



**ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности
за президентскими и парламентскими выборами
в Республике Сербия
(3 апреля 2022 года)**

Очередные президентские и досрочные парламентские выборы в Республике Сербия были проведены 3 апреля 2022 года в соответствии с Указом Президента Республики Сербия А.ВУЧИЧА от 15 февраля 2022 года.

На основании приглашения Председателя Народной скупщины Республики Сербия И.ДАЧИЧА от 15 февраля 2022 года и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международного наблюдения (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного мониторинга указанных выборов.

В состав группы вошли депутаты высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Координатором группы определен член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики В.М.НОВИКОВ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (далее – МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – ПА ОДКБ).

Группой международного наблюдения приняты во внимание результаты анализа избирательного законодательства Республики Сербия, осуществленного МИМРД МПА СНГ, в том числе на предмет его соответствия международным стандартам в сфере избирательного права и процесса; деятельности Республиканской избирательной комиссии (далее – РИК) и государственных избирательных органов Республики Сербия по подготовке и организации выборов; сообщений в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Сербия, освещающих ход подготовки и проведения выборов, условий доступа к СМИ в процессе агитации; общего хода избирательной кампании.

Краткосрочный мониторинг подготовки и проведения выборов, организованный за несколько дней до голосования, позволил сделать вывод о том, что законодательство Республики Сербия о выборах Президента государства и депутатов подготовлено с учетом национальных условий и международных избирательных стандартов.

В законодательстве Республики Сербия имплементированы такие стандарты демократических выборов, как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественное и международное наблюдение за выборами, гарантии избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

Согласно Конституции Республики Сербия президентские выборы проводятся каждые пять лет, что соответствует продолжительности одного президентского срока. Помимо очередных выборов Президента законодательство предусматривает основания для его досрочных выборов в ряде случаев. Со дня назначения выборов до дня голосования должно пройти не менее 30 дней. Днем выборов должен быть определен нерабочий день, суббота или воскресенье. Выборы проводятся РИК со сроком полномочий четыре года и избирательными комиссиями, которые создаются для каждого

выборов. Право голосовать и баллотироваться на пост Президента государства имеет каждое совершеннолетнее и дееспособное лицо, имеющее гражданство Республики Сербия. Каждый избиратель вправе свободно решать, будет ли он голосовать на выборах. Никто не вправе воспрепятствовать или принуждать лицо голосовать, привлекать избирателя к ответственности за голосование или требовать от избирателя объяснений, за кого он голосовал или почему он не голосовал. Кандидат на пост Президента Республики Сербия может быть выдвинут политической партией, зарегистрированной до дня обнародования решения о назначении выборов, коалицией политических партий или группой граждан. Группа граждан определяется не менее чем десятью избирателями. Выдвижение кандидата вносится в РИК не позднее чем за 20 дней до дня выборов. Вместе с каждым избирательным списком заявитель обязан представить другие предусмотренные законом документы, а также заверенные в соответствии с законом не менее 10 тысяч подписей избирателей, поддерживающих данный избирательный список. Порядковый номер каждого кандидата в списке определяется жеребьевкой на заседании РИК в присутствии представителя выдвинутого кандидата. Не позднее чем за пять дней до дня выборов каждому избирателю в списке избирателей вручается уведомление с указанием даты и времени выборов, номера и адреса избирательного участка и регистрационного номера избирателя. Избиратель не обязан приносить данное уведомление в помещение для голосования, и избирателю не может быть отказано в праве голоса только на том основании, что у него нет при себе этого уведомления. В день выборов избирательные участки открываются в 7:00 и закрываются в 20:00. В эти часы избирательный участок должен быть постоянно открыт. Голосование проводится на избирательных участках на территории государства и на избирательных участках за границей (как правило, в дипломатических и консульских представительствах Республики Сербия), определенных РИК. Избиратель голосует в стране по зарегистрированному месту жительства и имеет возможность голосовать по месту своего временного проживания, но обязан сообщить об этом муниципалитету по месту своего

проживания не позднее чем за пять дней до дня выборов. Голосование проводится путем обведения порядкового номера перед фамилией выбранного кандидата. Избиратель может голосовать только за одного кандидата, включенного в бюллетень. Кандидат, получивший большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании, избирается Президентом государства. Если на парламентских выборах количество проголосовавших избирателей определяется по выписке из списка избирателей, то на президентских выборах количество проголосовавших избирателей определяется по числу бюллетеней, обнаруженных в ящике для голосования. Если ни один из кандидатов не набрал большинства голосов избирателей, принявших участие в голосовании, голосование проводится повторно в течение 15 дней после первого голосования (второй тур выборов).

Парламентские выборы проводятся каждые четыре года, что соответствует продолжительности одного срока Народной скупщины согласно Конституции Республики Сербия. Со дня назначения выборов до дня голосования может пройти не менее 45 и не более 60 дней. Парламентские выборы в Республике Сербия проводятся по пропорциональной системе в едином общенациональном избирательном округе с закрытым представительством по партийным спискам; места распределяются пропорционально количеству голосов, полученных каждым партийным списком. Парламентские выборы, как и президентские, проводятся РИК и избирательными комиссиями. Каждый гражданин Республики Сербия, проживающий на территории республики, достигший 18-летнего возраста, имеет право голосовать на парламентских выборах и баллотироваться на выборах в качестве кандидата. Гарантии осуществления права голоса избирателями идентичны таковым на президентских выборах. Кандидаты на выборах выдвигаются зарегистрированной политической партией, коалицией политических партий или группой граждан. Выдвижение кандидатов вносится в РИК не позднее чем за 15 дней до дня выборов. Вместе с каждым избирательным списком заявитель обязан представить другие документы,

предусмотренные законодательством, а также не менее 10 000 заверенных подписей избирателей, поддерживающих данный избирательный список. Каждый избирательный список должен включать не более 250 кандидатов, что соответствует количеству депутатских мест. Среди каждых трех кандидатов в избирательном списке (первая группа из трех мест, вторая группа из трех мест и так до конца списка) должен быть хотя бы один кандидат другого пола. Списки избирателей указываются в избирательном бюллетене в порядке их обнародования РИК. Голосование осуществляется путем обведения порядкового номера перед наименованием выбранного избирательного списка, то есть не за отдельных кандидатов в списках. Избиратель может голосовать только за один избирательный список, включенный в бюллетень для голосования. Избранными считаются набравшие более 3% голосов от общего числа участников голосования.

В Республике Сербия созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления международного наблюдения за выборами. Наблюдателям от ПА ОДКБ обеспечено право беспрепятственного доступа на избирательные участки, свободного общения с кандидатами, руководителями и представителями общественных штабов по поддержке кандидатов, избирателями, представителями политических партий, средств массовой информации, органов исполнительной власти.

Наблюдатели имели возможность ознакомиться с работой избирательных комиссий всех уровней и получать от них необходимую информацию.

Предвыборные мероприятия были реализованы в установленные национальным избирательным законодательством сроки. В избирательную кампанию официально вступили 19 политических партий и партийных объединений. За пост Президента Республики Сербия состязались 8 кандидатов.

При выполнении своих функций наблюдатели от ПА ОДКБ руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов,

избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), другими универсальными международными стандартами в области соблюдения электоральных прав и международного наблюдения за выборами и референдумами и международными обязательствами Республики Сербия в данной области, избирательным законодательством Республики Сербия, принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к участникам избирательного процесса.

1 апреля 2022 года члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ встретились с Председателем Народной скупщины Республики Сербия И.ДАЧИЧЕМ, Председателем Республиканской избирательной комиссии В.ДИМИТРИЕВИЧЕМ, Министром иностранных дел Республики Сербия Н.СЕЛАКОВИЧЕМ.

2 апреля 2022 года члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ встретились с Президентом Республики Сербия А.ВУЧИЧЕМ, а также с представителями Сербской прогрессивной партии, председателем Комитета по делам Косово и Метохии Народной скупщины Республики Сербия М.ДРЕЦУНОМ и Д.ТОДОРОВИЧЕМ, Генеральным секретарем Сербской народной партии Й.ПАЛАЛИЧЕМ.

Всего в Сербии зарегистрировано 6 501 689 избирателей, сформировано 8267 избирательных участков. Кроме того, в день выборов открылись 77 избирательных участков в более чем 30 странах мира.

За выборами наблюдали 5210 представителей различных сербских и международных организаций (в том числе ОБСЕ, ПА СЕ, МПА СНГ, ПА ОДКБ).

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели посетили 35 избирательных участков в Белграде и окрестностях (район Земун).

Наблюдатели присутствовали на различных этапах выборов – от открытия участков до их закрытия, а также при подсчете голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования не зафиксировано.

Наблюдатели особо отметили спокойный и неконфликтный характер подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

На участках, посещенных группой, отмечена высокая явка избирателей, однако одновременно это создало определенные трудности в виде большого скопления людей. Международные наблюдатели от ПА ОДКБ рекомендуют создать отдельный журнал для регистрации всех бюллетеней, выдаваемых избирателю одновременно, вместо выдачи их по отдельности, что позволит уменьшить очереди и сократить время выдачи бюллетеней. При высокой явке в отдельные часы голосования на избирательных участках выстраивались большие очереди для желающих проголосовать людей. Выражаем мнение, что в будущем такой ситуации можно избежать, увеличив площади помещений для голосования.

На некоторых посещенных наблюдателями избирательных участках отсутствовали наблюдатели от политических партий, кандидатов на пост Президента и общественных организаций. Однако все участковые избирательные комиссии были сформированы корректно.

На избирательном участке № 14 в Белграде отмечены незначительные отклонения в виде отсутствия стандартно запечатанных с использованием шнуровки урн для голосования и неполной целостности на одной из урн для голосования опечатывающей наклейки, а также юридически необоснованного, несдержанного поведения со стороны одного из членов избирательной комиссии в отношении членов миссии международных наблюдателей.

Группа международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ пришла к выводу, что президентские и парламентские выборы в Республике Сербия прошли в демократической обстановке, полностью соответствовали национальному законодательству и международным нормам о выборах, что подтверждает соблюдение государством своих международных обязательств по проведению демократических выборов, обеспечению избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Члены группы международного наблюдения за выборами в Республике Сербия от ПА ОДКБ:

**В.М.НОВИКОВ****М.Э.ТУМАСЯН****С.А.РАЧКОВ****Ч.А.АЙДАРБЕКОВ****Ю.В.ФЕДОРОВ****Б.А.САФАРЗОДА****С.В.ПОСПЕЛОВ****Г.Н.БОХАНОВИЧ****А.В.НОВИКОВ**

3 апреля 2022 года, Белград