Основанием для квалификации данного деяния в качестве общественно опасного является наличие в законодательстве государства положений, устанавливающих специальный правовой статус символов воинской славы, увековечивающих Победу советского народа в Великой Отечественной войне (предметов преступлений).

7. Унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны.

Данное проявление реабилитации нацизма образуют деяния, которые:

— выражаются в отрицательной оценке ветерана Великой Отечественной войны и его заслуг в победе над нацистской Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, направленной на его дискредитацию, подрыв авторитета как в глазах окружающих, так и в его собственных⁴;

— представляют собой разновидность насилия, которое реализуется в действиях, унижающих честь и достоинство ветерана в неприличной форме (циничной, противоречащей установленным правилам поведения, требованиям общечеловеческой морали).

Внешнее проявление действий, направленных на унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, может быть выражено устно (например, в виде ругательств) или письменно (например, в виде адресованных конкретному ветерану записок или писем оскорбительного содержания, унижающего честь и достоинство). Также унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны может выражаться и в физических действиях (например, плевков, пощечина, срыв орденов и медалей).

¹ Применительно к данному проявлению реабилитации нацизма под осквернением понимаются действия, направленные на обезображивание объектов материального мира, нарушающие их эстетический вид.

² Символ — это вещественный, графический или звуковой знак, служащий условным обозначением какого-либо понятия. Символ отражает, обобщает, передает смысл события, выражает его внутреннюю закономерность. Символами воинской славы государства могут являться знамена, флаги, штандарты, воинские звания, награды, экспонаты и др.

³ Знамя Победы — штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, водруженный 1 мая 1945 года на крыше здания рейхстага в Берлине военнослужащими Красной Армии А.Берестом, М.Егоровым и М.Кантария.

⁴ Честь и достоинство — это нравственные категории, связанные с оценкой личности окружающими и самооценкой человека в его сознании как конкретной личности.

Анализ правоприменительной практики в рассматриваемой области свидетельствует о том, что реабилитация нацизма по своей сути направлена сразу на несколько объектов уголовно-правовой охраны и затрагивает интересы личности, общества, государства. *Видовым объектом деяний*, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, являются общественные отношения в области обеспечения мира и безопасности человечества. *Непосредственный объект* данных деяний — общественные отношения, связанные с охраной исторической памяти о Второй мировой войне и ее итогах (в том числе материальных и нематериальных объектов, обеспечивающих объективность исторических сведений о результатах Второй мировой войны, о воинской славе государства и ее памятных датах)¹.

Важной характеристикой перечисленных *объективных проявлений* реабилитации нацизма и искажения исторической истины является их *публичный характер*.

В современных условиях развития информационных технологий существенно расширились возможности распространения деструктивного контента, направленного на провоцирование различного рода угроз, а также обеспечения доступа к технологиям глобального дистанционного воздействия на различные социальные группы.

Особая опасность размещения в информационно-телекоммуникационных сетях недостоверной общественно значимой информации заключается в том, что она в кратчайшие сроки становится доступной неограниченному кругу пользователей сети «Интернет».

С уголовно-правовой точки зрения *составы преступлений*, охватывающие различные деяния по реабилитации нацизма, являются *формальными*, т. е. такая конструкция не содержит общественно опасного последствия как признака объективной стороны преступления.

Субъективная сторона деяний по реабилитации нацизма и искажению исторической истины характеризуется *прямым умыслом*, при котором виновный осознает общественную опасность совершаемых им деяний, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления.

В качестве субъекта преступления, исходя из общих принципов и начал уголовного законодательства в государствах — членах ОДКБ, выступает физическое лицо, вменяемое, достигшее возраста 16 лет².

Все деяния, направленные на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, *относятся к преступлениям небольшой тяжести и средней тяжести*.

¹ В рамках отдельных проявлений реабилитации нацизма и искажения исторической истины выделяются дополнительные объекты деяний (например, честь и достоинство ветерана Великой Отечественной войны). Выделение дополнительных объектов данных деяний требуется для более точной квалификации общественно опасных деяний в соответствии с нормами уголовного законодательства.

² За исключением случаев выделения специального субъекта — лица, использующего свое служебное положение при совершении данного преступления.

Смежными составами по отношению к рассматриваемым деяниям по реабилитации нацизма являются составы преступлений «Хулиганство» и «Вандализм»¹. Так, в качестве общественно опасного деяния, связанного с проявлениями реабилитации нацизма, выделяется *уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите СССР в Великой Отечественной войне или его интересов либо посвященных дням воинской славы государства.*

Основанием для квалификации данного деяния в качестве общественно опасного является наличие в законодательстве государства положений, устанавливающих специальный правовой статус воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите СССР в Великой Отечественной войне или его интересов либо посвященных дням воинской славы государства.

В контексте правовой характеристики данного общественно опасного деяния уничтожение и повреждение связаны с изменением физических свойств объекта:

уничтожение — приведение соответствующего материального объекта в полную негодность, в состояние, при котором объект навсегда утрачивает свою ценность и не может использоваться по назначению (разрушение, ликвидация и иные действия);

повреждение — нанесение вреда, убытка, порчи, т. е. частичное разрушение объекта, удаление составляющих частей, фрагментов, заметное не только специалистам, но и другим лицам, совершенные различными способами, например путем воздействия водой, краской, огнем и т. д.

Видовым объектом деяний, направленных на уничтожение (повреждение) воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите СССР в Великой Отечественной войне или его интересов либо посвященных дням воинской славы государства, являются общественные отношения в области обеспечения общественной нравственности. *Непосредственный объект* данных деяний — общественные отношения, обеспечивающие сохранность воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите СССР в Великой Отечественной войне или его интересов либо посвященных дням воинской славы государства.

В качестве квалифицирующих признаков составов преступлений, охватывающих различные деяния по реабилитации нацизма и искажению исторической истины, выделяется совершение деяния:

- лицом с использованием своего служебного положения;
- группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

¹ Основным различием между ними выступают объект преступления и мотив.

- с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;
- с искусственным созданием доказательств обвинения.

Использование лицом своего служебного положения для совершения общественно опасного деяния, направленного на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, означает совершение указанных преступных действий не только должностным лицом или лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной общественной организации, но и иными служащими, осознающими, что они используют свое служебное положение.

Реабилитация нацизма *с использованием средств массовой информации* требует уточнения последнего термина. В соответствии с законодательством государств — членов ОДКБ под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Применительно к данным преступным деяниям «*искусственное создание доказательств обвинения*» выражается, например, в публичном обнародовании несуществующих материалов (в отсутствие первоисточника); обнародовании таких материалов полностью или в части, при несоответствии первоисточнику; подлоге первоисточника и др.

Ряд деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, относится к числу административных правонарушений в силу их характера. В качестве субъектов таких правонарушений признаются как физические, так и юридические лица.

К таким деяниям относятся:

1) публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах государства, связанных с участием СССР в Великой Отечественной войне, а также публичное осквернение символов воинской славы государства, публичное оскорбление памяти защитников СССР в Великой Отечественной войне либо публичное унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»);

2) публичное распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Международного военного трибунала, либо одобряющей преступления, установленные указанным приговором, а равно публичное распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»).

Разграничение административной и уголовной ответственности осуществляется на основе характера и степени общественной опасности совершенного

деяния, а также с учетом субъектов (физических и юридических лиц) данных деяний.

Самостоятельными видами административных правонарушений, связанных с попытками реабилитации нацизма, являются:

- пропаганда либо публичное демонстрирование (кроме случаев, предусмотренных законодательством) нацистской атрибутики¹;
- изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики.

Выделение подобных деяний в качестве административных правонарушений обусловлено необходимостью защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, нравственности, общественного порядка. Объект противоправных действий — общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Объективную сторону рассматриваемых правонарушений могут образовать:

- публичное выставление, показ, вывешивание, изображение нацистской атрибутики и символики, воспроизведение нацистских приветствий и приветственных жестов, а также любые другие действия, делающие рассматриваемые атрибутику и символику доступными для восприятия других лиц, в том числе путем публикации в средствах массовой информации;
- изготовление предметов, воспроизводящих или изображающих нацистскую атрибутику и символику, а также сбыт рассматриваемой атрибутики или символики, включая их продажу или иную передачу другим лицам.

Следует отметить, что деяния, связанные с пропагандой либо публичным демонстрированием (кроме случаев, предусмотренных законодательством) нацистской атрибутики, а также изготовлением или сбытом в целях пропаганды либо приобретением в целях сбыта или пропаганды такой атрибутики или символики, могут квалифицироваться в качестве преступлений, в случае если эти деяния признаны государством в качестве административного правонарушения и совершены лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за совершение любого из них.

Основная опасность рассмотренных деяний заключается в возможном развитии угрозы трансформации исторического сознания граждан государств — членов ОДКБ и разрушения культурно-исторической основы гражданской идентичности общества, которая может привести к следующим последствиям.

1. Дискредитация традиционных духовно-нравственных ценностей в государствах — членах ОДКБ. Активно распространяемые в информационной

¹ Данные деяния не квалифицируются в качестве административных правонарушений в случаях использования нацистской атрибутики или символики, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии. Подобная символика и атрибутика может использоваться в соответствии с законодательством в области театрального, музыкального, циркового и изобразительного искусства, библиотечного дела, кинематографической деятельности, музейного дела, организации и проведения культурно-зрелищных, зрелищных и иных культурных мероприятий, издательского дела, образовательной деятельности, научной деятельности, коллекционирования культурных ценностей, средств массовой информации при отсутствии признаков пропаганды нацистской символики или атрибутики.

среде недостоверные сведения о Великой Отечественной войне, развенчивающие образ солдата-героя, спасшего Европу от нацизма, оправдывающие преступления пособников нацистского режима, могут привести к формированию негативного отношения к Победе советского народа в Великой Отечественной войне и ветеранам Великой Отечественной войны.

2. *Рост популярности нацистской и националистической идеологии и неонацистских организаций среди населения государств — членов ОДКБ.* Распространение в информационном пространстве контента, реабилитирующего нацистов и совершенные ими преступления, а также информационных материалов, дискредитирующих роль Советского Союза во Второй мировой войне, может привести к росту популярности крайне правых, националистических и реваншистских идей, которые в свою очередь могут спровоцировать усиление межнациональной и межэтнической напряженности в государствах — членах ОДКБ.

3. *Формирование идеологических предпосылок для сепаратистских движений в государствах — членах ОДКБ.* Идеи героизации пособников нацизма могут активно использоваться активистами радикальных политических организаций для формирования идеологии регионального и этнического сепаратизма, за счет пересмотра роли и места коренного населения отдельных регионов и территориальных образований государств — членов ОДКБ в Победе в Великой Отечественной войне.

На основе представленной характеристики деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, в Рекомендациях даны примерные составы преступлений и административных правонарушений, которые целесообразно ввести в национальное законодательство государств — членов ОДКБ.

4. Рекомендации по криминализации в уголовном законодательстве государств — членов ОДКБ деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины

Анализ положений законодательства государств — членов ОДКБ в рассматриваемой области показал, что в национальных правовых системах большинства из них имеются значительные резервы для совершенствования и развития правового регулирования вопросов противодействия реабилитации нацизма и искажению исторической истины.

Правоприменительная практика государств — членов ОДКБ в рассматриваемой области базируется в основном на законодательстве о противодействии экстремизму, в рамках которого полноценная система правовых предписаний, направленных на охрану общественных интересов от попыток реабилитации нацизма и искажения исторической истины, к настоящему времени не создана.

С учетом этого, в целях формирования согласованного подхода к государственно-правовой охране исторической памяти, связанной с собы-

тиями Второй мировой и Великой Отечественной войн, в уголовное законодательство государств — членов ОДКБ рекомендуется ввести следующие составы преступлений¹.

1. Реабилитация нацизма

«Умышленные действия по реабилитации нацизма, совершенные публично, —».

С учетом того что деяния по реабилитации нацизма относятся к преступлениям небольшой тяжести, в качестве основных и дополнительных наказаний за их совершение могут быть предусмотрены²:

штраф или иное денежное взыскание в размере заработной платы или иного дохода осужденного за определенный период;

общественные или исправительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

лишение свободы (до трех лет) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Примечание. Умышленными действиями по реабилитации нацизма признаются действия, направленные на: 1) одобрение или отрицание преступлений против мира и безопасности человечества, военных и других преступлений, факты совершения которых установлены приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси; 2) оправдание идеологии (доктрины) и практики нацизма, признание их правильными, нуждающимися в поддержке и достойными подражания, а также распространение идеологии нацизма; 3) оправдание лиц и (или) структур либо организаций, признанных преступными либо виновными в совершении преступлений приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, а также сотрудничавших с такими лицами и (или) структурами либо организациями на оккупированной территории СССР в годы Второй мировой войны политических и военных организаций, а также лиц, участвовавших в деятельности таких политических и военных организаций и исполнявших либо умышленно содействовавших исполнению преступных приказов лиц и (или) структур либо организаций, указанных в настоящем абзаце, в любой форме; 4) героизацию нацистских преступников и их пособников; 5) распространение заведомо ложных сведений об участии СССР в годы Второй мировой войны, а также о ветеранах Великой Отечественной войны.

¹ Характеристика тяжести преступлений по реабилитации нацизма и искажению исторической истины, а также предложения в отношении видов наказаний за их совершение сформулированы на основе положений модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ (принят на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, постановление № 7-5 от 17 февраля 1996 года).

² Перечень возможных наказаний за совершение преступлений по реабилитации нацизма и искажению исторической истины в национальном законодательстве государств — членов ОДКБ рекомендуется устанавливать исходя из необходимости профилактики соответствующих преступлений, а также в целях демонстрации ключевых (принципиальных) основ государственной политики в области защиты исторической истины и сохранения исторической памяти.

Квалифицированным видом данного преступления рекомендуется признавать *те же деяния, совершенные:*

- лицом с использованием своего служебного положения;
- группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;
- с искусственным созданием доказательств обвинения.

С учетом того что квалифицированные деяния по реабилитации нацизма относятся к преступлениям средней тяжести, уголовным законодательством может предусматриваться повышенная ответственность за их совершение, а в качестве основных и дополнительных наказаний за их совершение могут быть предусмотрены:

- штраф или иное денежное взыскание в размере заработной платы или иного дохода осужденного за определенный период;
- общественные или исправительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- лишение свободы (до пяти лет) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. Неоднократные пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики

«1. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами государства, если эти деяния совершены повторно лицом, подвергнутым административному наказанию за подобные деяния, —

2. Изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами государства, если эти деяния совершены повторно лицом, подвергнутым административному наказанию за подобные деяния, — ».

С учетом того что данные общественно опасные деяния относятся к преступлениям небольшой тяжести, в качестве основных и дополнительных видов наказаний за их совершение могут быть предусмотрены:

- штраф или иное денежное взыскание в размере заработной платы или иного дохода осужденного за определенный период;
- общественные или исправительные работы;
- лишение свободы (до трех лет).

Предложенные формулировки составов преступлений, предполагающих введение уголовной ответственности за совершение общественно опасных деяний по реабилитации нацизма и искажению исторической истины, могут быть использованы для совершенствования национального законодательства государств — членов ОДКБ путем дополнения уголовных законов либо корректировки действующих уголовных норм, предусматривающих ответственность за:

- возбуждение (разжигание) социальной, этнической, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной вражды (розни);
- уничтожение или повреждение памятников истории и культуры;
- надругательство над историко-культурными ценностями;
- хулиганство;
- финансирование террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму, в том числе изготовление, распространение экстремистских материалов;
- публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и публичное оправдание экстремизма.

5. Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — членов ОДКБ об административных правонарушениях в части установления ответственности за совершение деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины

Выделение составов административных правонарушений, предусматривающих ответственность за совершение отдельных деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, обусловлено необходимостью:

- обеспечения полного охвата общественных отношений, подлежащих государственно-правовой охране от противоправных посягательств, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины;
- формирования обоснованных критериев квалификации противоправных посягательств, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, и их разграничения с соответствующими составами преступлений с учетом характера и степени общественной опасности данных деяний;
- обеспечения условий и оснований привлечения к ответственности юридических лиц за совершение правонарушений, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины.

В целях формирования согласованного подхода к государственно-правовой охране исторической памяти, связанной с событиями Второй мировой и Великой Отечественной войн, в законодательство государств — членов ОДКБ об административных правонарушениях рекомендуется ввести следующие составы административных правонарушений.

1. Злоупотребление свободой массовой информации в целях публичного распространения ложных сведений, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины

«1. Публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах государства, связанных с участием СССР в Великой Отечественной войне, а равно публичное осквернение символов воинской славы государства, публичное оскорбление памяти защитников СССР в Великой Отечественной войне либо публичное унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), —

2. Публичное распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, либо одобряющей преступления, установленные указанным приговором, а равно публичное распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), — ».

С учетом того что субъектами данных административных правонарушений являются юридические лица, которые самостоятельно либо через филиалы, представительства осуществляют деятельность с указанными нарушениями, в качестве административных наказаний за их совершение могут быть предусмотрены:

- наложение административного штрафа;
- конфискация орудий и средств (предмета) административного правонарушения.

2. Пропаганда либо публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской атрибутики или символики

«1. Пропаганда либо публичное демонстрирование, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), нацистской атрибутики или символики либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами государства, —

2. Изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами государства, — ».

С учетом того что перечисленные деяния посягают на общественный порядок и общественную безопасность, в качестве административных наказаний за их совершение могут быть предусмотрены:

- наложение административного штрафа на физических лиц и юридические лица (для должностных лиц может предусматриваться увеличенный размер штрафа);

- конфискация орудий и средств (предмета) административного правонарушения;
- административный арест;
- исправительные работы.

Важным дополнением к данному составу административного правонарушения должно являться *примечание*, в соответствии с которым не являются административными правонарушениями случаи использования нацистской атрибутики или символики, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской идеологии.

3. Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах, связанных с участием СССР в Великой Отечественной войне, а равно осквернение символов воинской славы, увековечивающих Победу советского народа в Великой Отечественной войне, либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны

«Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах, связанных с участием СССР в Великой Отечественной войне, а равно осквернение символов воинской славы, увековечивающих Победу советского народа в Великой Отечественной войне, либо унижение чести и достоинства ветерана Великой Отечественной войны, совершенные публично, —».

С учетом того что перечисленные деяния посягают на общественный порядок и общественную безопасность, в качестве административных наказаний за их совершение могут быть предусмотрены:

- наложение административного штрафа на физических лиц и юридические лица (для должностных лиц может предусматриваться увеличенный размер штрафа);
- исправительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Квалифицированным видом данного правонарушения рекомендуется признавать *те же деяния, совершенные:*

- с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;
- по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка¹.

¹ Под сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка, следует понимать умышленные действия лица по преодолению законных действий указанных лиц, а также действий других граждан, пресекающих нарушение общественного порядка, например, при задержании лица, совершающего противоправное деяние, его обезоруживании, удержании или воспрепятствовании иным способом продолжению противоправных действий.

4. Уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите СССР в Великой Отечественной войне или его интересов либо посвященных дням воинской славы государства

«Уничтожение либо повреждение расположенных на территории государства или за его пределами воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите СССР или его интересов в Великой Отечественной войне либо посвященных дням воинской славы государства (в том числе мемориальных музеев или памятных знаков на местах боевых действий), а равно памятников, других мемориальных сооружений или объектов, посвященных лицам, защищавшим СССР в Великой Отечественной войне или его интересы, в целях причинения ущерба историко-культурному значению таких объектов —».

С учетом того что перечисленные деяния посягают на общественный порядок и общественную безопасность, в качестве административных наказаний за их совершение могут быть предусмотрены:

— наложение административного штрафа на физических лиц и юридические лица (для должностных лиц может предусматриваться увеличенный размер штрафа);

— исправительные работы.

Квалифицированным видом данного правонарушения рекомендуется признавать *те же деяния, совершенные:*

— по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

— с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»);

— с применением насилия или с угрозой его применения.

Предложенные формулировки составов административных правонарушений, предполагающих установление административной ответственности за совершение правонарушений по реабилитации нацизма и искажению исторической истины, могут быть использованы для совершенствования национального законодательства государств — членов ОДКБ путем дополнения кодексов об административных правонарушениях либо корректировки действующих административных норм, предусматривающих ответственность за:

— злоупотребление свободой массовой информации;

— возбуждение (разжигание) социальной, этнической, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной вражды (розни);

— производство и распространение экстремистских материалов;

— пропаганду либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

— изготовление, хранение, ввоз, перевозку и распространение запрещенной продукции средств массовой информации, иной запрещенной печатной продукции.

6. Механизмы реализации Рекомендаций

Реализация Рекомендаций может осуществляться путем дополнения и корректировки действующего законодательства государств — членов ОДКБ. В целях формирования достаточных условий для эффективного инкорпорирования положений Рекомендаций в национальное законодательство государств — членов ОДКБ и формирования комплексной системы государственно-правовой защиты исторической истины и сохранения исторической памяти указанную деятельность рекомендуется осуществлять на основе тематических планов законотворческой деятельности, в рамках которых рассмотреть возможность реализации мер по:

— законодательному закреплению согласованных правовых дефиниций, которые обеспечивают надлежащую квалификацию деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины;

— установлению специального правового режима охраны и защиты исторической памяти о событиях Второй мировой и Великой Отечественной войн;

— установлению специального правового статуса объектов исторической памяти, в том числе символов воинской славы, увековечивающих Победу советского народа в Великой Отечественной войне;

— законодательному определению перечня дней воинской славы и памятных дат государства, связанных с Победой советского народа в Великой Отечественной войне, установлению их специального правового статуса;

— определению (уточнению) компетенции органов публичной власти и их должностных лиц государств — членов ОДКБ в области противодействия деяниям, направленным на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины.

При реализации Рекомендаций предлагается рассмотреть возможность распространения положений национального законодательства государств — членов ОДКБ на преступления и правонарушения, направленные на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, совершенные за рубежом иностранными физическими и юридическими лицами.

7. Заключительные положения

В настоящее время решение задач по сохранению исторической памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне, защите исторической истины, патриотическому воспитанию подрастающего поколения, приобщению его к традиционным духовно-нравственным ценностям находится в числе важнейших приоритетов государственной политики всех государств — членов ОДКБ.

Как показывает опыт отдельных государств — членов ОДКБ, для достижения целей сохранения исторической памяти должен использоваться согласованный комплекс научных, организационных, воспитательных, экономических и правовых мер. При этом правовые меры являются одним из основных средств противодействия посягательствам, направленным на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины. Совершенствование правовых мер есть важное условие и залог успешного, долговременного и четкого применения всего комплекса мер, используемого государствами — членами ОДКБ в данной области.

Выработка эффективных правовых механизмов противодействия попыткам реабилитации нацизма и искажения исторической истины требует совместных системных действий и постоянного внимания со стороны органов публичной власти всех уровней и институтов гражданского общества.

Согласованные действия государств — членов ОДКБ по криминализации деяний, направленных на реабилитацию нацизма и искажение исторической истины, могут создать необходимые условия для дальнейшего поступательного развития сотрудничества в сфере противодействия любым проявлениям экстремизма, расовой дискриминации и ксенофобии, попыткам искажения истории и использования ее в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны.

Положения Рекомендаций во многом носят перспективный характер и направлены на развитие системы мер уголовной и административной ответственности за совершение деяний по реабилитации нацизма и искажению исторической истины с учетом реальных тенденций и перспектив трансформации данных видов общественно опасных деяний.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте модельного Руководства
компетентных органов государств — членов ОДКБ
в сфере оперативно-разыскного обеспечения
коллективной безопасности**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельное Руководство компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности (далее — модельное Руководство) (прилагается).

2. Направить указанное в пункте 1 настоящего постановления модельное Руководство в парламенты государств — членов ОДКБ для использования в работе по совершенствованию законодательства и организационно-правовых форм деятельности компетентных органов государств — членов Организации в соответствующей сфере.

3. Опубликовать текст модельного Руководства на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-7.3**



В.В.ВОЛОДИН

МОДЕЛЬНОЕ РУКОВОДСТВО
компетентных органов государств — членов ОДКБ
в сфере оперативно-разыскного обеспечения
коллективной безопасности

Преамбула

Государства — члены Организации Договора о коллективной безопасности¹ нацелены на дальнейшее повышение ее роли в формировании полицентричного миропорядка, основанного на общепризнанных нормах и принципах международного права, многосторонности, равной, совместной, неделимой, комплексной и устойчивой безопасности. Они считают важной последовательную реализацию договоренностей о совершенствовании механизмов противодействия вызовам и угрозам безопасности государств — членов ОДКБ.

Все более осложняется ситуация в сфере международной и региональной безопасности, множатся глобальные вызовы и угрозы. Определенные силы, представляющие меньшинство на мировой арене, продолжают отстаивать односторонние подходы к решению международных проблем и прибегать к силовой политике, практикуют вмешательство во внутренние дела других государств, нанося ущерб их законным правам и интересам, провоцируют противоречия, разногласия и конфронтацию.

Государства — члены ОДКБ подтверждают твердую взаимную поддержку в вопросах защиты своих коренных интересов, государственного суверенитета и территориальной целостности, выступают против вмешательства внешних сил в свои внутренние дела. Стороны выступают против действий внешних сил по подрыву безопасности и стабильности в общих сопредельных регионах, намерены противостоять вмешательству внешних сил под каким бы то ни было предлогом во внутренние дела суверенных стран, выступают против «цветных революций» и будут наращивать взаимодействие в вышеупомянутых областях.

Государства — члены ОДКБ осуждают терроризм в любых его проявлениях, выступают за укрепление политической координации и конструктивного взаимодействия в области многосторонних усилий по борьбе с любыми террористическими проявлениями. Они также выступают против политизации вопросов борьбы с терроризмом и превращения их в инструментарий политики двойных стандартов, осуждают практику вмешательства во внутренние дела других государств в геополитических целях за счет использования террористических и экстремистских группировок, равно как и под флагом борьбы с международным терроризмом и экстремизмом.

¹ Далее — «ОДКБ», «Организация».

Стороны придают большое значение вопросам управления в сфере искусственного интеллекта, готовы укреплять диалог и контакты по вопросам его использования при обеспечении национальной и коллективной безопасности.

Государства — члены ОДКБ вновь заявляют о готовности развивать сотрудничество в сфере международной информационной безопасности и способствовать построению открытой, безопасной, устойчивой и доступной информационно-коммуникационной среды, обеспечению безопасности данных.

Модельное Руководство компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности¹ разработано в соответствии с пунктом 24 Программы деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ на 2021–2025 годы.

Модельное Руководство является комплексным модельным актом, в котором содержатся рекомендации по сближению и гармонизации оперативно-разыскного законодательства государств — членов ОДКБ, а также по организационным вопросам сотрудничества компетентных органов Сторон в области оперативно-разыскного обеспечения их коллективной безопасности.

Цель модельного Руководства — способствовать сближению и гармонизации оперативно-разыскного законодательства государств — членов ОДКБ при формировании в рамках реализации Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года² и иных документов стратегического планирования Организации системы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности этих государств, а также принятию по данному направлению компетентными органами государств — членов ОДКБ³ необходимых скоординированных мер нормативно-правового, функционально-структурного, информационно-аналитического и организационно-тактического характера.

Противодействие более чем 85 процентам внутренних вызовов и угроз коллективной безопасности, определенных в Стратегии, невозможно без организации на системной основе его оперативно-разыскного обеспечения. При этом в настоящее время внутренние и внешние угрозы часто взаимосвязаны и оказывают непосредственное влияние на политическую, экономическую, социальную и оперативную обстановку в зоне ответственности ОДКБ. Так, деструктивные силы стараются активно использовать терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и оружия, незаконную миграцию, транснациональную организованную преступность, а также преступность с использованием информационно-коммуникационных технологий⁴.

¹ Далее — «модельное Руководство».

² Утверждена Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 14 октября 2016 года «О Стратегии коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 года», далее — «Стратегия».

³ Далее — «компетентные органы».

⁴ Далее — «ИКТ».

Разбор кризисных ситуаций, произошедших в зоне ответственности ОДКБ, главами государств-членов¹ показал наличие существенных проблем в оперативно-разыском обеспечении коллективной безопасности, не позволившее вовремя пресечь преступные действия лидеров террористических и экстремистских организаций и групп, равно как и лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии, их активных сторонников.

Это происходит во многом из-за отсутствия в оперативно-разыском обеспечении коллективной безопасности государств — членов ОДКБ современных организационных решений по следующим направлениям:

оперативно-разыского контроля² за лицами, склонными к организации и совершению преступлений в зоне ответственности ОДКБ, а также за связанными с ними группами и организациями противоправной направленности;

оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов, направленного на получение за счет применения современных информационных технологий и аналитических методов упреждающей информации в сфере национальной и коллективной безопасности, в том числе о каналах проникновения в зону ответственности ОДКБ боевиков, незаконных мигрантов, наркотиков и оружия;

современной системы работы компетентных органов с лицами, готовыми конфиденциально содействовать данным органам и сотрудничать с ними по контракту в целях решения задач оперативно-разыского обеспечения национальной и коллективной безопасности.

Также имеются проблемы в сфере межгосударственного сотрудничества компетентных органов, решение которых требует совершенствования его правовой основы, мер по сближению и гармонизации оперативно-разыского законодательства и иных правовых актов государств — членов ОДКБ.

Организация оперативно-разыского обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ компетентными органами путем применения ими специальных сил, средств и методов оперативно-разыской деятельности³ предполагает формирование высокотехнологических разноуровневых систем, позволяющих использовать современные ИКТ, научно-практические алгоритмы, аналитические модели для эффективного сбора, анализа и передачи оперативно-разыской информации.

Модельное Руководство основывается на том, что коллективная безопасность нераздельно связана с национальной безопасностью каждого государства — члена ОДКБ. При этом предусматривается, что оперативно-разыское обеспечение коллективной безопасности Сторон происходит в рамках целенаправленной деятельности компетентных органов на территории своих государств, в том числе в ходе взаимодействия в различных организационно-тактических формах с иными компетентными органами.

¹ Заседание Совета коллективной безопасности ОДКБ от 10 января 2022 года.

² Далее — «ОРК».

³ Далее — «ОРД».

Также учитывается, что компетентный орган любого из государств — членов ОДКБ при обращении в установленном порядке может получить техническую, методическую, практическую и иную предусмотренную соответствующим соглашением помощь при решении задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности.

Модельное Руководство нацелено на повышение эффективности деятельности компетентных органов по декриминализации зоны ответственности ОДКБ, территории своих государств, на системное противодействие вызовам и угрозам национальной и коллективной безопасности со стороны лидеров организованных преступных, террористических, экстремистских формирований и иных лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления.

В рамках модельного Руководства предлагаются научно обоснованные модели основ оперативно-разыскного контроля за лицами, склонными к организации и совершению преступлений, за группами и организациями противоправной направленности, а также научно-технологических основ оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ. Кроме того, разработаны формы организационно-тактического практического взаимодействия компетентных органов и определены основные направления для координации межгосударственной деятельности.

В модельном Руководстве учтены новые тенденции, которые проявляются в деятельности правоохранительных органов и спецслужб иностранных государств по борьбе с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью и иными наиболее опасными видами преступлений, одной из которых является приоритет формирования предиктивной (предупредительной) функции компетентных органов в борьбе с преступностью на основе использования оперативных данных и информации¹.

Предлагаемые нормативно-правовые и организационно-тактические меры увязаны с развитием в государствах — членах ОДКБ информационного общества на основе освоения новых ИКТ, что создает уникальные возможности для эффективного осуществления компетентными органами ОРД в целях обеспечения национальной и коллективной безопасности Сторон.

1. Общие положения

В настоящем документе используется ряд основных понятий, которые уже приняты представителями государств — членов ОДКБ и нашли свое закрепление в Стратегии, Рекомендациях по сближению и гармонизации законов государств — членов ОДКБ об оперативно-разыскной деятельности², модельном Соглашении о сотрудничестве государств — членов ОДКБ в сфере

¹ Руководство ОБСЕ по полицейской деятельности на основе оперативных данных и информации. Серия публикаций ДТНУ/ОСВПД, издание 13.

² Приняты на восьмом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи государств — членов ОДКБ 26 ноября 2015 года, постановление № 8-14, далее — «Рекомендации».

оперативно-разыскной деятельности¹, а также разработаны непосредственно для данного модельного Руководства:

оперативно-разыскное обеспечение коллективной безопасности государств — членов ОДКБ — проведение в соответствии с национальным законодательством государств-членов и документами ОДКБ компетентными органами оперативно-разыскных мероприятий и действий в реальной и виртуальной (цифровой) средах, которые направлены на предупреждение кризисных ситуаций, связанных с проявлением внутренних вызовов и угроз, противодействие экстремизму, терроризму, транснациональной организованной преступности, в том числе организации незаконной миграции, торговли людьми, незаконному обороту наркотиков и оружия, защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина от преступных посягательств, обеспечение государственной, общественной, информационной, экономической, энергетической, транспортной, экологической и биологической безопасности в зоне ответственности ОДКБ путем использования специальных сил, средств и методов ОРД в условиях освоения новых ИКТ;

правовая основа оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ — совокупность конституционных норм, национальных законодательных и иных нормативных правовых актов, на которых базируется ОРД компетентных органов, а также международных документов (двусторонних и многосторонних соглашений, модельных актов, рекомендаций и иных правовых актов) в сфере коллективной безопасности государств — членов ОДКБ;

система оперативно-разыскного контроля — часть системы профилактики правонарушений в государствах — членах ОДКБ, представляющая собой совокупность оперативных подразделений компетентных органов (субъекты) и организационно-тактических форм, в которых они осуществляют ОРД в отношении лиц, склонных к организации и совершению преступлений, групп и организаций противоправной направленности (объекты), в целях обеспечения коллективной и национальной безопасности Сторон;

оперативно-аналитическое обеспечение деятельности компетентных органов — проведение оперативно-аналитическими подразделениями по заданию компетентного органа или инициативно оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов с использованием баз данных оперативно-разыскного назначения и иных информационных ресурсов, новых ИКТ, специальных аналитик, методик сбора, актуализации и систематизации информации во взаимодействии в установленном порядке с оперативно-аналитическими подразделениями иных компетентных органов, направленное на раннее выявление признаков кризисных ситуаций в зоне ответственности ОДКБ, а также на повышение эффективности деятельности компетентных органов в решении задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ;

¹ Принято на одиннадцатом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи ОДКБ 30 октября 2018 года, постановление № 11-4, далее — «модельное Соглашение».

организационная система оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности — совокупность задействованных в установленном национальными законами об ОРД государств — членов ОДКБ порядке в целях обеспечения их национальной и коллективной безопасности сил и средств компетентных органов (в том числе создаваемых по их решению совместных оперативно-разыскных групп и привлекаемых негласных сотрудников), проводимых ими комплексов оперативно-разыскных мероприятий и действий, а также используемых данными органами специальных методов ОРД и организационно-тактических форм взаимодействия;

формы организационно-тактического взаимодействия компетентных органов при обеспечении коллективной безопасности государств — членов ОДКБ — определенные соответствующим соглашением государств — членов ОДКБ способы и порядок осуществления скоординированных и совместных оперативно-разыскных мероприятий и действий компетентных органов в рамках их межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД, нацеленных на обеспечение национальной и коллективной безопасности Сторон.

Иные, частные, понятия раскрыты непосредственно в тексте модельного Руководства, а также в действующих документах ОДКБ.

2. Цели и задачи оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

Оперативно-разыскное обеспечение коллективной безопасности государств — членов ОДКБ является одним из средств достижения стратегической цели и решения задач ОДКБ.

При этом в основу реализации стратегической цели ОДКБ положен принцип обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ через укрепление национальной безопасности каждого из них (пункт 4 Стратегии).

Данное положение имеет основополагающее значение для содержания оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности, которое направлено на укрепление одновременно коллективной безопасности и национальной безопасности каждого отдельного государства — члена ОДКБ.

Оперативно-разыскное обеспечение коллективной безопасности государств — членов ОДКБ предполагает, что их компетентные органы координируют и объединяют усилия в сфере ОРД в целях обеспечения государственной, общественной, информационной, экономической, энергетической, транспортной, экологической и биологической безопасности, а также защиты граждан от преступных посягательств, в том числе совершаемых с использованием ИКТ.

При этом компетентные органы в целях обеспечения коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ в зоне их ответственности могут взаимодействовать друг с другом непосредственно, а их территориальные подразделения — устанавливать контакты между собой в порядке, определенном руководством компетентных органов.

Анализ приведенных в Стратегии внутренних вызовов и угроз коллективной безопасности государств — членов ОДКБ показывает, что преступники, особенно на подготовительном этапе, действуют скрытно от правоохранительных органов, ничем не проявляя свои противоправные замыслы. При этом в ходе их скрытой подготовительной деятельности в совершение преступлений втягиваются иные лица, в том числе несовершеннолетние.

На структуру преступности в зоне ответственности ОДКБ существенное влияние оказывают тенденции, связанные с особенностями развития в государствах — членах Организации информационного общества; в частности, фиксируется рост количества регистрируемых преступлений, совершаемых с использованием ИКТ. Данным действиям преступников компетентные органы должны противопоставить разведывательно-поисковые специальные методы, гласные и негласные силы и средства ОРД, современные ИКТ.

Цель оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ — это защита в реальной и виртуальной (цифровой) средах в зоне ответственности ОДКБ граждан¹, общества и государства от преступных посягательств со стороны лиц, групп и организаций, представляющих угрозу коллективной и национальной безопасности Сторон.

Цель оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ конкретизируется в задачах, решаемых компетентными органами в процессе осуществления ОРД на своей территории.

Задачами оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ являются:

предотвращение формирования и развития кризисных ситуаций, связанных с преступным поведением лиц, групп и организаций, представляющих угрозу коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ;

укрепление государственных границ государств — членов ОДКБ в целях перекрытия внешних каналов поставки наркотиков, оружия, экстремистских литературы и средств индивидуализации, то есть символики и атрибутики (значки, вымпелы, знамена, эмблемы, символы, гимны и иные музыкальные произведения, атрибуты униформы и другие отличительные знаки или их копии и т. д.) экстремистских, террористических и иных преступных групп, а также недопущения проникновения международных террористов и экстремистов;

предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, подготавливаемых, совершаемых или совершенных в зоне ответственности ОДКБ, связанных с терроризмом, экстремизмом, наемничеством, транснациональной организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и оружия, преступностью в сфере ИКТ, незаконной миграцией, торговлей людьми и иными общественно опасными деяниями;

своевременное установление лиц, замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших указанные преступления, поиск в зоне ответ-

¹ Под гражданами понимаются граждане государств — членов ОДКБ, а также граждане иных государств и лица без гражданства, правомерно находящиеся на территории Сторон.

ственности ОДКБ боевиков террористических и экстремистских формирований, выявление «спящих ячеек», а также документирование и своевременное пресечение их преступных действий;

розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда государств — членов ОДКБ, уклоняющихся от наказания, а также без вести пропавших в зоне ответственности ОДКБ;

сбор сведений о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ;

пресечение в зоне ответственности ОДКБ каналов финансирования терроризма и экстремизма, поступления наркотиков и оружия, установление местонахождения имущества, подлежащего в установленном порядке конфискации в связи с совершением данных преступлений, пресечение иных проявлений транснациональной организованной преступности, а также коррупции;

выявление и постановка на профилактический и оперативный учеты лиц, склонных к совершению преступлений, групп и организаций противоправной направленности, представляющих угрозу для коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ, осуществление за ними ОРК в целях предупреждения с их стороны совершения преступлений, втягивания ими в преступную и иную антиобщественную деятельность других лиц, в том числе несовершеннолетних;

защита от преступных посягательств критически важных и иных особо важных объектов, расположенных в зоне ответственности ОДКБ, связанных с государственной, общественной, информационной, экономической, энергетической, транспортной, экологической и биологической безопасностью государств-членов;

обеспечение информационной безопасности государств — членов ОДКБ, противодействие деятельности лиц, использующих виртуальную (цифровую) среду для совершения трансграничных преступлений, а также для широко-масштабного вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

укрепление социальной поддержки деятельности компетентных органов путем расширения практики использования конфиденциальной помощи граждан в обеспечении национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ;

освоение современных ИКТ в целях развития автоматизированной оперативной аналитики, способной существенным образом поднять эффективность проведения компетентными органами оперативно-разыскных мероприятий и действий, обеспечить законные права лиц, потерпевших от преступлений.

Совместная и скоординированная реализация вышеперечисленных задач оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ в условиях развития информационного общества позволит руководителям и сотрудникам компетентных органов совершенствовать свой профессионализм в организации и тактике ОРД, а также в использовании современных ИКТ в борьбе с преступностью.

3. Принципы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

Оперативно-разыскное обеспечение коллективной безопасности государств — членов ОДКБ осуществляется в соответствии с разработанной на основе международного права, теории и практики ОРД системой основных принципов. При этом в данной сфере полностью сохраняются и действуют для сотрудников компетентных органов принципы ОРД, которыми они руководствуются в своем государстве при ее осуществлении.

Под системой принципов оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ понимаются принципы межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД государств — членов ОДКБ и национальные принципы ОРД компетентных органов каждого из государств-членов.

К принципам межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД государств — членов ОДКБ можно отнести следующие принципы:

суверенное равенство государств — членов ОДКБ и невмешательство в их внутренние дела;

законность;

уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

конспирация;

сочетание гласных и негласных методов и средств;

наступательность в обеспечении национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ;

гуманизм.

Принцип суверенного равенства государств — членов ОДКБ и невмешательства в их внутренние дела — это общепризнанный принцип международного права, который проявляется в неукоснительном уважении всеми субъектами взаимодействия (компетентными органами) независимости, добровольности участия в межгосударственных отношениях, равенства прав и обязанностей государств — членов ОДКБ, их суверенитета, что обязывает представителей иных государств — членов ОДКБ испрашивать согласие на участие в оперативно-разыскных мероприятиях и действиях, проводимых на территории соответствующего государства.

При этом категорически запрещается в любой форме вмешательство в общественно-политические, социально-экономические и иные сферы жизнедеятельности суверенных государств.

Принцип законности — это конституционный принцип деятельности всех государственных органов государств — членов ОДКБ, который в контексте оперативно-разыскного обеспечения их коллективной безопасности заключается в точном и безусловном соблюдении всеми компетентными органами и отдельными лицами, привлеченными к негласному сотрудничеству для участия в оперативно-разыскных мероприятиях и действиях, положений своих национальных конституций и законов, соглашений, заключенных в рамках ОДКБ, а также национальных конституций и законов государств, на территории

которых проводятся в их присутствии (с их участием) оперативно-разыскные мероприятия и действия.

Принцип законности проявляется также в определении в каждом государстве — члене ОДКБ органов, компетентных взаимодействовать в сфере ОРД. При этом оперативно-разыскные мероприятия¹, начатые на территории одного государства — члена ОДКБ и продолжающиеся или заканчивающиеся на территории другого, проводятся в соответствии с нормами национального законодательства соответствующего государства.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина — это конституционный принцип деятельности всех государственных органов государств — членов ОДКБ, который проявляется в сфере ОРД в законодательном определении в каждом государстве порядка соблюдения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД, в первую очередь при проведении ОРМ, ограничивающих их конституционные права, а также в запрете органам, осуществляющим ОРД, разглашать сведения, относящиеся к частной жизни, личной и семейной тайне, затрагивающие честь и доброе имя граждан, ставшие им известными в процессе проведения ОРМ, без согласия соответствующих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами государств — членов ОДКБ.

Данный принцип также проявляется в установлении в каждом государстве — члене ОДКБ системы вневедомственного, ведомственного и судебного контроля, прокурорского надзора за ОРД, предусматривающей защиту прав и свобод человека и гражданина.

Принцип конспирации — это законодательный (отраслевой) принцип в сфере ОРД, содержанием которого является закрепленная в национальном оперативно-разыском законодательстве государств — членов ОДКБ обязанность их компетентных органов, а также лиц, конфиденциально сотрудничающих с ними, сохранять в тайне ставшие им известными сведения о силах, средствах, методах, организационных и тактических аспектах осуществления ОРД.

Данный принцип в оперативно-разыском обеспечении коллективной безопасности проявляется в том, что компетентные органы обеспечивают защиту вышеназванных сведений, полученных ими в процессе межгосударственного сотрудничества в рамках обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

При наличии соответствующего международного договора (соглашения) может осуществляться обмен сведениями, составляющими в соответствии с национальным законодательством государств — членов ОДКБ государственную тайну, но исключительно в сфере ОРД и в объеме, необходимом для совместного решения задач оперативно-разыского обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ. При этом в процессе межгосударственного сотрудничества в данной сфере компетентным органам запрещается передавать сведения о негласных сотрудниках без письменного согласия последних.

¹ Далее — «ОРМ».

Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств — это законодательный (отраслевой) принцип в сфере ОРД, содержанием которого является закрепленная в национальном оперативно-разыскном законодательстве возможность проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий гласно и негласно, с использованием гласных и негласных сил ОРД.

Данный принцип нашел свое отражение в понятии ОРД, закрепленном в Рекомендациях и модельном Соглашении. Также он проявляется в поддержке компетентными органами гласного и негласного (конфиденциального) участия граждан в подготовке и проведении ОРМ в рамках обеспечения коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ.

Принцип наступательности в обеспечении национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ заключается в направленности ОРД компетентных органов на недопущение формирования и развития кризисных ситуаций, связанных с преступной деятельностью лиц, групп и организаций, представляющих угрозу для коллективной и национальной безопасности государств-членов, совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений в зоне ответственности ОДКБ, а также на своевременное их выявление и постановку на профилактический и оперативный учеты, обеспечение за ними ОРК.

Данный принцип методологически основывается на закрепленной в Стратегии цели ОДКБ: обеспечение коллективной безопасности путем консолидации усилий и ресурсов государств — членов ОДКБ, а также укрепление национальной безопасности каждого из них.

Принцип гуманизма — это принцип, нашедший свое отражение в законодательно определенных целях ОРД, которые заключаются в защите граждан государств — членов ОДКБ и иных лиц от преступных посягательств.

Принцип гуманизма основывается на приоритете оперативно-разыскного предупреждения преступлений, а также недопущения наступления их общественно опасных последствий.

4. Правовая основа оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

4.1. Структура правовой основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

Структура правовой основы ОРД каждого из государств — членов ОДКБ включает в основном четыре уровня: конституционный, международно-правовой, законодательный и подзаконный.

Структура правовой основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ в связи с ее неотделимостью от национального правового регулирования ОРД данных государств также включает указанные четыре уровня, однако имеет свои особенности.

Конституционный уровень характеризуется тем, что конституции государств — членов ОДКБ на территории каждого из них имеют высшую юридическую силу и любые внутренние, а также ратифицированные международные нормативные правовые акты не могут им противоречить.

ОРД основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим в конституциях государств — членов ОДКБ:

во-первых, гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также иных обстоятельств;

во-вторых, закреплены неотъемлемые права человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, а также право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, которые могут быть ограничены при проведении ОРМ исключительно на основании судебного решения и в порядке, предусмотренном законодательством государства — члена ОДКБ, на территории которого они проводятся.

Данные положения являются обязательными условиями для проведения ОРМ всеми компетентными органами государств — членов ОДКБ.

Особенностью правового регулирования оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ является то, что с учетом принципа государственного суверенитета по инициативе Сторон сформулировано и закреплено в международном правовом акте новое понятие — «зона ответственности ОДКБ».

В зону ответственности ОДКБ входят территории государств — членов Организации, ограниченные участками государственной границы с другими государствами, не являющимися членами ОДКБ (внешними границами), включая внутренние воды, территориальное море и воздушное пространство над ними, в пределах которых обеспечиваются интересы национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ (пункт 2 Стратегии).

Именно в пределах зоны ответственности ОДКБ защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, защита общества и государства от наиболее опасных преступных посягательств должна осуществляться путем объединения усилий и скоординированного проведения компетентными органами оперативно-разыскных мероприятий и действий с применением специальных сил, средств и методов ОРД.

При этом суверенитет каждого государства над своей территорией является незыблемым.

Международно-правовой уровень включает в себя нормативные правовые акты, принятые в ОДКБ, а также иные международные правовые акты, которые подписаны государствами-членами.

Особенностью международно-правового уровня правовой основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ является то, что компетентные органы должны в своей деятельности руководствоваться также правовыми документами ОДКБ.

При осуществлении совместной деятельности в сфере обеспечения коллективной безопасности государства — члены ОДКБ, в том числе их компетентные органы, руководствуются положениями Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и Устава ОДКБ от 7 октября 2002 года. Так, в соответствии со статьей 8 Устава ОДКБ государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности.

В настоящее время непосредственно организационно-правовой основой оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, наряду с Договором и Уставом, является Стратегия.

Разработке Стратегии предшествовало принятие в государствах — членах ОДКБ соответствующих законодательных актов и документов стратегического планирования, в которых определены основные угрозы национальной безопасности данных государств, содержание национальной безопасности, а также система обеспечения национальной безопасности и направления ее развития.

Стратегия содержит глоссарий терминов, применяемых в сфере правового регулирования коллективной безопасности, а также (являясь документом стратегического планирования) определяет в современных условиях стратегические цель и задачи ОДКБ в сфере обеспечения безопасности, основные направления развития системы коллективной безопасности и меры, принимаемые Организацией в интересах ее обеспечения.

Особенностью правового регулирования оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ на международно-правовом уровне является то, что оно осуществляется в соответствии с принципом, которым должны руководствоваться все компетентные органы и который заключается в обеспечении коллективной безопасности Сторон через укрепление национальной безопасности каждой из них.

Это позволяет концентрировать усилия всех компетентных органов и обеспечивать их координацию в борьбе с преступностью во всей зоне ответственности ОДКБ.

В ОДКБ формируется правовая система, регламентирующая деятельность Организации по всем направлениям обеспечения коллективной безопасности.

Большинство международных соглашений по наиболее принципиальным вопросам межгосударственного взаимодействия в сфере обеспечения коллек-

тивной безопасности подписаны и ратифицированы государствами — членами ОДКБ¹.

Однако в настоящее время конкретно в сфере ОРД государствами — членами ОДКБ не заключено ни одного полномасштабного соглашения.

В ОДКБ в рамках разработки правовой основы обеспечения коллективной безопасности значительное внимание уделено как сближению и гармонизации национальных законодательств², так и разработке единой модели регулирования правоотношений в данной сфере³.

В соответствии с Концепцией сближения и гармонизации законодательства государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере коллективной безопасности⁴ основной правовой формой решений Парламентской Ассамблеи должны стать рекомендации по приведению национальных законодательств в соответствие с договорами по вопросам коллективной безопасности, подписанными в рамках ОДКБ, которые содержат конкретные предложения, направленные на сближение и гармонизацию законодательства.

Разработка рекомендаций основывается на сравнительно-правовом анализе норм национального законодательства по определенной тематике, проверке их соответствия международно-правовым документам, подписанным главами государств — членов ОДКБ.

Нормотворческая деятельность по сближению и гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ в сфере ОРД тесно связывает международный и законодательный уровни правовой основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности ОДКБ, что также является ее характерной особенностью.

Также частью правовой основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ могут являться соглашения и иные договоры в сфере борьбы с преступностью, заключенные в рамках СНГ. Это обусловлено тем, что все государства — члены ОДКБ

¹ См.: Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (Астана, 18 июня 2004 года); Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (Душанбе, 6 октября 2007 года); Соглашение о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности (Минск, 30 ноября 2017 года); Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Положении о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ» (Ереван, 14 октября 2016 года); Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ «О совершенствовании мер по противодействию незаконной миграции» (Минск, 30 ноября 2017 года) и др.

² См.: Рекомендации по совершенствованию и гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере обеспечения национальной безопасности (приняты Парламентской Ассамблеей ОДКБ 13 октября 2017 года, постановление № 10-3.5).

³ См.: модельный закон «Об обеспечении национальной безопасности» (принят на одиннадцатом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи ОДКБ 30 октября 2018 года, постановление № 11-3.1).

⁴ Принята на шестом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи ОДКБ 3 декабря 2009 года, постановление № 3-5.

не только являются участниками указанной международной организации, но и активно сотрудничают между собой по вышеназванной проблеме¹.

Под оперативно-разыскным законодательством государств — членов ОДКБ понимаются национальные законы об ОРД², а также законы, в которых содержатся нормы, регулирующие ОРД.

Сравнительный анализ законов об ОРД государств — членов ОДКБ позволяет констатировать, что они по многим параметрам (структура, содержание большинства норм, основные принципы и понятия) не имеют принципиальных различий, поскольку их разработка и принятие обусловлены общими, исторически сложившимися правовыми принципами, а также перечнем оперативно-разыскных мероприятий и действий.

Подзаконный уровень включает в себя нормативные правовые акты глав государств, национальных органов, осуществляющих судебный контроль, прокурорский надзор в сфере ОРД, а также ведомственные и межведомственные акты компетентных органов государств — членов ОДКБ.

4.2. Участие компетентных органов в сближении и гармонизации оперативно-разыскного законодательства государств — членов ОДКБ

Одной из главных целей сближения и гармонизации законодательства об ОРД государств — членов ОДКБ является создание такой системы законодательного и иного нормативного правового регулирования ОРД, которая будет отражать общие принципы и ценности, признаваемые всеми участниками, а также обеспечит эффективное и взаимовыгодное межгосударственное сотрудничество в сфере оперативно-разыскного противодействия преступности и иным угрозам безопасности в зоне ответственности ОДКБ.

За процессом сближения и гармонизации законодательства в сфере ОРД обязательно следует аналогичный процесс в иных отраслях законодательства, а также ведомственного и межведомственного нормативного обеспечения

¹ См., напр.: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 года); Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 года); Соглашение о сотрудничестве в сфере специального сопровождения оперативно-розыскной деятельности (Москва, 18 декабря 1998 года); Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц (Москва, 10 декабря 2010 года); Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств (п. Бурабай, 16 октября 2015 года); Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий (Душанбе, 28 сентября 2018 года) и др.

² Основными законодательными актами в сфере ОРД для соответствующих государств являются: Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — ФЗ об ОРД); Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности»; Закон Республики Армения от 19 ноября 2007 года № ЗР-223 «Об оперативно-розыскной деятельности»; Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности»; Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 года № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности»; Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года № 687 «Об оперативно-розыскной деятельности».

данной деятельности, которое формируется на законодательных основах и им полностью соответствует.

В рамках непосредственного правового регулирования оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности в ОДКБ приняты Рекомендации. Все имеющиеся в Рекомендациях предложения являются достаточно обоснованными, актуальными на сегодняшний день, ранее прошли изучение во всех компетентных органах и соответствующую процедуру их принятия.

Для модельного Руководства определяющими являются следующие положения.

Во-первых, понятие ОРД, закрепленное в законах, как определяющая категория для организации межгосударственного сотрудничества в данной сфере, должно объективно отражать существующую оперативно-разыскную практику, максимально охватывая все ее аспекты, и при этом искусственно не ограничивать сферу ОРД, в которую, помимо собственно ОРМ, входят также содержащиеся в законах об ОРД действия компетентных органов организационного, управленческого, обеспечивающего и иного характера.

При этом данные действия (например, в сферах оперативной аналитики и агентурной работы) могут быть предметом межгосударственного сотрудничества компетентных органов. Они имеют обеспечивающий характер, однако также важны для эффективности борьбы с преступностью в зоне ответственности ОДКБ¹.

Во-вторых, необходимость расширения перечня оснований для проведения ОРМ, содержащихся в законах, в целях установления законодательных основ для осуществления ОРК за лицами, освобожденными из мест лишения свободы и находящимися под административным и иным профилактическим надзором, условно осужденными и условно-досрочно освобожденными, а также имеющими непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Анализ произошедших в зоне ответственности ОДКБ кризисных ситуаций показал необходимость в целях их предотвращения обеспечить своевременный контроль за преступной средой, ее лидерами (руководителями, организаторами), которые имеют возможность давать команды указанным выше лицам участвовать в массовых противоправных действиях.

В-третьих, законодательное разграничение лиц, конфиденциально сотрудничающих с компетентными органами на контрактной основе, и лиц, конфиденциально им содействующих.

Во всех законах об ОРД государств — членов ОДКБ закреплено право компетентных органов использовать на конфиденциальной основе помощь лиц, не являющихся сотрудниками этих органов, для решения задач ОРД. Вместе с тем ни в одном из рассматриваемых законов нет четкого разграни-

¹ Определение ОРД для целей оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ закреплено в модельном Соглашении и приведено в первом разделе настоящего модельного Руководства.

чения взаимосвязанных, но различных по своему содержанию понятий конфиденциального сотрудничества и конфиденциального содействия, которое объективно уже долгие годы существует в практике организации ОРД и имеет большое значение для организации обмена конфидентами в рамках межгосударственного сотрудничества.

Конфиденциальное содействие — это регулируемое законом и подзаконными актами, охраняемое государством конфиденциальное взаимодействие органа, осуществляющего ОРД, с лицом, которое добровольно и правомерно способствует защите прав и свобод человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества, конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства.

Конфиденциальное сотрудничество — это предусмотренная и охраняемая законом конфиденциальная добровольная возмездная деятельность совершеннолетнего дееспособного лица по выполнению им условий контракта, заключенного с ним органом, осуществляющим ОРД, в целях решения ее задач.

Разделение данных категорий позволяет правильно решить вопрос об объеме социально-правовых гарантий, а также сформировать организацию и тактику привлечения лиц данных категорий для решения задач оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

В контексте межгосударственного взаимодействия в сфере ОРД государств — членов ОДКБ именно категория негласных сотрудников, то есть лиц, сотрудничающих с компетентными органами на контрактной основе, имеет определенные перспективы.

Взаимное информирование компетентных органов о проверенных оперативно значимых сведениях, поступивших от негласных сотрудников, следует рассматривать как одно из важных направлений межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД.

Для этого на уровне национальных законодательств должно быть единое понимание негласного сотрудничества как сотрудничества на профессиональной основе по контракту и негласного содействия как оказания разовой или периодической помощи оперативным подразделениям на безвозмездной или возмездной основе в целях обеспечения безопасности конфидентов и недопущения разглашения доверенных им сведений.

В-четвертых, защита сведений в сфере ОРД, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, как обязательное условие эффективной деятельности компетентных органов по борьбе с преступностью, укреплению национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Защита сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, является одним из ключевых вопросов законодательного регулирования ОРД. В законах об ОРД государств — членов ОДКБ содержатся положения, в которых перечислены сведения о силах, средствах, источниках, методах, планах, результатах ОРД, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществля-

ющих ОРД, о лицах, сотрудничающих с ними и оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения ОРМ.

Очевидно, что разведывательно-поисковому характеру ОРД больше соответствует ее негласная форма осуществления. Негласность означает неочевидность, скрытность проводимых ОРМ от лиц, в них не участвующих, в первую очередь — от объектов (лиц, групп, организаций), в отношении которых они проводятся. Это позволяет нейтрализовать возможное противодействие со стороны объектов ОРД, обеспечить безопасность участников ОРМ. Только негласными могут быть такие ОРМ, как оперативный эксперимент, оперативное внедрение, контролируемая поставка, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи и ряд других.

Анализ практики проведения так называемых гласных ОРМ показывает, что их содержание фактически ничем не отличается от негласных, поскольку они имеют свои частные цели и задачи, свое функционально-структурное (компетентные силы и специальные средства) и организационно-тактическое (применяемые методы, способы, приемы) обеспечение, результаты, которые можно разделить на первичные (получаемые в начале ОРМ и анализируемые в ходе его проведения) и окончательные (совокупный результат, анализируемый по окончании ОРМ). Все это составляет содержание ОРМ, которое, несмотря на гласность, не подлежит раскрытию перед окружающими и по итогам носит секретный характер.

Представляется целесообразным, чтобы при законодательном регулировании (например, в определении ОРД) гласная форма осуществления ОРД всегда была увязана с законодательством о государственной тайне, что позволит сотрудникам компетентных органов правильно ориентироваться в вопросах гласности в ОРД.

В-пятых, снятие ограничений на сроки хранения материалов, полученных в результате проведения ОРМ, в том числе фонограмм и других материалов, полученных в результате прослушивания телефонных и иных переговоров, с учетом специфики оперативно-разыскного противодействия лицам, занимающим высшее положение в преступной иерархии.

Оперативно-разыскное противодействие лидерам преступной среды — вопрос крайне актуальный для всех государств — членов ОДКБ, и его необходимо рассматривать как одно из важнейших направлений межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД. По этой причине законы об ОРД и иные нормативные правовые акты государств — членов ОДКБ должны содержать соответствующие нормы, позволяющие компетентным органам уверенно действовать в этом направлении, с учетом того, что документирование преступной деятельности данных лиц носит довольно длительный характер.

В-шестых, закрепление единого порядка представления надзирающим прокурорам сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, о штатных негласных сотрудниках, а также о лицах, содействующих (содействовавших) органам, осуществляющим ОРД, и сотрудничающих (сотрудничавших) с ними на конфиденциальной основе.

Законы об ОРД государств — членов ОДКБ предусматривают норму, согласно которой сведения о вышеуказанных лицах представляются прокурору только с письменного согласия таких лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности. Формулировки разных законов содержат некоторые отличия, не имеющие концептуального характера, но представляющие определенный интерес.

Важным представляется указание на то, что согласие от лиц указанных категорий должно быть получено обязательно в письменной форме (содержится в законах об ОРД всех государств — членов ОДКБ, кроме Республики Армения).

Сведения о штатных негласных сотрудниках и конфидентах могут быть представлены прокурору без их согласия во всех случаях привлечения указанных лиц к уголовной ответственности, вне зависимости от того, при каких обстоятельствах совершено преступление и соотносится ли оно с правовым статусом лица как конфиденца. Такой подход представляется непродуктивным, во-первых, как не соответствующий принципу конфиденциальности и обеспечения безопасности данных лиц, во-вторых, с точки зрения сохранения оперативных позиций компетентных органов в преступной среде. Кроме того, он может негативно отразиться на возможности обмена конфидентами компетентных органов в целях решения задач оперативно-розыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Целесообразно внести в указанную норму дополнение, согласно которому основанием для расшифровки конфиденца перед прокурором является привлечение его к уголовной ответственности не за любое преступление, а только за то, которое:

- 1) непосредственно связано с оказанием содействия органу, осуществляющему ОРД, или сотрудничеством с ним на конфиденциальной основе;
- 2) относится к категории тяжких или особо тяжких преступлений.

В-седьмых, закрепление в национальном законодательстве государств — членов ОДКБ норм, определяющих правовую основу межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД, при строгом соблюдении принципов суверенного равенства государств и невмешательства во внутренние дела.

В настоящее время только в законах об ОРД Республики Армения (статьи 10 и 11) и Республики Казахстан (статья 18) содержится норма, определяющая взаимодействие органов, осуществляющих ОРД, с аналогичными органами иностранных государств, а также с международными правоохранительными организациями.

Важное положение содержится в части 6 статьи 11 Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности», согласно которому органы, осуществляющие ОРД, в соответствии с международными договорами и с соблюдением национального законодательства предоставляют результаты ОРД другим государствам на безвозмездной основе. Данная норма может быть рекомендована в качестве образца другим государствам — членам ОДКБ,

поскольку способствует расширению информационного обмена в сфере ОРД в рамках межгосударственного сотрудничества.

Законы об ОРД государств — членов ОДКБ, принятые в результате деятельности компетентных органов по сближению и гармонизации законодательства, должны отвечать ряду требований:

позволять компетентным органам эффективно взаимодействовать между собой по вопросам скоординированного и совместного проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий;

соответствовать современным социально-правовым условиям, сложившимся в государствах — членах ОДКБ, и охватывать как реальную, так и виртуальную (цифровую) среду;

быть адекватными современным вызовам и угрозам, позволять вовремя выявлять и пресекать преступную деятельность лиц по организации массовых противоправных действий в зоне ответственности ОДКБ;

иметь общую направленность на своевременное и эффективное предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступных посягательств на жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина, собственность, обеспечение безопасности общества и государства, установление лиц, замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления, организацию их розыска и привлечение к ответственности;

предусматривать необходимые меры государственной защиты, социально-правовые гарантии для сотрудников органов, уполномоченных на осуществление ОРД, лиц, сотрудничающих (сотрудничавших) с ними по контракту или содействующих (содействовавших) им на конфиденциальной основе, а также членов их семей и иных близких конфидентам лиц, которые могут быть подвержены опасности со стороны криминальных, террористических и экстремистских формирований;

отражать основополагающие принципы и нормы международного права о защите и соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

предусматривать механизмы защиты сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, в особенности тех, которые касаются лиц, конфиденциально сотрудничающих (сотрудничавших) с компетентными органами либо содействующих (содействовавших) им в целях решения задач ОРД.

Меры по сближению и гармонизации законодательства об ОРД государств — членов ОДКБ окажут положительное влияние на подзаконный уровень правовой основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ, в том числе на ведомственные и межведомственные нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику ОРД компетентных органов.

5. Основы оперативно-разыскного контроля за лицами, группами и организациями, представляющими угрозу для безопасности в зоне ответственности ОДКБ

5.1. Перечень категорий лиц, групп и организаций, представляющих угрозу для безопасности в зоне ответственности ОДКБ и требующих оперативно-разыскного контроля

Содержание оперативно-разыскного контроля составляют оперативно-разыскные мероприятия и действия, осуществляемые компетентными органами в соответствии с национальным законодательством государств — членов ОДКБ (по месту проведения) в отношении ранее судимых и иных лиц из числа организаторов и активных участников преступной деятельности, связанной с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, фальшивомонетничеством, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, преступностью в сфере ИКТ, а также участников преступных групп и организаций, направленные на изучение их образа жизни, поведения, связей в целях предупреждения и своевременного пресечения организации и совершения ими преступлений, выявления в их среде преступников и иных лиц, представляющих оперативный интерес, недопущения вовлечения их в преступную деятельность другими лицами или ими других лиц, в том числе несовершеннолетних, и причинения ими ущерба национальной и коллективной безопасности государств-членов.

Система ОРК включает:

субъекты ОРК (оперативные подразделения компетентных органов);

объекты ОРК (лица, склонные к организации и совершению преступлений, группы и организации противоправной направленности, действующие в зоне ответственности ОДКБ);

организационно-тактические формы осуществления ОРК.

Субъекты системы ОРК — это оперативные подразделения компетентных органов и их должностные лица, правомочные осуществлять ОРД в полном объеме.

Объекты системы ОРК — это представляющие угрозу для коллективной и национальной безопасности государств — членов ОДКБ физические лица, состоящие на профилактическом (оперативном) учете по факту совершения ими преступлений или административных проступков, связанных с общественно опасным деянием, либо группы или организации противоправной направленности, в связи с чем в рамках оперативно-разыскной профилактики преступлений компетентные органы должны проводить в отношении них в установленном законодательством государства — члена ОДКБ (по месту проведения) порядке оперативно-разыскные мероприятия и действия.

Лиц, склонных к организации и совершению преступлений и представляющих угрозу для безопасности в зоне ответственности ОДКБ, можно по степени социальной опасности условно разделить на несколько категорий.

При этом данные лица должны проживать временно или постоянно на территории государств — членов ОДКБ и находиться на профилактическом или оперативном учете.

Организаторы транснациональной преступной деятельности:

1. Лидеры (руководители, организаторы) террористических и экстремистских организаций (сообществ), банд, незаконных вооруженных формирований и иных преступных группировок.

2. Лица, занимающие высшее положение в преступной иерархии («воры в законе», «положенцы», «смотрящие» и др.) и связанные с организацией незаконного оборота наркотиков и оружия, незаконной миграции, совершением преступлений с использованием ИКТ и иной транснациональной преступной деятельностью в зоне ответственности ОДКБ.

При этом лица, занимающие высшее положение в преступной иерархии, должны подлежать уголовной ответственности за сам факт наличия соответствующего неформального статуса в преступной среде¹.

Боевики и активные участники террористических и экстремистских организаций:

1. Лица, прошедшие боевую подготовку в лагерях организаций, признанных террористическими.

2. Лица, участвовавшие в боевых действиях в рядах организации, признанной террористической.

3. Активные участники запрещенных в государствах — членах ОДКБ террористических и экстремистских организаций, банд и незаконных вооруженных формирований.

Данные лица нуждаются в обязательном оперативном наблюдении с применением всех специальных методов ОРД, независимо от того, где они находятся — на свободе или в исправительных учреждениях.

Иные лица, судимые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и оружия, использованием ИКТ:

1. Лица, освобожденные из мест лишения свободы и находящиеся под административным надзором или иным профилактическим надзором на период его установления.

2. Судимые за совершение с использованием ИКТ преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, а также за совершение иных серийных преступлений сексуального характера.

3. Условно осужденные и условно-досрочно освобожденные (судимые за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в совершеннолетнем возрасте) — на период испытательного срока, установленного судом.

4. Социально опасные психически больные — до утраты ими социальной опасности (без определенного срока).

¹ Так, в Российской Федерации данные лица подлежат уголовной ответственности по статье 210.1 («Занятие высшего положения в преступной иерархии») Уголовного кодекса Российской Федерации.

5. Иные судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления — до погашения или снятия судимости в установленном законом порядке.

Данные лица нуждаются в оперативно-профилактическом наблюдении по усмотрению компетентного органа.

Несудимые лица, склонные к совершению преступлений в силу своего противоправного поведения:

1. Лица, склонные к совершению преступлений, из числа привлеченных к административной ответственности в рамках административной преюдиции за деяния, связанные с экстремизмом¹.

2. Лица, систематически привлекаемые к административной ответственности за употребление без назначения врача и иные действия в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Данные лица нуждаются в оперативно-профилактическом наблюдении по усмотрению компетентного органа.

Лица, склонные к совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также в иных организованных формах, освобожденные в установленном порядке от уголовной ответственности.

Данные лица, в первую очередь чтобы их повторно не вовлекли в совершение особо опасных преступлений, нуждаются на срок, устанавливаемый компетентным органом, в проверочном оперативно-профилактическом наблюдении.

Организации (сообщества) и группы, представляющие угрозу безопасности в зоне ответственности ОДКБ:

1. Организации (сообщества), признанные на территории государств — членов ОДКБ террористическими и экстремистскими.

2. Группы, не имеющие отношения к террористической и экстремистской деятельности, но склоняющие с использованием ИКТ несовершеннолетних к сексуальным действиям и порнографии, употреблению наркотиков, вооруженному насилию в учебных заведениях и иных местах, участию в массовых беспорядках, а также к суициду.

Все члены данных организаций (сообществ), групп подлежат специальному оперативному наблюдению на срок, установленный компетентным органом. С учетом их повышенной общественной опасности в зоне ответственности

¹ Напр., статья 282 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года. Административная преюдиция в данном случае состоит в привлечении в течение одного года к административной ответственности по статье 20.3.1 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации вменяемого лица, достигшего шестнадцатилетнего возраста.

ОДКБ целесообразно формирование Единого списка организаций, признаваемых террористическими¹ в формате Организации.

Основания для признания организации террористической

Деятельность по признанию организации террористической включает следующие основные этапы:

1. Выявление организации, занимающейся террористической деятельностью, и сбор соответствующих доказательств, что, как правило, осуществляется специалистами службы безопасности.

2. Рассмотрение и юридическая оценка собранных материалов судебными органами и принятие ими решения о признании организации террористической, запрете ее дальнейшей деятельности и ликвидации.

3. Включение сведений об организации, признанной террористической, в специальный национальный список, его опубликование и использование в повседневной работе специальных служб (органов безопасности).

В Республике Армения террористической организацией признается организация, которая создана в целях осуществления терроризма, содействия террористической деятельности, финансирования террористической деятельности, захвата или удержания заложников, захвата, удержания или угона воздушных судов, судов или железнодорожного подвижного состава, пиратства на воздушных судах и судах.

В Республике Беларусь террористической организацией признается организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности, либо признающая возможность осуществления в своей деятельности террористической деятельности, либо если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома ее руководителя (хотя бы одного из должностных лиц ее руководящего органа).

В Республике Казахстан террористической организацией признается организация, осуществляющая террористическую деятельность либо признающая возможность использования в своей деятельности терроризма, в отношении которой принято и вступило в законную силу решение суда о признании ее террористической.

В Кыргызской Республике террористической организацией признается любая группа террористов, которая: совершает или пытается совершить любыми средствами, прямо или косвенно, незаконно и преднамеренно, террористические акты; участвует как сообщник в террористических актах; организует или направляет других физических лиц и (или) юридические лица на совершение террористических актов; содействует совершению террористических актов группой физических лиц, действующих с общей целью, когда содействие

¹ Отношения в данной сфере регулируются национальными законами: Законом Республики Армения от 19 апреля 2005 года № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом»; Законом Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З «О борьбе с терроризмом»; Законом Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416 «О противодействии терроризму»; Законом Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 года № 178 «О противодействии терроризму»; Федеральным законом Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; Законом Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 года № 846 «О борьбе с терроризмом».

осуществляется сознательно и с целью оказания помощи в совершении террористического акта или осознанием намерения этой группы совершить террористический акт; создана или создается для совершения террористической деятельности либо прямо или косвенно находится в собственности или под контролем террориста или террористов, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию террориста или террористов.

В Российской Федерации организация признается террористической, если от ее имени или в ее интересах осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений террористической направленности, перечень которых определен законодательно, либо если такие действия совершаются лицом, контролирующим организацию. Кроме того, террористической организацией, подлежащей запрещению, признается террористическое сообщество, установленное соответствующим приговором суда по уголовному делу.

В Республике Таджикистан террористической организацией признается организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация считается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

5.2. Формы и методы оперативно-разыскного контроля за лицами, группами и организациями, представляющими угрозу для безопасности в зоне ответственности ОДКБ

Формы ОРК классифицируются в зависимости от социальной опасности его объектов. При этом каждой форме соответствуют свой организационно-тактический комплекс оперативно-разыскных мероприятий и действий, который проводится в соответствии с оперативно-разыскным законодательством государства — члена ОДКБ по месту его осуществления, а также применяемые специальные методы ОРД.

Порядок и основания применения специальных методов ОРД регулируются закрытыми нормативными актами компетентных органов.

Специальное наблюдение за лицами, группами, организациями (сообществами), представляющими повышенную угрозу безопасности в зоне ответственности ОДКБ

Особенностью данной формы ОРК является сочетание функций оперативно-разыскной профилактики и оперативной разработки.

Специальное наблюдение за лицами, группами, организациями (сообществами), представляющими повышенную угрозу безопасности в зоне ответственности ОДКБ, — это проводимый на территории отдельного, нескольких либо всех государств — членов ОДКБ с применением специальных методов ОРД, дополнительных мер конспирации, безопасности и ведомственного контроля компетентными органами, бессрочно (либо на срок, установленный компетентным органом) организационно-тактический комплекс ОРМ, в том

числе ограничивающих конституционные права человека и гражданина, направленный на своевременное выявление, документирование и пресечение в целях обеспечения безопасности в зоне ответственности ОДКБ преступной организаторской, террористической или экстремистской деятельности специально наблюдаемых лиц, а также недопущение вовлечения ими в преступную или антиобщественную деятельность иных лиц, в первую очередь несовершеннолетних.

Специальное наблюдение проводится компетентными органами самостоятельно либо скоординировано с использованием всех специальных методов ОРД, а также с привлечением конфидентов.

Содержание специального наблюдения составляет специальный организационно-тактический комплекс оперативно-разыскных мероприятий и действий, который учитывает особую опасность объектов наблюдения и социально-правовые условия, связанные с ними.

Документы собираются и анализируются в рамках специального дела оперативного учета¹, порядок ведения которого определяется компетентным органом в закрытом ведомственном нормативном акте.

Специальное наблюдение имеет фактически бессрочный характер, то есть до утраты наблюдаемым своей социальной опасности или его смерти.

Специальное наблюдение связано с использованием сотрудниками компетентных органов дополнительных мер конспирации и безопасности.

Для успешного проведения оперативно-разыскного документирования преступной деятельности объекта специального наблюдения на территории государств — членов ОДКБ целесообразно создавать объединенные оперативно-разыскные группы с участием сотрудников различных оперативных подразделений.

Если объект специального наблюдения оказывает негативное влияние на криминогенную обстановку в другом государстве — члене ОДКБ, то его компетентный орган также может завести ДОУ для проведения скоординированных мероприятий в отношении объекта на своей территории.

В ходе специального наблюдения компетентные органы решают следующие задачи:

1) недопущение создания данными лицами в зоне ответственности ОДКБ ситуаций, дестабилизирующих состояние общественной безопасности;

2) обеспечение непрерывного поступления оперативно-разыскной информации о поведении фигурантов, их образе жизни, связях, располагаемых материальных, технических и иных ресурсах, преступных замыслах;

3) своевременное пресечение их организаторской преступной деятельности и распространения преступного влияния на других лиц, изобличение в ранее совершенных преступлениях;

4) прекращение деятельности, разоблачение и привлечение к уголовной ответственности всех участников групп и организаций противоправной на-

¹ Далее — «ДОУ».

правленности, созданных, руководимых и курируемых объектом специального наблюдения;

5) установление мест хранения тайников с оружием, имущества и денежных средств, добытых преступным путем и подлежащих конфискации, а также источников поступления финансовых средств в общий финансово-материальный фонд групп и организаций противоправной направленности;

6) выявление «спящих ячеек» боевиков, пособников групп и организаций противоправной направленности, использующих свое должностное положение, из числа лиц, замещающих должности в органах государственной власти, правоохранительных органах, а также выявление и информирование подразделений собственной безопасности компетентных органов о лицах из числа их сотрудников, связанных с вышеназванными лицами;

7) выявление межрегиональных и международных связей данных лиц, каналов их финансирования, в частности из числа зарубежных специальных служб;

8) привлечение к уголовной ответственности за занятие высшего положения в преступной иерархии и обеспечение возможности в судебном порядке лишения свободы на длительный срок.

На эффективность специального наблюдения влияет своевременное планирование и проведение инициатором для обеспечения возможного наложения ареста на имущество лиц, в отношении которых они проводятся, в установленном порядке гласных и негласных ОРМ, направленных на получение сведений:

о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в банках и иных кредитных организациях, в том числе расположенных за пределами территории государств — членов ОДКБ;

о государственных ценных бумагах, облигациях и акциях;

о недвижимом имуществе, находящемся на территории государств — членов ОДКБ и за ее пределами;

о наличии банковских ячеек, счетов (вкладов) и акций на третьих лиц, которыми наблюдаемое лицо может распоряжаться на законных основаниях, а также предметов и иного движимого имущества, представляющих особую ценность.

Оперативно-профилактическое наблюдение за ранее судимыми лицами, склонными к совершению преступлений в зоне ответственности ОДКБ¹, — это деятельность оперативных подразделений районного (низового) уровня компетентных органов на своей территории по сбору сведений об образе жизни, о поведении и намерениях ранее судимых объектов оперативно-профилактического наблюдения, направленная на выявление среди них лиц, замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления, а также оказание на них предусмотренного законодательством государства — члена ОДКБ профилактического воздействия или обеспечение привлечения их к уголовной ответственности за ранее совершенные ими преступления.

¹ Далее — «ОПН».

Субъектами ОПН являются оперативные подразделения компетентного органа, в основном на районном уровне, которые в случае необходимости взаимодействуют с оперативными подразделениями компетентного органа иного государства — члена ОДКБ в порядке, определенном руководством их компетентного органа.

При этом должна поддерживаться уже существующая специализация. Так, за лицами, судимыми за совершение общеуголовных преступлений, ОПН должно осуществляться сотрудниками подразделений уголовного розыска, за совершение преступлений экономической направленности — сотрудниками подразделений по борьбе с экономическими преступлениями, за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности — сотрудниками подразделений по противодействию терроризму и экстремизму, за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков — подразделения наркоконтроля.

Организация оперативно-разыскной специализации в рамках ОПН включает: распределение в системе компетентного органа компетенции между оперативными подразделениями по проведению ОПН в отношении конкретной категории находящихся на профилактическом учете ранее судимых лиц;

распределение компетенции внутри оперативных подразделений в зависимости от уровня компетентного органа, структурными подразделениями которого они являются;

формирование организации и тактики ОПН на основе характерных особенностей объектов и организационно-тактического обеспечения деятельности различных оперативных подразделений, а также социальной среды, в которой находятся объекты наблюдения;

подбор конфиденентов, которые могли бы принимать участие в осуществлении ОПН ввиду дефицита правовых оснований для проведения в его рамках ОРМ в отношении наблюдаемых лиц.

Одной из актуальных проблем в организации ОРК является проблема специализации в ОПН за лицами, судимыми за совершение преступлений с использованием ИКТ.

Содержанием ОПН является организационно-тактический комплекс в основном оперативно-разыскных действий, связанных со сбором и оценкой информации, а также прогнозом развития оперативной ситуации, связанной с процессом социализации наблюдаемого лица.

Задачи ОПН:

изучение образа жизни и поведения объектов ОПН, определение степени их социальной опасности, готовности к повторному совершению преступлений, выявление преступного замысла на ранней стадии его формирования; своевременное пресечение реализации преступного замысла, недопущение наступления общественно опасных последствий;

выявление лиц, связанных с объектом ОПН, которые оказывают на него негативное влияние, настойчиво вовлекают в преступную деятельность, нейтрализация их влияния;

выявление лиц, в первую очередь из числа несовершеннолетних, которых объект ОПН вовлекает в совершение преступлений или антиобщественных действий, своевременное пресечение его действий;

обнаружение наркотиков и оружия, предметов, добытых преступным путем либо служивших орудиями преступлений, а также имущества, подлежащего конфискации по неисполненному в данной части приговору суда.

ОПН за несудимыми лицами, склонными к совершению преступлений в зоне ответственности ОДКБ

Кроме ранее судимых есть категории лиц (особенно из числа несудимых руководителей и членов групп и организаций противоправной направленности), которые нуждаются в осуществлении ОРК в целях своевременного предупреждения совершения ими преступлений либо их своевременного пресечения.

Мониторинговое ОПН за отдельной категорией лиц, привлеченных к административной ответственности

Особенности мониторингового ОПН как формы ОРК состоит в том, что его основой является аналитическая работа в информационном пространстве в соответствии со списком данных правонарушителей, которые уже состоят на профилактическом учете. При получении дополнительной информации о том, что нарушитель продолжает свою противоправную деятельность, попал в орбиту ранее судимых лиц или экстремистов, в отношении него необходимо своевременно проводить индивидуальные профилактические мероприятия на основе полученной информации.

Мониторинговое ОПН за отдельной категорией лиц, привлеченных к административной ответственности, — это форма ОРК, которая заключается в осуществлении оперативными аналитиками и иными сотрудниками компетентных органов списочного мониторинга в информационном пространстве объектов ОПН с целью получения в отношении них дополнительной информации для определения целесообразности проведения индивидуальных профилактических мероприятий.

Объектами особого внимания при проведении индивидуальных профилактических мероприятий на основании оперативно-аналитической и иной информации должны быть лица, неоднократно привлеченные к административной ответственности за:

нарушения правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения, учета оружия и патронов к нему;

нарушения законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании;

незаконные оборот, потребление или хранение наркотических средств и психотропных веществ;

нарушения иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда на территорию государств — членов ОДКБ либо режима проживания, а также иные нарушения в сфере миграции.

Проверочное ОПН за лицами, освобожденными в установленном порядке от уголовной ответственности

Объекты данной формы ОРК — это лица, которые могут не иметь судимости и административных взысканий, однако они подозревались или обвинялись в совершении преступлений террористического характера, экстремистской направленности, преступлений в сфере организованной транснациональной преступности, но были освобождены в установленном законом порядке от уголовной ответственности.

ОПН за данными лицами связано как с выявлением условий, способных вновь склонить данных лиц к совершению преступлений, оказанием на них профилактического воздействия, так и с проверкой с помощью средств и методов ОРД искренности их раскаяния и достоверности информации о прекращении ими преступной деятельности.

Функция профилактики непосредственно взаимодействует с функцией продолжения проверки сведений о лице, дополнительных обстоятельствах совершенного им преступления, выявления наличия у него преступных замыслов, признаков противодействия оперативным и следственным подразделениям.

Для защиты освобождаемых от уголовной ответственности лиц, оказания на них закрепляющего положительного воздействия, проверки добросовестности их отказа от преступной деятельности целесообразно в течение трех лет (условный срок) осуществлять за данными лицами проверочное ОПН.

Проверочное ОПН за данной категорией лиц имеет существенное значение для обеспечения безопасности в зоне ответственности ОДКБ, поэтому компетентные органы заинтересованы в том, чтобы объективными данными была подтверждена искренность таких лиц в отказе от дальнейшего занятия террористической и экстремистской деятельностью, а также от совершения иных преступлений, связанных с транснациональной организованной преступностью.

6. Научно-технологические основы деятельности компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности

6.1. Технологические основы деятельности компетентных органов государств — членов ОДКБ в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности

Оперативно-аналитическое обеспечение как технологический процесс представляет собой аналитическую переработку оперативно-разыскной и иной информации, которая содержится в информационных системах оперативно-разыскной информации¹ и в ином доступном информационном пространстве, в том числе в сети «Интернет», в целях получения новой информации

¹ Далее — «ИС ОРИ».

(оперативно-аналитической), необходимой для эффективного решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

При модернизации оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов на среднесрочную и долгосрочную перспективу целесообразно исходить из необходимости его постоянного развития в условиях информационного общества и цифровой экономики с учетом имеющихся и прогнозируемых внутренних вызовов и угроз национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, что предполагает разработку и реализацию системы мер нормативно-правового, организационно-управленческого, структурно-функционального, научно-методического и материально-технического характера, обеспечивающих:

создание современной технологической основы для развития единой в рамках компетентных органов системы сбора, накопления, систематизации, анализа и выдачи заинтересованным оперативным подразделениям данных органов качественной и достоверной оперативно-аналитической информации, а также обмена ею в установленном порядке с иными компетентными органами;

развитие ИС ОРИ компетентных органов, повышение их информативной и аналитической возможностей путем формирования системы постоянно питающихся ИС ОРИ информационных потоков, обработки «больших данных»¹, использования передовых аналитических технологий и безопасного программного обеспечения, самосовершенствующихся алгоритмов и технологий искусственного интеллекта²;

приведение в соответствие с потребностями компетентных органов структуры оперативно-аналитического обеспечения их деятельности путем расширения перечня оперативно-аналитических мероприятий и действий, разработки соответствующих автоматизированных комплексов, развития частного метода оперативно-аналитического моделирования, перевода процесса аналитической работы на автоматизированный режим;

повышение уровня информационного взаимодействия между компетентными органами и субъектами оперативно-аналитического обеспечения внутри них, обеспечение сотрудников необходимым объемом оперативно-аналитической информации, а также развитие аналитическими подразделениями и заинтересованными оперативными подразделениями компетентных органов совместных организационно-тактических комплексов;

повышение разведывательно-поисковых возможностей компетентных органов в обеспечении национальной и коллективной безопасности, в том числе при обеспечении безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий, усиление предупредительных возможностей при осуществлении ОРК за лицами, склонными к совершению преступлений, а также за группами и организациями противоправной направленности;

¹ Далее — «БД».

² Далее — «ИИ».

повышение эффективности межгосударственного сотрудничества компетентных органов в сфере информационного обмена между государствами — членами ОДКБ;

увеличение информационного массива видео- и фотофайлов, которые должны стать одним из основных элементов оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов, активно используемым совместно с текстовой информацией и аудиоинформацией, а также сведениями, получаемыми в результате работы с БД, 3D-технологиями, применения беспилотных летательных аппаратов («дронов»);

совершенствование практики использования в противодействии наиболее опасным видам преступлений массивов видеоинформации, биллинговой, пространственно-временной информации, развитие методик их аналитической обработки;

повышение профессионализма участников оперативно-аналитического обеспечения, соответствующее уровню развития информационного общества, создание условий для профессионального роста сотрудников компетентных органов — оперативных аналитиков.

Активное развитие технологий идентификации личности с использованием различных биологических идентификаторов (отпечатки пальцев, радужная оболочка глаз, вены ладони и т. п.) создает условия для существенного повышения в процессе аналитической обработки актуальности оперативно-разыскной информации, ее привязки к конкретным фигурантам.

Основным содержанием оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов являются оперативно-аналитические мероприятия, которые подготавливаются и проводятся специальным оперативно-аналитическим способом.

Оперативно-аналитическое мероприятие — это проводимое сотрудниками оперативно-аналитических подразделений в соответствии со своими полномочиями по заданию компетентных органов или инициативно в установленном оперативно-разыскными законами государств — членов ОДКБ и ведомственными нормативными актами компетентных органов порядке ОРМ с использованием ИС ОРИ, результатов обработки БД, а также специальных оперативно-аналитических методик и технических средств в целях эффективного решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств-членов.

Также к содержанию оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов относятся оперативно-аналитические действия, которые играют существенную роль в оперативной аналитике.

Оперативно-аналитическое действие — осуществляемое сотрудниками оперативно-аналитических подразделений по запросу (заданию) компетентных органов или инициативно урегулированное в соответствии с оперативно-разыскными законами государств — членов ОДКБ, ведомственными нормативными актами в сфере организации и тактики ОРД компетентных органов действие обеспечивающего характера с использованием информационно-

аналитической системы и специальных аналитических методик в целях эффективного проведения ОРМ в отношении конкретных лиц и объектов.

Оперативно-аналитические мероприятия и действия могут в разной конфигурации составлять оперативно-аналитические комплексы различной направленности, которые в связи с применяемыми в них алгоритмами, мощными компьютерными средствами и новыми технологиями создают основу для широкомасштабной автоматизации инициативной аналитики.

Характерными чертами оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентного органа должны быть организация и тактика проведения оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов, связанных с использованием современных научно-технологических достижений, среди которых можно выделить следующие.

Во-первых, современные компьютерные и информационно-коммуникационные технологии (технологии обработки БД, которые характеризуются способностью к поиску, агрегации и совместному использованию массивов данных при необходимости получения ответа на тот или иной аналитический или прогностический запрос; технологии ИИ, включая компьютерное зрение, обработку естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальную поддержку принятия решений и перспективные методы ИИ; технологии самосовершенствующихся алгоритмов и т. д.).

Во-вторых, специальные аналитики, направленные на выявление и документирование деятельности лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления.

Оперативно-аналитическое моделирование — метод проведения оперативно-аналитических мероприятий и действий, предполагающий исследование криминальных явлений и процессов путем построения и изучения их информационных моделей с целью получения новой оперативно значимой информации.

Аналитика насыщения — информационная технология, содержанием которой является максимально полное установление упоминаемых в сводках, справках и иных оперативных документах и материалах лиц, причастных к преступной деятельности, а также криминогенных объектов (территорий, населенных пунктов), выявление скрытых связей между фигурантами.

Предупредительно-наблюдательная аналитика — информационная технология, содержанием которой являются автоматизированный сбор, накопление и анализ в цифровых наблюдательных досье сведений об образе жизни и поведении лиц, состоящих на оперативном или профилактическом учете, с целью выявления среди них замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления, мониторинг их криминальной активности и инициативная своевременная передача полученной оперативно-аналитической информации в компетентное оперативное подразделение.

Прогностическая аналитика — информационная технология системного использования методик формирования индивидуальных и групповых поведенческих гипотез, содержанием которой является составление на основе

анализа имеющейся информации в автоматизированном режиме и вручную прогноза направления и характера преступного поведения лиц, в отношении которых подготавливаются или проводятся ОРМ, а также определение регионов (объектов, районов, населенных пунктов), где возможно осложнение оперативной обстановки.

Версионная аналитика — информационная технология формирования на основе анализа имеющейся в ИС ОРИ и БД информации в автоматизированном режиме с использованием самосовершенствующихся алгоритмов набора версий совершенных в условиях неочевидности преступлений, мониторинга проверки данных версий и их корректировки, а также разработки «поведенческих профилей» фигурантов в целях повышения качества оперативно-разыскного документирования, установления скрытых связей, определения местонахождения орудий совершения преступлений и имущества, подлежащего конфискации.

В-третьих, специальные методики сбора, систематизации и актуализации информации (*актуализация и систематизация информации* — ее поэтапное обогащение и оптимизация, устранение противоречий, проверка, распределение сведений по лицам, находящимся на оперативном или профилактическом учете, иностранным гражданам, могущим находиться на территории государств — членов ОДКБ, а также по нераскрытым преступлениям).

В-четвертых, информационные системы компетентных органов, в которых хранится и обрабатывается оперативно-разыскная информация, поступающая от всех структурных оперативных подразделений компетентного органа, а также от взаимодействующих оперативных подразделений иных компетентных органов.

Функционально-структурное обеспечение оперативно-аналитического метода представлено специализированными оперативно-аналитическими подразделениями компетентных органов.

В результате проведения оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов появляется новый вид оперативно-разыскной информации — *оперативно-аналитическая информация*, которая должна содержать новые сведения о замышляемых, подготавливаемых, совершаемых или совершенных в зоне ответственности ОДКБ преступлениях и о лицах, к ним причастных, а также иные сведения, необходимые для решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Целью оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов является повышение эффективности их деятельности на основе получения ими из оперативно-аналитических подразделений в необходимом для решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ объеме упреждающей достоверной оперативно-аналитической информации, содержащей в себе скрываемые лицами, причастными к организации кризисных ситуаций, подготовке и совершению преступлений, связанных с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, незаконной миграцией, и иных

тяжких и особо тяжких преступлений в зоне ответственности ОДКБ, сведения, необходимые для их предупреждения, пресечения и раскрытия.

Информационное пространство, в пределах которого проводятся оперативными аналитиками самостоятельно или во взаимодействии с оперативными аналитиками иных компетентных органов оперативно-аналитические мероприятия, действия и автоматизированные комплексы, составляют информация, уже находящаяся в ИС ОРИ и иных ведомственных и межведомственных информационных системах, а также структурированные и неструктурированные информационные ресурсы сети «Интернет» и иных вневедомственных информационных массивов.

Оперативно-аналитическая информация — разновидность оперативно-разыскной информации, имеющая, как правило, закрытый характер, полученная как в результате проведения оперативными аналитиками отдельных оперативно-аналитических мероприятий и действий, так и с использованием автоматизированных оперативно-аналитических комплексов.

В каждом задании на проведение оперативно-аналитических мероприятий перед оперативными аналитиками ставятся конкретные вопросы, на которые они должны получить ответ в ходе аналитической обработки имеющейся информации. Анализ данных вопросов в обобщенном виде во взаимосвязи с растущими потребностями компетентных органов в оперативной аналитике позволяет сформулировать ряд задач в данной сфере.

Задачи оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов:

аналитическое выявление в реальной и виртуальной (цифровой) средах зоны ответственности ОДКБ организаторов преступной деятельности, связанной с экстремизмом и терроризмом, сбытом наркотиков и оружия, незаконной миграцией, преступлениями в сфере ИКТ, а также аналитического установления принадлежащего им имущества, подконтрольных предприятий и организаций, связей с иными преступными организациями (сообществами) и центрами деструктивной деятельности, создающей угрозу национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ;

аналитическая поддержка оперативно-разыскного документирования в рамках ДОУ, оказание помощи сотрудникам компетентных органов в оценке складывающейся оперативной ситуации;

оперативно-аналитическое обеспечение неотвратимости наказания за совершенное преступление в зоне ответственности ОДКБ путем развития аналитических операций, направленных на установление лиц, совершивших преступления, по которым возбуждены уголовные дела или материалы проверки находятся в производстве следователей или дознавателей, а также установление соучастников данных лиц, преступных организаций и сообществ, в которые они входят, установление скрываемых ими взаимосвязей;

постоянное совершенствование технологических основ проведения оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов, приведение их в соответствие с условиями информационного

общества, предполагающего всемерное развитие «умного» интегрирования ведомственных баз данных и проведение широкомасштабных аналитических операций, осуществляемых в автоматизированном режиме на системной основе при постепенном сокращении доли оперативно-аналитических мероприятий и действий, осуществляемых оперативными аналитиками в ручном режиме;

актуализация и проверка оперативно-разыскной информации, выявление фактов двурушничества конфиденентов и утечки оперативно-разыскной информации;

развитие цифрового оперативно-разыскного документирования и мониторинга криминальной активности лиц, состоящих на профилактическом и оперативном учете, в целях своевременного установления среди них причастных к подготовке и совершению преступлений;

максимальное задействование потенциала автоматизированной обработки БД, структурированной и неструктурированной оперативно-разыскной и иной информации с использованием безопасного программного обеспечения, повышение на этой основе производительности труда оперативных аналитиков, сокращение времени аналитических операций, а также увеличение объемов полезной информации, подлежащей аналитической обработке;

расширение практики использования при проведении оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов как в режиме онлайн, так и при отработке архива информации, получаемой в результате функционирования АПК «Безопасный город» или его аналогов, которые в настоящее время развиваются в государствах — членах ОДКБ в качестве отдельного сегмента «умных городов»;

совершенствование аналитических методик, применяемых при проведении оперативно-аналитических мероприятий, действий, комплексов в процессе оперативно-разыскного документирования, таких как аналитика насыщения, версионная и предиктивная (прогностическая) аналитики, разработка на этой основе типовых алгоритмов подготовки и проведения оперативно-аналитических мероприятий, действий, комплексов, обеспечивающих предупреждение и раскрытие различных видов преступлений;

создание организационно-технологических условий для развития автоматизированных профайлинговых методик обработки потоковой видеoinформации, биллинговой и пространственно-временной информации, доступных для сотрудников компетентных органов различного уровня баз и хранилищ данных, разработка на этой основе организационно-тактических комплексов по предупреждению преступлений в местах проведения массовых мероприятий, а также на объектах транспортной инфраструктуры путем отождествления на видео лиц, которые могут представлять опасность национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ;

формирование системы аналитической обработки информации, поступающей или доступной в рамках межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью, в том числе содержащейся в уведомлениях (запросах), поступающих по линии Интерпола;

дальнейшее развитие методик дистанционного отождествления личности на основе биометрической информации с учетом возможностей информационных систем биометрических учетов государств — членов ОДКБ;

обеспечение наступательности деятельности компетентных органов в отношении лиц, склонных к организации и совершению преступлений в зоне ответственности ОДКБ, предотвращение кризисных ситуаций, общественно опасных последствий за счет создания и развития прогностической аналитики их преступного поведения, увеличения доли оперативно-аналитических мероприятий, проводимых в инициативном порядке;

всемерное укрепление взаимодействия оперативных аналитиков и иных сотрудников оперативных подразделений компетентных органов при подготовке и проведении оперативно-аналитических мероприятий, действий, комплексов, а также при реализации их результатов, обеспечение обратной связи со стороны инициаторов, получивших оперативно-аналитическую информацию;

обеспечение круглосуточного анализа информации о преступлениях, совершаемых с использованием ИКТ или в сфере компьютерной информации, выявление фактов организованного характера данных преступлений, выявление скрытых связей между колл-центрами и лицами, обналичивающими похищенные денежные средства.

Формирование практики *цифровых досье* на лиц, состоящих на профилактическом и оперативном учетах, может опираться на уже существующую тенденцию развития в государствах — членах ОДКБ цифровых профилей.

Цифровой профиль — это совокупность цифровых записей о гражданине, содержащихся в информационных системах государственных органов и организаций. Например, в Российской Федерации инфраструктура цифрового профиля построена на основе единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА). Цифровой профиль основан на актуальных и проверенных сведениях о гражданине, содержащихся в ЕСИА; распределенной структуре данных, содержащей ссылки на данные, которые формируются по запросу в соответствующих государственных реестрах; возможности управления выданными гражданином цифровыми согласиями на обработку его персональных данных, полученных из цифрового профиля с помощью сервиса по управлению согласиями (платформа согласий).

Актуальной проблемой оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов в условиях развития информационного общества является необходимость разработки и внедрения в практику технологии постоянной целенаправленной автоматизированной обработки содержащейся в ведомственных информационных системах информации и своевременной инициативной передачи сотрудникам компетентного органа ее результатов, содержащих основания для проведения ОРМ в отношении конкретных лиц.

Стратегический замысел формирования современного оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов предполагает:

создание в государствах — членах ОДКБ надежно защищенных взаимодействующих между собой в установленном порядке и развивающихся в соответ-

ствии с общей политикой центров хранения предварительно систематизированных и актуализированных оперативно значимых сведений, поступающих из постоянных информационных потоков, круглосуточно обрабатываемых в автоматизированном режиме в специализированных информационно-аналитических подсистемах путем применения научно обоснованных аналитических методик, самосовершенствующихся алгоритмов и технологий ИИ;

развитие системы оперативно-аналитических мероприятий, действий и комплексов с учетом потребностей сотрудников компетентных органов, которые должны получать оперативно-аналитическую информацию в соответствии с организационным принципом «одного окна»;

инициативное формирование оперативными аналитиками и передачу оперативно-аналитических сигналов в отношении лиц, замышляющих, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления в зоне ответственности ОДКБ, а также иных лиц, находящихся на профилактическом и оперативном учетах.

Формирование технологических основ оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов предполагает:

развитие правовой основы оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов;

развитие информационных основ оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов;

развитие структуры информационно-аналитической системы;

развитие структуры оперативно-аналитического обеспечения, повышение его эффективности за счет широкой автоматизации;

повышение роли оперативно-аналитических подразделений компетентных органов в системе оперативно-аналитического обеспечения.

Развитие правовой основы оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов

Данное направление представляет собой в основном разработку ведомственных и межведомственных нормативных актов компетентных органов, обеспечивающих достаточность и эффективность правового регулирования деятельности субъектов оперативно-аналитического обеспечения в соответствии с соглашением о сотрудничестве государств — членов ОДКБ в сфере ОРД.

Развитие информационных основ оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов

Информационные основы оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов составляют оперативно-разыскная информация и результаты обработки БД в виде:

оперативно-аналитической и иной оперативно-разыскной информации, прошедшей аналитическую обработку и хранящейся в информационно-аналитической системе в структурированном виде;

сведений, предварительно систематизированных и актуализированных, содержащихся в нормативно закреплённой системе ведомственных и вне-

ведомственных информационных потоков, которые обеспечивают в круглосуточном режиме пополнение информационно-аналитической системы оперативно значимой информацией;

сведений, содержащихся в структурированных информационных массивах (различные учеты компетентных органов);

результатов «облачных» и «туманных» вычислений (вневедомственного «облака»), имеющих значение для решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Расширение информационных основ оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов предусматривает освоение в целях решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности видеоинформации, биллинговой и пространственно-временной информации. Сбор и хранение указанной и иной информации, поступающей на системной основе в автоматизированном режиме, требуют постепенного создания в государствах — членах ОДКБ крупных хранилищ информационных ресурсов, надежно защищенных от внешнего и внутреннего несанкционированного проникновения.

Необходимо организовать в целях своевременного пополнения информационно-аналитической системы компетентных органов непрерывное движение актуальной информации в виде информационного потока.

Каждый информационный поток состоит из систематически передаваемой в информационно-аналитическую систему компетентного органа поэтапно систематизированной и актуализированной информации, имеющей значение для обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Также возможно получение оперативно-аналитическими подразделениями удаленного доступа к структурированным информационным массивам для их периодического скачивания в целях последующей аналитической обработки в автоматизированном режиме в условиях, не допускающих утечку сведений, составляющих государственную тайну.

Все информационные потоки делятся на ведомственные и вневедомственные по принадлежности содержащихся в них сведений.

По своему содержанию находящаяся в информационных потоках информация бывает следующих видов: оперативно-разыскная (в том числе связанная с деятельностью конфиденентов), профилактическая, криминалистическая, административно-правовая, уголовно-правовая. Также в них содержатся результаты видео-, фото- и аудиофиксации.

После аналитической обработки, систематизации и актуализации данная информация в совокупности приобретает общий статус оперативно-аналитической и имеет ограничения на ознакомление с ней лиц, не допущенных к организации ОРД в установленном порядке.

Основными группами информационных потоков, связанных с деятельностью компетентных органов, могут быть:

оперативно-разыскные (информация, поступающая от оперативных подразделений);
профилактические (информация, поступающая от подразделений по охране общественного порядка);
информационные потоки дежурных частей компетентных органов;
миграционные информационные потоки;
информационные потоки информационных центров компетентных органов;
экспертно-криминалистические информационные потоки;
информационные потоки, связанные с перемещением пассажиров на транспорте;
видеопотоки.

Развитие структуры информационно-аналитической системы

В основу развития структуры оперативно-разыскной информационно-аналитической системы компетентных органов целесообразно заложить правило увеличения общей зоны проверенной, систематизированной и актуализированной, пригодной для аналитической обработки информации.

Данную информацию рекомендуется распределять в соответствующие информационно-аналитические подсистемы, которые развиваются и взаимодействуют между собой по единым стандартам, разработанным компетентными органами.

Компетентные органы сами определяют оперативные подразделения, которые будут являться главными администраторами соответствующих информационно-аналитических подсистем, обеспечивать тактическое управление ими и определять перспективные направления их развития.

В рамках оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности целесообразно, чтобы оперативно-аналитические тематические подсистемы, связанные с уставной деятельностью ОДКБ (противодействие экстремизму, терроризму, незаконному обороту наркотиков, оружия, организации незаконной миграции и иным проявлениям транснациональной организованной преступности) формировались и развивались в соответствии с общей политикой компетентных органов и выработанными ими стандартами, что существенным образом упростит процесс информационного обмена и аналитической обработки информации во всей зоне ответственности ОДКБ.

В основу организации взаимодействия оперативных аналитиков с иными сотрудниками компетентного органа заложено правило «одного окна», предусматривающее обеспечение их в режиме реального времени структурированной и актуализированной информацией в соответствии с разработанным оперативно-аналитическим стандартом.

В этих целях, наряду с зоной неструктурированной оперативно-разыскной информации, формируются следующие информационно-аналитические подсистемы.

Информационно-аналитические подсистемы, связанные с применением специальных методов ОРД, в том числе связанные с работой конфиденентов

в целях обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Информационно-аналитические подсистемы, связанные с основными направлениями обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ («Экстремизм (терроризм)», «Организованная преступность», «Наркобизнес», «Незаконный оборот оружия»). Кроме того, могут быть подсистемы, связанные с иной оперативно-служебной деятельностью компетентных органов: «Экономические и налоговые преступления», «Коррупция», «Массовые мероприятия», «Розыск», «Дистанционные мошенничества».

Подобные информационно-аналитические подсистемы уже функционируют в некоторых компетентных органах, в связи с чем имеется обоснованное предложение, чтобы их главными администраторами были представители соответствующих профильных оперативных подразделений.

Информационно-аналитические подсистемы, обеспечивающие оперативно-разыскное документирование и раскрытие ранее совершенных преступлений: «Оперативная проверка (разработка)», «Раскрытие преступлений», «Международные запросы».

Например, посредством подсистемы «Раскрытие преступлений» осуществляется оперативно-аналитическое обеспечение отдельной организационно-тактической формы ОРД — оперативно-разыскного обеспечения предварительного расследования и рассмотрения уголовных дел в суде. Информационную основу подсистемы составляют сведения, поступающие из ряда информационных потоков: дежурных частей, учетно-регистрационного (информационные центры), экспертно-криминалистического, следственного, а также оперативно-разыскного потоков, содержащих информацию о нераскрытых преступлениях и лицах, предположительно причастных к их совершению.

В рамках информационно-аналитической подсистемы «Раскрытие преступлений» заводятся цифровые досье на каждое нераскрытое преступление.

В данной подсистеме аккумулируются сведения о заведенных и прекращенных ДОУ по нераскрытым преступлениям, лицам, поставленным по ним на оперативный учет, а также результатах проведенных ОРМ и иных законных действий. Здесь же формируется массив сведений о лицах, в отношении которых имеются нереализованные основания для проведения в отношении них ОРМ, а также о преступных деяниях и лицах, о которых стало известно в ходе работы по ДОУ.

Кроме того, в рамках рассматриваемой подсистемы накапливается положительный опыт раскрытия преступлений, оперативно-разыскного документирования действий подозреваемых лиц, подготовки и проведения в отношении них ОРМ, реализации результатов ОРД и взаимодействия с лицами, осуществляющими предварительное расследование. Формируется информационный массив типовых версий по различным видам преступлений, которые наиболее часто способствовали их раскрытию, в целях создания соответствующих алгоритмов в рамках версионной аналитики.

В данной подсистеме также концентрируется учетно-регистрационная и иная информация обо всех преступлениях, по которым не установлено виновное лицо, в том числе о преступлениях «прошлых лет», по которым уголовные дела прекращены за истечением срока давности.

В подсистему «Раскрытие преступлений» должны поступать сведения о лицах, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и результатах их отработки на причастность к преступлениям в СИЗО и исправительных учреждениях. Также происходит сбор и анализ информации о новых видах преступной деятельности, в том числе с использованием ИКТ.

Подсистема актуализируется с помощью соответствующих алгоритмов путем сопоставления и анализа оперативно-аналитической и иной ресурсной информации, содержащейся во всех иных информационно-аналитических подсистемах.

Мониторингово-предупредительные информационно-аналитические подсистемы, предназначенные для осуществления ОРК: «Оперативно-профилактическое наблюдение», «Мигрант».

Вспомогательные информационно-аналитические подсистемы, которые обеспечивают функционирование основных подсистем: «Видеоконтроль», «Биометрия», «Биллинг», «Пассажир», «Геолокация».

Например, подсистема «Видеоконтроль» создается на основе выделения из «облакового» информационного ресурса видеопотоков, формирующихся в рамках программы «Безопасный город», видеокamer, расположенных на объектах транспорта, потоковых видеокamer дорожных служб, а также видеокamer, расположенных в дежурных частях и по периметру зданий органов внутренних дел (полиции).

Задачи, решаемые с помощью подсистемы «Видеоконтроль»:
отождествление лиц, представляющих оперативный интерес;
выявление методом профайлинга в автоматизированном и ручном режиме лиц, поведение которых вызывает подозрение, для установления (отождествления) их личности и соответствующей проверки;

выявление лиц, осуществляющих сбыт наркотиков, оружия, а также совершающих иные латентные преступления;

выявление лиц, занимающихся в общественных местах экстремистской деятельностью;

поиск видеофайлов, содержащих сведения о совершенных преступлениях, последующая аналитическая работа с ними;

проведение оперативно-аналитического наблюдения, как в режиме реального времени, так и ретроспективно, а также наблюдение в общественных местах за лицами, на которых имеется цифровое досье.

При проведении оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов с использованием видеоинформации она увязывается с информационными ресурсами, содержащими биометрическую, биллинговую и пространственно-временную (геолокационную) информацию.

Развитие структуры оперативно-аналитического обеспечения, повышение его эффективности за счет широкой автоматизации

Организация в условиях информационного общества и цифровой экономики стабильной системы информационных потоков, а также освоение методов анализа БД, применение технологий ИИ, самосовершенствующихся алгоритмов позволяют существенно развить в соответствии с потребностями компетентных органов структуру оперативно-аналитического обеспечения за счет многообразия оперативно-аналитических мероприятий, действий и автоматизированных комплексов.

При этом постоянно поступающая в информационно-аналитическую систему информация анализируется преимущественно в автоматизированном режиме, что позволяет на системной основе выявлять лиц, причастных к совершению преступлений, и своевременно направлять в отношении них в компетентные оперативные подразделения соответствующие оперативно-аналитические сигналы с целью не только раскрытия совершенных преступлений, но и их предупреждения (профилактики).

Ядро структуры оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов составляют оперативно-аналитические мероприятия, которые должны соответствовать ОРМ, определенным в оперативно-разыскных законах государств — членов ОДКБ.

Развитие структуры оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов предполагает расширение перечня ОРМ, осуществляемых с применением оперативно-разыскной аналитики.

Например, *оперативно-аналитическое наблюдение* — это проводимое сотрудниками оперативно-аналитических подразделений в установленном порядке ОРМ «наблюдение», которое представляет собой визуальное, электронное или комплексное слежение и контроль за поведением (действиями) и перемещением лица, направленные на получение сведений, имеющих значение для решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, путем изучения информации, содержащейся в ИС ОРИ, поступающей из информационных потоков, в результате обработки БД или дополнительно истребованной, с привязкой ее по местам и времени их посещения наблюдаемым объектом, составления маршрута его передвижения, фиксации контактов, установления юридических и иных последствий его действий, составления соответствующего видео-, фото- или аудиодосье в режиме реального времени и ретроспективно.

В связи с тем, что в правовой основе оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности закреплена такая категория ОРД, как оперативно-разыскное действие, можно сформировать перечень оперативно-аналитических действий, которые носят обеспечивающий характер по отношению к ОРМ, способствуя их наиболее эффективному проведению.

Все оперативно-аналитические действия могут подразделяться на:

непосредственно связанные с формированием соответствующих рекомендаций в сфере организации работы с конфидентами;

направленные на актуализацию и систематизацию имеющейся в компетентных органах оперативно-разыскной информации (оперативно-аналитическая проверка достоверности сведений, оперативно-аналитическое установление объекта, представляющего оперативный интерес);

связанные с аналитической систематизацией объектов по родовым признакам (оперативно-аналитическая выборка лиц и иных объектов);

связанные с проведением конкретных исследований, оценкой их результатов и активным использованием методик оперативно-аналитического прогнозирования (оперативно-аналитический прогноз криминальной активности лица, оперативно-аналитический прогноз организованной преступности).

Существенное значение для развития наступательности оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов имеет развертывание автоматизированных комплексов, работающих в постоянном либо срочном (в соответствии с заявкой) режиме и предполагающих проведение широкомасштабных аналитических операций по основным проблемам обеспечения компетентными органами национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Автоматизированный оперативно-аналитический комплекс — это осуществляемая оперативно-аналитическими подразделениями инициативно или по заданию компетентных органов в установленном порядке срочно (в течение конкретного срока) или постоянно в автоматизированном режиме с возможной ручной доводкой совокупность оперативно-аналитических мероприятий и действий с использованием необходимых информационно-аналитических подсистем ИС ОРИ, методик обработки БД и оперативно-аналитического моделирования, предиктивно-наблюдательной, прогностической и версионной аналитик, применением технологий ИИ, а также самосовершенствующихся алгоритмов.

Условно можно выделить следующие виды автоматизированных оперативно-аналитических комплексов:

исследовательские («оперативно-аналитическое выявление организаторов террористической и экстремистской деятельности», «оперативно-аналитическое выявление лиц, причастных к незаконному обороту оружия», «оперативно-аналитическое выявление лиц, причастных к наркобизнесу», «оперативно-аналитическое выявление лиц, причастных к организации незаконной миграции»);

обеспечивающие (оперативно-аналитическое обеспечение оперативной проверки (разработки), предварительного расследования и рассмотрения уголовных дел в суде (раскрытия преступлений), специального наблюдения, исполнения международных запросов, исполнения законодательства о противодействии коррупции);

поисковые (оперативно-аналитический розыск скрывшихся лиц; оперативно-аналитическое установление имущества, подлежащего конфискации);

мониторингово-предупредительные (оперативно-аналитическое обеспечение оперативно-профилактического наблюдения; оперативно-аналитический мониторинг поведения иностранных граждан и лиц без гражданства; оперативно-аналитический мониторинг деятельности юридических лиц).

По итогам проведения научно-практических исследований в государствах — членах ОДКБ могут быть разработаны и внедрены в практику иные оперативно-аналитические мероприятия, действия и автоматизированные комплексы.

В результате инициативного применения оперативно-аналитических комплексов могут формироваться оперативно-аналитические сигналы для направления их в оперативные подразделения в отношении как физических, так и юридических лиц.

Оперативно-аналитический сигнал в отношении физического лица — это направляемое оперативно-аналитическим подразделением в компетентный орган инициативно, на основе аналитической обработки имеющейся в ИС ОРИ информации (выводной и ресурсной) сообщение, в котором содержатся сведения о наличии законных оснований для проведения в отношении лица ОРМ, личностных качествах и особенностях поведения, свидетельствующих о его повышенной общественной опасности, склонности к совершению преступлений и возможных последствиях его преступной деятельности.

Оперативно-аналитический сигнал в отношении юридического лица содержит имеющиеся сведения о конкретном юридическом лице, в том числе о лицах, имеющих к нему непосредственное отношение (учредители, директор, бухгалтер и т. д.), выявленных фактах его использования в преступных целях, в том числе лицами, причастными к экстремизму, терроризму, организованной преступности, масштабах и уровне общественной опасности деятельности данного юридического лица и причастных к нему лиц.

Повышение роли оперативно-аналитических подразделений компетентных органов в системе оперативно-аналитического обеспечения

Ключевую роль в развитии системы оперативно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов должны играть их оперативно-аналитические подразделения, для чего необходимо осуществление следующих мер:

максимальная реализация роли оперативно-аналитических подразделений в выработке политики совместно с иными оперативными подразделениями компетентных органов в сфере оперативно-аналитического обеспечения;

разработка оптимального организационно-правового механизма, направленного на обеспечение оперативно-аналитических подразделений качественной и достоверной информацией в сфере ОРД;

выявление и изучение положительного опыта отдельных оперативно-аналитических подразделений компетентных органов с целью его последующего распространения;

организация целенаправленного ведомственного контроля за процессом поиска, сбора, формирования, анализа, хранения и использования оперативно-

аналитической информации с привлечением постоянно действующих рабочих групп, сформированных из числа наиболее опытных сотрудников компетентных органов, представителей научно-исследовательских и образовательных организаций;

максимальное приближение оперативных аналитиков к работе оперативных подразделений компетентных органов, развитие системы терминалов в оперативных подразделениях, архивах оперативного учета и иных местах хранения информации, используемой в ОРД, разработка и внедрение в практику совместных организационно-тактических комплексов.

Повышение кадрового потенциала оперативных аналитиков должно обеспечиваться путем формирования и сохранения стабильного профессионального ядра за счет:

составления детальных программ и планов сплошной переподготовки и повышения квалификации кадров на всех уровнях;

разработки и введения критериев профессионального отбора оперативных аналитиков;

подготовки кадров в системе высшего профессионального образования компетентных органов, повышения их квалификации, переподготовки, в том числе путем ведения учебного курса «Оперативно-аналитическое обеспечение деятельности оперативных подразделений»;

приема на работу с соблюдением конспирации в качестве вольнонаемных аналитиков лиц, имеющих квалифицированные знания и навыки в аналитической работе с использованием ИКТ или являющихся специалистами в сфере БД.

6.2. Возможности использования технологий искусственного интеллекта в оперативно-разыскном обеспечении коллективной безопасности государств – членов ОДКБ

ИИ — это комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека.

Комплекс технологических решений включает в себя информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение (в том числе в котором используются методы машинного обучения), процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений.

Технологии ИИ включают компьютерное зрение, обработку естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальную поддержку принятия решений и перспективные методы ИИ.

К перспективным методам ИИ относятся методы, направленные на создание принципиально новой научно-технической продукции, в том числе в целях разработки универсального ИИ (автоматизированный дизайн физических объектов, автоматизированное машинное обучение, алгоритмы решения задач

на основе данных с частичной разметкой и (или) незначительных объемов данных, обработка информации на основе новых типов вычислительных систем, интерпретируемая обработка данных и другие методы).

Предусматривается, что в рамках одних задач ИИ принимает решение самостоятельно, в рамках других является элементом гибридного интеллекта, так как взаимодействует с человеком, который осуществляет «ручную» доводку аналитических результатов либо перепроверяет их обоснованность.

Примерный перечень принципов использования технологий ИИ в ОРД может быть сформулирован следующим образом.

1. Использование технологий ИИ исключительно в целях решения задач ОРД, предусмотренных законодательством.

С учетом возрастающего потенциала современных технологий важно создать условия для минимизации возможности каких-либо злоупотреблений и попыток использовать ИИ не по назначению. Этот принцип корреспондируется с общей концепцией так называемого «хорошего ИИ», который должен использоваться только во благо человечества. При этом роль «хорошего ИИ» не должна ограничиваться только формированием политики в отношении этой технологии, должно обеспечиваться соблюдение этого принципа в долгосрочной перспективе.

2. Важность взаимодействия с научным сообществом, «стартапами» и технологическими компаниями, как государственными, так и частного сектора.

Стоит отметить, что именно «стартапы» преимущественно обеспечивают развитие ИИ. Одного лишь диалога с государственными институтами в этом вопросе будет недостаточно. Для того чтобы добиться максимального эффекта, пользователи технологий ИИ должны на всех этапах сотрудничать с его разработчиками, активно взаимодействовать со «стартапами» и направлять свои усилия на продвижение инноваций в этой области.

3. Исключение какой-либо дискриминации при принятии решений.

Дискриминация — это широкомасштабная проблема, которая проявляется в самых разных формах и стоит перед огромным количеством государственных институтов и частных организаций. Эпоха повсеместного использования технологий ИИ приведет к трансформации этой проблемы в виде «алгоритмической» дискриминации. Несмотря на то что в настоящее время превалирует общая тенденция считать решения, принимаемые алгоритмами, свободными от каких-либо недостатков и, следовательно, правильными, реальность такова, что на их качество влияют как специалисты (инженеры-программисты), создавшие алгоритмы, так и исходные данные, которые ими используются. В результате алгоритмы будут неизбежно заимствовать предубеждения своих создателей и те систематические ошибки, которые могут быть заложены (с умыслом либо непреднамеренно) в используемых данных.

Для такой специфической области социальной практики, как ОРД, обозначенная проблема приобретает особое значение, поскольку юридические

последствия дискриминационных решений в отношении конкретных лиц — объектов проведения ОРМ связаны с нарушением фундаментальных конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом что в отдельных случаях нанесенный такими нарушениями ущерб может иметь необратимый характер для лица, права которого нарушены.

4. Прозрачность механизмов принятия решений и подотчетность ответственных лиц.

Алгоритмическое принятие решений (особенно в процессе подготовки и проведения ОРМ, определения порядка использования их результатов) проблематично не только из-за предубеждений, но и из-за своей непрозрачности.

5. Максимальная защита оперативно значимых сведений, полученных в результате использования технологий ИИ.

В последние несколько лет защите данных уделяется все более пристальное внимание. Технологии ИИ, с одной стороны, упрощают эту задачу, с другой — закономерно добавляют сложности. Поскольку системы ИИ требуют огромного количества данных, они станут своеобразной валютой, которую будут высоко ценить как частные компании, так и целые государства. Необходимо, чтобы люди знали об этом, а также о том, каким образом их персональные данные (биометрические и установочные данные, различного рода контрольная информация) могут быть использованы, иногда даже им в ущерб.

6. Необходимость адаптации оперативно-разыскного законодательства к новым условиям активного использования технологий ИИ.

Применительно к сфере ОРД уже назрела потребность в изменении ряда законодательных положений с целью повышения эффективности проводимых ОРМ, в первую очередь направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых с использованием ИКТ. В частности, эти изменения касаются сроков исполнения запросов оперативных подразделений, упрощения порядка санкционирования проведения отдельных видов ОРМ, расширения полномочий оперативных руководителей и сотрудников по использованию современных достижений науки и техники в процессе оперативно-служебной деятельности и т. д.

7. Формирование и постоянное повышение уровня профессиональной подготовки и квалификации сотрудников оперативных подразделений, позволяющего максимально эффективно и безопасно использовать технологии ИИ в повседневной служебной деятельности.

Смысл заключается в том, что обладание знаниями в сфере ИКТ и уверенное ориентирование в цифровой (виртуальной) среде постепенно становится не преимуществом ограниченного круга специалистов, имеющих соответствующее образование и квалификацию, а непременным условием, позволяющим выполнять свои профессиональные обязанности на должном уровне. Речь, конечно, не идет о том, чтобы каждый оперативный руководитель и сотрудник стали высококлассными специалистами в области IT-технологий, но увеличение среди личного состава оперативных служб количества уверенных и грамотных пользователей соответствующих компьютерных и иных технических средств,

необходимых для предупреждения и раскрытия преступлений в условиях всеобщей цифровизации, вполне выполнимая задача.

Для внедрения в деятельность компетентных органов могут быть рекомендованы следующие группы технологий ИИ:

интеллектуальный анализ данных, в том числе прогнозирование оперативной обстановки (уровня преступности, социальной напряженности), планирование и поддержка принятия управленческих решений;

компьютерное зрение (распознавание образов), биометрическая идентификация по фото-видео, а также по цифровому портрету;

автоматизация рутинных (повторяющихся) производственных операций, в том числе индивидуальные, настраиваемые под конкретного пользователя программные роботы и ИИ-помощники;

распознавание и синтез речи, в том числе голосовые помощники;

осуществление учетно-регистрационных действий;

технологии обработки инцидентов информационной безопасности;

технологии управления роботами и робототехническими комплексами.

Можно выделить следующие основные направления развития технологий ИИ, используемых при осуществлении ОРД:

интеллектуальный анализ данных (оперативно-разыскной информации);

распознавание и синтез речи, в том числе голосовые помощники (интеллектуальная поддержка планирования ОРМ, работы по ДОУ, принятие решений, имеющих юридические последствия, при осуществлении ОРД);

обработка естественного языка, в том числе виртуальные помощники (преобразование получаемой оперативно значимой информации, например поступающей от негласного аппарата, в юридически значимые результаты ОРД).

Развитие новых ИКТ позволяет изменить коренным образом организацию ведения профилактического и оперативного учетов. В данном контексте все чаще применяется термин «цифровое досье» (электронное досье, цифровой профиль и пр.).

Имеет место тождественность проблем, которые должны быть решены при освоении технологий ИИ в целях повышения эффективности деятельности компетентных органов государств — членов ОДКБ. Среди них можно выделить следующие:

создание крупных хранилищ информации;

интеграция имеющихся информационных систем и унификация аппаратно-программного обеспечения;

повышение общей квалификации кадров компетентных органов для их готовности работать с технологиями ИИ;

привлечение гражданских специалистов для работы с БД;

развитие системы цифровых досье (профилей), обновляемых и пополняемых в режиме реального времени, и методик автоматизированного мониторинга социальной опасности лиц, состоящих на оперативном и профилактическом учетах.

Необходимо формирование такой системы противодействия угрозам национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, в ко-

торой главный акцент смещается с фиксации совершенных преступлений на упреждающее прогнозирование и превентивную диагностику индивидуального и группового преступного поведения, а также автоматизацию поисковых процессов на основе самосовершенствующихся алгоритмов, методов обработки БД, безопасного программного обеспечения и сервиса.

Для организации работы по овладению технологиями ИИ в борьбе с преступностью необходимы консолидация усилий всех специалистов компетентных органов, а также взаимодействие с гражданскими «стартапами» и частным сектором. Требуется существенное расширение и углубление государственно-частного партнерства для вовлечения финансовых организаций и бизнес-структур, IT-компаний в решение задач ОРД, связанных с использованием технологий ИИ, привлечения специалистов по разработке систем ИИ и обучению технологиям ИИ.

7. Организационные основы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

7.1. Уровни организационной системы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

К силам оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ можно отнести:

оперативные подразделения органов, осуществляющих ОРД, государств — членов ОДКБ (компетентные органы);

совместные оперативно-разыскные группы, создаваемые по решению компетентных органов;

лиц, конфиденциально сотрудничающих с оперативными подразделениями компетентных органов.

Особенностью организационной системы оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ является то, что в связи с неделимостью национальной и коллективной безопасности в зоне ответственности ОДКБ кроме выделенных для межгосударственного сотрудничества компетентных органов в решении задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности участвуют в разной мере все оперативные подразделения государств — членов ОДКБ.

В настоящий момент организационная система оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ представлена одной межгосударственной структурой, деятельность которой направлена на борьбу с незаконным оборотом наркотиков в зоне ответственности ОДКБ¹.

¹ Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — членов ОДКБ (КСОПН).

Главные функции по оперативно-разыскному обеспечению коллективной безопасности государств — членов ОДКБ выполняют компетентные органы данных государств на своей территории и в рамках существующего межгосударственного сотрудничества.

В обеспечении коллективной безопасности государств — членов ОДКБ задействованы все организационные уровни компетентных органов.

Деятельность руководства и центрального аппарата компетентных органов является высшим уровнем организационной системы оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ. На этом уровне определяется политика в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, формируются законодательные предложения в рамках сближения и гармонизации оперативно-разыскных законов государств-членов.

Целесообразно, чтобы руководства компетентных органов на двусторонней или многосторонней основе непосредственно по определенному плану совместно обсуждали вопросы в данной сфере в форме оперативных совещаний, консультаций либо совместных заседаний коллегий.

Кроме того, на данном уровне должен совместно определяться порядок взаимодействия оперативно-аналитических подразделений данных органов по вопросам оперативно-аналитического обеспечения их деятельности и обмена полученной оперативно-аналитической информацией в сфере национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Также на данном уровне руководством каждого компетентного органа определяется порядок взаимодействия оперативных подразделений его центрального аппарата и территориальных подразделений с оперативными подразделениями центрального аппарата и территориальными подразделениями иных компетентных органов в целях решения практических задач по борьбе с преступностью в зоне ответственности ОДКБ.

Оперативные подразделения центрального аппарата компетентных органов реализуют организационно-тактические формы взаимодействия компетентных органов при обеспечении коллективной безопасности — по противодействию наиболее опасным преступным проявлениям, связанным с экстремизмом, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, организацией незаконной миграции и иными проявлениями транснациональной преступности, а также преступлениям с использованием ИКТ в трансграничном информационном пространстве.

Они должны вести специальное наблюдение и документирование преступной деятельности лиц, групп и организаций (сообществ), представляющих угрозу для коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, в том числе лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии, лидеров террористических и экстремистских организаций (сообществ), боевиков и активных членов данных организаций, а также иных организованных транснациональных преступных формирований.

Территориальные оперативные подразделения компетентных органов взаимодействуют с аналогичными подразделениями иных компетентных

органов в установленном руководством данных органов порядке и в формах организационно-тактического взаимодействия, определенных соответствующим соглашением.

7.2. Формы организационно-тактического взаимодействия компетентных органов при обеспечении коллективной безопасности государств — членов ОДКБ

Формами организационно-тактического взаимодействия компетентных органов при обеспечении коллективной безопасности являются следующие.

1. Обмен оперативно-разыскной информацией.

Обмен оперативно-разыскной и иной информацией, создание и использование совместного информационного банка, а также определение механизма систематизации и обмена проверенными сведениями о террористических и экстремистских организациях, их лидерах и участниках, перемещениях данных лиц, в том числе с использованием поддельных документов, в целях их задержания, пресечения преступной деятельности и привлечения к уголовной ответственности в соответствии с национальным законодательством государств — членов ОДКБ.

Данное направление сотрудничества компетентных органов предусматривает определение порядка информационного обмена, который включает в себя ряд аспектов.

Во-первых, обмен информацией между компетентными органами осуществляется по запросам и в процессе информирования в инициативном порядке в соответствии со Служебными стандартами Интерпола.

Во-вторых, запросы и ответы на них, касающиеся подготовки и проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий компетентных органов, направления оперативных и негласных сотрудников для участия в оперативном внедрении, проверочной закупке, контролируемой поставке и иных ОРМ, результатов оперативно-разыскных мероприятий и действий в отношении конкретных лиц, направляются исключительно в письменном виде с соблюдением режима секретности.

В-третьих, подготовленные и зарегистрированные в компетентных органах вышеназванные документы классифицируются по степени срочности посредством отметок «Срочно» и «Не срочно» и отправляются принимающему либо заинтересованному компетентному органу в пределах следующих временных интервалов:

«Срочно» — немедленно;

«Не срочно» — в течение 24 часов.

Запросы с пометкой «Срочно» исполняются в течение 24 часов, запросы с пометкой «Не срочно» исполняются не позднее чем за 30 суток.

В-четвертых, порядок создания, пополнения, систематизации, обработки и использования совместного информационного банка должен определяться отдельным межгосударственным соглашением.

В формате ОДКБ действует Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (с изменениями от 19 декабря 2012 года), составляющее правовую основу вместе с соответствующим национальным законодательством государств — членов ОДКБ для организации обмена между компетентными органами сведениями, составляющими государственную тайну.

Так, в соответствии с указанным Соглашением компетентные органы обеспечивают защиту сведений об организации, о тактике, силах, средствах, методах, планах, результатах ОРД, осуществляемой в рамках межгосударственного сотрудничества.

При наличии соответствующего международного договора может осуществляться обмен сведениями, составляющими в соответствии с национальным законодательством данных государств государственную тайну (государственные секреты) исключительно в сфере ОРД, и в объеме, необходимом для совместного решения задач в рамках межгосударственного сотрудничества. При этом компетентным органам запрещается передавать сведения о негласных сотрудниках без письменного согласия последних.

2. Выявление и постановка на учет лиц, представляющих угрозу коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Выявление и постановка на учет в Межгосударственном информационном банке¹ на основе анализа и постоянного мониторинга оперативно-разыскной и иной информации лиц, имеющих непогашенную или неснятую в установленном национальным законодательством государств — членов ОДКБ судимость (либо скрывающихся от уголовного наказания лиц), из числа террористов, экстремистов, особо опасных рецидивистов, занимающих высшее положение в преступной иерархии, иных уголовных авторитетов, организаторов преступных групп, преступников-гастролеров, периодически пересекающих границы государств — членов ОДКБ, требующих, исходя из их образа жизни, противоправного поведения и наличия преступного опыта, заведения в отношении них ДОУ и (или) организации ОРК.

В целях предупреждения и пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе террористического характера и экстремистской направленности, компетентные органы должны оказывать друг другу содействие в осуществлении ОРК путем обмена на постоянной основе по запросам и в инициативном порядке информацией о вышеназванных лицах, представляющих повышенную общественную опасность, периодически пересекающих границы государств — членов ОДКБ либо действующих в виртуальной (цифровой) трансграничной среде, в том числе в целях скоординированного проведения в отношении них ОРМ.

3. Совместные разработка и применение компетентными органами оперативно-разыскных алгоритмов в качестве обязательных стандартов.

¹ Формируется на основе Соглашения о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией от 3 августа 1992 года (Чолпон-Ата).

Совместная разработка и применение компетентными органами оперативно-разыскных алгоритмов в качестве обязательных стандартов в целях повышения защищенности критически важных объектов, влияющих на национальную безопасность нескольких или всех государств — членов ОДКБ.

Методика сбора компетентными органами оперативно-разыскной информации в целях своевременного предупреждения преступных посягательств на критически важный объект включает в себя съем и проверку актуальной информации об оперативной обстановке, о значимых для обеспечения безопасности обстоятельствах на объекте, лицах, работающих там, их близких связях в местах постоянного или временного проживания последних.

Организация скоординированных ОРМ и действий компетентных органов соседних государств — членов ОДКБ на системной основе в целях повышения защищенности критически важных объектов позволяет выработать алгоритм постоянных действий, связанный с анализом имеющейся информации, приобретением и ориентированием конфиденциальных источников, обменом оперативно значимыми сведениями, их проверкой непосредственно или во взаимодействии с компетентным органом в сфере безопасности.

4. Создание и развитие совместной системы оперативно-разыскного обеспечения формирования безопасного информационного пространства государств — членов ОДКБ.

В Стратегии предусматривается формирование системы информационной безопасности государств — членов ОДКБ и целый комплекс необходимых для этого мероприятий.

Серьезным практическим шагом в данном направлении стало подписание 30 ноября 2017 года в Минске Соглашения о сотрудничестве государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области обеспечения информационной безопасности.

В качестве основных угроз информационной безопасности государства — члены ОДКБ рассматривают:

осуществление деструктивного информационного воздействия на государства — члены ОДКБ и Организацию в целом;

использование ИКТ террористическими и экстремистскими организациями, организованными преступными группами (сообществами);

осуществление противоправной деятельности с использованием ИКТ.

Компетентные органы, применяя специальные методы ОРД, проводят скоординированно или совместно мероприятия по противодействию деструктивному информационному воздействию, а также противодействуют осуществлению противоправной деятельности в информационном пространстве.

Компетентные органы содействуют формированию практических механизмов совместного реагирования на угрозы информационной безопасности:

прилагают совместные усилия для выявления, предупреждения и нейтрализации угроз информационной безопасности, ликвидации последствий их проявлений;

обеспечивают планирование и проведение скоординированных мероприятий по обеспечению информационной безопасности;

осуществляют при необходимости взаимодействие в вопросах защиты критически важных структур;

сотрудничают по противодействию деструктивному информационному воздействию;

противодействуют осуществлению противоправной деятельности в информационном пространстве;

осуществляют самостоятельно или при соответствующем обращении меры по предотвращению использования третьей стороной территории и (или) информационной инфраструктуры, находящейся под юрисдикцией государства — члена ОДКБ, для оказания деструктивного информационного воздействия, в том числе компьютерных атак, на другое государство — член ОДКБ;

взаимодействуют в интересах определения источника компьютерных атак, проведенных с использованием территории государства, противодействия этим атакам и ликвидации их последствий;

противодействуют созданию и распространению вредоносного программного обеспечения;

обмениваются опытом по выработке критериев определения информационных ресурсов, используемых в противоправных целях, их выявлению и блокированию;

взаимодействуют в подготовке кадров в области обеспечения информационной безопасности.

5. Выявление и перекрытие каналов поступления в зону ответственности ОДКБ незаконных мигрантов, наркотиков и оружия.

Компетентные органы обязаны выявлять и перекрывать в ходе скоординированных оперативно-разыскных мероприятий и действий каналы поступления в зону ответственности ОДКБ наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконных мигрантов, вербовки и переброски граждан государств — членов ОДКБ в зоны вооруженных конфликтов и обратно, финансирования терроризма и экстремизма, торговли людьми.

В этих целях они выявляют на своей территории вышеуказанные каналы, анализируют и обобщают имеющуюся информацию о физических и юридических лицах, находящихся (зарегистрированных) на территории иных государств — членов ОДКБ, а также третьих стран, причастных к функционированию данных каналов.

Компетентные органы проводят комплекс оперативно-разыскных мероприятий и действий в рамках реализации Антинаркотической стратегии государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2021–2025 годы по противодействию наркобизнесу в зоне ответственности ОДКБ и подрыву его экономических основ.

Компетентный орган государства — члена ОДКБ, выявивший соответствующий канал, должен принять меры по документированию на своей терри-

тории преступных действий лиц, причастных к его функционированию, а при совершении скоординированных действий по его блокированию — проинформировать компетентные органы заинтересованных государств с предложением о проведении комплекса необходимых оперативно-разыскных мероприятий и действий, в том числе контролируемых поставок.

При этом компетентные органы разрабатывают порядок ведения ДОУ, заводимых при необходимости проведения комплекса скоординированных оперативно-разыскных мероприятий и действий компетентными органами двух и более государств — членов ОДКБ в отношении лиц, причастных к преступлениям, связанным с терроризмом, экстремизмом, наемничеством, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и оружия, киберпреступностью, незаконной миграцией и иными общественно опасными преступными деяниями, и работы по ним.

6. Совместное формирование организации и тактики оперативно-разыскного противодействия преступлениям, связанным с использованием ИКТ.

Анализ данного вида преступлений в государствах — членах ОДКБ в условиях информационного общества показывает, что они составляют уже четверть всех совершаемых преступлений, при этом имеют высокую динамику и латентность.

В данной сфере между компетентными органами происходит обмен информацией:

о готовящихся или совершенных преступлениях в сфере ИКТ и причастных к ним физических и юридических лицах;

о формах и методах предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений в указанной сфере;

о способах совершения преступлений в сфере ИКТ;

о национальном законодательстве и международных договорах государств — членов ОДКБ, регулирующих вопросы предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений в сфере ИКТ.

Кроме того, компетентные органы организуют и осуществляют непосредственно:

исполнение запросов об оказании содействия в получении информации, которая может способствовать предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступления, совершенного в отношении гражданина государства — члена ОДКБ запрашивающего компетентного органа;

планирование и проведение скоординированных мероприятий и операций по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере ИКТ;

оказание содействия в подготовке и повышении квалификации кадров, в том числе путем стажировки специалистов, организации конференций, семинаров и учебных курсов;

создание информационных систем и программных продуктов, обеспечивающих выполнение задач по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере ИКТ;

обмен публикациями и результатами научных исследований, а также проведение совместных научных исследований по представляющим взаимный интерес проблемам борьбы с преступлениями в сфере ИКТ;

обмен нормативными правовыми актами, научно-технической литературой по борьбе с преступлениями в сфере ИКТ;

обмен программными продуктами и решениями, используемыми при предупреждении, выявлении, пресечении и раскрытии преступлений в сфере ИКТ в рамках взаимодействия и обмена опытом;

исполнение запросов о неотложном обеспечении сохранности хранящихся в компьютерных системах данных и другие взаимоприемлемые действия.

7. Проведение скоординированных оперативно-профилактических операций.

Компетентные органы на своей территории в целях пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, торговли людьми, а также незаконной миграции определяют время и проводят скоординированно оперативно-профилактические мероприятия с последующим анализом полученных результатов.

8. Выполнение запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий.

Компетентные органы в целях решения задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ при наличии оснований для проведения ОРМ вправе обратиться в другой компетентный орган для проведения ОРМ по конкретному факту совершения преступлений или в отношении лиц, причастных к преступной деятельности. Исполнитель в установленном порядке информирует о результатах проведенных ОРМ инициатора.

9. Координация проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий, в том числе в рамках оперативно-разыскного обеспечения действий Коллективных сил оперативного реагирования.

Одним из наиболее дискуссионных вопросов является вопрос проведения компетентными органами совместных ОРМ и возможности участия в их проведении представителей компетентных органов одного государства — члена ОДКБ на территории другого.

Данный подход направлен на более тесную интеграцию деятельности компетентных органов, однако он пока не получил достаточного теоретического обоснования, в результате чего временно выведен за рамки модельного Соглашения.

В соответствии со статьей 8 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 года) представители компетентного органа запрашивающей Стороны могут не только присутствовать при осуществлении процессуальных и розыскных действий, которые проводят компетентные органы запрашиваемой Стороны, но и, если это не противоречит национальному законодательству принимающего государства, принимать в них участие.

Однако в современных условиях такую позицию не поддерживают некоторые государства, ссылаясь на то, что правовой статус представителя иного государства в качестве участника ОРМ в их законодательстве не определен.

Поэтому в статье 17 Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму (Астана, 9 июня 2017 года) определено, что Страна, осуществляющая преследование лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, охватываемых Конвенцией, и установившая, что эти лица находятся на территории другой Страны, может при получении разрешения компетентных органов этой Страны направить своих сотрудников на территорию запрашиваемой Страны для присутствия при осуществлении ОРМ и следственных действий.

Аналогичная позиция закреплена в модельном Соглашении и одобрена правоохранительными органами государств — членов ОДКБ.

10. Дача разрешения представителям запрашивающего компетентного органа (инициатору) на присутствие при проведении на территории запрашиваемого государства оперативно-разыскных мероприятий и действий.

Компетентные органы взаимодействуют и могут проводить оперативно-разыскные мероприятия и действия на своей территории в присутствии представителей компетентных органов других государств — членов ОДКБ в порядке и пределах, установленных их национальным законодательством и в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются.

При этом компетентные органы (инициаторы) могут запрашивать у государства, на территории которого предполагается проводить оперативно-разыскные мероприятия и действия, разрешение на присутствие своих представителей при их проведении в соответствии с национальным законодательством принимающей Страны.

Компетентные органы принимающего государства — члена ОДКБ, если нет каких-либо препятствий, могут дать разрешение компетентному органу запрашивающего государства (инициатору) на присутствие при проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий его представителей в соответствии с национальным законодательством принимающего государства, о чем они направляют инициатору письменный ответ в рамках информационного обмена. При этом целесообразно, чтобы был установлен определенный порядок присутствия при проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий сотрудников компетентных органов запрашивающего государства. Важно отметить два обязательных требования.

Во-первых, лица, присутствующие при проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий, обязаны соблюдать законодательство государства, на территории которого они находятся, и подчиняться законным требованиям его компетентных органов.

Во-вторых, лица, присутствующие при проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий, должны перед их началом подтвердить свои специальные полномочия.

11. Создание совместных оперативно-разыскных групп с целью планирования и координации проведения оперативно-профилактических операций, оперативно-разыскных мероприятий и действий.

В рамках координации проведения оперативно-профилактических операций, оперативно-разыскных мероприятий и действий, направленных на решение задач оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, по инициативе любого компетентного органа и по взаимному согласию может быть создана временная совместная оперативно-разыскная группа, выполняющая функции планирования и координации, а также сбора сведений и проведения анализа полученных результатов.

Предложение о создании совместной оперативно-разыскной группы оформляется запросом, который направляется запрашиваемому центральному компетентному органу запрашивающим центральным компетентным органом.

В запросе должны содержаться следующие данные:

наименование запрашиваемого центрального компетентного органа и наименование запрашивающего центрального компетентного органа;

название оперативно-профилактической операции, предполагаемое время и место ее проведения, а также решаемые в ходе ее проведения задачи оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности;

объекты специального наблюдения или оперативной разработки, в отношении которых целесообразно проведение скоординированных ОРМ;

находящиеся в зоне ответственности ОДКБ в межгосударственном розыске особо опасные преступники, для розыска которых необходима концентрация усилий компетентных органов;

номер находящегося в производстве запрашивающего компетентного органа уголовного дела о преступлении, для раскрытия которого необходимо создание совместной оперативно-разыскной группы, описание и квалификация совершенного преступления по законодательству государства — члена ОДКБ запрашивающего компетентного органа и текст применяемого положения закона, данные о размере ущерба, если он был причинен в результате преступного деяния;

наименование оперативного подразделения компетентного органа, ответственного за проведение мероприятий;

обоснование необходимости создания совместной оперативно-разыскной группы, список ответственных должностных лиц запрашивающей Стороны, предложения по кандидатуре руководителя совместной оперативно-разыскной группы;

предварительный перечень ОРМ и иных оперативно-разыскных действий, которые предстоит провести совместной оперативно-разыскной группе на территории запрашиваемой Стороны.

Также в запросе должны содержаться представляющие интерес для проведения ОРМ сведения:

о физическом лице (лицах): фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, место жительства, гражданство, род деятельности;

о юридическом лице (лицах): наименование, юридический адрес и (или) местонахождение, банковские и иные реквизиты;

о преступном сообществе (организации): лидеры, активные члены, места их концентрации и хранения оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, наркотических средств, средства связи и автотранспорта;

контактные телефоны и другие каналы связи;

при необходимости — предполагаемый порядок несения возможных расходов, связанных с деятельностью совместной оперативно-разыскной группы, и иные необходимые сведения.

Запрос подписывается руководителем (заместителем руководителя) запрашивающего центрального компетентного органа и скрепляется гербовой печатью этого органа.

Запрашиваемый центральный компетентный орган может запросить у запрашивающего центрального компетентного органа дополнительные сведения, необходимые, по его мнению, для исполнения запроса.

Исполнение запроса может быть отложено или в его исполнении может быть отказано, если запрашиваемый центральный компетентный орган полагает, что его исполнение может нанести ущерб суверенитету, общественной безопасности, общественному порядку, публичному порядку или другим существенным интересам его государства либо противоречит его законодательству или международным обязательствам.

Запрашиваемый центральный компетентный орган не позднее 15 дней после получения запроса о создании совместной оперативно-разыскной группы письменно уведомляет запрашивающий центральный компетентный орган о принятом решении и, в случае согласия, одновременно предоставляет ему список должностных лиц национальной оперативно-разыскной группы запрашиваемого компетентного органа и необходимые дополнительные данные.

Об отказе в исполнении запроса о создании совместной оперативно-разыскной группы или о задержке его исполнения запрашиваемый центральный компетентный орган уведомляет запрашивающий центральный компетентный орган с указанием причины отказа или задержки.

Решение о создании, прекращении деятельности совместной оперативно-разыскной группы, назначении ее руководителя и определении его компетенции принимается руководителями (заместителями руководителей) центральных компетентных органов.

Компетентный орган вправе принимать решение об изменении состава своих представителей в совместной оперативно-разыскной группе, о чем информирует другие компетентные органы, создавшие совместную оперативно-разыскную группу.

Центральный компетентный орган при необходимости включения своей национальной оперативно-разыскной группы в состав созданной другими компетентными органами совместной оперативно-разыскной группы направляет

запрос в центральный компетентный орган государства — члена ОДКБ, от которого назначен руководитель совместной оперативно-разыскной группы.

В случае включения в состав действующей совместной оперативно-разыскной группы национальной оперативно-разыскной группы других компетентных органов руководители заинтересованных центральных компетентных органов принимают об этом соответствующие решения.

Центральный компетентный орган, принявший решение о выходе национальной оперативно-разыскной группы из состава совместной оперативно-разыскной группы, направляет уведомления в центральные компетентные органы других государств — членов ОДКБ.

12. Заведение ДОУ и работа по ним на основании запросов компетентных органов.

Любой компетентный орган может обратиться к другому компетентному органу или к нескольким одновременно с предложением о скоординированном заведении ДОУ при наличии оснований для проведения оперативной проверки или разработки в отношении лиц, причастных к преступлениям, связанным с терроризмом, экстремизмом, наемничеством, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и оружия, преступностью в сфере ИКТ, незаконной миграцией, а также к иным тяжким и особо тяжким преступлениям, преступная деятельность которых осуществляется на территории данных государств.

Данные компетентные органы по согласованию проводят скоординированные оперативно-разыскные мероприятия и действия, результатами которых они обмениваются, если это не создает угрозу охраняемым законом интересам государств — членов ОДКБ.

13. Скоординированное проведение на территории каждого государства — члена ОДКБ оперативно-разыскных мероприятий и действий с обменом информацией в режиме реального времени при получении из Генерального секретариата Интерпола специального уведомления.

По совместному решению компетентных органов в зоне ответственности ОДКБ при получении ими из Генерального секретариата Интерпола специального уведомления о потенциальной угрозе совершения террористического акта с использованием нетрадиционных видов оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, иных опасных материалов и веществ («оранжевый угол»), а также при поступлении данных сведений от любого компетентного органа может осуществляться скоординированное проведение на территории каждого государства — члена ОДКБ оперативно-разыскных мероприятий и действий с обменом информацией в режиме реального времени.

14. Осуществление межгосударственного розыска в зоне ответственности ОДКБ.

Порядок взаимодействия компетентных органов при осуществлении межгосударственного розыска:

взаимодействие компетентных органов по вопросам организации межгосударственного розыска лиц осуществляется через их центральные аппараты

или Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ¹;

взаимодействие компетентных органов по вопросам осуществления межгосударственного розыска проводится непосредственно между соответствующими территориальными подразделениями компетентных органов;

служебная переписка ведется между компетентными органами и их подразделениями соответствующего уровня путем направления и исполнения запросов и иных обращений (ориентировок, розыскных заданий и т. д.), касающихся осуществления межгосударственного розыска, в рамках своей компетенции;

если исполнение запроса не входит в компетенцию органа, получившего запрос, то данный орган передает его соответствующему подразделению запрашиваемого компетентного органа и уведомляет об этом запрашивающий компетентный орган, направивший запрос;

запрос исполняется в срок, не превышающий 30 дней с даты его получения;

в случае получения запроса с наличием фотографии, с указанием особых примет или способа совершения преступления, представляющего оперативный интерес, по решению руководителя территориального подразделения компетентного органа сведения могут быть помещены в соответствующий банк данных оперативной информации.

Не подлежат исполнению запросы, направленные с нарушением правил межгосударственного взаимодействия или не полные по содержанию. Так, запросы, направляемые территориальными подразделениями запрашивающего органа в центральные аппараты запрашиваемых компетентных органов и в БКБОП, исполнению не подлежат. Также запросы, направляемые компетентными органами или их территориальными подразделениями в отношении разыскиваемых лиц без указания информации, обосновывающей возможность их пребывания на территории оперативного обслуживания запрашиваемого компетентного органа, и не содержащие сведений, подлежащих проверке, исполнению не подлежат, и ответы на них не даются.

В случаях, когда надлежащим образом оформленные запросы не исполнены (исполнены некачественно или не в полном объеме), инициатор запроса вправе направить запрос в вышестоящее подразделение своего компетентного органа для последующего информирования запрашиваемого компетентного органа в установленном порядке.

Взаимодействие при проверке разыскиваемых и устанавливаемых лиц, неопознанных трупов по учетам компетентных органов или (и) органов, уполномоченных вести указанные учеты в соответствии с национальным законодательством, осуществляется через их центральные информационные подразделения.

Проверка по централизованным учетам Межгосударственного информационного банка осуществляется путем направления запросов в ФКУ «ГИАЦ МВД России» через центральные информационные подразделения.

¹ Далее — «БКБОП».

Направление запросов о проверке по учету лиц, пропавших без вести, неопознанных трупов и лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности, осуществляется с приложением опознавательной карты.

15. Выполнение письменных запросов об осуществлении специального сопровождения ОРД.

Запрос о проведении ОРМ оформляется шифротелеграммой и направляется на имя правомочного руководителя компетентного органа соответствующего уровня.

Запрос должен иметь следующие сведения:

наименование органа, которому направляется запрос, и наименование органа, от которого он исходит;

основания осуществления запроса и краткое содержание материалов дела, по которому необходимо осуществить специальное сопровождение;

фамилия, имя, отчество (при наличии) и год рождения лица, в отношении которого необходимо осуществлять специальное сопровождение, его гражданство, род деятельности, наличие судимости, адрес местожительства, занятие, приметы, краткая характеристика, используемый автотранспорт, известные средства связи;

вопросы, подлежащие выяснению, характер специального сопровождения и желательная дата начала его проведения;

другие сведения, необходимые для надлежащего исполнения запроса.

В случае прибытия объекта наблюдения из другого государства указывается время отправления транспортного средства (самолета, поезда, теплохода, автомашины), номер рейса, бортовой номер самолета, место; номер поезда, купе и места, порядковый номер вагона; название теплохода, номер рейса, класс, каюта, место; маршрутный и государственный номера, а также марка автобуса; государственный номер, марка и цвет автомашины.

Запрос подписывается правомочным руководителем компетентного органа.

В случае срочной необходимости при следовании объекта наблюдения на территорию другого государства — члена ОДКБ руководители подразделений оперативной разведки могут устанавливать непосредственные контакты с целью подготовки к решению поставленной задачи до поступления запроса и при условии принятия правомочными руководителями компетентного органа решения о необходимости продолжения наблюдения. В таком случае запрос направляется незамедлительно.

Запрашиваемый компетентный орган принимает все необходимые меры для обеспечения надлежащего исполнения запроса. Запрашивающий компетентный орган незамедлительно уведомляется об обстоятельствах, препятствующих исполнению запроса или существенно задерживающих его исполнение.

Если исполнение запроса не входит в компетенцию запрашиваемого компетентного органа, он незамедлительно уведомляет об этом запрашивающий компетентный орган.

Запрашиваемый компетентный орган вправе запросить дополнительные сведения, необходимые, по его мнению, для надлежащего исполнения запроса.

В исполнении запроса отказывается полностью или частично, если запрашиваемый компетентный орган полагает, что выполнение запроса может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим существенным интересам его государства — члена ОДКБ, противоречит его законодательству или международным обязательствам либо может поставить под угрозу собственную безопасность оперативной разведки.

В исполнении запроса может быть отказано, если деяние, в связи с которым поступил запрос, не является преступлением по закону государства — члена ОДКБ запрашиваемого компетентного органа.

Запрашивающий компетентный орган незамедлительно уведомляется письменно о полном или частичном отказе в исполнении запроса с указанием причин отказа.

По окончании мероприятий по специальному сопровождению запрашивающий компетентный орган незамедлительно информируется о результатах исполнения запроса.

По материалам осуществления специального сопровождения составляется обобщенная справка, которая направляется инициатору запроса за подписью правомочного руководителя компетентного органа соответствующего уровня.

Участвующие в специальном сопровождении ОРД компетентные органы обеспечивают конфиденциальность информации и документов, полученных от другого компетентного органа.

Результаты исполнения запроса не могут быть использованы без согласия предоставившего их компетентного органа в иных целях, чем те, в которых они запрашивались и были предоставлены.

Информация и документы, полученные компетентными органами в ходе сотрудничества, не могут быть переданы третьей стороне без письменного согласия компетентного органа, предоставившего данную информацию и документы.

В целях повышения эффективности выполнения письменных запросов об осуществлении специального сопровождения ОРД руководители центральных и территориальных органов оперативной разведки при необходимости проводят совместные оперативные совещания.

Компетентные органы самостоятельно несут расходы, возникающие в ходе осуществления специального сопровождения ОРД, если в каждом конкретном случае правомочными руководителями данных органов не будет установлен иной порядок.

16. Обмен нормативными правовыми актами в сфере ОРД.

Компетентные органы по взаимному согласию в целях развития нормативного правового регулирования ОРД государств — членов ОДКБ могут обмениваться нормативными правовыми актами (с соблюдением требований национального законодательства о государственной тайне) и информацией о практике их применения.

17. Совместное производство в сфере ОРД.

Компетентные органы могут осуществлять на договорной основе совместное производство, а также поставки друг другу специальных технических

средств, оборудования, веществ, программных продуктов, используемых при подготовке и проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий.

18. Совместные научно-исследовательские работы в сфере оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности.

Компетентные органы могут осуществлять совместное финансирование и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке эффективных методик проведения оперативно-разыскных мероприятий и действий, а также специальных технических средств, программных комплексов и средств защиты оперативно-разыскной информации.

Кроме того, целесообразно проведение специалистами в данной сфере совместных круглых столов и конференций по актуальным проблемам оперативно-разыскного обеспечения коллективной и национальной безопасности в условиях информационного общества.

Совместное формирование организации и тактики оперативно-разыскного противодействия преступлениям с использованием ИКТ обеспечивается в том числе проведением научно-исследовательских работ в данной сфере и обменом информацией об их результатах.

19. Обмен результатами ОРД, если это не создает угрозу безопасности государства — члена ОДКБ, в чьем ведении находятся данные материалы.

Компетентные органы проводят оперативно-разыскные мероприятия и действия на своей территории в отношении своих граждан и иных лиц при получении сведений о подготовке или совершении ими преступлений на территории любого из государств — членов ОДКБ.

При этом компетентные органы государств — членов ОДКБ в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, и нормами своего национального законодательства предоставляют результаты ОРД друг другу на безвозмездной основе.

В процессе межгосударственного сотрудничества компетентным органам запрещено передавать сведения о негласных сотрудниках без письменного согласия последних, что полностью соответствует законодательному требованию всех государств — членов ОДКБ.

20. Обмен опытом между компетентными органами в сфере оперативно-разыскного обеспечения национальной и коллективной безопасности.

Компетентные органы обмениваются опытом в сфере организации и тактики предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, в том числе в сфере ИКТ, посредством проведения совместных специальных занятий на двусторонней и (или) многосторонней основе в закрытом режиме.

Организация профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников оперативных подразделений компетентных органов государств — членов ОДКБ осуществляется за счет выделяемых на указанные цели средств.

Предлагаемый перечень форм организационно-тактического взаимодействия компетентных органов при обеспечении коллективной безопасности не является исчерпывающим и будет пополняться в процессе взаимодействия. В настоящее время они в основном содержатся в модельном Соглашении,

которое разработано специально для возможного заключения общего соглашения в сфере ОРД государств — членов ОДКБ.

При этом заключение общего соглашения в сфере ОРД в рамках ОДКБ не ограничивает право государств — членов ОДКБ заключать двусторонние международные договоры по вопросам, являющимся его предметом, а также не затрагивает права и обязательства данных государств, вытекающие из других международных соглашений, участниками которых они являются.

Непосредственное сотрудничество при заключении соглашения целесообразно осуществлять через компетентные органы, назначенные представителями государств — членов ОДКБ, ответственными за организацию реализации его положений. При этом в целях его выполнения компетентные органы могут при необходимости проводить консультации и рабочие встречи.

Оперативно-разыскное обеспечение коллективной безопасности государств — членов ОДКБ формируется в условиях общемировой тенденции активизации использования новых ИКТ. Данное обстоятельство существенным образом может повлиять на развитие межгосударственного сотрудничества в сфере ОРД в двух аспектах:

во-первых, произойдет дополнение определенных выше форм организационно-тактического взаимодействия компетентных органов при обеспечении коллективной безопасности за счет освоения методик обработки БД и применения технологий ИИ в деятельности компетентных органов;

во-вторых, обозначенные выше формы организационно-тактического взаимодействия компетентных органов могут существенным образом видоизмениться и расшириться с учетом новых социально-технологических условий их деятельности, при которых они вынуждены осваивать специфику осуществления ОРД в цифровой (виртуальной) среде.

7.3. Особенности привлечения граждан к обеспечению коллективной безопасности государств — членов ОДКБ на конфиденциальной основе

Отдельным направлением в обеспечении национальной и коллективной безопасности государств — членов ОДКБ и формой организационно-тактического взаимодействия компетентных органов является организация участия в данном процессе лиц, сотрудничающих с компетентными органами на конфиденциальной основе.

Компетентные органы при выявлении, пресечении и раскрытии преступлений в соответствии со своим национальным оперативно-разыскным законодательством должны развивать и поддерживать гласное и негласное содействие граждан, а также могут использовать в целях решения задач оперативно-разыскного обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ их конфиденциальное сотрудничество по контракту.

В этих целях в нормативных правовых актах, регулирующих основы организации и тактики ОРД, должны быть обеспечены социально-правовые гаран-

тии конфидентам в соответствии с национальными оперативно-разыскными законами.

В сфере развития конфиденциального сотрудничества граждан в оперативно-разыском обеспечении коллективной безопасности государств — членов ОДКБ целесообразно, чтобы компетентные органы оказывали друг другу помощь в подыскании лиц, обладающих специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности, при необходимости их участия в подготовке и проведении конкретных оперативно-разыскных мероприятий и действий.

При этом они обеспечивают в соответствии с их национальным законодательством выплаты ранее объявленного их правоохранительными органами вознаграждения за оказание помощи в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, гражданам любого из государств — членов ОДКБ, располагающим соответствующими сведениями.

Кроме того, компетентные органы осуществляют направление по запросу принимающего компетентного органа (инициатора) своих негласных сотрудников для участия в оперативном внедрении, проверочной закупке, контролируемой поставке и иных ОРМ и действиях в соответствии с национальным законодательством направляющего и принимающего государств — членов ОДКБ.

Порядок участия негласных сотрудников компетентных органов одного государства — члена ОДКБ в проведении оперативно-разыскных мероприятий и действий на территории другого государства — члена ОДКБ устанавливается специальным письменным решением данных компетентных органов в соответствии с их национальным законодательством.

При этом письменное согласие негласного сотрудника обязательно.

Социальную и правовую защиту негласных сотрудников, привлекаемых к участию в вышеназванных ОРМ, должен обеспечивать компетентный орган государства — члена ОДКБ, на территории которого проводятся оперативно-разыскные мероприятия и действия, согласно положениям национального законодательства этого государства.

ЗАЯВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
о возможных последствиях применения боеприпасов
с обедненным ураном

Мы, члены Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности,

разделяя оценки потенциальной угрозы, связанной с использованием обедненного урана в военных целях,

подтверждая приверженность приоритету мирного урегулирования международных конфликтов политико-дипломатическими методами,

принимая во внимание призывы к реализации целей и активизации действий во имя устойчивого развития к 2030 году,

заявляем о нижеследующем:

1. Организация Договора о коллективной безопасности исходит из необходимости обеспечения не только региональной, но и глобальной безопасности и выступает за предотвращение применения вредоносных технологий и вооружений.

2. Исходим из потенциальной радиологической угрозы для человека и окружающей среды, связанной с использованием боеприпасов с обедненным ураном в военных целях и загрязнением им территорий.

Отмечаем, что чрезвычайно высокая плотность и значительный период полураспада обедненного урана, используемого в боеприпасах, безусловно, относит такие боеприпасы к боеприпасам, имеющим неизбирательное действие.

3. Полагаем очевидным вред для людей, окружающей среды и животных радиоактивного заражения территории мелкими частицами обедненного урана вследствие применения соответствующих боеприпасов.

4. Обращаем внимание на исторические прецеденты, оценки и прогнозы специалистов, раскрывающие потенциальную опасность использования боеприпасов с обедненным ураном в связи с попаданием радиоактивных веществ в циркулирующие воздушные массы, плодородный слой почвы, бассейны морей и рек, покрытие дорог, продовольственные и минеральные ресурсы; практически неограниченной длительностью радиационного воздействия частиц обедненного урана на людей в регионах, где применялись такие боеприпасы, и потенциально далеко за их пределами.

5. Предупреждаем об экологических, гуманитарных и техногенных последствиях, вызываемых радиоактивным загрязнением окружающей среды.

6. Отмечаем необходимость дополнительного научного исследования последствий применения обедненного урана с целью формирования международных стандартов безопасности и ограничений.

7. Призываем к ответственному подходу и предельной сдержанности в вопросе применения боеприпасов с обедненным ураном.

8. Призываем к международному сотрудничеству в вопросах экологической безопасности и контроля над применением потенциально опасных технологий.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об утверждении председателя Постоянной комиссии
Парламентской Ассамблеи ОДКБ
по вопросам обороны и безопасности

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить председателем Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности **ВЫБОРНОГО** Анатолия Борисовича, заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 20.1



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об утверждении заместителя председателя
Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ
по социально-экономическим и правовым вопросам

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить заместителем председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам АЗИМЗОДА Толибхона Ситамуроода, заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 20.2



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об уточнении персонального состава
Экспертно-консультативного совета
при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

внести изменения в персональный состав Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ с учетом предложений Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 20.3



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об итогах парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности ОДКБ и участия членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ в качестве наблюдателей на совместном командно-штабном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие-2023» (Республика Беларусь)

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению Итоговый документ парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (5 сентября 2023 года, Республика Беларусь).

2. Принять к сведению информацию об участии членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ в качестве наблюдателей на совместном командно-штабном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие-2023» (Республика Беларусь).

3. Выразить благодарность Национальному собранию, компетентным органам Республики Беларусь и Объединенному штабу ОДКБ за содействие в организации и проведении комплекса мероприятий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего постановления.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 21



В.В.ВОЛОДИН



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об итогах участия делегации
Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе
147-й Ассамблеи Межпарламентского союза
и о проведении координационной встречи
руководителей делегаций

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза (23–27 октября 2023 года, Луанда, Республика Ангола) и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.

2. Рекомендовать руководителям парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Межпарламентском союзе продолжить практику предварительных координационных встреч и рабочих консультаций накануне очередных ассамблей организации.

3. Поручить Секретариату Парламентской Ассамблеи ОДКБ принимать меры по организационному сопровождению встреч, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ



В.В.ВОЛОДИН

Москва
19 декабря 2023 года
№ 22

ИНФОРМАЦИЯ по вопросу «Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций»

23–27 октября 2023 года в Луанде — столице Республики Ангола состоялась 147-я Ассамблея Межпарламентского союза (МПС).

Напомним, что осенью 2022 года восстановлен статус наблюдателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ при МПС.

В связи с этим в рамках 147-й Ассамблеи МПС 23 октября состоялась координационная встреча руководителей парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Межпарламентском союзе.

По решению Совета ПА ОДКБ такие координационные встречи планируются к проведению в регулярном режиме в целях обеспечения взаимной поддержки, учета интересов и обязательств государств — членов ОДКБ, в том числе с учетом деятельности созданной на площадке МПС геополитической группы «Евразия».

В ходе координационной встречи были обсуждены тематика общих дебатов, проекты резолюций общих комитетов и вопросы повестки дня заседания Руководящего совета Ассамблеи.

Координационная встреча прошла под руководством главы делегации государства, председательствующего в ОДКБ в 2023 году, председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности, члена Постоянной комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, члена Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете ПА ОДКБ Сергея РАЧКОВА.

В координационной встрече в Луанде приняли участие представители парламентских делегаций Республики Беларусь и Российской Федерации. Организационная поддержка была обеспечена Секретариатом ПА ОДКБ.

Участники встречи рассмотрели три вопроса: о координации внешнеполитической деятельности парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в МПС; о реализации приоритетов председательства Республики Беларусь в ОДКБ в 2023 году; проблематика вопросов предстоящей Ассамблеи МПС.

«Целями данной рабочей встречи являются координация совместных позиций по актуальным вопросам международной политики и безопасности,

взаимная поддержка, учет интересов и обязательств государств по сотрудничеству в рамках ОДКБ, содействие установлению равноправных отношений сотрудничества для государств — членов ОДКБ в международном формате Межпарламентского союза, выработка общей конструктивной позиции по тому или иному вопросу, а если потребуется, то и коллективных решений по острым вопросам, возникающим в ходе заседаний рабочих органов Межпарламентского союза», — открывая встречу, подчеркнул Сергей РАЧКОВ.

Председательствующий выразил уверенность в том, что только дальнейшее укрепление партнерских объединений и совместная слаженная работа «позволят справиться с рисками и угрозами национальной, региональной и международной безопасности».

20 октября 2023 года в преддверии 147-й Ассамблеи Межпарламентского союза также прошло онлайн-заседание геополитической группы Межпарламентского союза «Евразия». В ходе встречи состоялось голосование по кандидатурам от группы в органы МПС. Председателем геополитической группы на следующий срок единогласно избран председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности Сергей РАЧКОВ.

О том, что глобальные перемены назрели, говорил в ходе общих дебатов по теме «Парламентские действия в интересах мира, справедливости и сильных институтов» председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам Андрей САВИНЫХ. «Переход к многополярному миру кажется сложным и пугающим, но другого выхода у нас нет». «Парламентские дебаты находятся в сфере отражения политических и экономических процессов, преобразующих наш мир. Эти процессы не происходят по чьей-либо воле — они объективны, неизбежны. Они происходят потому, что старая глобальная мировая система и старая глобализация были несправедливыми, по крайней мере к 2/3 стран, лишив их собственных ресурсов, своего законного права на развитие и лучшего будущего, что приводит их к нищете и конфликтам. Даже глобальных усилий ООН или такой представительной организации, как МПС, недостаточно для достижения Целей устойчивого развития и создания лучшего мира, недостаточно для преодоления фундаментальной несправедливости мирового порядка», — подчеркнул Андрей САВИНЫХ. Парламентарий отметил, если «мы действительно хотим лучшего будущего для всего человечества, если мы действительно хотим восстановить наш мир, мы должны изменить жизнь в этом обществе».

В рамках работы Постоянного комитета по демократии и правам человека первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Андрей ДЕНИСОВ принял участие в обсуждении проекта резолюции «Торговля детьми-сиротами: роль парламентов в борьбе с ней». По его словам, в ходе дискуссий удалось снять антироссийские правки, активно продвигаемые участниками из западных стран. Таким образом обеспечен нейтральный статус документа.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Белан ХАМЧИЕВ выступил на экспертных слушаниях по теме «Обеспечение глобальной продовольственной безопасности», которую предложили обсудить на прошлой Ассамблее МПС в Бахрейне. По его словам, причины текущих кризисных явлений связаны в первую очередь с просчетами и накопленными системными ошибками в макроэкономической, энергетической, климатической, продовольственной политике развитых стран. «Негативное влияние оказали попытки внедрения непродуманных рецептов “зеленой” трансформации, нарушающих разумный баланс между традиционной и альтернативной энергетикой», — подчеркнул сенатор.

Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Григорий КАРАСИН и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Андрей ДЕНИСОВ участвовали в очередном заседании Специальной рабочей группы МПС по Украине. Подробно обсуждены гуманитарные аспекты темы. Иностранные партнеры обратили внимание, что эта рабочая группа МПС — один из немногих оставшихся форматов, в которых продолжают участвовать высокопоставленные лица из Украины и России. Российские парламентарии подтвердили готовность к продолжению контактов, обмену материалами по запросу, сохранению открытых каналов связи.

В рамках прошедшей сессии сроком на три года избран новый Председатель Межпарламентского союза — спикер Парламента Танзании Тулия АКСОН. С результатом в 57% от общего числа голосов она стала 31-м руководителем МПС, сменив на этом посту члена Парламента Португалии Дуарте ПАШЕКО.

Ассамблея приветствовала присоединение Парламента Багамских Островов. Теперь в МПС входит 180 национальных парламентов.

На Ассамблее собрались все уставные органы МПС, включая Совет управляющих, постоянные комитеты, комитеты по правам человека в отношении парламентариев и по вопросам Ближнего Востока, а также Форум женщин-парламентариев и Форум молодых депутатов. Общие дебаты были сосредоточены на теме парламентских действий во имя мира, справедливости и сильных институтов. Ассамблея приняла резолюции по чрезвычайному вопросу и по вопросу, поднятому Постоянным комитетом по демократии и правам человека, под названием «Торговля детьми из приютов: роль парламентов в снижении вреда». Ассамблея МПС завершилась принятием итогового документа по общей теме общих прений.

Принято решение о проведении следующей, 148-й Ассамблеи МПС 23–27 марта 2024 года в Женеве (Швейцарская Конфедерация).

Секретариат Парламентской Ассамблеи ОДКБ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

Об итогах участия парламентских делегаций
государств — членов ОДКБ в работе очередной
30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи
Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
и о проведении координационной встречи
руководителей делегаций

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах участия парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (30 июня — 4 июля 2023 года, Ванкувер, Канада) и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.

2. Рекомендовать руководителям парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской ассамблее ОБСЕ провести предварительную координационную встречу и рабочие консультации накануне очередной зимней встречи ПА ОБСЕ в 2024 году.

3. Поручить Секретариату Парламентской Ассамблеи ОДКБ обеспечить организационное сопровождение очередной координационной встречи, указанной в пункте 2 настоящего постановления.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 23



В.В.ВОЛОДИН

ИНФОРМАЦИЯ
по вопросу «Об итогах участия парламентских делегаций
государств — членов ОДКБ в работе очередной
30-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи
Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
и о проведении координационной встречи
руководителей делегаций»

Ежегодная летняя 30-я сессия ПА ОБСЕ 2023 года состоялась в Ванкувере (Канада) с 30 июня по 4 июля. Как центральные для обсуждения на сессии были заявлены вопросы укрепления региональной безопасности с помощью развития демократических и инклюзивных обществ и роли ПА ОБСЕ в этом процессе.

Подводя ее итоги, глава координирующей действия государств — членов ОДКБ в ПА ОБСЕ делегации, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам А.САВИНЫХ отметил, что резолюции ПА ОБСЕ окончательно превратились в инструменты лжи, давления и шантажа. ПА ОБСЕ полностью теряет свои позиции как парламентский форум, который формировался как международная парламентская площадка для свободного и уважительного обмена мнениями, точками зрения, для выработки и обсуждения сбалансированных и взвешенных позиций по наиболее острым и проблемным вопросам международной повестки дня. Он отметил сразу две разрушительные тенденции.

Первая: «Резко изменилась тональность обсуждений, нормой стали эмоциональные, граничащие с истерикой заявления, главная цель которых — отвлечь внимание от содержания реальных политических процессов, замаскировать отсутствие логики в заключениях и объективности в оценках. Такая истеричная атмосфера также призвана исключить оглашение иных, отличающихся точек зрения. В трескотне однотипных обвинений делегации стран коллективного Запада хотят окончательно утопить истину и здравый смысл».

Когда эта тактика не срабатывает, предпринимаются попытки воспрепятствовать или предельно затруднить участие в сессиях ПА ОБСЕ делегаций из стран, которые выражают независимую политическую позицию.

Вторая: «Мы постоянно сталкиваемся с ситуацией невыдачи виз либо значительного усложнения процедур выдачи виз, которые носят, по сути, запретительный характер, либо отказа в обеспечении гарантий безопасности, что является обязательной практикой при организации международных парламентских мероприятий. На сессии в Ванкувере эти “деятели” пошли еще дальше. Они приняли решение проводить мероприятия ПА ОБСЕ только в странах, которые отказываются выдавать визы парламентариям из Беларуси и России».

По мнению А.САВИНЫХ, полностью осознавая, что этот подход квалифицируется как нарушение международных обязательств, управляющие органы ПА ОБСЕ «стыдливо-трусливо» перекидывают ответственность на политический истеблишмент отдельных стран Запада, видимо, полагая, что на фоне поставок оружия, разведывательной информации, отправки в зону военного конфликта вооруженных наемников невыдача виз сильно не ухудшит и без того конфронтационную ситуацию.

«Эти две тенденции означают, что ПА ОБСЕ как площадка для укрепления взаимопонимания и безопасности уже прекратила свое существование и превращена странами коллективного Запада в инструмент информационной войны и агрессивной пропаганды. Эта трансформация полностью предопределяет и обуславливает содержательную направленность резолюций, которые сегодня в состоянии принимать Парламентская ассамблея. Они окончательно превратились в инструменты лжи, давления и шантажа», — заявил депутат.

По итогам сессии принята декларация, содержащая голословные обвинения в адрес российских и белорусских властей. Атмосфера, которая сложилась на площадке ПА ОБСЕ, направлена на то, чтобы исключить оглашение иных, отличающихся точек зрения. Иллюстрируя происходящее, депутат отдельно остановился на теме обвинения Беларуси в похищении детей Донбасса.

«...Не составляет никакой трудности проверить, что украинские дети приезжают в Беларусь на непродолжительный отдых с согласия их родителей и потом возвращаются обратно», — подчеркнул депутат.

По его словам, Беларусь, принимая на отдых детей из этих регионов России, стремится облегчить этим юным людям, только начинающим жить, страшные тяготы войны, поддержать их психическое и физическое здоровье.

Или другой пример. Беларусь обвиняют в «инструментализации миграционного кризиса» (терминология из принятой ПА ОБСЕ резолюции).

«Я оставляю за скобками рассуждения о том, какие государства спровоцировали этот миграционный кризис своими военными операциями в Афганистане, Сирии, Ираке, Ливии.

Для того чтобы осознать абсурдность этих обвинений, достаточно вспомнить, что только по восточно-средиземноморскому маршруту в ЕС попадает около 250 тысяч нелегальных мигрантов в год. И это только по официальным данным.

Тем не менее ПА ОБСЕ обращает внимание на Беларусь, где пиковый уровень миграции составлял около 2 тысяч человек в 2021 году.

Примечательно, что маршрут движения через Беларусь был организован международными преступными группами только после того, как ЕС официально прекратил программы взаимодействия с нашей страной в сфере борьбы с нелегальной миграцией. Решение ЕС было замечено этими преступными группами, и они попытались использовать эту возможность. Примечательно, что эти преступные группы в основном состоят из граждан стран ЕС — Польши, Германии, Литвы.

Тем не менее в условиях беспрецедентного по своим масштабам миграционного кризиса парламентариям стран коллективного Запада «удобно

и выгодно” замечать только белорусский маршрут на уровне политических заявлений и призывов.

У нас нет иллюзий в понимании реального содержания происходящего.

ПА ОБСЕ не обращает внимания на реальное положение дел, видимо, руководствуются мнением Й.Геббельса, который говорил: “Если вы произнесете достаточно большую ложь и будете ее повторять, то люди в итоге в нее поверят”», — добавил депутат.

На сессии ПА ОБСЕ в Ванкувере была принята итоговая декларация, в которой Беларуси выдвинуты обвинения в «нелегитимности» режима, поддержке «агрессии России против Украины», размещении российского ядерного оружия в стране, похищении украинцев, в том числе детей, поддержке группы «Вагнер», использовании незаконной миграции против соседних стран.

В итоговой декларации содержатся требования освободить и реабилитировать «политзаключенных», отменить приговоры С.Тихановской и П.Латушко, призыв к государствам — членам ОБСЕ поддерживать деструктивные оппозиционные силы в их борьбе против белорусского режима.

Также итоговая декларация рекомендует 56 странам-членам признать Российскую Федерацию государством — спонсором терроризма, а группу «Вагнер» — террористической организацией. В документе, в частности, отмечено, что, несмотря на официальный запрет в России частных военных компаний, группа «Вагнер» получала финансирование из госбюджета. Сейчас она передислоцирована в Беларусь. ПА ОБСЕ не устраивает, что группа «Вагнер» в разных частях мира предпринимает военные действия и проводит операции «для достижения явных и скрытых внешнеполитических целей Правительства Российской Федерации», поэтому они советуют участникам ОБСЕ признать «ответственность Российской Федерации как государства — спонсора указанной террористической организации и недопустимость использования таких субъектов в межгосударственных отношениях».

Литва признала «Вагнер» террористической организацией, в США она считается транснациональной преступной организацией. В парламентах Соединенных Штатов, Франции и Канады призвали реализовать рекомендации в отношении группы «Вагнер». Американские конгрессмены внесли законопроект о включении России в список стран — спонсоров терроризма.

В то же время российской делегации ни руководство ПА ОБСЕ, ни Канада не предоставили никаких гарантий обеспечения нормального пребывания и нормальной работы на сессии в Ванкувере.

Напомним, что российская делегация не принимала участия в летней сессии ПА ОБСЕ и в прошлом году. Причиной стал отказ в выдаче виз российским делегатам. Аналогичная ситуация произошла и на осенней сессии. В работе зимнего заседания, прошедшего в феврале 2023 года в Вене, российская делегация участие приняла.

В начале апреля 2023 года Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации принял решение приостановить выплату взносов в бюджет ПА ОБСЕ и перезачесть на 2023 год взнос, который Россия

уплатила в прошлом, 2022 году. С учетом того, что Россия неоднократно сталкивается с попытками воспрепятствования работе ее делегации в ПА ОБСЕ, в российском парламенте высказывались мнения, согласно которым страна не должна платить за то, в чем не участвовала. «Если не дадут работать и в этом году, будем требовать, чтобы вернули ранее выплаченный взнос», — подчеркнул Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.ВОЛОДИН.

В итоговой декларации сессии ПА ОБСЕ в Ванкувере много заявлений, напрямую касающихся России и специальной военной операции. А ее пункт 14 свидетельствует об откровенной агрессивности планов США и Запада и стремлении расчленив Россию. В нем, в частности, указано: «Подчеркивая насильственно-имперский и колониальный характер государства в Российской Федерации, который наиболее полно проявляется в его неспровоцированной и незаконной войне против Украины и нарушениях международных законов о правах человека и законов суверенных государств, в том числе посредством незаконных похищений людей, но также выражается в ее мягкой аннексии Белоруссии, оккупации территории Грузии и поддержке сепаратизма в Молдавии, а также в насильственном, продолжающемся и сознательном подчинении ею коренных и малочисленных народов в составе Российской Федерации, лишенных равноправия и самоопределения и подчиненных злоупотреблениям и эксплуатации в нарушение Хельсинкских принципов и Устава Организации Объединенных Наций...»

В ходе летней сессии принято решение, что следующая осенняя сессия ПА ОБСЕ состоится в ноябре в Ереване. Подобное решение принимается впервые. Это связано с тем, что в Ванкувере приняты решения в части, касающейся ситуации в Нагорном Карабахе и Лачинском коридоре.

Координационная встреча руководителей парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в ПА ОБСЕ состоялась 20 июня 2023 года в режиме видео-конференц-связи под председательством руководителя парламентской делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ, председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам А.САВИНЫХ. В совещании приняли участие представители всех парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в ПА ОБСЕ.

В ходе встречи были обсуждены программа и вопросы повестки дня предстоящей 30-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ (30 июня — 4 июля 2023 года, Ванкувер, Канада).

Открывая координационную встречу, председательствующий выступил с докладом по вопросу «О координации внешнеполитической деятельности парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской ассамблее ОБСЕ».

Характеризуя в заключение доклада ситуацию в этой международной парламентской организации, А.САВИНЫХ подчеркнул: «Уже сейчас мы можем смело говорить, что Парламентская ассамблея ОБСЕ прекращает свое

существование как форум, где парламентарии в уважительной манере, цивилизованно обмениваются своими точками зрения».

С докладом по вопросу «О проблематике вопросов предстоящей 30-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ (30 июня — 4 июля 2023 года, Ванкувер, Канада)» выступил начальник Главного управления Европы и Северной Америки Министерства иностранных дел Республики Беларусь И.ФИСЕНКО, который подробно осветил ход подготовки сессии и остановился на прогнозе развития ситуации.

Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель парламентской делегации Федерального Собрания Российской Федерации в ПА ОБСЕ П.ТОЛСТОЙ призвал противостоять попыткам разрушить принцип консенсуса в ОБСЕ: «Нас хотят под любыми предлогами лишить права голоса и подавлять консенсусную практику принятия решений в ОБСЕ. Если эта практика будет пересмотрена, на чем настаивают англичане, поляки, прибалтийцы и другие “друзья” России, то в этой организации не будет Российской Федерации, и все ее союзники будут находиться на десятых ролях». Парламентарий подчеркнул, что в случае разрушения принципа консенсуса ни одно государство не сможет повлиять на политизированные решения, и призвал коллег к консолидированному голосованию по данному вопросу.

Заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике, руководитель парламентской делегации Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в ПА ОБСЕ М.САМЫЙКОЖО сообщил о намерении парламентской делегации Кыргызской Республики «консолидированно работать с коллегами из стран ОДКБ на площадке ПА ОБСЕ».

Секретариат Парламентской Ассамблеи ОДКБ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О плане работы
Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить план работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год (прилагается).

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 24



В.В.ВОЛОДИН

ПЛАН РАБОТЫ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
на 2024 год

6–8 февраля	Третье совещание председателей комитетов (комиссий) парламентов государств — членов ОДКБ, к предмету ведения которых относятся вопросы международных отношений, обороны и безопасности (Москва)
7–8 февраля	Участие в работе 26-го Национального форума информационной безопасности «Инфофорум-2024» (Москва)
22–23 февраля	Участие парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередного 23-го зимнего заседания Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Вена, Австрийская Республика) и проведение координационной встречи руководителей делегаций государств — членов ОДКБ
25 февраля	Участие в международном наблюдении за выборами депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатов местных Советов депутатов Республики Беларусь (по приглашению уполномоченных органов Республики Беларусь)
17 марта	Участие в международном наблюдении за выборами Президента Российской Федерации (по приглашению уполномоченных органов Российской Федерации)
23–27 марта	Участие делегации Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности в работе 148-й Ассамблеи Межпарламентского союза (Женева, Швейцарская Конфедерация) и проведение координационной встречи руководителей делегаций государств — членов ОДКБ
26 марта	Заседание Информационно-аналитического правового центра Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
26 марта	Заседание Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
27 марта	Заседания постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи ОДКБ: — по вопросам обороны и безопасности; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — по социально-экономическим и правовым вопросам
18–19 апреля	Участие в работе пятьдесят седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (Санкт-Петербург)
5–8 июня	Участие в работе XXVII Петербургского международного экономического форума
27–28 июня	Участие в работе XII Петербургского международного юридического форума

Вторая половина июня	Проведение координационной встречи руководителей парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в преддверии очередной 31-й ежегодной сессии (видео-конференц-связь)
29 июня — 3 июля	Участие парламентских делегаций государств — членов ОДКБ в работе очередной 31-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (видео-конференц-связь)
Первое полугодие	Выездное заседание Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (Республика Казахстан — по согласованию с Парламентом Республики Казахстан)
Первое полугодие	Участие в работе 66-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Республика Беларусь)
Июль	Участие в работе 11-го Южного форума информационной безопасности (Сочи, Российская Федерация)
Октябрь — ноябрь	Выездное заседание Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
Октябрь — ноябрь	Мониторинг военно-политической обстановки в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности ОДКБ (осуществляется в соответствии с пунктом 2 постановления Совета ПА ОДКБ от 16 апреля 2015 года № 7)
Октябрь — ноябрь	Участие членов Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств — членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности в качестве наблюдателей на совместных (специальных) учениях с Войсками (Коллективными силами) ОДКБ
Октябрь — ноябрь	Заседание Информационно-аналитического правового центра Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
Октябрь — ноябрь	Заседание Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
Октябрь — ноябрь	Заседания постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи ОДКБ: — по вопросам обороны и безопасности; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — по социально-экономическим и правовым вопросам
Октябрь — ноябрь	Заседание Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
Октябрь — ноябрь	Семнадцатое пленарное заседание Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности
Второе полугодие	Участие делегации Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности в работе 149-й Ассамблеи Межпарламентского союза и проведение координационной встречи руководителей делегаций государств — членов ОДКБ

Второе полугодие	Участие в работе пятьдесят восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Второе полугодие	Участие в работе 67-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Российская Федерация)
Второе полугодие	Участие в заседании Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Республика Казахстан)
Второе полугодие	Участие в парламентском форуме БРИКС (Санкт-Петербург)
В течение года	Участие в очередной Московской конференции по международной безопасности
В течение года	Участие в международной парламентской конференции «Россия — Африка»
В течение года	Участие в международной парламентской конференции «Россия — Латинская Америка»
В течение года	Участие в научно-представительских мероприятиях, затрагивающих аспекты функционирования системы коллективной безопасности
В течение года	Участие в международном наблюдении за президентскими и парламентскими выборами и иными электоральными процессами в государствах — членах ОДКБ (по приглашению уполномоченных государственных органов)



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О финансировании деятельности
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о перечислении долевых взносов государств — членов ОДКБ в бюджет Парламентской Ассамблеи ОДКБ в 2023 году (по состоянию на 19 декабря 2023 года).

2. Утвердить Смету доходов и расходов на обеспечение деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности на 2023 год (с учетом корректировки).

3. Утвердить Смету доходов и расходов на обеспечение деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности на 2024 год.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ



В.В.ВОЛОДИН

Москва
19 декабря 2023 года
№ 25



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О сроках, месте проведения очередного заседания Совета
Парламентской Ассамблеи ОДКБ и перечне вопросов
для включения в проект повестки дня

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Провести очередное заседание Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ в первом полугодии 2024 года в Республике Казахстан.
2. Включить в предварительную повестку дня очередного заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ вопросы согласно перечню (прилагается).

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Москва
19 декабря 2023 года
№ 26



В.В.ВОЛОДИН

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для включения в проект повестки дня
очередного заседания Совета
Парламентской Ассамблеи ОДКБ (весна 2024 года)

1. О повестке дня заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ.
2. О ходе реализации решений ноябрьской (2023 года) сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ и мерах, принимаемых по противодействию вызовам и угрозам коллективной безопасности.
3. О деятельности государственных органов Республики Казахстан по обеспечению устойчивости и стабильности общественно-политической и военной обстановки на территории государства, противодействию вызовам и угрозам безопасности в контексте реализации приоритетов председательства в ОДКБ в 2024 году.
4. О внесении изменений в Программу деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ на 2021–2025 годы.
5. Об итогах участия делегации Парламентской Ассамблеи ОДКБ в работе 148-й Ассамблеи Межпарламентского союза и о проведении координационной встречи руководителей делегаций.
6. Об итогах работы парламентских делегаций государств — членов ОДКБ на очередном зимнем заседании Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.
7. Организационные вопросы.
8. Об итогах участия в международном наблюдении за выборами и референдумами в государствах — членах ОДКБ.
9. Об уточнении плана работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2024 год.
10. О финансировании деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ.
11. О сроках, месте проведения очередного заседания Совета и семнадцатого пленарного заседания Парламентской Ассамблеи ОДКБ и перечнях вопросов для включения в проекты повесток дня.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О награждении
Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. По ходатайству парламентов государств — членов ОДКБ и Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ за развитие межпарламентского сотрудничества государств — членов Организации, активное участие в деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ и ее органов наградить Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности поименованных в списке лиц (согласно приложению).

2. Опубликовать текст настоящего постановления на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-16.1**



В.В.ВОЛОДИН

СПИСОК НАГРАЖДЕННЫХ
Почетной грамотой Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

- | | |
|--|--|
| АБРАМОВ
Иван Николаевич | — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике |
| АЛИЗОДА
Зафар Ахмаджон | — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека |
| АЛТЫНБЕКОВ
Айбек | — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике |
| АТАЗОВ
Шайлообек
Карыбекович | — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции |
| БАКАСОВ
Улан Болотбекович | — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции |
| БЕЛОКОНЕВ
Олег Алексеевич | — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности |
| БОНДУРОВСКИЙ
Владимир
Владимирович | — заместитель руководителя Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ |
| БОТАБАЕВА
Ботагоз Сапарбековна | — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан |
| БУЗИН
Николай Евгеньевич | — помощник Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь управления по планированию и организационному обеспечению деятельности руководства Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь |

- ВОРОБЬЕВ
Олег Александрович — главный советник аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ГАНИЗОДА
Холмурод — заведующий финансовым сектором Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ГРИШАГИН
Валерий Федорович — советник экспертно-аналитического отдела Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ в 2007–2022 годах
- ГУЛАХМАДЗОДА
Зулфикор Ахмад — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- ДАВАНКОВ
Владислав Андреевич — заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ДАВЛАТЗОДА
Диловар — заведующий правовым отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ДЖУРАЗОДА
Умриддин Хусейн — старший советник Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- ДИДЕНКО
Алексей Николаевич — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению
- ДУСТЗОДА
Хасан Тагдир — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации
- ЖАРКОВ
Андрей Николаевич — заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ЖОРГЕНБАЕВ
Жанболат Акебаевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- ИБРАЙМОВ
Мухтар Сейткасымович — заведующий пресс-службой Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- ИМАНАЛИЕВ
Жаныбек
Абдулакимович — директор Департамента евразийской интеграции Министерства иностранных дел Республики Казахстан
- ИСИРАИЛОВ
Азамат Алмазбекович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- ИСМОИЛИЁН
Комрон Исмоилзода — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации
- КАДЫРБЕКОВ
Нуржигит
Кадырбекович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции
- КАЛОНЗОДА
Хуршед — заведующий хозяйственной частью Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- КАПБАРОВА
Айгуль
Жарылкасыновна — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- КЛИМЕНКОВ
Игорь Михайлович — советник управления международного сотрудничества Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
- КОВАЛЬЧУК
Ирина Сергеевна — заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации
- КОЖИН
Владимир Игоревич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- КОНДРАТЬЕВ
Алексей Владимирович — общественный деятель, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2015–2020 годах
- КРОТОВ
Михаил Иосифович — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской Ассамблее ОДКБ
- КУЛТАЕВА
Гулшаркан Оконовна — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству

- МАТКЕРИМОВ
Айбек Тураталиевич — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальной политике
- НИЯЗОВА
Нурия Исмагиловна — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- ПЕРМИНОВ
Дмитрий Сергеевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- РАХИМЖАНОВ
Асхат
Нурмагамбетович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- РАХИМЖАНОВ
Канат Талгатович — руководитель управления ОДКБ Департамента евразийской интеграции Министерства иностранных дел Республики Казахстан
- РАХИМЗОДА
Насриддин — заведующий общим отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- РЯБУХИНА
Олеся Витальевна — начальник отдела обеспечения деятельности Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ
- САМЫЙКОЖО
Мирлан — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике
- САРЫБАЕВ
Галиаскар
Тулендинович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- САТТОРЗОДА
Абдуджабор — руководитель Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- СТАШКЕВИЧ
Сергей Викторович — начальник организационного управления Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
- СУРАБАЛДИЕВА
Эльвира
Жыргалбековна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике
- ТАЙСАЕВ
Казбек Куцукович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

- ТАСТЕКЕЕВ
Кайрат Кулбаевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам
- ТОКТОРБАЕВ
Женишбек
Шермаатович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике
- ТУЛОБАЕВ
Балбак Зарлыкович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию
- ТУРСУНБАЕВ
Азизбек Атакозуевич — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике
- УСТИНОВ
Максим
Александрович — начальник отдела по связям с парламентами стран СНГ управления межпарламентского сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ХАКИМОВА
Карима Мукумовна — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике молодежи и женщин
- ЧИЖОВ
Владимир Алексеевич — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ШАЙДАРОВ
Серик Жаманкулович — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- ШЕРАЛИЗОДА
Мухамадулло Умар — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О награждении
медалью «За укрепление парламентского
сотрудничества в ОДКБ»**

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. По ходатайству парламентов государств — членов ОДКБ за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования ОДКБ, разработку модельного и национального законодательства государств — членов ОДКБ, укрепление международного парламентского сотрудничества и повышение роли парламентской дипломатии в обеспечении международной безопасности наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ» поименованных в списке лиц (согласно приложению).

2. Опубликовать текст настоящего постановления на официальном сайте и в материалах Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

**Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ**

**Москва
19 декабря 2023 года
№ 16-16.2**



В.В.ВОЛОДИН

СПИСОК НАГРАЖДЕННЫХ МЕДАЛЬЮ «За укрепление парламентского сотрудничества в ОДКБ»

ДАНИЯРОВ Алмас Багланович	— заведующий отделом организационно-контрольной работы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович	— первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
ДИВЕЙКИН Игорь Николаевич	— руководитель Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ДРАПЕКО Елена Григорьевна	— первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
ЕВДОКИМОВ Михаил Николаевич	— директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации в 2011–2023 годах
ЕРШОВ Сергей Михайлович	— член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович	— член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне
ЗАЙЦЕВ Евгений Станиславович	— член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности
ИСМАТЗОДА Азизулло	— член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации
КОЖОКУЛОВА Гуля Акматкуловна	— член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебному-правовым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

- КОЛБИН
Сергей Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- КОНУСПАЕВ
Ермухамбет
Болатпекович — заместитель Министра иностранных дел Республики Казахстан
- КРАСОВ
Андрей Леонидович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне
- КУРБОНЗОДА
Махмадали Рахмат — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- ЛУРОВА
Лейла Хияновна — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции
- МАСЛОВ
Алексей
Александрович — главный научный сотрудник Научно-исследовательского центра № 2 Всероссийского научно-исследовательского института МВД России
- МИЦКЕВИЧ
Валерий Вацлавович — заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
- МУХТАРОВА
Анар Амангельдыевна — помощник депутата Сената Парламента Республики Казахстан
- НИЗОМ
Косим — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности, заместитель председателя Комиссии Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по контролю за Регламентом
- ОСМОНОВ
Айбек Жапарович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции
- ПОЛЯКОВ
Константин
Константинович — заместитель начальника отдела Научно-исследовательского центра Федеральной службы безопасности Российской Федерации
- РОГАЛЕВ
Виктор Павлович — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Парламентской Ассамблее ОДКБ

- Рустами ЭМОМАЛИ — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- СУЛАЙМАНОВ
Кундузбек Кошалиевич — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике
- СЫДЫГАЛИЕВ
Нурбек Омурбекович — заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- СЫЗДЫКОВ
Марат Зеникенович — Постоянный представитель Республики Казахстан при Организации Договора о коллективной безопасности
- ТАГОЙЗОДА
Сумангул Саид — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья
- ТАШИЕВ
Шаирбек
Кыдыршаевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- ТУЛАЕВ
Андрей Николаевич — руководитель Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л.Воробьева
- ХАБРИЕВА
Талия Яруллоевна — директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
- ХРЕНИН
Виктор Геннадьевич — Министр обороны Республики Беларусь, генерал-лейтенант
- ШАРИФЗОДА
Гиёсиддин Абдуваххоб — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- ШУКУРЗОДА
Мурод Джура — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

191015, Россия, Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 53, Парламентский центр

Телефон: +7 (812) 404-58-27

Факс: +7 (812) 404-58-27

www.paodkb.org

e-mail: info@paodkb.org