



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы международного наблюдения от Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности за референдумом по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан (5 июня 2022 года)

Референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан назначен Указом Президента Республики Казахстан К.-Ж.К.ТОКАЕВА от 5 мая 2022 года № 888 (далее – Указ) в соответствии с пунктом 1 статьи 91 Конституции Республики Казахстан и статьей 18 Конституционного закона Республики Казахстан «О республиканском референдуме».

На основании приглашения Министерства иностранных дел Республики Казахстан от 6 мая 2022 года и поручения Председателя Парламентской Ассамблеи ОДКБ В.В.ВОЛОДИНА сформирована группа международных наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОДКБ (далее – группа) в целях осуществления краткосрочного наблюдения за республиканским референдумом по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан (далее – референдум).

Координатором группы определен председатель Комиссии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по депутатской этике Ф.Б.БАРОТЗОДА.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов государств – членов ОДКБ: Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и представители Секретариата Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Методическая помощь в работе группы оказана Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Секретариатом Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Деятельность группы основывалась на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства в процесс проведения референдума, соблюдения законодательства Республики Казахстан. Члены группы руководствовались Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 года, Кишинев), другими международными стандартами в данной сфере.

Согласно Указу на референдум вынесен проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» со следующей формулировкой вопроса: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, изложенные в проекте Закона Республики Казахстан “О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан”, опубликованном в средствах массовой информации 6 мая 2022 года». Официально проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» был опубликован 6 мая 2022 года в средствах массовой информации.

В соответствии с Указом организация и проведение референдума возложены на Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан, выполняющую функции Центральной комиссии референдума, а также на территориальные и участковые избирательные комиссии, выполняющие функции территориальных и участковых комиссий референдума.

Согласно Указу Правительству Республики Казахстан совместно с Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан, другими центральными государственными органами и местными исполнительными органами Республики Казахстан поручено принять необходимые меры по организации и проведению референдума.

Указ вступил в силу со дня опубликования.

Членами группы приняты во внимание результаты осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа законодательства Республики Казахстан на предмет его соответствия принципам и нормам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Казахстан в данной сфере; деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (далее – ЦИК), территориальных и участковых избирательных комиссий по организации референдума; сообщений в печатных и электронных СМИ Республики Казахстан, освещающих ход подготовки и проведения референдума; общего хода кампании референдума.

Согласно Указу 6 мая 2022 года ЦИК своим постановлением № 32/482 утвердила «Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» (далее – Календарный план) и опубликовала его. Об этом 6 мая сообщила пресс-служба ЦИК. Также ЦИК информировала граждан республики о сроках и этапах референдума.

Согласно Календарному плану на акиматы возложена миссия определения границ участков для голосования, составления списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Списки составов территориальных и участковых комиссий референдума, сведения о месте их нахождения и времени работы были опубликованы в СМИ в установленные

Календарным планом сроки – до 15 мая. В такой же срок в СМИ были опубликованы сообщения о границах участков для голосования.

Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, по каждому участку должны быть подписаны акимом, чтобы с 20 мая каждому гражданину было гарантировано предоставлено право удостовериться во включении своего имени в списки участников референдума.

Участники референдума могли узнать онлайн номера и адреса своих участков для голосования. Для поиска необходимых данных работало не менее трех сайтов. Соответствующая информация также была размещена и в приложениях казахстанских банков. Чтобы узнать номер и адрес участка, достаточно было ввести индивидуальный идентификационный номер гражданина.

До проведения референдума была разрешена агитация, которая, согласно Календарному плану, началась с момента вступления в силу Указа и закончилась 4 июня, в день тишины.

Участковые комиссии референдума открылись в 7:00 и работали до 20:00 по местному времени, если не было установлено иное время голосования. Основным днем голосования стало 5 июня, с 7:00 до 20:00.

Итоги голосования подлежат подведению на заседании ЦИК и утверждению ее постановлением. Соответствующее сообщение ЦИК об итогах должно быть опубликовано в течение семи дней после проведения голосования.

Помимо Календарного плана на сайте ЦИК была размещена информация по аккредитации СМИ и регламенту участия в кампании референдума международных наблюдателей.

Всего в Республике Казахстан на момент начала кампании референдума зарегистрировано около 11 млн участников.

Члены группы отмечают, что подготовка и проведение референдума организованы в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан. Для участия в референдуме на территории Республики Казахстан и за рубежом всего организовано 10 012 участков. При этом в целях обеспечения прав граждан Республики Казахстан, находившихся в день голосования за границей, Министерство иностранных дел Республики Казахстан организовало работу 65 участковых комиссий в 52 странах. Практически повсеместно участки референдума оснащены системами видеонаблюдения, а также оборудованы средствами, обеспечивающими доступ граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Отмечается проведенная ЦИК работа по обучению членов территориальных и участковых комиссий референдума и изданию для них, а также для общественных наблюдателей методических пособий. На официальном сайте ЦИК (<https://www.election.gov.kz>) опубликованы документы, регулирующие и разъясняющие процедуры, которые связаны с участием в референдуме, информация о заседаниях ЦИК и принятых на них решениях, большой объем информационно-справочных и разъяснительных материалов.

Информационное обеспечение референдума осуществляли СМИ, включая ведущие телеканалы, которые подробно и объективно освещали ход кампании референдума.

Фактов ограничения доступа к СМИ по политическим или иным соображениям либо вмешательства в ход агитации зафиксировано не было. Не выявлено также нарушений действующего законодательства со стороны организаторов и участников референдума. Комиссии референдума всех уровней действовали в соответствии с утвержденным постановлением ЦИК Календарным планом и в надлежащем взаимодействии с центральными государственными органами и местными исполнительными органами.

3 июня 2022 года члены группы встретились с руководством ЦИК и Министерства обороны Республики Казахстан.

4 июня члены группы встретились с руководством Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Сената Парламента Республики Казахстан и Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

В ходе указанных встреч обсуждались, в частности, вопросы как подготовки, так и проведения референдума на территории государства и за рубежом.

5 июня члены группы посетили семь участков в Нур-Султане, восемь участков в Алматы и три участка в Талгарском районе (Алматинская область), присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми комиссиями референдума.

Участки для голосования открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Члены группы не выявили жалоб на качество подготовки списков участников референдума, процедуру выдачи бюллетеней, а также порядок голосования. Центральная, территориальные и участковые комиссии референдума создали все необходимые условия для эффективной работы международных наблюдателей.

Отмечается высокий уровень обеспечения общественного порядка при подготовке и проведении референдума, что способствовало созданию благоприятных условий для свободного формирования отношения к предмету референдума, воли и волеизъявления у участников референдума. ЦИК, Генеральная прокуратура и правоохранительные органы вели постоянное наблюдение за соблюдением законности, прозрачности и справедливости референдума.

В целом отмечая высокий профессиональный уровень подготовки референдума, члены группы не обнаружили недостатков в его организации, которые могли бы повлиять на свободное волеизъявление и ход голосования участников референдума.

Выводы:

Первое. Референдум организован и прошел в полном соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Второе. Вопрос, вынесенный на референдум, сформулирован в бюллетене корректно и понятно для избирателей.

Третье. Участники референдума могли сформировать свое представление и отношение к предлагаемым конституционным изменениям и дополнениям.

Четвертое. Явка участников референдума на участки была высокой и свободной, что свидетельствует о создании условий для полноценного выражения отношения граждан к предмету референдума.

Пятое. Практически на всех участках референдума присутствовали наблюдатели от политических партий и общественных организаций, что подчеркивает открытый и прозрачный характер референдума.

Члены группы международного наблюдения от ПА ОДКБ:



Ф.Б.БАРОТЗОДА



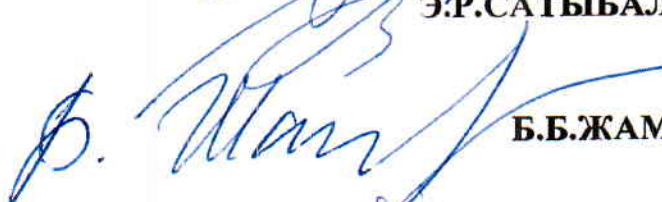
О.О.АГАЗАРЯН



А.В.ДУБОВ



Э.Р.САТЫБАЛДИЕВ



Б.Б.ЖАМСУЕВ



А.В.ТУРОВ



Г.Н.БОХАНОВИЧ

5 июня 2022 года, Нур-Султан – Алматы